



EIROPAS KOPIENU KOMISIJA

Briselē, 30.11.2005
COM(2005) 609 galīgā redakcija

2005/0247 (COD)

Īstenot Eiropas Kopienas Lisabonas programmu

Priekšlikums

EIROPAS PARLAMENTA UN PADOMES LĒMUMS

par elektronisku vidi muitā un tirdzniecībā

(iesniegusi Komisija)

{SEC(2005) 1543}

PASKAIDROJUMA RAKSTS

1. PRIEKŠLIKUMA KONTEKSTS

PRIEKŠLIKUMA PAMATOJUMS UN MĒRĶI

Lēmums par elektroniskas muitas sistēmas veicināšanu ir instruments sadarbspējīgu un pieejamu automātisku muitas sistēmu, kā arī saskaņotu procesu un pakalpojumu īstenošanai gan attiecībā uz līdzšinējo, gan turpmāko modernizēto Muitas kodeksu. Tas ir paredzēts, lai radītu nepieciešamās saistības attiecībā uz robežkontroles struktūrām, kuras nav muita, „vienotas nodokļu deklarācijas” („*Single Window*”) un „centralizētas elektronisko komunikāciju sistēmas” („*One-Stop-Shop*”) koncepciju īstenošanai. Lēmuma galvenais mērķis ir noteikt veicamos pasākumus, kā arī terminus, kuri jāievēro visām ieinteresētajām personām, lai sasniegtu vienkāršas un elektroniskas vides mērķi muitā un tirdzniecībā līdz tam laikam, kad stājas spēkā modernizētais Muitas kodekss.

Visas ieinteresētās personas apņemsies izveidot un izmantot drošas, sadarbspējīgas un pieejamas elektroniskās muitas sistēmas, kuras uzlabo un sekmē piegādes ķēdes loģistiku un muitas procedūras. Muitošana kļūs efektīvāka, samazināsies administratīvais slogs, tiks atvieglota tirdzniecība, paaugstināsies preču drošība un starptautiskās tirdzniecības aizsardzība, kā arī tiks veicināta vides un patērētāju aizsardzība, izmantojot mērķtiecīgākas muitas pārbaudes, kuru pamatā ir elektroniskas riska pārvaldības sistēmas.

Vispārējais konteksts

Dalībvalstis ir apņēmušās veikt pasākumus attiecībā uz „e-Eiropu” un īpaši e-pārvaldību [Komisijas 2003. gada 26. septembra Paziņojums Padomei, Eiropas Parlamentam, Eiropas Ekonomikas un sociālo lietu komitejai un Reģionu komitejai par „e-pārvaldības nozīmi Eiropas nākotnē”, KOM(2003) 567]. Padomes 2003. gada 5. decembra Rezolūcijā (OV C 305, 16.12.2003., 1. lpp.), kurā atbalstīja Komisijas Paziņojumu par vienkāršu un elektronisku vidi muitā un tirdzniecībā [KOM(2003) 452, 24.7.2003.], aicina Komisiju „ciešā sadarbībā ar dalībvalstīm sagatavot daudzgadu stratēģisko plānu, ar mērķi izveidot elektronisku vidi Eiropā, kas atbilstu darbības un tiesiskajiem projektiem, un plānotajai vai notiekošajai attīstībai muitas un netiešo nodokļu jomā”. Tāpēc Komisija ir sagatavojusi redzējuma pārskatu un plānu, kuri paredzēti, lai izveidotu tādu īstenošanas pasākumu sarakstu un tādu grafiku attiecībā uz šobrīd t.s. „elektroniskās muitas sistēmas iniciatīvu”, par ko vienojas un ko ievēro visas iesaistītās personas.

Dalībvalstis jau ir devušas ievērojamu ieguldījumu automātisku muitas sistēmu izstrādē. Tomēr atšķirība starp līdzšinējām sistēmām, noteikumu kopumu un izmantotajiem datiem apdraud līdz šim šajā jomā sasniegtās saskaņošanas priekšrocības galvenokārt tāpēc, ka šīs sistēmas nav sadarbspējīgas. Ir būtiski, ka muitas sistēmas var apmainīties ar elektronisku informāciju un ka tās ir nodrošinātas ar saskarņu klāstu attiecībā uz tirdzniecību, balstoties uz kopēji izmantojamu tehnoloģiju.

Vēl nav izveidotas Kopienas mēroga IT lietojumprogrammas muitošana, izņemot jauno datorizēto tranzīta sistēmu *NCTS*, kura ir veiksmīgi parādījusi šādu sistēmu lietošanas iespējas un sniedz jaunas iespējas attiecībā uz līdzīgām citu muitas jomu lietojumprogrammām. Tam

būs nepieciešama konverģences pamata un attiecīgajā gadījumā – kopēju standartu un struktūru ieviešana.

Saskaņā ar Regulu (EK) Nr. 648/2005, ar ko groza Regulu (EEK) Nr. 2913/92 (Kopienas Muitas kodekss), preces jādeklarē pirms to izvešanas no Kopienas muitas teritorijas vai ieviešanas Kopienas muitas teritorijā. Šai informācijai piemēros riska pārvaldību, galvenokārt saistībā ar drošību, un ar to elektroniski apmainīsies kompetentās iekšzemes un robežas muitas iestādes. Minētās regulas īstenošanas noteikumus pašlaik apspriež Muitas kodeksa komitejā, kā arī ar komersantiem.

Lai saskaņotu daudzgadu stratēģiskā plāna īstenošanu, ir būtiski, ka dalībvalstis starpposma mērķus uzskata par saistošiem termiņiem. Komisija un dalībvalstis apņemsies veikt pasākumus, kuriem ir nepieciešami gan cilvēkresursi, gan finanšu resursi, kā arī ievērot starpposma mērķus attiecībā uz elektroniskajām muitas sistēmām, par kurām ir panākta kopēja vienošanās, pamatojoties uz tiem līdzšinējiem tiesību aktiem, tostarp iepriekš minētajām izmaiņām, kurus var viegli pielāgot modernizētā Muitas kodeksa principiem.

Bez šā lēmuma būtu neiespējami nodrošināt vienlaicīgu īstenošanu visās dalībvalstīs. Iepriekšējas saskaņošanas trūkums vēlāk var izraisīt nepieciešamību pēc Kopienas rīcības, lai ieviestu Kopienas tiesību aktus, piemēram, Regulu (EK) Nr. 648/2005. Turklāt, ja dalībvalstis nav apņēmušās nodrošināt nepieciešamos resursus, jaunās muitas sistēmas visdrīzāk neīstēnos līdz tam laikam, kad stājas spēkā modernizētais Muitas kodekss. Tāpēc turpinātos gan papīra, gan elektronisku procedūru paralēla izmantošana (vismaz attiecībā uz tām procedūrām, kurās ir iesaistīta vairāk nekā viena dalībvalsts), kas radītu liekas izmaksas gan muitai, gan tirdzniecībai un visdrīzāk ietekmēt to uzņēmumu konkurētspēju, kuri darbojas Kopienā. Turklāt palielinātos krāpšanas risks, būtu apdraudēta ārējo robežu drošība un aizsardzība, samazinātos muitas kā galvenās robežaizsardzības un uzraudzības iestādes nozīme attiecībā uz preču starptautisko apriti.

Priekšlikuma jomā esošie noteikumi

Spēkā ir Padomes 1992. gada 12. oktobra Regula (EEK) Nr. 2913/92 par Kopienas Muitas kodeksa izveidi un Komisijas 1993. gada 2. jūlija Regula (EEK) Nr. 2454/93, ar ko nosaka Padomes Regulas (EEK) Nr. 2913/92 īstenošanas noteikumus. Šīs regulas ir Kopienas tiesību akti muitas jomā (muitas noteikumi un procedūras), ar kuriem paredz elektroniskās muitas sistēmas iniciatīvas un šā priekšlikuma tiesisko pamatu. Abas regulas ir vairākkārt grozītas. Jaunākais grozījums, kas ir izdarīts ar Regulu (EK) Nr. 648/2005, īpaši attiecas uz elektronisko muitas sistēmu, jo tajā paredzētas elektroniskās kopējās deklarācijas un elektroniskā datu apmaiņa starp muitas pārvaldēm.

Eiropas Parlamenta un Padomes 2003. gada 11. februāra Lēmumā Nr. 253/2003/EK, ar ko pieņem rīcības programmu attiecībā uz Kopienas muitu („Muita 2007”), paredzēts to IT projektu Kopienas daļas finansējums, kuri ir izvirzīti ierosinātajā lēmumā. Uz turpmāko programmu („Muita 2013”) attieksies jauns lēmums. Komisija savlaicīgi iesniedz priekšlikumu.

Saskaņa ar citām Eiropas Savienības politikas jomām un mērķiem

Priekšlikums atbilst Padomes 2005. gadā pieņemtajiem secinājumiem par Lisabonas stratēģijas atsākšanu: Partnerība izaugsmei un nodarbinātībai [Komisijas Paziņojums par

kopīgiem pasākumiem izaugsmei un nodarbinātībai, KOM(2005) 330] un ar Komisijas „e-Eiropas” un e-pārvaldības iniciatīvām [KOM(2002) 263 un KOM(2003) 567].

2. APSPRIEŠANĀS AR IEINTERESĒTAJĀM PERSONĀM UN IETEKMES NOVĒRTĒJUMS

Apspriešanās ar ieinteresētajām personām

Apspriešanās metodes, galvenās mērķnozares un respondentu vispārējais raksturojums

Apspriešanās ar ieinteresētajām personām par elektroniskās muitas sistēmas iniciatīvu un modernizēto Muitas kodeksu notika semināru laikā Toledo (2003), Vokati (2003), Budapeštā (2005), Vroclavā (2005), Viļņā (2005) un Helsinkos (2005). Turklāt modernizēto Muitas kodeksu un elektronisko muitas sistēmu regulāri apsprieda Muitas kodeksa komitejā, muitas politikas grupā, programmas „Muita 2007” elektroniskās muitas sistēmas grupā, kā arī tirdzniecības sakaru grupā.

Atbilžu kopsavilkums un tas, kā tās ņemtas vērā

Lielākā daļa tirgotāju bija pozitīvi noskaņota attiecībā uz Muitas kodeksa modernizēšanu un pieejamām un sadarbspējīgām Eiropas muitošanas sistēmām, un „vienotas nodokļu deklarācijas” un „centralizētas elektronisko komunikāciju sistēmas” koncepcijas ieviešanu. Turklāt viņi uzskata, ka pastāvošo procedūru vienkārša datorizēšana nav pietiekama, lai arī dalībvalstu sistēmas ir sadarbspējīgas. Tādēļ viņi izteica skaidru atbalstu IT puses attīstības apvienošanai ar muitas tiesību aktu vienkāršošanu. Lielākās daļas muitas pārvalžu nostāja ir tāda pati. Sīki to apspriešanās rezultāti, kas attiecas uz modernizēto Muitas kodeksu un uz elektronisko muitas sistēmu, kā arī papildu informācija par to, kādā mērā tika ņemti vērā minētie apspriešanās rezultāti, ir publicēti internetā:

http://europa.eu.int/comm/taxation_customs/common/consultations/customs/index_en.htm.
Skatīt arī pievienotā ietekmes novērtējuma pielikumus.

Ekspertu slēdziena pieprasīšana un izmantošana

Neatkarīgu ekspertu atzinums nav bijis vajadzīgs.

Ietekmes novērtējums

Tikai to izmaiņu ieviešana, kādas paredzētas Muitas kodeksa grozījumā par drošību (elektroniskas iepriekšējas ieviešanas un izvešanas deklarācijas, automātiska riska pārvaldība) nodrošinātu virzību uz elektronisko muitas sistēmu, bet šī virzība nebūtu pietiekama, lai aptvertu ES robežas šķērsojošos pieaugošos preču apjomus. Mūsdienu piegādes ķēdes sarežģītība, iesaistīto personu skaits un savlaicīgu piegāžu augošais apjoms nosaka, ka informācijai par starptautiskajiem tirdzniecības darījumiem jābūt vienkārši pieejamai gan piegādātājiem, pircējiem un pārvadātājiem, gan arī muitas iestādēm un pārējām robežkontroles struktūrām. Informācijas un sakaru tehnoloģiju pieaugošā izmantošana piegādes ķēdē ir radījusi jaunu uzņēmējdarbības vidi, kurā ir nepieciešama atbilstīga muitas reakcija. Tirgotāji cer uz zemām ar muitu saistīto darījumu izmaksām un ātru preču muitošānu.

Ierosinātais lēmums ļaus vienlaicīgi attīstīt sadarbspējīgas muitas sistēmas, lai muitas pārvaldes varētu apmainīties ar datiem ar citām muitas pārvaldēm visā Kopienā, kā arī ar

citām iestādēm, kuras ir iesaistītas preču aprītē uz Kopienu un no tās. Pakalpojumu sniedzēji un pārvaldes tiks mudinātas izveidot vienotas piekļuves vietas, ar kuru palīdzību tirgotāji varētu iesniegt deklarācijas kompetentajām muitas iestādēm, izmantojot pastāvošo saskarni. Ar kopēju muitas informācijas portālu starpniecību informācija būs vienkāršāk pieejama. Dalībvalstis apņemsies attīstīt sadarbībspējīgas muitas sistēmas, „vienotu nodokļu deklarāciju” un „centralizētu elektronisko komunikāciju sistēmu”. Tirgotāji iegūs, pateicoties zemākām darījumu izmaksām, lielākai iesaistei starptautiskajā tirdzniecībā un uzlabotai konkurētspējai; muitas pārvaldes un pārējās struktūras iegūs, pateicoties efektīvām pārbaudēm un labākam resursu sadalījumam. Tomēr bez muitas noteikumu un procedūru pilnīgas pārbaudes, kā ierosināts modernizētā Muitas kodeksa priekšlikumā, gan papīra, gan elektroniskās deklarācijas pastāvētu vienlaikus, un muitas procedūras joprojām būtu sarežģītas, tādējādi samazinot sistēmas efektivitāti.

Centralizēta muitas sistēma sadarbībspējīgu muitas sistēmu vietā arī atbilstu iepriekšminētajiem mērķiem. Tomēr centralizētai muitas sistēmai būtu nepieciešamas lielākas darbības izmaiņas: muitas ūnijas centralizēta pārvaldība. Tādēļ šā variantā īstenošanai būtu vajadzīgi vairāki gadi, līdz ar to tirgotāju ieguvumi īstenotos daudz vēlāk. Turklāt šāda dalībvalstu darbības kompetences nodošana Komisijai būtu pretrunā subsidiaritātes un proporcionalitātes principiem.

Šī ietekmes novērtējuma rezultāti sakrīt ar tirgotāju un pārvalžu lielākās daļas izteikto viedokli, proti, Eiropas elektroniskās muitas sistēmas jāīsteno iespējami drīz.

Komisija veica ietekmes novērtējumu, kā minēts darba programmā. Tam pievienots pārskats, kura nosaukums ir „Modernizētā Muitas kodeksa priekšlikuma apvienots ietekmes novērtējums”. Minētā novērtējuma variantā Nr. 2 ir atsevišķi aprakstīta lēmuma par elektronisko muitas sistēmu ietekme, turpretī variantā Nr. 3 lēmums par elektronisko muitas sistēmu ir apvienots ar modernizēto Muitas kodeksu.

3. PRIEKŠLIKUMA TIESISKIE ASPEKTI

Ierosinātās rīcības kopsavilkums

Šajā priekšlikumā ietverti pasākumi un termiņi pieejamu un sadarbībspējīgu elektronisku muitas sistēmu īstenošanai, tajā aprakstīti dalībvalstu un Kopienas uzdevumi, kā arī noteikta administratīvā sistēma. Dalībvalstīm jāapņemas īstenot šajā lēmumā noteiktos mērķus un pasākumus un jo īpaši nodrošināt „vienotu nodokļu deklarāciju” un „centralizētu elektronisko komunikāciju sistēmu” visās pārvaldēs un struktūrās, kuras ir iesaistītas preču ievešanas un izvešanas kontrolē.

Juridiskais pamats

EK Līguma 95. un 135. pants.

Subsidiaritātes princips

Subsidiaritātes principu piemēro, jo priekšlikums nav Kopienas ekskluzīvās pilnvarās.

Dalībvalstis vienas pašas nevar pienācīgi sasniegt priekšlikumā minētos mērķus šāda(-u) iemesla(-u) dēļ. Ārējās tirdzniecības politika un muitas savienība nosaka vienotas nostājas nepieciešamību attiecībā uz preču ievešanu un izvešanu. Šis priekšlikums paredz tādu

elektronisko muitas sistēmu vienlaicīgu īstenošanu visā Eiropā, kuras ir sadarbspējīgas un pieejamas tirgotājiem visā ES. Apgrūtinot, diversificētas sistēmas, kura vairs neatbilst tautsaimniecības un tehnoloģiju videi, uzturēšanas izmaksas ir daudz lielākas nekā pārejas izmaksas, šo sistēmu aizstājot ar vienkāršāku, pārredzamāku un labāk pārvaldītu sistēmu. Atšķirībā no centralizētās sistēmas iespējas nevajadzēs dalībvalstu atbildību nodot Komisijai.

Dalībvalstis vienas pašas nevar ieviest sadarbspējīgas muietošanas sistēmas visā ES.

Kopienas rīcība būs efektīvāka priekšlikuma mērķu sasniegšanai šāda(-u) iemesla(-u) dēļ.

Bez šāda lēmuma nevar nodrošināt elektronisko muietošanas sistēmu saskaņošanu un vienlaicīgu īstenošanu visā Eiropā; tāpēc būs liels atšķirīgu elektronisko procedūru un informācijas portālu risks, kas radīs liekas izmaksas uzņēmējiem un muitas pārvaldēm un samazinās muitas pārbaūžu efektivitāti.

Sadarbspējīgu automatizētu muitas sistēmu vienāda līmeņa īstenošanu nevar panākt bez ES iesaistīšanās.

Tikai ar valstu pasākumiem vien nevar nodrošināt saskaņošanu starp dalībvalstīm, kas ir nepieciešama, lai vienlaikus īstenotu sadarbspējīgas automatizētas muitas sistēmas, kā arī muitas portālu vienotus standartus un „vienotu nodokļu deklarāciju”.

Tāpēc priekšlikums atbilst subsidiaritātes principam.

Proporcionalitātes princips

Priekšlikums atbilst proporcionalitātes principam šāda(-u) iemesla(-u) dēļ:

Ar ierosināto lēmumu paredz, ka Kopienas rīcība attiecas uz to daļu nodrošināšanu, kuras ir nepieciešamas sadarbspējīgām muitas sistēmām un kopējiem standartiem, kas nepieciešami muitas portāliem un „vienotai nodokļu deklarācijai” (4. panta 3. punkts). Uz šā pamata dalībvalstis veidos valstu daļas, muitas portālus un „vienotu nodokļu deklarāciju”.

Lēmums ne tikai paredz finanšu saistību ierobežojumus līdz līmenim, kāds ir nepieciešams sadarbspējīgu muitas sistēmu, kā arī kopēju muitas portālu un „vienotas nodokļu deklarācijas” standartu nodrošināšanai, tajā arī noteikts pienākums dalībvalstīm samazināt izmaksas, sadarbojoties visplašākajā mērā (2. panta 2. punkts un 10. panta 5. punkts).

Tiesību aktu izvēle

Ierosinātie tiesību akti: citi.

Citi līdzekļi nebūtu piemēroti šāda (-u) iemesla (-u) dēļ.

Ierosinātais Padomes un Eiropas Parlamenta lēmums ir adresēts dalībvalstīm. Tajā nenosaka pilsoņu tiesības un pienākums, bet paredz dalībvalstu saistības.

4. BUDŽETA FAKTORI

Finanšu pārskatu sk. pielikumā.

5. PAPILDU INFORMĀCIJA

Vienkāršošana

Priekšlikumā paredzēta administratīvo procedūru vienkāršošana publiskajā sektorā (ES vai valsts sektorā) un attiecībā uz privātpersonām.

Elektroniska informācijas apmaiņa starp muitas pārvaldēm, kā arī starp muitas pārvaldēm un citām iestādēm, kuras ir iesaistītas starptautiskajā preču apritē, padarīs pārbaudes efektīvākas un rezultātā arī efektīvāku riska pārvaldību un resursu sadali.

Elektroniska vide muitā un tirdzniecībā, kuru veido pieejamas un sadarbspējīgas muitas sistēmas, ļaus ātrāk veikt preču izlaišanu. Turklāt komersanti noteiktos apstākļos varēs veikt ar muitu saistītās darbības tajā muitas pārvaldē, kas atrodas valstī, kurā attiecīgais uzņēmums ir reģistrēts (centralizēta muietošana un vienota piekļuves vieta).

Priekšlikums ir iekļauts Komisijas darba un likumdošanas programmā ar atsauces numuru 2005/TAXUD-016, kas attiecas uz dokumentu 2004/TAXUD-015.

Priekšlikuma sīks izskaidrojums

Lēmuma 1.–3. pants (elektroniskās muitas sistēmas, mērķi un datu apmaiņa). Komisijas un dalībvalstu mērķis ir sniegt e-pārvaldības pakalpojumus visā Eiropā, izmantojot sadarbspējīgas un pieejamas elektroniskās muitas sistēmas (skatīt 1. pantu). Šīs sistēmas veicinās piegādes ķēdes loģistiku un muitas procedūras preču apritei uz Eiropas Kopienu un no tās, kā arī samazinās riska draudus iedzīvotāju drošībai un aizsardzībai. Pamatojoties uz šo priekšnoteikumu, 2. pantā ir noteikti elektronisku muitas sistēmu galvenie mērķi. Lēmuma 3. pantā ir ietverta prasība, lai komersantiem būtu pieejamas muitas sistēmas, ar kurām strādā muitas pārvaldes un Komisija, un lai muitas sistēmas būtu sadarbspējīgas gan savā starpā, gan ar tām sistēmām, ar kurām strādā citas iestādes, kuras ir iesaistītas starptautiskajā preču apritē.

4. pants (sistēmas, pakalpojumi un grafiks). Šis noteikums ietver to sistēmu un datu bāzu sarakstu īstenošanas termiņu secībā, kas saistītas ar elektroniskās muitas sistēmas iniciatīvu (sākot no šā lēmuma publicēšanas *Eiropas Savienības Oficiālajā Vēstnesī*):

- triju gadu laikā:
 - sadarbspējīgas automatizētas muietošanas sistēmas;
 - sadarbspējīga uzņēmumu reģistrācijas sistēma;
 - kopēji muitas informācijas portāli;
- piecu gadu laikā:
 - pamatnostādnes attiecībā uz vienotu piekļuves vietu;
 - Kopienas standartiem atbilstīga integrēta muitas tarifu vide;
- sešu gadu laikā:
 - „vienotas nodokļu deklarācijas” pakalpojumi.

Lēmuma 5.–7. pants (daļas, Komisijas uzdevumi un dalībvalstu uzdevumi). Lēmuma 6. un 7. pantā aprakstīti Komisijas un dalībvalstu galvenie īstenošanas uzdevumi.

Lēmuma 8. pants (īstenošana). Lēmuma 8. pantā aprakstīta īstenošanas procedūra un administratīvā sistēma, kas attiecas uz elektroniskās muitas sistēmas iniciatīvu. Pārvaldību nodrošinās Komisija ar muitas politikas grupas palīdzību. Lēmums neietekmēs Muitas kodeksa komitejas un programmas „Muita 2007” komitejas nozīmi, un šīs komitejas atbalsta šā lēmuma īstenošanu.

Lēmuma 9.–10. pants (resursi un finanšu noteikumi). Lēmuma 9. pantā noteikta Kopienas un dalībvalstu atbildība par tiem cilvēkresursiem, budžeta resursiem un tehniskajiem resursiem, kādi būs nepieciešami, lai izveidotu, uzlabotu un strādātu ar elektroniskajām muitas sistēmām. Lēmuma 10. pantā paredzēti noteikumi izmaksu sadalījumam starp dalībvalstīm un Kopienai attiecībā uz šajā lēmumā noteikto elektronisko muitas sistēmu īstenošanu un darbību. Izmaksas tiks samazinātas, tās sedzot kopīgi un izmantojot kopējus risinājumus.

Lēmuma 11.–12. pants (uzraudzība, ziņojumi). No Kopienas budžeta finansētos pasākumus uzraudzīs Komisija sadarbībā ar dalībvalstīm (11. pants). Par uzdevumu izpildi tiks ziņots Komisijai. Turklāt uzraudzības vizītes un citas pārbaudes būs gada ziņojumu priekšmets (12. pants).

Lēmuma 13.–14. pants (apspriešanās ar komersantiem, pievienošanās procesā esošajām valstīm un kandidātvalstīm). Lēmuma 13. pantā noteikts ieviest tirdzniecības apspriežu mehānismu gan Komisijas, gan dalībvalstu līmenī. Komisija regulāri informēs Bulgāriju, Rumāniju un kandidātvalstis par visiem posmiem; minētās valstis var arī piedalīties muitas sistēmu un pakalpojumu sagatavošanā, attīstībā un ieviešanā.

Lēmuma 15. pants (stāšanās spēkā).

Lēmuma 16. pants (adresāti). Lēmums ir adresēts dalībvalstīm.

Priekšlikums

EIROPAS PARLAMENTA UN PADOMES LĒMUMS

par elektronisku vidi muitā un tirdzniecībā

EIROPAS PARLAMENTS UN EIROPAS SAVIENĪBAS PADOME,

ņemot vērā Eiropas Kopienas dibināšanas līgumu un jo īpaši tā 95. un 135. pantu,

ņemot vērā Komisijas priekšlikumu¹,

ņemot vērā Eiropas Ekonomikas un sociālo lietu komitejas atzinumu²,

saskaņā ar Līguma 251. pantā noteikto procedūru³,

tā kā:

- (1) Saskaņā ar Lisabonas programmu Kopiena un dalībvalstis ir apņēmušās palielināt to uzņēmumu konkurētspēju, kas Eiropā veic uzņēmējdarbību. Saskaņā ar Eiropas Parlamenta un Padomes 2004. gada 21. aprīļa Lēmumu 2004/387/EK par sadarbībspējīgu Eiropas elektroniskās pārvaldības pakalpojumu sniegšanu valstu pārvaldēm, uzņēmumiem un pilsoņiem (*IDABC*)⁴ Komisijai un dalībvalstīm jānodrošina efektīvas, racionālas un sadarbībspējīgas informācijas apmaiņas un saziņas sistēmas, lai apmainītos ar informāciju starp valstu pārvaldēm un Kopienas pilsoņiem.
- (2) Eiropas rīcības īstenošanai elektroniskās pārvaldības jomā, kā paredzēts Lēmumā 2004/387/EK, nepieciešami pasākumi, kas paaugstinātu muitas pārbaudes organizēšanas efektivitāti un nodrošinātu netraucētu datu plūsmu, lai padarītu muitas maksāšanu efektīvāku, samazinātu administratīvo slogu, palīdzētu apkarot krāpšanu, organizēto noziedzību un terorismu, kalpotu fiskālajām interesēm, aizsargātu intelektuālo īpašumu un kultūras mantojumu, paaugstinātu preču drošību un starptautiskās tirdzniecības aizsardzību, kā arī veicinātu veselības un vides aizsardzību. Šim nolūkam informācijas un sakaru tehnoloģiju (*ICT*) nodrošināšana muitas vajadzībām ir ārkārtīgi nozīmīga.
- (3) Padomes 2003. gada 5. decembra Rezolūcijā par vienkāršotas un elektroniskas vides radīšanu muitā un tirdzniecībā⁵, kas sekoja Komisijas Paziņojumam par vienkāršotu

¹ OV C [...], [...], [...] lpp.

² OV C [...], [...], [...] lpp.

³ Eiropas Parlamenta [...] atzinums, [...] Padomes kopējā nostāja un [...] Eiropas Parlamenta nostāja.

⁴ Labojums Lēmumā, kas publicēts OV L 181, 18.5.2004., 25. lpp.

⁵ OV C 305, 5.12.2003., 1. lpp.

un elektronisku vidi muitā un tirdzniecībā⁶, Komisija aicināta ciešā sadarbībā ar dalībvalstīm sagatavot daudzgadu stratēģisku plānu, lai radītu saskaņotu un sadarbībspējīgu elektronisku muitas vidi Kopienā. Padomes 1992. gada 12. oktobra Regulā (EEK) Nr. 2913/92, ar ko izveido Kopienas Muitas kodeksu⁷, kura grozīta ar Regulu (EK) Nr. 648/2005, pieprasīts izmantot datu apstrādes paņēmienus kopsavilkuma deklarāciju iesniegšanai un elektroniskai datu apmaiņai starp muitas pārvaldēm, lai veiktu muitas pārbaudes, pamatojoties uz automatizētām riska analīzes sistēmām.

- (4) Tādēļ ir jānosaka mērķi, kurus jāsasniedz, radot elektronisku vidi muitā un tirdzniecībā, kā arī struktūra, līdzekļi un grafiks šādu mērķu sasniegšanai.
- (5) Komisijai jāīsteno šis lēmums ciešā sadarbībā ar dalībvalstīm. Tādēļ jānorāda iesaistīto pušu attiecīgie pienākumi un uzdevumi un jāparedz, kā Komisijas un dalībvalstu starpā sadalāmi izdevumi.
- (6) Komisijai un dalībvalstīm ir jāsadala atbildība par Kopienas un Kopienai nepiederošu sakaru un informācijas apmaiņas sistēmu daļām saskaņā ar principiem, kas izklāstīti Eiropas Parlamenta un Padomes 2003. gada 11. februāra Lēmumā Nr. 253/2003/EK, ar ko pieņem rīcības programmu attiecībā uz Kopienas muitu („Muita 2007”)⁸.
- (7) Lai nodrošinātu atbilstību šim lēmumam un dažādu izveidojamo sistēmu savstarpēju saskanību, ir jāizveido uzraudzības mehānisms.
- (8) Dalībvalstis un Komisija pastāvīgos ziņojumos sniedz informāciju par šā lēmuma īstenošanas gaitu.
- (9) Lai nodrošinātu elektronisku vidi, nepieciešama cieša sadarbība starp Komisiju, muitas pārvaldēm un uzņēmējiem. Lai veicinātu šādu sadarbību, muitas politikas grupai jānodrošina šā lēmuma īstenošanai nepieciešamo pasākumu saskaņošana. Apspriedēm ar uzņēmējiem jānotiek gan valstu, gan Kopienas līmenī visos minēto pasākumu sagatavošanas posmos.
- (10) Kandidātvalstīm un pievienošanās procesā esošajām valstīm jāļauj piedalīties minētajos pasākumos, lai sagatavotos iestājam ES.
- (11) Tā kā dalībvalstis nevar nodrošināt elektronisku vidi muitā un tirdzniecībā pietiekamā kvalitātē un tādēļ tās mēroga un ietekmes dēļ šos mērķus labāk var sasniegt Kopienas līmenī, Kopiena var noteikt pasākumus saskaņā ar subsidiaritātes principu, kā izklāstīts Eiropas Kopienas dibināšanas līguma 5. pantā. Saskaņā ar minētajā pantā noteikto proporcionalitātes principu, ar šo lēmumu nosaka tikai to, kas ir vajadzīgs minēto mērķu sasniegšanai,

⁶ KOM(2003) 452, 24.7.2003.

⁷ OV Nr. L 302, 19.10.1992., 1. lpp. Regulā jaunākie grozījumi izdarīti ar Eiropas Parlamenta un Padomes Regulu (EK) Nr. 648/2005 (OV L 117, 4.5.2005., 13. lpp.).

⁸ OV C 36, 12.12.2003., 1. lpp.

IR PIENĒMUSI ŠO LĒMUMU.

1. pants

Elektroniskas muitas sistēmas

Komisija un dalībvalstis izveido drošas, integrētas, sadarbspējīgas un pieejamas elektroniskas muitas sistēmas, lai apmainītos ar muitas deklarācijām, elektroniskām apliecībām, pavaddokumenti un citu informāciju.

Komisija un dalībvalstis nodrošina struktūru un līdzekļus šādu elektronisku muitas sistēmu darbībai.

2. pants

Mērķi

1. Elektroniskās muitas sistēmas ir paredzētas šādu mērķu īstenošanai:
 - a) atvieglot ieviešanas un izvešanas procedūras;
 - b) samazināt muitas tiesību aktu īstenošanas un administratīvās izmaksas un saīsināt muietošanas laiku;
 - c) saskaņot kopīgu pieeju attiecībā uz preču kontroli, kā arī bīstamu un neatļautu preču pārtveršanu;
 - d) nodrošināt atbilstīgu visu Kopienas nodokļu un maksājumu iekasēšanu;
 - e) paredzēt ātras un atbilstīgas informācijas nodrošināšanu attiecībā uz starptautisko piegādes ķēdi;
 - f) nodrošināt netraucētu datu plūsmu starp eksportētājvalstīm un importētājvalstīm, nodrošinot sistēmā ievadīto datu atkārtotu izmantošanu.

Muitas sistēmu integrācija un attīstīšana atbilst iepriekš minētajiem mērķiem.

2. Mērķus, kas noteikti 1. punktā, sasniedz, izmantojot vismaz šādus līdzekļus:
 - a) saskaņota informācijas apmaiņa, kas balstās uz starptautiski pieņemtiem datu modeļiem un ziņojumu formātiem;
 - b) muitas procedūru pārstrāde nolūkā optimizēt to efektivitāti un tās racionalizēt, vienkāršot, kā arī samazināt muitas tiesību aktu īstenošanas izmaksas;
 - c) plaša elektronisko muitas pakalpojumu klāsta piedāvāšana uzņēmējiem, dodot tiem iespēju tādā pašā veidā sadarboties ar jebkuras dalībvalsts muitas pārvaldi un vienlaikus ievērojot subsidiaritātes principu.

3. Atbilstīgi 1. punktam Kopiena veicina elektronisko muitas sistēmu pieejamību un sadarbību ar ārpuskopienas valstu muitas sistēmām un ārpuskopienas uzņēmējiem nolūkā radīt elektronisku vidi starptautiskā līmenī, ja to paredz starptautiski nolīgumi.

3. pants

Datu apmaiņa

Kopienas un dalībvalstu elektroniskās muitas sistēmas paredz datu apmaiņu starp dalībvalstu muitas pārvaldēm un starp:

- a) uzņēmējiem;
- b) citu dalībvalstu muitas pārvaldēm;
- c) Komisiju;
- d) citām iestādēm vai struktūrām, kas ir iesaistītas starptautiskajā preču apritē, turpmāk tekstā – „ citas iestādes vai struktūras”.

4. pants

Sistēmas, pakalpojumi un grafiks

1. Triju gadu laikā pēc šā lēmuma publicēšanas *Eiropas Savienības Oficiālajā Vēstnesī* papildus grafikam, kas ietverts regulā [(kods)], dalībvalstis sadarbībā ar Komisiju izveido šādas muitas sistēmas:
- a) tādas sistēmas ievadumu un izvedumu muietošanai, kuras visā Kopienā nodrošina netraucētu datu plūsmu no vienas muitas sistēmas uz citu, ar elektroniskām saskarnēm uzņēmējiem, kas dod viņiem iespēju arī gadījumos, kad ir iesaistītas vairākas dalībvalstis, visas ar muietošanu saistītās darbības veikt ar muitas pārvaldēm tajā valstī, kurā uzņēmumi ir reģistrēti;
 - b) tādu reģistrācijas sistēmu uzņēmējiem, tostarp atzītajiem uzņēmējiem, kura nodrošina tiem iespēju visas darbības saistībā ar muitas pārvaldēm reģistrēt tikai vienreiz visā Eiropas Kopienā;
 - c) kopējus muitas portālus, kuri nodrošina uzņēmējiem nepieciešamo informāciju attiecībā uz ievešanas/izvešanas darījumiem visās dalībvalstīs.
2. Piecu gadu laikā pēc šā lēmuma publicēšanas *Eiropas Savienības Oficiālajā Vēstnesī* dalībvalstis sadarbībā ar Komisiju izveido šādus pakalpojumus:
- a) vienotas piekļuves vietas, kuras ļauj uzņēmējiem izmantot vienu vienīgu saskarni, lai iesniegtu elektroniskas muitas deklarācijas pat tad, ja muitas procedūra tiek veikta citā dalībvalstī;

- b) integrēta muitas tarifa vidi, kas nodrošina piekļuvi citām ar ievešanu un izvešanu saistītām sistēmām Komisijā un dalībvalstīs.
- 3. Sešu gadu laikā pēc šā lēmuma publicēšanas *Eiropas Savienības Oficiālajā Vēstnesī* dalībvalstis sadarbībā ar Komisiju izveido „vienas saskarnes” pakalpojumus, kuri nodrošina netraucētu datu plūsmu starp uzņēmējiem un muitas pārvaldēm, starp muitas iestādēm un Komisiju, starp muitas pārvaldēm un citām iestādēm un struktūrām, kā arī ļauj uzņēmējiem iesniegt muitai visu ievadumu un izvedumu muietošanai nepieciešamo informāciju arī gadījumos, kad to nosaka tiesību akti, kuri neattiecas uz muietu.
- 4. Kopiena un dalībvalstis nepārtraukti uzlabo 1., 2. un 3. punktā minētās sistēmas un pakalpojumus.

5. pants

Daļas

- 1. Elektroniskās sadarbībspējīgās muitas sistēmas sastāv no Kopienas daļām un valstu daļām.
- 2. Elektronisko muitas sistēmu Kopienas daļas ir šādas:
 - a) kopējās sistēmas specifikācijas;
 - b) kopējie produkti un pakalpojumi, tostarp nepieciešamās kopējās atsaucēs sistēmas muitai un ar muietu saistītajai informācijai;
 - c) kopējā sakaru tīkla un kopējās sistēmu saskarnes (*CCN/CSI*) pakalpojumi;
 - d) dalībvalstu un Komisijas veiktie koordinēšanas pasākumi, īstenojot Kopienas kopējo domēnu un strādājot tajā;
 - e) Komisijas veiktie koordinēšanas pasākumi, īstenojot Kopienas ārējo domēnu un strādājot tajā, izņemot pakalpojumus, kuri ir paredzēti valstu prasību ievērošanai.
- 3. Elektronisko muitas sistēmu valstu daļas ir šādas:
 - a) valstu specifikācijas;
 - b) valstu sistēmas, tostarp datu bāzes;
 - c) tīkla savienojumi starp muitas pārvaldēm un uzņēmējiem, starp muitas pārvaldēm un citām iestādēm vai struktūrām tajā pašā dalībvalstī;
 - d) visa programmatūra vai aparatūra, kuru dalībvalsts uzskata par nepieciešamu, lai nodrošinātu pilnīgu sistēmas izmantošanu.

6. pants

Komisijas uzdevumi

Komisija nodrošina:

- a) datorizēto sistēmu Kopienas daļu izveides, atbilstības pārbaūžu, darbības un atbalsta saskaņošanu;
- b) šajā lēmumā paredzēto sistēmu un pakalpojumu saskaņošanu ar citiem attiecīgiem projektiem, kuri ir saistīti ar elektronisko pārvaldību Kopienas līmenī;
- c) Kopienas un valstu daļu sagatavošanas koordinēšanu nolūkā saskaņot projektu īstenošanu;
- d) elektronisko muitas pakalpojumu un „vienas saskarnes” pakalpojumu saskaņošanu Kopienas līmenī.

7. pants

Dalībvalstu uzdevumi

1. Dalībvalstis nodrošina:

- a) datorizēto sistēmu valstu daļu izveides, atbilstības pārbaūžu, darbības un atbalsta saskaņošanu;
- b) šajā lēmumā paredzēto sistēmu un pakalpojumu saskaņošanu ar citiem attiecīgiem projektiem, kuri ir saistīti ar elektronisko pārvaldību valstu līmenī;
- c) tām noteikto uzdevumu izpildi saskaņā ar 8. panta 2. punktā minēto daudzgadu stratēģisko plānu;
- d) regulāru informācijas iesniegšanu Komisijai par pasākumiem, ko dalībvalstis ir veikušas, lai to attiecīgās iestādes vai uzņēmēji varētu pilnībā izmantot datorizēto sistēmu;
- e) elektronisko muitas pakalpojumu un „vienas saskarnes” pakalpojumu veicināšanu un īstenošanu valstu līmenī.

2. Dalībvalstis aprēķina cilvēkresursus, budžeta resursus un tehniskos resursus, kuri ir vajadzīgi, lai izpildītu 4. panta prasības un 8. panta 2. punkta prasības attiecībā uz daudzgadu stratēģisko plānu.

3. Ja pastāv risks, ka dalībvalsts paredzētā rīcība attiecībā uz datorizēto sistēmu izveidi vai darbību varētu apdraudēt sistēmu vispārējo sadarbību vai to darbību, attiecīgā dalībvalsts vispirms prasa Komisijas apstiprinājumu.

8. pants

Īstenošana

1. Šā lēmuma īstenošanai Komisija sadarbībā ar muitas politikas grupu nodrošina:
 - a) stratēģiju, nepieciešamo resursu un attīstības posmu noteikšanu;
 - b) visu ar elektronisko muitas sistēmu saistīto pasākumu koordinēšanu, lai pārliecinātos, ka resursi tiek izmantoti pēc iespējas labāk un efektīvāk, ieskaitot tos resursus, kuri jau ir izmantoti valstu un Kopienas līmenī;
 - c) tiesisko un darbības aspektu, apmācību un IT attīstības saskaņošanu;
 - d) visu attiecīgo pušu īstenošanas pasākumu koordinēšanu;
 - e) to, ka attiecīgās puses ievēro pieņemtos termiņus.
2. Komisija sadarbībā ar muitas politikas grupu izstrādā un pastāvīgi atjaunina daudzgadu stratēģisko plānu, kurā noteikti Komisijas un dalībvalstu uzdevumi.

9. pants

Resursi

1. Lai izveidotu, uzlabotu un strādātu ar elektroniskajām muitas sistēmām saskaņā ar 4. pantu, Kopiena dara pieejamus cilvēkresursus, budžeta resursus un tehniskos resursus, kas nepieciešami Kopienas daļām.
2. Lai izveidotu, uzlabotu un strādātu ar elektroniskajām muitas sistēmām saskaņā ar 4. pantu, dalībvalstis dara pieejamus cilvēkresursus, budžeta resursus un tehniskos resursus, kas nepieciešami valstu daļām.

10. pants

Finanšu noteikumi

1. Šā lēmuma īstenošanas izmaksas sedz Kopiena un dalībvalstis atbilstīgi 2. un 3. punktam.
2. Kopiena sedz izdevumus, kas saistīti ar Kopienas daļu izstrādi, iegādi, uzstādīšanu, darbību un uzturēšanu saskaņā ar Lēmumā Nr. 253/2003/EK noteikto programmu „Muitas 2007” un visām turpmākajām programmām.
3. Dalībvalstis sedz izdevumus, kas saistīti ar valstu daļu, tostarp saskarņu ar citām valsts iestādēm un uzņēmējiem, izveidi un darbību.
4. Dalībvalstis aprēķina un paziņo Komisijai par cilvēkresursiem, budžeta resursiem un tehniskajiem resursiem, kuri ir vajadzīgi, lai izpildītu 4. panta prasības un 8. panta 2. punkta prasības attiecībā uz daudzgadu stratēģisko plānu.

5. Dalībvalstis uzlabo sadarbību nolūkā samazināt izmaksas, izstrādājot kopīgus izmaksu segšanas modeļus un kopīgus risinājumus.

11. pants

Uzraudzība

1. Komisija veic visu nepieciešamo, lai pārbaudītu, vai Kopienas budžeta finansētos pasākumus veic saskaņā ar šo lēmumu un vai gūtie rezultāti atbilst 2. panta 1. punktā noteiktajiem mērķiem.
2. Komisija sadarbībā ar dalībvalstīm regulāri uzrauga katras dalībvalsts sasniegumus, panākot atbilstību 4. pantam, lai noteiktu, vai 2. panta 1. punktā paredzētie mērķi ir sasniegti un kā iespējams uzlabot datorizēto sistēmu īstenošanas procesā iesaistīto pasākumu efektivitāti.

12. pants

Ziņojumi

1. Dalībvalstis regulāri ziņo Komisijai par katra tām noteiktā uzdevuma norises gaitu atbilstīgi daudzgadu stratēģiskajam plānam. Dalībvalstis paziņo Komisijai par katra minētā uzdevuma izpildi.
2. Ne vēlāk kā katra gada 31. decembrī dalībvalstis iesniedz Komisijai gada progresa ziņojumu.

Ne vēlāk kā nākamā gada 31. martā Komisija, pamatojoties uz minētajiem ziņojumiem, sastāda konsolidētu pārskatu un dara to pieejamu attiecīgajām personām.

Minētajā pārskatā var iekļaut uzraudzības vīzīšu un citu pārbažu rezultātus, kā arī var noteikt metodes un kritērijus attiecībā uz datorizēto sistēmu sadarbību un darbību, lai izmantotu turpmākā izvērtēšanā.

13. pants

Apspriešanās ar uzņēmējiem

Komisija un dalībvalstis regulāri apspriežas ar uzņēmējiem visos 4. pantā minētajos sistēmu un pakalpojumu sagatavošanas, attīstības un ieviešanas posmos.

Gan Komisija, gan dalībvalstis izveido apspriežu mehānismu, ar kura palīdzību regulāri satiekas reprezentatīva uzņēmēju izlase.

14. pants

Pievienošanās procesā esošās valstis un kandidātvalstis

Komisija par 4. pantā minēto sistēmu un pakalpojumu sagatavošanas, attīstības un ieviešanas posmiem informē valstis, kuras ir atzītas par pievienošanās procesā esošām valstīm vai kandidātvalstīm iestājai Eiropas Savienībā, un atļauj šīm valstīm piedalīties minētajos posmos.

15. pants

Stāšanās spēkā

Šis lēmums stājas spēkā divdesmitajā dienā pēc tā publicēšanas *Eiropas Savienības Oficiālajā Vēstnesī*.

16. pants

Adresāti

Šis lēmums ir adresēts dalībvalstīm.

Briselē, [...]

*Eiropas Parlamenta vārdā –
priekšsēdētājs*

*Padomes vārdā –
priekšsēdētājs*

TIESĪBU AKTA FINANŠU PĀRSKATS

Politikas joma(-s): 14. „Nodokļu politika un muitas savienība”

Darbība: 1404 „Muitas politika”

PASĀKUMA NOSAUKUMS:

Eiropas Parlamenta un Padomes lēmuma priekšlikums par elektroniskas muitas un tirdzniecības vides programmu īstenošanu.

1. BUDŽETA POZĪCIJAS

1.1. Budžeta pozīcijas (darbības pozīcijas un ar tām saistītās tehniskās un administratīvās palīdzības pozīcijas (agrāk – B.A pozīcijas)), tostarp šādas pozīcijas:

- 140402 Programma „Muita 2007”
- 14040X Programma „Muita 2013”
- 140104X Programma „Muita 2013” – Administratīvās pārvaldības izdevumi
- Par izstrādātā budžeta struktūru programmai „Muita 2013” lems vēlāk.

1.2. Darbības un finansiālās ietekmes ilgums:

- Juridiskais pamats ir spēkā no 2006. gada 1. jūnija līdz 2013. gada 31.decembrim.
- Maksājumi tiks turpināti pēc 2013. gada 31. decembra.

1.3. Budžeta rādītāji (*ja nepieciešams, pievienojiet jaunas rindas*):

Budžeta pozīcija	Izdevumu veids		Jauns	EBTA iemaksa	Kandidātvalstu iemaksas	Finanšu plāna pozīcija
14014X	Neobligātie	Dif. ⁹	JĀ	NĒ	JĀ	1a
1401040X	Neobligātie	Nedif. ¹⁰	JĀ	NĒ	JĀ	1a

⁹ Diferencētas apropriācijas.

¹⁰ Nediferencētas apropriācijas.

2. KOPSAVILKUMS PAR RESURSIEM

2.1. Finanšu resursi

Priekšlikuma darbības izdevumi 2006. un 2007. gadam ir iekļauti lēmuma „Muita 2007” finanšu pārskatā.

Izdevumi 2008. un 2013. gadam ir iekļauti Komisijas paziņojuma par Kopienas programmām „Muita 2013” un „Fiscalis 2013” finanšu pārskatā, ar nosacījumu, ka tiks pieņemts lēmums par rīcības programmas Kopienas muitai („Muita 2013”) pieņemšanu.

2.1.1. Kopsavilkums par saistību apropriācijām (SA) un maksājumu apropriācijām (MA)

miljonos EUR (līdz 3 zīmēm aiz komata)

Izdevumu veids	Iedaļas nr.		2006	2007	2008	2009	2010	2011. gads un vēlāk	Kopā
----------------	-------------	--	------	------	------	------	------	---------------------	------

Darbības izdevumi¹¹

Saistību apropriācijas (SA)	6.1	A	9.669	5.024	18.125	21.625	24.405	79.070	157.918
Maksājumu apropriācijas (MA)		B	2.682	6.482	9.667	15.762	21.461	101.864	157.918

Administratīvie izdevumi pamatsummas robežās^{12 13}

Tehniskā un administratīvā palīdzība	6.2.4	C	0	0	0.647	0.647	0.647	1.941	3.882
--------------------------------------	-------	---	---	---	-------	-------	-------	-------	-------

PAMATSUMMAS KOPAPJOMS

Saistību apropriācijas		a+c	9.669	5.024	18.772	22.272	25.052	81.011	161.800
Maksājumu apropriācijas		b+c	2.682	6.482	10.314	16.409	22.108	103.805	161.800

Pamatsummā neiekļautie administratīvie izdevumi¹⁴

¹¹ Izdevumi, kas nav iekļauti 14. sadaļas 14 01. nodaļā.

¹² 14. sadaļas 14 01 04. pantā minētie izdevumi.

¹³ Postenis, kas attiecas uz administratīvajiem izdevumiem, paredz ārpakalpojumu izmantošanas iespēju saskaņā ar programmu. Budžeta skaitļi būs zināmi tikai pēc šīs tēmas tehniski ekonomiskā pamatojuma pabeigšanas 2006. gadā.

¹⁴ Citi 14 01. nodaļā iekļautie izdevumi, izņemot 14 01 04. vai 14 01 05. punktā minētos.

Cilvēkresursi un ar tiem saistītie izdevumi	6.2.5	D	1.144	2.112	2.240	2.368	2.368	7.104	17.336
Citas administratīvās izmaksas, izņemot cilvēkresursus un ar tiem saistītās izmaksas, kas nav iekļautas pamatsummā	6.2.6	E	0.040	0.687	0.040	0.040	0.040	0.120	0.967

Paredzamais pasākuma finansiālo izmaksu kopapjoms

		2006	2007	2008	2009	2010	2011. gads un vēlāk	Kopā
SA kopapjoms, tostarp cilvēkresursi	A+c+d+e	10.853	7.823	21.052	24.680	27.460	88.235	180.103
MA kopapjoms, tostarp cilvēkresursi	b+c+d+e	3.866	9.281	12.594	18.817	24.516	111.029	180.103

Līdzfinansējums

2.1.2. Atbilstība finanšu programmas izstrādei

x Priekšlikums atbilst esošajai finanšu programmai.

Šis lēmums atbilst Komisijas priekšlikumam par Finanšu plāniem 2007.–2013. gadam [KOM(2004) 101 , 10.2.2004., un KOM(2004) 487 , 14.7.2004.]. Tas attiecas uz 1.a apakšpozīciju – Konkurētspēja izaugsmei un nodarbinātībai.

2.1.3. Finansiālā ietekme uz ieņēmumiem

x Priekšlikumam nav tiešas finansiālas ietekmes uz ieņēmumiem, tomēr pēc muitas pārvaldes modernizēšanas pašu resursu iekasēšanai būtu jākļūst efektīvākai un rentablākai.

2.2. Cilvēkresursi (pilnslodzes ekvivalents) (tostarp ierēdņi, pagaidu darbinieki un ārštata darbinieki) – sīkāk skatīt 6.2.1. punktu.

Gada vajadzība	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Cilvēkresursu kopējais daudzums	11	26	28	30	30	30	30	30

3. RAKSTUROJUMS UN MĒRĶI

3.1. Vajadzības, kas jāizpilda īstermiņā vai ilgtermiņā

Skatīt paredzamās ietekmes iepriekšējā novērtējuma 2. iedaļu.

3.2. Kopienas iesaistīšanās rezultātā radītā pievienotā vērtība un šī priekšlikuma atbilstība citiem finanšu instrumentiem, kā arī iespējamā sinerģija

Skatīt paredzamās ietekmes iepriekšējā novērtējuma 2. iedaļu.

3.3. Priekšlikuma mērķi, gaidītie rezultāti un ar tiem saistītie rādītāji ABM struktūras sakarā

Mērķi un gaidītie rezultāti

Ierosinātais lēmums tiks īstenots saskaņā ar programmu „Muita 2007” un tai sekojošo programmu „Muita 2013”. Šīs programmas darbojas divos līmeņos: vienota rīcība un pasākumi informātikas sfērā. Vienotas rīcības pasākumos ietilpst pasākumi ierēdņiem un kopējie mācību instrumenti. Savukārt pasākumi informātikas sfērā (IT) attiecas uz Eiropas komunikāciju tīkliem. To mērķis ir uzlabot muitas procedūras un padarīt tās efektīvākas.

Ikgadējas darbības līmenī mērķi un gaidītie rezultāti tiks izklāstīti sīkāk rīcības plānā, kas tiks regulāri atjaunināts. Rezultātus var iekļaut „rezultātu novērtēšanas” darbībās, ko veic saskaņā ar programmu „Muita 2007” un tai sekojošo programmu.

Rādītāji:

– Informācijas sistēmu efektivitātes līmeņi

3.4. Izpildes metode (norāde)

Norādiet turpmāk izvēlēto(-ās) metodi(-es)¹⁵ attiecīgās darbības izpildei.

Skatīt paredzamās ietekmes iepriekšējā novērtējuma 6.1. iedaļu.

4. KONTROLE UN VĒRTĒŠANA

4.1. Kontroles sistēma

Darbības, kas jāveic saskaņā ar ierosināto lēmumu, tiks kontrolētas (tostarp tiks veikts rezultātu novērtējums) kā programmas „Muita 2007” un „Muita 2013” daļas.

Pārvaldes nosūta Komisijai visu paveiktā darba kontroles ziņojumiem nepieciešamo informāciju, kas jāsavāc pēc iespējas efektīvi.

4.2. Kā tiks kontrolēti un vērtēti rezultāti un ietekme

¹⁵ Ja norādīta vairāk nekā viena metode, lūdzu, sniedziet papildu informāciju šā punkta iedaļā „Attiecīgās atsauksmes”.

4.2.1. Iepriekšēja vērtēšana

Skatīt paredzamās ietekmes iepriekšējo novērtējumu.

4.2.2. Pasākumi, kas veikti pēc starpposma novērtējuma/pēcnovērtējuma (līdzīga pieredze, kas gūta pēc agrāk veiktiem pasākumiem)

Programmas „Muita 2007” starpposma novērtējums vēl nav pabeigts (to plānots pabeigt 2005. gada beigās). Tomēr šā novērtējuma rezultātus attiecībā uz elektroniskas muitas vides izveidi ņems vērā nākotnē, īstenojot elektroniskas muitas vides stratēģiju, un iekļaus paredzētajā programmas „Muita 2013” vērtējumā.

4.2.3. Turpmākās vērtēšanas noteikumi un periodiskums

Elektroniskas muitas vides stratēģijas priekšlikumu turpmāki vērtējumi tiks finansēti ar programmu „Muita 2013” un tie tiks saskaņoti ar šīs programmas novērtējumiem.

Šo novērtējumu noteikumi un biežums būs atkarīgi no programmas „Muita 2013” novērtējumiem.

5. PASĀKUMI KRĀPŠANAS APKAROŠANAI

Programmas galvenajiem pasākumiem atvēlētās summas pirms izmaksas kontrolē Komisijas dienesti saskaņā ar parasto pārbaudes procedūru, ņemot vērā līgumsaistības un pareizu vispārējo un finanšu vadību. Visos starp Komisiju un saņēmējiem noslēgtajos līgumos ir paredzēti pasākumi krāpšanas apkarošanai (pārbaudes, ziņojumi, utt.).

Iepriekš minētos vienotas rīcības pasākumus (ieredņu apmaiņas pasākumus, seminārus, darba grupas, utt.) finansē no programmas „Muita 2007” un tai sekojošās programmas „Muita 2013” kopīgo pasākumu budžeta. Ieredņu izdevumu atlīdzināšana notiek šādi.

Programmā iesaistījušās dalībvalstis atlīdzina ierēdņiem ceļa un uzturēšanās izdevumus saskaņā ar programmas noteikumiem. Pasākumu gaitā dalībvalstīm izmaksā avansa maksājumus, ņemot vērā izpildes situāciju. Dalībvalstīm ir jāiesniedz detalizēta izdevumu atskaite un jā saglabā visi dokumenti varbūtējas pārbaudes nolūkiem. Citu valstu ierēdņu vai pārstāvju no ārējām organizācijām ceļa un uzturēšanās izdevumus un izdevumus saistībā ar semināru rīkošanu segs Komisijas dienesti vai valstis, kam ir piešķirtas šādas pilnvaras. Katrā šādā līgumā ir paredzēti pasākumi krāpšanas apkarošanai (pārbaudes, ziņojumi, utt.).

Komisijas finanšu dienesti veic pārbaudes apmeklējumus dalībvalstīs, lai pārliecinātos par programmas vadībai paredzēto finanšu noteikumu ievērošanu.

6. SĪKĀKA INFORMĀCIJA PAR RESURSIEM

6.1. Priekšlikuma mērķi finansiālo izmaksu izteiksmē

Saistību apropriācijas miljonos EUR (līdz 3 zīmēm aiz komata)

(Norādīt mērķu, darbību un rezultātu nosaukumus)	Rezultāta veids	Vidējās izmaksas	Gads 2006		Gads 2007		Gads 2008		Gads 2009		Gads 2010		2011. gads un vēlāk		KOPĀ	
			Rezultātu skaits	Kopējās izmaksas	Rezultātu skaits	Kopējās izmaksas	Rezultātu skaits	Kopējās izmaksas	Rezultātu skaits	Kopējās izmaksas	Rezultātu skaits	Kopējās izmaksas	Rezultātu skaits	Kopējās izmaksas	Rezultātu skaits	Kopējās izmaksas
DARBĪBAS MĒRĶIS NR. 1 [1] Elektroniskas muitas vides izveide																
Darbība nr. 1 Vienota rīcība																
Vienota rīcība				0.481		0.974		1.125		1.125		1.155		3.495		8.355
DARBĪBAS MĒRĶIS NR. 1 [1] Elektroniskas muitas vides izveide																
Darbība nr. 2 Elektroniskas muitas vides izveide																
- Rezultāts nr. 1	IT līgums			6.938		1.800		9.000		11.250		13.500		44.625		87.113
Darbība nr. 3 Muitas drošības aspekti	IT															
- Rezultāts nr. 1	IT							5.000		6.000		6.500		21.200		38.700
Darbība nr. 4 CNN/CSI																
- Rezultāts nr. 1	IT līgums			2.250		2.250		3.000		3.250		3.250		9.750		23.750

DARBĪBAS MĒRĶIS NR. n ¹																
Kopā: mērķis n																
KOPĒJĀS IZMAKSAS				9.669		5.024		18.125		21.625		24.405		79.070		157.918

Citas muitas jomā veicamās darbības saistībā ar IT finansēs no programmas „Muita 2013” budžeta, kā norādīts Komisijas paziņojumā Padomei un Eiropas Parlamentam¹⁶. Esošās IT sistēmas, piemēram, muitas tarifu sistēmas, NCTS, aizsargāto sistēmu CNN/CNS, u.c., finansēs ar šīm darbībām, ja šīs sistēmas ir ar tām saistītas.

Tabulā 6.1. norādītās aizsargātās sistēmas CCN/CSI izmaksas ir papildu summa, kas nepieciešama, lai pielāgotu aizsargāto sistēmu CCN/CSI elektroniskas muitas vides izveides vajadzībām (intensīva lietošana ar lielu datu apjomu, datu drošība, arvien lielāka satiksme pie dalībvalstu robežām, nepieciešamība iegūt vairāk un detalizētāku vadības informāciju, utt.).

6.2. Administratīvie izdevumi

Nepieciešamos cilvēkresursus un administratīvos resursus finansē no piešķirumiem vadošajam ĢD saskaņā ar ikgadējo piešķiršanas procedūru. Sadalot amatus, jāņem vērā varbūtēja amatu pārdale departamentu robežās, pamatojoties uz jaunajiem finanšu plāniem.

6.2.1. Cilvēkresursu skaits un veids

Amatu veidi		Personāls, kam uzticēs darbības vadību, izmantojot esošos un/vai papildu resursus (amatu skaits/pilna laika ekvivalents)					
		2006. gads	2007. gads	2008. gads	2009. gads	2010. gads	2011.–2013. gads
Ierēdņi vai pagaidu darbinieki ¹⁷ (14 01 01)	A*/AD	5	8	8	8	8	8
	B*, C*/AST	5	8	8	8	8	8
Personāls ¹⁸ , ko finansē saskaņā ar 14 01 02. pantu		1	6	8	10	10	10
Cita veida personāls ¹⁹ , ko finansē saskaņā ar 14 01 04/05. pantu		0	4	4	4	4	4
KOPĀ		11	26	28	30	30	30

¹⁶ KOM(2005) 111.

¹⁷ Šīs izmaksas NESEDZ no pamatsummas.

¹⁸ Šīs izmaksas NESEDZ no pamatsummas.

¹⁹ Šīs izmaksas ir iekļautas pamatsummā.

6.2.2. No šīs darbības izrietošo uzdevumu apraksts

Elektroniskas muitas vides izveides tiesiskos pasākumus un procedūru uzticēs Nodokļu un Muitas savienības ģenerāldirektorāta Muitas politikas direktorāta kompetentām nodaļām. IT pasākumus saistībā ar elektroniskas muitas vides izveidi uzticēs Informācijas tehnoloģiju nodaļai (esošajai NCTS grupai, Tarifu grupai un, paredzētajā termiņā, darbības grupai). Šīs grupas vajadzēs pakāpeniski paplašināt. Komisijas mācību, informācijas un komunikācijas pasākumi tiks uzticēti kompetentām nodaļām. Papildu personāls vadīs un pārzinās Kopienas riska sistēmu un jo īpaši izstrādās Kopienas profilus (tostarp specializētās jomās), kontrolēs un vērtēs šo sistēmu, kā arī būs atbildīgs par darbības koordinēšanu ar citiem ģenerāldirektorātiem.

Ir vajadzīgs papildu personāls darbam ar šobrīd iecerētiem 5 jauniem, liela apjoma projektiem, kā arī lai veiktu milzīgo koordinēšanas darbu, kas būs nepieciešams. Tas nodrošinās arī nepieciešamo vispārējo apmācību saistībā ar jaunajiem juridiskajiem pamatiem, kā arī vispārējo apmācību uzņēmējiem. Apmācība galvenokārt tiks veikta, izmantojot elektroniskas mācību metodes un līdzekļus. Šajā resursu pieprasījumā ir iekļauti arī būtiski komunikācijas pasākumi saskaņā ar jauno Komisijas komunikācijas stratēģiju. Elektronisku muitas vidi īsteno saskaņā ar labāko praksi un jaunāko pieredzi, kas gūta, ieviešot Eiropas muitas un nodokļu sistēmas, kas šobrīd pilnībā darbojas.

Personāla paplašināšana ir nepieciešama arī saistībā ar projektu izstrādi un apspriešanu juridiskos forumos.

Kopējā personāla paplašināšanas nepieciešamība ir šāda.

	2006	2007	2008	2009
A	2	3	0	0
B* /C*	3	3	0	0
Nacionālie eksperti	0	5	3	2
Eksperti	0	4	0	0

6.2.3. Cilvēkresursu avoti (štata personāls)

- x Šobrīd programmas vadībā esošie amati, kas tiks nomainīti vai paplašināti: šobrīd šim pasākumam piešķirtie 5 amati arī turpmāk tiks izmantoti šim nolūkam
- x Amati, kas piešķirti saistībā ar 2006. gada politisko stratēģiju/provizorisko budžeta projektu 5 jauni amati
- x Amati, kas tiks pieprasīti saistībā ar nākamo ikgadējo politisko stratēģiju/provizoriskā budžeta projektu: 6 amati

x Amati, kas tiks pārveidoti, izmantojot esošos pārvaldes dienesta resursus (iekšēja rotācija): 2 amati 2006. gadā

☐ Amati, kas būs nepieciešami n gadā, bet kas nav paredzēti attiecīgā gada politiskajā stratēģijā/provizorisks budžeta projektā

6.2.4. Citi pamatsummā iekļautie administratīvie izdevumi (14 01 04/05 – Administratīvās pārvaldības izdevumi)

miljonos EUR (līdz 3 zīmēm aiz komata)

Budžeta pozīcija (numurs un nosaukums)	2006	2007	2008	2009	2010	2011. gads un vēlāk	KOPĀ
1. Tehniskā un administratīvā palīdzība (tostarp saistītās personāla izmaksas)							
Izpildaģentūras ²⁰	atgādinājums	atgādinājums	atgādinājums	atgādinājums	atgādinājums	atgādinājums	atgādinājums
Cita veida tehniskā un administratīvā palīdzība							
- intra muros	0	0	0.647	0.647	0.647	1.941	3.882
- extra muros	-	-	-	-	-	-	-
Kopējais tehniskās un administratīvās palīdzības apjoms	0	0	0.647	0.647	0.647	1.941	3.882

6.2.5. Pamatsummā neiekļautās cilvēkresursu finansiālās izmaksas

miljonos EUR (līdz 3 zīmēm aiz komata)

Cilvēkresursu veids	2006	2007	2008	2009	2010	2011. gads un vēlāk	KOPĀ
Ierēdņi un pagaidu darbinieki (14 01 01)	1.080	1.728	1.728	1.728	1.728	5.184	13.176
Personāls, ko finansē saskaņā ar 14 01 02. pantu (palīgdarbinieki,	0.064	0.384	0.512	0.640	0.640	1.920	4.160

²⁰

Norādīt konkrētā tiesību akta finanšu pārskatu iesaistītajai(-ām) izpildaģentūrai(-ām).

valstu eksperti, līgumdarbinieki, u.c.) (norādīt budžeta pozīciju)							
Kopējās cilvēkresursu izmaksas un blakus izmaksas (NAV iekļautas pamatsummā)	1.144	2.112	2.240	2.368	2.368	7.104	17.336

Aprēķins – Ierēdņi un pagaidu darbinieki

Ja nepieciešams, jādod norāde uz 6.2.1. punktu.

108,000 euro gadā uz ierēdņi/pagaidu darbinieku

Aprēķins – Personāls, ko finansē saskaņā ar 14 01 02. pantu

Ja nepieciešams, jādod norāde uz 6.2.1. punktu.

64,000 euro gadā uz personālu, ko finansē saskaņā ar 14 01 02. pantu

Aprēķins – Personāls, ko finansē saskaņā ar 14 01 04/05. pantu

Ja nepieciešams, jādod norāde uz 6.2.1. punktu.

161,700 euro gadā uz personālu, ko finansē saskaņā ar 14 01 04/05. un 14 01 02 01. pantu

6.2.6 Citi pamatsummā neiekļautie administratīvie izdevumi

miljonos EUR (līdz 3 zīmēm aiz komata)

	2006	2007	2008	2009	2010	2011-2013	KOPĀ
14 01 02 11 01 – Komandējumi	0.040	0.040	0.040	0.040	0.040	0.120	0.320
14 01 02 11 02 – Sanāksmes un konferences	atgādināju ms	atgādināju ms	atgādināju ms	atgādināju ms	atgādinājums	atgādinājums	atgādinājums
14 01 02 11 03 – Komitejas ²¹	atgādināju ms	atgādināju ms	atgādināju ms	atgādināju ms	atgādinājums	atgādinājums	atgādinājums
14 01 02 11 04 – Pētījumi un konsultācijas							
14 01 02 11 05 - Informācijas							

²¹ Norādīt komitejas veidu un grupu, pie kuras tā pieder.

sistēmas							
2.Citi pārvaldes izdevumi kopā (14 01 02 1 1)	0.040	0.040	0.040	0.040	0.040	0.120	0.320
3. Citi administratīva rakstura izdevumi (14 01 02 0 1)	0	0.647	0	0	0	0	0.647
Kopējais administratīvo izdevumu apjoms, neskaitot cilvēkresursu izmaksas un blakus izmaksas (NAV iekļautas pamatsummā)	0.040	0.687	0.040	0.040	0.040	0.120	0.967

Aprēķins – *Citi pamatsummā neiekļautie administratīvie izdevumi*

1,000 euro uz komandējumu