



EUROPOS BENDRIJŲ KOMISIJA

Briuselis, 30.11.2005
KOM(2005) 609 galutinis

2005/0247 (COD)

Bendrijos Lisabonos programos įgyvendinimas

Pasiūlymas

EUROPOS PARLAMENTO IR TARYBOS SPRENDIMAS

dėl kompiuterizuotos muitinės ir prekybos aplinkos

(pateikta Komisijos)

{SEK(2005) 1543}

AIŠKINAMASIS MEMORANDUMAS

1. PASIŪLYMO APLINKYBĖS

Pasiūlymo pagrindas ir tikslai

Elektroninių muitinių kūrimą skatinantis sprendimas yra priemonė sąveikioms ir prieinamoms automatizuotoms muitinių sistemoms diegti, galiojant dabartiniam, o vėliau ir būsimajam atnaujintam Muitinės kodeksui, bei veiksams ir paslaugoms koordinuoti. Juo siekiama, kad būtų įsipareigota ir kitose nei muitinė pasienio tarnybose įgyvendinti „vieno langelio“ ir „vienos stotelės“ idėjas. Šio sprendimo paskirtis visų pirma yra nustatyti, kokius veiksmus visoms suinteresuotosioms šalims yra būtina atlikti ir per kokį laiką, kad būtų pasiektas tikslas sukurti paprastą ir kompiuterizuotą muitinės ir prekybos aplinką iki to laiko, kai įsigalios atnaujintas Muitinės kodeksas.

Visos suinteresuotosios šalys įsipareigos diegti ir naudoti saugias, sąveikias ir prieinamas elektronines muitinių sistemas, pagerinsiančias ir supaprastinsiančias tiekimo grandinės logistiką ir muitinių procedūras. Naudojant šias priemones muitinės formalumai bus atliekami veiksmingiau, administracinė našta sumažės, verstis prekyba bus lengviau, prekių sauga ir tarptautinės prekybos saugumas padidės, o aplinkos bei vartotojų apsauga pagerės atliekant tikslingesnius muitinės tikrinimus, pagrįstus elektroninėmis rizikos valdymo sistemomis.

Bendrosios aplinkybės

Valstybės narės įsipareigojo veikti pagal e. Europos, ypač e. valdžios, programas [Komisijos komunikatas Tarybai, Europos Parlamentui, Europos ekonomikos ir socialinių reikalų komitetui ir Regionų komitetui dėl „e. valdžios reikšmės Europos ateičiai“ 2003 9 26, COM(2003) 567]. 2003 m. gruodžio 5 d. Tarybos rezoliucijoje (OL C 305, p. 1), kurioje pritariama Komisijos komunikatui dėl paprastos ir kompiuterizuotos muitinės ir prekybos aplinkos [COM(2003) 452, 2003 7 24], Komisijai siūloma „artimai bendradarbiaujant su valstybėmis narėmis sudaryti daugiamečių strateginį planą, kuriuo būtų siekiama sukurti Europos elektroninę aplinką, suderinamą su veiklos ir teisiniais projektais ir planuojamais arba vykstančiais pokyčiais muitinių ir netiesioginio apmokestinimo srityse“. Dėl to Komisija, siekdama sudaryti vadinamajai „elektroninės muitinės iniciatyvai“ įgyvendinti skirtų veiksmų sąrašą ir tvarkaraštį, kuriems pritartų ir jų laikytųsi visos dalyvaujančios šalys, parengė vizijos ir plano projektus.

Valstybės narės jau įdėjo daug pastangų, kad automatizuotos muitinių sistemos būtų plėtojamos. Tačiau skirtumai tarp dabartinių sistemų, taisyklių rinkinių ir naudojamų duomenų atsveria iki šiol šioje srityje pasiekto suderinimo privalumus, visų pirma dėl to, kad trūksta sąveikumo tarp šių sistemų. Labai svarbu, kad muitinių sistemos galėtų keistis elektronine informacija ir kad jose būtų daug visuotinai naudojamomis technologijomis pagrįstų sąsajų su prekybininkais.

Kol kas dar nėra muitinės formalumams atlikti skirtų informacinių technologijų, kurios būtų taikomos visoje Bendrijoje, išskyrus naują kompiuterizuotą tranzito sistemą (NKTS), kurios sėkmė įrodė, kad tokios sistemos yra įmanomos, ir kuri

atvėrė naujų galimybių panašiai taikyti informacines technologijas kitiems muitų režimams. Norint tai daryti, reikėtų sudaryti konvergencijos planą ir, reikalui esant, nustatyti bendrus standartus ir sukurti bendras struktūras.

Pagal Reglamentą (EB) Nr. 648/2005, iš dalies keičiantį Reglamentą (EEB) Nr. 2913/92 (Bendrijos muitinės kodeksas), prekės turi būti deklaruojamos prieš jas išvežant iš Bendrijos muitų teritorijos arba prieš jas įvežant į ją. Šia informacija bus naudojama valdant riziką, visų pirma susijusią su saugumu, ir ja elektroninėmis priemonėmis keisis kompetentingos vidaus ir pasienio muitinės įstaigos. Dėl šio reglamento įgyvendinimo nuostatų šiuo metu yra tariamasi Muitinės kodekso komitete ir su ekonominių operacijų vykdytojais.

Siekiant, kad daugiametis strateginis planas būtų įgyvendinamas koordinuotai, yra labai svarbu, kad valstybės narės sutiktų laikytis kiekvienam etapui nustatytų terminų. Komisija ir valstybės narės įsipareigos vykdyti žmogiškųjų ir finansinių išteklių reikalaujančią veiklą ir laikytis terminų, nustatytų siekiant įdiegti vienu metu visas elektronines muitinių sistemas, dėl kurių buvo visuotinai susitarta ir kurios yra pagrįstos esamais teisės aktais, įskaitant pirmiau minėtus pakeitimus, kurios gali būti lengvai pakeistos atsižvelgiant į atnaujinto Muitinės kodekso principus.

Be šio sprendimo būtų neįmanoma užtikrinti, kad visos valstybės narės įdiegtų sistemas vienu metu. Trūkstant išankstinio koordinavimo Bendrijai gali tekti imtis *a posteriori* veiksmų siekiant priversti laikytis Bendrijos teisės aktų, pvz., Reglamento (EB) Nr. 648/2005. Be to, jei valstybės narės neįsipareigos skirti reikiamų išteklių, naujosios muitinių sistemos greičiausiai nebus įdiegtos iki atnaujinto Muitinės kodekso įsigaliojimo. Pasekmė bus ta, kad muitinių procedūros dar ilgai bus atliekamos ir popieriuje, ir elektroninėmis priemonėmis (bent jau tais atvejais, kai procedūroje dalyvauja daugiau negu viena valstybė narė), o dėl to ir muitinės, ir prekybininkai turės nereikalingų išlaidų, ir tai greičiausiai sumažins Bendrijoje dirbančių įmonių konkurencingumą. Be to, tai padidintų sukčiavimo pavojų, sukeltų grėsmę išorės sienų saugumui ir apsaugai bei sumažintų muitinių, kurios vykstant tarptautiniam prekių judėjimui yra pagrindinės sienas saugančios ir prižiūrinčios tarnybos, reikšmę.

Srityje, su kuria yra susijęs pasiūlymas, taikomos nuostatos

Tai 1992 m. spalio 12 d. Tarybos reglamentas (EEB) Nr. 2913/92, nustatantis Bendrijos muitinės kodeksą, ir 1993 m. liepos 2 d. Komisijos reglamentas (EEB) Nr. 2454/93, išdėstantis Tarybos reglamento (EEB) Nr. 2913/92 įgyvendinimo nuostatas. Šiuose reglamentuose pateikti Bendrijos muitų teisės aktai (muitinės taisyklės ir procedūros), kurie yra elektroninės muitinės iniciatyvos ir dabartinio pasiūlymo teisinis pagrindas. Abu reglamentai buvo keletą kartų iš dalies pakeisti. Paskutinis pakeitimas (Reglamentu (EB) Nr. 648/2005) yra itin svarbus elektroninėms muitinėms, kadangi jame numatomos elektroninės bendrosios deklaracijos ir elektroninis keitimasis duomenimis tarp muitinių administracijų.

2003 m. vasario 11 d. Europos Parlamento ir Tarybos sprendime Nr. 253/2003/EB, nustatančiame muitinių veiksmų programą Bendrijoje (Muitinė 2007), yra numatoma finansuoti siūlomame sprendime pateiktą informacinių technologijų projektų Bendrijos komponentus. Dėl programos tęsinio (Muitinė 2013) bus priimtas

naujas sprendimas. Komisija laiku pateiks pasiūlymą.

Derėjimas su kitomis Sąjungos politikos sritimis ir tikslais

Šis pasiūlymas dera su 2005 m. Tarybos išvadomis dėl Lisabonos strategijos atnaujinimo: partnerystės augimui ir užimtumui skatinti (Komisijos komunikatas dėl bendrų veiksmų augimui ir užimtumui skatinti, [COM(2005) 330]), ir su Komisijos e. Europos ir e. valdžios iniciatyvomis [COM(2002) 263 ir COM(2003) 567].

2. KONSULTACIJOS SU SUINTERESUOTOSIOMIS ŠALIMIS IR POVEIKIO VERTINIMAS

Konsultacijos su suinteresuotosiomis šalimis

Konsultacijų metodai, pagrindiniai analizuoti sektoriai ir bendras respondentų apibūdinimas

Dėl elektroninės muitinės iniciatyvos ir dėl atnaujinto Muitinės kodekso su suinteresuotosiomis šalimis buvo konsultuojamasi per seminarus Toledе (2003), Vuokatyje (2003), Budapešte (2005), Vroclave (2005), Vilniuje (2005) ir Helsinkyje (2005). Be to, dėl atnaujinto Muitinės kodekso ir elektroninių muitinių buvo nuolat diskutuojama Muitinės kodekso komitete, Muitų politikos komitete, „Muitinės 2007“ Elektroninės muitinės grupėje ir Prekybos ryšių grupėje.

Atsakymų santrauka, ir kaip į juos buvo atsižvelgta

Dauguma prekybininkų teigiamai įvertino Muitinės kodekso atnaujinimą ir prieinamų bei sąveikių paneuropinių sistemų muitinės formalumams atlikti diegimą ir „vieno langelio“ bei „vienos stotelės“ idėjas. Be to, jie mano, kad neužtenka paprasčiausiai kompiuterizuoti esamas procedūras, net jei valstybių narių sistemos dėl to tampa sąveikios. Todėl jie išreiškė aiškų pageidavimą, kad kartu su pažanga informacinių technologijų srityje vyktų ir muitų teisės aktų supaprastinimas. To paties požiūrio laikosi dauguma muitinių administracijų. Daugiau informacijos apie konsultacijas, susijusių su atnaujintu Muitinės kodeksu ir elektroninėmis muitinėmis, rezultatus ir apie tai, kaip į juos buvo atsižvelgta, paskelbta internete:

http://europa.eu.int/comm/taxation_customs/common/consultations/customs/index_en.htm. Žr. taip pat pridedamo „Poveikio vertinimo“ priedus.

Tiriamųjų duomenų rinkimas ir naudojimas

Nepriklausomo tyrimo neprireikė.

Poveikio vertinimas

Padarius tikrai tokius pakeitimus, kurių reikalaujama su saugumu susijusiose Muitinės kodekso pataisose (prieš atvykstant ir prieš išvykstant pildomos elektroninės deklaracijos, automatizuotas rizikos valdymas), elektroninių muitinių srityje būtų padaryta tam tikra pažanga, tačiau ji nebūtų pakankama norint susidoroti su didėjančiu ES sienas kertančių prekių kiekiu. Dėl šiuolaikinės tiekimo grandinės sudėtingumo, dalyvaujančių šalių skaičiaus ir didėjančio pačiu laiku pristatomų prekių skaičiaus reikia, kad informacija apie tarptautinės prekybos sandorius būtų

lengvai prieinama tiekėjams, pirkėjams, vežėjams ir muitinėms bei kitoms pasienio tarnyboms. Vis dažniau naudojant informacijos ir ryšio technologijas visoje tiekimo grandinėje, buvo sukurta nauja verslo aplinka, reikalaujanti tinkamo muitinių atsako. Prekybininkai tikisi, kad su muitine susijusios sandorių išlaidos bus nedidelės, o su prekėmis susiję formalumai bus tvarkomi greitai.

Priėmus siūlomą sprendimą atsiras galimybė plėtoti sąveikias muitinių sistemas vienu metu, sudarant muitinių administracijoms sąlygas keistis duomenimis su kitomis Bendrijos muitinių administracijomis ir su kitomis institucijomis, susijusiomis su prekių judėjimu į Bendriją arba iš jos. Paslaugų teikėjai ir administracijos bus skatinami kurti bendrus prieigos taškus, per kuriuos prekybininkai galės siųsti deklaracijas kompetentingoms muitinių institucijoms naudodamiesi savo sąsajomis. Informaciją bus lengviau gauti per bendrus muitinių informacijos portalus. Valstybės narės įsipareigos plėtoti sąveikias muitinės sistemas, „vieno langelio“ ir „vienos stotelės“ sistemas. Prekybininkams tai bus naudinga, kadangi sumažės sandorių išlaidos, suaktyvės dalyvavimas tarptautinėje prekyboje ir padidės konkurencingumas; muitinėms ir kitoms administracijoms tai bus naudinga, kadangi patikrinimai bus veiksmingesni, o išteklių geriau paskirstomi. Vis dėlto iš esmės nepakeitus muitinės taisyklių ir tvarkos, kaip numatyta atnaujintame Muitinės kodekse, tuo pat metu būtų naudojamos ir popieriuje rašomos, ir elektroninės deklaracijos, o muitinės procedūros išliktų sudėtingos – tai mažintų sistemos veiksmingumą.

Pirmiau aprašyti tikslai būtų įgyvendinti kuriant ne sąveikią, o centralizuotą muitinių sistemą. Tačiau norint sukurti centralizuotą muitinių sistemą, reikėtų padaryti didelių pertvarkymų: Muitų sąjunga turėtų būti valdoma centralizuotai. Todėl tam įgyvendinti reikėtų daugiau laiko, taigi prekybininkai pajustų jos teikiamus privalumus daug vėliau. Be to, toks valstybių narių veikimo laisvės perdavimas Komisijai prieštarautų subsidiarumo ir proporcingumo principams.

Šio poveikio vertinimo rezultatai sutampa su daugumos prekybininkų ir administracijų išsakyta nuomone, būtent, kad visos Europos elektroninės muitinių sistemos turėtų būti įdiegtos kuo greičiau.

Komisija atliko darbo programoje nurodytą poveikio vertinimą. Ataskaita, pavadinimu „Atnaujinto muitinės kodekso pasiūlymo bendras poveikio vertinimas“, pridedama. Analizuojant 2 galimybes aprašomas sprendimo dėl elektroninių muitinių poveikis, jei šis sprendimas būtų priimtas vienas, o 3 galimybė yra derinti sprendimą dėl elektroninių muitinių su atnaujintu Muitinės kodeksu.

3. TEISINIAI PASIŪLYMO ASPEKTAI

Siūlomų veiksmų santrauka

Šiame pasiūlyme išvardyti veiksmai, kurių reikia imtis norint įdiegti prieinamas ir sąveikias elektronines muitinių sistemas, nurodyti terminai, per kuriuos tie veiksmai turi būti atlikti, aprašytos valstybių narių ir Bendrijos pareigos ir nustatyta valdymo sistema. Valstybės narės privalo įsipareigoti siekti šiame sprendime iškeltų tikslų ir atlikti jame nurodytus veiksmus, o ypač užtikrinti „vieno langelio“ ir „vienos stotelės“ principų įgyvendinimą visose su importuojamų ir eksportuojamų prekių

tikrinimu susijusiose institucijose ir tarnybose.

Teisinis pagrindas

EB sutarties 95 ir 135 straipsniai.

Subsidiarumo principas

Subsidiarumo principas taikomas tik tuomet, jeigu pasiūlymas nepriklauso išskirtinei Bendrijos kompetencijai.

Valstybės narės veikdamos pavieniui negali deramai pasiekti šio pasiūlymo tikslų dėl toliau pateikiamos(-ų) priežasties(-čių). Pagal išorės prekybos politiką ir Muitų sąjungos reikalavimus importuojamoms ir eksportuojamoms prekėms visur turi būti taikomas vienodas režimas. Šiame pasiūlyme numatyta visoje Europoje vienu metu įdiegti elektronines muitinių sistemas, kurios būtų sąveikios ir prieinamos prekybininkams visoje ES. Sudėtingos, nevienalytės, nebesuderinamos su ekonomine ir technologine aplinka sistemos išlaikymas kainuotų daug brangiau nei jos pakeitimas paprastesne, skaidresne ir geriau valdoma sistema. Kitaip nei centralizuotos sistemos atveju, valstybės narės nereikės perduoti savo pareigų Komisijai.

Sąveikių ES muitinės formalumų sistemų valstybės narės negali sukurti pavieniui.

Bendrijos veiksmai siekiant pasiūlymo tikslų bus veiksmingesni dėl toliau pateikiamos(-ų) priežasties(-čių).

Be tokio sprendimo nebūtų galima užtikrinti paneuropinių elektroninių muitinių sistemų suderinimo ir viena laiko įdiegimo; dėl to kiltų didelis pavojus, kad būtų kuriamos skirtingos elektroninės procedūros ir informacijos portalai, o dėl to įmonės ir muitinių administracijos turėtų nereikalingų išlaidų, o muitinės tikrinimas būtų mažiau veiksmingas.

Nedalyvaujant ES, negali būti pasiektas vienodas sąveikių automatizuotų muitinių sistemų įdiegimo lygis.

Veikiant pavieniui nacionaliniu lygiu nebūtų įmanoma užtikrinti visų valstybių narių veiklos koordinavimo, kuris yra būtinas norint pasiekti viena laiko sąveikių automatizuotų muitinių sistemų įdiegimo ir bendrų standartų muitinių portalams ir „vienam langeliui“.

Todėl pasiūlyme laikomasi subsidiarumo principo.

Proporcingumo principas

Pasiūlymas atitinka proporcingumo principą dėl toliau pateikiamos(-ų) priežasties(-čių).

Siūlomame sprendime Bendrijos veiksmai apribojami tuo, kad ji suteikia sąveikioms muitinių sistemoms būtinus komponentus ir nustato bendrus standartus, reikalingus muitinių portalams bei „vieno langelio“ sistemoms (4 straipsnio 3 dalis). Jais naudodamosi, valstybės narės plėtos savo nacionalinius komponentus, muitinių

portalus ir „vieno langelio“ sistemas.

Šiame sprendime ne tik apribojami būtini finansiniai išsipareigojimai, kuriuos reikia priimti siekiant sukurti sąveikias muitinių sistemas ir nustatyti bendrus muitinių portalų ir „vieno langelio“ sistemų standartus, bet ir valstybės narės įpareigojamos sumažinti išlaidas kuo artimiau bendradarbiaudamos (2 straipsnio 2 dalis ir 10 straipsnio 5 dalis).

Pasirinkta priemonė

Siūlomos priemonės: kitos.

Kitos priemonės nebūtų tinkamos dėl toliau pateikiamos(-ų) priežasties(-čių).

Siūlomas Tarybos ir Europos Parlamento sprendimas skirtas valstybėms narėms. Jame nustatomi valstybių narių išsipareigojimai, o ne piliečių teisės ar pareigos.

4. POVEIKIS BIUDŽETUI

Žiūrėti pridedamą finansinę pažymą.

5. PAPILDOMA INFORMACIJA

Supaprastinimas

Pasiūlyme numatyta supaprastinti viešųjų (ES arba nacionalinių) ir privačiųjų šalių administracines procedūras.

Elektroninis keitimasis informacija tarp muitinių administracijų bei tarp muitinių administracijų ir kitų su tarptautiniu prekių judėjimu susijusių institucijų sudarys sąlygas atlikti veiksmingesnius ir našesnius patikrinimus, taigi veiksmingiau valdyti riziką bei paskirstyti išteklius.

Elektroninė muitinės ir prekybos aplinka, kurios esmė yra prieinamos ir sąveikios muitinių sistemos, suteiks galimybę greičiau išleisti prekes. Be to, ekonominių operacijų vykdytojai galės, laikydamiesi tam tikrų sąlygų, atlikti muitinių operacijas su muitinių administracijomis būdami toje vietoje, kur jie yra įsisteigę (centralizuotas muitinės formalumų atlikimas ir vienas bendras prieigos taškas).

Pasiūlymas yra įtrauktas į Komisijos darbo ir teisėkūros programą su nuoroda 2005/TAXUD-016, kuri yra susijusi su 2004/TAXUD-015.

Išsamus pasiūlymo paaiškinimas

1–3 straipsniai (elektroninės muitinių sistemos, tikslai ir keitimasis duomenimis): Komisija ir valstybės narės siekia teikti paneuropines e. valdžios paslaugas naudojamos sąveikias ir prieinamas elektronines muitinių sistemas (žr. 1 straipsnį). Taip bus supaprastinta tiekimo grandinės logistika ir muitinės procedūros prekėms judant į Europos bendriją ir iš jos bei sumažinta grėsmė piliečių saugumui ir apsaugai. Remiantis šia prielaida, 2 straipsnyje išdėstomi pagrindiniai elektroninių

muitinių sistemų tikslai. 3 straipsnyje išdėstyti reikalavimai, kad muitinių sistemos, kuriomis naudosis muitinių administracijos ir Komisija, būtų prieinamos ekonominių operacijų vykdytojams ir sąveikios tarpusavyje bei su sistemomis, kuriomis naudojasi kitos su tarptautiniu prekių judėjimu susijusios institucijos.

4 straipsnis (sistemos, paslaugos ir tvarkaraštis): šioje nuostatoje pateiktas su elektroninės muitinės iniciatyva susijusių sistemų ir duomenų bazių sąrašas iš eilės pagal jų diegimo terminus (skaičiuojant nuo šio sprendimo paskelbimo *Europos Sąjungos oficialiajame leidinyje* dienos):

- per trejus metus:
 - sąveikios automatizuotos sistemos muitinių formalumams atlikti;
 - sąveiki ekonominių operacijų vykdytojų registracijos sistema;
 - bendri muitinių informacijos portalai;
- per penkerius metus:
 - bendrą prieigos taškų sistema;
 - Bendrijos standartus atitinkanti integruoto tarifo aplinka;
- per šešerius metus:
 - „vieno langelio“ paslaugos.

5–7 straipsniai (komponentai, Komisijos užduotys ir valstybių narių užduotys): 6 ir 7 straipsniuose aprašomi pagrindiniai Komisijos ir valstybių narių uždaviniai, susiję su sprendimo įgyvendinimu.

8 straipsnis (įgyvendinimas): 8 straipsnyje aprašoma sprendimo įgyvendinimo tvarka bei elektroninės muitinės iniciatyvos valdymo sistema. Valdymą užtikrins Komisija, padedama Muitų politikos komiteto. Šis sprendimas nepaveiks Muitinės kodekso komiteto ir šio sprendimo įgyvendinimą remiančio „Muitinės 2007“ komiteto funkcijų.

9–10 straipsniai (ištekliai ir finansinės nuostatos): 9 straipsnyje apibrėžiama, už kokius žmogiškuosius, biudžeto ir techninius išteklius, kurie bus reikalingi diegiant, naudojant ir gerinant elektronines muitinių sistemas, yra atsakingos Bendrija ir valstybės narės. 10 straipsnyje pateiktos taisyklės, kaip padalinamos šiame sprendime aptariamų elektroninių muitinių sistemų diegimo ir veikimo išlaidos tarp valstybių narių ir Bendrijos. Išlaidos bus sumažintos jas dalinantis bei ieškant bendrų sprendimų.

11–12 straipsniai (stebėseną, ataskaitas): Komisija, bendradarbiaudama su valstybėmis narėmis, stebės, kaip vykdomos iš Bendrijos biudžeto finansuojamos priemonės (11 straipsnis). Apie atliktas užduotis bus pranešama Komisijai. Be to, apie apsilankymų stebėsenos tikslais ir kitų patikrinimų rezultatus bus rašoma

metinėje ataskaitoje (12 straipsnis).

13–14 straipsniai (konsultacijos su ekonominių operacijų vykdytojais ir stojančiomis šalimis bei šalimis kandidatėmis): 13 straipsnyje iškeliamas reikalavimas sukurti Komisijoje ir valstybėse narėse prekybos konsultacijų sistemas. Komisija visais etapais reguliariai informuos Bulgariją, Rumuniją ir šalis kandidates; jos galės dalyvauti rengiant, plėtojant ir diegiant muitinių sistemas ir paslaugas.

15 straipsnis (įsigaliojimas).

16 straipsnis (adresatai): šis sprendimas skirtas valstybėms narėms.

Pasiūlymas

EUROPOS PARLAMENTO IR TARYBOS SPRENDIMAS

dėl kompiuterizuotos muitinės ir prekybos aplinkos

EUROPOS PARLAMENTAS IR EUROPOS SĄJUNGOS TARYBA,

atsižvelgdami į Europos bendrijos steigimo sutartį, ypač į jos 95 ir 135 straipsnius,

atsižvelgdami į Komisijos pasiūlymą¹,

atsižvelgdami į Europos ekonomikos ir socialinių reikalų komiteto nuomonę²,

laikydami Sutarties 251 straipsnyje nustatytos tvarkos³,

kadangi:

- (1) Bendrija ir valstybės narės priimdamos Lisabonos darbotvarę, įsipareigojo didinti Europoje veikiančių bendrovių konkurencingumą. Pagal 2004 m. balandžio 21 d. Europos Parlamento ir Tarybos sprendimą 2004/387/EB dėl suderinto paneuropinių e. valdžios paslaugų teikimo valstybės valdymo institucijoms, verslo subjektams ir piliečiams (IDABC)⁴ Komisija ir valstybės narės turi sukurti našias, veiksmingas ir sąveikias informacijos ir komunikacijos sistemas, skirtas keisti informacija tarp valstybės valdymo institucijų ir Bendrijos piliečių.
- (2) Tam, kad Sprendime Nr. 2004/387/EB numatytos paneuropinės e. valdžios paslaugos galėtų būti teikiamos, reikia imtis priemonių, kad muitinės tikrinimas būtų organizuojamas veiksmingiau ir kad būtų užtikrintas tęstinis duomenų srautas, siekiant padidinti muitinės formalumų atlikimo veiksmingumą, sumažinti administracinę naštą, padėti kovoti su sukčiavimu, organizuotu nusikalstamumu ir terorizmu, ginti finansinius interesus, intelektinę nuosavybę ir kultūrinį paveldą, didinti prekių saugą bei tarptautinės prekybos saugumą ir gerinti sveikatos bei aplinkos apsaugą. Siekiant šių tikslų, ypatingai svarbu kurti muitinėms skirtas informacijos ir ryšio technologijas (IRT).
- (3) 2003 m. gruodžio 5 d. Tarybos rezoliucijoje dėl paprastos ir kompiuterizuotos muitinės ir prekybos aplinkos kūrimo⁵, kuri buvo priimta po Komisijos komunikato

¹ OL C [...], [...], p.[...].

² OL C [...], [...], p.[...].

³ [...] Europos Parlamento nuomonė, [...] Tarybos bendroji pozicija ir [...] Europos Parlamento pozicija.

⁴ Sprendimo klaidų atitaisymas, paskelbtas OL L 181, 2004 5 18, p. 25.

⁵ OL C 305, 2003 12 5, p. 1.

dėl paprastos ir kompiuterizuotos muitinės ir prekybos aplinkos⁶, Komisija raginama, artimai bendradarbiaujant su valstybėmis narėmis, sudaryti daugiamečių strateginį planą, kuriuo siekiama sukurti Bendrijoje suderintą ir sąveikią elektroninę muitinių aplinką. 1992 m. spalio 12 d. Tarybos reglamente (EEB) Nr. 2913/92, nustatančiame Bendrijos muitinės kodeksą⁷, su pakeitimais, padarytais Reglamentu (EB) Nr. 648/2005, reikalaujama naudoti technines duomenų tvarkymo priemonės pateikiant bendrąsias deklaracijas ir vykdyti elektroninius duomenų mainus tarp muitinių administracijų, siekiant pagrįsti muitinės tikrinimą automatinėmis rizikos analizės sistemomis.

- (4) Todėl kuriant kompiuterizuotą muitinės ir prekybos aplinką būtina apibrėžti siektinus tikslus, šios aplinkos kūrimo struktūrą, priemones ir įgyvendinimo tvarkaraštį.
- (5) Komisija įgyvendindama šį sprendimą turėtų artimai bendradarbiauti su valstybėmis narėmis. Dėl to būtina apibrėžti suinteresuotųjų šalių pareigas ir užduotis bei nustatyti, kaip Komisija ir valstybės narės pasidalins išlaidas.
- (6) Komisija ir valstybės narės turėtų pasidalinti atsakomybę už ryšių ir keitimosi informacija sistemos Bendrijos ir ne Bendrijos komponentus, vadovaudamasi principais, nustatytais 2003 m. vasario 11 d. Europos Parlamento ir Tarybos sprendime Nr. 253/2003/EB, nustatančiame muitinių veiksmų programą Bendrijoje (Muitinė 2007)⁸
- (7) Siekiant užtikrinti, kad šio sprendimo bus laikomasi ir kad skirtingos sistemos, kurios bus plėtojamos, derės tarpusavyje, būtina sukurti stebėsenos mechanizmą.
- (8) Valstybės narės ir Komisija turėtų reguliariai teikti ataskaitas apie įgyvendinant šį sprendimą daromą pažangą.
- (9) Siekiant sukurti kompiuterizuotą aplinką, būtina, kad Komisija, muitinių administracijos ir ekonominių operacijų vykdytojai artimai bendradarbiautų. Kad bendradarbiauti būtų lengviau, Muitų politikos komitetas turėtų užtikrinti šiam sprendimui įgyvendinti būtinų veiksmų koordinavimą. Visais šių veiksmų rengimo etapais turėtų būti konsultuojamasi su ekonominių operacijų vykdytojais nacionaliniu ir Bendrijos lygiu.
- (10) Šalims kandidatėms ir stojančioms šalims turėtų būti leidžiama dalyvauti šiuose veiksmuose, siekiant, kad jos pasirengtų stojimui.
- (11) Kadangi valstybės narės negali vienos deramai pasiekti tikslo sukurti kompiuterizuotą muitinės ir prekybos aplinką ir kadangi šis tikslas dėl jo masto ir poveikio yra lengviau pasiekiamas Bendrijos lygiu, Bendrija gali imtis priemonių, laikydamosi Sutarties 5 straipsnyje nustatyto subsidarumo principo. Laikantis minėtame straipsnyje nustatyto proporcingumo principo, šiame sprendime nenumatoma nieko, kas nėra būtina šiems tikslams pasiekti,

⁶ COM(2003) 452, 2003 7 24.

⁷ OL L 302, 1992 10 19, p. 1. Reglamentas su paskutiniais pakeitimais, padarytais Europos Parlamento ir Tarybos reglamentu (EB) Nr. 648/2005 (OL L 117, 2005 5 4, p. 13).

⁸ OL C 36, 2003 12 12, p. 1.

PRIĖMĖ ŠĮ SPRENDIMĄ:

1 straipsnis

Elektroninės muitinių sistemos

Komisija ir valstybės narės diegia saugias, integruotas, sąveikias ir prieinamas elektronines muitinių sistemas, skirtas keisti muitinių deklaracijomis, elektroniniais pažymėjimais, lydraščiais ir kita informacija.

Komisija ir valstybės narės sukuria struktūrą ir suteikia priemones, kad šios elektroninės muitinių sistemos galėtų veikti.

2 straipsnis

Tikslai

1. Elektroninės muitinių sistemos kuriamos siekiant šių tikslų:
 - a) supaprastinti importo ir eksporto procedūras;
 - b) sumažinti suderinamumo ir administracinės išlaidas bei sutrumpinti muitinės formalumams atlikti reikalingą laiką;
 - c) suderinti prekių tikrinimo būdus bei koordinuotai užkirsti kelią pavojingoms ir nelegalioms prekėms;
 - d) užtikrinti tinkamą visų Bendrijos muitų ir mokesčių rinkimą;
 - e) teikti skubią ir svarbią informaciją, susijusią su tarptautine tiekimo grandine;
 - f) sudaryti galimybes testiniam duomenų srautui tarp eksportuojančių ir importuojančių šalių, kuris leistų pakartotinai panaudoti į sistemą įvestus duomenis.

Muitinių sistemų integracija ir vystymas turi atitikti šiuos tikslus.

2. 2 dalyje nustatytų tikslų turi būti siekiama bent jau šiomis priemonėmis:
 - a) suderintai keičiantis informacija, remiantis tarptautiniu lygiu pripažintais duomenų modeliais ir pranešimų formatais;
 - b) keičiant muitinių procedūras, kad būtų kiek įmanoma padidintas jų našumas ir veiksmingumas, kad jos būtų supaprastintos, o derinimosi prie muitinės reikalavimų išlaidos sumažintos;
 - c) teikiant įvairių elektroninių muitinių paslaugų ekonominių operacijų vykdytojams, sudarant jiems galimybę bendrauti lygiai taip pat su bet kurios valstybės narės muitinių administracijomis ir nepažeidžiant subsidiarumo principo.

3. Siekdama 1 dalyje išdėstytų tikslų, Komisija skatina elektroninių muitinių sistemų sąveikumą su trečiųjų šalių muitinių sistemomis ir jų prieinamumą tų šalių ekonominių operacijų vykdytojams, siekdama sukurti kompiuterizuotą aplinką tarptautiniu lygiu, kai tai numatyta tarptautiniuose susitarimuose.

3 straipsnis

Keitimasis duomenimis

Bendrijos ir valstybių narių elektroninės muitinių sistemos skirtos tam, kad valstybių narių muitinių administracijos galėtų keistis duomenimis su:

- a) ekonominių operacijų vykdytojais;
- b) kitų valstybių narių muitinių institucijomis;
- c) Komisija;
- d) kitomis su tarptautiniu prekių judėjimu susijusiomis administracijomis ar tarnybomis (toliau – kitos administracijos ar tarnybos).

4 straipsnis

Sistemos, paslaugos ir tvarkaraštis

1. Be Reglamente [(kodas)] jau pateikto tvarkaraščio, valstybės narės, bendradarbiaudamos su Komisija, per trejus metus nuo šio sprendimo paskelbimo *Europos Sąjungos oficialiajame leidinyje* sukuria šias muitinių sistemas:
- a) sistemos importo ir eksporto formalumams atlikti, sudarančios galimybę tęstiniam informacijos srautui plūsti iš vienos muitinių sistemos į kitą visoje Bendrijoje, su elektroninėmis sąsajomis ekonominių operacijų vykdytojams, leidžiančiomis jiems tvarkyti visus muitinės reikalus su tos šalies, kurioje jie yra įsisteigę, muitinių institucijomis net tais atvejais, kai su tais reikalais susijusios kelios valstybės narės;
 - b) ekonominių operacijų vykdytojų, įskaitant įgaliotuosius ekonominių operacijų vykdytojus, registracijos sistema, sudaranti jiems galimybę kartą užsiregistravus atlikti operacijas su muitinių institucijomis visoje Europos bendrijoje;
 - c) bendri muitinių portalai, kuriuose ekonominių operacijų vykdytojams būtų teikiama importo ir eksporto sandoriams atlikti visose valstybėse narėse reikalinga informacija.
2. Per penkerius metus nuo šio sprendimo paskelbimo *Europos Sąjungos oficialiajame leidinyje* valstybės narės, bendradarbiaudamos su Komisija, užtikrina šių paslaugų teikimą:

- a) bendrą prieigos taškų sistemą, suteikiančią ekonominių operacijų vykdytojams galimybę naudoti vieną sąsają pateikiant elektronines muitinės deklaracijas net tuo atveju, kai muitinės procedūra yra atliekama kitoje valstybėje narėje;
 - b) integruoto tarifo aplinką, sudarančią galimybę prisijungti prie kitų Komisijos ir valstybių narių su importu ir eksportu susijusių sistemų.
3. Per šešerius metus nuo šio sprendimo paskelbimo *Europos Sąjungos oficialiajame leidinyje* valstybės narės, bendradarbiaudamos su Komisija, užtikrina, kad bus teikiamos „vieno langelio“ paslaugos, leidžiančios tęstiniam informacijos srautui plūsti tarp ekonominių operacijų vykdytojų ir muitinių administracijų, tarp muitinių administracijų ir Komisijos bei tarp muitinių administracijų ir kitų administracijų ir tarnybų, bei sudarančios ekonominių operacijų vykdytojams galimybę pateikti muitinėms visą importo ir eksporto formalumams atlikti reikalingą informaciją net tuo atveju, kai informacijos prašoma remiantis ne muitų teisės aktais.
4. Bendrija ir valstybės narės nuolat gerina 1, 2 ir 3 dalyse numatytas sistemas ir paslaugas.

5 straipsnis

Komponentai

1. Sąveikias elektronines muitinių sistemas sudaro Bendrijos ir nacionaliniai komponentai.
2. Elektroninių muitinių sistemų Bendrijos komponentai yra:
 - a) bendros sistemos specifikacijos;
 - b) bendri gaminiai ir paslaugos, įskaitant būtinas bendras etalonines muitinių ir su muitinėmis susijusios informacijos sistemas;
 - c) bendrojo ryšio tinklo ir bendrosios sistemų sąsajos (CCN/CSI) paslaugos;
 - d) valstybių narių ir Komisijos atliekama koordinavimo veikla, kai veikiama Bendrijos bendroje srityje;
 - e) Komisijos atliekama koordinavimo veikla, kai veikiama Bendrijos išorės srityje, išskyrus nacionaliniams poreikiams tenkinti skirtas paslaugas.
3. Elektroninių muitinių sistemų nacionaliniai komponentai yra:
 - a) nacionalinės specifikacijos;
 - b) nacionalinės sistemos, įskaitant duomenų bazes;
 - c) tinklo ryšiai tarp muitinių administracijų ir ekonominių operacijų vykdytojų bei tarp muitinių administracijų ir kitų administracijų ar tarnybų, esančių toje pačioje valstybėje narėje;

- d) visa programinė įranga arba įrenginiai, kuriuos valstybė narė mano esant būtinus norint užtikrinti, kad sistema veiktų visapusiškai.

6 straipsnis

Komisijos uždutys

Komisija užtikrina:

- a) su kompiuterizuotomis sistemomis susijusių Bendrijos komponentų diegimo, tinkamumo tikrinimo, veikimo ir priežiūros koordinavimą;
- b) šiame sprendime numatytų sistemų ir paslaugų bei kitų svarbių su e. valdžia susijusių projektų koordinavimą Bendrijos lygiu;
- c) Bendrijos ir nacionalinių komponentų raidos koordinavimą siekiant įgyvendinti projektus vienu metu;
- d) elektroninių muitinių paslaugų bei „vieno langelio“ paslaugų koordinavimą Bendrijos lygiu.

7 straipsnis

Valstybių narių uždutys

1. Valstybės narės užtikrina:

- a) su kompiuterizuotomis sistemomis susijusių nacionalinių komponentų diegimo, tinkamumo tikrinimo, veikimo ir priežiūros koordinavimą;
- b) šiame sprendime numatytų sistemų ir paslaugų ir kitų svarbių su e. valdžia susijusių projektų koordinavimą nacionaliniu lygiu;
- c) 8 straipsnio 2 dalyje numatytame daugiamečiame strateginiame plane joms skirtų užduočių atlikimą;
- d) reguliarią informacijos teikimą Komisijai apie priemones, kurių jos ėmėsi, kad sudarytų sąlygas savo atitinkamoms administracijoms arba ekonominių operacijų vykdytojams visapusiškai naudotis kompiuterizuotomis sistemomis;
- e) elektroninių muitinių ir „vieno langelio“ paslaugų skatinimą bei teikimą nacionaliniu lygiu.

2. Valstybės narės apskaičiuoja, kiek žmoniškųjų, biudžeto ir techninių išteklių reikia 4 straipsniui ir 8 straipsnio 2 dalyje numatytam daugiamečiam strateginiam planui įgyvendinti.

3. Kilus pavojui, kad valstybės narės numatyti su kompiuterizuotos sistemos diegimu ar veikimu susiję veiksmai gali pakenkti visos sistemos sąveikumui arba veikimui, valstybė narė prieš jų imdamasi prašo Komisijos pritarimo.

8 straipsnis

Įgyvendinimas

1. Siekdama, kad šis sprendimas būtų įgyvendintas, Komisija, bendradarbiaudama su Muitų politikos komitetu, užtikrina:
 - a) strategijų, reikiamų išteklių ir raidos etapų nustatymą;
 - b) visų su elektroninėmis muitinėmis susijusių veiksmų koordinavimą, siekiant užtikrinti, kad ištekliai naudojami geriausiai ir veiksmingiausiai, įskaitant tuos, kurie jau naudoti nacionaliniu ir Bendrijos lygiu;
 - c) juridinių ir veiklos aspektų, mokymų bei IT raidos koordinavimą;
 - d) visų suinteresuotųjų šalių sprendimą įgyvendinančių veiksmų koordinavimą;
 - e) kad suinteresuotosios šalys laikosi sutartų terminų.
2. Bendradarbiaudama su Muitų politikos komitetu Komisija sudaro ir nuolat atnaujina daugiametį strateginį planą, kuriame Komisijai ir valstybėms narėms skiriamos užduotys.

9 straipsnis

Ištekliai

1. Siekdama pagal 4 straipsnį diegti, naudoti ir tobulinti elektronines muitinių sistemas, Bendrija teikia Bendrijos komponentams sukurti reikalingus žmogiškuosius, biudžeto ir techninius išteklius.
2. Siekdamas pagal 4 straipsnį diegti, naudoti ir tobulinti elektronines muitinių sistemas, valstybės narės teikia nacionaliniams komponentams sukurti reikalingus žmogiškuosius, biudžeto ir techninius išteklius.

10 straipsnis

Finansinės nuostatos

1. Su šio sprendimo įgyvendinimu susijusias išlaidas Bendrija ir valstybės narės pasidalina vadovaudamasi šio straipsnio 2 ir 3 dalimis.
2. Bendrija padengia išlaidas, susijusias su Bendrijos komponentų projektavimu, įgijimu, diegimu, veikimu ir priežiūra, remdamasi Sprendime Nr. 253/2003/EB išdėstyta programa „Muitinė 2007“ ir būsimu šios programos tęsimu.

3. Valstybės narės padengia išlaidas, susijusias su sistemos nacionalinių komponentų, įskaitant sąsajas su kitomis vyriausybėmis įstaigomis ir ekonominių operacijų vykdytojais, diegimu ir veikimu.
4. Valstybės narės apskaičiuoja ir praneša Komisijai, kiek žmogiškųjų, biudžeto ir techninių išteklių reikia 4 straipsniui ir 8 straipsnio 2 dalyje numatytam daugiamečiam strateginiam planui įgyvendinti.
5. Siekdamos sumažinti išlaidas, valstybės narės bendradarbiauja artimiau, kurdamos išlaidų pasidalijimo sistemas ir ieškomos bendrų sprendimų.

11 straipsnis

Stebėseną

1. Komisija imasi visų būtinų veiksmų, kad patikrintų, ar iš Bendrijos biudžeto finansuojamos priemonės vykdomos laikantis šio sprendimo ir ar gauti rezultatai atitinka šio sprendimo 2 straipsnio 1 dalyje iškeltus tikslus.
2. Komisija, bendradarbiaudama su valstybėmis narėmis, nuolat stebi kiekvienos valstybės narės daromą pažangą įgyvendinant 4 straipsnį, siekdama nustatyti, ar pasiekti 2 straipsnio 1 dalyje iškelti tikslai, ir nuspręsti, kaip padidinti su kompiuterizuotų sistemų kūrimu susijusios veiklos veiksmingumą.

12 straipsnis

Ataskaitos

1. Valstybės narės reguliariai teikia Komisijai ataskaitas apie pažangą, daromą atliekant daugiamečiame strateginiame plane joms skiriamas užduotis. Kai kuri nors užduotis įvykdoma, jos apie tai praneša Komisijai.
2. Valstybės narės kasmet ne vėliau kaip gruodžio 31 d. pateikia Komisijai metinę pažangos ataskaitą.

Remdamasi šiomis ataskaitomis, Komisija ne vėliau kaip iki kitų metų kovo 31 d. pateikia bendrą ataskaitą ir leidžia su ja susipažinti suinteresuotosioms šalims.

Šioje ataskaitoje gali būti pateikiami apsilankymų stebėsenos tikslais bei kitų patikrinimų rezultatai ir gali būti nustatomi metodai bei kriterijai, kuriais vėliau bus galima naudotis vertinant kompiuterizuotų sistemų sąveikumą ir veikimą.

13 straipsnis

Konsultacijos su ekonominių operacijų vykdytojais

Komisija ir valstybės narės reguliariai konsultuojasi su ekonominių operacijų vykdytojais visais 4 straipsnyje nurodytais sistemų parengimo, raidos ir diegimo etapais.

Komisija ir kiekviena valstybė narė sukuria konsultacijų mechanizmus, kad ekonominių operacijų vykdytojų reprezentaciniai atstovai reguliariai susitiktų.

14 straipsnis

Stojančios šalys ir šalys kandidatės

Komisija informuoja šalis, kurios yra pripažintos stojančiomis šalimis arba šalimis kandidatėmis, siekiančiomis narystės Europos Sąjungoje, apie 4 straipsnyje nurodytų sistemų bei paslaugų rengimą, raidą ir diegimą ir sudaro joms galimybes dalyvauti toje veikloje.

15 straipsnis

Įsigaliojimas

Šis sprendimas įsigalioja dvidešimtą dieną nuo jo paskelbimo *Europos Sąjungos oficialiajame leidinyje*.

16 straipsnis

Adresatai

Šis sprendimas skirtas valstybėms narėms.

Priimta Briuselyje,

Europos Parlamento vardu
Pirmininkas

Tarybos vardu
Pirmininkas

TEISINĖ GALIĄ TURINTI FINANSINĖ PAŽYMA

Politikos kryptis(-ys): 14 muitai ir muitų sąjunga

Veiklos rūšis: 1404 muitų politika.

VEIKSMO PAVADINIMAS:

Pasiūlymas dėl Europos Parlamento ir Tarybos sprendimo dėl kompiuterizuotos muitinės ir prekybos aplinkos programų įgyvendinimo.

1. BIUDŽETO EILUTĖS

1.1. Biudžeto eilutės (veiklos eilutės ir atitinkamos techninės ir administracinės pagalbos eilutės (buvusios BA eilutės)), įskaitant antraštines dalis:

- 140402 programa „Muitinė 2007“
- 14040X programa „Muitinė 2013“
- 140104X programa „Muitinė 2013“. Administracinio valdymo išlaidos.
- Dėl galutinės programos „Muitinė 2013“ biudžeto struktūros bus nuspręsta vėliau.

1.2. Priemonės ir jos finansinio poveikio trukmė:

- Teisinis pagrindas galioja nuo 2006 06 01 iki 2013 12 31.
- Mokėjimai tęsis po 2013 12 31.

1.3. Biudžeto duomenys (prireikus įterpti eilučių):

Biudžeto eilutė	Išlaidų rūšis		Nauja	ELPA įnašas	Šalių kandidačių įnašai	Finansinės perspektyvos išlaidų kategorija
14014X	NPI	Dif.⁹	TAIP	NE	TAIP	1a
1401040X	NPI	Nedif.¹⁰	TAIP	NE	TAIP	1a

⁹ Diferencijuoti asignavimai.

¹⁰ Nediferencijuoti asignavimai.

2. IŠTEKLIŲ APŽVALGA

2.1. Finansiniai ištekliai

Šiame pasiūlyme pateiktos 2006 m. ir 2007 m. veiklos išlaidos dengiamos pagal 2007 m. maitinės sprendimo teisinę galią turinčią finansinę pažymą.

2008–2013 m. išlaidos dengiamos pagal Komisijos komunikate dėl Bendrijos programų „Muitinė 2013“ ir „Fiscalis 2013“ pateiktą teisinę galią turinčią finansinę pažymą, jeigu bus patvirtintas sprendimas, nustatantis maitinės veiksmų programą Bendrijoje („Muitinė 2013“).

2.1.1. Įsipareigotų asignavimų (IA) ir mokėjimų asignavimų (MA) suvestinė

mln. EUR (trijų dešimtujų tikslumu)

Išlaidų rūšis	Skirsnio Nr.		2006	2007	2008	2009	2010	2011 ir vėliau	Iš viso
---------------	--------------	--	------	------	------	------	------	----------------	---------

Veiklos išlaidos¹¹

Įsipareigoti asignavimai (IA)	6.1	A	9,669	5,024	18,125	21,625	24,405	79,070	157,918
Mokėjimų asignavimai (MA)		B	2,682	6,482	9,667	15,762	21,461	101,864	157,918

Orientacinės sumos neviršijančios administracinės išlaidos¹²

¹³

Techninė ir administracinė pagalba (NDIF)	6.2.4	C	0	0	0,647	0,647	0,647	1,941	3,882
---	-------	---	---	---	-------	-------	-------	-------	-------

VISA ORIENTACINĖ SUMA

Įsipareigoti asignavimai		a+c	9,669	5,024	18,772	22,272	25,052	81,011	161,800
Mokėjimų asignavimai		b+c	2,682	6,482	10,314	16,409	22,108	103,805	161,800

Administracinės išlaidos, neįskaičiuotos į orientacinę sumą¹⁴

¹¹ Atitinkamos 14 antraštinės dalies 14 01 skyriuje nenumatytos išlaidos.

¹² Išlaidos pagal 14 antraštinės dalies 14 01 04 straipsnį.

¹³ Administracinių išlaidų eilute numatoma galima veiklos eksternalizacija pagal programą. Biudžeto duomenys bus pateikti tik 2006 m., atlikus galimybių studiją šia tema.

¹⁴ Išlaidos pagal 14 01 straipsnį, nenumatytos 14 01 04 arba 14 01 05 straipsniais.

Žmogiškieji ištekliai ir susijusios išlaidos (NDIF)	6.2.5	D	1,144	2,112	2,240	2,368	2,368	7,104	17,336
Administracinės išlaidos, nepriskiriamos žmogiškiems ištekliams ir susijusioms išlaidoms, neįskaičiuotos į orientacinę sumą (NDIF)	6.2.6	E	0,040	0,687	0,040	0,040	0,040	0,120	0,967

Bendra orientacinė intervencijos finansinių išlaidų suma

		2006	2007	2008	2009	2010	2011 ir vėliau	Iš viso
VISI JA, įskaitant žmogiškųjų išteklių išlaidas	A+c+d+e	10,853	7,823	21,052	24,680	27,460	88,235	180,103
VISI MA, įskaitant žmogiškųjų išteklių išlaidas	b+c+d+e	3,866	9,281	12,594	18,817	24,516	111,029	180,103

Bendro finansavimo duomenys

2.1.2. Derėjimas su finansiniu programavimu

x Pasiūlymas atitinka esamą finansinį programavimą.

Šis sprendimas yra suderintas su Komisijos pasiūlymu dėl finansinių perspektyvų 2007–2013 m. [2004 m. vasario 10 d. KOM(2004) 101 ir 2004 m. liepos 14 d. KOM(2004) 487]. Jį galima priskirti 1a išlaidų subkategorijai – Konkurencingumas augimui ir užimtumui skatinti.

2.1.3. Finansinis poveikis pajamoms

x Nors modernizavus muitinės administraciją nuosavieji ištekliai turėtų būti renkami veiksmingiau ir ekonomiškiau, pasiūlymas neturi tiesioginio finansinio poveikio pajamoms.

2.2. Žmogiškųjų išteklių visos darbo dienos ekvivalentas (įskaitant pareigūnus, laikinus ir išorės darbuotojus) – išsamią informaciją žr. 6.2.1. punkte.

Metiniai reikalavimai	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Visas žmogiškųjų išteklių skaičius	11	26	28	30	30	30	30	30

3. POBŪDIS IR TIKSLAI

3.1. Trumpuoju arba ilguoju laikotarpiu įgyvendintinos reikmės

Žr. 2 skirsnį dėl *ex-ante* numatyto poveikio vertinimo.

3.2. Komisijos dalyvavimo pridėtinė vertė, pasiūlymo derėjimas su kitomis finansinėmis priemonėmis ir galima sąveika

Žr. 2 skirsnį dėl *ex-ante* numatyto poveikio vertinimo.

3.3. Pasiūlymo tikslai, laukiami rezultatai ir susiję rodikliai, atsižvelgiant į veikla pagrįsto valdymo ir biudžeto sudarymo pagal veiklos rūšis sistemą.

Tikslai ir laukiami rezultatai:

Pasiūlytas sprendimas bus įgyvendinamas pagal programą „Muitinė 2007“ ir vėlesnę programą „Muitinė 2013“. Šios programos įgyvendinamos dviem lygiais: bendri veiksmai ir IT sistemos. Bendrus veiksmus sudaro bendra pareigūnų veikla ir bendros profesinio rengimo priemonės, o IT sistemos yra susijusios su transeuropiniais tinklais. Jais siekiama kurti veiksmingesnes ir efektyvesnes muitinės procedūras.

Tikslai ir laukiami rezultatai vykdant metinę veiklą bus išsamiau nustatyti nuolat atnaujinamame veiksmų plane. Rezultatus galima įvertinti pagal „Rezultatų vertinimo“ veiksmus, atliekamus vadovaujantis programa „Muitinė 2007“ ir vėlesne programa.

Rodikliai

– Informacinių sistemų veikimo lygis

3.4. Įgyvendinimo metodas (orientacinis)

Toliau nurodyti priemonei įgyvendinti pasirinktą(-us) metodą(-us)¹⁵.

Žr. 6.1 skirsnį dėl *ex-ante* numatyto poveikio vertinimo.

4. MONITORINGAS IR VERTINIMAS

4.1. Monitoringo sistema

Pagal siūlomą sprendimą būtini vykdyti veiksmai bus stebimi (įskaitant rezultatų vertinimą) kaip programų „Muitinė 2007“ ir „Muitinė 2013“ dalis.

Administracijos siunčia Komisijai visą informaciją, reikalingą siekiant kuo veiksmingiau parengti priežiūros ataskaitas.

4.2. Rezultatų ir poveikio stebėjimas bei vertinimas

¹⁵ Nurodžius daugiau nei vieną metodą, šio punkto skirsnyje „Svarbios pastabos“ pateikti papildomus duomenis.

4.2.1. *Ex-ante* vertinimas

Žr. *ex-ante* numatyto poveikio vertinimą.

4.2.2. Priemonės, kurių imtasi po tarpinio ir (arba) *ex-post* vertinimo (išvados, padarytos remiantis panašia ankstesne patirtimi)

Programos „Muitinė 2007“ tarpinis vertinimas dar nebaigtas (jį planuojama baigti iki 2005 m. pabaigos). Vis dėlto į šio vertinimo rezultatus, susijusius su elektronine muitine, bus atsižvelgta toliau įgyvendinant elektroninės muitinės strategiją, be to, jie bus įvertinti pagal numatytą programos „Muitinė 2013“ vertinimą.

4.2.3. Būsimų vertinimų sąlygos ir dažnumas

Būsiami elektroninės muitinės strategijos pasiūlymų vertinimai bus finansuojami remiantis programos „Muitinė 2013“ vertinimais ir su jais derinami.

Šių vertinimų sąlygos ir dažnumas priklausys nuo C2013 programos vertinimų.

5. KOVOS SU SUKČIAVIMU PRIEMONĖS

Komisijos tarnybos, atsižvelgdamos į sutartinius įsipareigojimus ir į patikimą finansų bei bendrąjį valdymą, pagal įprastinę tikrinimo tvarką prieš išmokėjimą tikrina pagrindinėms programos veiklos kryptims skirtas sumas. Kovos su sukčiavimu priemonės (tikrinimai, ataskaitos ir kt.) yra numatytos visose Komisijos ir naudos gavėjų pasirašytose sutartyse.

Pirmiau minėti bendri veiksmai (mainai, seminarai, darbo grupės ir kt.) finansuojami iš programos „Muitinė 2007“ ir vėlesnės muitinės programos „bendros veiklos“ biudžeto. Pareigūnams išlaidos atlyginamos taip:

Pagal nustatytas programos taisyklės dalyvaujančios šalys padengia savo pareigūnų kelionės ir pragyvenimo išlaidas. Vykdamas veiklą, dalyvaujančioms šalims reikalingos sumos išmokamos iš anksto, atsižvelgiant į veiklos įgyvendinimą. Dalyvaujančios šalys turi pateikti išsamius išlaidų įrodymus ir visus dokumentus saugoti galimam tikrinimui. Kelionės ir pragyvenimo išlaidas kitų šalių pareigūnams arba nepriklausomų organizacijų atstovams ir su seminarų rengimu susijusias išlaidas tiesiogiai padengs Komisijos tarnybos arba tinkamai tam įpareigotos šalys. Kovos su sukčiavimo priemonės (tikrinimai, ataskaitos ir kt.) yra numatytos visose šio pobūdžio sutartyse.

Siekdamos užtikrinti, kad būtų laikomasi šios programos valdymui taikomų finansinių taisyklių, Komisijos finansų tarnybos atlieka valstybėse narėse patikrinimus vietoje.

6. IŠSAMI INFORMACIJA APIE IŠTEKLIUS

6.1. Pasiūlymo tikslai ir jų finansinės išlaidos

Įsipareigoti asignavimai mln. EUR (trijų dešimtujų tikslumu)

(Reikėtų nurodyti tikslų antraštes, priemonės ir rezultatus)	Rezultato rūšis	Vid. išlaidos	2006 metai		2007 metai		2008 metai		2009 metai		2010 metai		2011 metai ir vėliau		IŠ VISO	
			Rezultatų skaičius	Visos išlaidos	Rezultatų skaičius	Visos išlaidos	Rezultatų skaičius	Visos išlaidos	Rezultatų skaičius	Visos išlaidos	Rezultatų skaičius	Visos išlaidos	Rezultatų skaičius	Visos išlaidos	Rezultatų skaičius	Visos išlaidos
VEIKLOS TIKSLAS Nr. 1 [1] Elektroninė muitinė																
1 veiksmas: bendri veiksmai																
- Bendri veiksmai				0,481		0,974		1,125		1,125		1,155		3,495		8,355
VEIKLOS TIKSLAS Nr. 1 [1] Elektroninė muitinė																
2 veiksmas: elektroninė muitinė																
- 1 rezultatas	IT sutartis			6,938		1,800		9,000		11,250		13,500		44,625		87,113
3 veiksmas: muitinės saugumo aspektai	IT															
- 1 rezultatas	IT							5,000		6,000		6,500		21,200		38,700
4 veiksmas: CCN/CSI																
- 1 rezultatas	IT sutartis			2,250		2,250		3,000		3,250		3,250		9,750		23,750
VEIKLOS TIKSLAS Nr. n ¹																
Tarpinė suma: n tikslas																

VISOS ISLAIDOS				9,669		5,024		18,125		21,625		24,405		79,070		157,918
-------------------	--	--	--	-------	--	-------	--	--------	--	--------	--	--------	--	--------	--	---------

Kiti muitų srityje būtini atlikti IT veiksmai bus finansuojami iš „Muitinė 2013“ biudžeto, kaip nurodyta Komisijos komunikate Tarybai ir Europos Parlamentui¹⁶. Šiais veiksmais bus finansuojamos dabar taikomos IT sistemos, pavyzdžiui, muitų tarifo sistemos, NKTS (naujoji kompiuterizuota tranzito sistema), CCN/CSI saugusis tinklas ir kitos susijusios sistemos.

6.1 lentelėje nurodytos CCN/CSI saugiojo tinklo išlaidos su finansinėmis išlaidomis sudaro papildomas sumas, reikalingas siekiant CCN/CSI saugųjį tinklą pritaikyti elektroninės muitinės sistemoms (intensyvus naudojimas tvarkant didelį duomenų kiekį, duomenų saugumas, padidėjęs krovinių vežimas per valstybių narių sieną, poreikis gauti daugiau ir išsamesnės valdymo informacijos ir kt.).

6.2. Administracinės išlaidos

Žmogiškųjų ir administracinių išteklių reikmės dengiamos iš lėšų, skirtų valdančiajam GD pagal metinę lėšų skirstymo procedūrą. Skirstant pareigybes, reikėtų atsižvelgti į galimą jų perskirstymą departamentuose remiantis naujomis finansinėmis perspektyvomis.

6.2.1. Žmogiškųjų išteklių skaičius ir kategorija

Pareigybės rūšis		Personalas, skiriamas veiklai įgyvendinti iš esamų ir (arba) papildomų išteklių (pareigybių arba visos darbo dienos ekvivalentų skaičius)					
		2006 metai	2007 metai	2008 metai	2009 metai	2010 metai	2011–2013 metai
Pareigūnai arba laikinasis personalas ¹⁷ (14 01 01)	A*/AD	5	8	8	8	8	8
	B*, C*/AST	5	8	8	8	8	8
Personalas, ¹⁸ finansuojamas pagal 14 01 02 straipsnį		1	6	8	10	10	10
Kitas personalas ¹⁹ , finansuojamas pagal 14 01 04/05 straipsnį		0	4	4	4	4	4
IŠ VISO		11	26	28	30	30	30

¹⁶ KOM(2005) 111.

¹⁷ Išlaidos, NEĮSKAIČIUOTOS į orientacinę sumą.

¹⁸ Išlaidos, NEĮSKAIČIUOTOS į orientacinę sumą.

¹⁹ Išlaidos, ĮSKAIČIUOTOS į orientacinę sumą.

6.2.2. Su šia priemone susijusių užduočių apibūdinimas

Kompetentingi muitų politikos direktorato (GD TAXUD) skyriai bus įpareigoti vykdyti teisinius ir procedūrinius elektroninės muitinės veiksmus. Už elektroninės muitinės IT veiklą bus atsakingas Informacinių technologijų skyrius (dabartinė NKTS komanda, už muitų tarifus atsakinga komanda ir tinkamu laiku vykdomoji komanda). Šias komandas reikės laipsniškai stiprinti. Kompetentingas skyrius bus atsakingas už Komisijos mokymą, informavimą ir ryšių palaikymą. Papildomas personalas valdys bei prižiūrės Bendrijos rizikos sistemą ir visų pirma plės Bendrijos profilį (įskaitant specializuotas sritis), stebės ir vertins sistemą bei užtikrins derinimą su kitais direktoratais.

Būtina padidinti personalo skaičių, siekiant vykdyti penkis šiuo metu numatomus pagrindinius naujus projektus ir atlikti daug reikalingų derinimo veiksmų. Ši veikla taip pat apims su nauju teisiniu pagrindu susijusias bendras mokymo reikmes ir bendrą ūkio subjektų mokymą. Didžioji mokymo dalis bus rengiama taikant elektroninio mokymo metodus ir priemones. Laikantis naujosios Komisijos komunikato strategijos, šiame prašyme dėl išteklių taip pat numatyta reikiama komunikacijos veikla. Elektroninė muitinė bus įgyvendinta vadovaujantis geriausios praktikos metodais ir patirtimi, įgyta įgyvendinant naujausias visos Europos muitų ir mokesčių sistemas, kurios jau visiškai veikia.

Be to, projekto rengimas ir diskusijos teisiniuose forumuose reikalauja didesnio pareigybių skaičiaus.

Bendras reikalingų papildomų pareigybių skaičius:

	2006	2007	2008	2009
A*	2	3	0	0
B* /C*	3	3	0	0
Deleguotieji nacionaliniai ekspertai	0	5	3	2
Ekspertai	0	4	0	0

6.2.3. Žmogiškųjų išteklių (numatytų teisės aktuose) šaltiniai

- x Šiuo metu programos valdymui skirtos pareigybės, kurios bus pakeistos arba joms skirtas laikas pratęstas: 5 šiuo metu šiai veiklai skirtos pareigybės išliks.
- x Pareigybės, preliminariai skirtos 2006 metų MPS/PBP vykdyti: 5 naujos pareigybės.
- x Pareigybės, kurių bus prašoma kitos MPS/PBP procedūros metu: 6 pareigybės.
- x Pareigybės, kurios bus perskirstytos, naudojant valdymo tarnybos išteklius (vidinis perskirstymas): 2006 m. 2 pareigybės.
- ☐ Pareigybės, reikalingos n metams, tačiau nenumatytos tų metų MPS/PBP.

6.2.4. Kitos administracinės išlaidos, įskaičiuotos į orientacinę sumą (14 01 04/05 – Administracinio valdymo išlaidos)

mln. EUR (trijų dešimtųjų tikslumu)

Biudžeto eilutė (numeris ir antraštė)	2006	2007	2008	2009	2010	2011 metai ir vėliau	IŠ VISO
1. Techninė ir administracinė pagalba (įskaitant susijusias personalo išlaidas)							
Vykdomosios agentūros ²⁰	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Kita techninė ir administracinė pagalba							
- <i>intra muros</i>	0	0	0,647	0,647	0,647	1,941	3,882
- <i>extra muros</i>	-	-	-	-	-	-	-
Visa techninė ir administracinė pagalba	0	0	0,647	0,647	0,647	1,941	3,882

6.2.5. Žmogiškųjų išteklių finansinės išlaidos ir susijusios išlaidos, neįskaičiuotos į orientacinę sumą

mln. EUR (trijų dešimtųjų tikslumu)

Žmogiškųjų išteklių kategorija	2006	2007	2008	2009	2010	2011 metai ir vėliau	IŠ VISO
Pareigūnai ir laikinasis personalas (14 01 01)	1,080	1,728	1,728	1,728	1,728	5,184	13,176
Personalas, finansuojamas pagal 14 01 02 straipsnį (pagalbinis personalas, deleguotieji nacionaliniai ekspertai, pagal sutartis dirbantis personalas ir kt.) (nurodyti biudžeto eilutę)	0,064	0,384	0,512	0,640	0,640	1,920	4,160
Visos žmogiškųjų išteklių ir su jais	1,144	2,112	2,240	2,368	2,368	7,104	17,336

²⁰ Reikėtų nurodyti tam tikrą teisinę galią turinčią susijusios vykdomosios agentūros(-ų) finansinę pažymą.

susijusios išlaidos (NEĮSKAIČIUOTOS į orientacinę sumą)							
--	--	--	--	--	--	--	--

Apskaičiuota: ***pareigūnai ir laikinieji tarnautojai***

Jei tinka, pateikti nuorodą į 6.2.1 punktą

108 000 EUR per metus pareigūnams ir (arba) laikinajam personalui

Apskaičiuota: ***personalas, finansuojamas pagal 14 01 02 straipsnį***

Jei tinka, pateikti nuorodą į 6.2.1 punktą

64 000 EUR per metus personalui, finansuojamam pagal 14 01 02 straipsnį

Apskaičiuota: ***personalas, finansuojamas pagal 14 01 04/05 straipsnį***

Jei tinka, pateikti nuorodą į 6.2.1 punktą

161 700 EUR per metus personalui, finansuojamam pagal 14 01 04/05 ir 14 01 02 01 straipsnius

6.2.6. Kitos administracinės išlaidos, neįskaičiuotos į orientacinę sumą

mln. EUR (trijų dešimtųjų tikslumu)

	2006	2007	2008	2009	2010	2011-2013	IŠ VISO
14 01 02 11 01: misijos	0,040	0,040	0,040	0,040	0,040	0,120	0,320
14 01 02 11 02: susitikimai ir konferencijos	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
14 01 02 11 03: komitetai ²¹	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
14 01 02 11 04: tyrimai ir konsultacijos							
14 01 02 11 05: informacinės sistemos							
2. Visos kitos valdymo išlaidos (14 01 02 11)	0,040	0,040	0,040	0,040	0,040	0,120	0,320
3. Kitos administracinio pobūdžio išlaidos (14 01 02 01)	0	0,647	0	0	0	0	0,647
Visos administracinės išlaidos, nepriskiriamos žmogiškiesiems ištekliams ir susijusioms išlaidoms (NEĮSKAIČIUOTOS į orientacinę sumą)	0,040	0,687	0,040	0,040	0,040	0,120	0,967

Apskaičiuota: ***kitos administracinės išlaidos, neįskaičiuotos į orientacinę sumą***

1 000 EUR misijai

²¹ Nurodyti komitetą ir grupę, kuriam jis priklauso.