



AZ EURÓPAI KÖZÖSSÉGEK BIZOTTSÁGA

Brüsszel, 30.11.2005
COM(2005) 609 végleges

2005/0247 (COD)

A lisszaboni közösségi program végrehajtása

Javaslat

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS HATÁROZATA

a papírmentes vámkezelési és kereskedelmi környezetről

(előterjesztő: a Bizottság)

{SEC(2005) 1543}

INDOKOLÁS

1. A JAVASLAT HÁTTERE

A javaslat alapja és célja

Az elektronikus vám elé állítás létrehozását támogató határozat az interoperábilis, hozzáférhető, automatizált vámrendszerek megvalósításának és az eljárások és szolgáltatások összehangolásának eszköze mind a jelenlegi, mind a jövőbeli, modernizált Vámkódex keretében. A határozat célja, hogy megteremtse a határokon működő, de a vámhatóságoktól eltérő határfelügyeleti ügynökségeknek az egyablakos ügyintézés (Single Window) és az egymegállásos ellenőrzés (One-Stop-Shop) alkalmazásához szükséges elkötelezettségét. A határozat legfőbb célja annak megállapítása, hogy milyen intézkedéseket kell hozni és az összes érdekelt félnek milyen határidőket kell betartania annak érdekében, hogy a modernizált Vámkódex hatálybalépéséig teljesüljön az egyszerűsített, papírmentes vámkezelési és kereskedelmi környezetre vonatkozó célkitűzés.

Minden érdekelt fél elkötelezi magát, hogy olyan biztonságos, interoperábilis és könnyen hozzáférhető elektronikus vámrendszereket hoz létre és működtet, amelyek javítják és megkönnyítik az ellátási lánc logisztikáját és a vámeljáráásokat. Ezáltal a vámkezelés hatékonyabbá válik, az adminisztrációs terhek csökkennek, könnyebb lesz a kereskedelem, növekszik az áruk és a nemzetközi kereskedelem biztonsága, és az elektronikus kockázatkezelő rendszereken alapuló, célirányosabb vámellenőrzések alkalmazásával javulni fog a környezet és a fogyasztók védelme is.

Általános háttér

A tagállamok kötelezték magukat, hogy intézkedéseket hoznak az e-Európa és különösen az e-kormányzás keretében [A Bizottság közleménye a Tanácsnak, az Európai Parlamentnek, a Gazdasági és Szociális Bizottságnak és a Régiók Bizottságának „az e-kormányzás szerepéről Európa jövőjében”, 2003.9.26., COM(2003) 567]. Az egyszerűsített, papírmentes vámkezelési és kereskedelmi környezetről szóló bizottsági közleményt [COM(2003) 452, 2003.7.24.] jóváhagyó 2003. december 5-i tanácsi állásfoglalás (HL C 305, 1.o.) felkéri a Bizottságot, hogy „a tagállamokkal szoros együttműködésben készítsen többéves stratégiai tervet, amelynek célja a működtetési és jogalkotási projekteknek, valamint a vámügyek és a közvetett adózás területén tervezett vagy folyamatban lévő fejlődésnek megfelelő európai elektronikus környezet létrehozása.” Következésképp a Bizottság kidolgozta a jelenleg az „elektronikus vámkezelésre irányuló kezdeményezés” címet viselő terv végrehajtási intézkedéseire és menetrendjére vonatkozó alapvetést és tervet, amelyet minden érintett félnek jóvá kell hagynia és tiszteletben kell tartania.

A tagállamok már eddig is jelentős eszközöket fektettek be az automatizált vámrendszerek kifejlesztésébe. A ma létező rendszerek, a szabályok együttese és a felhasznált adatok közötti különbségek azonban egyelőre háttérbe szorítják az e téren eddig megvalósított harmonizáció előnyeit, elsősorban a rendszerek közötti átjárhatóság hiánya miatt. Alapvetően fontos, hogy a vámrendszerek az elektronikus úton történő információcserére alkalmasak legyenek, és hogy a kereskedelmi szereplők számára olyan interfészekkel rendelkezzenek, amelyek általánosan

használt technológiákon alapulnak.

A vámkezelés területén ma még nem léteznek közösségi szintű IT alkalmazások, az új számítógépesített árutovábbítási rendszer (NCTS) kivételével, amely sikerrel bizonyította az ilyen rendszerek megvalósíthatóságát és amely más vámkezelési rendszerekben is új lehetőségeket nyit a hasonló alkalmazások számára. Ez szükségessé tenné a konvergencia kereteinek és – adott esetben – a közös szabványok és struktúrák meghatározását.

A 2913/92/EGK (a Közös Vámcode létrehozásáról szóló) rendelet módosításáról szóló 648/2005/EK rendelettel összhangban az árukról a Közös vámterületéről történő kiszállításukat vagy az oda történő beszállításukat megelőzően kell vámárnyilatkozatot benyújtani. Az ilyen információkat elsősorban biztonsági vonatkozású kockázatkezelő eljárásnak vetik alá, és az illetékes hazai vámhivatalok, illetve a Közös külső határain működő vámhivatalok között elektronikus úton cserélik. Az e rendeletre vonatkozó végrehajtási rendelkezéseket a Vámcode Bizottság gazdasági szereplők bevonásával jelenleg vizsgálja.

A többéves stratégiai terv összehangolt végrehajtásához nélkülözhetetlen, hogy a tagállamok a köztes határidőket kötelező erejűnek tekintsék. A Bizottságnak és a tagállamoknak kötelezettséget kell vállalniuk a mind emberi, mind pénzügyi forrásokat igénylő intézkedések megtételére, valamint azon határidők betartására is, amelyek célja a létező jogszabályokon alapuló, a fent említett változásokat magában foglaló, de a modernizált Vámcode elveihez is azonnal hozzáigazítható, közös megállapodáson alapuló elektronikus vámrendszerek egyidejű létrehozása.

E határozat nélkül lehetetlen volna biztosítani, hogy e rendszereket az összes tagállam egyidejűleg valósítsa meg. Az előzetes koordináció elmaradása utólagos közösségi beavatkozást tehet szükségessé a közösségi jogszabályok, így a 648/2005/EK rendelet végrehajtásának biztosítása érdekében. Továbbá ha a tagállamok nem kötelezik el magukat a szükséges források előteremtése iránt, az új vámrendszereket a modernizált Vámcode hatályba lépése előtt valószínűleg nem lehet megvalósítani. Ez a papíralapú és az elektronikus eljárások további párhuzamos használatához vezetne (legalábbis amikor az eljárásban egynél több tagállam vesz részt), ami szükségtelen többletkiadásokat eredményezne mind a vámigazgatási szervek, mind a gazdasági szereplők számára, és valószínűleg a Közösségen belül kereskedő vállalatok versenyképességét is befolyásolná. Az új rendszerek megvalósításának hiánya ezen kívül növelné a csalások kockázatát, veszélyeztetné a külső közösségi határok biztonságát és gyengítené a vámigazgatási szerveknek az áruk nemzetközi mozgása tekintetében a határok védelmét és ellenőrzését ellátó legfőbb szervként betöltött szerepét.

A javaslat hatókörére vonatkozó meglévő rendelkezések

A meglévő rendeletek a következők: a Közös Vámcode létrehozásáról szóló, 1992. október 12-i 2913/92/EGK tanácsi rendelet, és a 2913/92/EGK tanácsi rendelet végrehajtási rendelkezéseinek megállapításáról szóló, 1993. július 2-i 2454/93/EGK bizottsági rendelet. Ezek a rendeletek tartalmazzák azokat a közösségi vámjogszabályokat (vámszabályok és -eljárások), amelyek az elektronikus vámrá irányuló kezdeményezés és e javaslat jogi hátterét alkotják. Mindkét rendeletet többször módosították. A legutóbbi módosítás, a 648/2005/EK rendelet különösen

meghatározó az elektronikus vám szempontjából, mivel előírja az elektronikus gyűjtő vámáru-nyilatkozat használatát és az adatok elektronikus cseréjét a vámigazgatások között.

A közösségi vámügyi cselekvési program (Vám 2007) elfogadásáról szóló, 2003. február 11-i 253/2003/EK európai parlamenti és tanácsi határozat meghatározza a javasolt határozatban foglalt IT projektek közösségi összetevőinek finanszírozását. Az utódprogram (Vám 2013) új határozat tárgyát fogja képezni. A Bizottság a javaslatot kellő időben be fogja nyújtani.

Összhang az Unió egyéb szakpolitikáival és célkitűzéseivel

A javaslat összhangban van egyrészt a lisszaboni stratégia újraindításáról szóló 2005-ös tanácsi következtetésekkel: Partnerség a növekedésért és foglalkoztatásért (A növekedésre és foglalkoztatásra irányuló közös cselekvésekről szóló bizottsági közlemény, [COM(2005) 330]), másrészt az e-Európára és az e-kormányzásra irányuló bizottsági kezdeményezésekkel [COM(2002) 263 és COM(2003) 567].

2. KONZULTÁCIÓ AZ ÉRDEKELT FELEKKEL ÉS HATÁSVIZSGÁLAT

Konzultáció az érdekelt felekkel

A konzultáció módszerei, a főbb célzott ágazatok és a válaszadók általános bemutatása

Az elektronikus vámmra irányuló kezdeményezés és a modernizált Vámkódex tárgyában az érdekeltekkel folytatott konzultációra a Toledóban (2003), Vuokattiban (2003), Budapesten (2005), Wrocławban (2005), Vilniusban (2005) és Helsinkiben (2005) megrendezett szemináriumokon került sor. A modernizált Vámkódex és az elektronikus vámkezelés kérdéseiről továbbá rendszeresen tárgyalt a Vámkódex Bizottság, a Vámpolitikai Csoport, az Elektronikus Vám Csoport (Vám 2007) és a Kereskedelmi Kapcsolattartó Csoport.

A válaszok összefoglalása és figyelembevételük módja

A Vámkódex modernizálására, a hozzáférhető, interoperábilis páneurópai vámkezelési rendszerek megvalósítására, valamint az egyablakos ügyintézés/egymegállásos ellenőrzés (Single Window/One-Stop-Shop) bevezetésére a legtöbb gazdasági szereplő kedvezően reagált. Úgy gondolják azonban, hogy a létező eljárások egyszerű számítógépesítése nem elegendő, még akkor sem, ha a tagállamok rendszerei interoperábilissá válnak. Ezért adtak világosan hangot véleményüknek, mely szerint az informatikai fejlesztést helyesebb lenne egybekötni a vámjogszabályok egyszerűsítésével. A legtöbb vámigazgatási szerv osztja ezt a véleményt. A modernizált Vámkódexre és az elektronikus vámrendszerre vonatkozó konzultációk részletes eredményei, valamint további információk arról, hogy ez utóbbiakat milyen módon veszik figyelembe, az interneten elolvashatók:

http://europa.eu.int/comm/taxation_customs/common/consultations/customs/index_en.htm. Lásd a mellékelt hatásvizsgálat mellékleteit is.

A szakértelem összegyűjtése és felhasználása

Nem volt szükség külső szakvéleményre.

Hatásvizsgálat

A kizárólag a Vámkódex biztonsági módosítása által előírt területeken (az áru be- és kiszállítását megelőzően benyújtott elektronikus vámárnyilatkozatok, automatizált kockázatkezelés) történő változtatások eredményeképpen bizonyos mértékű előrehaladás történne a vámügyek informatizálása felé, de ahhoz nem lenne elegendő, hogy az EU lépést tartson a határain áthaladó áruk mennyiségi növekedésével. A modern ellátási lánc összetettsége, az érintett felek száma és a „utolsó pillanatban történő” beszállítások egyre növekvő volumene szükségessé teszi, hogy mind a szállítók, a vevők és a fuvarozók, mind pedig a vámigazgatási szervek és egyéb határfelügyeleti ügynökségek könnyen hozzáférhessenek a nemzetközi kereskedelmi ügyletekre vonatkozó információkhoz. Az információs és kommunikációs technológiák egyre növekvő mértékű felhasználása az ellátási lánc minden pontján új üzleti környezetet teremtett, amelyre megfelelő intézkedésekkel a vámigazgatási szerveknek is reagálniuk kell. A kereskedők alacsony vámkezelési eljárási költségekre és az áruk gyors vámkezelésére számítanak.

A javasolt határozat lehetővé teszi az interoperábilis vámrendszerek egyidejű kifejlesztését, melyek segítségével a közösségi vámigazgatási szervek adatokat cserélhetnek egymás között, valamint a Közösség területére be- és onnan kiszállított áruk mozgásában érintett más hatóságokkal. A szolgáltatókat és a hatóságokat arra ösztönzik, hogy hozzanak létre egységesített elérési pontokat, amelyek révén a gazdasági szereplők a nyilatkozatokat meglévő interfészeiken keresztül nyújthatják be az illetékes vámhatóságoknak. A közös váminformációs portálokon keresztül az információ könnyebben elérhető. A tagállamok elkötelezik magukat az interoperábilis vámrendszerek, az egyablakos ügyintézés (Single Windows) és az egymegállásos ellenőrzés (One-Stop-Shops) kifejlesztésére. A kereskedőket alacsonyabb tranzakció-költségek terhelik, így aktívabban részt vállalhatnak a nemzetközi kereskedelemben és versenyképességük is megnövekedhet; a vámhatóságok és egyéb hatóságok pedig részesednek a hatékonyabb ellenőrzések és a források jobb felhasználásának előnyeiben. A vámszabályoknak és -eljárásoknak a javasolt felújított Vámkódex szerinti teljes felülvizsgálata nélkül azonban a papíralapú és az elektronikus vámáru-nyilatkozatok párhuzamosan léteznének, a vámeljárások pedig összetettek maradnának, csökkentve ezáltal a rendszer hatékonyságát.

Interoperábilis vámrendszerek helyett a centralizált vámrendszer is megfelelne a fentiekben leírt célkitűzéseknek. Ugyanakkor a központosított vámrendszer alapvető operatív változtatásokat, nevezetesen a vámunió központosított irányítását tenné szükségessé. Végrehajtása ennél fogva több évet venne igénybe, és így a gazdasági szereplők számára az előnyök később öltenének testet. Továbbá a szubszidiaritás és az arányosság elvének ellentmondana az operatív hatáskörök ilyen jellegű átvitele a tagállamoktól a Bizottsághoz.

E hatásvizsgálat eredményei egybeesnek a legtöbb gazdasági szereplő és hatóság véleményével, nevezetesen, hogy a páneurópai elektronikus vámrendszereket a

lehető leggyorsabban be kell vezetni.

A Bizottság a munkaprogramján belül előírt hatásvizsgálatot lefolytatta. “A modernizált Vámkódex-javaslat kombinált hatásvizsgálata” c. jelentést csatolták. Az ebben szereplő 2. opció leírja, milyen hatása lenne az elektronikus vámról szóló határozatnak, amennyiben kizárólag ezt a határozatot fogadnák el; míg a 3. opció az elektronikus vámról szóló határozatot összekapcsolja a modernizált Vámkódex bevezetésével.

3. A JAVASLAT JOGI ELEMEI

A javasolt intézkedés összefoglalása

A javaslat tartalmazza a hozzáférhető és interoperábilis elektronikus vámrendszerek megvalósításához szükséges intézkedéseket és határidőket, leírja a tagállamok és a Közösség hatásköreit és létrehozza az irányítási keretet. A tagállamoknak kötelezniük kell magukat a határozatban megállapított célkitűzések és intézkedések teljesítésére, és különösen a beszállított és kiszállított áruk ellenőrzésében érintett hatóságok és szervek mindegyikénél az egyablakos ügyintézés és az egymegállásos ellenőrzés bevezetésének biztosítására.

Jogalap

Az Európai Közösséget létrehozó szerződés 95. és 135. cikke.

A szubszidiaritás elve

Érvényesül a szubszidiaritás elve, mivel a javaslat nem esik a Közösség kizárólagos hatáskörébe.

A javaslat célkitűzései tagállami szinten a következő ok(ok)ból nem valósíthatók meg kielégítően: A külkereskedelmi politika és a vámunió az importált és exportált áruk kezelésének közös megközelítését kívánja meg. A határozat az interoperábilis és a gazdasági szereplők számára az EU egész területén hozzáférhető elektronikus vámrendszerek egyidejű, páneurópai szintű megvalósításáról rendelkezik. Egy nehézkes és heterogén, a gazdasági és technológiai környezetnek már nem megfelelő rendszer fenntartásának költségei sokkal magasabbak, mint azok az ideiglenes költségek, amelyekkel e rendszernek egy egyszerűbb, átláthatóbb és jobban irányított rendszerrel való helyettesítése jár. A centralizált rendszerre vonatkozó opcióval ellentétben nem lesz szükség hatáskörök átvitelére a tagállamoktól a Bizottsághoz.

A tagállamok egymagukban nem vezethetik be az egész EU-ra kiterjedő interoperábilis vámkezelési rendszereket.

A javaslat célkitűzéseit a következő ok(ok) miatt lehet közösségi fellépéssel hatékonyabban megvalósítani:

Ilyen határozat hiányában a páneurópai elektronikus vámrendszerek összehangolása és egyszerre történő bevezetése nem biztosítható; következésképpen nagy lenne a kockázata annak, hogy egymástól eltérő elektronikus eljárások és információs

portálok jöjjenek létre, ami a vállalkozások és a vámigazgatási szervek számára szükségtelen kiadásokkal járna, és csökkentené a vámellenőrzések hatékonyságát.

Az EU részvétele nélkül az interoperábilis, automatizált elektronikus vámrendszerek azonos szinten történő megvalósítása lehetetlen.

A nemzeti intézkedések egymagukban nem biztosíthatják az összes tagállam közötti koordinációt, amelyre az interoperábilis automatizált vámrendszerek egyidejű megvalósításához, valamint a vámportálok és az egyablakos ügyintézés közös szabványainak létrehozásához szükség van.

A javaslat ezért megfelel a szubszidiaritás elvének.

Az arányosság elve

A javaslat megfelel az arányosság elvének a következő ok(ok) miatt:

A javasolt határozat a közösségi fellépést az interoperábilis vámrendszerek létrehozásához szükséges összetevők szolgáltatására, valamint a vámportálok és az egyablakos ügyintézési rendszerek közös normáinak megállapítására korlátozza (4. cikk (3) bekezdés). A tagállamok ezen a kereten belül kifejlesztik saját nemzeti összetevőiket, vámportáljaikat és egyablakos ügyintézésüket.

A határozat nemcsak a pénzügyi kötelezettségeket korlátozza az interoperábilis vámrendszerek létrehozásához és a vámportálok és az egyablakos ügyintézés közös normáinak megállapításához szükséges elemekre, hanem a tagállamoknak is azt írja elő, hogy a lehető legszorosabb együttműködés révén költségeiket a lehető legnagyobb mértékben csökkentsék (2. cikk (2) bekezdés és 10. cikk (5) bekezdés).

Eszközválasztás

Javasolt eszközök: Egyéb.

Egyéb eszközök az alábbi ok(ok) miatt nem lennének megfelelőek:

A Tanács és az Európai Parlament javasolt határozatának címzettjei a tagállamok. Nem az állampolgárok számára határoz meg jogokat vagy kötelezettségeket, hanem a tagállamok kötelezettségeit írja elő.

4. KÖLTSÉGVETÉSI VONZATOK

Lásd a csatolt pénzügyi kimutatást.

5. TOVÁBBI INFORMÁCIÓK

Egyszerűsítés

A javaslat a közigazgatási eljárások egyszerűsítéséről rendelkezik az (EU-s vagy nemzeti szintű) hatóságok, valamint a magánfelek esetében.

A vámigazgatási szervek közötti, illetve a vámigazgatási szervek és az áruk nemzetközi mozgásában érintett egyéb hatóságok közötti elektronikus információcsere hatékonyabb és eredményesebb ellenőrzést, és következésképpen hatékonyabb kockázatkezelést és forráselosztást tesz majd lehetővé.

A hozzáférhető és interoperábilis vámrendszerekből álló elektronikus vámkezelési és kereskedelmi környezet a vámáruk kiadását felgyorsítja. A gazdasági szereplők továbbá - meghatározott feltételek mellett - saját székhelyük vámigazgatási szervénél intézhetik vámügyleteiket (központosított vámkezelés és egységesített elérési pont).

A javaslat a Bizottság munka- és jogszabályalkotási programjában a 2005/TAXUD-016 hivatkozással szerepel, és kapcsolódik a 2004/TAXUD-015 referenciához.

A javaslat részletes magyarázata

1 – 3. cikk (Elektronikus vámrendszerek, célkitűzések és adatcsere): A Bizottság és a tagállamok célkitűzése, hogy interoperábilis és hozzáférhető elektronikus vámrendszerek révén páneurópai e-kormányzási szolgáltatásokat nyújtsanak (lásd az 1. cikket). Ez megkönnyíti majd az Európai Közösségbe beszállított és onnan kiszállított áruk mozgása tekintetében az ellátási lánc logisztikáját és a vonatkozó vámeljáráásokat, valamint csökkenteni fogja az állampolgárok épségét és biztonságát fenyegető kockázatokat. Erre az kiindulópontokra alapozva a 2. cikk meghatározza az elektronikus vámrendszerek fő célkitűzéseit. A 3. cikk előírja, hogy a vámigazgatási szervek és a Bizottság által működtetett vámrendszerek a gazdasági szereplők számára hozzáférhetőek legyenek, valamint interoperábilisak mind egymás között, mind azokkal a rendszerekkel, amelyeket az áruk nemzetközi mozgásában érintett egyéb hatóságok működtetnek.

4. cikk (Rendszerek, szolgáltatások és ütemezés): Ez a rendelkezés tartalmazza az elektronikus vámrendszerekre irányuló kezdeményezéshez kapcsolódó rendszerek és adatbázisok felsorolását és azok megvalósításának határidőit (a jelen határozatnak az Európai Unió Hivatalos Lapjában való közzétételétől számítva):

- három éven belül: interoperábilis automatizált vámkezelési rendszerek;
 - interoperábilis nyilvántartási rendszer a gazdasági szereplők számára;
 - közös váminformációs portálok;
- öt éven belül:
 - az egységesített elérési pontok kerete;
 - a közösségi normáknak megfelelő integrált vámtarifa-környezet létrehozása;
- hat éven belül:
 - egyablakos ügyintézési szolgáltatások.

5. – 7. cikk (Összetevők, a Bizottság feladatai, a tagállamok feladatai): A 6. és a 7. cikk leírja a Bizottság és a tagállamok főbb végrehajtási feladatait.

8. cikk (Végrehajtás): A 8. cikk leírja a végrehajtás folyamatát és az elektronikus vámra irányuló kezdeményezéssel kapcsolatos igazgatási keretet. Az irányítást a Vámpolitikai Csoport segítségével a Bizottság végzi. A határozat végrehajtását támogató Vámkódex Bizottság és Vám 2007 Bizottság szerepét a határozat nem érinti.

9 – 10. cikk (Források és pénzügyi rendelkezések): A 9. cikk meghatározza a Közösség és a tagállamok kötelezettségeit azokkal az emberi, költségvetési és műszaki forrásokkal kapcsolatosan, amelyek az elektronikus vámrendszerek létrehozásához, működtetéséhez és tökéletesítéséhez szükségesek lesznek. A 10. cikk állapítja meg az e határozat hatálya alá tartozó elektronikus vámrendszerek megvalósítására és működtetésére vonatkozó költségek megosztásának szabályait a tagállamok és a Közösség között. A költségek megosztása és a közös megoldások felhasználása lehetővé teszi a költségek maximális csökkentését.

11 – 12. cikk (Ellenőrzés, jelentések): a közösségi költségvetésből finanszírozott intézkedéseket a Bizottság a tagállamokkal együttműködve ellenőrzi (11.cikk). A feladatok befejeződéséről a Bizottságot tájékoztatni kell. Az ellenőrző látogatások és egyéb ellenőrzések eredményeit továbbá éves jelentésekbe kell foglalni (12. cikk).

13 – 14. cikk. (Konzultáció a gazdasági szereplőkkel; a csatlakozni kívánó és a tagjelölt országok): A 13. cikk kereskedelmi konzultációs mechanizmus létrehozását írja elő mind a Bizottság, mind a tagállamok szintjén. Bulgáriát, Romániát és a tagjelölt országokat a Bizottság minden szakaszban rendszeresen tájékoztatni fogja; ezek az országok részt vehetnek a vámrendszerek és szolgáltatások előkészítésének, fejlesztésének és telepítésének minden szakaszában.

15. cikk (Hatálybalépés).

16. cikk (Címzettek): A határozat címzettjei a tagállamok.

Javaslat

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS HATÁROZATA

a papírmentes vámkezelési és kereskedelmi környezetről

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Közösséget létrehozó szerződésre és különösen annak 95. és 135. cikkére,

tekintettel a Bizottság javaslatára¹,

tekintettel az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság véleményére²,

A Szerződés 251. cikkében megállapított eljárásnak³ megfelelően,

mivel:

- (1) A lisszaboni menetrend keretében a Közösség és a tagállamok elkötelezték magukat, hogy javítják az Európában üzleti tevékenységet folytató vállalkozások versenyképességét. A páneurópai e-kormányzati szolgáltatásoknak közigazgatási szervek, üzleti vállalkozások és polgárok részére történő interoperábilis nyújtásáról szóló, 2004. április 21-i 2004/387/EK európai parlamenti és tanácsi határozattal (IDABC)⁴ összhangban, a Bizottságnak és a tagállamoknak hatékony, eredményes és interoperábilis információs és kommunikációs rendszert kell létrehozniuk a közigazgatási szervek és a Közösség állampolgárai közötti információcsere érdekében.
- (2) A 2004/387/EK határozatban előírt páneurópai e-kormányzási tevékenység olyan intézkedések meghozatalát követeli meg, amelyek hatékonyabbá teszik a vámellenőrzések megszervezését és biztosítják az adatok folyamatos áramlását, a vámkezelés hatékonyságának javítása, az adminisztrációs terhek csökkentése, a csalás, a szervezett bűnözés és a terrorizmus elleni harc, a pénzügyi érdekek szolgálata, a szellemi tulajdon és a kulturális örökség védelme, az áruk és a nemzetközi kereskedelem biztonságának növelése, valamint az egészség- és környezetvédelem erősítése érdekében. Ezért kiemelkedően fontos a vámkezelés céljait szolgáló információs és kommunikációs technológiák (IKT) szolgáltatása.

¹ HL C [...], [...], [...] o.

² HL C [...], [...], [...] o.

³ Az Európai Parlament....-i véleménye, a Tanács....-i közös álláspontja és az Európai Parlament....-i álláspontja.

⁴ A határozat helyesbítése, HL L 181. 2004.5.18. 25. o.

- (3) Az egyszerűsített, papírmentes vámkezelési és kereskedelmi környezetről szóló bizottsági közleményt⁵ követő, az egyszerűsített, papírmentes vámkezelési és kereskedelmi környezet létrehozásáról szóló 2003. december 5-i tanácsi határozat⁶ felkéri a Bizottságot, hogy a tagállamokkal szoros együttműködésben dolgozzon ki egy többéves stratégiai tervet, amelynek célja koherens és interoperábilis elektronikus vámkezelési környezet megteremtése a Közösség számára. A Közösségi Vámkódex létrehozásáról szóló, 1992. október 12-i 2913/92/EGK tanácsi rendelet⁷ módosításáról szóló 648/2005/EK rendelet a gyűjtő vámáru-nyilatkozatok benyújtásához adatfeldolgozási technológiák alkalmazását, és a vámigazgatási szervek közötti elektronikus adatcserét írja elő annak érdekében, hogy a vámellenőrzések automatizált kockázatelemzési rendszereken alapuljanak.
- (4) Ezért meg kell határozni a papírmentes vámkezelési és kereskedelmi környezet létrehozásának érdekében elérendő célokat, valamint a megvalósítás struktúráit, eszközeit és ütemezését.
- (5) A Bizottság határozatát a tagállamokkal folytatott szoros együttműködés keretében hajtja végre. Ezért szükség van az érintett felek felelősségi körének és feladatainak pontos meghatározására, valamint a költségek megoszlásának megszabására a Bizottság és a tagállamok között.
- (6) A Bizottságnak és a tagállamoknak megosztott felelősséget kell viselniük a kommunikációt és információcserét szolgáló rendszerek közösségi és nem közösségi összetevőiért a közösségi vámügyi cselekvési program (Vám 2007) elfogadásáról szóló, 2003. február 11-i 253/2003/EK európai parlamenti és tanácsi határozatban⁸ megállapított elvekkel összhangban.
- (7) E határozat betartása és a különféle kifejlesztendő rendszerek közötti koherencia biztosítása érdekében ellenőrzési rendszer létrehozására van szükség.
- (8) A tagállamok és a Bizottság rendszeres jelentésekben szolgáltat információkat e határozat végrehajtásának előrehaladásáról.
- (9) A papírmentes környezet megvalósításához a Bizottság, a vámigazgatási szervek és a gazdasági szereplők szoros együttműködésére van szükség. Az együttműködés megkönnyítése érdekében a Vámpolitikai Csoportnak biztosítani kell a határozat végrehajtásához szükséges tevékenységek koordinálását. A tevékenységek előkészítésének minden fázisában mind nemzeti, mind közösségi szinten konzultációkat kell folytatni a gazdasági szereplőkkel.
- (10) Lehetővé kell tenni, hogy a csatlakozásra való felkészülés érdekében a tagjelölt és a csatlakozni kívánó országok részt vegyenek ezekben a tevékenységekben.
- (11) Mivel a papírmentes vámkezelési és kereskedelmi környezet létrehozását a tagállamok nem tudják kielégítő szinten megvalósítani, s ezért a javasolt intézkedés mértékére és hatásaira tekintettel ezek a célok közösségi szinten jobban megvalósíthatók, a

⁵ COM(2003) 452, 2003.7.24.

⁶ HL C 305, 2003.12.5., 1.o..

⁷ HL L 302, 1992.10.19., 1.o. A legutóbb a 648/2005/EK európai parlamenti és tanácsi rendelettel (HL L 117, 2005.5.4., 13.o.) módosított rendelet.

⁸ HL C 36., 2003.12.12., 1.o.

Közösség a Szerződés 5. cikkében megállapított szubszidiaritás elvével összhangban intézkedéseket fogadhat el. Az ugyanazon cikkben foglalt arányosság elvének megfelelően ez a határozat nem lépi túl az említett célkitűzések eléréséhez szükséges mértéket.

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1 . cikk

Elektronikus vámrendszerek

A Bizottság és a tagállamok biztonságos, integrált, interoperábilis és hozzáférhető elektronikus vámrendszereket hoznak létre vámárnyilatkozatok, elektronikus bizonylatok, kísérő okmányok és más információk cseréje érdekében.

A Bizottság és a tagállamok rendelkezésre bocsátják az elektronikus vámrendszerek működéséhez szükséges keretet és eszközöket.

2 . cikk

Célok

1. Az elektronikus vámrendszert a következő célok elérése érdekében hozzák létre:
 - a) a behozatali és kiviteli eljárások megkönnyítése;
 - b) a megfelelési és az adminisztrációs költségek, valamint a vámkezelés idejének csökkentése;
 - c) az áruk ellenőrzésére vonatkozó összehangolt megközelítés, és a veszélyes és tiltott áruk feltartóztatása;
 - d) az összes közösségi vám és díj megfelelő beszedésének biztosítása;
 - e) a nemzetközi ellátási láncra vonatkozó lényeges információk gyors szolgáltatása;
 - f) az adatok folyamatos áramlásának lehetővé tétele az exportáló és az importáló országok között, a rendszerbe bevitt adatok újrafelhasználásának biztosításával.

A vámrendszerek integrációjának és fejlődésének arányban kell állnia e célkitűzésekkel.
2. A (2) bekezdésben meghatározott célokat legalább a következő eszközök segítségével kell megvalósítani:
 - a) összehangolt információcsere nemzetközi szinten elfogadott adatmodellek és üzenetformátumok alapján;

- b) a vámeljáráások átdolgozása azok egyszerűsítése, hatékonyságuk és eredményességük optimalizálása, valamint a vámjogszabályoknak való megfeleléssel kapcsolatos költségek csökkentése érdekében;
 - c) széles körű elektronikus vámkezelési szolgáltatások nyújtása a gazdasági szereplőknek, amelyek lehetővé teszik, hogy e szereplők minden tagállam vámhatóságával egyformán léphessenek érintkezésbe, és amelyek tiszteletben tartják a szubszidiaritás elvét.
3. Az (1) bekezdés alkalmazásában a Közösség elősegíti az elektronikus vámrendszerek interoperabilitását harmadik országok vámrendszereivel és hozzáférhetőségét azok gazdasági szereplői számára a nemzetközi szintű, papírmentes vámkezelési környezet megteremtése érdekében, amennyiben a nemzetközi megállapodások ezt előírják.

3. cikk

Adatsere

A Közösség és a tagállamok elektronikus vámrendszerei lehetővé teszik az adatcserét a tagállamok vámigazgatási szervei és a következők között:

- a) gazdasági szereplők;
- b) más tagállamok vámigazgatási szervei;
- c) a Bizottság;
- d) az áruk nemzetközi mozgásában érintett egyéb hatóságok vagy szervek, a továbbiakban: „egyéb hatóságok vagy szervek”.

4. cikk

Rendszerek, szolgáltatások és ütemezés

1. A [(xxx)] rendeletben megállapított ütemezésen kívül a tagállamok a Bizottsággal együttműködve e határozatnak az *Európai Unió Hivatalos Lapjában* való közzétételétől számított három éven belül létrehozzák a következő vámrendszereket:
- a) olyan import- és export-vámkezelést végző rendszereket, amelyek biztosítják az adatok szüntelen áramlását a Közösség egyes vámrendszerei között, és amelyeknek elektronikus interfészei lehetővé teszik, hogy a gazdasági szereplők minden vámügyletüket annak a tagállamnak a vámhivatalával intézzenek, amelyben letelepedtek – még akkor is, ha több tagállam érintett az ügyben;
 - b) olyan nyilvántartási rendszert, amely lehetővé teszi a gazdasági szereplők számára, az engedélyezett gazdasági szereplőket is beleértve, hogy a Közösségen belüli összes vámügyletük lefolytatásához csak egyetlen alkalommal legyen szükséges regisztrálniuk magukat;

- c) a gazdasági szereplőket a bármely tagállamban folytatott import/export ügyleteikhez szükséges információkkal ellátó közös vámportalokat.
2. E határozatnak az *Európai Unió Hivatalos Lapjában* való közzétételétől számított öt éven belül a tagállamok a Bizottsággal együttműködve létrehozzák a következő szolgáltatásokat:
- a) olyan egységesített elérési pontok kereteit, amelyek lehetővé teszik, hogy a gazdasági szereplők az elektronikus vámárnyilatkozatok benyújtásához egyetlen egységes interfészt használjanak, még akkor is, ha a vámeljárásra egy másik tagállamban kerül sor;
- b) olyan integrált vámtarifa-környezetet, amely lehetővé teszi a kapcsolatot a Bizottság és a tagállamok behozatalhoz és kivitelhez kapcsolódó más rendszereivel.
3. E határozatnak az *Európai Unió Hivatalos Lapjában* való közzétételétől számított hat éven belül a tagállamok a Bizottsággal együttműködve létrehozzák az egyablakos ügyintézési (Single Window) szolgáltatásokat, amelyek lehetővé teszik az adatok folyamatos áramlását a gazdasági szereplők és a vámigazgatási szervek, a vámigazgatási szervek és a Bizottság, valamint a vámigazgatási szervek és egyébhatóságok és szervek között, valamint azt, hogy a gazdasági szereplők a behozatali vagy a kiviteli vámkezeléshez szükséges minden információt a vámszerveknek nyújthassanak be, akkor is, ha azokat nem a vámjogszabályok alapján kérik tőlük.
4. A Közösség és a tagállamok az (1), (2) és (3) bekezdésben meghatározott rendszereket és szolgáltatásokat folyamatosan tökéletesítik.

5 . cikk

Összetevők

1. Az interoperábilis elektronikus vámrendszerek közösségi és nemzeti összetevőkből állnak.
2. Az elektronikus vámrendszerek közösségi összetevői a következők:
- a) a közös rendszerre vonatkozó előírások;
- b) a közös termékek és szolgáltatások, beleértve a vámra és a vámmal kapcsolatos információkra vonatkozó szükséges közös referenciarendszereket,
- c) a közös kommunikációs hálózat / közös rendszerinterfész (CCN/CSI) szolgáltatásai;
- d) a tagállamok és a Bizottság koordinációs tevékenysége a Közösség közös domainjén belüli megvalósítás és működtetés tekintetében;

- e) a Bizottság koordinációs tevékenysége a Közösség külső domainjén belüli megvalósítás és működtetés tekintetében, a nemzeti követelményeknek való megfelelésre irányuló szolgáltatások kivételével.
3. Az elektronikus vámrendszerek nemzeti összetevői a következők:
- a) a nemzeti előírások;
 - b) a nemzeti rendszerek, az adatbázisokat is beleértve;
 - c) hálózati kapcsolatok a vámigazgatási szervek és a gazdasági szereplők, valamint a vámigazgatási szervek és ugyanazon tagállam egyéb hatóságai vagy szervei között;
 - d) bármely számítógépes program vagy berendezés, amelyet egy tagállam szükségesnek tart ahhoz, hogy a rendszert teljes mértékben használni tudja.

6 . cikk

A Bizottság feladatai

A Bizottság feladata, hogy biztosítsa a következőket:

- a) a számítógépesített rendszerek közösségi összetevői telepítésének, megfelelési tesztjeinek, működésének, és támogatásának összehangolását;
- b) az e határozatban előírt rendszereknek és szolgáltatásoknak az e-kormányzásra vonatkozó egyéb fontos projektekkel való közösségi szintű koordinálását;
- c) a közösségi és a nemzeti összetevők fejlesztésének koordinálását a projektek összehangolt végrehajtása érdekében;
- d) az elektronikus vámkezelés és az egyablakos ügyintézés közösségi szintű koordinálását.

7 . cikk

A tagállamok feladatai

1. A tagállamok feladata, hogy biztosítsák a következőket:

- a) a számítógépesített rendszerek nemzeti összetevői telepítésének, megfelelési tesztjeinek, működésének, és támogatásának összehangolását;
- b) az e határozatban előírt rendszereknek és szolgáltatásoknak az e-kormányzásra vonatkozó egyéb fontos projektekkel való nemzeti szintű összehangolását;
- c) a 8. cikk (2) bekezdésében említett többéves stratégiai terv keretében számukra kijelölt feladatok teljesítését;

- d) a Bizottság rendszeres tájékoztatását az intézkedésekről, amelyeket annak érdekében tesznek, hogy hatóságaik vagy a gazdasági szereplők teljes mértékben ki tudják használni a számítógépes rendszereket;
 - e) az elektronikus vámkezelés és az egyablakos ügyintézés nemzeti szintű előmozdítását és megvalósítását.
2. A tagállamok felbecsülik a 4. cikkben foglaltak és a 8. cikk (2) bekezdésében említett többéves stratégiai terv teljesítéséhez szükséges emberi, költségvetési és technikai erőforrásokat.
3. Ha fennáll a kockázat, hogy egy tagállam által tervezett, a számítógépes rendszerek telepítésével vagy működtetésével kapcsolatos intézkedés veszélyeztetheti azok általános interoperabilitását vagy egészének működését, a tagállamnak először a Bizottság jóváhagyását kell kérnie.

8 . cikk

Végrehajtás

1. E határozat végrehajtásának céljából a Bizottság a Vámpolitikai Csoporttal együttműködve, biztosítja a következőket:
- a) a stratégiák, szükséges források és a fejlesztési szakaszok meghatározását;
 - b) az elektronikus vámkezelésre vonatkozó összes tevékenység összehangolását annak biztosítása érdekében, hogy a forrásokat a legjobb és leghatékonyabb módon használják fel, beleértve a nemzeti és közösségi szinten már igénybe vett forrásokat is;
 - c) a jogszabályi és az operatív vonatkozások, valamint a képzés és az informatikai fejlesztés összehangolását;
 - d) az összes érdekelt fél megvalósítást célzó tevékenységeinek összehangolását;
 - e) valamint azt, hogy az érdekelt felek a megállapított határidőket betartsák.
2. A Bizottság a Vámpolitikai Csoporttal együttműködve létrehoz és folyamatosan napra készre tesz egy többéves stratégiai tervet, amely a feladatokat szétosztja a Bizottság és a tagállamok között.

9 . cikk

Források

1. Az elektronikus vámrendszereknek a 4. cikkel összhangban történő létrehozása, működtetése és tökéletesítése céljából a Közösség rendelkezésre bocsátja a közösségi összetevőkhöz szükséges emberi, költségvetési és műszaki forrásokat .

2. Az elektronikus vámrendszereknek a 4. cikkel összhangban történő létrehozása, működtetése és tökéletesítése céljából a tagállamok rendelkezésre bocsátják a nemzeti összetevőkhöz szükséges emberi, költségvetési és technikai forrásokat .

10 . cikk

Pénzügyi rendelkezések

1. Az e határozat végrehajtásának költségei a Közösség és a tagállamok között a (2) és (3) bekezdésekkel összhangban oszlanak meg.
2. A Közösség viseli a közösségi összetevők tervezésének, megvásárlásának, felszerelésének, működtetésének és karbantartásának költségeit, a 253/2003/EK határozatban megállapított Vám 2007 programmal és bármely következő programmal összhangban.
3. A tagállamok viselik a rendszer nemzeti összetevői telepítésének és működtetésének költségeit, a többi kormányzati szervvel és a gazdasági szereplőkkel összekötő interfészeket is beleértve.
4. A tagállamok felbecsülik a 4. cikkben foglaltak és a 8. cikk (2) bekezdésében említett többéves stratégiai terv teljesítéséhez szükséges emberi, költségvetési és technikai erőforrásokat, és erről tájékoztatják a Bizottságot.
5. A tagállamok együttműködésüket fokozva költségmegosztási modelleket és közös megoldásokat fejlesztenek ki a költségek csökkentése érdekében.

11 . cikk

Ellenőrzés

1. A Bizottság minden szükséges lépést megtesz annak ellenőrzésére, hogy a közösségi költségvetésből finanszírozott intézkedéseket e határozat rendelkezéseinek megfelelően hajtják végre, és hogy az elért eredmények összhangban vannak-e a határozat 2. cikke (1) bekezdésében megállapított célkitűzésekkel.
2. A Bizottság a tagállamokkal együttműködve rendszeresen nyomon követi, hogy az egyes tagállamok a 4. cikkben foglaltaknak milyen mértékben tesznek eleget, annak meghatározása érdekében, hogy azok teljesítették-e a 2. cikk (1) bekezdésében kitűzött célokat, és hogy milyen módon lehet a számítógépesített rendszerek megvalósításával kapcsolatos tevékenységek hatékonyságát tovább javítani .

12 . cikk

Jelentések

1. A tagállamok rendszeres jelentésekben tájékoztatják a Bizottságot a többéves stratégiai terv keretében számukra kijelölt minden egyes feladattal kapcsolatos előrehaladásukról. Tájékoztatják a Bizottságot bármely feladat befejeződéséről is.
2. Legkésőbb minden év december 31-én a tagállamok az elért haladásról éves jelentést nyújtanak be a Bizottságnak.

Legkésőbb a következő év március 31-éig a Bizottság e jelentések alapján összefoglaló jelentést készít, amelyet hozzáférhetővé tesz az érintett felek számára.

A jelentés az ellenőrző látogatások és egyéb ellenőrzések eredményeit is tartalmazhatja, valamint meghatározhatja a számítógépes rendszerek interoperabilitásának mértékére és a működésére vonatkozó későbbi értékelésekben felhasználandó módszereket és kritériumokat.

13 . cikk

Konzultáció a gazdasági szereplőkkel

A Bizottság és a tagállamok rendszeres konzultációkat folytatnak a gazdasági szereplőkkel a 4. cikkben említett rendszerek és szolgáltatások előkészítésének, fejlesztésének és telepítésének minden szakaszában.

Mind a Bizottság, mind a tagállamok konzultációs mechanizmust hoznak létre, melynek keretében a gazdasági szereplők egy reprezentatív alapon kiválasztott csoportja rendszeresen találkozik.

14 . cikk

Csatlakozni kívánó és tagjelölt országok

A Bizottság az elismert csatlakozni kívánó országokat, illetve tagjelölt országokat tájékoztatja a 4. cikkben említett rendszerek és szolgáltatások előkészítéséről, fejlesztéséről és telepítéséről, és lehetővé teszi részvételüket ezek különböző szakaszaiban.

15 . cikk

Hatálybalépés

Ez a határozat az *Európai Unió Hivatalos Lapjában* való kihirdetését követő huszadik napon lép hatályba.

16 . cikk

Címzettek

Ennek a határozatnak a tagállamok a címzettjei.

Kelt Brüsszelben, [...] -án/-én

az Európai Parlament részéről
az elnök

a Tanács részéről
az elnök

JOGALKOTÁSI PÉNZÜGYI KIMUTATÁS

Szakpolitikai terület(ek): 14 Adóügy és vámunió

Tevékenység: 1404 tétel Vámpolitika

AZ INTÉZKEDÉS CÍME:

Javaslat: Az Európai Parlament és a Tanács határozata a papírmentes vámügyi és kereskedelmi környezet megvalósításáról

1. KÖLTSÉGVETÉSI TÉTELEK

1.1. Költségvetési tételek (működési tételek és kapcsolódó technikai és igazgatási segítségnyújtási (volt B.A) tételek) beleértve a következő megnevezéseket:

- 140402 Vám 2007 program
- 14040X Vám 2013 program
- 1401204X Vám 2013 program - Igazgatási kiadások
- A Vám 2013 program végleges költségvetési szerkezetét egy későbbi szakaszban határozzák meg.

1.2. A cselekvés és a pénzügyi hatás időtartama

- A jogalap érvényességi ideje 2006.06.01 – 2013. 12. 31.
- A kifizetések 2013. december 31. után folytatódnak.

1.3. Költségvetési jellemzők *(szükség esetén további sorok adhatók hozzá):*

Költségvetési tétel	A kiadás típusa		Új	EFTA hozzájárulás	A csatlakozni kívánó országok hozzájárulása	Tétel pénzügyi tervezetben
14014X	Nem kötelező	Diff.^{9/}	IGEN	NEM	IGEN	1a
1401040X	Nem kötelező	Nem diff.^{10/}	IGEN	NEM	IGEN	1a

⁹ Differenciált előirányzatok.

¹⁰ Nem differenciált előirányzatok.

2. A FORRÁSOK ÖSSZEFOGLALÁSA

2.1. Pénzügyi források

A javaslat működési kiadásai a 2006. és 2007. évre a Vám 2007-ről szóló határozathoz csatolt jogalkotási pénzügyi kimutatás alá tartoznak.

A 2008-tól 2013-ig terjedő időszakra ezek a kiadások a közösségi Vámügyi és Fiscalis 2013 programokról szóló bizottsági közlemény jogalkotási pénzügyi kimutatása alá tartoznak, feltéve, hogy a közösségi vámügyi cselekvési programról (Vám 2013) szóló határozatot elfogadják.

2.1.1. A kötelezettségvállalási előirányzatok és a kifizetési előirányzatok összefoglalása

millió € (három tizedesjegyig)

Kiadás típusa	Szakasz száma		2006	2007	2008	2009	2010	2011-től	Összesen
---------------	---------------	--	------	------	------	------	------	----------	----------

Működési kiadások¹¹

Kötelezettségvállalási előirányzatok	6.1	A	9.669	5.024	18.125	21.625	24.405	79.070	157.918
Kifizetési előirányzatok		B	2.682	6.482	9.667	15.762	21.461	101.864	157.918

Referenciaösszegeken belüli igazgatási kiadások^{12 13}

Technikai és igazgatási segítségnyújtás	6.2.4	C	0	0	0.647	0.647	0.647	1.941	3.882
---	-------	---	---	---	-------	-------	-------	-------	-------

TELJES REFERENCIAÖSSZEG

Kötelezettségvállalási előirányzatok		a+c	9.669	5.024	18.772	22.272	25.052	81.011	161.800
Fizetési előirányzatok		b+c	2.682	6.482	10.314	16.409	22.108	103.805	161.800

A referenciaösszegekben nem szereplő igazgatási kiadások¹⁴

Humán erőforrások és kapcsolódó kiadások (NDA)	6.2.5	D	1.144	2.112	2.240	2.368	2.368	7.104	17.336
--	-------	---	-------	-------	-------	-------	-------	-------	--------

¹¹ Az érintett 14. cím 14 01 alcíme alá nem tartozó kiadás.

¹² A 14. cím 14 01 04 cikke hatálya alá tartozó kiadások.

¹³ Az igazgatási kiadások tétel számol a program keretében folytatott tevékenységek kiszervezésének lehetőségével. A költségvetési adatok csak a 2006-ban e tárgyban elkészítendő megvalósíthatósági tanulmány befejezése után állnak majd rendelkezésre.

¹⁴ A 14 01 alcímbe tartozó, a 14 01 04 és a 14 01 05 jogcímcsoportokon kívüli kiadások

A referenciaösszege kivüli, humán erőforrásoktól és kapcsolódó költségektől eltérő igazgatási költségek (NDA).	6.2.6	E	0.040	0.687	0.040	0.040	0.040	0.120	0.967
---	-------	---	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------

A beavatkozás teljes indikatív pénzügyi költsége

		2006	2007	2008	2009	2010	2011-től	Összesen
TELJES KÖTELEZETTSÉGV ÁLLALÁSI ELŐIRÁNYZAT a humán erőforrásokkal együtt	A+c+ d+e	10.853	7.823	21.052	24.680	27.460	88.235	180.103
FIZETÉSI ELŐIRÁNYZATOK ÖSSZEGE a humán erőforrásokkal együtt	b+c+ d+e	3.866	9.281	12.594	18.817	24.516	111.029	180.103

A társfinanszírozás részletei

2.1.2. A pénzügyi programozással való összeegyeztethetőség

x A javaslat összeegyeztethető a meglévő pénzügyi programozással.

A határozat összeegyeztethető a 2007-2013. közötti időszakra szóló pénzügyi tervről szóló bizottsági javaslatl [COM(2004) 101, 2004.2.10. és COM(2004) 487 végleges, 2004.7.14.] A program az 1a alfejezetbe – Versenyképesség a növekedésért és a foglalkoztatásért – tartozik.

2.1.3. A bevételre gyakorolt pénzügyi hatás

x A javaslatnak nincs közvetlen pénzügyi kihatása a bevételre, noha a vámigazgatási szervek modernizálása következtében a saját források beszedésének eredményesebbé és költségkímélőbbé kell majd válnia.

2.2. Teljes munkaidős egyenértékben kifejezett humán erőforrás (beleértve a tisztviselőket, az ideiglenes alkalmazottakat és a külső személyzetet) – a részleteket lásd a 6.2.1. pontban.

Éves szükségletek	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
A humán erőforrás teljes létszáma	11	26	28	30	30	30	30	30

3. JELLEMZŐK ÉS CÉLKITŰZÉSEK

3.1. Rövid vagy hosszú távon kielégítendő szükségletek

Lásd a várható hatások előzetes elemzésének 2. részét.

3.2. A Közösség részvétele által létrejövő hozzáadott érték és a javaslatnak az egyéb pénzügyi eszközökkel való összefüggése és lehetséges szinergiája

Lásd a várható hatások előzetes elemzésének 2. részét.

3.3. Célkitűzések, a javaslat várt eredményei és kapcsolódó mutatói a tevékenységalapú irányítási keret összefüggésében

Célkitűzések és várt eredmények:

A javasolt határozatot a Vám 2007 program és az azt követő Vám 2013 program keretében hajtják végre. Ezek a programok két szinten folynak: közös intézkedések és IT rendszerek. A közös intézkedések a tisztviselőket érintő együttes tevékenységekből és a közös képzési eszközökből állnak, az IT rendszerek pedig a transzeurópai hálózatra vonatkoznak. Céljuk, hogy eredményesebb és hatékonyabb vámeljáráásokat hozzanak létre.

Az évi munka szintjén a részletesebb célkitűzéseket és a várt eredményeket a rendszeresen napra készre tett cselekvési terv állapítja meg. Az eredmények a Vám 2007 programnak és a további programoknak megfelelően az 'Eredmények mérése' intézkedés keretében számszerűsíthetők.

Mutatók:

- Az információs rendszerek teljesítményének szintje

3.4. Végrehajtási módszer (indikatív)

Jelölje meg a cselekvés végrehajtásához választott módszert (módszereket)¹⁵.

Lásd a várható hatások előzetes elemzésének 6.1. részét.

4. FELÜGYELET ÉS ÉRTÉKELÉS

4.1. Ellenőrző rendszer

A határozati javaslat értelmében végrehajtott intézkedéseket (beleértve az eredmények mérését is), a Vám 2007/2013 programok keretében ellenőrzik.

A hatóságok a jelentések lehető leghatékonyabb összeállításához szükséges minden információt megküldenek a Bizottságnak.

4.2. Hogyan fogják az eredményeket és a hatásokat ellenőrizni és értékelni ?

¹⁵ Egynél több módszer feltüntetése esetén kérjük, adja meg e pont „Vonatkozó megjegyzések” részében a további részleteket.

4.2.1. Előzetes értékelés

Lásd a várható hatások előzetes elemzését.

4.2.2. Időközi/utólagos (ex post) értékelés nyomán hozott intézkedések (a múltbeli hasonló tapasztalatok tanulságai)

A Vám 2007 program időközi értékelése még nem készült el (2005. végére várható). Az értékelésnek az elektronikus vámról vonatkozó eredményeit azonban az elektronikus vámmal kapcsolatos stratégia jövőbeli végrehajtásánál figyelembe fogják venni és a Vám 2013 program tervezett értékelésének keretében elemezni fogják.

4.2.3. A jövőbeli értékelések feltételei és gyakorisága

Az elektronikus vámról vonatkozó stratégiai javaslat jövőbeli értékeléseit a Vám 2013 programból finanszírozzák és annak értékeléseivel hangolják össze.

Ezeknek az értékeléseknek feltételei és gyakorisága a Vám 2013 program értékeléseitől függ majd.

5. CSALÁS ELLENI INTÉZKEDÉSEK

A program fő tevékenységeire vonatkozó összegeket kifizetés előtt a Bizottság szolgálatai a szokásos vizsgálati eljárásoknak vetik alá a szerződéses kötelezettségeknek, valamint a hatékony és eredményes pénzgazdálkodás és általános irányítás elveinek megfelelően. A csalás elleni intézkedésekről (ellenőrzések, jelentések stb.) a Bizottság és a kedvezményezettek között létrejött minden szerződés rendelkezik.

A fentebb említett közös intézkedésekkel kapcsolatos kifizetéseket (cserék, szemináriumok, munkacsoportok stb.) a Vám 2007 program és az azt követő program „Közös intézkedés” költségvetéséből kell fedezni. A tisztviselők költségeit az alábbi módon kell visszatéríteni:

A programban megállapított szabályok szerint a részt vevő országok megtérítik saját tisztviselőik utazási költségeit és napidíját a programra vonatkozó szabályoknak megfelelően. A szükséges összegeket a költségvetési év során a megvalósulás előrehaladásának figyelembevételével megelőlegezik a résztvevő országok számára. Az országok kiadásairól részletes bizonylatokat nyújtanak be és a lehetséges ellenőrzésekre tekintettel minden dokumentumot megőriznek. Más országok tisztviselőinek vagy külső szervezetek képviselőinek utazási költségeit és napidíját, valamint a szemináriumok szervezésével kapcsolatos költségeket a Bizottság szolgálatai vagy az erre megfelelően felhatalmazott országok közvetlenül fizetik ki. A csalás elleni intézkedésekről (ellenőrzések, jelentések stb.) minden ilyen jellegű szerződés rendelkezik.

A program igazgatására alkalmazandó pénzügyi rendelkezéseknek való megfelelés biztosítása érdekében a Bizottság pénzügyi szolgálatai a tagállamokban ellenőrző látogatásokat tesznek.

6. FORRÁSOK RÉSZLETEZÉSE

6.1. A javaslat célkitűzéseinek pénzügyi költségei

Kötelezettségvállalási előirányzatok millió euróban (három tizedesjegyig)

(A célkitűzések, a cselekvések és a végeredmények fejezeteit fel kell tüntetni)	Végeredmény fajtája	Átlagos költség	Év 2006		Év 2007		Év 2008		Év 2009		Év 2010		2011-től	
			Végeredmény ...szám	Összköltség	Végeredmény ...szám	Összköltség	Végeredmény ...szám	Összköltség	Végeredmény ...szám	Összköltség	Végeredmény ...szám	Összköltség	Végeredmény ...szám	Összköltség
2. sz. MŰKÖDÉSI CÉLKITŰZÉS [1] elektronikus vám														
1. cselekvés: Közös fellépések														
Közös fellépések				0.481		0.974		1.125		1.125		1.155		3
2. sz. MŰKÖDÉSI CÉLKITŰZÉS [1] elektronikus vám														
2. cselekvés: elektronikus vám														
1. végeredmény	ITszerződés			6.938		1.800		9.000		11.250		13.500		44
3. cselekvés: vámbiztonsági szempontok	Számítógépesítés													
1. végeredmény	Számítógépesítés							5.000		6.000		6.500		21
4. cselekvés : CNN/CSI														
1. végeredmény	ITszerződés			2.250		2.250		3.000		3.250		3.250		9
n ¹ sz. MŰKÖDÉSI CÉLKITŰZÉS														
1. célkitűzés részösszeg														
ÖSSZKÖLTSÉG				9.669		5.024		18.125		21.625		24.405		79

A vámügy számítógépesítésére vonatkozó egyéb informatikai intézkedések végrehajtását a Vám 2013 program költségvetéséből kell finanszírozni, ahogy ezt a Tanácsnak és az Európai Parlamentnek szóló bizottsági közlemény¹⁶ előírja. Ezek az intézkedések biztosítják az IT rendszerek, – úgymint a vámtarifa rendszer, az számítógépesített tranzit-eljárás (NCTS), a közös kommunikációs hálózat/közös interfész (CCN/CSI) biztonsági hálózat, stb. – szükség szerinti finanszírozását.

A CCN/CSI biztonsági hálózattal kapcsolatos, a 6.1 táblázatban jelzett kiadások a költségekkel együtt a CCN/CSI biztonsági hálózatnak az elektronikus vámra való alkalmazásához szükséges további összegeket képviselik (intenzív használat nagy adatmennyiséggel, adatbiztonság, a tagállamok átjáróinál megnövekedett forgalom, több és részletesebb igazgatási információ iránti igény felmerülése, stb.).

6.2. Igazgatási kiadások

A humán és igazgatási erőforrásra irányuló igényt az éves elosztási eljárás keretén belül az irányító főigazgatóságnak odaítélt keretösszeg fedezi. Az állások elosztása során figyelemmel kell lenni arra, hogy az állások a szervezeti egységek közötti esetleges újraelosztása az új pénzügyi tervnek megfelelően történjék.

6.2.1. Emberi erőforrás létszáma és típusa

Állások típusa		A cselekvés irányítására kijelölendő személyzet a meglévő és/vagy kiegészítő források alkalmazásával (állások száma/teljes munkaidős egyenérték)					
		2006-es év	2007-es év	2008-es év	2009-es év	2010-es év	2011 – 2013-as évek
Tisztviselők vagy ideiglenes alkalmazottak ¹⁷ (14 01 01)	A*/adminisztrátor	5	8	8	8	8	8
	B*,C*/asszisztens	5	8	8	8	8	8
A 14 01 02 jogcímcsoportból finanszírozott személyzet ¹⁸		1	6	8	10	10	10
A 14 01 05 jogcímcsoportból finanszírozott egyéb személyzet ¹⁹		0	4	4	4	4	4
ÖSSZESEN		11	26	28	30	30	30

¹⁶ COM(2005) 111.

¹⁷ Amelynek költségét NEM fedezi a referenciaösszeg.

¹⁸ Amelynek költségét NEM fedezi a referenciaösszeg.

¹⁹ Amelynek költsége szerepel a referenciaösszegben.

6.2.2. Az intézkedésből származó feladatok leírása

Az elektronikus vámmal kapcsolatos jogi és eljárási tevékenységeket az Adóügyi és Vámuniós Főigazgatóság Vámpolitikai Igazgatóságának illetékes egységeire bízzák. Az elektronikus vámmal kapcsolatos IT tevékenységeket az Információs Technikai egység végzi (a meglévő NCTS csoport, a Vámtarifa csoport és megfelelő időben az üzemeltetési csoport). E csoportokat fokozatosan meg kell erősíteni. A Bizottság képzési, információs és kommunikációs tevékenységeit az illetékes egységre bízzák. A közösségi kockázatkezelő rendszer irányítását és felülvizsgálatát kiegészítő személyzet végzi, amely különösen a közösségi jelleg kifejlesztésével (különleges területeket is beleértve), a rendszer ellenőrzésével és értékelésével, valamint a többi főigazgatósággal folytatott együttműködés biztosításával foglalkozik.

A személyzet megnövelését a jelenleg tervezett öt új nagy projekt kezelése és a kívánt széleskörű összehangolási tevékenység elvégzése teszi szükségessé. Ez a növekedés az új jogalapokkal és a gazdasági szereplők közös képzésével kapcsolatos közös képzési szükségleteket is fedi. A képzés zömét e-tanulási módszerekkel és eszközökkel folytatják. A forrásigénylés az új bizottsági kommunikációs stratégiához illeszkedő jelentős kommunikációs tevékenységek ellátását is biztosítja. Az elektronikus vámot a legjobb gyakorlat módszereinek és ma már teljes mértékben működőképes transzeurópai vámügyi és adóügyi rendszerek legfrissebb tanulságainak megfelelően valósítják meg.

A szövegezés és a jogi fórumokon folytatott viták is a személyzet megerősítését igénylik.

A következő személyzeti igények merülnek fel összesen:

	2006	2007	2008	2009
A*	2	3	0	0
B*,C*/asszisztens	3	3	0	0
END	0	5	3	2
Szakértők	0	4	0	0

6.2.3. Emberi erőforrás forrása (jogszabályban meghatározott)

- x A program irányítására jelenleg kijelölt állások, amelyeket újra be kell tölteni vagy a szerződést meg kell hosszabbítani: 5 jelenleg erre a tevékenységre kijelölt állást továbbra is e célra fognak használni
- x A 2006-ös évre a politikai stratégia/előzetes költségvetés-tervezet keretében már kiosztott állások: 5 új állás
- x A következő politikai stratégia/előzetes költségvetés-tervezet eljárás keretében kérelmezendő állások: 6 állás

x Az irányítási szolgálaton belül meglévő források felhasználásával áthelyezendő állások (belső áthelyezés): 2 állás 2006-ban

☐ Az n évben szükséges állások, amelyeket ugyanakkor a politikai stratégiában/előzetes költségvetés-tervezetben nem irányoztak elő a szóban forgó évre

6.2.4. Egyéb, a referenciaösszegben szereplő igazgatási kiadások (14 01 05 – Igazgatási kiadások)

millió € (három tizedesjegyig)

Költségvetési tétel (szám és megnevezés)	2006	2007	2008	2009	2010	2011-es évtől	ÖSSZESEN
1. 1 Technikai és igazgatási segítségnyújtás (beleértve a kapcsolódó személyzeti költségeket)							
Végrehajtó hivatalok ²⁰	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Egyéb technikai és igazgatási segítségnyújtás							
- intra-muros	0	0	0.647	0.647	0.647	1.941	3.882
- extra-muros	-	-	-	-	-	-	-
Teljes technikai és igazgatási segítségnyújtás	0	0	0.647	0.647	0.647	1.941	3.882

6.2.5. Az emberi erőforrások és kapcsolódó költségek pénzügyi költségei, amelyek nem szerepelnek a referenciaösszegben

millió € (három tizedesjegyig)

A humán erőforrás típusa	2006	2007	2008	2009	2010	2011-es évtől	ÖSSZESEN
Tisztviselők és ideiglenes alkalmazottak (14 01 01)	1.080	1.728	1.728	1.728	1.728	5.184	13.176
A 14 01 02 jogcímsoporból finanszírozott	0.064	0.384	0.512	0.640	0.640	1.920	4.160

²⁰

Az érintett végrehajtó hivatal(ok) esetében hivatkozni kell az adott jogalkotási pénzügyi kimutatásra.

személyzet (kíséítő alkalmazottak, kihelyezett nemzeti szakértők, szerződéses alkalmazottak, stb.) (a költségvetési tétel megjelölésével)							
Az emberi erőforrások összköltsége és a kapcsolódó költségek (a referenciaösszegben NEM szerepel)	1.144	2.112	2.240	2.368	2.368	7.104	17.336

Számítás- *Tisztviselők és ideiglenes alkalmazottak*

Adott esetben a 6.2.1. pontra kell hivatkozni

108 000 EUR / év / tisztviselők/ideiglenes alkalmazottak

Számítás – *A 14 01 02 jogcímcsoportból finanszírozott személyzet*

Adott esetben a 6.2.1. pontra kell hivatkozni

64 000 EUR / év / 14 01 02 jogcímcsoportból finanszírozott személyzet

Számítás – *A 14 01 04/05 jogcímcsoportból finanszírozott személyzet*

Adott esetben a 6.2.1. pontra kell hivatkozni

161 700 EUR / év / 14 01 04/05 jogcímcsoportból finanszírozott személyzet

6.2.6. A referenciaösszegben nem szereplő egyéb igazgatási kiadások

millió € (három tizedesjegyre)

	2006	2007	2008	2009	2010	2011-2013	ÖSSZESEN
14 01 02 11 01 – Kiküldetések	0.040	0.040	0.040	0.040	0.040	0.120	0.320
14 01 02 11 02 – Ülések és konferenciák	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
14 01 02 11 03 – Bizottságok ²¹	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
14 01 02 11 04 – Tanulmányok és konzultációk							
14 01 02 11 05 - Információs rendszerek							

²¹ Jelölje meg a bizottság típusát és a csoportot, amelyhez tartozik.

2 Összes egyéb irányítási kiadás (14 01 02 11)	0.040	0.040	0.040	0.040	0.040	0.120	0.320
3. 3 Egyéb igazgatási jellegű kiadások (14 01 02 01)	0	0.647	0	0	0	0	0.647
Összes igazgatási kiadás, az emberi erőforráson és kapcsolódó költségeken kívül (a referenciaösszegben NEM szereplő)	0.040	0.687	0.040	0.040	0.040	0.120	0.967

Számítás - *A referenciaösszegben nem szereplő egyéb igazgatási kiadások*

Kiküldetésenként 1 000 EUR