



KOMMISSIONEN FOR DE EUROPÆISKE FÆLLESSKABER

Bruxelles, den 30.12.2004
KOM(2004)838 endelig

MEDDELELSE TIL RÅDET FRA KOMMISSIONEN

(1) om en flerårig finansiell ramme for samarbejdet med henblik på udviklingsfinansiering under AVS-EU-partnerskabsaftalen og (2) om et dermed forbundet forslag til Rådets afgørelse om skæringsdatoen for, hvornår der ikke længere vil blive disponeret over midler fra 9. Europæiske Udviklingsfond

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om skæringsdatoen for, hvornår der ikke længere vil blive disponeret over midler fra 9. Europæiske Udviklingsfond (EUF)

(forelagt af Kommissionen)

MEDDELELSE TIL RÅDET FRA KOMMISSIONEN

(1) om en flerårig finansiell ramme for samarbejdet med henblik på udviklingsfinansiering under AVS-EU-partnerskabsaftalen og (2) om et dermed forbundet forslag til Rådets afgørelse om skæringsdatoen for, hvornår der ikke længere vil blive disponeret over midler fra 9. Europæiske Udviklingsfond

RESUMÉ

I oktober 2003 fremlagde Kommissionen en meddelelse om fuld integration af samarbejdet med landene i Afrika, Vestindien og Stillehavet (AVS) og de oversøiske lande og territorier (OLT) i EU's budget, hvori Rådet og Europa-Parlamentet opfordres til at støtte optagelsen af Den Europæiske Udviklingsfond (EUF) på budgettet¹. Europa-Parlamentet har erklæret sig som tilhænger af optagelsen på budgettet, men Rådet har endnu ikke taget endelig stilling. Indtil dette sker, har Rådet i sine forhandlingsdirektiver vedrørende revisionen af AVS-EF-partnerskabsaftalen anmodet om, at der *træffes de fornødne foranstaltninger til virkeliggørelse af begge muligheder, dvs. integration og en 10. EUF*, og at forhandlingerne skal være afsluttet senest den 28. februar 2005². Det fælles AVS-EU-Ministerråd bekræftede på mødet den 7. maj 2004 i Gaborone, at Kommissionen i afventning af en afgørelse om optagelsen på budgettet skulle foreslå en 10. EUF.

Både i de finansielle overslag 2007-2013³, i meddelelsen om instrumenter til ekstern bistand under de kommende finansielle overslag 2007-2013 og i forslagene til Europa-Parlamentets og Rådets forordninger om oprettelse af et instrument til finansiering af udviklingssamarbejdet og det økonomiske samarbejde og et stabilitetsinstrument⁴ er der taget hensyn til den foreslåede optagelse på budgettet.

Ifølge AVS-EU-partnerskabsaftalen skal der foretages en vurdering af det omfang, hvori forpligtelser og betalinger er blevet realiseret, som grundlag for en evaluering af behovet for nye midler efter udløbet af den gældende finansprotokol, der dækker perioden 2000-2007⁵. EU har desuden slået fast, at der ved vurderingen af dette behov skal tages fuldt hensyn til skæringsdatoen for, hvornår der ikke længere vil blive disponeret over midler fra 9. EUF⁶.

Denne meddelelse indeholder derfor en vurdering af resultaterne under 9. EUF og en detaljeret redegørelse for de finansielle overslag for samarbejdet med henblik på udviklingsfinansiering under AVS-EU-partnerskabsaftalen. Afslutningsvis henstilles det i meddelelsen, at Rådet (i) vedtager vedlagte udkast til afgørelse, ifølge hvilken den 31. december 2007 fastsættes som skæringsdato for, hvornår der ikke længere vil blive disponeret over midler fra 9. EUF, og (ii) bemyndiger Kommissionen til formelt at give

¹ KOM(2003) 590 af 8.10.2003.

² Forhandlingsdirektiver vedtaget af Rådet den 28.4.2004.

³ KOM(2004) 101 af 26.2.2004, Fremtiden skaber vi i fællesskab, og KOM(2004) 487 af 14.7.2004, Finansielle overslag 2007-2013.

⁴ KOM(2004) 626, 629 og 630 af 29.9.2004.

⁵ AVS-EF-partnerskabsaftale, finansprotokol, bilag I.7.

⁶ EU's erklæring om finansprotokollen, knyttet som erklæring XVIII til AVS-EF-partnerskabsaftalen, og den interne aftale, artikel 2, stk. 4, EFT L 317 af 15.12.2000.

AVS-gruppen meddelelse om den finansielle pakke, der under de fremtidige finansielle overslag 2007-2013 foreslås for samarbejdet med henblik på udviklingsfinansiering under AVS-EU-partnerskabsaftalen.

1. INDLEDNING

Den Europæiske Union har privilegerede handels- og udviklingssamarbejdsforbindelser med gruppen af udviklingslande i Afrika, Vestindien og Stillehavet (AVS) i henhold til AVS-EU-partnerskabsaftalen, der blev indgået den 23. juni 2000 i Cotonou for en tyveårig periode regnet fra 1. marts 2000.

Den del af Cotonou-aftalen, der vedrører samarbejde med henblik på udviklingsfinansiering, finansieres via Den Europæiske Udviklingsfond (EUF) i henhold til en finansprotokol for hver femårig periode. Det samlede beløb under den første femårige finansprotokol (9. EUF) suppleret med restbeløb overført fra de tidligere EUF dækker perioden 2000-2007. Denne finansprotokol er knyttet til Cotonou-aftalen som bilag 1 og udgør en integrerende del af aftalen.

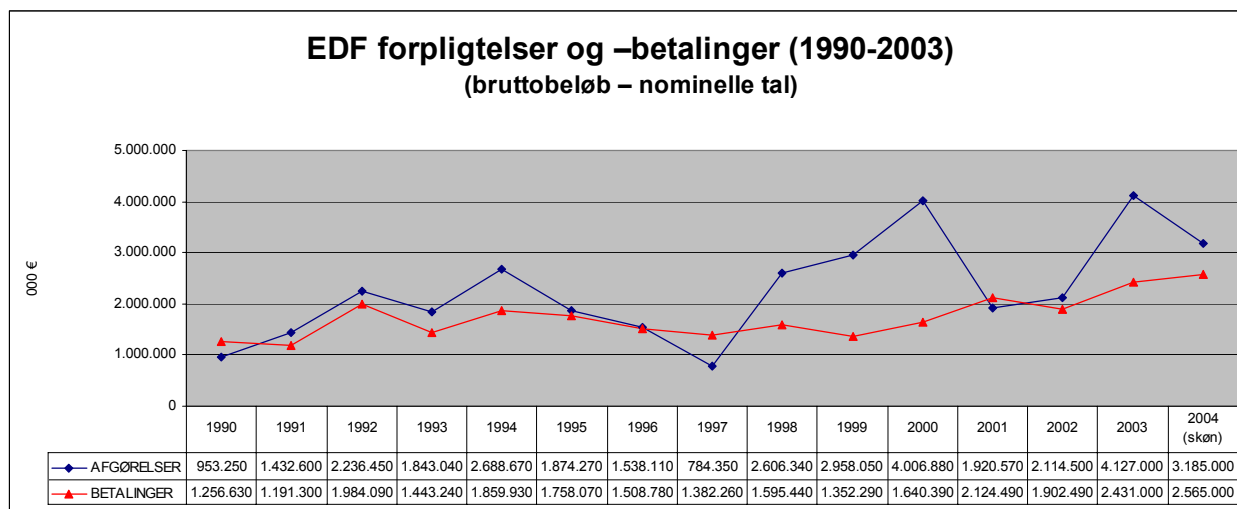
Ved Cotonou-aftalen er der foretaget nogle omfattende ændringer i AVS-EU-partnerskabet, herunder en nedsættelse af antallet af samarbejdsinstrumenter, en koncentration af aktiviteterne om målsektorer og en forbedret programmering baseret på strategier og målelige resultatorienterede indikatorer.

Ud fra den betragtning, at optagelsen af EUF på budgettet yderligere vil underbygge de underliggende mål for nyskabelserne i Cotonou-aftalen og de interne reformer af tilrettelæggelsen af ydelsen af Europa-Kommissionens bistand til tredjelande, og at den vil bidrage til en mere synlig, sammenhængende og effektiv samarbejdspolitik fra EU's side, forelagde Kommissionen i oktober 2003 Rådet og Europa-Parlamentet en meddelelse om fuld integration af samarbejdet med AVS og de oversøiske lande og territorier (OLT) i EU's budget. Der blev ved udarbejdelsen af de finansielle overslag 2007-2013 taget hensyn til optagelsen af EUF på budgettet, og Kommissionen medtog i september 2004 denne blandt instrumenterne for ekstern bistand i forslaget til de fremtidige finansielle overslag 2007-2013.

Rådet har ikke hidtil taget endelig stilling til optagelsen på budgettet. Ifølge forhandlingsdirektiverne med henblik på revision af Cotonou-aftalen skal Kommissionen, indtil en sådan afgørelse er truffet, *træffe de fornødne foranstaltninger til virkeliggørelse af begge muligheder: optagelse på budgettet og en 10. EUF*. Det fælles AVS-EU-Ministerråd bekræftede på mødet den 7. maj 2004 i Gaborone, at Kommissionen i afventning af en afgørelse om optagelsen på budgettet skulle foreslå en 10. EUF. Uanset om bistanden ydes via budgettet eller EUF, skal størrelsen af bistanden til AVS være den samme og afspejle det scenario, der er fastsat i de finansielle overslag 2007-2013. Det er og bliver dog Kommissionens overbevisning, at en optagelse på budgettet er det mest hensigtsmæssige, idet en sådan sikrer større politisk synlighed og effektivitet, hurtigere reaktionsevne og større udbytte af de anvendte midler. AVS-partnerne vil være de første til at nyde godt af dette valg.

2. EUF'S FINANSIELLE RESULTATER

Det er i Cotonou-aftalen slået fast, at behovet for nye midler skal baseres på en vurdering af det omfang, hvori forpligtelser og betalinger under 9. EUF er blevet realiseret, og skæringsdatoen for, hvornår der ikke længere vil blive disponeret over midlerne⁷.



Som det fremgår af tabellen, var EUF's resultater i 2003 de bedste nogensinde. Denne positive udvikling skyldtes ikke kun ikke-tilbagevendende engangsforanstaltninger; navnlig bekræftes den opadgående trend for betalingerne, der allerede blev konstateret i de foregående år, af de foreløbige tal for 2004. Disse opmuntrende resultater blev opnået på trods af, at samarbejdet med en række AVS-stater blev hæmmet af politisk uvished eller kriser og/eller virkningerne af naturkatastrofer.

Når der tages hensyn til de hidtidige overførsler af restbeløb fra tidligere EUF (2 617 mio. EUR) og frigivelsen af en del af den "betingede milliard" til iværksættelsen af EU's vandfacilitet (250 mio. EUR)⁸, udgør det samlede finansieringsbeløb, der på nuværende tidspunkt står til rådighed under den konsoliderede 9. EUF, 15 367 mio. EUR.

Af dette beløb var der allerede ved udgangen af september 2004 disponeret over 4 855 mio. EUR. Når der tages hensyn til de yderligere forpligtelser, der forventes i fjerde kvartal 2004, vil der således ved årets udgang kun henstå 9 345 mio. EUR, som der ikke er disponeret over, eller gennemsnitligt 3 115 mio. EUR årligt i 9. EUF's resterende gyldighedsperiode. Under hensyn til frigørelser i forbindelse med igangværende programmer på gennemsnitligt ca. 320-340 mio. EUR i de seneste fem år udgør det årlige bruttoforpligtelsesbeløb, der er nødvendigt for at absorbere de ikke-fordelte restbeløb under 9. EUF, rundt regnet 3 445 mio. EUR. Dette skal sammenholdes med et gennemsnitligt bruttoforpligtelsesniveau på 3 656 mio. EUR gennem de seneste to år (2003-2004).

EuropeAid har ajourført sine prognoser⁹, og disse støtter den opfattelse, at der ved udgangen af 2007, dvs. i den af 9. EUF omfattede periode, vil være disponeret fuldt ud over 9. EUF

⁷ Bilag 1 indeholder en mere detaljeret vurdering af de hidtidige finansielle resultater.

⁸ Det er i erklæring XVIII, der er knyttet til AVS-EF-partnerskabsaftalen, og i den interne aftale, artikel 2, stk. 2, slået fast, at af det samlede beløb på 13 500 mio. EUR til 9. EUF frigives der 1 000 mio. EUR på grundlag af en resultatanalyse, som foretages i 2004. Ved Rådets afgørelse 2004/289 af 22.3.2004 blev det vedtaget at frigive en første rate på 250 mio. EUR af den "betingede milliard" og senest i marts 2005 at træffe afgørelse om frigivelsen af restbeløbet.

⁹ KOM(2004) 763 af 19.11.2004.

inkl. restbeløbene fra alle tidligere EUF og vandfacilitetens første rate på 250 mio. EUR, der finansieres via den "betingede milliard".

På dette grundlag foreslår Kommissionen, at den 31. december 2007 fastsættes som skæringsdatoen for, hvornår der ikke længere vil blive disponeret over de resterende midler fra 9. EUF, som forvaltes af Kommissionen, og de rentegodtgørelser, der forvaltes af EIB.

3. FINANSIELLE OVERSLAG EFTER 9. EUF

Bistandens størrelse

Størrelsen af bistanden til AVS bør ikke afhænge af valget af instrument; den bør have samme størrelse, uanset om bistanden ydes via budgettet eller EUF. Der er imidlertid ingen tvivl om, at de administrative byrder for budgettet som følge af opretholdelsen af to særskilte systemer bliver højere, hvis bistanden ikke optages på budgettet.

I april 2004 vedtog Europa-Parlamentet en beslutning, som anbefalede EUF's optagelse på budgettet. I beslutningen fremhæver Europa-Parlamentet *"nødvendigheden af at sikre...at de samlede bevillinger til EUF ikke nedskæres som følge af opførelsen på budgettet"*.

Da de nominelle EUF-midler på det seneste er fladet ud og endog faldet i faste priser for 9. EUF's vedkommende¹⁰, har AVS-staterne gentagne gange givet udtryk for betænkeligheder med hensyn til bistandens fremtidige størrelse, navnlig hvis den bliver optaget på budgettet.

Det foreslås derfor udtrykkeligt i meddelelsen om optagelse på budgettet, at det finansielle rammebeløb, der svarer til EUF, og som afsættes til AVS på budgettet, vil *"i det mindste skulle forblive på samme niveau som det samlede støtteniveau til regionen, som p.t. gives via EUF, og det skal følge den generelle udvikling i EU's bruttonationalindkomst"*.

På grundlag af de restbeløb, hvorover der ikke var disponeret, fra tidligere EUF ved udgangen af året før det år, hvor 9. EUF blev undertegnet (9 800 mio. EUR ved udgangen af 1999)¹¹, og størrelsen af 9. EUF inkl. den betingede milliard og gennemførelsesudgifterne (13 800 mio. EUR) stod der et samlet nominelt beløb på 23 600 mio. EUR til rådighed for perioden 2000-2007. På grundlag af resultatundersøgelsen anser Kommissionen det for overordentligt sandsynligt, at der rent faktisk ved udgangen af 2007 vil være disponeret fuldt ud over den konsoliderede 9. EUF's midler inkl. den betingede milliard som følge af EU's forbedrede evne til at indgå forpligtelse for og betale EUF's midler. På grundlag af Kommissionens skøn over BNI i samme periode udgør dette beløb 0,031 % af EU15's BNI og svarer til den gennemsnitlige absorptionskapacitet for EUF-midler under de tidligere EUF (bilag 2 indeholder detaljerede tal).

Som forberedelse til den internationale konference om finansiering af udvikling i Monterrey bekræftede Det Europæiske Råd på mødet i marts 2002 i Barcelona på ny sin forpligtelse til at føre millenium-udviklingsmålene ud i livet og afgav tilsagn om at undersøge midlerne til og

¹⁰ Ud fra modtagerlandenes synspunkt er situationen endnu værre: fra 7. til 9. EUF faldt per capita-bistanden i faste priser med 30 %, fordi befolkningen voksede med mere end 40 % (befolkningstilvækst og udvidelse af AVS-gruppen), og inflationen i perioden 1990-2000 var på mere end 25 %.

¹¹ Da Rådet traf afgørelse om 9. EUF, blev de restbeløb fra tidligere EUF, hvorover der ikke var disponeret, anslået til kun 9 000 mio. EUR (se bilag 2).

tidsrammen for hver af EU-medlemsstaternes virkeliggørelse af FN's mål på 0,7 % af bruttonationalindkomsten med et mellemliggende mål på 0,39 % i 2006, i hvilket år medlemsstaterne hver for sig bør nå målet på mindst 0,33 % af BNI. Da størstedelen af de fattigste lande indgår i AVS-gruppen, bør en sammenhængende EU-approach for virkeliggørelsen af millennium-udviklingsmålene mindst indebære, at den andel, som EU's bistand til AVS-staterne udgør af EU's BNI, opretholdes. Enhver yderligere nedbringelse af den andel, som EU's bistand til AVS-staterne udgør af EU's BNI, samtidig med at de nationale samarbejdsbudgetter forhøjes, ville betegne et føleligt skift i kanaliseringen af EU's bistand: mindre EU-bistand og mere bilateral og/eller anden multilateral bistand, uden at AVS-staterne har nogen garantier for bistandens niveau.

På denne baggrund forudsætter de foreslåede finansielle overslag 2007-2013, at bistanden til de foranstaltninger, som i øjeblikket finansieres af EUF, udgør 0,031 % af EU's BNI¹², og at denne bistand ydes ud over den bistand, der i forvejen ydes via de eksisterende budgetposter. Disse budgetmidler, som allerede kanaliseres til AVS, vedrører navnlig humanitær bistand og nødhjælp, budgetposten for Sydafrika og forskellige budgetposter til støtte for bestemte tematiske spørgsmål såsom fødevarerikkerhed, fiskeriaftaler, menneskerettigheder og civilsamfundet eller miljømæssige problemer og andrager rundt regnet 700 mio. EUR på årsbasis.

Finansielle overslag 2007-2013

I februar 2004 forelagde Kommissionen Rådet og Europa-Parlamentet en meddelelse om politikudfordringer og budgetmidler i det udvidede EU 2007-2013¹³. I denne meddelelse gøres der rede for princippet om integration af samarbejdet med AVS-staterne og OLT i EU's budget. Disse overvejelser blev i juli 2004 bearbejdet yderligere i en meddelelse til Rådet og Europa-Parlamentet om finansielle overslag 2007-2013¹⁴. I meddelelsen af 29. september 2004 om instrumenter til ekstern bistand under de kommende finansielle overslag 2007-2013 opfordres Rådet og Europa-Parlamentet til at vedtage den foreslåede forordning om instrumentet for økonomisk samarbejde og udviklingssamarbejde, som vil omfatte den nuværende EUF's vigtigste aktiviteter, og at vedtage den foreslåede forordning om stabilitetsinstrumentet, der også omfatter et bidrag til foranstaltninger, som i øjeblikket finansieres via EUF¹⁵.

Hvad angår posten for ekstern bistand, baseres de finansielle overslag 2007-2013 på en forenklet struktur via tre nye instrumenter, som svarer til de overordnede politikker for eksterne forbindelser: førtiltrædelsespolitik, politikker over for nabolandene og politikken til støtte for økonomisk samarbejde og udviklingssamarbejde med andre lande. Disse tre vigtige politikdrevne instrumenter suppleres med tre horisontale instrumenter til imødekommelse af særlige behov, navnlig som reaktion på krisesituationer (de eksisterende instrumenter for makrofinansiel bistand og humanitær bistand og det nye stabilitetsinstrument). AVS bør drage fordel af tre af de seks instrumenter:

¹² I begrundelsen vedrørende KOM(2004) 629, artikel 24, henvises til KOM(2003) 519 om optagelse på budgettet, hvori det er slået fast (punkt 4.3), at et gennemsnit på ca. 0,031 % af BNI som et minimum bør være målet efter optagelsen på budgettet.

¹³ KOM(2004) 101 af 10.2.2004.

¹⁴ I artikel 136 i finansforordningen for den 9. EUF (EUT L 83 af 1.4.2003) er der fastsat en vurdering af de midler, der afsættes til dækning af gennemførelsesudgifter. KOM(2004) 487 af 14.7.2004.

¹⁵ KOM(2004) 626, 629 og 630 af 29.9.2004.

- Instrumentet for udviklingssamarbejde og økonomisk samarbejde, som dækker alle lande uden for indercirklen af førtiltrædelseslande og nabolande plus de fleste horisontale instrumenter med en tydelig udviklingsdimension. Det vil dække størstedelen af den finansielle AVS-støttepakke, der i øjeblikket finansieres via EUF. AVS skal tegne sig for mere end halvdelen af dette instruments samlede finansielle rammebeløb og øve væsentlig indflydelse på udviklingen deri.
- Instrumentet for humanitær bistand, som vil dække ECHO's virke. Der skal tilføres dette instrument et bidrag til dækning af den humanitære bistand og nødhjælp til AVS, som i øjeblikket finansieres via EUF¹⁶.
- Stabilitetsinstrumentet, som vil omfatte et bidrag til foranstaltninger til fremme af fred og sikkerhed fra den bistand, der i øjeblikket finansieres via EUF, såsom Den Afrikanske Fredsfacilitet.

Desuden afsættes der via posten for ekstern bistand i de finansielle overslag 4 % af de operationelle udgifter til gennemførelsesudgifter sammenholdt med 1 % i henhold til grundscenariet under 9. EUF, som viste sig at være strukturelt utilstrækkeligt til at dække udgiftsforhøjelserne som følge af uddelegeringen. Disse gennemførelsesudgifter omfatter også øgede midler til forstærket overvågning og evaluering, der er nødvendiggjort af den overgang til mere resultatorienteret forvaltning, som i de seneste år er foretaget i forbindelse med ydelsen af EU-bistanden¹⁷.

Selv om OLT hidtil altid har været medtaget ved beregningen af EUF, fordi de er omfattet af den interne aftale, indgår de ikke i AVS og er ikke omfattet af finansprotokollen. Medlemsstaternes bidrag til den eksterne bistand til OLT er derfor ikke omfattet af denne meddelelse. Under 9. EUF udgør OLT's andel af det samlede EUF-beløb (175 mio. EUR ud af 13 800 mio. EUR) 1,27 %. Denne andel er fastholdt i de finansielle overslag 2007-2013¹⁸.

Flerårig ramme under AVS-EU-partnerskabsaftalen

Kommissionen foreslår, at den 31. december 2007 fastsættes som skæringsdatoen for, hvornår der ikke længere vil blive disponeret over midler fra 9. EUF, og det vil først blive nødvendigt med nye forpligtelsesbevillinger fra 1. januar 2008. Planlægningshorisonten for de finansielle overslag 2007-2013 kan muligvis føre til, at programmeringsforløbet forlænges fra 5 til 6 år¹⁹. Dette vil have den fordel, at timingen af midtvejsundersøgelsen ved udgangen af det tredje år bliver mere afbalanceret, hvorved det i påkommende tilfælde bliver muligt at foretage mere omfattende omfordelinger, og at planlægningen på tværs af alle politikdrevne geografiske instrumenter for ekstern bistand strømlines yderligere.

For at kunne sammenligne med den nuværende finansprotokol under 9. EUF er de finansielle overslag vedrørende den bistand til AVS, som svarer til EUF, udtrykt i løbende priser på

¹⁶ Se arbejdsdokumenter fra Kommissionens tjenestegrene, Flerårig finansiell ramme 2007-2013, blad 37 af 9.11.2004 vedrørende resterende oplysninger om post 4 og blad 39 af 10.11.2004 vedrørende instrumentet for humanitær bistand.

¹⁷ I henhold til artikel 136 i finansforordningen for den 9. EUF (EUT L 83 af 1.4.2003) er der fastsat en vurdering af de midler, der afsættes til dækning af gennemførelsesudgifter.

¹⁸ Se arbejdsdokumenter fra Kommissionens tjenestegrene, Flerårig finansiell ramme 2007-2013, blad 37 af 9.11.2004.

¹⁹ I så fald skal artikel 95 i Cotonou-aftalen revideres.

grundlag af det vækst- og inflationsscenario, som Kommissionen anvender på de overordnede finansielle overslag²⁰.

Det scenario, der er fastlagt for de overordnede finansielle overslag, er baseret på en forudsætning om, at forpligtelsestempoet gradvis vil tiltage til et toppunkt i årene lige før og lige efter midtvejsrevisionen og derefter falde til et gennemsnitligt forpligtelsestempo i forløbets sidste år²¹. Begrundelsen for dette scenario er følgende:

- da der i 2006 og 2007 navnlig vil blive fokuseret på den afsluttende undersøgelse, forberedelserne til det nye programmeringsforløb og de endelige forpligtelser under 9. EUF forud for den foreslåede udløbsklausul med virkning fra 31. december 2007, kan det med rimelighed forventes, at forpligtelsestempoet i den nye flerårige finansielle rammes første år vil være lavere end gennemsnittet, modsat hvad der skete under 9. EUF
- de erfaringer, der er indhøstet med midtvejsundersøgelsen, bekræfter, at denne approach skaber et vist pres for at disponere over midler forud for undersøgelsen
- midtvejsundersøgelsen og den afsluttende undersøgelse vil atter vedrøre resultaterne og absorptionskapaciteten og vil føre til omfordelinger, som yderligere vil fremskynde forpligtelserne
- i programmeringsforløbets sidste år afvikles forpligtelserne, og opmærksomheden skifter atter til det nye programmeringsforløb.

Finansielle overslag vedrørende den bistand til AVS, som svarer til EUF, 2005-2013

I mio. EUR, løbende priser

	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2008 - 2013
	9. EUF – prognoser										
bruttobeløb svarende til EUF	3 185	4 305	3 900	2 850	3 445	3 803	4 201	4 391	4 497	4 611	24 948
variation omkring BNI-gennemsnittet					-7,5 %	-2,2 %	3,5 %	3,8 %	1,8 %	0,0 %	
årligt gennemsnit (**)				2 950							4 158
OLT					-43	-49	-53	-56	-57	-59	-317
bidrag til stabilitetsinstrumentet					-108	-110	-113	-115	-117	-120	-683
bidrag til instr. for humanitær bistand					-60	-61	-62	-63	-64	-66	-376
bruttobidrag til DCEC-instr. (*)					3 234	3 583	3 973	4 157	4 259	4 366	23 572
gennemførelsesudg. DCEC (*) (4 %)					-130	-143	-159	-166	-170	-175	-943
nettobidrag til DCEC-instr. (*)					3 104	3 440	3 814	3 991	4 089	4 191	22 629

(*) DCEC = instrumentet for udviklingssamarbejde og økonomisk samarbejde.

²⁰ Kommissionens scenario er baseret på en gennemsnitlig årlig inflationstakt på 2 %, en gennemsnitlig årlig vækst i faste priser på 2,3 % og en forudsætning om, at Rumænien og Bulgarien vil tiltræde Den Europæiske Union i 2007.

²¹ KOM(2004) 629 af 29.9.2004.

(**) Det årlige gennemsnit under 9. EUF på 2 950 mio. EUR dækker perioden 2000-2007 og inkluderer den "betingede milliard" (jf. bilag 2).

De foreslåede finansielle overslag for perioden 2008-2013 for den eksterne bistand, der i øjeblikket finansieres via EUF, andrager 24 948 mio. EUR. På årsbasis udgør dette 4 158 mio. EUR, hvilket giver en nominel stigning på 41 % i forhold til det forventede forpligtelsestempo i perioden 2000-2007 (inkl. restbeløbene fra de tidligere EUF)²². Stigningstakten i faste priser er på 26 % i forhold til den samlede periode 2000-2007. Denne stigning kan opdeles på en udvidelseeffekt (5,4 %) og en velstandseffekt som følge af sammenbindingen med EU's BNI.

4. FINANSPROTOKOLLENS FREMTID

Den bistand til AVS, som svarer til EUF, er fastsat i de finansielle overslag 2007-2013 og i de forordninger om de nye instrumenter for ekstern bistand, der skal vedtages af Europa-Parlamentet og Rådet. Som følge deraf vil det ikke længere være nødvendigt med en ny finansprotokol, der knyttes til AVS-EU-aftalen og bekræfter et beløb til AVS-samarbejdet, og en udløbsklausul, som fastsætter en frist ved afslutningen af programmeringsforløbet, og AVS-EU-partnerskabsaftalen bør som led i den igangværende revision ændres i overensstemmelse hermed.

Dog kan ovennævnte oplysninger som svar på Rådets anmodning om at forberede et alternativt scenario til optagelsen på budgettet omdannes til en ny finansprotokol med følgende – forenklede – indhold under hensyn til, at der som følge af indførelsen af udløbsklausulen under 9. EUF ikke vil blive overført nogen restbeløb:

- Bilag I.1 Varighed: denne finansprotokol udløber den 28. februar 2005, men dækker beløbene for perioden indtil 2007. En eventuel ny protokol, som starter den 1. marts 2005, vil dække forpligtelsesbeløbene regnet fra 1. januar 2008.
- Bilag I.2 Finansielt rammebeløb: se den flerårige ramme ovenfor.
- Bilag I.3 Fordeling af finansprotokollen, der svarer til EUF's nettobeløb, mellem de forskellige instrumenter: et beløb på 1 500 mio. EUR vil blive forvaltet af EIB som supplement til investeringsfacilitetens kapital (1 100 mio. EUR) og som rentegodtgørelser (400 mio. EUR); restbeløbene vil blive forvaltet af Kommissionen²³.
- Bilag I.4-5 Lignende proceduremæssige bestemmelser som under den gældende finansprotokol I.7-8.

²² Denne stigningstakt omfatter ikke AVS-staternes deltagelse i de horisontale initiativer, som i forvejen dækkes via budgettet og vil blive udbygget yderligere under de foreslåede finansielle overslag 2007-2013.

²³ I overensstemmelse med et af de mål, der søges virkeliggjort under forhandlingerne om revisionen af AVS-EU-partnerskabsaftalen, nemlig at gøre forvaltningen af EUF-midlerne mere fleksibel, anses det for uhensigtsmæssigt yderligere at opsplitte disse beløb i en international traktat eller at henvise til de midler, som EIB tilvejebringer via sine egne midler.

5. FORSLAGETS FINANSIELLE VIRKNINGER FOR MEDLEMSSTATERNE

De nøjagtige finansielle virkninger af de finansielle overslag for perioden 2008-2013 afhænger af tre faktorer: størrelsen af det nødvendige finansielle rammebeløb, betalingsprofilen for de beløb, hvorover der disponeres, og medlemsstaternes bidrag til EU27's BNI.

- I denne meddelelse er der foretaget en konsolidering af oplysningerne om størrelsen af Kommissionens påtænkte eksterne bistand under AVS-EF-partnerskabsaftalen inden for den flerårige ramme, der fastsættes af de finansielle overslag 2007-2013, og i overensstemmelse med den tidligere absorptionskapacitet og tidligere indhøstede erfaringer samt EU's internationale forpligtelser.
- Betalingsprofilen fastsættes i overensstemmelse med tidligere erfaringer og de forbedrede gennemførelsesresultater, der fremgår af RAL-indikatoren (indikator for uindfriede forpligtelser).
- Medlemsstaternes bidrag til budgettet er fastsat i Rådets afgørelse af 29. september 2000 om ordningen for De Europæiske Fællesskabers egne indtægter²⁴.

6. KONKLUSION

Kommissionen opfordrer Rådet til

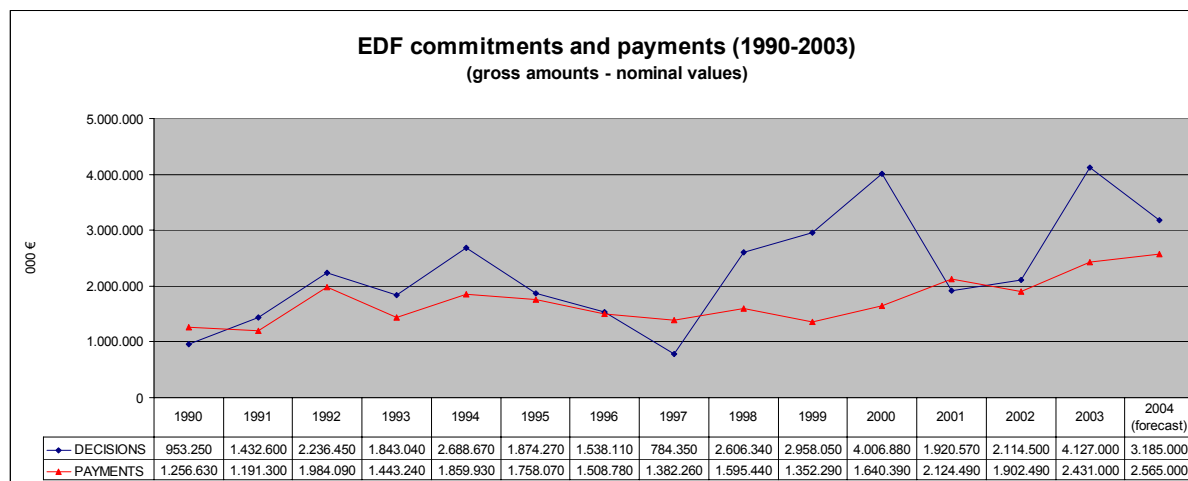
- (1) at vedtage vedlagte forslag til afgørelse om skæringsdatoen for, hvornår der ikke længere vil blive disponeret over midler fra 9. EUF
- (2) at bemyndige Kommissionen til formelt at underrette AVS-staterne om størrelsen af den bistand, der under de fremtidige finansielle overslag 2007-2013 foreslås afsat til samarbejdet med henblik på udviklingsfinansiering under AVS-EU-partnerskabsaftalen.

²⁴ EFT L 253 af 7.10.2000, artikel 2, stk. 1, litra d).

ANNEX 1

EDF FINANCIAL PERFORMANCE

The Cotonou Agreement specifies that the need for new resources must be based on an assessment of the degree to which the 9th EDF funds have been committed and disbursed and the date beyond which they will not be committed.



As shown in the table, the performance of the EDF in 2003 was its best ever. This positive evolution was not only due to non-recurrent one shot operations; the upward trend in disbursements in particular, already noticed in previous years, is confirmed by the provisional figures for 2004. These encouraging results were achieved despite the fact that cooperation in a number of ACP countries was hampered by political uncertainty or crises and/or the after-effects of natural disasters.

Commitments

In 2003, the Commission committed €3 761 million. In addition, the EIB which manages 9th EDF funds for the new Investment Facility entirely independently, committed €366 million. This brings total commitments in 2003 to €4 127 million.

EDF commitments have traditionally followed a cyclical pattern, with high levels of commitments in the first years which then level off. The historic level of commitments in 2003 could therefore partially be explained by the fact that it was the beginning of a new commitment cycle, following the entry into force of the Cotonou agreement. Based on the figures available at the end of the third quarter of 2004 and the pipeline of programmes subject to appraisal, the level of regular commitments will fall back in 2004, to pick up again in 2005 and then decrease gradually from 2006²⁵. This dip in the 2004 figure can probably be

²⁵

COM(2004)763 of 19 November 2004 on the European Development Fund (EDF), Estimate of decisions, payments and contributions to be paid by the Member States for 2004 and 2005 and forecast of decisions and payments for the period 2006 to 2009. After the forecasts were finalized, it appeared that the approval of some large financing proposals risked being delayed beyond 2004 due to political and economic governance issues. Total commitments in 2004 may therefore be overestimated by up to €250 million depending on factors outside the control of the Commission.

explained partly by the huge effort made in 2003, shifting attention from programming to implementation issues, but also by the major staff redeployment resulting from the final stage of the devolution exercise²⁶. The programming pipeline, assessed in a series of regional seminars in early 2004 and reexamined during the mid-term review process, also suggests that the level of commitments will pick up again sharply in 2005.

COMMITMENTS

million €

	2000	2001	2002	2003	2004 ^e	2005 ^e
TOTAL managed by COM	4 007	1 921	2 115	3 761	2 850	3 500
of which (1)						
A. Special operations						
- STABEX	373					
- HIPC	1 029		60	460		
- Global Health Fund GFATM				170		
- Peace Facility					250	
- Water facility					3	247
Subtotal	1 402		60	630	253	247
B. Regular commitments	2 605	1 921	2 055	3 131	2 597	3 253
TOTAL managed by EIB (2)				366	335	555
GRAND TOTAL COM + EIB	4 007	1 921	2 115	4 127	3 185	4 055

(1) Also includes an amount of €105 million as special assistance to the DRC funded as a result of the Council Decision of 21 July 2003 to reallocate reimbursements of special loans managed by the EIB under previous EDFs.

(2) 9th EDF instruments managed by the EIB (Investment facility and interest subsidies).

Based on commitments at the end of August (€119 million), the EIB had to revise its forecasts for the implementation of the Investment Facility downwards for 2004 to €335 million (from an initial estimate of €500 million) but maintains its initial forecasts for 2005, based on the existing portfolio of contacts.

Disbursements

The Commission disbursed €2 427 million in 2003. This amount includes some special operations such as the €191 million transferred to a special account for Sudan under the Stabex instrument, and a further contribution to HIPC of €209 million and the contribution of €170 million to the Global Fund against Aids, Tuberculosis and Malaria, both funded from the intra-ACP reserves²⁷. The EIB disbursed €4 million under the Investment Facility, which brought total disbursements for both institutions to €2 431 million.

Based on the assessment of the pipeline of ongoing projects and programmes and the payment situation at the end of September 2004, the level of disbursement is forecast to increase further in 2004 and 2005, even allowing for the impact of some €270 million of payments carried over from 2003 due to treasury constraints²⁸. This confirms the structural nature of the improved disbursement performance. Only the payment forecasts for the EIB-managed funds

²⁶ ACP-related implementation support staff in EuropeAid decreased by one third in 2004; this was more than compensated by increased staffing in the Delegations under devolution but the exceptionally high staff turnover rate during this transitional period affected the normal implementation of the project cycle.

²⁷ STABEX funds are not payments in the strict accounting sense. However, they are included in order to be consistent with past presentations. This transfer should in principle be one of the last made on this instrument.

²⁸ COM(2004)763 of 19 November 2004. In 2004, for the first time effective disbursements closely followed the disbursement forecasts made by the Commission, leading to treasury problems for Member States that had not budgeted for the forecast contributions – see COM(2004)647 of 8 October 2004, Proposal for a Council Decision fixing the financial contribution to the EDF (third instalment for 2004) and draft Council Decision 13362/02/04 approved by the ACP Working Group of 29 October 2004.

had to be revised downwards as result of the lower-than-expected commitments under the Investment Facility.

DISBURSEMENTS

million €

	2000	2001	2002	2003	2004	2005
TOTAL managed by COM	1 640	2 124	1 902	2 427	2 475	2 760
of which						
A. Special operations						
- STABEX	82	353	2	191		
- HIPC	356	350	180	209	100	200
- Global Health Fund GFATM				170		
- Peace Facility					22	61
- Water Facility						57
Subtotal	439	703	182	570	122	318
B. Regular payments	1 202	1 421	1 721	1 857	2 353	2 442
TOTAL managed by EIB (1)				4	90	235
GRAND TOTAL COM + EIB	1 640	2 124	1 902	2 431	2 565	2 995

(1) 9th EDF instruments managed by the EIB (Investment Facility and interest subsidies).

The RAL ("Reste à Liquider")

The ratio between the RAL ("Reste à Liquider" or the volume of unpaid balances on ongoing projects and programmes) and the yearly disbursement level is a useful indicator of project implementation. It is a proxy for the average remaining implementation time before closure of all ongoing projects and programmes. As the time horizon of a project on average is not longer than 4 years, a ratio significantly above this figure measures the relative gap between commitments and disbursements and may indicate serious delays and problems in implementation. While the ratio indeed grew gradually to reach 5,5 in 2000, the Commission managed to reduce it to 4,41 by the end of 2002 and 3,88 by the end of 2003 despite the high commitment rate that year. The ratio should further decrease over the next few years to less than 3,5.

Financial situation at the end of September 2004

The state of implementation of EDF resources for ACP countries is shown in the table below.

Available EDF resources for the ACP

	Initial allocation 31 March 03	Changes since 01 April 03	Allocations 30-sept-04	Commitments 30-sept-04	as %	Unallocated balances 31 Aug 04
9th EDF						
1. Long term development	9 072 150,000		10 369 136,300	3 050 342,532	29,42%	7 318 793,769
- NIPs	8 523 200,000	1 663 109,463	10 186 309,463	3 012 464,532	29,57%	7 173 844,931
- CDE-CTA-JAA (*)	164 000,000	-99 101,000	64 899,000	37 878,000	58,36%	27 021,000
- reserve	384 950,000	-267 022,163	117 927,838	0,000	0,00%	117 927,838
2. Regional cooperation	1 204 000,000		2 773 679,752	1 319 629,084	47,58%	1 454 050,668
- intra-ACP (**)	300 000,000	1 556 536,248	1 856 536,248	1 059 122,656	57,05%	797 413,592
- regional cooperation	643 000,000	274 143,505	917 143,505	260 506,428	28,40%	656 637,076
- reserve	261 000,000	-261 000,000	0,000	0,000		0,000
Sub-total COM managed funds	10 276 150,000		13 142 816,053	4 369 971,616	33,25%	8 772 844,437
3. EIB managed funds						
- Investment Facility	2 037 000,000	0,000	2 037 000,000			
- interest rate subsidies	186 850,000	0,000	186 850,000			
Sub-total EIB managed funds	2 223 850,000		2 223 850,000	485 000,000	21,81%	1 738 850,000

Sub-total available EDF	12 500 000,000	2 866 666,053	15 366 666,053	4 854 971,616	31,59%	10 511 694,437
- additional instalment	1 000 000,000	-250 000,000	750 000,000	0,000		750 000,000
Total 9th EDF	13 500 000,000	5 483 332,106	16 116 666,053	4 854 971,616		11 261 694,437
6th, 7th and 8th EDF (***)	32 389 204,304	-2 607 910,427	29 781 293,877	29 717 936,821	99,79%	63 357,056

(*) CDE - Centre for the Development of Enterprise; CTA - Centre for the Development of Agriculture; JPA - Joint Parliamentary Assembly.

(**) This figure anticipates the reallocation proposal COM(2004)208 approved by Council, for which ACP endorsement is expected in December.

(***) The difference between the transfer from the previous EDFs and the changes to the 9th EDF is interest on non-transferred STABEX funds.

Since the entry into force of the Cotonou Agreement, a total amount of €2 607million was transferred from the old EDFs to the 9th EDF²⁹. With the partial release of the “conditional billion” for the launch of the EU Water Facility, total funding available under the consolidated 9th EDF to date is €15 367 million³⁰.

The total amount available for commitments for the last quarter of 2004 and the next three years, excluding the balances of the conditional billion, is €10 512 million net. Taking into consideration pending commitments and additional commitments expected in the last quarter of 2004, by year end only €9 345 million will remain uncommitted or on average €3 115 million per year over the remaining period of the 9th EDF. Considering the decommitments on ongoing programmes which averaged +/- €320-340 million over the last 5 years³¹, the gross level of yearly commitments required to absorb the unallocated balances of the consolidated 9th EDF is approximately €3 445 million, including some €2 945 million for Commission-managed funds and €550 million for EIB-managed funds.

Forecasts 2004-2007

EuropeAid updated its forecasts on the basis of the consolidation of the implementation pipeline of each national and regional indicative programme and the intra-ACP envelope, which was assessed in a number of regional seminars in the ACP during February and March 2004, and screened again in September³². They are in line with the forecasts adopted by the Council in November 2003 and support the view that the 9th EDF, including the balances of all previous EDFs and the first instalment of €250 million of the Water Facility, financed out of the “conditional billion”, will be fully committed by the end of 2007, the period covered by the 9th EDF³³.

Forecast of commitments and disbursements under the 9th EDF Years 2006 – 2009

(million €)

	2003*	2004 ^e	2005 ^e	2006 ^f	2007 ^f	2008 ^f	2009 ^f	2003-'07
Commitments of available funds	4 127	3 185	4 055	3 500	2 750	-	-	17 617

²⁹ The negative transfers for the CDE and the CTA reflect the need for transitional measures under the 8th EDF in order to ensure the continuity of their activities pending ratification of the Cotonou Agreement.

³⁰ To this amount should be added €105 million of special assistance to the Democratic Republic of Congo, Council Decision of 21 July 2003.

³¹ With a peak of €365 million in 2003, resulting from the continued effort to reduce the abnormal RAL (i.e. RAL which stayed unchanged on specific projects or programmes for several years).

³² COM (2004)763, 19.11.2004.

³³ Most programmable funds are already earmarked for commitment before the end of 2006. There is therefore a prudential margin to take into account the usual delays and to correct the situation during the end of term review in early 2006 which will allow transferring funds from low to high performers.

of which							
- from previous EDFs	574						574
- decommitments	365	340	340	320	320		1 685
- 9th EDF, net	3 188	2 865	3 735	3 180	2 430		15 358
Conditional balances			250	400	100		750
Payments**	2 431	2 565	2 995	3 400	3 100	2 900	2 650

(*) The 2003 commitment figure includes €574 million from previous EDFs, committed before 1 April 2004 (since which time all balances, €2 608 million to date, have been transferred to the 9th EDF).

(**) Payments relate to actions funded under the 9th EDF and ongoing actions funded under previous EDFs.

(e) Estimate, based on a detailed screening of the pipeline.

(f) Forecast.

It is on this basis that the Commission is preparing a Communication to the Council justifying the release of the balances of the conditional billion, to be used mainly to meet some needs resulting from new initiatives and international commitments³⁴. The existing intra-ACP funds are expected to be nearly fully committed by the end of 2005. If the decision on the release of the €750 million conditional balances can be taken by March 2005 as foreseen³⁵, these funds are expected to be committed for an amount of €250 million in 2005, €400 million in 2006 and the balance of €100 million in 2007.

On the same basis the Commission proposes to fix 31 December 2007 as the date beyond which the remaining 9th EDF funds managed by the Commission and the interest subsidies managed by the EIB will not be committed³⁶.

³⁴ The performance review will be further detailed and complemented by a qualitative performance assessment as part of the Communication on the release of the conditional billion.

³⁵ Council Decision 2004/289 of 22 March 2004.

³⁶ As the Investment Facility managed by the EIB is a revolving fund, the amount reserved for the Investment Facility will not be affected by the sunset clause.

ANNEX 2

Evolution of successive EDF allocations and their implicit aid effort

million €

EDF allocations (*)		Average / year	Aid effort in % of GDP**	Member States
6th EDF (1985-'90)	7 560	1 512	0,037 %	12
7th EDF (1990-'95)	10 940	2 188	0,039 %	12
8th EDF (1995-'00)	12 840	2 568	0,034 %	15
<i>6th-7th-8th EDF effective (1986-'99)⁽¹⁾</i>	<i>23 783</i>	<i>1 699</i>	<i>0,031 %</i>	
9th EDF (2000-'05)	13 800	2 760	0,030 %	15
<i>9th EDF plus balances (2000-'07)⁽²⁾</i>	<i>22 800</i>	<i>2 850</i>	<i>0,030 %</i>	<i>15</i>
<i>9th EDF plus balances (2000-'07)⁽³⁾</i>	<i>23 600</i>	<i>2 950</i>	<i>0,031 %</i>	<i>15</i>

(*) Includes support for the ACP plus support to the OCT and administrative implementation costs (for the 9th EDF the OCT contribution is €175million, administrative expenses €125 million).

(**) For the EU financial perspectives 2000-2006 the reference used was GDP, for the new financial perspectives 2007-2013 the reference used is GNI. The difference between EU-GDP and EU-GNI is only 0,13%.

1. Cumulative commitments, including €2 243 million uncommitted balances from 4th and 5th EDF at the end of 1985. The aid effort as % of GDP is weighted for 12 member States for 6th and 7th EDF commitments at the end of 1999 and for 15 member States for 8th EDF commitments.
2. Based on the estimates used for the Ministerial Coordination Meeting of 8 December 1999 deciding on the 9th EDF financial envelope.

Based on the effective level of balances on previous EDFs on 31 December 1999 as per COM(2000)357 of 15 June 2000.

BEGRUNDELSE

Ifølge AVS-EF-partnerskabsaftalen og den interne aftale mellem repræsentanterne for medlemsstaternes regeringer, forsamlet i Rådet, om finansiering og forvaltning af Fællesskabets bistand i henhold til finansprotokollen til AVS-EF-partnerskabsaftalen skal der foretages en vurdering af det omfang, hvori forpligtelser og betalinger er blevet realiseret, som grundlag for en evaluering af behovet for nye midler efter udløbet af den gældende finansprotokol, der dækker perioden 2000-2007³⁷.

EU har desuden slået fast, at der ved vurderingen af dette behov skal tages fuldt hensyn til skæringsdatoen for, hvornår der ikke længere vil blive disponeret over midler fra 9. EUF³⁸. Desuden er det i artikel 2, stk. 4, i den interne aftale bestemt, at medlemsstaterne inden udløbet af 9. EUF fastsætter en skæringsdato for, hvornår der ikke længere vil blive disponeret over midler fra 9. Europæiske Udviklingsfond³⁹.

Det foreslås derfor, at den 31. december 2007 fastsættes som skæringsdatoen for, hvornår der ikke længere vil blive disponeret over resterende midler fra 9. EUF, som forvaltes af Kommissionen, rentegodtgørelser, der forvaltes af Den Europæiske Investeringsbank, og renteindtægter af disse bevillinger.

Denne afgørelse påvirker ikke det beløb, der er afsat til finansiering af den af EIB forvaltede investeringsfacilitet som en revolverende fond⁴⁰.

³⁷ Bilag I til finansprotokollen til AVS-EF-partnerskabsaftalen, nr. 7, og artikel 2, stk. 3, i den interne aftale.

³⁸ EU's erklæring om finansprotokollen, knyttet som erklæring XVIII til AVS-EF-partnerskabsaftalen.

³⁹ Artikel 2, stk. 4, i den interne aftale.

⁴⁰ Artikel 2, stk. 1, litra c), i den interne aftale.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om skæringsdatoen for, hvornår der ikke længere vil blive disponeret over midler fra 9. Europæiske Udviklingsfond (EUF)

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR -

under henvisning til traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab,

under henvisning til forslag fra Kommissionen⁴¹,

under henvisning til AVS-EF-partnerskabsaftalen undertegnet i Cotonou den 23. juni 2000⁴²,

under henvisning til den interne aftale mellem repræsentanterne for medlemsstaternes regeringer, forsamlet i Rådet, om finansiering og forvaltning af Fællesskabets bistand i henhold til finansprotokollen til AVS-EF-partnerskabsaftalen⁴³, særlig artikel 2, stk. 4, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) I henhold til bilag I (finansprotokol) til AVS-EF-partnerskabsaftalen, nr. 5, vedrører det samlede beløb i finansprotokollen suppleret med de overførte restbeløb fra tidligere EUF perioden 2000-2007.
- (2) I henhold til bilag I (finansprotokol) til AVS-EF-partnerskabsaftalen, nr. 7, og artikel 2, stk. 3, i den interne aftale skal der foretages en vurdering af det omfang, hvori forpligtelser og betalinger er blevet realiseret, som grundlag for en evaluering af behovet for nye midler efter udløbet af den gældende finansprotokol.
- (3) Det er i EU's erklæring om finansprotokollen, der er knyttet til AVS-EF-partnerskabsaftalen som erklæring XVIII, slået fast, at der ved vurderingen af behovet for nye midler også bør tages fuldt hensyn til skæringsdatoen for, hvornår der ikke længere vil blive disponeret over midler fra 9. EUF.
- (4) Det er derfor i henhold til artikel 2, stk. 4, i den interne aftale nødvendigt at fastsætte skæringsdatoen for, hvornår der ikke længere vil blive disponeret over midler fra 9. EUF, inden udløbet af 9. EUF -

⁴¹ KOM(2004) XXX.

⁴² EFT L 317 af 15.12.2000, s. 3.

⁴³ EFT L 317 af 15.12.2000, s. 355.

TRUFFET FØLGENDE AFGØRELSE:

Artikel 1

Skæringsdatoen for, hvornår der ikke længere vil blive disponeret over midler fra 9. EUF, som forvaltes af Kommissionen, rentegodtgørelser, der forvaltes af Den Europæiske Investeringsbank, og renteindtægter af disse bevillinger, fastsættes til den 31. december 2007.

Artikel 2

Denne afgørelse påvirker ikke det beløb, der er afsat til finansiering af investeringsfaciliteten som en revolverende fond forvaltet af Den Europæiske Investeringsbank.

Artikel 3

Denne afgørelse træder i kraft på dagen for offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Udfærdiget i Bruxelles,

*På Rådets vegne
Formand*