



KOMISE EVROPSKÝCH SPOLEČENSTVÍ

V Bruselu dne 30.11.2005  
KOM(2005) 609 v konečném znění

2005/0247 (COD)

**Provádění lisabonského programu Společenství**

Návrh

**ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY**

**o bezpapírovém prostředí pro clo a obchod**

(předložená Komisí)

{SEK(2005) 1543}

## DŮVODOVÁ ZPRÁVA

### 1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

#### **Odůvodnění a cíle návrhu**

Rozhodnutí, které prosazuje elektronické celnictví, představuje nástroj pro zavedení interoperabilních a přístupných automatizovaných celních systémů, v rámci současného a budoucího modernizovaného celního kodexu, a pro koordinaci postupů a služeb. Jeho záměrem je vytvořit potřebný závazek, s ohledem na hraniční orgány jiné než celní orgány, zavést jednotný portál (*single window*) a jedno správní místo (*one-stop-shop*). Jeho hlavním účelem je stanovit opatření, která je nutné přijmout, a lhůty, které musejí všechny zúčastněné strany dodržet, aby bylo dosaženo cíle jednoduchého a bezpapírového prostředí pro clo a obchod do vstupu modernizovaného celního kodexu v platnost.

Všechny zúčastněné strany se zavazují zřídit a provozovat bezpečné, interoperabilní a přístupné elektronické celní systémy, které zlepší a usnadní logistiku dodavatelského řetězce a celní postupy. Na základě lépe zaměřených celních kontrol založených na elektronických systémech řízení rizik bude celní řízení účinnější, sníží se administrativní zátěž, usnadní obchod, zvýší se bezpečnost zboží a mezinárodního obchodu a posílí se ochrana životního prostředí a spotřebitelů.

#### **Obecné souvislosti**

Členské státy se zavázaly přijmout opatření v rámci iniciativy e-Europe a zejména elektronické správy (*e-Government*) [sdělení Komise Radě, Evropskému parlamentu, EHSV a Výboru regionů „o úloze elektronické správy pro budoucnost Evropy“, ze dne 26. 9. 2003, KOM(2003) 567]. V usnesení Rady ze dne 5. prosince 2003 (Úř. věst. C 305, s. 1), které následovalo po sdělení Komise o jednoduchém a bezpapírovém prostředí pro clo a obchod [KOM(2003) 452, 24.7.2003], se Komise vyzývá, aby „v úzké spolupráci s členskými státy vypracovala víceletý strategický plán zaměřený na vytvoření evropského elektronického prostředí, které je v souladu s operačními a legislativními projekty a vývojem naplánovaným nebo probíhajícím v oblasti cel a nepřímých daní“. Následně Komise vypracovala cíle pro budoucnost a plán určený ke stanovení seznamu prováděcích opatření a časového harmonogramu v souvislosti s iniciativou v současnosti známou jako „iniciativa elektronických celníků“, který musí schválit a dodržovat všechny zúčastněné strany.

Členské státy již ve velké míře investovaly do vývoje automatizovaných celních systémů. Rozdíl mezi stávajícími systémy, soubory pravidel a používanými údaji však potlačuje výhody dosud dosažené harmonizace v této oblasti, zejména z důvodu nedostatku interoperability mezi těmito systémy. Je nezbytné, aby si celní systémy mohly vyměňovat elektronické informace a aby byly vybaveny rozhraními pro obchodní subjekty, založenými na běžně používaných technologiích.

IT aplikace pro celní řízení, které by byly jednotné v rámci celého Společenství, ještě neexistují, kromě nového informatizovaného tranzitního systému (NITS), který úspěšně prokázal proveditelnost těchto systémů a otevírá nové příležitosti pro podobné aplikace v jiných celních režimech. V této souvislosti by bylo nutné zavést

konvergenční rámec a případně společné normy a struktury.

Podle nařízení (ES) č. 648/2005, kterým se mění nařízení (EHS) č. 2913/92 (celní kodex Společenství), se zboží musí deklarovat před opuštěním nebo před vstupem na celní území Společenství. Tyto informace budou podléhat řízení rizika, zejména z hlediska bezpečnosti, a budou předávány elektronicky mezi příslušnými vnitrozemskými a hraničními celními úřady. V současnosti se ve Výboru pro celní kodex a s hospodářskými subjekty diskutuje o prováděcích ustanoveních v souvislosti tímto nařízením.

Má-li být provedení víceletého strategického plánu koordinováno, je nezbytné, aby členské státy přijaly mezníky jako závazné lhůty. Komise a členské státy se zaváží přijmout opatření vyžadující jak lidské zdroje, tak finanční zdroje, a zároveň dodržet mezníky, jejímž cílem je dosáhnout souběžného zavedení společně schválených elektronických celních systémů, které se zakládají na platných právních předpisech, včetně výše uvedených změn, ale které se snadno mohou přizpůsobit zásadám modernizovaného celního kodexu.

Bez tohoto rozhodnutí by nebylo možné zabezpečit souběžné provádění všemi členskými státy. Nedostatek koordinace v minulosti může znamenat potřebu přijmout následně opatření Společenství za účelem prosazení právních předpisů Společenství, jako je například nařízení (ES) č. 648/2005. Kromě toho, jestliže se členské státy nezavázaly zajistit potřebné zdroje, nové celní systémy pravděpodobně nebudou zavedeny do vstupu modernizovaného celního kodexu v platnost. To by mělo za následek pokračování v souběžném používání postupů v tištěné a elektronické podobě (alespoň tam, kde je do řízení zapojeno více členských států), což by vedlo ke zbytečným nákladům jak pro celní úřady, tak pro obchodní subjekty, a je možné, že by byla ovlivněna konkurenceschopnost společností působících ve Společenství. Navíc by se zvýšilo riziko podvodu, ohrozila ochrana a bezpečnost na vnějších hranicích a oslabila role celní správy jako hlavního orgánu pro ochranu a ostrahu hranic v souvislosti s mezinárodním pohybem zboží.

### **Platné předpisy vztahující se na oblast návrhu**

Platnými předpisy jsou nařízení Rady (EHS) č. 2913/92 ze dne 12. října 1992, kterým se vydává celní kodex Společenství, a nařízení Komise (EHS) č. 2454/93 ze dne 2. července 1993, kterým se provádí nařízení Rady (EHS) č. 2913/92. Tato nařízení obsahují celní právní předpisy Společenství (celní pravidla a postupy), které stanoví právní rámec iniciativy elektronických celnic a tohoto návrhu. Obě nařízení byla několikrát pozměněna. Poslední změna, nařízení (ES) č. 648/2005, je obzvláště důležitá pro elektronické celnictví, jelikož stanovuje elektronická souhrnná celní prohlášení a elektronickou výměnu údajů mezi celními úřady.

Rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady č. 253/2003/ES ze dne 11. února 2003, kterým se přijímá akční program pro oblast cel ve Společenství (Clo 2007), stanoví financování prvků Společenství v rámci IT projektů předložených v navrhovaném rozhodnutí. Následný program (Clo 2013) bude předmětem nového rozhodnutí. Komise v patřičnou dobu předloží návrh.

## **Soulad s ostatními politikami a cíli Unie**

Návrh je v souladu se závěry zasedání Rady z roku 2005 o oživení lisabonské strategie: partnerství pro růst a zaměstnanost (sdělení Komise o společných akcích pro růst a zaměstnanost [KOM(2005) 330] a s iniciativami Komise e-Europe a elektronická veřejná správa [KOM(2002) 263 a KOM(2003) 567].

## **2. KONZULTACE ZÚČASTNĚNÝCH STRAN A POSOUZENÍ DOPADŮ**

### **Konzultace zúčastněných stran**

#### *Metody konzultace, hlavní cílová odvětví a obecný profil respondentů*

Zúčastněné strany byly konzultovány ohledně iniciativy elektronických celnic a modernizovaného celního kodexu v rámci seminářů v Toledu (2003), Vuokatti (2003), Budapešti (2005), Wrocławu (2005), Vilniusu (2005) a Helsinkách (2005). Navíc se o modernizovaném celním kodexu a elektronickém celnictví pravidelně diskutovalo ve Výboru pro celní kodex, ve skupině pro celní politiku, skupině pro elektronické celnictví v rámci programu Clo 2007 a ve skupině pro kontakt s obchodními subjekty.

#### *Shrnutí odpovědí a způsob, jakým byly vzaty v úvahu*

Většina obchodních subjektů reagovala na modernizaci celního kodexu a na zavedení přístupných a interoperabilních celoevropských systémů celního řízení a rovněž na koncepty jednotného portálu (*single window*) / jednoho správního místa (*one-stop-shop*) příznivě. Kromě toho jsou přesvědčeny, že pouhé převedení stávajících postupů do elektronické podoby není dostačující, ani v případě, že systémy členských států se stanou interoperabilními. Z tohoto důvodu jednoznačně upřednostňují kombinaci pokroku ze strany IT se zefektivněním celních právních předpisů. Většina celních správ zastává stejný postoj. Podrobné výsledky konzultací o modernizovaném celním kodexu a elektronickém celnictví a další informace o tom, do jaké míry byly konzultace zohledněny, jsou zveřejněny na této internetové stránce:

[http://europa.eu.int/comm/taxation\\_customs/common/consultations/customs/index\\_en.htm](http://europa.eu.int/comm/taxation_customs/common/consultations/customs/index_en.htm). Viz rovněž přílohy přiloženého posouzení dopadů.

### **Sběr a využití výsledků odborných konzultací**

Nebylo třeba využít externích odborných konzultací.

### **Posouzení dopadů**

Provedení pouze těch změn, které jsou potřebné na základě změn celního kodexu z hlediska bezpečnosti (elektronické prohlášení před dopravením a před odesláním, automatizované řízení rizik), by přineslo určitý pokrok směrem k elektronickému celnictví, ale nepostačí k tomu, aby bylo možné zvládnout rostoucí objem zboží, které je přepravováno přes hranice EU. Složitost moderního dodavatelského řetězce, počet zúčastněných stran a rostoucí objem dodávek „just-in-time“ (přesně na čas)

vyžadují, aby byly informace o mezinárodních obchodních transakcích snadno dostupné pro dodavatele, kupující a dopravce a pro celní a jiné hraniční orgány. Rostoucí užívání informačních a komunikačních technologií v rámci dodavatelského řetězce vytvořilo nové podnikatelské prostředí, které si vyžaduje odpovídající odezvu ze strany celních orgánů. Obchodní subjekty očekávají nízké transakční náklady týkající se cel a rychlé odbavení zboží.

Navrhované rozhodnutí umožní souběžný vývoj interoperabilních celních systémů, které celním správám umožní výměnu údajů s jinými celními správami v rámci Společenství a s jinými orgány zapojenými do pohybu zboží do Evropského společenství nebo z něj. Poskytovatelé služeb a správy budou podporováni, aby vytvořili jednotná přístupová místa, jejichž prostřednictvím budou moci obchodní subjekty podávat prohlášení příslušným celním orgánům přes stávající rozhraní. Informace budou dostupnější prostřednictvím společných celních informačních portálů. Členské státy se zaváží rozvinout interoperabilní celní systémy, jednotné portály (*single windows*) a jednotná správní místa (*one-stop-shops*). Obchodní subjekty budou mít prospěch z nižších transakčních nákladů, většího zapojení do mezinárodního obchodu a zlepšené konkurenceschopnosti; celní orgány a jiné správy budou mít prospěch z účinnějších kontrol a lepšího rozdělení zdrojů. Ovšem bez celkového přepracování celních pravidel a postupů tak, jak jsou předloženy v navrhovaném modernizovaném celním kodexu, by zároveň existovala elektronická prohlášení a prohlášení předkládaná na papíře, celní postupy by byly nadále složité a tím by se snižovala efektivita celého systému.

Centralizovaný celní systém by výše popsané cíle splňoval lépe než interoperabilní celní systémy. Centralizovaný celní systém by však vyžadoval významné provozní změny: centralizované řízení celní unie. Jeho provedení by proto trvalo více let a tudíž by obchodní subjekty mohly využívat výhod z něj plynoucích až mnohem později. Navíc by takový přenos odpovědnosti za provoz z členských států na Komisi byl proti zásadám subsidiarity a proporcionality.

Výsledky tohoto posouzení dopadů se shodují se stanoviskem vyjádřeným většinou obchodních subjektů a správ, že celoevropské elektronické celní systémy by měly být zavedeny co nejdříve.

Komise provedla posouzení dopadů v souladu s pracovním programem. Je připojena zpráva nazvaná „Kombinované posouzení dopadů ohledně návrhu modernizovaného celního kodexu“. V možnosti 2 tohoto posouzení jsou uvedeny dopady v případě, že by bylo přijato jen rozhodnutí o elektronickém celnictví, zatímco v možnosti 3 je spojeno rozhodnutí o elektronickém celnictví s modernizovaným celním kodexem.

### **3. PRÁVNÍ STRÁNKA NÁVRHU**

#### **Shrnutí navrhovaného opatření**

Tento návrh obsahuje opatření a lhůty pro zavedení přístupných a interoperabilních elektronických celních systémů, popisuje povinnosti členských států a Společenství a stanoví rámec řízení. Členské státy musejí zavázat, že budou sledovat cíle a přijmou opatření stanovená v rozhodnutí, a zejména zajistit vytvoření jednotného portálu (*single window*) a jednoho správního místa (*one-stop-shop*) pro všechny

orgány a subjekty zapojené do kontroly dovozu a vývozu zboží.

### **Právní základ**

Články 95 a 135 Smlouvy o ES.

### **Zásada subsidiarity**

Zásada subsidiarity se použije, jelikož návrh nespadá do výlučné pravomoci Společenství.

Cíle návrhu nelze uspokojivě dosáhnout pouze na úrovni členských států z tohoto důvodu/těchto důvodů. Zahraniční obchodní politika a celní unie vyžadují společný přístup k dovozu a vývozu zboží. Tento návrh obsahuje ustanovení pro souběžné celoevropské zavedení elektronických celních systémů, které budou interoperabilní a přístupné obchodním subjektům v celé EU. Náklady na provoz náročného, různorodého systému, který již nesplňuje požadavky hospodářského a technologického prostředí, jsou mnohem vyšší než přechodné náklady na jeho náhradu jednodušším, transparentnějším a lépe řízeným systémem. Na rozdíl od možnosti centralizovaného systému nebude potřebný přenos povinností z členských států na Komisi.

Není možné, aby interoperabilní systémy celního řízení v rámci celé EU byly zavedeny samotnými členskými státy.

Opatření Společenství budou při dosahování cílů návrhu účinnější z tohoto důvodu /těchto důvodů.

Bez takového rozhodnutí není možné zaručit harmonizaci a souběžné zavedení celoevropských elektronických celních systémů; v důsledku toho by existovalo vysoké riziko výskytu různých elektronických postupů a informačních portálů, což by vedlo ke zbytečným nákladům pro podniky a celní správy a ke snížení účinnosti celních kontrol.

Bez zapojení EU není možné dosáhnout stejné úrovně zavedení interoperabilních automatizovaných celních systémů.

Samotná vnitrostátní opatření nemohou zajistit koordinaci mezi všemi členskými státy, která je nezbytná pro dosažení souběžného zavedení interoperabilních automatizovaných celních systémů a společných norem pro celní portály a jednotné portály (*single windows*).

Návrh je proto v souladu se zásadou subsidiarity.

### **Zásada proporcionality**

Návrh je v souladu se zásadou proporcionality z tohoto důvodu / těchto důvodů.

Navrhované rozhodnutí omezuje opatření Společenství na zajištění prvků nezbytných pro interoperabilní celní systémy a společné normy potřebné pro celní portály a jednotné portály (*single windows*) (čl. 4 odst. 3). Členské státy vyvinou v tomto rámci vlastní vnitrostátní prvky, celní portály a jednotné portály (*single*

*windows*).

Rozhodnutí omezuje finanční závazky na to, co je potřebné pro zajištění interoperabilních celních systémů a společných norem pro celní portály a jednotné portály (*single windows*) a také zavazuje členské státy k tomu, aby prostřednictvím co největší spolupráce minimalizovaly náklady (čl. 2 odst. 2 a čl. 10 odst. 5).

### **Volba nástrojů**

Navrhované nástroje: Jiné.

Jiné prostředky by nebyly přiměřené z tohoto důvodu/těchto důvodů:

Navrhované rozhodnutí Rady a Evropského parlamentu je určeno členským státům. Nestanovuje práva nebo povinnosti občanů, ale závazky členských států.

## **4. ROZPOČTOVÝ DOPAD**

Viz příložený finanční výkaz.

## **5. DALŠÍ INFORMACE**

### **Zjednodušení**

Návrh stanoví zjednodušení správních postupů pro veřejné (EU nebo vnitrostátní) a soukromé subjekty.

Elektronická výměna informací mezi celními správami a mezi celními správami a jinými orgány zapojenými do mezinárodního pohybu zboží umožní účinnější a výkonnější kontroly a následně účinnější řízení rizika a rozdělení zdrojů.

Elektronické celní a obchodní prostředí sestávající z přístupných a interoperabilních celních systémů umožní rychlejší propuštění zboží. Kromě toho budou hospodářské subjekty za určitých okolností schopny vyřizovat své celní záležitosti u celní správy v místě, kde jsou usazeny (centralizované celní řízení a jednotný přístupový bod).

Návrh je součástí pracovního a legislativního programu Komise pod referenčním číslem 2005/TAXUD-016, který souvisí s 2004/TAXUD-015.

### **Podrobné vysvětlení návrhu**

Články 1 - 3 (Elektronické celní systémy, Cíle a Výměna údajů): Cílem Komise a členských států je zajistit celoevropské služby elektronické správy prostřednictvím interoperabilních a přístupných elektronických celních systémů (viz článek 1). To usnadní logistiku dodavatelského řetězce a celní postupy pro pohyb zboží do Evropského společenství a z něj a sníží riziko ohrožení bezpečnosti a ochrany občanů. Na základě tohoto východiska stanoví článek 2 hlavní cíle elektronických celních systémů. V článku 3 se vyžaduje, aby celní systémy provozované celními správami a Komisí byly přístupné hospodářským subjektům a interoperabilní, a to mezi sebou a se systémy provozovanými jinými orgány zapojenými do

mezinárodního pohybu zboží.

Článek 4 (Systémy a služby a časový plán): Toto ustanovení obsahuje seznam systémů a databází v souvislosti s iniciativou elektronických celnic v pořadí podle lhůt pro jejich provedení (počínaje dnem zveřejnění tohoto rozhodnutí v Úředním věstníku Evropské unie):

- do tří let:
  - interoperabilní automatizované systémy celního řízení;
  - interoperabilní systém registrace pro hospodářské subjekty;
  - společné celní informační portály;
- do pěti let:
  - rámec pro jednotné přístupové body;
  - integrované celní prostředí odpovídající standardům Společenství;
- do šesti let:
  - služby jednotného portálu (single window).

Články 5 - 7 (Prvky, Úkoly Komise a Úkoly členských států): Články 6 a 7 popisují hlavní úkoly Společenství a členských států v souvislosti s prováděním.

Článek 8 (Provádění): Článek 8 popisuje prováděcí postup a rámec řízení v souvislosti s iniciativou elektronických celnic. Komise za pomoci skupiny pro celní politiku zajistí řízení. Rozhodnutí nebude mít vliv na úlohu Výboru pro celní kodex a výboru Clo 2007, které podporují provedení tohoto rozhodnutí.

Články 9 – 10 (Zdroje a Finanční ustanovení): V článku 9 se definují povinnosti týkající se lidských, rozpočtových a technických zdrojů Společenství a členských států, které budou nezbytné pro účely zřízení, provozu a zlepšení elektronických celních systémů. V článku 10 se stanoví pravidla sdílení nákladů mezi členskými státy a Společenstvím v souvislosti se zaváděním a provozem elektronických celních systémů zahrnutých v tomto rozhodnutí. Náklady budou prostřednictvím sdílení nákladů a využívání společných řešení minimalizovány.

Články 11 -12 (Monitorování, Zprávy): Opatření financovaná z rozpočtu Společenství budou monitorována Komisí ve spolupráci se členskými státy (článek 11). Splnění každého úkolu bude oznámeno Komisi. Dále budou výsledky monitorovacích návštěv a jiných kontrol předmětem výročních zpráv (článek 12).

Články 13 - 14 (Konzultace hospodářských subjektů a Přistupující a kandidátské země): V článku 13 se vyžaduje, aby byl na úrovni Společenství a členských států zaveden mechanismus konzultací s obchodními subjekty. Bulharsko, Rumunsko a kandidátské země budou Komisí ve všech fázích pravidelně informovány; mohou se také účastnit přípravy, vývoje a zavádění celních systémů a služeb.

Článek 15 (Vstup v platnost).

Článek 16 (Určení): Toto rozhodnutí je určeno členským státům.

Návrh

**ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY**

**o bezpapírovém prostředí pro clo a obchod**

EVROPSKÝ PARLAMENT A RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o založení Evropského společenství, a zejména na články 95 a 135 této smlouvy,

s ohledem na návrh Komise<sup>1</sup>,

s ohledem na stanovisko Evropského hospodářského a sociálního výboru<sup>2</sup>,

v souladu s postupem stanoveným v článku 251 Smlouvy<sup>3</sup>,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Společenství a členské státy se v lisabonské agendě zavázaly zvýšit konkurenceschopnost společností, které provozují obchodní činnost v Evropě. Podle rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady 2004/387/ES ze dne 21. dubna 2004 o interoperabilním poskytování celoevropských služeb elektronické správy (eGovernment) orgánům veřejné správy, podnikům a občanům (IDABC)<sup>4</sup> by Komise a členské státy měly poskytovat účinné, efektivní a interoperabilní informační a komunikační systémy pro výměnu informací mezi orgány veřejné správy a občany Společenství.
- (2) Celoevropská akce elektronické správy (eGovernment), jak je stanoveno v rozhodnutí 2004/387/ES, vyžaduje opatření pro zajištění účinnější organizace celní kontroly a plynulé výměny údajů s cílem zabezpečit účinnější celní řízení, snížit administrativní zatížení, bojovat proti podvodům, organizovanému zločinu a terorismu, napomáhat daňovým zájmům, chránit duševní vlastnictví a kulturní dědictví, zvýšit bezpečnost zboží a bezpečnost mezinárodního obchodu a posílit ochranu zdraví a životního prostředí. Za tímto účelem je poskytování informačních a komunikačních technologií (ICT) pro celní účely předmětem klíčového zájmu.
- (3) V usnesení Rady ze dne 5. prosince 2003 o vytvoření jednoduchého a bezpapírového prostředí pro clo a obchod<sup>5</sup>, které následovalo po sdělení Komise o jednoduchém a

---

<sup>1</sup> Úř. věst. C [...], [...], s. [...].

<sup>2</sup> Úř. věst. C [...], [...], s. [...].

<sup>3</sup> Stanovisko Evropského parlamentu ze dne [...], společný postoj Rady ze dne [...] a postoj Evropského parlamentu ze dne [...].

<sup>4</sup> Oprava rozhodnutí zveřejněná v Úř. věst. L 181, 18.5.2004, s. 25.

<sup>5</sup> Úř. věst. C 305, 5.12.2003, s. 1.

bezpapírovém prostředí pro clo a obchod<sup>6</sup>, se Komise vyzývá, aby v úzké spolupráci s členskými státy vypracovala víceletý strategický plán zaměřený na vytvoření soudržného a interoperabilního elektronického celního prostředí pro Společenství. Podle nařízení Rady (EHS) č. 2913/92 ze dne 12. října 1992, kterým se vydává celní kodex Společenství<sup>7</sup>, ve znění nařízení (ES) č. 648/2005, se pro podání souhrnného celního prohlášení vyžaduje použití počítačového zpracování dat a elektronická výměna údajů mezi celními správami s cílem umožnit, aby se celní kontroly zakládaly na automatizovaných systémech analýzy rizik.

- (4) Je proto nezbytné stanovit cíle, které je při vytváření bezpapírového prostředí pro clo a obchod třeba splnit a rovněž strukturu, prostředky a příslušný harmonogram.
- (5) Komise by měla provést toto rozhodnutí v úzké spolupráci s členskými státy. Je proto nutné určit příslušné oblasti odpovědnosti a úkoly dotčených stran a stanovit, jak se rozdělí náklady mezi Komisí a členskými státy.
- (6) Komise a členské státy by měly sdílet odpovědnost za prvky komunikačních systémů a systémů výměny informací náležející i nenáležející Společenství v souladu se zásadami stanovenými v rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady č. 253/2003/ES ze dne 11. února 2003, kterým se přijímá akční program pro oblast cel ve Společenství (Clo 2007)<sup>8</sup>.
- (7) K zajištění souladu s tímto rozhodnutím a soudržnosti mezi různými systémy, které budou rozvíjeny, je nezbytné zřídit mechanismus pro monitorování.
- (8) Pravidelné zprávy členských států a Komise by měly poskytnout informace o pokroku v provádění tohoto rozhodnutí.
- (9) Má-li být dosaženo bezpapírového prostředí, je nutná úzká spolupráce mezi Komisí, celními správami a hospodářskými subjekty. Pro usnadnění této spolupráce by skupina pro celní politiku měla zajistit koordinaci potřebných opatření pro provedení tohoto rozhodnutí. Konzultace hospodářských subjektů by se měly uskutečnit na vnitrostátní úrovni a rovněž na úrovni Společenství ve všech fázích příprav těchto opatření.
- (10) Kandidátským zemím a přistupujícím zemím by mělo být umožněno se těchto opatření zúčastnit s ohledem na přípravy k přistoupení.
- (11) Protože vytvoření bezpapírového prostředí pro clo a obchod nemůže být uspokojivě dosaženo na úrovni členských států, a proto, z důvodu jeho rozsahu a účinků, ho může být lépe dosaženo na úrovni Společenství, může Společenství přijmout opatření v souladu se zásadou subsidiarity stanovenou v článku 5 Smlouvy. V souladu se zásadou proporcionality uvedenou ve zmíněném článku toto rozhodnutí nepřekračuje rámec toho, co je nezbytné pro dosažení těchto cílů,

---

<sup>6</sup> KOM(2003) 452, 24.7.2003.

<sup>7</sup> Úř. věst. L 302, 19.10.1992, s. 1. Nařízení naposledy poměněné nařízením Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 648/2005 (Úř. věst. L 117, 4.5.2005, s. 13).

<sup>8</sup> Úř. věst. C 36, 12.12.2003, s. 1.

PŘIJALY TOTO ROZHODNUTÍ:

### *Článek 1*

#### **Elektronické celní systémy**

Komise a členské státy zřídí bezpečné, integrované, interoperabilní a přístupné elektronické celní systémy pro výměnu celních vyhlášení, elektronických osvědčení, doprovodných dokladů a jiných informací.

Komise a členské státy poskytnou strukturu a prostředky pro provoz těchto elektronických celních systémů.

### *Článek 2*

#### **Cíle**

1. Elektronické celní systémy musí být navrženy tak, aby splnily tyto cíle:
  - a) zjednodušit dovozní a vývozní postupy;
  - b) snížit výdaje na dosažení souladu s předpisy a administrativní náklady a urychlit celní odbavení;
  - c) koordinovat společný přístup ke kontrole zboží a zadržování nebezpečného a nezákonného zboží;
  - d) zajistit řádný výběr veškerých cel a poplatků Společenství;
  - e) poskytnout rychlé a příslušné informace, pokud jde o mezinárodní dodavatelský řetězec;
  - f) umožnit plynulý tok údajů mezi vyvážejícími a dovážejícími zeměmi a opětovné využití údajů zanesených do systému.

Integrace a budoucí vývoj celních systémů budou úměrné těmto cílům.

2. Cíle stanovené v odstavci 1 budou splněny alespoň těmito prostředky:
  - a) harmonizovanou výměnou informací na základě mezinárodně uznaných datových modelů a formátů zpráv;
  - b) přepracováním celních postupů s cílem optimalizovat jejich účinnost a výkonnost, zjednodušit je a snížit náklady na dodržování celních předpisů;
  - c) poskytnutím široké škály elektronických celních služeb hospodářským subjektům, což jim umožní komunikovat s celními orgány všech členských států stejným způsobem a což bude odpovídat zásadě subsidiarity.
3. Pro účely odstavce 1 Společenství posiluje interoperabilitu elektronických celních systémů s celními systémy třetích zemí a jejich přístupnost pro hospodářské subjekty

ve třetích zemích s cílem vytvořit bezpapírové prostředí na mezinárodní úrovni, pokud je tak stanoveno v mezinárodních dohodách.

### *Článek 3*

#### **Výměna údajů**

Elektronické celní systémy Společenství a členských států zajistí výměnu údajů mezi celními správami členských států a

- a) hospodářskými subjekty;
- b) celními orgány ostatních členských států;
- c) Komisí;
- d) jinými správami nebo subjekty, které jsou zapojené do mezinárodního pohybu zboží, dále jen „jiné správy nebo subjekty“.

### *Článek 4*

#### **Systémy a služby a časový plán**

1. Kromě časového plánu stanoveného v nařízení [(číslo)] zřídí členské státy ve spolupráci s Komisí do tří let ode dne zveřejnění tohoto rozhodnutí v *Úředním věstníku Evropské unie* tyto celní systémy:
  - a) systémy pro celní odbavení při dovozu a při vývozu, které umožní plynulý tok údajů mezi jednotlivými celními systémy v rámci Společenství, s elektronickými rozhraními pro hospodářské subjekty, které jim umožní vyřizovat všechny celní záležitosti, i v případě zapojení několika členských států, u celních orgánů členského státu, kde jsou usazeny;
  - b) systém registrace pro hospodářské subjekty, včetně schválených hospodářských subjektů, který jim umožní zaregistrovat se pro veškerou interakci s celními orgány v celém Společenství pouze jednou;
  - c) společné celní portály, které poskytnou hospodářským subjektům informace potřebné při dovozních/vývozních transakcích ve všech členských státech.
2. Členské státy zřídí ve spolupráci s Komisí do pěti let ode dne zveřejnění tohoto rozhodnutí v *Úředním věstníku Evropské unie* tyto služby:
  - a) rámec pro jednotné přístupové body, který umožní hospodářským subjektům podávat elektronická celní prohlášení prostřednictvím jediného rozhraní, a to i v případě, že celní řízení probíhá v jiném členském státě;
  - b) integrované celní prostředí, které umožní připojení k jiným systémům, které souvisejí s dovozem a vývozem, v rámci Komise a členských států;

3. Členské státy zřídí ve spolupráci s Komisí do šesti let ode dne zveřejnění tohoto rozhodnutí v *Úředním věstníku Evropské unie* služby jednotného portálu (*single window*), které zajistí plynulý tok údajů mezi hospodářskými subjekty a celními správami, mezi celními orgány a Komisí a mezi celními správami a jinými správami a subjekty a které umožní hospodářským subjektům předkládat celním orgánům veškeré informace potřebné pro odbavení při dovozu nebo při vývozu, a to i v případě, že jsou vyžadovány na základě jiných než celních právních předpisů.
4. Společenství a členské státy budou systémy a služby uvedené v odstavcích 1, 2 a 3 neustále zdokonalovat .

## *Článek 5*

### **Prvky**

1. Elektronické interoperabilní celní systémy sestávají z prvků Společenství a vnitrostátních prvků.
2. Prvky Společenství u elektronických celních systémů zahrnují:
  - a) společné systémové specifikace;
  - b) společné výrobky a služby, včetně nezbytných společných referenčních systémů pro celní informace a informace týkající se celnictví;
  - c) služby společné komunikační sítě a společného systémového rozhraní (CCN/CSI);
  - d) koordinační činnosti členských států a Komise při provádění a provozu v rámci společné domény Společenství;
  - e) koordinační činnosti Komise při provádění a provozu v rámci externí domény Společenství, kromě služeb určených na plnění vnitrostátních požadavků.
3. Vnitrostátní prvky u elektronických celních systémů zahrnují:
  - a) vnitrostátní specifikace;
  - b) vnitrostátní systémy, včetně databází;
  - c) síťová propojení mezi celními správami a hospodářskými subjekty a mezi celními správami a jinými správami nebo subjekty v rámci stejného členského státu;
  - d) jakékoliv technické nebo programové vybavení, které členský stát považuje za nezbytné k zajištění úplného využití systému.

## Článek 6

### Úkoly Komise

Komise zajistí:

- a) koordinaci zřízení, zkoušek shody, provozu a podpory prvků Společenství, pokud jde o elektronické systémy;
- b) koordinaci systémů a služeb stanovených tímto rozhodnutím s jinými příslušnými projekty souvisejícími s elektronickou správou na úrovni Společenství;
- c) koordinaci vývoje prvků Společenství a vnitrostátních prvků s ohledem na souběžné provádění projektů;
- d) koordinaci elektronických celních služeb a služeb jednotného portálu (*single window*) na úrovni Společenství.

## Článek 7

### Úkoly členských států

1. Členské státy zajistí:

- a) koordinaci zřízení, zkoušek shody, provozu a podpory vnitrostátních prvků, pokud jde o elektronické systémy;
- b) koordinaci systémů a služeb stanovených tímto rozhodnutím s jinými příslušnými projekty souvisejícími s elektronickou správou na vnitrostátní úrovni;
- c) splnění úkolů, které jim byly přiděleny v rámci víceletého strategického plánu uvedeného v čl. 8 odst. 2;
- d) pravidelné poskytování informací Komisi ohledně opatření, která přijaly s cílem umožnit svým správním orgánům nebo hospodářským subjektům plné využití elektronických systémů;
- e) podporu a provádění elektronických celních služeb a služeb jednotného portálu (*single window*) na vnitrostátní úrovni.

2. Členské státy odhadnou lidské, rozpočtové a technické zdroje potřebné k dosažení souladu s článkem 4 a víceletým strategickým plánem uvedeným v čl. 8 odst. 2.

3. Pokud hrozí riziko, že by opatření plánovaná členským státem v souvislosti se zřízením nebo provozem elektronických systémů mohla ohrozit jejich celkovou interoperabilitu nebo fungování, musí členský stát nejprve obdržet souhlas Komise.

## *Článek 8*

### **Provádění**

1. Pro účely provádění tohoto rozhodnutí Komise ve spolupráci se skupinou pro celní politiku zajišťuje:
  - a) určení strategií, potřebných zdrojů a fází vývoje;
  - b) koordinaci všech činností souvisejících s elektronickým celnictvím, aby se zajistilo co nejlepší a nejúčinnější využití zdrojů, včetně zdrojů, které se již využívají na vnitrostátní úrovni a na úrovni Společenství;
  - c) koordinaci právních a provozních aspektů, odborné přípravy a vývoje IT;
  - d) koordinaci prováděcích opatření všech dotčených stran;
  - e) dodržování schválených lhůt dotčenými stranami.
2. Komise ve spolupráci se skupinou pro celní politiku vypracuje a aktualizuje víceletý strategický plán, na jehož základě se Komisi a členským státům přidělují úkoly.

## *Článek 9*

### **Zdroje**

1. Pro účely zřízení, provozu a zlepšení elektronických celních systémů v souladu s článkem 4 Společenství zpřístupní lidské, rozpočtové a technické zdroje potřebné pro prvky Společenství.
2. Pro účely zřízení, provozu a zlepšení elektronických celních systémů v souladu s článkem 4 členské státy zpřístupní lidské, rozpočtové a technické zdroje potřebné pro vnitrostátní prvky.

## *Článek 10*

### **Finanční ustanovení**

1. Společenství a členské státy se podílejí na nákladech na provedení tohoto rozhodnutí v souladu s odstavci 2 a 3.
2. Společenství ponese náklady na návrh, nákup, instalaci, provoz a údržbu prvků Společenství v souladu s programem Clo 2007 stanoveným v rozhodnutí č. 253/2003/ES a následnými programy.
3. Členské státy ponесou náklady na zřízení a provoz vnitrostátních prvků, včetně rozhraní s jinými vládními orgány a hospodářskými subjekty.
4. Členské státy odhadnou a sdělí Komisi lidské, rozpočtové a technické zdroje potřebné k dosažení souladu s článkem 4 a víceletým strategickým plánem uvedeným v čl. 8 odst. 2.

5. Členské státy posílí spolupráci za účelem minimalizace nákladů prostřednictvím rozvoje modelů sdílení nákladů a společných řešení.

### *Článek 11*

#### **Monitorování**

1. Komise podnikne všechny nezbytné kroky za účelem ověření, zda jsou opatření financovaná z rozpočtu Společenství prováděna v souladu s tímto rozhodnutím a zda jsou dosažené výsledky v souladu s cíli stanovenými v čl. 2 odst. 1.
2. Komise ve spolupráci s členskými státy pravidelně monitoruje pokrok dosažený jednotlivými členskými státy ve snaze dosáhnout souladu s článkem 4, aby zjistila, zda bylo dosaženo cílů stanovených v čl. 2 odst. 1 a jak by mohla být zvýšena účinnost činností souvisejících se zaváděním elektronických systémů.

### *Článek 12*

#### **Zprávy**

1. Členské státy podávají Komisi pravidelně zprávy o svém pokroku při plnění úkolů jim přidělených v rámci víceletého strategického plánu. Oznámí Komisi splnění každého úkolu.
2. Členské státy podávají každý rok Komisi nejpozději do 31. prosince výroční zprávy o pokroku.

Nejpozději do 31. března následujícího roku Komise na základě těchto zpráv předloží konsolidovanou zprávu a poskytne ji všem dotčeným stranám.

Tato zpráva může obsahovat výsledky monitorovacích návštěv a jiných kontrol a může stanovovat metody a kritéria pro využití v dalším hodnocení, na jejichž základě bude možné stanovit míru interoperability elektronických systémů a způsob jejich fungování.

### *Článek 13*

#### **Konzultace hospodářských subjektů**

Komise a členské státy pravidelně konzultují hospodářské subjekty ve všech fázích přípravy, vývoje a zavádění systémů a služeb stanovených v článku 4.

Komise a členské státy zřídí vlastní mechanismus konzultací, na jehož základě se pravidelně schází reprezentativní výběr hospodářských subjektů.

#### *Článek 14*

##### **Přistupující a kandidátské země**

Komise informuje země, které byly uznány za přistupující země nebo kandidátské země pro přistoupení do Evropské unie, o přípravě, vývoji a zavádění systémů a služeb uvedených v článku 4 a umožní jim účast na těchto fázích.

#### *Článek 15*

##### **Vstup v platnost**

Toto rozhodnutí vstupuje v platnost dvacátým dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

#### *Článek 16*

##### **Určení**

Toto rozhodnutí je určeno členským státům.

V Bruselu dne [...].

*Za Evropský parlament  
předseda / předsedkyně*

*Za Radu  
předseda / předsedkyně*

## LEGISLATIVNÍ FINANČNÍ VÝKAZ

**Oblast(i) politiky: 14 Daně a celní unie**

**Aktivita: 1404 Celní politika**

### **NÁZEV OPATŘENÍ:**

Návrh rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady o zavedení bezpapírového prostředí pro celní a obchodní programy.

### **1. ROZPOČTOVÉ LINIE**

1.1. Rozpočtové linie (provozní linie a související linie na technickou a administrativní pomoc) (ex – linie B.A) včetně okruhů:

- 140402 Program Clo 2007
- 14040X Program Clo 2013
- 140104X Program Clo 2013 – Výdaje na správu a řízení
- Konečná struktura rozpočtu pro program Clo 2013 bude rozhodnuta později.

1.2. Doba trvání akce a finančního dopadu:

- Doba platnosti právního základu trvá od 1. 6. 2006 do 31. 12. 2013.
- Platby budou pokračovat po 31. 12. 2013.

1.3. Rozpočtové charakteristiky (v případě potřeby doplňte řádky):

| Rozpočtová linie | Druh výdajů                   | Nové | Příspěvek ESVO | Příspěvky od kandidátských zemí | Okruh ve finančním výhledu |
|------------------|-------------------------------|------|----------------|---------------------------------|----------------------------|
| 14014X           | Nepov. Rozl. <sup>9/</sup>    | ANO  | NE             | ANO                             | 1a                         |
| 1401040X         | Nepov. Nerozl. <sup>10/</sup> | ANO  | NE             | ANO                             | 1a                         |

<sup>9</sup> Rozlišené položky.

<sup>10</sup> Nerozlišené položky.

## 2. SHRUTÍ ZDROJŮ

### 2.1. Finanční zdroje

Provozní výdaje návrhu jsou pokryty na roky 2006 a 2007 legislativním finančním výkazem rozhodnutí Clo 2007.

Na roky 2008 až 2013 jsou pokryty legislativním finančním výkazem sdělení Komise Programy Společenství Clo 2013 a Fiscalis 2013 s výhradou schválení rozhodnutí, kterým se přijímá akční program pro oblast cel ve Společenství (Clo 2013).

#### 2.1.1. Shrnutí položek závazků (PZ) a položek plateb (PP)

*v milionech EUR (zaokrouhleno na 3 desetinná místa)*

| Druh výdajů | oddíl č. |  | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 a<br>násl. | Celkem |
|-------------|----------|--|------|------|------|------|------|-----------------|--------|
|-------------|----------|--|------|------|------|------|------|-----------------|--------|

#### **Provozní výdaje<sup>11</sup>**

|                      |     |   |       |       |        |        |        |         |         |
|----------------------|-----|---|-------|-------|--------|--------|--------|---------|---------|
| Položky závazků (PZ) | 6.1 | a | 9,669 | 5,024 | 18,125 | 21,625 | 24,405 | 79,070  | 157,918 |
| Položky plateb (PP)  |     | b | 2,682 | 6,482 | 9,667  | 15,762 | 21,461 | 101,864 | 157,918 |

#### **Administrativní výdaje jako součást referenční částky<sup>12 13</sup>**

|                                        |       |   |   |   |       |       |       |       |       |
|----------------------------------------|-------|---|---|---|-------|-------|-------|-------|-------|
| Technická a administrativní pomoc (NP) | 6.2.4 | c | 0 | 0 | 0,647 | 0,647 | 0,647 | 1,941 | 3,882 |
|----------------------------------------|-------|---|---|---|-------|-------|-------|-------|-------|

#### **CELKOVÁ REFERENČNÍ ČÁSTKA**

|                 |  |     |       |       |        |        |        |         |         |
|-----------------|--|-----|-------|-------|--------|--------|--------|---------|---------|
| Položky závazků |  | a+c | 9,669 | 5,024 | 18,772 | 22,272 | 25,052 | 81,011  | 161,800 |
| Položky plateb  |  | b+c | 2,682 | 6,482 | 10,314 | 16,409 | 22,108 | 103,805 | 161,800 |

#### **Administrativní výdaje nezahrnuté do referenční částky<sup>14</sup>**

<sup>11</sup> Výdaje, které nespadají pod kapitolu 14 01 příslušné hlavy 14.

<sup>12</sup> Výdaje v rámci článku 14 01 04 hlavy 14.

<sup>13</sup> Linie administrativních výdajů předpokládá možnou externalizaci činností programu. Rozpočtové údaje budou dostupné po ukončení studie proveditelnosti ohledně tohoto tématu v roce 2006.

<sup>14</sup> Výdaje v rámci kapitoly 14 01 kromě článků 14 01 04 nebo 14 01 05.

|                                                                                                                       |       |   |       |       |       |       |       |       |        |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------|---|-------|-------|-------|-------|-------|-------|--------|
| Lidské zdroje a související výdaje (NP)                                                                               | 6.2.5 | d | 1,144 | 2,112 | 2,240 | 2,368 | 2,368 | 7,104 | 17,336 |
| Administrativní náklady, kromě nákladů na lidské zdroje a souvisejících nákladů, nezahrnuté do referenční částky (NP) | 6.2.6 | e | 0,040 | 0,687 | 0,040 | 0,040 | 0,040 | 0,120 | 0,967  |

#### Celkové orientační finanční náklady zásahu

|                                                  |             | 2006   | 2007  | 2008   | 2009   | 2010   | 2011<br>násl. | a | Celkem  |
|--------------------------------------------------|-------------|--------|-------|--------|--------|--------|---------------|---|---------|
| <b>PZ CELKEM včetně nákladů na lidské zdroje</b> | a+c+d<br>+e | 10,853 | 7,823 | 21,052 | 24,680 | 27,460 | 88,235        |   | 180,103 |
| <b>PP CELKEM včetně nákladů na lidské zdroje</b> | b+c+d+e     | 3,866  | 9,281 | 12,594 | 18,817 | 24,516 | 111,029       |   | 180,103 |

#### Spoluúčast

##### 2.1.2. Soulad s finančním plánem

x Návrh je v souladu se stávajícím finančním plánem.

Toto rozhodnutí je v souladu s návrhem Komise ohledně finančních výhledů 2007–2013 (KOM (2004)101 v konečném znění ze dne 10.2.2004 a KOM (2004)487 v konečném znění ze dne 14.7.2004). Spadá pod podpoložku 1a – Konkurenceschopnost pro růst a zaměstnanost.

##### 2.1.3. Finanční dopady na straně příjmů

x Návrh nemá žádné přímé finanční dopady na příjmy, i když modernizace celních správ by měla znamenat účinnější a z hlediska nákladů efektivnější výběr vlastních zdrojů.

##### 2.2. Lidské zdroje – pracovníci na plný úvazek (včetně úředníků, dočasných zaměstnanců a externích pracovníků) – viz podrobnosti v bodě 6.2.1.

| <b>Roční potřeba</b>          | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 |
|-------------------------------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| Celkový objem lidských zdrojů | 11   | 26   | 28   | 30   | 30   | 30   | 30   | 30   |

### **3. CHARAKTERISTIKY A CÍLE**

- 3.1. Potřeba, která má být uspokojena v krátkodobém nebo dlouhodobém horizontu

Viz bod 2 ex-ante posouzení očekávaných dopadů.

- 3.2. Přidaná hodnota zásahu ze strany Společenství, provázanost návrhu s dalšími finančními nástroji a možná synergie

Viz bod 2 ex-ante posouzení očekávaných dopadů.

- 3.3. Cíle, očekávané výsledky a související ukazatele návrhu v kontextu rámce ABM

#### **Cíle a očekávané výsledky:**

Navrhované rozhodnutí bude provedeno v rámci programu Clo 2007 a navazujícím programem Clo 2013. Tyto programy se provádějí na dvou úrovních: společné akce a systémy IT. Společné akce sestávají z činností v rámci společných akcí pro úředníky a společných školicích nástrojů, zatímco systémy IT se týkají transevropských sítí. Jejich cílem je dosáhnout účinných a efektivních celních postupů.

Cíle a očekávané výsledky se každoročně podrobněji uvedou v pravidelně aktualizovaném akčním plánu. Výsledky lze vyčíslit pomocí opatření pro měření výsledků stanovených v programu Clo 2007 a následném programu.

#### **Ukazatele:**

- Pracovní charakteristika informačních systémů

- 3.4. Způsob provádění (orientační)

Uveďte způsob<sup>15</sup> realizace akce.

Viz bod 6.1 ex-ante posouzení očekávaných dopadů.

### **4. MONITOROVÁNÍ A HODNOCENÍ**

- 4.1. Monitorovací systém

Opatření, která se musí provést podle navrhovaného rozhodnutí, budou monitorována (včetně měření výsledků) v rámci programů Clo 2007/2013.

---

<sup>15</sup> Zvolíte-li více než jeden způsob, uveďte další podrobnosti v části „příslušné poznámky“ tohoto bodu.

Správy zašlou Komisi všechny informace nezbytné pro co nejefektivnější vypracování průběžných kontrolních zpráv.

#### 4.2. Jak budou výsledky a dopady monitorovány a hodnoceny

##### 4.2.1. Hodnocení předem (ex-ante)

Viz ex-ante posouzení očekávaných dopadů.

##### 4.2.2. Opatření přijatá po průběžném / následném hodnocení (ex post) (na základě podobných zkušeností z minulosti)

Prozatímní hodnocení programu Clo 2007 ještě nebylo dokončeno (plánováno na konec roku 2005). Výsledky tohoto hodnocení týkajícího se elektronického celnictví však budou zohledněny v budoucím provádění strategie elektronického celnictví a budou hodnoceny v rámci plánovaného hodnocení programu Clo 2013.

##### 4.2.3. Podmínky a periodicita budoucího hodnocení

Budoucí hodnocení návrhů strategie elektronického celnictví budou přizpůsobena hodnocením programu Clo 2013, z něhož budou financována.

Podmínky a četnost těchto hodnocení budou závislé na hodnocení programu Clo 2013.

## 5. OPATŘENÍ PROTI PODVODŮM

Částky související s hlavními aktivitami programu podléhají před vyplacením obvyklým postupům přezkoumání útvarů Komise, přičemž se zohlední smluvní povinnosti a řádné finanční a obecné řízení. Opatření proti podvodům (kontroly, zprávy atd.) se stanoví ve všech smlouvách uzavřených mezi Komisí a příjemci.

Výše uvedené společné akce (výměny, semináře, pracovní skupiny atd.) jsou financovány z rozpočtu „společné akce“ programu Clo 2007 a následného programu. Úředníkům jsou náklady hrazeny následovně:

Zúčastněné země hradí cestovní náklady a denní diety svým úředníkům v souladu se stanovenými pravidly programu. Během rozpočtového roku jsou zúčastněným zemím poskytnuty zálohy potřebných částek s ohledem na provádění. Zúčastněné země předloží podrobné doklady svých výdajů a ponechají si veškeré dokumenty pro případnou kontrolu. Proplacení cestovních nákladů a denních diet úředníkům jiných zemí nebo zástupcům externích organizací a nákladů, které se týkají organizace seminářů, bude provedeno přímo útvary Komise nebo zeměmi řádně zmocněnými za tímto účelem. Opatření proti podvodům (kontroly, zprávy atd.) se stanoví ve všech podobných smlouvách.

Finanční útvary Komise provádějí ve členských státech inspekce za účelem zajištění souladu s finančními předpisy použitelnými pro řízení tohoto programu.

## 6. PODROBNOSTI O ZDROJÍCH

### 6.1. Cíle návrhu z hlediska jejich finanční náročnosti

*Položky závazků v milionech EUR (zaokrouhлено na 3 desetinná místa)*

| (Je třeba uvést<br>cílové okruhy,<br>akce a výstupy)               | Druh<br>výstupu | Prům.<br>nákl. | Rok 2006         |                   | Rok 2007         |                   | Rok 2008         |                   | Rok 2009         |                   | Rok 2010         |                   | Rok 2011 a násl. |                   | CELKEM           |                   |
|--------------------------------------------------------------------|-----------------|----------------|------------------|-------------------|------------------|-------------------|------------------|-------------------|------------------|-------------------|------------------|-------------------|------------------|-------------------|------------------|-------------------|
|                                                                    |                 |                | Počet<br>výstupů | Náklady<br>celkem | Počet<br>výstupů | Náklady<br>celkem | Počet<br>výstupů | Náklady<br>celkem | Počet<br>výstupů | Náklady<br>celkem | Počet<br>výstupů | Náklady<br>celkem | Počet<br>výstupů | Náklady<br>celkem | Počet<br>výstupů | Náklady<br>celkem |
| OPERATIVNÍ<br>CÍL č.1 [1]<br>elektronické<br>celnictví             |                 |                |                  |                   |                  |                   |                  |                   |                  |                   |                  |                   |                  |                   |                  |                   |
| <b>Akce 1</b><br><b>Společné akce.</b>                             |                 |                |                  |                   |                  |                   |                  |                   |                  |                   |                  |                   |                  |                   |                  |                   |
| - Společné akce                                                    |                 |                |                  | 0,481             |                  | 0,974             |                  | 1,125             |                  | 1,125             |                  | 1,155             |                  | 3,495             |                  | 8,355             |
| OPERATIVNÍ<br>CÍL č.1 [1]<br>elektronické<br>celnictví             |                 |                |                  |                   |                  |                   |                  |                   |                  |                   |                  |                   |                  |                   |                  |                   |
| <b>Akce 2</b><br><b>Elektronické<br/>celnictví</b>                 |                 |                |                  |                   |                  |                   |                  |                   |                  |                   |                  |                   |                  |                   |                  |                   |
| - Výstup 1                                                         | Smlouvy<br>o IT |                |                  | 6,938             |                  | 1,800             |                  | 9,000             |                  | 11,250            |                  | 13,500            |                  | 44,625            |                  | 87,113            |
| <b>Akce 3</b><br><b>Bezpečnostní<br/>aspekty pro<br/>celnictví</b> | IT              |                |                  |                   |                  |                   |                  |                   |                  |                   |                  |                   |                  |                   |                  |                   |
| - Výstup 1                                                         | IT              |                |                  |                   |                  |                   | 5,000            |                   | 6,000            |                   | 6,500            |                   | 21,200           |                   | 38,700           |                   |
| <b>Akce 4 CNN/CSI</b>                                              |                 |                |                  |                   |                  |                   |                  |                   |                  |                   |                  |                   |                  |                   |                  |                   |
| - Výstup 1                                                         | Smlouvy<br>o IT |                |                  | 2,250             |                  | 2,250             |                  | 3,000             |                  | 3,250             |                  | 3,250             |                  | 9,750             |                  | 23,750            |
| OPERATIVNÍ<br>CÍL č.n <sup>1</sup>                                 |                 |                |                  |                   |                  |                   |                  |                   |                  |                   |                  |                   |                  |                   |                  |                   |
| Mezisoučet cíl n                                                   |                 |                |                  |                   |                  |                   |                  |                   |                  |                   |                  |                   |                  |                   |                  |                   |
| <b>NAKLADY<br/>CELKEM</b>                                          |                 |                |                  | 9,669             |                  | 5,024             |                  | 18,125            |                  | 21,625            |                  | 24,405            |                  | 79,070            |                  | 157,918           |

Ostatní opatření v oblasti IT, která mají být provedena v oblasti celnictví, budou financována z rozpočtu programu Clo 2013, jak je uvedeno ve sdělení Komise Radě a Evropskému parlamentu<sup>16</sup>. Tato opatření budou financovat stávající systémy IT, jako například systémy celního sazebníku, nový informatizovaný tranzitní systém (NITS), zabezpečenou společnou komunikační síť/společné systémové rozhraní (CCN/CSI) atd. v rozsahu, v jakém se vztahují na dané systémy.

Náklady uvedené na zabezpečenou síť CCN/CSI v tabulce 6.1. jsou dodatečné částky potřebné pro přizpůsobení zabezpečené sítě CCN/CSI elektronickému celnictví (intenzivní využívání s vysokým objemem údajů, bezpečnost údajů, zvýšený provoz na komunikačních branách ve členských státech, potřeba více a podrobnějších informací o řízení atd.).

## 6.2. Administrativní výdaje

Potřebné lidské a administrativní zdroje by měly být pokryty v rámci přidělů poskytnutých řídicímu generálnímu ředitelství v rámci postupu pro roční přiděly. Při přidělování pracovních míst je třeba zohlednit případné přerozdělení pracovních míst mezi jednotlivými odbory na základě nových finančních výhledů.

### 6.2.1. Počet a druh lidských zdrojů

| Pracovní místa                                                      |            | Zaměstnanci využití k řízení akce ze stávajících a/nebo dodatečných zdrojů<br>(počet pracovních míst/plných pracovních úvazků) |          |          |          |          |               |
|---------------------------------------------------------------------|------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|----------|----------|----------|---------------|
|                                                                     |            | Rok 2006                                                                                                                       | Rok 2007 | Rok 2008 | Rok 2009 | Rok 2010 | Rok 2011–2013 |
| Úředníci nebo dočasní zaměstnanci <sup>17</sup><br>(14 01 01)       | A*/AD      | 5                                                                                                                              | 8        | 8        | 8        | 8        | 8             |
|                                                                     | B*, C*/AST | 5                                                                                                                              | 8        | 8        | 8        | 8        | 8             |
| Zaměstnanci financování <sup>18</sup> podle čl. 14 01 02            |            | 1                                                                                                                              | 6        | 8        | 10       | 10       | 10            |
| Ostatní zaměstnanci <sup>19</sup> financování podle čl. 14 01 04/05 |            | 0                                                                                                                              | 4        | 4        | 4        | 4        | 4             |
| CELKEM                                                              |            | 11                                                                                                                             | 26       | 28       | 30       | 30       | 30            |

<sup>16</sup> KOM(2005) 111.

<sup>17</sup> Tyto náklady NEJSOU zahrnuty v referenční částce.

<sup>18</sup> Tyto náklady NEJSOU zahrnuty v referenční částce.

<sup>19</sup> Tyto náklady jsou zahrnuty do referenční částky.

### 6.2.2. Popis úkolů, které vyplývají z akce

Právní a procedurální činnosti elektronického celnictví budou přiděleny příslušným oddělením na ředitelství celní politiky GŘ TAXUD. Činnosti v oblasti IT, které souvisejí s elektronickým celnictvím, budou přiděleny oddělení informačních technologií (stávající tým NITS, celní tým a ve stanovené době také provozní tým). Tyto týmy budou muset být postupně posíleny. Činnosti Komise v oblasti odborné přípravy, informací a komunikace budou přiděleny příslušnému oddělení. Další zaměstnanci budou řídit systém Společenství pro řízení rizik a dohlížet na něj a zvláště budou rozvíjet profily Společenství (včetně specializovaných oblastí), monitorovat a hodnotit tento systém a zajišťovat koordinaci s ostatními generálními ředitelstvími.

Je třeba zvýšit počet zaměstnanců, aby se pokrylo pět hlavních nových projektů, které se v současnosti plánují a aby se uskutečnily rozsáhlé koordinační činnosti, kterých bude potřeba. Toto zvýšení rovněž pokryje potřeby společného školení týkající se nových právních základů, jakož i společné školení pro hospodářské subjekty. Většina školení proběhne pomocí metod a pomůcek elektronického vzdělávání (e-learning). V souladu s novou komunikační strategií Komise je v tomto požadavku na zdroje rovněž zahrnuta rozsáhlá komunikační činnost. Elektronické celnictví se provede podle metod osvědčených postupů a zkušeností získaných z provádění současného transevropského celnictví a daňových systémů, které jsou nyní plně funkční.

Vypracování návrhů a konání diskusí v rámci právních fór rovněž vyžadují zvýšený počet pracovních míst.

Celková potřeba zvýšení počtu pracovních míst je následující:

|                                   | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 |
|-----------------------------------|------|------|------|------|
| A *                               | 2    | 3    | 0    | 0    |
| B* /C*                            | 3    | 3    | 0    | 0    |
| Přidělení<br>národní<br>odborníci | 0    | 5    | 3    | 2    |
| Odborníci                         | 0    | 4    | 0    | 0    |

### 6.2.3. Původ lidských zdrojů (statutární pracovní místa)

- x Pracovní místa vyčleněná v současnosti na řízení programu, který má být nahrazen nebo prodloužen: 5 pracovních míst, jež jsou v současné době vyhrazena pro tuto činnost, budou pro tento účel nadále využívána
- x Pracovní místa předběžně vyčleněná v rámci procesu RSP / PNR na rok 2006: 5 nových pracovních míst
- x Pracovní místa, o něž je třeba požádat v příštím procesu RSP / PNR: 6 pracovních míst
- x Pracovní místa, jež mají být obsazena převedením stávajících zdrojů v rámci řídicího útvaru (interní přeobsazování): 2 pracovní místa v roce 2006
- ☐ Pracovní místa požadovaná pro rok n, avšak neplánovaná v procesu RSP / PNR dotyčného roku

### 6.2.4. Další administrativní výdaje zahrnuté v referenční částce (14 01 04/05 – Výdaje na správu a řízení)

*v milionech EUR (zaokrouhleno na 3 desetinná místa)*

| Rozpočtová linie<br>(číslo a okruh)                                                            | 2006 | 2007 | 2008  | 2009  | 2010  | Rok 2011<br>a násl. | CELKEM |
|------------------------------------------------------------------------------------------------|------|------|-------|-------|-------|---------------------|--------|
| <b>1 Technická a administrativní pomoc<br/>(včetně souvisejících personálních<br/>nákladů)</b> |      |      |       |       |       |                     |        |
| Výkonné agentury <sup>20</sup>                                                                 | p.m. | p.m. | p.m.  | p.m.  | p.m.  | p.m.                | p.m.   |
| Další technická a administrativní pomoc                                                        |      |      |       |       |       |                     |        |
| - interní ( <i>intra muros</i> )                                                               | 0    | 0    | 0,647 | 0,647 | 0,647 | 1,941               | 3,882  |
| - externí ( <i>extra muros</i> )                                                               | -    | -    | -     | -     | -     | -                   | -      |
| <b>Technická a administrativní pomoc<br/>celkem</b>                                            | 0    | 0    | 0,647 | 0,647 | 0,647 | 1,941               | 3,882  |

<sup>20</sup> Měl by být uveden odkaz na konkrétní legislativní finanční výkaz dotyčných výkonných agentur.

6.2.5. Finanční náklady na lidské zdroje a související náklady nezahrnuté v referenční části

*v milionech EUR (zaokrouhleno na 3 desetinná místa)*

| Druh lidských zdrojů                                                                                                                                         | 2006         | 2007         | 2008         | 2009         | 2010         | Rok 2011<br>a násl. | CELKEM        |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|---------------------|---------------|
| Úředníci nebo dočasní zaměstnanci (14 01 01)                                                                                                                 | 1,080        | 1,728        | 1,728        | 1,728        | 1,728        | 5,184               | 13,176        |
| Zaměstnanci financovaní podle čl. 14 01 02 (pomocní pracovníci, přidělení národní odborníci, smluvní zaměstnanci, atd.)<br><br>(upřesněte rozpočtovou linii) | 0,064        | 0,384        | 0,512        | 0,640        | 0,640        | 1,920               | 4,160         |
| <b>Náklady na lidské zdroje a související náklady celkem (NEZAHNRNUTÉ do referenční částky)</b>                                                              | <b>1,144</b> | <b>2,112</b> | <b>2,240</b> | <b>2,368</b> | <b>2,368</b> | <b>7,104</b>        | <b>17,336</b> |

**Výpočet – Úředníci a dočasní zaměstnanci**

*Případně by měl být uveden odkaz na bod 6.2.1*

108 000 EUR ročně na úředníka/dočasněho zaměstnance

**Výpočet – Zaměstnanci financovaní podle článku 14 01 02**

*Případně by měl být uveden odkaz na bod 6.2.1*

64 000 EUR ročně na zaměstnance financovaného podle článku 14 01 02

**Výpočet – Zaměstnanci financovaní podle článku 14 01 04/05**

*Případně by měl být uveden odkaz na bod 8.2.1*

161 700 EUR ročně na zaměstnance financovaného podle článku 14 01 04/05 a podle článku 14 01 02 01

## 6.2.6 Další administrativní výdaje nezahrnuté do referenční částky

*v milionech EUR (zaokrouhлено na 3 desetinná místa)*

|                                                                                                                                | 2006  | 2007  | 2008  | 2009  | 2010  | 2011–<br>2013 | CELKEM |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------|-------|-------|-------|-------|---------------|--------|
| 14 01 02 11 01 – Služební cesty                                                                                                | 0,040 | 0,040 | 0,040 | 0,040 | 0,040 | 0,120         | 0,320  |
| 14 01 02 11 02 – Schůze a konference                                                                                           | p.m.  | p.m.  | p.m.  | p.m.  | p.m.  | p.m.          | p.m.   |
| 14 01 02 11 03 – Výbory <sup>21</sup>                                                                                          | p.m.  | p.m.  | p.m.  | p.m.  | p.m.  | p.m.          | p.m.   |
| 14 01 02 11 04 – Studie a konzultace                                                                                           |       |       |       |       |       |               |        |
| 14 01 02 11 05 - Informační systémy                                                                                            |       |       |       |       |       |               |        |
| <b>2 Ostatní výdaje na řízení celkem (14 01 02 11)</b>                                                                         | 0,040 | 0,040 | 0,040 | 0,040 | 0,040 | 0,120         | 0,320  |
| <b>3 Ostatní výdaje administrativního charakteru (14 01 02 01)</b>                                                             | 0     | 0,647 | 0     | 0     | 0     | 0             | 0,647  |
| <b>Administrativní výdaje celkem, kromě nákladů na lidské zdroje a souvisejících nákladů (NEZAHNRUTÉ do referenční částky)</b> | 0,040 | 0,687 | 0,040 | 0,040 | 0,040 | 0,120         | 0,967  |

Výpočet - ***Další administrativní výdaje nezahrnuté do referenční částky***

1 000 EUR na služební cestu

<sup>21</sup> Uveďte přesně druh výboru a skupinu, do níž náleží.