

FI

FI

FI



EUROOPAN YHTEISÖJEN KOMISSIO

Bryssel 29.10.2009
KOM(2009)582 lopullinen

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖKSEKSI

**luvan antamisesta Latvian tasavallalle jatkaa yhteisestä arvonlisäverojärjestelmästä
annetun direktiivin 2006/112/EY 193 artiklasta poikkeavan toimenpiteen soveltamista**

PERUSTELUT

EHDOTUKSEN TAUSTA

Ehdotuksen perustelut ja tavoitteet

Neuvosto voi yhteisestä arvonlisäverojärjestelmästä 28 päivänä marraskuuta 2006 annetun direktiivin 2006/112/EY, jäljempänä 'alv-direktiivi', 395 artiklan 1 kohdan nojalla antaa yksimielisesti komission ehdotuksesta jäsenvaltiolle luvan soveltaa mainitun direktiivin säännöksistä poikkeavia erityistoimenpiteitä arvonlisäveron (alv) kantamisen yksinkertaistamiseksi tai tietyn tyyppisten veropetosten taikka veron kiertämisen estämiseksi.

Komission pääsihteeristön 3. maaliskuuta 2009 saapuneeksi kirjaamassa kirjeessä Latvian tasavalta, jäljempänä 'Latvia', pyysi lupaa jatkaa alv-direktiivin 193 artiklasta poikkeavaa toimenpidettä. Komissio antoi alv-direktiivin 395 artiklan 2 kohdan mukaisesti Latvian pyynnön tiedoksi muille jäsenvaltioille 22. syyskuuta 2009 päivätyllä kirjeellä. Komissio ilmoitti Latvialle 24. syyskuuta 2009 päivätyllä kirjeellä saaneensa kaikki pyynnön arviointia varten tarpeellisina pitämänsä tiedot.

Yleinen tausta

Latvian sahatavaramarkkinoita hallitsevat suurelta osin pienet yhtiöt ja yksittäiset tavaroiden luovuttajat ja palvelun suorittajat, joiden toiminta on usein tilapäistä ja veroviranomaisten kannalta vaikeasti valvottavissa. Tällaisia yrityksiä käytetään näin ollen usein myös veronkierron välineinä. Eräs yleinen veronkiertotapa on seuraavanlainen: kun tavaroiden luovuttaja on laskuttanut asiakasta tavaroiden luovutuksesta, se katoaa jäljettämiin suorittamatta veroa veroviranomaisille mutta toimittaa asiakkaalle alv-vähennykseen kelpaavan kauppalaskun.

Ehdotetun säännöksen mukaan sahatavaraliiketoimien yhteydessä tavaroiden tai palvelujen vastaanottaja on tietyissä olosuhteissa velvollinen maksamaan arvonlisäveron. Kyseinen säännös poikkeaa alv-direktiivin 193 artiklan yleisestä säännöstä, jonka mukaan tavaroiden luovuttaja tai palvelujen suorittaja on velvollinen maksamaan alv:n veroviranomaisille. Käytännössä tämä johtaa siihen, että tavaroiden luovuttaja ei laskuta arvonlisäveroa asiakkaaltaan, kunhan asiakas täyttää arvonlisäverovelvolliselta edellytettävät vaatimukset. Tällainen asiakas voi ilmoittaa ja vähentää luovutusta koskevan arvonlisäveron yhtä aikaa, edellyttäen että asiakkaalla on täysi vähennysoikeus. Arvonlisäveroa ei siis tosiasiallisesti makseta valtionkassaan.

Kyseinen poikkeava toimenpide [joka poikkeaa tuolloin sovelletusta kuudennesta direktiivistä (jäsenvaltioiden liikevaihtoverolainsäädännön yhdenmukaistamisesta - yhteinen arvonlisäverojärjestelmä: yhdenmukainen määräytymisperuste 17 päivänä toukokuuta 1977 annettu neuvoston direktiivi 77/388/ETY (EYVL L 145, 13.6.1977)), joka on korvattu alv-direktiivillä tekemättä merkittäviä muutoksia sen sisältöön] myönnettiin alun perin vuoden 2003 liittymisasiakirjassa (EUVL L 236, 23.9.2003, s. 33) ja tarkemmin sen liitteessä VIII olevan 7 luvun 1 kohdan b alakohdassa 30. huhtikuuta 2005 saakka. Toimenpiteen soveltamista jatkettiin sittemmin 31. joulukuuta 2009 saakka 24 päivänä huhtikuuta 2006 tehdyllä neuvoston päätöksellä (EUVL L 25, 28.1.2006, s. 31).

Komissio ymmärtää, että tilanne ja tosiseikat, joihin alun perin myönnetty poikkeus perustui, ovat edelleen olemassa ja että Latvian on edellisen poikkeuksen avulla onnistunut vähentää mahdollisuuksia arvonlisäveron kiertämiseen ja yksinkertaistaa sahatavaramarkkinoilla sovellettavaa veronkantomenettelyä. Poikkeuksen soveltamista olisi sen vuoksi jatkettava määräaikaaisesti.

Johdonmukaisuus suhteessa unionin muuhun politiikkaan ja muihin tavoitteisiin

Ei sovelleta.

KUULEMISET JA VAIKUTUSTEN ARVIOINTI

Intressitahojen kuuleminen

Ei sovelleta.

Asiantuntijatiedon käyttö

Ulkopuolisten asiantuntijoiden käyttö ei ollut tarpeen.

Vaikutusten arviointi

Päätösehdotuksen tavoitteena on torjua arvonlisäveron kiertämistä Latvian sahatavaramarkkinoilla ja yksinkertaistaa veronkantoa, joten sillä voi olla myönteisiä vaikutuksia.

Koska poikkeuksen soveltamisala on suppea ja sen voimassaoloaika rajallinen, vaikutukset ovat kuitenkin rajalliset.

EHDOTUKSEEN LIITTYVÄT OIKEUDELLISET NÄKÖKOHDAT

Ehdotetun toimen lyhyt kuvaus

Luvan antaminen Latvialle jatkaa alv-direktiivin 193 artiklasta poikkeavan toimenpiteen eli sahatavaraliiketoimia koskevan käännetyin verovelvollisuusjärjestelmän soveltamista.

Oikeusperusta

Alv-direktiivin 395 artikla.

Toissijaisuusperiaate

Jäsenvaltion, joka haluaa ottaa käyttöön alv-direktiivistä poikkeavia toimenpiteitä, on kyseisen direktiivin 395 artiklan mukaan saatava tähän neuvoston lupa, joka annetaan neuvoston päätöksenä. Tästä syystä ehdotus on toissijaisuusperiaatteen mukainen.

Suhteellisuusperiaate

Ehdotus on suhteellisuusperiaatteen mukainen seuraavista syistä.

Päätös koskee jäsenvaltiolle sen omasta pyynnöstä annettavaa lupaa eikä siihen liity

velvollisuuksia.

Koska poikkeuksen soveltamisala on rajoitettu, erityistoimenpide on tavoitteeseensa nähden oikeasuhteinen.

Säätelytavan valinta

Alv-direktiivin 395 artiklan mukaan yhteisistä arvonlisäverosäännöistä voidaan poiketa vain, jos neuvosto antaa siihen luvan komission ehdotuksesta tekemällään yksimielisellä päätöksellä. Neuvoston päätös on parhaiten soveltuva säätelytapa myös siitä syystä, että se voidaan osoittaa yksittäisille jäsenvaltioille.

TALOUSARVIOVAIKUTUKSET

Ehdotuksella ei ole vaikutuksia yhteisön talousarvioon.

LISÄTIEDOT

Uudelleentarkastelu-, tarkistus- tai raukeamislauseke

Ehdotus sisältää raukeamislausekkeen.

NEUVOSTON PÄÄTÖS

luvan antamisesta Latvian tasavallalle jatkaa yhteisestä arvonlisäverojärjestelmästä annetun direktiivin 2006/112/EY 193 artiklasta poikkeavan toimenpiteen soveltamista

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan yhteisön perustamissopimuksen,

ottaa huomioon yhteisestä arvonlisäverojärjestelmästä 28 päivänä marraskuuta 2006 annetun neuvoston direktiivin 2006/112/EY¹ ja erityisesti sen 395 artiklan 1 kohdan,

ottaa huomioon komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Komission pääsihteeristön 3 päivänä maaliskuuta 2009 saapuneeksi kirjaamassa kirjeessä Latvian tasavalta, jäljempänä 'Latvia', pyysi lupaa jatkaa verovelvollisia, joiden on suoritettava alv veroviranomaisille, koskevista direktiivin 2006/112/EY säännöksistä poikkeavan toimenpiteen soveltamista.
- (2) Komissio antoi direktiivin 2006/112/EY 395 artiklan 2 kohdan mukaisesti Latvian pyynnön tiedoksi muille jäsenvaltioille 22 päivänä syyskuuta 2009 päivätyllä kirjeellä. Komissio ilmoitti Latvialle 24 päivänä syyskuuta 2009 päivätyllä kirjeellä saaneensa kaikki pyynnön arviointia varten tarpeellisina pitämänsä tiedot.
- (3) Latvian sahatavaramarkkinoita hallitsevat pienet paikalliset yhtiöt ja yksittäiset tavaroiden luovuttajat ja palvelujen suorittajat. Markkinoiden ja niillä toimivien yritysten luonteen takia alalla esiintyy veropetoksia, joita veroviranomaisten on ollut vaikeaa valvoa. Sen vuoksi Latvian arvonlisäverolainsäädäntöön on lisätty erityissäännös, jonka mukaan veron on sahatavaraliiketoimien yhteydessä velvollinen maksamaan se arvonlisäverovelvollinen, jolle verolliset tavarat luovutetaan tai verolliset palvelut suoritetaan.
- (4) Tämä toimenpide poikkeaa direktiivin 2006/112/EY 193 artiklasta, jossa säädetään, että sisäisen järjestelmän mukaan tavarat luovuttava tai palvelun suorittava verovelvollinen on yleensä velvollinen maksamaan veron.
- (5) Toimenpide on hyväksytty aiemmin vuoden 2003 liittymisasiakirjalla² ja erityisesti sen liitteessä VIII olevan 7 luvun 1 kohdan b alakohdassa sekä 24 päivänä tammikuuta

¹ EUVL L 347, 11.12.2006, s. 1.

² EUVL L 236, 23.9.2003, s. 33.

2006 tehdyllä neuvoston päätöksellä 2006/42/EY³ tuolloin sovelletun kuudennen direktiivin 77/388/EY⁴ nojalla.

- (6) Komissio ymmärtää, että nykyisen poikkeavan toimenpiteen soveltamisen perusteena ollut oikeudellinen ja tosiasiallinen tilanne on pysynyt muuttumattomana. Sen vuoksi Latvialle olisi annettava lupa jatkaa toimenpiteen soveltamista määräaikaisesti.
- (7) Poikkeus ei vaikuta kielteisesti arvonlisäverosta saataviin yhteisöjen omiin varoihin,

ON TEHNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Poiketen siitä, mitä direktiivin 2006/112/EY 193 artiklassa säädetään, Latvia voi edelleen nimetä vastaanottajan arvonlisäverovelvolliseksi sahatavaraliiketoimien yhteydessä 1 päivästä tammikuuta 2010 31 päivään joulukuuta 2012.

2 artikla

Tämä päätös on osoitettu Latvian tasavallalle.

Tehty Brysselissä

*Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja*

³ EUVL L 25, 28.1.2006, s. 31.

⁴ EYVL L 145, 13.6.1977.