



KOMISJA WSPÓLNOT EUROPEJSKICH

Bruksela, dnia 30.11.2005
COM(2005) 609 końcowy

2005/0247 (COD)

Realizacja wspólnotowego programu lizbońskiego

Wniosek

DECYZJA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

w sprawie elektronicznego środowiska dla urzędów celnych i handlu

(przedstawiona przez Komisję)

{SEC(2005) 1543}

UZASADNIENIE

1. KONTEKST WNIOSKU

PODSTAWA I CELE WNIOSKU

Decyzja promująca elektroniczną administrację celną jest narzędziem wprowadzenia interoperacyjnych i dostępnych automatycznych systemów celnych, zarówno w ramach obecnego Kodeksu Celnego, jak i jego przyszłej, zmodernizowanej wersji, a także narzędziem koordynacji procesów i usług. Ma ona być podstawą niezbędnego zobowiązania ze strony organów granicznych innych niż urzędy celne do wprowadzenia punktów kompleksowej obsługi i punktów kompleksowej kontroli. Głównym celem decyzji jest określenie koniecznych działań oraz terminów, które muszą być dotrzymane przez wszystkie zaangażowane strony, aby możliwa była realizacja celu polegającego na stworzeniu prostego elektronicznego środowiska dla urzędów celnych i handlu przed wejściem w życie zmodernizowanego Kodeksu Celnego.

Wszystkie zaangażowane strony zobowiążą się do stworzenia i prowadzenia bezpiecznych, interoperacyjnych i dostępnych elektronicznych systemów celnych, pozwalających na poprawę i uproszczenie logistyki łańcucha dostaw i procesów celnych. Umożliwi to usprawnienie odprawy celnej, zmniejszenie obciążeń administracyjnych, ułatwienie obrotu handlowego, zwiększenie bezpieczeństwa towarów i handlu międzynarodowego oraz poprawę ochrony środowiska i konsumentów poprzez lepsze ukierunkowanie kontroli celnych w oparciu o elektroniczne systemy zarządzania ryzykiem.

Kontekst ogólny

Państwa Członkowskie zobowiązały się do działania w ramach e-Europy, a zwłaszcza e-administracji [Komunikat Komisji do Rady, Parlamentu Europejskiego, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i Komitetu Regionów dotyczący „roli e-administracji dla przyszłości Europy” z dnia 26 września 2003, COM(2003) 567]. Rezolucja Rady z dnia 5 grudnia 2003 r. (Dz.U. C 305 z 16.12.2003, str. 1), aprobująca komunikat Komisji dotyczący prostego elektronicznego środowiska dla urzędów celnych i handlu [COM(2003) 452, 24.7.2003], wzywa Komisję do „opracowania, w ścisłej współpracy z Państwami Członkowskimi, wieloletniego planu strategicznego mającego na celu stworzenie europejskiego środowiska elektronicznego, spójnego z przedsięwzięciami i procesami operacyjnymi i legislacyjnymi planowanymi lub realizowanymi w dziedzinach cła i podatków pośrednich”. Zgodnie z powyższym Komisja sporządziła projekty koncepcji i planu przewidującego stworzenie listy działań wykonawczych oraz harmonogramu inicjatywy zwanej obecnie „inicjatywą na rzecz elektronicznych administracji celnych”, które po ich uzgodnieniu przez wszystkie zaangażowane strony będą dla nich obowiązujące.

Państwa Członkowskie zainwestowały już znaczne środki w rozwój zautomatyzowanych systemów celnych. Jednak różnice między istniejącymi systemami, zbiorami zasad i wykorzystywanymi danymi niwelują osiągnięte do tej pory korzyści z harmonizacji w tej dziedzinie, głównie z powodu braku wzajemnej interoperacyjności systemów. Niezbędne jest zapewnienie systemom celnym możliwości wymiany informacji elektronicznych oraz stworzenie szeregu połączeń między tymi systemami a podmiotami handlowymi, opartych na powszechnie stosowanych technologiach.

Do tej pory nie istnieją jeszcze ogólnowspólnotowe aplikacje informatyczne dla odpraw celnych z wyjątkiem nowego skomputeryzowanego systemu tranzytowego NCTS, który skutecznie wykazał możliwość stworzenia takich systemów, otwierając nowe możliwości stosowania podobnych aplikacji w innych procedurach celnych. Wymagałoby to wprowadzenia ram zbieżności, a także, w razie konieczności, wspólnych standardów i struktur.

Zgodnie z rozporządzeniem (WE) nr 648/2005 zmieniającym rozporządzenie (EWG) nr 2913/92 (Wspólnotowy Kodeks Celny), towary muszą być zgłoszone do ocenia przed opuszczeniem przez nie terytorium celnego Wspólnoty lub ich wwozem na to terytorium. Informacja ta będzie podstawą zarządzania ryzykiem, głównie dla celów bezpieczeństwa, i będzie wymieniana drogą elektroniczną pomiędzy właściwymi urzędami celnymi wewnątrz Wspólnoty i na jej granicach. Przepisy wykonawcze do tego rozporządzenia są obecnie przedmiotem dyskusji w ramach Komitetu Kodeksu Celnego oraz z podmiotami gospodarczymi.

W celu koordynacji realizacji wieloletniego planu strategicznego jest niezbędne, aby Państwa Członkowskie przyjęły wyznaczone etapy i zobowiązały się do przestrzegania związanych z nimi terminów. Komisja i Państwa Członkowskie zobowiążą się do podjęcia działań wymagających zaangażowania zarówno zasobów ludzkich, jak i finansowych, a także do realizacji poszczególnych etapów, których celem jest jednoczesne wprowadzenie wspólnie uzgodnionych elektronicznych systemów celnych; systemy te będą oparte na istniejących przepisach z uwzględnieniem opisanych powyżej zmian, mogą jednak być łatwo dostosowane do zasad zmodernizowanego Kodeksu Celnego.

Bez niniejszej decyzji niemożliwe byłoby zapewnienie jednoczesnego wprowadzenia systemów przez wszystkie Państwa Członkowskie. Brak wstępnej koordynacji może spowodować konieczność podjęcia przez Wspólnotę działań po fakcie w celu wyegzekwowania przepisów wspólnotowych, np. rozporządzenia (WE) nr 648/2005. Ponadto w sytuacji braku zobowiązania Państw Członkowskich do zapewnienia koniecznych środków mało prawdopodobne byłoby wprowadzenie nowych systemów celnych przed wejściem w życie zmodernizowanego Kodeksu Celnego. Doprowadziłoby to do jednoczesnego stosowania procedur opartych na dokumentach papierowych i procedur elektronicznych (przynajmniej w sytuacji, w której w procedurze uczestniczyłoby więcej niż jedno Państwo Członkowskie), co powodowałoby niepotrzebne koszty zarówno dla administracji celnej, jak i dla przedsiębiorstw handlowych, a także wpływałoby na konkurencyjność przedsiębiorstw prowadzących działalność we Wspólnocie. Ponadto sytuacja taka powiększałaby ryzyko nadużyć, zagrażałaby bezpieczeństwu na granicach zewnętrznych i osłabiałaby rolę administracji celnej jako głównego organu ochrony i nadzoru granic w zakresie międzynarodowego przepływu towarów.

Obowiązujące przepisy w dziedzinie, której dotyczy wniosek

Przepisami tymi są: rozporządzenie Rady (EWG) nr 2913/92 z dnia 12 października 1992 r. ustanawiające Wspólnotowy Kodeks Celny oraz rozporządzenie Komisji (EWG) nr 2454/93 z dnia 2 lipca 1993 r. ustanawiające przepisy w celu wykonania rozporządzenia Rady (EWG) nr 2913/92. Rozporządzenia te zawierają postanowienia prawodawstwa wspólnotowego dotyczące cel (zasady i procedury celne), stanowiące tło prawne inicjatywy na rzecz elektronicznej administracji celnej oraz niniejszego wniosku. Oba rozporządzenia były wielokrotnie zmieniane. Ostatnia zmiana wprowadzona Rozporządzeniem (WE) nr 648/2005 jest szczególnie istotna dla elektronicznej administracji celnej, ponieważ

przewiduje elektroniczne deklaracje skrócone oraz elektroniczną wymianę danych między administracjami celnymi.

Decyzja nr 253/2003/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 11 stycznia 2003 r. przyjmująca program działań dla cel we Wspólnocie (Cła 2007) przewiduje finansowanie wspólnotowych składników projektów informatycznych zaproponowanych w decyzji, której dotyczy wniosek. Następny program (Cła 2013) będzie przedmiotem nowej decyzji, której wniosek zostanie złożony przez Komisję we właściwym terminie.

Spójność z innymi politykami i celami Unii

Wniosek jest zgodny z konkluzjami Rady z 2005 r. na temat wznowienia strategii lizbońskiej w zakresie partnerstwa na rzecz wzrostu i zatrudnienia (Komunikat Komisji w sprawie wspólnych działań na rzecz wzrostu i zatrudnienia, [COM(2005) 330]) oraz z inicjatywami Komisji Europejskiej dotyczącymi e-Europy i e-administracji [COM(2002) 263 i COM(2003) 567].

2. KONSULTACJE Z ZAINTERESOWANYMI STRONAMI I OCENA WPŁYWU

Konsultacje z zainteresowanymi stronami

Metody konsultacji, główne sektory objęte konsultacjami i ogólny profil respondentów

Konsultacje z zainteresowanymi stronami, dotyczące inicjatywy na rzecz elektronicznej administracji celnej i zmodernizowanego Kodeksu Celnego, odbyły się podczas seminariów w Toledo (2003), Vuokatti (2003), Budapeszcie (2005), Wrocławiu (2005), Wilnie (2005) i Helsinkach (2005). Ponadto zagadnienia dotyczące zmodernizowanego Kodeksu Celnego i elektronicznej administracji celnej były regularnie omawiane w Komitecie Kodeksu Celnego, Grupie ds. Polityki Celnej, Grupie ds. Elektronicznej Administracji Celnej w ramach Programu Cła 2007 oraz Grupie Kontaktowej ds. Handlu.

Streszczenie odpowiedzi oraz sposób, w jaki były one uwzględniane

Większość przedsiębiorstw handlowych przychylnie odniosła się do modernizacji Kodeksu Celnego oraz wprowadzenia dostępnych i interoperacyjnych ogólnoeuropejskich systemów odprawy celnej, a także do koncepcji punktów kompleksowej obsługi i punktów kompleksowej kontroli. Ponadto przedsiębiorcy ci uważają, że podejście ograniczające się tylko do komputeryzacji dotychczasowych procedur nie jest wystarczające, nawet przy zapewnieniu interoperacyjności systemów Państw Członkowskich. Zdecydowanie poparli oni zatem połączenie postępu w dziedzinie informatyki z usprawnieniem przepisów celnych. Zdanie to podziela większość administracji celnych. Szczegółowe wyniki konsultacji dotyczących zmodernizowanego Kodeksu Celnego oraz elektronicznych urzędów celnych, a także informacja, w jakim zakresie wyniki te zostały uwzględnione, są opublikowane w internecie:

http://europa.eu.int/comm/taxation_customs/common/consultations/customs/index_en.htm.
Zob. również załączniki do dołączonej oceny wpływu.

Gromadzenie i wykorzystanie wiedzy specjalistycznej

Nie zaistniała potrzeba skorzystania z pomocy ekspertów zewnętrznych.

Ocena wpływu

Dokonanie wyłącznie zmian wymaganych zgodnie z poprawką do Kodeksu Celnego dotyczącą bezpieczeństwa (elektroniczne zgłoszenia poprzedzające przybycie i poprzedzające wyprowadzenie, automatyczne zarządzanie ryzykiem) stanowiłoby pewien postęp w kierunku elektronicznej administracji celnej, jednak byłoby niewystarczające wobec rosnących ilości towarów przewożonych przez granice UE. Złożoność nowoczesnego łańcucha dostaw, liczba zaangażowanych stron oraz rosnąca ilość towarów dostarczanych dokładnie w terminie powoduje, że konieczne staje się zapewnienie – zarówno dostawcom, nabywcom, przewoźnikom, jak i urzędom celnym i innym organom granicznym – łatwodostępnej informacji na temat międzynarodowych transakcji handlowych. Coraz szersze wykorzystanie technologii informacyjnych i komunikacyjnych na całej długości łańcucha dostaw spowodowało wytworzenie nowego otoczenia biznesowego, co wymaga odpowiedniej reakcji ze strony administracji celnej. Przedsiębiorstwom handlowym zależy na utrzymaniu na niskim poziomie kosztów związanych z cłami w ramach transakcji oraz na szybkiej odprawie towarów.

Proponowana Decyzja umożliwi jednocześnie stworzenie interoperacyjnych systemów celnych, pozwalających administracjom celnym na wymianę danych z innymi administracjami celnymi w całej Wspólnocie oraz z innymi organami zajmującymi się przepływem towarów do Wspólnoty i z niej. Administracje i służby będą zachęcane do tworzenia pojedynczych punktów dostępu, które pozwalałyby przedsiębiorstwom handlowym na składanie zgłoszeń adresowanych do odpowiednich organów celnych za pośrednictwem dotychczasowych interfejsów. Dostęp do informacji będzie łatwiejszy dzięki wspólnym celnym portalom informacyjnym. Państwa Członkowskie zobowiążą się do stworzenia interoperacyjnych systemów celnych, punktów kompleksowej obsługi i punktów kompleksowej kontroli. Przedsiębiorstwom handlowym pozwoli to na obniżenie kosztów transakcji, większy udział w handlu międzynarodowym i poprawę konkurencyjności, natomiast organom celnym i innym administracjom – na skuteczniejsze prowadzenie kontroli i lepszy podział zasobów. Jednakże brak całkowitej rewizji zasad i procedur celnych, zakładanej w proponowanym zmodernizowanym Kodeksie Celnym, oznaczałoby, że nadal będą istnieć jednocześnie zgłoszenia papierowe i elektroniczne, a procedury celne nadal będą skomplikowane, co będzie stanowić ograniczenie efektywności systemu.

Stworzenie scentralizowanego systemu celnego zamiast interoperacyjnych systemów celnych również pozwoliłoby na spełnienie celów opisanych powyżej. Wprowadzenie scentralizowanego systemu celnego wymagałoby jednak znacznych zmian operacyjnych, a mianowicie centralnego zarządzania Unią Celną. Jego wdrożenie trwałoby zatem o kilka lat dłużej, co znacznie opóźniłoby korzyści dla przedsiębiorstw handlowych. Ponadto tego rodzaju przeniesienie odpowiedzialności operacyjnej z Państw Członkowskich na Komisję byłoby sprzeczne z zasadami pomocniczości i proporcjonalności.

Wyniki niniejszej analizy wpływu są zbieżne z wyrażaną przez większość przedsiębiorstw handlowych i administracji opinią, że ogólnoeuropejskie elektroniczne systemy celne powinny zostać wdrożone jak najszybciej.

Komisja przeprowadziła ocenę oddziaływania przedstawioną w programie pracy. Niniejszemu dokumentowi towarzyszy sprawozdanie zatytułowane „Połączona ocena wpływu dotycząca wniosku modernizacji Kodeksu Celnego”. Opcja 2 oceny wpływu opisuje wpływ ewentualnego przyjęcia wyłącznie decyzji o elektronicznej administracji celnej, natomiast

opcja 3 dotyczy skutków jednoczesnego przyjęcia decyzji o elektronicznej administracji celnej oraz zmodernizowanego Kodeksu Celnego.

3. ASPEKTY PRAWNE WNIOSKU

Krótki opis proponowanych działań

Niniejszy wniosek obejmuje działania i terminy związane z wdrożeniem dostępnych i interoperacyjnych elektronicznych systemów celnych, opisuje zakresy obowiązków Państw Członkowskich i Wspólnoty oraz ustanawia strukturę zarządzania. Państwa Członkowskie muszą zobowiązać się do realizacji celów i działań określonych w Decyzji, a w szczególności zapewnić wprowadzenie punktów kompleksowej obsługi i punktów kompleksowej kontroli dla wszystkich władz organów zajmujących się kontrolą przywozu i wywozu towarów.

Podstawa prawna

Artykuły 95 i 135 Traktatu WE.

Zasada pomocniczości

Zasada pomocniczości ma zastosowanie o ile wniosek nie wchodzi w wyłączne kompetencje Wspólnoty.

Cele wniosku nie mogą być skutecznie zrealizowane poprzez samodzielne działania Państw Członkowskich z następujących powodów: Polityka dotycząca handlu zewnętrznego oraz Unia Celną wymagają jednolitego podejścia do przywozu i wywozu towarów. Niniejszy wniosek przewiduje jednoczesne wdrożenie w skali ogółouropejskiej elektronicznych systemów celnych, charakteryzujących się interoperacyjnością i dostępnością dla przedsiębiorstw handlowych w całej Unii Europejskiej. Koszt utrzymania uciążliwego, zróżnicowanego systemu, który nie jest już zgodny z otoczeniem gospodarczym i technologicznym, jest znacznie wyższy niż przejściowy koszt zastąpienia go systemem prostszym, bardziej przejrzystym i lepiej zarządzanym. W odróżnieniu od opcji przewidującej system scentralizowany, w tym przypadku nie będzie konieczne przeniesienie obowiązków z Państw Członkowskich na Komisję.

Samodzielne wprowadzenie przez Państwa Członkowskie interoperacyjnych systemów odprawy celnej w całej Unii Europejskiej nie jest możliwe.

Działanie Wspólnoty skuteczniej umożliwi realizację celów wniosku z następujących przyczyn:

Bez takiej decyzji niemożliwe jest zagwarantowanie harmonizacji i jednoczesnego wdrożenia ogółouropejskich elektronicznych systemów celnych. Stwarzałoby to znaczne ryzyko występowania różnic między procesami elektronicznymi i portalami informacyjnymi, czego skutkiem byłyby niepotrzebne koszty dla przedsiębiorstw i administracji celnych oraz zmniejszenie skuteczności kontroli celnych.

Bez zaangażowania UE wprowadzenie interoperacyjnych zautomatyzowanych systemów celnych na równym poziomie nie jest możliwe.

Działania podejmowane wyłącznie w skali krajowej nie mogą zapewnić koordynacji pomiędzy wszystkimi Państwami Członkowskimi, która jest niezbędna dla jednoczesnego wdrożenia interoperacyjnych automatycznych systemów celnych oraz wspólnych standardów dla portali celnych i punktów kompleksowej obsługi.

Wniosek jest zatem zgodny z zasadą pomocniczości.

Zasada proporcjonalności

Wniosek jest zgodny z zasadą proporcjonalności z następujących względów:

Decyzja, której dotyczy wniosek, ogranicza działanie Wspólnoty do zapewnienia składników koniecznych do stworzenia interoperacyjnych systemów celnych oraz wspólnych standardów koniecznych dla portali celnych i punktów kompleksowej obsługi (art. 4 ust. 3). Działając w tych ramach, Państwa Członkowskie tworzą własne krajowe składniki, portale celne i punkty kompleksowej obsługi.

Decyzja nie tylko ogranicza zaangażowanie finansowe do poziomu koniecznego do zapewnienia interoperacyjnych systemów celnych oraz wspólnych standardów dla portali celnych i punktów kompleksowej obsługi, ale również zobowiązuje Państwa Członkowskie do minimalizacji kosztów poprzez współpracę w najszerszym możliwym zakresie (art. 2 ust. 2; art. 10 ust. 5).

Wybór instrumentów

Proponowane instrumenty: Pozostałe.

Inne instrumenty byłyby niewłaściwe z następującego względu :

Decyzja Rady i Parlamentu Europejskiego, której dotyczy wniosek, skierowana jest do Państw Członkowskich. Nie ustanawia ona praw ani obowiązków obywateli, lecz przewiduje zobowiązania dla Państw Członkowskich.

4. WPLYW NA BUDŻET

Zob. załączone zestawienie finansowe.

5. INFORMACJE DODATKOWE

Uproszczenie

Niniejszy wniosek zakłada uproszczenia procedur administracyjnych dla podmiotów publicznych (UE i krajowych) oraz prywatnych.

Elektroniczna wymiana informacji pomiędzy administracjami celnymi oraz pomiędzy administracjami celnymi a innymi organami zajmującymi się międzynarodowym przepływem towarów umożliwi bardziej sprawne i skuteczne kontrole, a przez to skuteczniejsze zarządzanie ryzykiem i bardziej efektywny podział zasobów.

Elektroniczne środowisko dla urzędów celnych i handlu, składające się z dostępnych i interoperacyjnych systemów celnych, pozwoli na szybsze zwalnianie towarów. Ponadto

podmioty gospodarcze będą pod pewnymi warunkami mogły prowadzić działania w obszarze cel z administracją celną w miejscu ich siedziby (scentralizowana odprawa celna i pojedynczy punkt dostępu).

Wniosek jest częścią Programu Pracy i Programu Legislacyjnego Komisji o numerze referencyjnym 2005/TAXUD-016 (powiązany z 2004/TAXUD-015).

Szczegółowe wyjaśnienie wniosku

Artykuły 1-3 (Elektroniczne systemy celne, Cele i Wymiana danych): Celem Komisji i Państw Członkowskich jest stworzenie ogólnoeuropejskich usług e-administracji poprzez wprowadzenie interoperacyjnych, dostępnych elektronicznych systemów celnych (zob. art. 1). Usprawni to logistykę łańcucha dostaw i procesów celnych w odniesieniu do przepływu towarów do Wspólnoty i z niej oraz zmniejszy ryzyko wystąpienia zagrożeń dla bezpieczeństwa obywateli. Na tej podstawie art. 2 określa główne cele elektronicznych systemów celnych. Artykuł 3 wymaga, aby systemy celne eksploatowane przez administracje celne i Komisję były dostępne dla podmiotów gospodarczych oraz interoperacyjne, zarówno pomiędzy sobą, jak i względem systemów zarządzanych przez inne władze zajmujące się międzynarodowym przepływem towarów.

Artykuł 4 (Systemy i usługi oraz harmonogram): W artykule tym wymienione są systemy i bazy danych mające związek z inicjatywą na rzecz elektronicznej administracji celnej w porządku zgodnym z terminami ich wprowadzenia (liczonymi od daty publikacji niniejszej decyzji w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*):

- w ciągu trzech lat:
 - interoperacyjne automatyczne systemy odprawy celnej;
 - interoperacyjny system rejestracji dla podmiotów gospodarczych;
 - wspólne portale informacji celnej;
- w ciągu pięciu lat:
 - ramy pojedynczych punktów dostępu;
 - zintegrowane środowisko taryfowe, spełniające standardy Wspólnoty;
- w ciągu sześciu lat:
 - usługi punktów kompleksowej obsługi.

Artykuły 5-7 (Składniki, Zadania Komisji oraz Zadania Państw Członkowskich): Artykuły 6 i 7 zawierają opis głównych zadań Komisji i Państw Członkowskich w związku z wykonaniem decyzji.

Artykuły 8 (Wykonanie): Art. 8 zawiera opis procedury wykonania i strukturę zarządzania dotyczącą inicjatywy na rzecz elektronicznych administracji celnych. Zarządzanie zapewni Komisja przy wsparciu Grupy ds. Polityki Celnej. Niniejsza decyzja nie wpłynie na rolę Komitetu Kodeksu Celnego oraz Komitetu Cła 2007, które wspierają jej wdrożenie.

Art. 9-10 (Zasoby oraz Przepisy finansowe): Artykuł 9 określa obowiązki w zakresie zasobów ludzkich, budżetowych i technicznych Wspólnoty i Państw Członkowskich, jakie będą konieczne do ustanowienia, eksploatacji i udoskonalania elektronicznych systemów celnych. Artykuł 10 określa zasady podziału pomiędzy Państwa Członkowskie a Wspólnotę kosztów związanych z wdrożeniem i eksploatacją elektronicznych systemów celnych objętych niniejszą decyzją. Minimalizacja kosztów będzie osiągnięta poprzez podział kosztów i wykorzystanie wspólnych rozwiązań.

Art. 11-12 (Monitorowanie, Sprawozdania): Środki finansowane z budżetu Wspólnoty będą monitorowane przez Komisję we współpracy z Państwami Członkowskimi (art. 11). Komisja zostanie poinformowana o ukończeniu realizacji zadań. Ponadto wyniki wizyt monitoringu i innych kontroli będą przedmiotem rocznych sprawozdań (Art. 12).

Artykuły 13 i 14 (Konsultacje z podmiotami gospodarczymi, Kraje przystępujące i kandydujące): Zgodnie z art. 13 konieczne jest wprowadzenie mechanizmu konsultacji z podmiotami gospodarczymi, zarówno na poziomie Komisji, jak i na poziomie Państw Członkowskich. Bułgaria, Rumunia i kraje kandydujące będą regularnie informowane przez Komisję na wszystkich etapach; mogą również brać udział w przygotowywaniu, opracowywaniu i wdrażaniu systemów i usług celnych.

Artykuł 15 (Wejście w życie).

Art. 16 (Adresaci): Decyzja skierowana jest do Państw Członkowskich.

Wniosek

DECYZJA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

w sprawie elektronicznego środowiska dla urzędów celnych i handlu

PARLAMENT EUROPEJSKI I RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat ustanawiający Wspólnotę Europejską, a w szczególności jego art. 95 i 135,

uwzględniając wniosek Komisji¹,

uwzględniając opinię Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego²,

stanowiąc zgodnie z procedurą określoną w art. 251 Traktatu³,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Wspólnota i Państwa Członkowskie zobowiązały się, w ramach Agendy Lizbońskiej, do zwiększenia konkurencyjności przedsiębiorstw prowadzących działalność w Europie. Zgodnie z decyzją 2004/387/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z 28 kwietnia 2004 r. w sprawie interoperacyjnego dostarczania ogólnoeuropejskich usług e-administracji dla administracji publicznej, przedsiębiorstw i obywateli (IDABC)⁴ Komisja i Państwa Członkowskie powinny dostarczyć wydajne, skuteczne i interoperacyjne systemy informacji i komunikacji służące do wymiany informacji między administracją publiczną a obywatelami Wspólnoty.
- (2) Działanie w zakresie ogólnoeuropejskiej e-administracji przewidziane w decyzji 2004/387/WE wiąże się ze środkami zapewniającymi poprawę skuteczności organizacji służb celnych i zapewnienie płynnego przepływu informacji w celu usprawnienia odpraw celnych, zmniejszenia obciążeń administracyjnych, pomocy w walce z nadużyciami, zorganizowaną przestępczością i terroryzmem, ochrony własności intelektualnej i dziedzictwa kulturowego oraz zwiększenia bezpieczeństwa produktów i handlu międzynarodowego a także poprawy ochrony zdrowia i środowiska. W tym kontekście, dostarczanie technologii informatycznych i komunikacyjnych (ICT) dla potrzeb organów celnych ma znaczenie kluczowe.
- (3) Rezolucja Rady z dnia 5 grudnia 2003 r. w sprawie stworzenia uproszczonego elektronicznego środowiska dla urzędów celnych i handlu⁵, będąca następstwem

¹ Dz.U. C [...] z [...], str. [...].

² Dz.U. C [...] z [...], str. [...].

³ Opinia Parlamentu Europejskiego z dnia [...], wspólne stanowisko Rady z dnia [...] oraz stanowisko Parlamentu Europejskiego z dnia [...].

⁴ Dz.U. L 144 z 30.4.2004, str. 65.

⁵ Dz.U. C 305 z 16.12.2003, str. 1.

komunikatu Komisji w sprawie uproszczonego elektronicznego środowiska dla urzędów celnych i handlu⁶ wzywa Komisję do opracowania, w ścisłej współpracy z Państwami Członkowskimi, wieloletniego planu strategicznego stworzenia spójnego i interoperacyjnego środowiska elektronicznego w sprawach celnych dla Wspólnoty. Rozporządzenie (EWG) nr 2913/92 z dnia 12 października 1992 r. ustanawiające Wspólnotowy Kodeks Celny⁷ zmienione rozporządzeniem (WE) nr 648/2005, wprowadza obowiązek stosowania technik przetwarzania danych dla celów składania deklaracji skróconych oraz elektronicznej wymiany danych pomiędzy administracjami celnymi w celu oparcia kontroli celnych na automatycznych systemach analizy ryzyka.

- (4) W rezultacie należy ustanowić cele, jakie powinny zostać osiągnięte przy tworzeniu środowiska elektronicznego dla urzędów celnych i handlu, jak również strukturę, środki i harmonogram działań.
- (5) Komisja powinna wykonywać niniejszą decyzję w ścisłej współpracy z Państwami Członkowskimi. Dlatego też należy określić odpowiednie obowiązki i zadania stron oraz wprowadzić przepisy regulujące kwestię tego, jak mają być podzielone koszty między Komisję i Państwa Członkowskie.
- (6) Komisja i Państwa Członkowskie powinny ponosić wspólną odpowiedzialność za wspólnotowe i niewspólnotowe składniki systemów komunikacji i wymiany informacji, zgodnie z zasadami określonymi w decyzji nr 253/2003/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 11 lutego 2003 r. przyjmującej program działań dla cel we Wspólnocie (Cła 2007)⁸.
- (7) W celu zapewnienia zgodności z niniejszą decyzją oraz spójności tworzonych systemów należy ustanowić mechanizm monitoringowy.
- (8) Regularne sprawozdania sporządzane przez Państwa Członkowskie i Komisję powinny zawierać informacje na temat postępów w wykonaniu niniejszej decyzji.
- (9) Do osiągnięcia celu jakim jest elektroniczne środowisko niezbędna jest bliska współpraca między Komisją, administracjami celnymi i podmiotami gospodarczymi. Aby ułatwić tę współpracę grupa ds. Polityki Celnej powinna zapewnić koordynację działań niezbędnych do wykonania niniejszej decyzji. Na każdym etapie przygotowawczym tych działań powinny się odbywać konsultacje z podmiotami gospodarczymi, zarówno na poziomie krajowym jak i wspólnotowym.
- (10) Państwa kandydujące i przystępujące powinny mieć możliwość uczestniczenia w tych działaniach w celu przygotowania się do przystąpienia.
- (11) Z uwagi na fakt, że stworzenie środowiska elektronicznego dla urzędów celnych i handlu nie może zostać w stopniu wystarczającym osiągnięte przez Państwa Członkowskie a, z uwagi na rozmiar i efekty proponowanego działania, może zostać w lepszym stopniu osiągnięte na poziomie wspólnotowym, Wspólnota może przyjąć środki, zgodnie z zasadą pomocniczości, określoną w art. 5 Traktatu. Zgodnie z zasadą

⁶ COM(2003) 452 z 24.7.2003.

⁷ Dz.U. L 302 z 19.10.1992, str. 1. Rozporządzenie zmienione rozporządzeniem (WE) nr 648/2005 Parlamentu Europejskiego i Rady (Dz.U. L 117 z 4.5.2005, str. 13).

⁸ Dz.U. C 36 z 12.12.2003, str. 1.

proporcjonalności ustanowioną we wspomnianym artykule niniejsza decyzja nie wykracza poza to, co jest niezbędne do osiągnięcia wyznaczonych celów.

PRZYJMUJĄ NINIEJSZĄ DECYZJĘ

Artykuł 1

Elektroniczne systemy celne

Komisja i Państwa Członkowskie tworzą bezpieczne, zintegrowane, interoperacyjne i dostępne systemy służące do wymiany zgłoszeń celnych, świadectw elektronicznych, dokumentów towarzyszących i innych informacji.

Komisja i Państwa Członkowskie zapewniają strukturę i środki potrzebne do funkcjonowania elektronicznych systemów celnych.

Artykuł 2

Cele

1. Elektroniczne systemy celne tworzy się w następujących celach:
 - a) uproszczenie procedur przywozu i wywozu;
 - b) zmniejszenie kosztów zapewnienia zgodności i kosztów administracyjnych oraz przyspieszenie czasu odprawy celnej;
 - c) koordynowanie wspólnego podejścia do kontroli towarów i przechwytywania towarów niebezpiecznych i nielegalnych;
 - d) zapewnienie należytego pobierania wszystkich wspólnotowych cel i opłat;
 - e) szybkie dostarczanie odpowiednich informacji dotyczących międzynarodowego łańcucha dostaw;
 - f) zapewnienie płynnego przepływu danych między państwami eksportera i importera, w sposób pozwalający na ponowne użycie danych wprowadzonych do systemu.

Integracja i rozwój systemów celnych powinny być proporcjonalne do wspomnianych celów.

2. Cele określone w ust. 1 powinny zostać osiągnięte co najmniej poprzez następujące środki:
 - a) zharmonizowaną wymianę informacji w oparciu o przyjęte na poziomie międzynarodowym modele danych i formaty wiadomości;
 - b) poprzez reorganizację procedur celnych w celu poprawy ich sprawności i skuteczności, a także w celu ich uproszczenia i obniżenia kosztów zapewniania zgodności z przepisami celnymi;

- c) oferowanie podmiotom gospodarczym szerokiego zakresu usług elektronicznych umożliwiającego im kontaktowanie się w taki sam sposób z organami celnymi wszystkich Państw Członkowskich i zgodnego z zasadą proporcjonalności.
3. Dla celów ust. 1, Wspólnota będzie wspierać interoperacyjność elektronicznych systemów celnych z systemami celnymi państw trzecich oraz ich dostępność dla podmiotów gospodarczych w państwach trzecich, aby stworzyć środowisko elektroniczne na poziomie międzynarodowym, w przypadku gdy jest to przedmiotem umów międzynarodowych.

Artykuł 3

Wymiana danych

Elektroniczne systemy celne Wspólnoty i Państw Członkowskich przewidują wymianę danych między administracjami celnymi Państw Członkowskich i:

- a) podmiotami gospodarczymi;
- b) organami celnymi innych Państw Członkowskich;
- c) Komisją;
- d) innymi administracjami lub organami uczestniczącymi w międzynarodowym przepływie towarów, zwanymi dalej „innymi administracjami lub organami”.

Artykuł 4

Systemy i usługi oraz harmonogram

1. Oprócz harmonogramu ustanowionego w rozporządzeniu [(kod)], Państwa Członkowskie we współpracy z Komisją stworzą, w ciągu trzech lat od opublikowania niniejszej decyzji w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*, następujące systemy celne:
- a) systemy dla celów odprawy przywózowej i wywózowej, umożliwiające płynny przepływ danych między systemami celnymi w całej Wspólnocie, z interfejsami elektronicznymi umożliwiającymi podmiotom gospodarczym prowadzenie wszelkich spraw dotyczących cel w organach celnych właściwych dla państwa ich siedziby, nawet w sytuacji zaangażowania kilku Państw Członkowskich;
 - b) systemy rejestracji dla podmiotów gospodarczych, w tym upoważnionych podmiotów gospodarczych, umożliwiające im jednokrotną rejestrację do wszystkich kontaktów z organami celnymi w całej Wspólnocie;
 - c) wspólne portale celne będące dla przedsiębiorców źródłem informacji potrzebnych do transakcji przywozu/wywozu we wszystkich Państwach Członkowskich.

2. W ciągu pięciu lat od opublikowania niniejszej decyzji w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej* Państwa Członkowskie we współpracy z Komisją ustanowią następujące usługi:
 - a) odpowiednie ramy dla pojedynczych punktów dostępu umożliwiające podmiotom gospodarczym składanie elektronicznych zgłoszeń celnych poprzez jeden interfejs, nawet jeśli procedura celna jest prowadzona w innym Państwie Członkowskim;
 - b) zintegrowane środowisko taryfowe umożliwiające połączenie z innymi systemami związanymi z przywozem i wywozem, stosowanymi w Komisji i Państwach Członkowskich.
3. W ciągu sześciu lat od opublikowania niniejszej decyzji w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej* Państwa Członkowskie we współpracy z Komisją ustanowią usługi punktów kompleksowej obsługi, umożliwiające płynny przepływ informacji między podmiotami gospodarczymi i administracjami celnymi, między administracjami celnymi i Komisją oraz między administracjami celnymi a innymi administracjami i organami, a także pozwalające podmiotom gospodarczym na dostarczanie urzędom celnym wszelkich informacji wymaganych do odprawy przywózowej lub wywózowej, nawet jeśli informacje te są wymagane na podstawie przepisów innych niż przepisy celne.
4. Wspólnota oraz Państwa Członkowskie będą stale ulepszały systemy i usługi, o których mowa w ust. 1, 2 i 3.

Artykuł 5

Składniki

1. Interoperacyjne elektroniczne systemy celne składają się ze składników wspólnotowych i krajowych.
2. Wspólnotowymi składnikami elektronicznych systemów celnych są:
 - a) wspólne specyfikacje systemów;
 - b) wspólne produkty i usługi, w tym niezbędne wspólne systemy referencyjne informacji celnych i pokrewnych;
 - c) usługi wspólnej sieci komunikacyjnej i wspólnego interfejsu systemowego (CNN/CSI);
 - d) działania koordynacyjne podejmowane przez Państwa Członkowskie i Komisję przy realizacji wspólnego zakresu kompetencji Wspólnoty oraz działaniu w jego ramach;
 - e) działania koordynacyjne podejmowane przez Komisję przy realizacji zewnętrznego zakresu kompetencji Wspólnoty oraz działaniu w jego ramach, z wyjątkiem usług zaprojektowanych zgodnie z wymogami krajowymi.

3. Krajowymi składnikami elektronicznych systemów celnych są:
- a) specyfikacje krajowe;
 - b) systemy krajowe, w tym bazy danych;
 - c) połączenia sieciowe między administracjami celnymi a podmiotami gospodarczymi i innymi administracjami lub organami w tym samym Państwie Członkowskim;
 - d) wszelkie oprogramowanie i sprzęt, uznane przez dane Państwo Członkowskie za konieczne dla zapewnienia pełnego działania systemu.

Artykuł 6

Zadania Komisji

Komisja zapewnia:

- a) koordynację procesu tworzenia, przeprowadzenie testów zgodności, funkcjonowanie oraz pomoc techniczną dla wspólnotowych składników w odniesieniu do systemów komputerowych;
- b) koordynację systemów i usług przewidzianych w niniejszej decyzji z odpowiednimi projektami dotyczącymi e-administracji na poziomie wspólnotowym;
- c) koordynację rozwoju składników wspólnotowych i krajowych w celu zsynchronizowanej realizacji projektów;
- d) koordynację na poziomie wspólnotowym elektronicznych usług celnych i usług punktów kompleksowej obsługi.

Artykuł 7

Zadania Państw Członkowskich

1. Państwa Członkowskie zapewniają:
- a) koordynację procesu tworzenia, przeprowadzenie testów zgodności, funkcjonowanie oraz pomoc techniczną dla krajowych składników w odniesieniu do systemów komputerowych;
 - b) koordynację systemów i usług przewidzianych w niniejszej decyzji z odpowiednimi projektami dotyczącymi e-administracji na poziomie krajowym;
 - c) ukończenie realizacji zadań przydzielonych im na mocy wieloletniego planu strategicznego przewidzianego w art. 8 ust. 2;

- d) regularne informowanie Komisji o środkach podjętych w celu umożliwienia odpowiednim administracjom lub podmiotom gospodarczym pełnego wykorzystania skomputeryzowanych systemów celnych;
 - e) promowanie i wdrażanie na poziomie krajowym elektronicznych usług celnych i usług punktów kompleksowej obsługi.
2. Państwa Członkowskie oszacują zasoby ludzkie, budżetowe i techniczne, niezbędne do zapewnienia zgodności z art. 4 i wieloletnim programem strategicznym przewidzianym w art. 8 ust. 2.
3. W przypadku zaistnienia ryzyka, iż działanie przewidziane przez Państwo Członkowskie w odniesieniu do stworzenia lub działania skomputeryzowanych systemów może zagrozić ogólnej interoperacyjności lub działaniu tych systemów, Państwa Członkowskie powinny najpierw wystąpić o zgodę Komisji.

Artykuł 8

Wykonanie

1. Dla celów wykonania niniejszej decyzji Komisja we współpracy z Grupą ds. Polityki Celnej zapewnia:
- a) określenie strategii, wymaganych zasobów i faz rozwoju;
 - b) koordynację wszystkich działań związanych z elektronicznymi systemami celnymi w celu upewnienia się, że zasoby są wykorzystywane w najlepszy i najbardziej efektywny sposób, w tym zasoby wykorzystywane na poziomie krajowym i wspólnotowym;
 - c) koordynację aspektów prawnych i operacyjnych, a także szkolenia i rozwój informatyczny;
 - d) koordynację działań podejmowanych w celu wykonania niniejszej decyzji przez wszystkie zainteresowane strony;
 - e) przestrzeganie przez strony uzgodnionych terminów.
2. Komisja we współpracy z Grupą ds. Polityki Celnej sporządza i aktualizuje wieloletni plan strategiczny rozdzielający zadania między Komisję i Państwa Członkowskie.

Artykuł 9

Zasoby

1. Dla celów ustanowienia, działania i usprawniania elektronicznych systemów celnych zgodnie z art. 4, Wspólnota udostępnia zasoby ludzkie, budżetowe i techniczne wymagane w odniesieniu do składników wspólnotowych.

2. Dla celów ustanowienia, działania i usprawniania elektronicznych systemów celnych zgodnie z art. 4, Państwa Członkowskie udostępniają zasoby ludzkie, budżetowe i techniczne wymagane w odniesieniu do składników krajowych.

Artykuł 10

Przepisy finansowe

1. Koszty związane z wykonaniem niniejszej decyzji są ponoszone przez Wspólnotę i Państwa Członkowskie zgodnie z ust. 2 i 3.
2. Wspólnota ponosi koszty związane z zaprojektowaniem, nabyciem, instalacją, eksploatacją i serwisem składników wspólnotowych, zgodnie z programem Cła 2007 ustanowionym w decyzji nr 253/2003/WE i wszelkimi programami będącymi jego kontynuacją.
3. Państwa Członkowskie ponoszą koszty utworzenia i eksploatacji krajowych składników systemu, w tym interfejsów umożliwiających połączenie z innymi organami rządowymi i podmiotami gospodarczymi.
4. Państwa Członkowskie oszacują i przekażą do wiadomości Komisji jakie zasoby ludzkie, budżetowe i techniczne, niezbędne są do zapewnienia zgodności z art. 4 i wieloletnim programem strategicznym przewidzianym w art. 8 ust. 2.
5. Państwa Członkowskie będą udoskonalać wzajemną współpracę w celu minimalizacji kosztów poprzez opracowywanie modeli podziału kosztów oraz wspólnych rozwiązań.

Artykuł 11

Monitorowanie

1. Komisja podejmuje wszelkie niezbędne działania w celu dokonania weryfikacji czy środki finansowane z budżetu wspólnotowego są prowadzone zgodnie z niniejszą decyzją i czy uzyskane rezultaty odpowiadają celom ustanowionym w art. 2 ust. 1.
2. Komisja we współpracy z Państwami Członkowskimi regularnie monitoruje postępy dokonane przez każde Państwo Członkowskie w wykonywaniu art. 4, w celu określenia czy cele ustanowione w art. 2 ust. 1 zostały osiągnięte i w jaki sposób można poprawić skuteczność działań podjętych w ramach wdrażania skomputeryzowanych systemów.

Artykuł 12

Sprawozdania

1. Państwa Członkowskie regularnie przedstawiają Komisji sprawozdania ze swych postępów w realizacji każdego z zadań wyznaczonych dla nich w wieloletnim planie strategicznym. Informują również Komisję o ukończeniu realizacji każdego z tych zadań.
2. Państwa Członkowskie przedstawiają Komisji do 31 grudnia każdego roku, roczne sprawozdanie z postępów.

Na podstawie tych sprawozdań Komisja sporządza, do 31 marca następnego roku, skonsolidowane sprawozdanie i udostępnia je zainteresowanym stronom.

Sprawozdanie to może zawierać wyniki wizyt kontrolnych i innych działań kontrolnych oraz określać metody i kryteria, które zostaną wykorzystane w późniejszych ocenach stopnia interoperacyjności i sposobu funkcjonowania systemów komputerowych.

Artykuł 13

Konsultacje z podmiotami gospodarczymi

Komisja i Państwa Członkowskie przeprowadzają regularne konsultacje z podmiotami gospodarczymi na każdym etapie przygotowania, opracowywania i wdrażania systemów, o których mowa w art. 4.

Komisja i Państwa Członkowskie stworzą mechanizm konsultacyjny, w ramach którego organizowane będą regularne zebrania reprezentatywnej grupy przedstawicieli podmiotów gospodarczych.

Artykuł 14

Państwa przystępujące i kandydujące

Komisja informuje państwa uznane za państwa przystępujące lub kandydujące do członkostwa w Unii Europejskiej o przygotowywaniu, opracowywaniu i wdrażaniu systemów i usług, o których mowa w art. 4 a także zezwala na ich uczestnictwo w tych etapach.

Artykuł 15

Wejście w życie

Niniejsza decyzja wchodzi w życie dwudziestego dnia po dniu jej opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Artykuł 16

Adresaci

Niniejsza decyzja skierowana jest do Państw Członkowskich.

Sporządzono w Brukseli, dnia [...] r.

*W imieniu Parlamentu Europejskiego
Przewodniczący*

*W imieniu Rady
Przewodniczący*

OCENA SKUTKÓW FINANSOWYCH DECYZJI

Dziedzina/dziedziny polityki: 14 Podatki i unia celna

Rodzaj działalności: Pozycja 1404 Polityka celna

TYTUŁ DZIAŁANIA:

Wniosek dotyczący decyzji Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie wdrożenia elektronicznego środowiska dla urzędów celnych i handlu

1. POZYCJE W BUDŻECIE

1.1. Pozycje w budżecie (pozycje operacyjne i powiązane pozycje pomocy technicznej i administracyjnej (dawniej pozycje B..A)), wraz z treścią:

- 140402 program Cła 2007
- 14040X program Cła 2013
- 140104X program Cła 2013 – Wydatki na administrację i zarządzanie
- Decyzja o ostatecznej strukturze budżetowej programu Cła 2013 będzie podjęta w późniejszym terminie.

1.2. Czas trwania działania i wpływu finansowego:

- Okres obowiązywania podstawy prawnej: od 1.6.2006 do 31.12.2013.
- Płatności będą kontynuowane po dniu 31.12.2013.

1.3. Informacje budżetowe (w razie potrzeby należy dodać rubryki):

Pozycja w budżecie	Rodzaj wydatków		Nowe	Wkład EFTA	Wkład krajów ubiegających się o członkostwo	Dział w perspektywie finansowej
14014X	Nieobowiązkowe	Zróżnicowane ^{9/}	TAK	NIE	TAK	1a
1401040X	Nieobowiązkowe	Niezróżnicowane ^{10/}	TAK	NIE	TAK	1a

⁹ Środki zróżnicowane.

¹⁰ Środki niezróżnicowane.

2. ZESTAWIENIE ZASOBÓW

2.1. Zasoby finansowe

Wydatki operacyjne w ramach wniosku na lata 2006 i 2007 są pokryte zgodnie z oceną skutków finansowych decyzji Cła 2007.

Wydatki na lata 2008-2013 są pokryte zgodnie z oceną skutków finansowych regulacji, dołączoną do komunikatu Komisji „Programy wspólnotowe Cła 2013 i Fiscalis 2013” z zastrzeżeniem zatwierdzenia decyzji przyjmującej program działań dla cel we Wspólnocie (Cła 2013).

2.1.1. Zestawienie środków na zobowiązania (CA) i środków na płatności (PA)

mln EUR (do 3 miejsc po przecinku)

Rodzaj wydatków	Sekcja nr		2006	2007	2008	2009	2010	2011 i później	Razem
-----------------	-----------	--	------	------	------	------	------	----------------	-------

Wydatki operacyjne¹¹

Środki na zobowiązania (CA)	6.1	A	9,669	5,024	18,125	21,625	24,405	79,070	157,918
Środki na płatności (PA)		B	2,682	6,482	9,667	15,762	21,461	101,864	157,918

Wydatki administracyjne w ramach kwoty referencyjnej^{12 13}

Pomoc techniczna i administracyjna (NDA)	6.2.4	C	0	0	0,647	0,647	0,647	1,941	3,882
--	-------	---	---	---	-------	-------	-------	-------	-------

KWOTA REFERENCYJNA OGÓŁEM

Środki na zobowiązania		a+c	9,669	5,024	18,772	22,272	25,052	81,011	161,800
Środki na płatności		b+c	2,682	6,482	10,314	16,409	22,108	103,805	161,800

Wydatki administracyjne niewzględnione w kwocie referencyjnej¹⁴

¹¹ Wydatki niewchodzące w zakres rozdziału 14 01 w tytule 14.

¹² Wydatki w ramach art. 14 01 04 w tytule 14.

¹³ W pozycji „wydatki administracyjne” przewidziano ewentualną eksternalizację działań w ramach programu. Dane budżetowe będą dostępne dopiero po zakończeniu analizy wykonalności na ten temat w 2006 r.

¹⁴ Wydatki w ramach art. 14 01 z wyłączeniem art. 14 01 04 i 14 01 05.

Wydatki na zasoby ludzkie i powiązane wydatki (NDA)	6.2.5	D	1,144	2,112	2,240	2,368	2,368	7,104	17,336
Wydatki administracyjne, inne niż koszty zasobów ludzkich i powiązane koszty, nieuwzględnione w kwocie referencyjnej (NDA)	6.2.6	E	0,040	0,687	0,040	0,040	0,040	0,120	0,967

Indykatywne koszty finansowe interwencji ogółem

		2006	2007	2008	2009	2010	2011 i później	Razem
OGÓŁEM CA w tym koszty zasobów ludzkich	A+c+d+e	10,853	7,823	21,052	24,680	27,460	88,235	180,103
OGÓŁEM PA w tym koszty zasobów ludzkich	b+c+d+e	3,866	9,281	12,594	18,817	24,516	111,029	180,103

Szczegółowe informacje dotyczące współfinansowania

2.1.2. Zgodność z programowaniem finansowym

x Wniosek jest zgodny z istniejącym programowaniem finansowym.

Niniejsza decyzja jest zgodna z wnioskiem Komisji dotyczącym Perspektyw Finansowych na lata 2007-2013 [COM(2004) 101 z 10.2.2004 i COM(2004) 487 z 14.7.2004]. Jest ona objęta podpozycją 1a - Konkurencyjność na rzecz wzrostu gospodarczego i zatrudnienia.

2.1.3. Wpływ finansowy na dochody

x Wniosek nie ma bezpośredniego wpływu finansowego na dochody, choć modernizacja administracji celnej powinna spowodować większą skuteczność i efektywność pozyskiwania własnych zasobów.

2.2. Zasoby ludzkie w przeliczeniu na pełne etaty (w tym urzędnicy, pracownicy czasowi i personel zewnętrzny) – szczegółowe informacje w pkt 6.2.1.

Wymagania na dany rok	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Zasoby ludzkie ogółem	11	26	28	30	30	30	30	30

3. OPIS I CELE

- 3.1. Potrzeby, które mają zostać zaspokojone w perspektywie krótko- lub długoterminowej

Zob. sekcja 2 oceny ex-ante przewidywanych skutków.

- 3.2. Wartość dodana z tytułu zaangażowania Wspólnoty i spójność wniosku z innymi instrumentami finansowymi oraz możliwa synergia.

Zob. sekcja 2 oceny ex-ante przewidywanych skutków.

- 3.3. Cele, spodziewane wyniki oraz wskaźniki związane z wnioskiem w kontekście ABM (zarządzania opartego na zadaniach).

Cele i oczekiwane wyniki:

Decyzja, której dotyczy wniosek, będzie realizowana w ramach programu Cła 2007 i będącego jego kontynuacją programu Cła 2013. Działanie tych programów odbywa się na dwóch poziomach: „Wspólne działania” oraz „Systemy informatyczne”. Na „Wspólne działania” składają się „Czynności urzędników w ramach wspólnych działań” oraz „Wspólne narzędzia szkoleniowe”, natomiast „Systemy informatyczne” dotyczą sieci transeuropejskich. Ich celem jest stworzenie skuteczniejszych i bardziej efektywnych procedur celnych.

W każdym roku roboczym cele i oczekiwane wyniki będą bardziej szczegółowo określone w regularnie aktualizowanym planie działań. Ilościowe ujęcie wyników jest możliwe poprzez działania „Pomiar wyników”, podejmowane w ramach programu Cła 2007 i programu będącego jego kontynuacją.

Wskaźniki:

- Poziomy sprawności działania systemów informacyjnych

- 3.4. Metoda realizacji (indykatoryjna)

Należy wskazać wybraną metodę/wybrane metody¹⁵ realizacji działania.

Zob. sekcja 6.1 oceny ex-ante przewidywanych skutków.

¹⁵ W przypadku wskazania więcej niż jednej metody, należy podać dodatkowe informacje w części „Uwagi” w niniejszym punkcie.

4. MONITOROWANIE I OCENA

4.1. System monitorowania

Działania, które mają zostać przeprowadzone w ramach decyzji, której dotyczy wnioski, będą monitorowane (włączając w to pomiar wyników) w ramach programów Cła 2007/2013.

Administracje przesyłają Komisji wszelkie informacje niezbędne do jak najsprawniejszego sporządzenia sprawozdań bieżących.

4.2. Sposób monitorowania i oceny wyników i skutków

4.2.1. Ocena ex-ante

Zob. ocena ex-ante przewidywanych skutków.

4.2.2. Działania podjęte w wyniku oceny pośredniej/ex-post (wnioski wyciągnięte z podobnych doświadczeń w przeszłości)

Tymczasowa ocena programu Cła 2007 nie jest jeszcze zakończona (jej zakończenie planowane jest na koniec 2005 r.). Tym niemniej wyniki tej oceny, dotyczące elektronicznej administracji celnej, zostaną uwzględnione w przyszłości przy realizacji strategii elektronicznej administracji celnej oraz będą podlegać ocenie w ramach przewidywanej oceny programu Cła 2013.

4.2.3. Warunki i częstotliwość przyszłych ocen.

Dokonywane w przyszłości oceny wniosku dotyczącego strategii elektronicznej administracji celnej będą finansowane w ramach ocen programu Cła 2013 i dostosowane do nich.

Warunki i częstotliwość tych ocen będą uzależnione od ocen programu Cła 2013.

5. ŚRODKI ZWALCZANIA NADUŻYĆ FINANSOWYCH

Kwoty odnoszące się do głównych działań w ramach programu podlegają przed dokonaniem płatności normalnej procedurze weryfikacji przez służby Komisji z uwzględnieniem zobowiązań umownych oraz zasad rzetelnego zarządzania finansowego i ogólnego. Wszystkie umowy zawarte pomiędzy Komisją a beneficjentami przewidują środki zwalczania nadużyć finansowych (kontrole, sprawozdania itp.)

Koszty działań wspólnych, o których mowa powyżej (wymian, seminariów, grup obocznych) są pokrywane z budżetu „Działania wspólne” programu Cła 2007 oraz programu będącego jego kontynuacją. Zwrot kosztów poniesionych przez urzędników odbywa się według następujących zasad:

Państwa uczestniczące opłacają koszty podróży i utrzymania własnych urzędników zgodnie z ustanowionymi zasadami programu. Zaliczki na poczet niezbędnych płatności są dokonywane na rzecz państw uczestniczących w trakcie procedury, z uwzględnieniem realizacji. Państwa uczestniczące są zobowiązane dostarczyć

szczegółowe dowody poniesionych kosztów oraz przechowywać wszelkie dokumenty na potrzeby ewentualnej kontroli. Płatności kosztów podróży i utrzymania na rzecz urzędników innych krajów lub przedstawicieli zewnętrznych organizacji, a także kosztów organizacji seminariów, będą dokonywane bezpośrednio przez służby Komisji lub kraje odpowiednio do tego upoważnione. Wszystkie umowy tego rodzaju przewidują środki zwalczania nadużyć finansowych (kontrole, sprawozdania itp.)

W celu zapewnienia zgodności z zasadami finansowymi obowiązującymi w zarządzaniu programem służby finansowe Komisji przeprowadzają wizyty kontrolne w Państwach Członkowskich.

6. SZCZEGÓŁOWE INFORMACJE DOTYCZĄCE ZASOBÓW

6.1. Cele wniosku z uwzględnieniem ich kosztu finansowego

Środki na zobowiązania w mln EUR (do 3 miejsc po przecinku)

(Należy wskazać cele, działania i wyniki)	Rodzaj wyników	Średni koszt	Rok 2006		Rok 2007		Rok 2008		Rok 2009		Rok 2010		Rok 2011 i później		RAZEM	
			Liczba wyników	Koszt całkowity	Liczba wyników	Koszt całkowity	Liczba wyników	Koszt całkowity	Liczba wyników	Koszt całkowity	Liczba wyników	Koszt całkowity	Liczba wyników	Koszt całkowity	Liczba wyników	Koszt całkowity
CEL OPERACYJNY Nr 1 [1] elektroniczna administracja celna																
Działanie 1 Wspólne działania																
- Działania wspólne				0,481		0,974		1,125		1,125		1,155		3,495		8,355
CEL OPERACYJNY Nr 1 [1] elektroniczna administracja celna																
Działanie 2 Elektroniczna administracja celna																
- Wynik 1	Umowa dot. systemów informatycznych			6,938		1,800		9,000		11,250		13,500		44,625		87,113
Działanie 3 Aspekty bezpieczeństwa administracji celnej	Informatyka															
- Wynik 1	Informatyka							5,000		6,000		6,500		21,200		38,700
Działanie 4 CNN/CSI																
- Wynik 1	Umowa dot. systemów informatycznych			2,250		2,250		3,000		3,250		3,250		9,750		23,750
CEL OPERACYJNY Nr n ¹																

Suma cząstkowa Cel n																
KOSZT OGÓŁEM				9,669		5,024		18,125		21,625		24,405		79,070		157,918

Pozostałe działania informatyczne podejmowane w dziedzinie administracji celnej będą finansowane z budżetu Cła 2013 zgodnie z informacją zawartą w Komunikacie Komisji do Rady i Parlamentu Europejskiego¹⁶. W ramach tych działań będą finansowane istniejące systemy informatyczne takie jak systemy taryfy celnej, NCTS, bezpieczna sieć CCN/CSI itp. w takim zakresie, w jakim dotyczy to tych systemów.

Koszty dotyczące bezpiecznej sieci CCN/CSI, wykazane w tabeli 6.1, stanowią dodatkowe kwoty konieczne dla dostosowania bezpiecznej sieci CCN/CSI do potrzeb elektronicznych administracji celnych (intensywne wykorzystanie przy dużych ilościach danych, bezpieczeństwo danych, zwiększony ruch w portalach w Państwach Członkowskich, zapotrzebowanie na większą ilość informacji dotyczących zarządzania itp.).

6.2. Wydatki administracyjne

Zapotrzebowanie na zasoby ludzkie i administracyjne zostanie pokryte z przydziału przyznanego zarządzającej DG w ramach corocznej procedury przydziału środków. Przy przydziale etatów należy uwzględnić ewentualne przesunięcie etatów pomiędzy działami na podstawie nowych perspektyw finansowych.

6.2.1. Liczba i rodzaj pracowników

Rodzaj stanowiska		Personel, któremu powierzono zarządzanie działaniem przy użyciu istniejących i/lub dodatkowych zasobów (liczba stanowisk/półnych etatów)					
		Rok 2006	Rok 2007	Rok 2008	Rok 2009	Rok 2010	Lata 2011-2013
Urzędnicy lub pracownicy czasowi ¹⁷ (14 01 01)	A*/AD	5	8	8	8	8	8
	B*, C*/AST	5	8	8	8	8	8
Pracownicy finansowani ¹⁸ w ramach art. 14 01 02		1	6	8	10	10	10
Inni pracownicy ¹⁹ finansowani w ramach art. 14 01 04/05		0	4	4	4	4	4
RAZEM		11	26	28	30	30	30

¹⁶ COM(2005) 111.

¹⁷ Koszty te NIE są uwzględnione w kwocie referencyjnej.

¹⁸ Koszty te NIE są uwzględnione w kwocie referencyjnej.

¹⁹ Koszty te są uwzględnione w kwocie referencyjnej.

6.2.2. Opis zadań związanych z działaniem

Działania prawne i proceduralne w obszarze elektronicznych administracji celnych zostaną przydzielone odpowiednim jednostkom dyrekcji ds. polityki celnej DG TAXUD. Działania informatyczne w obszarze elektronicznej administracji celnej zostaną przydzielone jednostce ds. technologii informacyjnych (istniejące zespoły: ds. NCTS i ds. taryf oraz w odpowiednim czasie zespół operacyjny). Zespoły te będą wymagać stopniowego wzmocnienia. Działania Komisji w obszarze szkoleń, informacji i komunikacji zostaną przydzielone odpowiedniej jednostce. Dodatkowy personel będzie zajmował się zarządzaniem i nadzorowaniem wspólnotowego systemu zarządzania ryzykiem, a w szczególności opracowaniem wspólnotowych profili (również w specjalistycznych obszarach), monitorowaniem i oceną systemu oraz zapewnieniem koordynacji z pozostałymi dyrekcjami generalnymi.

Do obsługi planowanych obecnie pięciu nowych projektów oraz do wykonania ogromnej niezbędnej pracy koordynacyjnej konieczne będzie zwiększenie liczby personelu. Obejmie to również potrzeby w obszarze wspólnego szkolenia związane z nowymi podstawami prawnymi, a także wspólne szkolenia dla podmiotów gospodarczych. Większość szkoleń będzie prowadzona z wykorzystaniem elektronicznych metod i narzędzi szkolenia. W ramach niniejszego wniosku o przydział środków przewidziane są również szerokie działania w obszarze komunikacji, zgodnie z nową strategią komunikacyjną Komisji. Elektroniczna administracja celna zostanie wdrożona zgodnie z najlepszymi praktykami oraz wnioskami wyciągniętymi z niedawnego wdrożenia transeuropejskich systemów celnych i podatkowych, obecnie w pełni operacyjnych.

Przygotowywanie projektów i dyskusje na forach prawnych również wymagają zwiększenia liczby etatów.

Łączna liczba koniecznych nowych etatów wynosi:

	2006	2007	2008	2009
A*	2	3	0	0
B* /C*	3	3	0	0
END	0	5	3	2
Eksperci	0	4	0	0

6.2.3. Źródła zasobów ludzkich (stosunek pracy)

- x Stanowiska obecnie przypisane do zarządzania programem, które zostaną utrzymane lub przekształcone: pięć stanowisk obecnie przypisanych do tej działalności będzie nadal wykorzystywanych do tego celu.
- x Stanowiska wstępnie przyznane w ramach APS/PDB na rok 2006: pięć nowych stanowisk.

- x Stanowiska, o które zostanie złożony wniosek w ramach następnej procedury APS/PDB: sześć stanowisk.
- x Stanowiska, o które zostanie złożony wniosek w ramach następnej procedury APS/PDB Przesunięcia w ramach istniejącej kadry kierowniczej (przesunięcia wewnętrzne): 2 stanowiska w 2006 r.
- ☐ Stanowiska wymagane na rok n, które nie zostały przewidziane w APS/PDB w danym roku

6.2.4. Inne wydatki administracyjne uwzględnione w kwocie referencyjnej (14 01 04/05 – wydatki na administrację i zarządzanie)

mln EUR (do 3 miejsc po przecinku)

Pozycja w budżecie (numer i treść)	2006	2007	2008	2009	2010	Rok 2011 i później	RAZEM
1. Pomoc techniczna i administracyjna (w tym powiązane koszty personelu)							
Agencje wykonawcze ²⁰	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Inna pomoc techniczna i administracyjna							
- wewnętrzna	0	0	0,647	0,647	0,647	1,941	3,882
- zewnętrzna	-	-	-	-	-	-	-
Pomoc techniczna i administracyjna ogółem	0	0	0,647	0,647	0,647	1,941	3,882

²⁰ Należy odnieść się do legislacyjnego zestawienia finansowego dla danej agencji wykonawczej/danych agencji wykonawczych.

6.2.5. Koszt finansowy zasobów ludzkich i powiązane koszty nieuwzględnione w kwocie referencyjnej

mln EUR (do 3 miejsc po przecinku)

Rodzaj zasobów ludzkich	2006	2007	2008	2009	2010	Rok 2011 i później	RAZEM
Urzędnicy i pracownicy czasowi (14 01 01)	1,080	1,728	1,728	1,728	1,728	5,184	13,176
Pracownicy finansowani w ramach artykułu 14 01 02 (personel pomocniczy, oddelegowani eksperci krajowi (END), personel kontraktowy itp.) (określić pozycję w budżecie)	0,064	0,384	0,512	0,640	0,640	1,920	4,160
Koszt zasobów ludzkich i koszty powiązane (<u>nieuwzględnione</u> w kwocie referencyjnej) ogółem	1,144	2,112	2,240	2,368	2,368	7,104	17,336

Kalkulacja – *urzędnicy i pracownicy czasowi*

W razie potrzeby należy odnieść się do pkt 6.2.1

108 000 EUR na rok na jednego urzędnika/pracownika czasowego

Kalkulacja – *Pracownicy finansowani w ramach art. 14 01 02*

W razie potrzeby należy odnieść się do pkt 6.2.1

64 000 EUR na rok na jednego pracownika finansowanego w ramach art. 14 01 02

Kalkulacja – *Pracownicy finansowani w ramach art. 14 01 04/05*

W razie potrzeby należy odnieść się do pkt 6.2.1

161 700 EUR na rok na jednego pracownika finansowanego w ramach art. 14 01 04/05 oraz w ramach art. 14 01 02 01

6.2.6 Inne wydatki administracyjne nieuwzględnione w kwocie referencyjnej

mln EUR (do 3 miejsc po przecinku)

	2006	2007	2008	2009	2010	2011-2013	RAZEM
14 01 02 11 01 – Podróże służbowe	0,040	0,040	0,040	0,040	0,040	0,120	0,320
14 01 02 11 02 – Spotkania i konferencje	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
14 01 02 11 03 – Komitety ²¹	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
14 01 02 11 04 – Badania i konsultacje							
14 01 02 11 05 – Systemy informatyczne							
2 Inne wydatki na zarządzanie ogółem (14 01 02 11)	0,040	0,040	0,040	0,040	0,040	0,120	0,320
3. Inne wydatki o charakterze administracyjnym (14 01 02 01)	0	0,647	0	0	0	0	0,647
Ogółem wydatki administracyjne inne niż wydatki na zasoby ludzkie i powiązane koszty (nieuwzględnione w kwocie referencyjnej)	0,040	0,687	0,040	0,040	0,040	0,120	0,967

Kalkulacja – Inne wydatki administracyjne niewiczględnione w kwocie referencyjnej

1 000 EUR na jedną podróż służbową

²¹ Należy określić rodzaj komitetu i grupę, do której należy.