



EUROOPAN YHTEISÖJEN KOMISSIO

Bryssel 30.11.2005
KOM(2005) 609

2005/0247 (COD)

Lissabonin yhteisöohjelman täytäntöön paneminen

Ehdotus:

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON PÄÄTÖS

sähköisestä tulli- ja kauppaympäristöstä

(komission esittämä)

{SEK(2005) 1543}

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN TAUSTA

EHDOTUKSEN PERUSTEET JA TAVOITTEET

Sähköisistä tullipalveluista tehtävä päätös on väline, jolla pannaan täytäntöön voimassa olevassa ja tulevassa uudistetussa tullikoodexissa sovellettavat yhteentoimivat ja helppokäyttöiset automaattiset tullijärjestelmät sekä koordinoidaan tulliprosesseja ja -palveluja. Tarkoituksena on saada tulliviranomaisten lisäksi myös muut rajatarkastuksista vastaavat virastot sitoutumaan ”yhden luukun” ja ”keskitetyn palvelupisteen” täytäntöönpanoon. Päätöksessä pyritään ensisijaisesti määrittelemään, mitä toimia kaikkien osapuolten on toteutettava ja millaisia määräaikoja on noudatettava, jotta yksinkertainen sähköinen tulli- ja kauppaympäristö saataisiin luotua ennen kuin uudistettu tullikoodexi tulee voimaan.

Kaikkien osapuolten on sitouduttava turvallisen, yhteentoimivan ja helppokäyttöisen sähköisen tullijärjestelmän perustamiseen ja käyttämiseen. Tällainen järjestelmä parantaa ja helpottaa toimitusketjujen logistiikkaa ja tulliprosesseja. Tulliselvityksistä tulee tehokkaampia, hallinnollinen työ vähenee, kaupankäynti helpottuu, tavaroiden ja kansainvälisen kaupan turvallisuus paranee ja ympäristönsuojelu ja kuluttajansuoja tehostuvat, koska tullitarkastukset voidaan kohdentaa aiempaa paremmin sähköisten riskinhallintamenetelmien ansiosta.

Yleistä

Jäsenvaltiot ovat sitoutuneet toteuttamaan toimia eEurope-aloitteen ja erityisesti sähköistä hallintoa koskevan aloitteen yhteydessä [Komission tiedonanto neuvostolle, Euroopan parlamentille, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle sekä alueiden komitealle: Sähköisen hallinnon merkitys huomisen Euroopassa, 26.9.2003, KOM(2003) 567]. Joulukuun 5. päivänä 2003 annettussa neuvoston päätöslauselmassa (EUVL C 305, 16.12.2003, s. 1), jossa hyväksytään yksinkertaista sähköistä tulli- ja kauppaympäristöä koskeva komission tiedonanto [KOM(2003) 452, 24.7.2003], kehoitetaan komissiota ”laatimaan tiiviissä yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa monivuotinen strateginen suunnitelma, jonka tarkoituksena on luoda tullin ja välillisen verotuksen alalla suunniteltujen tai jo käynnissä olevien toiminnallisten ja lainsäädännöllisten sekä kehityshankkeiden kanssa yhdenmukainen eurooppalainen sähköinen toimintaympäristö”. Tämän vuoksi komissio laati julkilausuman ja suunnitelman vahvistaakseen sähköisiä tullipalveluja koskevaan aloitteeseen liittyvien täytäntöönpanotoimien luettelon ja aikataulun, jotka kaikkien asianomaisten osapuolten on hyväksyttävä ja joita niiden on noudatettava.

Jäsenvaltiot ovat jo panostaneet merkittävästi automatisoitujen tullijärjestelmien kehittämiseen. Nykyisten järjestelmien, sääntöjen ja käytettävien tietojen erot kuitenkin kumoavat yhdenmukaistamisella tähän mennessä saavutetut edut lähinnä siksi, että järjestelmät eivät ole yhteentoimivia. On olennaisen tärkeää, että tullijärjestelmissä voidaan tiedot vaihtaa sähköisesti ja että niissä on useita yleisesti käytettyyn teknologiaan perustuvia taloudellisten toimijoiden kanssa yhteisiä rajapintoja.

Koko yhteisön kattavia tullauksessa käytettäviä tietotekniikkasovelluksia ei vielä ole olemassa lukuun ottamatta uutta tietokoneavusteista passitusjärjestelmää (NCTS), joka on menestyksekkäästi osoittanut tällaisten järjestelmien olevan toteutettavissa ja avaa näin uusia mahdollisuuksia vastaaville sovelluksille muissa tullijärjestelmissä. Niiden kehittäminen edellyttää yhdentymisen edistämistä ja tarvittaessa yhteisiä vaatimuksia ja rakenteita.

Asetuksen (ETY) N:o 2913/92 (yhteisön tullikodeksi) muuttamisesta annetun asetuksen (EY) N:o 648/2005 mukaan tavaroista on tehtäväulli-ilmoitus ennen kuin ne poistuvat yhteisön tullialueelta tai saapuvat sinne. Tällöin sovelletaan lähinnä turvallisuuteen liittyvää riskinhallintaa. Tiedot vaihdetaan sähköisesti toimivaltaisten rajatoimipaikkojen ja muualla sijaitsevien toimipaikkojen välillä. Kyseisen asetuksen soveltamissäännöksistä keskustellaan parhaillaan tullikodeksikomiteassa ja taloudellisten toimijoiden kanssa.

Monivuotinen strateginen suunnitelma saadaan pantua täytäntöön koordinoitusti vain, jos jäsenvaltiot hyväksyvät välietappien olevan sitovia määräaikoja. Komissio ja jäsenvaltiot sitoutuvat toteuttamaan henkilöresursseja ja rahavaroja vaativat toimet ja noudattamaan välietappeja, jotta yhteisesti sovitut sähköiset tullijärjestelmät, jotka voidaan helposti mukauttaa uudistetun tullikodeksin periaatteisiin, voidaan ottaa samanaikaisesti käyttöön voimassa olevan lainsäädännön mukaisesti edellä mainitut muutokset mukaan luettuina.

Ilman tätä päätöstä olisi mahdoton varmistaa, että järjestelmät pannaan täytäntöön samanaikaisesti kaikissa jäsenvaltioissa. Ennakoon tapahtuvan koordinoinnin puuttuminen saattaisi aiheuttaa sen, että yhteisön lainsäädännön, muun muassa asetuksen (EY) N:o 648/2005, täytäntöönpano edellyttää yhteisön toimia jälkikäteen. On lisäksi todennäköistä, että jos jäsenvaltiot eivät sitoudu antamaan tarvittavia varoja, uusia tullijärjestelmiä ei saada käyttöön ennen kuin uudistettu tullikodeksi tulee voimaan. Tällöin paperiasiakirjoja ja sähköisiä menettelyjä käytettäisiin rinnakkain (ainakin silloin, kun menettelyssä on osallisena useampia jäsenvaltioita), minkä seurauksena sekä tullille että taloudellisille toimijoille aiheutuisi tarpeettomia kustannuksia ja yhteisössä liiketoimintaa harjoittavien yritysten kilpailukyky luultavasti heikkenisi. Lisäksi petosten riski kasvaisi, turvallisuus ulkorajoilla vaarantuisi ja tullin merkitys pääasiallisena rajasuojasta ja kansainvälisen tavaraliikenteen valvonnasta vastaavana virastona heikkenisi.

Nykyiset säännökset ehdotuksen alalla

Kyseessä ovat yhteisön tullikodeksista 12 päivänä lokakuuta 1992 annettu neuvoston asetus (ETY) N:o 2913/92 ja tietyistä yhteisön tullikodeksista annetun neuvoston asetuksen (ETY) N:o 2913/92 soveltamista koskevista säännöksistä 2 päivänä heinäkuuta 1993 annettu komission asetus (ETY) N:o 2454/93. Nämä asetukset sisältävät yhteisön tullilainsäädännön (tullisäännöt ja menettelyt), joka muodostaa sähköisiä tullipalveluja koskevan aloitteen ja tämän ehdotuksen oikeudellisen perustan. Molempia asetuksia on muutettu useita kertoja. Viimeisin muutos, asetus (EY) N:o 648/2005, on erityisen tärkeä sähköisten tullipalvelujen kannalta, sillä siinä säädetään sähköisistä yleisilmoituksista ja tullihallintojen välisestä sähköisestä tietojenvaihdosta.

Yhteisön tullitoimintaa koskevan toimintaohjelman (Tulli 2007) hyväksymisestä 11 päivänä helmikuuta 2003 tehdyssä Euroopan parlamentin ja neuvoston päätöksessä N:o 253/2003/EY säädetään yhteisön rahoitusosuudesta päätösehdotuksessa esitetyissä tietotekniikkahankkeissa. Seuraavasta ohjelmasta (Tulli 2013) tehdään uusi päätös. Komissio tekee ehdotuksen hyvissä ajoin.

Yhdenmukaisuus unionin muiden politiikkojen ja tavoitteiden kanssa

Ehdotus on yhdenmukainen vuonna 2005 annettujen neuvoston päätelmien kanssa, jotka koskevat Lissabonin strategian elvyttämistä kasvua ja työllisyyttä edistävän kumppanuuden luomiseksi (komission tiedonanto yhteisistä toimista kasvun ja työllisyyden hyväksi, [KOM(2005) 330], sekä eEuropea ja sähköistä hallintoa koskevien komission aloitteiden kanssa [KOM(2002) 263 ja KOM(2003) 567].

2. ASIANOMAISTEN OSAPUOLTEN KUULEMINEN JA VAIKUTUSTEN ARVIOINTI

Asianomaisten osapuolten kuuleminen

Kuulemismenettely, tärkeimmät kohderyhmät ja yleiskuvaus osallistujista

Sidosryhmiä kuultiin sähköistä tullia koskevasta aloitteesta ja nykyaikaistetusta tullikoodeksista Toledossa (2003), Vuokatissa (2003), Budapestissa (2005), Wrocławissa (2005), Vilnassa (2005) ja Helsingissä (2005) järjestettyjen seminaarien yhteydessä. Uudistetusta tullikoodeksista ja sähköisistä tullipalveluista on käyty säännöllisesti keskusteluja myös tullikoodeksikomiteassa, tullipoliittisessa ryhmässä, sähköisiä tullipalveluja käsittelevässä Tulli 2007 -ohjelman ryhmässä sekä kaupan alan yhteydenpitoryhmässä.

Yhteenveto vastauksista ja siitä, miten ne on otettu huomioon

Useimmat taloudelliset toimijat suhtautuivat myönteisesti tullikoodeksin uudistamiseen, helppokäyttöisten ja yhteentoimivien yleiseurooppalaisten tullijärjestelmien käyttöönottoon sekä yhden luukun ja keskitetyn palvelupisteen menettelyihin. Ne myös katsovat, ettei nykyisten menettelyjen sähköistäminen yksin riitä, vaikka jäsenvaltioiden järjestelmistä saataisiinkin yhteentoimivia. Sen vuoksi ne toivat selvästi esille tukensa sille, että sähköisiä menetelmiä kehitettäisiin rinnan tullilainsäädännön keventämisen kanssa. Tämä on myös useimpien tullihallintojen kanta. Uudistetusta tullikoodeksista ja sähköisistä tullipalveluista käytyjen keskustelujen yksityiskohtaiset tulokset sekä tiedot siitä, missä määrin tulokset on otettu huomioon, ovat nähtävillä seuraavalla sivustolla:

http://europa.eu.int/comm/taxation_customs/common/consultations/customs/index_en.htm.

Katso myös liitteenä olevan vaikutusten arvioinnin liitteet.

Asiantuntijalausunnot

Ulkoisia asiantuntijoita ei tarvittu.

Vaikutusten arviointi

Jos tehdään ainoastaan muutokset, joita turvallisuutta koskeva tullikoodeksin muutos edellyttää (ennen tuontia ja vientiä tehtävät sähköiset tulli-ilmoitukset, automatisoitu riskinhallinta), sähköisten tullipalvelujen käyttöönotto edistyisi jossakin määrin, mutta tilanne ei paranisi niin paljon kuin EU:n rajojen yli liikkuvien tavaroiden kasvava määrä edellyttäisi. Nykyaikaisen toimitusketjun monimutkaisuus, siihen osallistuvien osapuolten lukumäärä ja juuri ajoissa tapahtuvien toimitusten kasvava määrä edellyttävät, että niin tavarantoimittajien, ostajien ja kuljetusliikkeiden kuin tullin ja muiden rajatarkastuksista vastaavien virastojen on saatava helposti käyttöönsä tiedot kansainvälisen kaupan liiketapahtumista. Yhä laajempi

tieto- ja viestintäteknikan käyttö toimitusketjun kaikissa osissa on luonut uudenlaisen liiketoimintaympäristön, joka myös tullin on otettava asianmukaisesti huomioon. Taloudelliset toimijat haluavat tulliin liittyvien kustannusten olevan vähäisiä ja tavaroiden tullauksen sujuvan nopeasti.

Ehdotettu päätös luo tilaisuuden yhteentoimivien tullijärjestelmien samanaikaiselle kehittämiselle. Niiden avulla tullihallinnot kautta koko yhteisön voivat vaihtaa tietoja keskenään ja muiden yhteisöön ja sieltä pois päin suuntautuvan tavaraliikenteen valvontaan osallistuvien viranomaisten kanssa. Palvelujen tarjoajia ja hallintoja kannustetaan perustamaan yhteisiä liityntäpisteitä, joiden kautta taloudelliset toimijat voivat jättää ilmoitukset toimivaltaisille tulliviranomaisille omaa rajapintaansa käyttäen. Tiedot ovat nykyistä helpommin saatavilla tullitietoja sisältävien yhteisten portaalien kautta. Jäsenvaltiot sitoutuvat kehittämään yhteentoimivat tullijärjestelmät, ”yhden luukun menetelmän” ja ”keskitetyt palvelupisteet”. Tulliasioinnista kauppiaalle aiheutuvat kulut alenevat, ne voivat osallistua aktiivisemmin kansainväliseen kauppaan ja niiden kilpailukyky paranee. Tullin ja muiden viranomaisten kannalta on puolestaan tärkeää tarkastusten tehostuminen ja voimavarojen jakautuminen tarkoituksenmukaisemmin. Jos uudistettua tullikoodeksia koskevan ehdotuksen mukaista tullisääntöjen ja -menettelyjen kokonaisuudistusta ei kuitenkaan tehdä, paperiasiakirjoja ja sähköisiä menettelyjä käytettäisiin rinnakkain ja tullimenettelyt jäisivät monimutkaisiksi, mikä heikentäisi järjestelmän tehokkuutta.

Edellä kuvatut tavoitteet saavutettaisiin myös ottamalla käyttöön keskitetty tullijärjestelmän yhteentoimivien tullijärjestelmien sijaan. Keskitetty tullijärjestelmä edellyttäisi kuitenkin suuria toimintamuutoksia tulliliiton keskitettyyn hallinnointiin. Siksi täytäntöönpanoon kuluisi kauemmin, joten taloudelliset toimijat hyötyisivät uudistuksesta vasta paljon myöhemmin. Tällainen jäsenvaltioiden operatiivisen vastuun siirtäminen komissiolle olisi lisäksi vastoin toissijaisuus- ja suhteellisuusperiaatteita.

Vaikutusten arvioinnin tulokset vastaavat useimpien taloudellisten toimijoiden ja viranomaisten esittämää kantaa, jonka mukaan yleiseurooppalaiset sähköiset tullijärjestelmät olisi otettava käyttöön mahdollisimman pian.

Komissio teki työohjelmassa mainitun vaikutusten arvioinnin. Liitteenä on kertomus ”Tullikoodeksin uudistamista koskevan ehdotuksen vaikutusten kokonaisarviointi”. Kyseisen arvioinnin vaihtoehdossa 2 tarkastellaan sähköisistä tullipalveluista tehtävän päätöksen vaikutuksia erillään, kun taas vaihtoehdossa 3 sen vaikutuksia tarkastellaan yhdessä uudistetusta tullikoodeksista tehtävän päätöksen vaikutusten kanssa.

3. EHDOTUKSEN OIKEUDELLISET NÄKÖKOHDAT

Tiivistelmä ehdotetuista toimista

Ehdotuksessa esitetään toimet ja määräajat helppokäyttöisten ja yhteentoimivien sähköisten tullijärjestelmien täytäntöönpanoa varten sekä jäsenvaltioiden ja yhteisön vastuut ja hallinnointikehys. Jäsenvaltioiden on sitouduttava päätöksessä asetettuihin tavoitteisiin ja siinä esitettyihin toimiin; erityisesti niiden vastuulla on ottaa käyttöön yhden luukun ja keskitetyn palvelupisteen järjestelmät kaikkia tavaroiden tuonti- ja vientivalvontaan osallistuvia viranomaisia ja virastoja varten.

Oikeusperusta

EY:n perustamissopimuksen 95 ja 135 artikla.

Toissijaisuusperiaate

Toissijaisuusperiaatetta noudatetaan siltä osin kuin ehdotus ei kuulu yhteisön yksinomaiseen toimivaltaan.

Jäsenvaltiot eivät voi yksin saavuttaa ehdotuksen tavoitteita riittävällä tavalla seuraavista syistä. Ulkosuhteet ja tulliliitto edellyttävät, että tavaroiden tuonnissa ja viennissä noudatetaan yhteistä lähestymistapaa. Tämän ehdotuksen mukaan pantaisiin samanaikaisesti täytäntöön yleiseurooppalaiset sähköiset tullijärjestelmät, jotka ovat keskenään yhteentoimivia ja joihin taloudellisilla toimijoilla on pääsy koko EU:n alueella. Raskaan ja monitahoisen järjestelmän, joka ei enää sovellu taloudelliseen ja teknologiseen toimintaympäristöön, käyttökustannukset ovat paljon suuremmat kuin yksinkertaisempaan, avoimempaan ja paremmin hallintoituun järjestelmään siirtymisestä aiheutuvat kustannukset. Vastuita ei tarvitsisi siirtää jäsenvaltioilta komissiolle, toisin kuin keskitetyn järjestelmän yhteydessä olisi tehtävä.

Yhteentoimivien tullausjärjestelmien käyttöönotto koko EU:n alueella ei ole mahdollista pelkästään jäsenvaltioiden voimin.

Ehdotuksen tavoitteet saavutetaan paremmin yhteisön toimilla seuraavista syistä:

Jos päätöstä ei tehdä, ei voida taata yleiseurooppalaisten sähköisten tullijärjestelmien yhdenmukaisuutta ja käyttöönoton samanaikaisuutta. Tällöin kasvaa riski, että käytetään erilaisia sähköisiä prosesseja ja tietoportaaaleja, minkä seurauksena yrityksille ja tullihallinnoille aiheutuu tarpeettomia kustannuksia ja tullitarkastusten teho heikkenee.

Ilman EU:n panosta ei yhteentoimivien automatisoitujen tullijärjestelmien käyttöönotto samassa tahdissa ole mahdollista.

Pelkästään kansallisilla toimilla ei voida varmistaa kaikkien jäsenvaltioiden välistä koordinoitua, joka on tarpeen, jotta kaikissa maissa voitaisiin ottaa samanaikaisesti käyttöön yhteentoimivat automatisoidut tullijärjestelmät ja yhteiset vaatimukset tulliportaaleja ja yhden luukun järjestelmää varten.

Näin ollen ehdotus noudattaa toissijaisuusperiaatetta.

Suhteellisuusperiaate

Ehdotus noudattaa suhteellisuusperiaatetta seuraavista syistä:

Ehdotetussa päätöksessä rajataan yhteisön toiminta niin, että yhteisö toimittaa yhteentoimiviin tullijärjestelmiin tarvittavat osat sekä laatii yhteiset vaatimukset tulliportaaleja ja yhden luukun järjestelmiä varten (4 artiklan 3 kohta). Näin muodostuvaan kehykseen jäsenvaltiot kehittävät omat kansallisella vastuulla olevat osansa, tulliportaalit ja yhden luukun järjestelmät.

Sen lisäksi, että päätöksen mukaan rahallisilla sitoumuksilla katetaan vain se, mikä on tarpeen yhteentoimivien tullijärjestelmien perustamista ja tulliportaaleja ja yhden luukun järjestelmää koskevien yhteisten vaatimusten vahvistamista varten, sillä veloitetaan jäsenvaltiot

minimoimaan kustannukset tekemällä mahdollisimman paljon yhteistyötä (2 artiklan 2 kohta ja 10 artiklan 5 kohta).

Säädöslajin valinta

Ehdotettu säädöslaji: Muu.

Muut säädöslajit eivät tule kyseeseen seuraavista syistä:

Ehdotettu neuvoston ja Euroopan parlamentin päätös osoitetaan jäsenvaltioille. Siinä ei säädetä kansalaisten oikeuksista tai velvoitteista, vaan jäsenvaltioita sitovista velvoitteista.

4. TALOUSARVIOVAIKUTUKSET

Ks. liitteenä oleva rahoitus selvitys.

5. LISÄTIETOJA

Yksinkertaistaminen

Ehdotuksella yksinkertaistetaan (EU:n tai kansallisten) julkisten viranomaisten sekä yksityisten osapuolten hallintomenettelyjä.

Sähköinen tietojenvaihto tullihallintojen kesken sekä tullihallintojen ja muiden kansainvälisen tavaraliikenteen valvontaan osallistuvien viranomaisten kesken tekee tarkastuksista tehokkaampia ja sen vuoksi myös riskinhallinta ja voimavarojen kohdentaminen paranevat.

Sähköinen tulli- ja kauppaympäristö, joka muodostuu helppokäyttöisistä ja yhteentoimivista tullijärjestelmistä, mahdollistaa tavaroiden luovutuksen aiempaa nopeammin. Tietyissä olosuhteissa taloudelliset toimijat voivat lisäksi hoitaa tulliasiointinsa sijoittautumispaikkansa tullihallinnon kanssa (keskitetty tullaus ja yhteinen liityntäpiste).

Ehdotus sisältyy komission työ- ja lainsäädäntöohjelmaan, jonka viitenumero on 2005/TAXUD-016 (liittyy ohjelmaan, jonka viitenumero 2004/TAXUD-015).

Ehdotuksen yksityiskohtainen selitys

Ehdotuksen 1–3 artikla (sähköiset tullijärjestelmät, tavoitteet ja tietojen vaihto). Komission ja jäsenvaltioiden tavoitteena on toimittaa yleiseurooppalaiset sähköisen hallinnon palvelut yhteentoimivien ja helppokäyttöisten sähköisten tullijärjestelmien kautta (ks. 1 artikla). Näin pyritään helpottamaan Euroopan yhteisöön ja sieltä pois päin suuntautuvan tavaraliikenteen toimitusketjujen logistiikkaa ja tulliprosesseja ja vähentämään kansalaisiin kohdistuvien turvallisuushuoli riskiä. Tähän lähtökohtaan perustuen 2 artiklassa säädetään sähköisten tullijärjestelmien pääasialliset tavoitteet. Ehdotuksen 3 artiklassa edellytetään, että tullihallintojen ja komission käyttämien tullijärjestelmien on oltava taloudellisten toimijoiden käytössä ja että niiden on oltava yhteentoimivia sekä keskenään että kansainväliseen tavaraliikenteeseen osallistuvien muiden viranomaisten käyttämien järjestelmien kanssa.

4 artikla (järjestelmät ja palvelut sekä määräajat). Tässä artiklassa on luettelo sähköisiä tullipalveluja koskevaan aloitteeseen liittyvistä järjestelmistä ja tietokannoista

käyttöönottojärjestyksessä (alkaen tämän päätöksen julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*):

- kolmen vuoden kuluessa käyttöön otettavat:
 - yhteentoimivat automatisoidut tulliselvitysjärjestelmät
 - yhteentoimiva taloudellisten toimijoiden rekisteröintijärjestelmä
 - yhteiset tullialan tietoportaalit;
- viiden vuoden kuluessa käyttöön otettavat:
 - puitteet yhteisille liityntäpisteille
 - yhteisön vaatimuksia noudattava yhdennetty tariffikehys;
- kuuden vuoden kuluessa käyttöön otettavat:
 - yhden luukun palvelut.

5–7 artikla (osat, komission tehtävät ja jäsenvaltioiden tehtävät). Ehdotuksen 6 ja 7 artiklassa kuvataan komission ja jäsenvaltioiden tärkeimmät täytäntöönpanoon liittyvät tehtävät.

8 artikla (täytäntöönpano). Ehdotuksen 8 artiklassa kuvataan sähköisiä tullipalveluja koskevan aloitteen täytäntöönpanomenettely ja hallinnointikehys. Hallinnoinnista vastaa komissio tullipoliittisen ryhmän avustamana. Tämä päätös ei vaikuta tullikoodeksikomitean ja Tulli 2007 -komitean asemaan, ja ne tukevat päätöksen täytäntöönpanoa.

9 ja 10 artikla (resurssit ja rahoitussäännökset). Ehdotuksen 9 artiklassa määritellään yhteisön ja jäsenvaltioiden henkilö-, budjetti- ja tekniset resurssit, jotka tarvitaan sähköisten tullijärjestelmien perustamiseksi, käyttämiseksi ja kehittämiseksi. Ehdotuksen 10 artiklassa vahvistetaan säännöt sille, kuinka tässä päätöksessä tarkoitettujen sähköisten tullijärjestelmien täytäntöönpanosta ja toiminnasta aiheutuvat kustannukset jaetaan jäsenvaltioiden ja yhteisön välillä. Kustannukset pyritään minimoimaan jakamalla ne ja soveltamalla yhteisiä ratkaisuja.

11 ja 12 artikla (valvonta, kertomukset). Komissio valvoo yhteisön talousarviosta rahoitettuja toimenpiteitä yhdessä jäsenvaltioiden kanssa (11 artikla). Tehtävien päätökseen saattamisesta on ilmoitettava komissiolle. Lisäksi tarkastuskäyntien ja muiden tarkastusten tuloksista on tehtävä vuosikertomukset (12 artikla).

13 ja 14 artikla (taloudellisten toimijoiden kuuleminen, liittymisneuvotteluja käyvät maat ja ehdokasmaat). Ehdotuksen 13 artiklassa edellytetään, että perustetaan kaupallisten toimijoiden kuulemismenettely sekä komission että jäsenvaltioiden tasolla. Komissio pitää Bulgarian, Romanian ja ehdokasmaat säännöllisesti ajan tasalla kaikissa vaiheissa. Ne voidaan myös ottaa mukaan tullijärjestelmien ja -palvelujen valmistelu- ja kehitystyöhön.

15 artikla (voimaantulo).

16 artikla (osoitus). Tämä päätös on osoitettu kaikille jäsenvaltioille.

Ehdotus:

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON PÄÄTÖS**sähköisestä tulli- ja kauppaympäristöstä**

EUROOPAN PARLAMENTTI JA EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, jotka

ottavat huomioon Euroopan yhteisön perustamissopimuksen ja erityisesti sen 95 ja 135 artiklan,

ottavat huomioon komission ehdotuksen¹,ottavat huomioon Euroopan talous- ja sosiaalikomitean lausunnon²,noudattavat perustamissopimuksen 251 artiklassa määrättyä menettelyä³,

sekä katsovat seuraavaa:

- (1) Euroopan yhteisö ja jäsenvaltiot ovat sitoutuneet Lissabonin toimintaohjelman mukaisesti lisäämään yhteisön alueella toimivien yritysten kilpailukykyä. Julkishallinnoille, kansalaisille ja yrityksille suunnattujen yhteensopivien Euroopan laajuisten sähköisten hallintopalvelujen tarjoamisesta (IDABC)⁴ 28 päivänä huhtikuuta 2004 tehdyn Euroopan parlamentin ja neuvoston päätöksen 2004/387/EY mukaisesti komission ja jäsenvaltioitten tulisi tarjota julkishallintojen ja yhteisön kansalaisten väliseen tiedonvaihtoon tehokkaat ja yhteensopivat tiedotus- ja viestintäjärjestelmät.
- (2) Euroopan laajuinen sähköisten hallintopalvelujen tarjoaminen päätöksen 2004/387/EY mukaisesti vaatii toimenpiteitä tullivalvonnan tehokkuuden parantamiseksi, kitkattoman tiedonkulun varmistamiseksi, tullauksen tehostamiseksi, hallinnollisen rasitteen vähentämiseksi, väärennösten, järjestäytyneen rikollisuuden ja terrorismin torjumiseksi, verotuksellisten etujen palvelemiseksi, teollis- ja tekijänoikeuksien sekä kulttuuriperinnön suojaamiseksi sekä kansainvälisen kaupan turvallisuuden lisäämiseksi ja ympäristönsuojelun parantamiseksi. Tätä päämäärää varten tiedotus- ja viestintätekniikan käyttöönotto tullitarkoituksiin on ratkaisevan tärkeää.
- (3) Yksinkertaisen, sähköisen tulli- ja kauppaympäristön luomisesta⁵ 5 päivänä joulukuuta 2003 annetussa neuvoston päätöslauselmassa, joka seurasi komission tiedonantoa yksinkertaisen, sähköisen tulli- ja kauppaympäristön luomisesta⁶, kehoitetaan

¹ EUVL C (...), (...), s. (...)² EUVL C (...), (...), s. (...)³ [] annettu Euroopan parlamentin lausunto, [] hyväksytty neuvoston yhteinen kanta ja [] annettu Euroopan parlamentin kanta.⁴ EUVL L 144, 30.4.2004, s. 65.⁵ EUVL C 305, 16.12.2003, s. 1.⁶ KOM(2003) 452, 24.7.2003.

komissiota laatimaan tiiviissä yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa monivuotinen strateginen suunnitelma yhtenäisen ja yhteentoimivan sähköisen tulliympäristön luomiseksi yhteisöön. Yhteisön tullikooduksista⁷, sellaisena kuin se on muutettuna asetuksella (EY) N:o 648/2005, 12 päivänä lokakuuta 1992 annetussa neuvoston asetuksessa (ETY) N:o 2913/92 edellytetään tiedonkäsittelytekniikoiden käyttöä yleisilmoitusten esittämisessä ja sähköisessä tietojen vaihdossa tullilaitosten välillä, jotta tullivalvonta perustuisi automaattisiin riskianalyysijärjestelmiin.

- (4) Sen vuoksi on tarpeellista määrittää sähköisen tulli- ja kauppaympäristön luomisen tavoitteet samoin kuin siinä tarvittavat rakenne, keinot ja aikataulu.
- (5) Komission tulisi panna tämä päätös täytäntöön tiiviissä yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa. Sen vuoksi on tarpeellista määrittää osapuolten vastuut ja tehtävät ja säätää siitä, kuinka kustannukset tullaan jakamaan komission ja jäsenvaltioiden välillä.
- (6) Yhteisön tullitoimintaa koskevan toimintaohjelman (Tulli 2007) hyväksymisestä⁸ tehdyssä Euroopan parlamentin ja neuvoston päätöksessä N:o 253/2003/EY, tehty 11 päivänä helmikuuta 2003 komission ja jäsenvaltioiden tulisi jakaa vastuu yhteisön ja jäsenvaltioiden vastuulla olevista viestinnän ja tietojen vaihdon osista päätöksessä säädettyjä periaatteita noudattaen.
- (7) Tämän päätöksen noudattamisen ja erilaisten kehitettävien järjestelmien keskinäisen johdonmukaisuuden turvaamiseksi on tarpeellista luoda seurantamekanismi.
- (8) Jäsenvaltioiden ja komission tekemissä säännöllisissä kertomuksissa olisi annettava tiedot tämän päätöksen täytäntöönpanon edistymisestä.
- (9) Komission, tullilaitosten ja taloudellisten toimijoiden on tehtävä tiiviisti yhteistyötä sähköisen ympäristön toteuttamiseksi. Yhteistyön helpottamiseksi tullipoliittisen ryhmän olisi varmistettava tämän päätöksen täytäntöönpanossa tarvittavien toimien koordinointi. Taloudellisia toimijoita olisi kuultava sekä kansallisella että yhteisön tasolla näiden toimien valmistelun kaikissa vaiheissa.
- (10) Ehdokasmaiden ja liittymisneuvotteluja käyvien maiden tulisi saada osallistua näihin toimiin osana liittymisvalmisteluja.
- (11) Koska jäsenvaltiot eivät voi riittävässä määrin toteuttaa sähköisen tulli- ja kauppaympäristön perustamista ja koska tavoite voidaan laajuutensa ja vaikutustensa vuoksi paremmin toteuttaa yhteisön tasolla, yhteisö voi toteuttaa toimenpiteitä perustamissopimuksen 5 artiklassa määrätyn toissijaisuusperiaatteen mukaisesti. Mainitussa artiklassa tarkoitetun suhteellisuusperiaatteen mukaisesti tässä päätöksessä ei ylitetä sitä, mikä on tarpeen näiden tavoitteiden saavuttamiseksi.

⁷ EYVL L 302, 19.10.1992, s. 1, asetus sellaisena kuin se on viimeksi muutettuna Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EY) N:o 648/2005 (EUVL L 117, 4.5.2005, s. 13).

⁸ EYVL C 36, 12.12.2003, s. 1.

OVAT TEHNEET TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Sähköiset tullijärjestelmät

Komissio ja jäsenvaltiot perustavat turvalliset, yhdenmetyt, yhteentoimivat ja helppokäyttöiset sähköiset tullijärjestelmät tulli-ilmoitusten, sähköisten todistusten, mukana seuraavien asiakirjojen ja muun tiedon vaihdolle.

Komissio ja jäsenvaltiot luovat näiden sähköisten tullijärjestelmien käytön edellyttämät rakenteet ja välineet.

2 artikla

Tavoitteet

1. Sähköisillä tullijärjestelmillä olisi saavutettava seuraavat tavoitteet:

- (a) tuonti- ja vientimenettelyjen helpottaminen,
- (b) sääntöjen noudattamisesta aiheutuvien ja hallinnollisten kustannusten vähentäminen sekä tullauksiin kuluvan ajan lyhentäminen,
- (c) yhteisen lähestymistavan yhteensovittaminen tavaroiden valvonnassa sekä vaarallisten ja laittomien tavaroiden haltuunotossa,
- (d) yhteisön tullien ja maksujen asianmukaisen kantamisen varmistaminen,
- (e) kansainvälistä toimitusketjua koskevan nopean ja asianmukaisen tiedon hankkiminen,
- (f) viejä- ja tuojamaiden välisen kitkattoman tiedonkulun mahdollistaminen ja järjestelmään syötetyn tiedon uudelleen käyttäminen.

Tullijärjestelmien yhdentämisen ja kehittämisen tulee tapahtua suhteessa näihin tavoitteisiin.

2. Edellä olevassa 1 kohdassa määritetyt tavoitteet on saavutettava ainakin seuraavilla keinoilla:

- (a) yhdenmukaistettu tietojen vaihto kansainvälisesti hyväksyttyjen tietomallien ja sanomamuotojen pohjalta,
- (b) tullimenettelyjen uudelleen suunnittelu niiden tehokkuuden parantamiseksi merkittävästi, niiden yksinkertaistamiseksi ja tullisääntöjen noudattamisesta aiheutuvien kulujen vähentämiseksi,
- (c) moninaisten sähköisten tullipalvelujen tarjoaminen taloudellisille toimijoille, jotta nämä voivat toimia samalla tavalla kaikkien jäsenvaltioiden tulliviranomaisten kanssa toissijaisuusperiaatetta noudattaen.

3. Edellä olevan 1 kohdan soveltamiseksi yhteisön tulee edistää yhteentoimivuutta ja helppokäyttöisyyttä kolmansien maiden sähköisten tullijärjestelmien ja taloudellisten toimijoiden kanssa luodakseen kansainvälisen sähköisen toimintaympäristön silloin, kun tätä edellytetään kansainvälisissä sopimuksissa.

3 artikla

Tietojen vaihto

Yhteisön ja jäsenvaltioiden sähköisten tullijärjestelmien tulee mahdollistaa tietojen vaihto jäsenvaltioiden tullihallintojen ja seuraavien toimijoiden välillä:

- (a) taloudelliset toimijat,
- (b) muiden jäsenvaltioiden tulliviranomaiset,
- (c) komissio,
- (d) kansainväliseen tavaraliikenteeseen osallistuvat muut hallinnot tai virastot, jäljempänä ”muut hallinnot tai virastot”.

4 artikla

Järjestelmät ja palvelut sekä määräajat

1. Asetuksessa [(tullikoodeksi)] vahvistetun aikataulun lisäksi jäsenvaltiot perustavat yhteistyössä komission kanssa seuraavat tullijärjestelmät kolmen vuoden kuluessa tämän päätöksen julkaisemisesta *Euroopan Unionin virallisessa lehdessä*:
- (a) tuonti- ja vientiselvitysjärjestelmät, jotka mahdollistavat kitkattoman tiedonkulun tullijärjestelmien välillä koko yhteisön alueella yhdessä taloudellisille toimijoille tarkoitettujen sähköisten rajapintojen kanssa. Näiden avulla taloudelliset toimijat voivat hoitaa kaiken tulliin liittyvän asioinnin tulliviranomaisten kanssa siinä jäsenvaltiossa, johon ne ovat sijoittuneet, vaikka asia koskisi useita jäsenvaltioita,
 - (b) taloudellisten toimijoiden, myös valtuutettujen toimijoiden, rekisteröintijärjestelmä. Rekisteröintijärjestelmä mahdollistaa vain yhden kirjautumisen kaikkea yhteydenpitoa varten tulliviranomaisten kanssa koko yhteisön alueella,
 - (c) yhteiset tulliportaalit, jotka tarjoavat taloudellisille toimijoille tarvittavat tiedot tuonti-/vientitapahtumia varten kaikissa jäsenvaltioissa.
2. Jäsenvaltioiden tulee yhteistyössä komission kanssa luoda seuraavat palvelut viiden vuoden kuluessa tämän päätöksen julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*:

- a) puitteet yhteisille liityntäpisteille, jolloin taloudelliset toimijat voivat käyttää yhtä rajapintaa sähköisten tullilmoitusten esittämiseen myös silloin, kun tullimenettely tapahtuu toisessa jäsenvaltiossa,
 - b) yhdenmukainen tariffikehys, joka mahdollistaa yhteyden toisiin tuontia ja vientiä koskeviin järjestelmiin komissiossa ja jäsenvaltioissa.
3. Kuuden vuoden kuluessa tämän päätöksen julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* jäsenvaltioiden tulee yhteistyössä komission kanssa luoda yhden luokan palvelut, jotka mahdollistavat kitkattoman tiedonkulun taloudellisten toimijoiden ja tullihallintojen välillä, tulliviranomaisten ja komission välillä sekä tulli- ja muiden hallintojen ja virastojen välillä, ja joiden avulla taloudellisten toimijoiden on mahdollista antaa tullille kaikki tuonti- tai vientiselvityksen vaatimat tiedot myös silloin, kun muu kuin tullia koskeva lainsäädäntö niitä vaatii.
4. Yhteisön ja jäsenvaltioiden tulee jatkuvasti parantaa 1, 2 ja 3 kohdassa säädettyjä järjestelmiä ja palveluja.

5 artikla

Osat

1. Sähköisten yhteentoimivien tullijärjestelmien tulee sisältää yhteisön vastuulla olevia osia ja kansallisella vastuulla olevia osia.
2. Yhteisön vastuulla ovat seuraavat sähköisten tullijärjestelmien osat:
- a) järjestelmän yleiset tekniset erittelyt,
 - b) yhteiset tuotteet ja palvelut, mukaan luettuina varsinaisia tullitietoja ja muita tulliin liittyviä tietoja koskevat yhteiset viittausjärjestelmät,
 - c) yhteisen tietoliikenneverkon/yhteisen järjestelmärajapinnan (CCN/CSI) palvelut,
 - d) yhteisön yleisiin tehtäviin liittyvät jäsenvaltioiden ja komission toteuttamat koordinoitimet,
 - e) yhteisön ulkoisiin tehtäviin liittyvät komission toteuttamat koordinoitimet, ei kuitenkaan kansallisiin tarpeisiin suunnitellut palvelut.
3. Kansallisella vastuulla ovat seuraavat sähköisten tullijärjestelmien osat:
- a) kansalliset erittelyt,
 - b) kansalliset järjestelmät, myös tietokannat,
 - c) verkkoyhteydet tullihallintojen ja taloudellisten toimijoiden sekä tullihallintojen ja muiden viranomaisten tai virastojen välillä samassa jäsenvaltiossa,

- d) ohjelmistot tai laitteistot, joita jäsenvaltio pitää tarpeellisina, jotta järjestelmää voitaisiin käyttää täysimääräisesti.

6 artikla

Komission tehtävät

Komission tehtävänä on:

- a) yhteisön vastuulla olevien sähköisen tietojärjestelmän osien perustamisen, niiden vaatimustenmukaisuuden testauksen sekä niiden toiminnan ja tuen yhteensovittaminen,
- b) tässä päätöksessä säädetty järjestelmien ja palveluiden yhteensovittaminen muiden asiaankuuluvien sähköiseen hallintoon liittyvien hankkeiden kanssa yhteisön tasolla,
- c) yhteisön vastuulla ja kansallisella vastuulla olevien osien kehittämisen yhteensovittaminen, jotta hankkeet toteutettaisiin yhteensovitusti,
- d) sähköisten tullipalvelujen ja yhden luukun palvelujen yhteensovittaminen yhteisön tasolla.

7 artikla

Jäsenvaltioiden tehtävät

1. Jäsenvaltioiden tehtävänä on:

- a) kansallisella vastuulla olevien sähköisen tietojärjestelmän osien luomisen, vaatimustenmukaisuuden arvioinnin, toiminnan ja tuen yhteensovittaminen,
- b) tässä päätöksessä säädetty järjestelmien ja palveluiden yhteensovittaminen muiden asiaankuuluvien sähköiseen hallintoon liittyvien hankkeiden kanssa kansallisella tasolla,
- c) suorittaa niille annetut tehtävät 8 artiklan 2 kohdassa tarkoitetun monivuotisen strategisen suunnitelman mukaisesti,
- d) tiedottaa säännöllisesti komissiolle niistä toimenpiteistä, joihin on ryhdytty, jotta kansalliset viranomaiset tai taloudelliset toimijat voivat täysipainoisesti hyödyntää tietokonejärjestelmiä,
- e) kehittää sähköisiä tullipalveluja ja yhden luukun palveluja ja panna ne täytäntöön kansallisella tasolla.

2. Jäsenvaltioiden on arvioitava ne henkilö-, budjetti- ja tekniset voimavarat, joita tarvitaan 4 artiklan sekä 8 artiklan 2 kohdassa tarkoitetun monivuotisen strategisen suunnitelman noudattamiseksi.

3. Jäsenvaltiot eivät saa ilman komissiolta edeltä käsin saatua lupaa toteuttaa sähköisen järjestelmän perustamisen tai käytön yhteydessä sellaisia toimia, jotka saattaisivat heikentää järjestelmän yleistä yhteentoimivuutta tai sen toimintaa kokonaisuudessaan.

8 artikla

Täytäntöönpano

1. Tämän päätöksen täytäntöönpanemiseksi komissio varmistaa yhteistyössä tullipoliittisen ryhmän kanssa seuraavat seikat:
 - a) strategioiden, tarvittavien voimavarojen ja kehitysvaiheiden määrittäminen,
 - b) kaikkien sähköisiä tullitoimintoja koskevien toimintojen yhteensovittaminen, jotta voimavarat käytettäisiin mahdollisimman hyvin ja tehokkaasti, mukaan luettuna kansallisella ja yhteisön tasolla jo käytössä olevat voimavarat,
 - c) oikeudellisten ja toiminnallisten näkökohtien, koulutuksen ja tietoteknisen kehittämisen yhteensovittaminen,
 - d) kaikkien osapuolien täytäntöönpanotoimien yhteensovittaminen,
 - e) sovittujen määräaikojen noudattamisen varmistaminen.
2. Komissio laatii ja päivittää yhteistyössä tullipoliittisen ryhmän kanssa monivuotisen strategisen suunnitelman, jossa tehtävät kohdistetaan komissiolle ja jäsenvaltioille.

9 artikla

Resurssit

1. Sähköisiä tullijärjestelmiä perustettaessa, käytettäessä ja kehitettäessä 4 artiklan mukaisesti yhteisö antaa tarvittavat henkilö-, budjetti- ja tekniset resurssit yhteisön vastuulla olevia osia varten.
2. Sähköisiä tullijärjestelmiä perustettaessa, käytettäessä ja kehitettäessä 4 artiklan mukaisesti jäsenvaltioiden on annettava tarvittavat henkilö-, budjetti- ja tekniset resurssit jäsenvaltioiden vastuulla olevia osia varten.

10 artikla

Rahoitussäännökset

1. Tämän päätöksen täytäntöönpanoa koskevat kustannukset jaetaan yhteisön ja jäsenvaltioiden kesken 2 ja 3 kohdan mukaisesti.
2. Yhteisö vastaa yhteisön vastuulla olevien osien suunnitteluun, hankintaan, asentamiseen, käyttöön ja ylläpitoon liittyvistä kustannuksista päätöksessä

N:o 253/2003/EY tarkoitetun Tulli 2007 –ohjelman ja kaikkien sitä seuraavien ohjelman mukaisesti.

3. Jäsenvaltioiden on vastattava kansallisella vastuulla olevien osien perustamisesta ja käytöstä; näihin osiin kuuluvat myös muiden hallintoelinten ja taloudellisten toimijoiden kanssa yhteiset rajapinnat.
4. Jäsenvaltioiden on arvioitava ja ilmoitettava komissiolle ne henkilö-, budjetti- ja tekniset voimavarat, joita 4 artiklan sekä 8 artiklan 2 kohdassa tarkoitetun monivuotisen strategisen suunnitelman noudattaminen edellyttää.
5. Jäsenvaltioiden on tiivistettävä keskinäistä yhteistyötään kustannusten minimoimiseksi kehittämällä malleja kustannusten jakamista varten ja yhteisiä ratkaisuja.

11 artikla

Seuranta

1. Komissio toteuttaa kaikki tarvittavat toimet varmistaakseen, että yhteisön talousarvioista rahoitettavat toimenpiteet toteutetaan tämän päätöksen mukaisesti ja että saavutetut tulokset ovat 2 artiklan 1 kohdassa esitettyjen tavoitteiden mukaisia.
2. Komissio seuraa säännöllisesti yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa, kuinka jäsenvaltiot edistyvät 4 artiklan noudattamisessa voidakseen määritellä, ovatko 2 artiklan 1 kohdassa esitetyt tavoitteet saavutettu ja kuinka sähköisten järjestelmien toteuttamisen tehokkuutta voidaan parantaa.

12 artikla

Kertomukset

1. Jäsenvaltioiden on säännöllisesti ilmoitettava komissiolle edistymisestään monivuotisen strategisen suunnitelman mukaisesti niille kohdennetuissa tehtävissä. Niiden on ilmoitettava komissiolle näiden tehtävien loppuun saattamisesta.
2. Jäsenvaltioiden on annettava edistymisestään kertomus komissiolle vuosittain viimeistään 31 päivänä joulukuuta.

Komissio laatii jäsenvaltioiden kertomusten perusteella yhteenvetokertomuksen viimeistään seuraavan vuoden maaliskuun 31 päivänä ja toimittaa sen asianomaisille osapuolille.

Kertomuksessa voidaan esittää seurantakäyntien ja muiden tarkastusten tuloksia ja siinä saatetaan määrittää menetelmät ja perusteet, joita voidaan käyttää myöhemmin tarkasteltaessa sähköisten järjestelmien yhteentoimivuutta ja niiden toimivuutta.

13 artikla

Taloudellisten toimijoiden kuuleminen

Komissio ja jäsenvaltiot kuulevat säännöllisesti taloudellisia toimijoita kaikissa 4 artiklassa tarkoitettujen järjestelmien ja palvelujen valmistelun, kehittämisen ja käytön vaiheissa.

Komissio ja jäsenvaltiot luovat kuulemismekanismien, jossa edustava otos taloudellisia toimijoita voi esittää näkemyksensä säännöllisesti.

14 artikla

Liittymisneuvotteluja käyvät maat ja ehdokasmaat

Komissio tiedottaa 4 artiklassa mainittujen järjestelmien ja palveluiden valmisteluista, kehittämisestä ja käytöstä maille, jotka käyvät Euroopan unionin kanssa liittymisneuvotteluja tai on hyväksytty ehdokasmaiksi ja sallii niiden osallistua mainittuihin vaiheisiin.

15 artikla

Voimaantulo

Tämä päätös tulee voimaan kahdentenakymmenentenä päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

16 artikla

Osoitus

Tämä päätös on osoitettu kaikille jäsenvaltioille.

Tehty Brysselissä

Euroopan parlamentin puolesta
Puhemies

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja

SÄÄDÖKSEEN LIITTYVÄ RAHOITUSSELVITYS

Toimintalohko(t): 14 Verotus ja tulliliitto

Toiminto: 1404 Tullipolitiikka.

TOIMENPITEEN NIMI:

Ehdotus sähköiseen tiedonsiirtoon perustuvan tullin ja kaupan toimintaympäristön toteuttamisohjelmista tehtäväksi Euroopan parlamentin ja neuvoston päätökseksi.

1. BUDJETTIKOHDAT

1.1. Budjettikohdat (toimintamäärärahat sekä niihin liittyvät teknisen ja hallinnollisen avun määrärahat (entiset BA-budjettikohdat)) ja budjettinimikkeet:

- 140402 Tulli 2007 -ohjelma
- 14040X Tulli 2013 -ohjelma
- 140104X Tulli 2013 -ohjelma – Hallintomenot
- Tulli 2013 -ohjelman lopullinen talousarviorakenne päätetään myöhemmin

1.2. Toiminnan ja sen rahoitusvaikutusten kesto:

- Oikeusperusta on voimassa 01.06.2006–31.12.2013
- Maksuja jatketaan 31.12.2013 jälkeen

1.3. Budjettitiedot (rivejä lisätään tarvittaessa):

Budjettikohta	Menolaji		Uusi	EFTA osallistuu	Ehdokasmaat osallistuvat	Rahoitusnäköymien otsake
14014X	Ei-pakoll.	JM⁹	KYLLÄ	EI	KYLLÄ	1a
1401040X	Ei-pakoll.	EJM¹⁰	KYLLÄ	EI	KYLLÄ	1a

⁹ Jaksotetut määrärahat (JM).

¹⁰ Ei-jaksotetut määrärahat.

2. YHTEENVETO RESURSSEISTA

2.1. Taloudelliset resurssit

Tulli 2007 -ohjelmasta tehtyyn päätökseen liittyvä rahoitus selvitys kattaa ehdotuksen toimintakustannukset vuosina 2006 ja 2007.

Tulli 2013- ja Fiscalis 2013 -ohjelmista tehtyyn tiedonantoon liittyvä rahoitus selvitys kattaa ehdotuksen toimintakustannukset vuosina 2008–2013 edellyttäen että päätös yhteisön tullitoimintaa koskevasta toimintaohjelmasta (Tulli 2013) hyväksytään.

2.1.1. Yhteenveto maksusitoumusmäärärahoista (MSM) ja maksumäärärahoista (MM)

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

Menolaji	Kohdan nro		2006	2007	2008	2009	2010	2011 ja myöh.	Yht.
----------	------------	--	------	------	------	------	------	---------------	------

Toimintakustannukset¹¹

Maksusitoumusmäärärahat (MSM)	6.1	A	9,669	5,024	18,125	21,625	24,405	79,070	157,918
Maksumäärärahat (MM)		B	2,682	6,482	9,667	15,762	21,461	101,864	157,918

Viitemäärään sisältyvät hallintomenot¹²¹³

Tekninen ja hallinnollinen apu (EI-JM)	6.2.4	C	0	0	0,647	0,647	0,647	1,941	3,882
--	-------	---	---	---	-------	-------	-------	-------	-------

VIITEMÄÄRÄ YHTEENSÄ

Maksusitoumusmäärärahat		a+c	9,669	5,024	18,772	22,272	25,052	81,011	161,800
Maksumäärärahat		b+c	2,682	6,482	10,314	16,409	22,108	103,805	161,800

Hallintomenot, jotka eivät sisälly viitemäärään¹⁴

Henkilöstömenot ja niihin liittyvät menot (EI-JM)	6.2.5	D	1,144	2,112	2,240	2,368	2,368	7,104	17,336
---	-------	---	-------	-------	-------	-------	-------	-------	--------

¹¹ Menot, jotka eivät kuulu kyseisen osaston 14 lukuun 14 01

¹² Menot, jotka otetaan osaston 14 momentille 14 01 04

¹³ Hallintomenoja koskevassa kohdassa ennakoidaan ohjelman mukaisten toimien mahdollinen laajentaminen. Budjettiluvut ovat käytettävissä vasta sen jälkeen, kun asiaa koskeva toteutettavuustutkimus on tehty vuonna 2006.

¹⁴ Menot, jotka otetaan lukuun 14 01 muille momenteille kuin 14 01 04 tai 14 01 05.

Viitemäärään sisällyttämättömät hallintomenot lukuun ottamatta henkilöstömenoja ja niihin liittyviä menoja (EI-JM)	6.2.6	E	0,040	0,687	0,040	0,040	0,040	0,120	0,967
---	-------	---	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------

Toimenpiteen alustavat rahoituskustannukset yhteensä

		2006	2007	2008	2009	2010	2011 ja myöh.	Yht.
MSM YHTEENSÄ henkilöstökustannukset et mukaan luettuina	A+c+d+e	10,853	7,823	21,052	24,680	27,460	88,235	180,103
MM YHTEENSÄ henkilöstökustannukset et mukaan luettuina	b+c+d+e	3,866	9,281	12,594	18,817	24,516	111,029	180,103

Tiedot yhteisrahoituksesta

2.1.2. Yhteensopivuus rahoitussuunnitelman kanssa

x Ehdotus on nykyisen rahoitussuunnitelman mukainen.

Tämä asetus vastaa vuosien 2007–2013 rahoitusnäkymiä koskevia komission ehdotuksia [KOM(2004) 101 (10.2.2004) ja KOM(2004) 487 (14.7.2004)]. Se kuuluu otsakkeeseen 1a - Kasvua ja työllisyyttä edistävä kilpailukyky.

2.1.3. Vaikutukset tuloihin

x Ehdotuksella ei ole suoraa vaikutusta tuloihin, vaikka tullilaitoksen uudenaikaistamisen tulisi tehostaa omien varojen kantamista ja lisätä kustannustehokkuutta.

2.2. Henkilöresurssit kokoaikaiseksi muutettuna (sisältää virkamiehet sekä väliaikaisen ja ulkopuolisen henkilöstön) – katso erittely kohdassa 6.2.1.

Vuositarve	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Henkilöstön määrä yhteensä	11	26	28	30	30	30	30	30

3. OMINAISPIIRTEET JA TAVOITTEET

- 3.1. Tarpeet, joihin ehdotuksella vastataan lyhyellä tai pitkällä aikavälillä

Katso odotettujen vaikutusten ennakoarvioinnin 2 jakso.

- 3.2. Yhteisön osallistumisesta saatava lisäarvo, ehdotuksen johdonmukaisuus muiden rahoitusvälineiden kanssa sekä mahdolliset synergiaedut

Katso odotettujen vaikutusten ennakoarvioinnin 2 jakso.

- 3.3. Ehdotuksen tavoitteet ja odotetut tulokset sekä näihin liittyvät indikaattorit toimintoperusteisessa johtamismallissa

Tavoitteet ja odotetut tulokset

Ehdotettu päätös toteutetaan Tulli 2007- ja sitä seuraavassa Tulli 2013 –ohjelman kehyksessä. Nämä ohjelmat toimivat kahdella tasolla: yhteistoimet ja tietotekniikkajärjestelmät. Yhteistoimiin sisältyvät virkamiesten yhteinen toiminta ja yhteiset koulutuksen apuvälineet kun taas tietotekniikkajärjestelmät koskevat Euroopan laajuisia verkkoja. Niillä pyritään luomaan tehokkaammat tullimenettelyt.

Vuosittaisten käytännön toimien tasolla tavoitteet ja odotetut tulokset määritetään yksityiskohtaisemmin säännöllisesti ajan tasalla pidettävässä toimintasuunnitelmassa. Tuloksia voidaan mitata Tulli 2007 -ohjelman ja sitä seuraavan ohjelman mukaisesti toteutettujen toimien arvioinnissa.

Indikaattorit:

- Tietojärjestelmien suoritustasot

- 3.4. Toteutustapa (suuntaa-antava)

Mitä seuraavista menettelyistä¹⁵ käytetään toiminnan toteuttamisessa.

Ks. odotettujen vaikutusten ennakoarvioinnin 6.1 jakso.

4. SEURANTA JA ARVIOINTI

- 4.1. Seurantajärjestelmä

Ehdotetun päätöksen mukaisesti toteutettavia toimia seurataan (mukaan luettuna tulosten arviointi) osana Tulli 2007/2013 –ohjelmia.

Tullihallinnot lähettävät komissiolle seurantakertomusten mahdollisimman tehokasta laadintaa varten kaiken tarvittavan tiedon.

- 4.2. Miten tuloksia ja vaikutuksia seurataan ja arvioidaan

¹⁵ Jos käytetään useampaa kuin yhtä menettelyä, tämän kohdan huomautuksissa olisi annettava lisätietoja.

4.2.1. Ennakkoarviointi

Ks. odotettujen vaikutusten ennakkoarviointi.

4.2.2. Väli-/jälkiarviointien perusteella toteutetut toimenpiteet (aikaisemmat kokemukset vastaavasta toiminnasta)

Tulli 2007 -ohjelman väliarviointia ei ole vielä saatu päätökseen (luultavasti vuoden 2005 lopussa). Tässä arvioinnissa sähköisistä tullijärjestelmistä saatavat tulokset tullaan kuitenkin ottamaan huomioon sähköisen tullistrategian täytäntöönpanossa ja se arvioidaan Tulli 2013 -ohjelman tulevan arvioinnin yhteydessä.

4.2.3. Tulevaa arviointia koskevat määräykset ja arviointien suorittamisvälit

Sähköisen tullistrategiaehdotuksen tulevia arviointeja rahoitetaan Tulli 2013 -ohjelman arvioinneista ja mukautetaan niihin.

Näitä arviointeja koskevat määräykset ja suorittamisvälit riippuvat Tulli 2013 -ohjelman arvioinneista.

5. PETOSTENTORJUNTA

Komission yksiköt tarkastavat tavanomaisia menettelyjä noudattaen ohjelman päätoimiin ehdotetut varat ennen niiden maksamista ottamalla huomioon sopimuksissa annetut sitoumukset sekä moitteettoman varainhoidon ja yleishallinnon periaatteet. Kaikissa komission ja edunsaajien välillä tehdyissä sopimuksissa määrätään petostentorjunnasta (valvonta, kertomukset jne.).

Edellä mainitut yhteistoimet (vaihto-ohjelmat, seminaarit, työryhmät jne.) rahoitetaan Tulli 2007 -ohjelman ja sitä seuraavan ohjelman yhteistoimiin varatuista määrärahoista. Viranomaisille myönnetään seuraavat korvaukset:

Osallistujamaat korvaavat virkamiestensä matka- ja oleskelukustannukset vahvistettujen ohjelmasääntöjen mukaisesti. Tarvittavat määrät maksetaan ennakkona osallistujamaille toimenpiteen aikana ottaen huomioon, missä määrin niiden toteutus on edennyt. Osallistujamaiden on toimitettava yksityiskohtaiset todisteet kustannuksistaan ja niiden on säilytettävä kaikki asiakirjat mahdollista tarkastusta varten. Komission yksiköt tai asianomaisen valtuutuksen saaneet maat korvaavat matka- ja oleskelukustannukset ja seminaarien järjestelykustannukset suoraan muiden maiden virkamiehille ja ulkoisten tahojen edustajille. Kaikissa tällaisissa sopimuksissa on petostentorjuntaa koskevia määräyksiä (valvonta, kertomukset jne.).

Komission rahoituspalvelu tekee tarkastuskäyntejä jäsenvaltioissa varmistaakseen, että ohjelman hallinnoinnissa noudatetaan varainhoitosääntöjä.

6. YKSITYISKOHTAINEN ERITTELY TARVITTAVISTA RESURSSISTA

6.1. Ehdotuksen tavoitteet ja niihin liittyvät rahoituskustannukset

Maksusitoumusmäärärahat, milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

(Sarakeessa ilmoitetaan tavoitteet, toiminta ja tuotokset)	Tuotoksen tyyppi	Keskim. Kustannukset	Vuosi 2006		Vuosi 2007		Vuosi 2008		Vuosi 2009		Vuosi 2010		Vuosi 2011 ja myöh. vuodet		YHTEENSÄ	
			Tuotos- ten määrä	Kustan- nukset yht.	Tuotos- ten määrä	Kustan- nukset yht.	Tuotos- ten määrä	Kustan- nukset yht.	Tuotos- ten määrä	Kustan- nukset yht.	Tuotos- ten määrä	Kustan- nukset yht.	Tuotos- ten määrä	Kustan- nukset yht.	Tuotos- ten määrä	Kustan- nukset yht.
TOIMINTATAVOITE 1 [1] Sähköinen tullijärjestelmä																
Toimi 1: Yhteistoimet																
- Yhteistoimet				0,481		0,974		1,125		1,125		1,155		3,495		8,355
TOIMINTATAVOITE 1 [1] Sähköinen tullijärjestelmä																
Toimi 2: Sähköinen tullijärjestelmä																
- Tuotos 1	Tietotekniikkaa koskeva sopimus			6,938		1,800		9,000		11,250		13,500		44,625		87,113
Toimi 3: Tullin turvallisuuskäsitteet	Tietotekniikka															
- Tuotos 1	Tietotekniikka							5,000		6,000		6,500		21,200		38,700
Toimi 4: CNN/CSI																
- Tuotos 1	Tietotekniikkaa koskeva sopimus			2,250		2,250		3,000		3,250		3,250		9,750		23,750
TOIMINNALLINEN TAVOITE n:o n ¹																
Väli Summa tav. n																
KUSTANNUKSET YHTEENSÄ				9,669		5,024		18,125		21,625		24,405		79,070		157,918

Muut tullialalla toteutettavat tietotekniset toimet rahoitetaan Tulli 2013 -ohjelman talousarviosta, kuten käy ilmi komission neuvostolle ja Euroopan parlamentille¹⁶ antamasta tiedonannosta. Näillä toimilla rahoitetaan tietoteknisiä järjestelmiä, kuten tullitariffijärjestelmät, NCTS, CCN/CSI-järjestelmä jne. niiltä osin kuin on kyse näistä järjestelmistä.

Edellä 6.1 kohdan taulukossa CCN/CSI-järjestelmälle ilmaistut kustannukset ovat lisämääriä, joita tarvitaan CCN/CSI-järjestelmän mukauttamiseksi sähköisen tullauksen tarpeisiin (suuren tietomäärän intensiivinen käyttö, tietosuoja, liikenteen lisääntyminen jäsenvaltioiden yhdyskäytävissä, tarve saada enemmän ja yksityiskohtaisempia hallintotietoja jne.).

6.2. Hallintomenot

Henkilöstö- ja hallintoresurssien tarve katetaan hallinnoivalle pääosastolle vuotuisessa määrärahaajaottelussa myönnetystä osuudesta. Toimia ja virkoja jaettaessa olisi otettava huomioon uusien rahoitusnäköymien perusteella mahdollisesti tapahtuva toimien ja virkojen siirto osastojen välillä.

6.2.1. Henkilöstön määrä ja jakautuminen

Toimen laji		Toiminnan hallinnointiin tarvittava nykyinen ja/tai uusi henkilöstö (toimien ja/tai virkojen määrä kokoaikaiseksi muutettuna)					
		Vuosi 2006	Vuosi 2007	Vuosi 2008	Vuosi 2009	Vuosi 2010	Vuodet 2011–2013
Virkamiehet tai väliaikaiset toimihenkilöt ¹⁷ (14 01 01)	A*/AD	5	8	8	8	8	8
	B*, C*/AST	5	8	8	8	8	8
Momentilta 14 01 02 rahoitettava henkilöstö ¹⁸		1	6	8	10	10	10
Momenteilta 14 01 04/05 rahoitettava henkilöstö ¹⁹ muu		0	4	4	4	4	4
YHTEENSÄ		11	26	28	30	30	30

¹⁶ KOM(2005) 111.

¹⁷ Kyseisen henkilöstön kustannukset EIVÄT sisälly viitemäärään.

¹⁸ Kyseisen henkilöstön kustannukset EIVÄT sisälly viitemäärään.

¹⁹ Kyseisen henkilöstön kustannukset sisältyvät viitemäärään.

6.2.2. Toimintaan liittyvien tehtävien kuvaus

Sähköisen tullauksen edellyttämät lainsäädännölliset ja menettelyihin liittyvät toimet jaetaan verotuksen ja tulliliiton pääosaston tullipolitiikkaa käsittelevän linjan toimivaltaisten yksiköiden kesken. Sähköisen tullauksen edellyttämät tietotekniset toimet hoitaa tietotekniikkaa käsittelevä yksikkö (jo olemassa olevat NCTS-ryhmä ja tariffiryhmä sekä myöhemmin toimintaryhmä). Näitä ryhmiä on vahvistettava asteittain. Komission koulutus-, tiedotus- ja viestintätoimet jaetaan toimivaltaisille yksiköille. Lisähenkilöstö hallinnoi ja tarkkailee yhteisön riskinhallintajärjestelmää, ja se kehittää erityisesti yhteisön profiileja (mukaan luettuna erityisalat), valvoo ja arvioi järjestelmää sekä varmistaa koordinoinnin muiden pääosastojen kanssa.

Lisähenkilöstöä tarvitaan aiotuille viidelle uudelle päähankkeelle, jotta mittavat koordinaatiotehtävät voidaan toteuttaa. Lisähenkilöstö hoitaa myös uusien oikeusperustojen edellyttämän yhteisen koulutuksen sekä taloudellisille toimijoille annettavan yhteisen koulutuksen. Koulutus annetaan lähinnä sähköisiä menetelmiä ja työvälineitä käyttäen. Tällä lisähenkilöstöllä tullaan myös toteuttamaan komission uuden viestintästrategian edellyttämät mittavat viestintätoimet. Sähköinen tullaus toteutetaan parhaita käytänteitä noudattaen ja ottaen huomioon jo täysin toimintavalmiiden Euroopan laajuisten tulli- ja verotusjärjestelmien täytäntöönpanosta saatu kokemus.

Säädösten laatiminen ja niistä käytävät keskustelut edellyttävät henkilöstön lisäämistä.

Virkoja olisi lisättävä seuraavasti:

	2006	2007	2008	2009
A*	2	3	0	0
B* /C*	3	3	0	0
Kansalliset asiantuntijat	0	5	3	2
Asiantuntijat	0	4	0	0

6.2.3. Henkilöresurssien lähteet (henkilöstösääntöjen alainen henkilöstö)

- x Korvattavan tai jatkettavan ohjelman hallinnointiin osoitetut tämänhetkiset virat ja/tai toimet tähän toimintaan kohdistettua nykyistä viittä virkaa ja/tai tointa jatketaan tätä tarkoitusta varten
- x Vuosistrategiaan ja alustavaan talousarvioesitykseen liittyvässä vuotta 2006 koskevassa menettelyssä jo myönnetty virat ja/tai toimet: viisi uutta virkaa ja/tai tointa
- x Vuosistrategiaan ja alustavaan talousarvioesitykseen liittyvässä seuraavassa menettelyssä pyydettävät virat ja/tai toimet: kuusi virkaa ja/tai tointa

- x Hallinnoinnista vastaavan henkilöstön nykyisten virkojen ja/tai toimien uudelleenjärjestely (henkilöstön sisäinen uudelleenjärjestely) kaksi virkaa ja/tai tointa vuonna 2006
- ☐ Vuodeksi n tarvittavat virat ja/tai toimet, jotka eivät sisälly vuosistrategiaan ja alustavaan talousarvioesitykseen liittyvään, kyseistä vuotta koskevaan menettelyyn

6.2.4. Muut viitemäärään sisältyvät hallintomenot (14 01 04/05 – Hallintomenot)

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

Budjettikohta (numero ja nimi)	2006	2007	2008	2009	2010	Vuosi 2011 ja myöh.	YHTEENSÄ
1. Tekninen ja hallinnollinen apu (henkilöstökust. mukaan luettuina)							
Toimeenpano- virastot ²⁰	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Muu tekninen ja hallinnollinen apu							
- sisäinen	0	0	0,647	0,647	0,647	1,941	3,882
- ulkoinen	-	-	-	-	-	-	-
Tekninen ja hallinnollinen apu yhteensä	0	0	0,647	0,647	0,647	1,941	3,882

²⁰

Tässä olisi viitattava asianomaisia toimeenpanovirastoja koskeviin rahoitus selvityksiin.

6.2.5. Henkilöstömenot ja niihin liittyvät menot, jotka eivät sisälly viitemäärään
milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

Henkilöstölaji	2006	2007	2008	2009	2010	Vuosi 2011 ja myöh.	YHTEENSÄ
Virkamiehet ja väliaikaiset toimihenkilöt (14 01 01)	1,080	1,728	1,728	1,728	1,728	5,184	13,176
Momentilta 14 01 02 rahoitettava henkilöstö (ylim. toimihlöt, kans. asiantuntijat, sopimussuhteinen hlöstö jne.)	0,064	0,384	0,512	0,640	0,640	1,920	4,160
Henkilöstömenot ja niihin liittyvät menot yhteensä (EIVÄT sisälly viitemäärään)	1,144	2,112	2,240	2,368	2,368	7,104	17,336

Laskelma – ***Virkamiehet ja väliaikaiset toimihenkilöt***

Tarvittaessa viitataan kohtaan 6.2.1

108 000 euroa/vuosi virkamiestä tai väliaikaista toimihenkilöä kohden

Laskelma – ***Momentilta 14 01 02 rahoitettava henkilöstö***

Tarvittaessa viitataan kohtaan 6.2.1

64 000 euroa/vuosi momentilta 14 01 02 rahoitettua henkilöstöä kohden

Laskelma – ***Momenteilta 14 01 04/05 rahoitettava henkilöstö***

Tarvittaessa viitataan kohtaan 6.2.1

161 700 euroa/vuosi momenteilta 14 01 04/05 ja momentilta 14 01 02 01 rahoitettua henkilöstöä kohden

6.2.6 Muut hallintomenot, jotka eivät sisälly viitemäärään

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

	2006	2007	2008	2009	2010	2011-2013	YHTEENSÄ
14 01 02 11 01 – Virkamatkot	0,040	0,040	0,040	0,040	0,040	0,120	0,320
14 01 02 11 02 – Konferenssit ja kokoukset	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
14 01 02 11 03 – Komiteoiden kokoukset ²¹	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
14 01 02 11 04 – Selvitykset ja kuulemiset							
14 01 02 11 05 – Tietojärjestelmät							
Muut hallintomenot yhteensä (14 01 02 11)	0,040	0,040	0,040	0,040	0,040	0,120	0,320
3. Muut hallintomenojen kaltaiset menot (14 01 02 01)	0	0,647	0	0	0	0	0,647
Hallintomenot yhteensä lukuun ottamatta henkilöstömenoja ja niihin liittyviä menoja (EIVÄT sisälly viitemäärään)	0,040	0,687	0,040	0,040	0,040	0,120	0,967

Laskelma – Muut hallintomenot, jotka eivät sisälly viitemäärään

1 000 euroa/virkamatka

²¹ Mainittava komitean laji sekä ryhmä, johon se kuuluu.