



EUROOPAN YHTEISÖJEN KOMISSIO

Bryssel 30.12.2004
KOM(2004)838 lopullinen

KOMISSION TIEDONANTO NEUVOSTOLLE

(1) AKT–EU-kumppanuussopimuksen mukaisen kehitysrahoitusyhteistyön monivuotisesta rahoituskehyksestä ja (2) siihen liittyvästä ehdotusluonnoksesta neuvoston päätökseksi päivämäärästä, jonka jälkeen yhdeksännen Euroopan kehitysrahaston varoja ei enää sidota

Ehdotus:

NEUVOSTON PÄÄTÖS

määräajan vahvistamisesta yhdeksännen Euroopan kehitysrahaston (EKR) varojen sitomiselle

(komission esittämät)

KOMISSION TIEDONANTO NEUVOSTOLLE

(1) AKT–EU-kumppanuussopimuksen mukaisen kehitysrahoitusyhteistyön monivuotisesta rahoituskehyksestä ja (2) siihen liittyvästä ehdotusluonnoksesta neuvoston päätökseksi päivämäärästä, jonka jälkeen yhdeksännen Euroopan kehitysrahaston varoja ei enää sidota

TIIVISTELMÄ

Komissio antoi lokakuussa 2003 tiedonannon Afrikan, Karibian ja Tyynenmeren maiden ja merentakaisen maiden ja alueiden kanssa tehtävän yhteistyön sisällyttämisestä täysimääräisesti EU:n talousarvioon ja pyysi neuvostoa ja Euroopan parlamenttia tukemaan Euroopan kehitysrahaston (EKR) budjetoimista¹. Euroopan parlamentti on ilmaissut kannattavansa budjetointia, mutta EU:n neuvosto ei ole vielä ottanut lopullista kantaa. Toistaiseksi AKT–EY-kumppanuussopimuksen tarkistamista varten annetuissa neuvoston neuvotteluohjeissa pyydetään suorittamaan valmistelut kummankin vaihtoehdon, eli talousarvioon sisällyttämisen ja kymmenennen EKR:n, varalta ja päättämään neuvottelut 28. helmikuuta 2005 mennessä². Gaboronessa 7. toukokuuta 2004 kokoontunut AKT-maiden ja EU:n ministerineuvosto vahvisti, että koska päätös budjetoinnista on vielä tekemättä, komission olisi tehtävä ehdotus kymmenennestä EKR:sta.

Ehdotettu budjetointi on sisällytetty rahoitusnäkyymiin 2007–2013³ ja vuosien 2007–2013 rahoitusnäkymien mukaisista ulkomaanavun rahoitusvälineistä annettuun tiedonantoon sekä kehitys yhteistyön ja taloudellisen yhteistyön rahoitusvälineestä sekä vakautusvälineestä annettavia Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksia koskeviin ehdotuksiin⁴.

AKT–EU-kumppanuussopimuksessa määrätään arvioinnista, jossa tarkastellaan, missä määrin varoja koskevat sitoumukset ja maksumäärärahat ovat toteutuneet. Tämän pohjalta arvioidaan uusien varojen tarvetta voimassa olevan vuodet 2000–2007 kattavan rahoituspöytäkirjan voimassaolon päätyttyä⁵. EU on lisäksi tarkentanut, että tätä tarvetta arvioitaessa otetaan täysimääräisesti huomioon päivämäärä, jonka jälkeen yhdeksännen EKR:n varoja ei sidota⁶.

Tämän vuoksi tässä tiedonannossa arvioidaan yhdeksännen EKR:n tuloksia ja selostetaan seikkaperäisesti AKT–EU-kumppanuussopimuksen mukaisen kehitysrahoitusyhteistyön rahoitusnäkyymiä. Loppupäätelmänä tiedonannossa suositellaan, että neuvosto (i) hyväksyisi liitteenä olevan luonnoksen päätökseksi, jossa vahvistetaan 31. joulukuuta 2007 päivämääräksi, jonka jälkeen yhdeksännen EKR:n varoja ei enää sidota, ja (ii) komissio valtuutettaisiin ilmoittamaan virallisesti AKT-maiden ryhmälle rahoitusjärjestely, jota

¹ KOM(2003) 590, 8.10.2003.

² Neuvoston 28. huhtikuuta 2004 antamat neuvotteluohjeet.

³ KOM(2004) 101, 26.2.2004, *Yhteisen tulevaisuuden rakentaminen* ja KOM(2004) 487, 14.7.2004, *Rahoitusnäkyvät 2007–2013*.

⁴ KOM(2004) 626, 629 ja 630, 29.9.2004.

⁵ AKT–EY-kumppanuussopimuksen liitteenä I olevan rahoituspöytäkirjan 7 kohta.

⁶ AKT–EY-kumppanuussopimuksen XVIII julistukseksi liitetty EU:n julistus rahoituspöytäkirjasta ja sisäisen sopimuksen 2 artiklan 4 kohta, EYVL L 317, 15.12.2000.

tulevissa rahoitusnäkymissä 2007–2013 ehdotetaan AKT–EU-kumppanuussopimuksen mukaiselle kehitysrahoitusyhteistyölle.

1. JOHDANTO

Euroopan unioni ylläpitää erityisiä kauppaa- ja kehitysyhteistyösuhteita Afrikan, Karibian ja Tyynenmeren alueen (AKT) kehitysmaiden ryhmään AKT–EU-kumppanuussopimuksella, joka allekirjoitettiin 23. kesäkuuta 2000 Cotonoussa 20 vuoden ajaksi alkaen 1. maaliskuuta 2000.

Cotonoun sopimuksen kehitysrahoitusyhteistyöosaa rahoitetaan Euroopan kehitysrahastosta (EKR), joka määritellään rahoituspöytäkirjalla viideksi vuodeksi kerrallaan. Ensimmäiset viisi vuotta kattavan rahoituspöytäkirjan (yhdeksäs EKR) kokonaismäärä, jota täydentävät edeltävien EKR:jen jäljellä olevat määrät, kattaa vuodet 2000–2007. Kyseinen rahoituspöytäkirja on liitetty Cotonoun sopimuksen liitteeksi 1 ja on sopimuksen erottamaton osa.

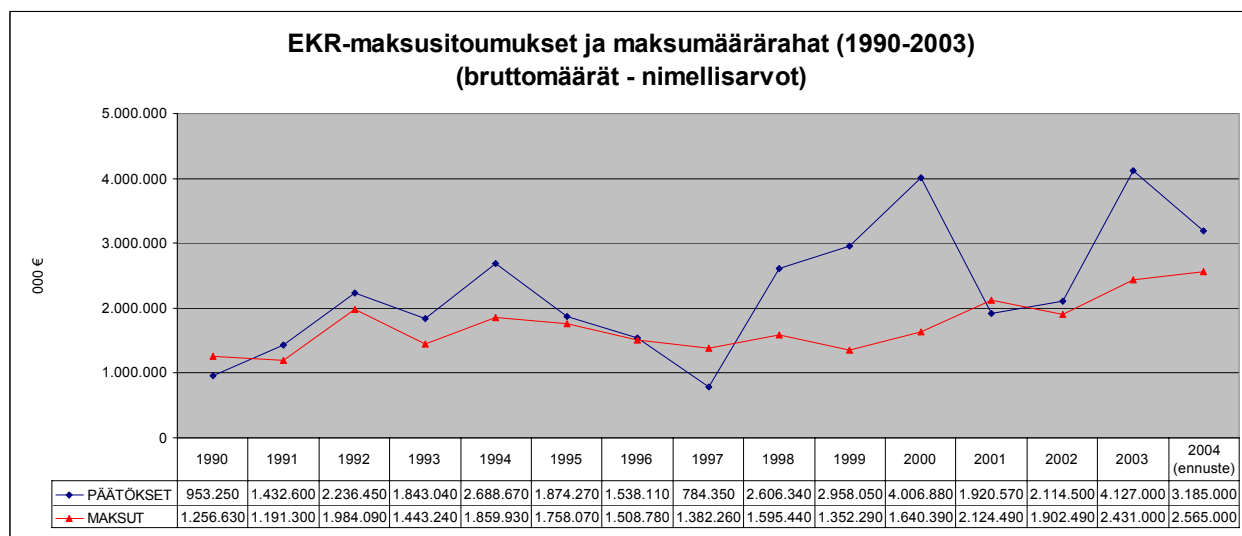
Cotonoun sopimus toi AKT–EU-kumppanuuteen joitakin tärkeitä muutoksia, muun muassa yhteistyövälineiden määrää vähennettiin, toimintaa keskitettiin ydinaloille ja ohjelmasuunnittelua parannettiin strategia-asiakirjojen ja mitattavissa olevien tuloskeskeisten tulosindikaattorien avulla.

Euroopan komissio katsoo, että EKR:n budjetointi tukisi edelleen Cotonoun sopimukseen sisältyvien uudistusten ja kolmansille maille annettavan Euroopan komission avun toimitusten järjestelyjä koskevien sisäisten uudistusten perustavoitteita ja parantaisi Euroopan kehitysyhteistyöpolitiikan näkyvyyttä, johdonmukaisuutta ja tuloksellisuutta, ja lokakuussa 2003 se antoi neuvostolle ja parlamentille tiedonannon AKT-maiden ja merentakaisen maiden ja alueiden (MMA) kanssa tehtävän yhteistyön integroimisesta täysimääräisesti EU:n talousarvioon. EKR:n budjetointi liitettiin vuosien 2007–2013 rahoitusnäkymien valmisteluun, ja syyskuussa 2004 komissio sisällytti sen rahoitusnäkyymiä 2007–2013 koskevassa ehdotuksessaan ulkomaanavun välineisiin.

EU:n neuvosto ei ole vielä ottanut budjetointiin lopullista kantaa. Cotonoun sopimuksen tarkistusta varten annetuissa neuvotteluohjeissa todetaan, että päätöstä odottaessa komissio tekee tarpeelliset valmistelut kummankin vaihtoehdon, eli sekä talousarvioon sisällyttämisen että kymmenennen EKR:n, varalta. Gaboronessa 7. toukokuuta 2004 kokoontunut AKT-maiden ja EU:n ministerineuvosto vahvisti, että koska päätös budjetoinnista on vielä tekemättä, komission olisi tehtävä ehdotus kymmenennestä EKR:sta. Avun tulisi olla samansuuruinen riippumatta siitä, maksetaanko se talousarviosta tai EKR:sta, ja vuosien 2007–2013 rahoitusnäkyymiin sisältyvän ennusteen mukainen. Komissio on kuitenkin vakuuttunut siitä, että EKR:n budjetointi on paras tapa lisätä poliittista näkyvyyttä ja parantaa tuloksellisuutta, reagointinopeutta ja kustannustehokkuutta. AKT-kumppanit hyötyisivät tästä ensimmäisinä.

2. EKR:N MÄÄRÄRAHOJEN TOTEUTUMINEN

Cotonoun sopimuksessa tarkennetaan, että uusien varojen tarpeen perustana on oltava arvio siitä, missä määrin yhdeksännen EKR:n varat on sidottu ja maksettu, sekä päivämäärä, jonka jälkeen niitä ei enää sidota ⁷.



Kuten taulukosta käy ilmi, EKR:n määrärahat toteutuivat vuonna 2003 paremmin kuin koskaan aikaisemmin. Myönteinen kehitys ei ole ollut pelkästään yksittäisten kertaluonteisten toimien ansiota, vaan myös vuoden 2004 alustavat luvut vahvistavat jo edellisinä vuosina havaitun, erityisesti maksujen kasvua osoittavan kehityksen. Tulokset ovat olleet näin rohkaisevia huolimatta siitä, että yhteistyötä tiettyjen AKT-maiden kanssa ovat haitanneet poliittinen epävarmuus ja poliittiset kriisit ja/tai luonnonkatastrofien seuraukset.

Kun otetaan huomioon edeltävien EKR-jen jäljellä olevista varoista tähän mennessä tehdyt siirrot (2 617 miljoonaa euroa) ja ”ehdollisesta miljardista” EU:n vesialan välineen käynnistämistä varten vapautettu osa (250 miljoonaa euroa) ⁸, konsolidoidusta yhdeksänneistä EKR:sta nyt käytettävissä oleva määrä on 15 367 miljoonaa euroa.

Määrästä oli sidottu syyskuun 2004 loppuun mennessä jo 4 855 miljoonaa euroa. Kun otetaan huomioon vuoden 2004 viimeisellä neljänneksellä vielä odotettavissa olevat sitoumukset, sitomatta on vuoden lopussa ainoastaan 9 345 miljoonaa euroa, mikä on keskimäärin 3 115 miljoonaa euroa vuodessa yhdeksännen EKR:n jäljellä olevasta kaudesta. Kun käynnissä olevia ohjelmia koskevien peruutettujen sitoumusten määrä viimeksi kuluneiden viiden vuoden aikana on ollut keskimäärin 320–340 miljoonaa euroa, tarvitaan jäljellä olevia yhdeksännen EKR:n kohdentamattomia varoja varten yhteensä noin 3 445 miljoonan euron sitoumukset vuodessa. Tämä vastaa sitoumusten keskimääräistä 3 656 miljoonan euron kokonaismäärää viimeksi kuluneiden kahden vuoden (2003 ja 2004) aikana.

⁷ Määrärahojen tähänastista toteutumista arvioidaan yksityiskohtaisemmin liitteessä 1.

⁸ AKT-EY-kumppanuussopimukseen liitetyn XVIII julistuksen ja sisäisen sopimuksen 2 artiklan 2 kohdan mukaan yhdeksännen EKR:n koko 13 500 miljoonan euron summasta voidaan vapauttaa 1 000 miljoonaa euroa vuonna 2004 suoritettavan tulosarvioinnin perusteella. Maaliskuun 22 päivänä 2004 tehdyllä neuvoston päätöksellä 2004/289 sovittiin, että ”ehdollisesta miljardista” vapautetaan ensin 250 miljoonaa euroa ja jäljelle jäävän määrän vapauttamisesta päätetään maaliskuuhun 2005 mennessä.

EuropeAid-yhteistyötoimisto on saattanut ajan tasalle ennusteensa⁹, ja ne tukevat nyt näkemystä, että yhdeksäs EKR, johon sisältyvät kaikkien edellisten EKR:jen jäljellä olevat varat ja ”ehdollisesta miljardista” rahoitettu vesialan välineen ensimmäinen 250 miljoonan euron erä, on sidottu kokonaisuudessaan vuoden 2007 loppuun mennessä eli yhdeksännen EKR:n kattamana aikana.

Edellä olevan perusteella komissio ehdottaa, että 31. joulukuuta 2007 vahvistetaan päivämääräksi, jonka jälkeen komission hallinnoimia yhdeksännen EKR:n jäljellä olevia varoja ja Euroopan investointipankin hallinnoimia korkotukia ei enää sidota.

3. YHDEKSÄNNEN EKR:N JÄLKEISTÄ AIKAA KOSKEVAT RAHOITUSNÄKYMÄT

Avun suuruusluokka

AKT-maille annettavan avun olisi oltava samansuuruinen riippumatta siitä, maksetaanko se talousarviosta vai EKR:sta. On kuitenkin selvää, että talousarvioon kohdistuu suurempi hallinnollinen rasite, jos EKR:a ei budjetoida vaan pidetään yllä kahta erillistä järjestelmää.

Euroopan parlamentti antoi huhtikuussa 2004 EKR:n budjetointia tukevan päätöslauselman. Siinä parlamentti toistaa, että ”on varmistettava, että EKR:lle budjetoinnin jälkeen osoitettujen varojen kokonaisarvo ei laske nykyisestä”.

Koska EKR-rahoituksen määrä on lähimenneisyydessä nimellisarvoltaan vähitellen vakiintunut, yhdeksännen EKR:n tapauksessa sen reaaliarvo on jopa vähentynyt¹⁰, AKT-maat ovat useaan otteeseen ilmaisseet huolensa avun tulevasta määrästä, erityisesti siinä tapauksessa, että EKR budjetoidaan.

Sen vuoksi budjetointia käsittelevässä tiedonannossa ehdotetaan selvästi, että talousarviossa AKT-maille kohdennettavat, EKR:a vastaavat määrät olisivat ”vähimmäismääriä, joilla EKR:n kautta nyt toimitetun aluetuen kokonaistasoa pidetään yllä ja jota ohjaa EU:n bruttokansantulon (BKTL) yleinen kehitys”.

Kaudeksi 2000–2007 käytettävissä oli yhteensä 23 600 miljoonan euron nimellismäärä, joka muodostui yhdeksännen EKR:n allekirjoitusta edeltävän vuoden lopussa sitomatta olleista edellisten EKR:jen jäljellä olevista määristä (9 800 miljoonaa euroa vuoden 1999 lopussa)¹¹ ja yhdeksännen EKR:n määrästä, johon sisältyivät ”ehdollinen miljardi” ja täytöntöönpanokustannukset (13 800 miljoonaa euroa). Tulosarvioinnin perusteella komissio pitää erittäin todennäköisenä, että konsolidoidut yhdeksännen EKR:n varat, joihin sisältyy ehdollinen miljardi, on tosiasiallisesti kokonaan sidottu vuoden 2007 loppuun mennessä, sillä yhteisöllä on nyt aiempaa paremmat edellytykset sitoa ja maksaa EKR-varoja. Saman ajanjakson bruttokansantuloa (BKTL) koskevan komission arvion perusteella määrä on

⁹ KOM(2004) 763, 19.11.2004.

¹⁰ Edunsaajamaiden kannalta tilanne on vieläkin huonompi: seitsemännen ja yhdeksännen EKR:n välillä avun reaaliarvo henkeä ja edunsaajaa kohden väheni 30 prosenttia, kun otetaan huomioon yli 40 prosentin väestönkasvu (luonnollinen kasvu ja AKT-maiden ryhmän laajeneminen) ja yli 25 prosentin inflaatio vuosien 1990–2000 aikana).

¹¹ Kun neuvosto teki päätöksen yhdeksänneestä EKR:sta, sitomatta olevat edellisten EKR:jen jäljellä olevat määrät arvioitiin ainoastaan 9 000 miljoonaksi euroksi (ks. liite 2).

0,031 prosenttia 15 jäsenmaan EU:n BKTL:sta ja se vastaa edellisten EKR:jen aikaista keskimääräistä kykyä hyödyntää EKR-varoja (ks. yksityiskohtaiset luvut liitteessä 2).

Barcelonassa maaliskuussa 2002 kokoontunut Eurooppa-neuvosto vahvisti Monterreyn kansainvälistä kehitysrahoituskonferenssia valmisteltaessa sitoutumisensa YK:n kehityksen vuosituhattavoitteiden saavuttamiseen ja lupasi selvittää, millä keinoilla ja missä aikataulussa kukin EU:n jäsenvaltio voisi saavuttaa YK:n asettaman tavoitteen 0,7 prosenttia BKTL:sta. Välitavoite on 0,39 prosentin saavuttaminen vuoteen 2006 mennessä, ja kunkin jäsenvaltion pitäisi olla tuolloin yltänyt vähintään 0,33 prosenttiin BKTL:sta. Suurin osa kaikkein köyhimmistä maista kuuluu AKT-maiden ryhmään, minkä vuoksi EU:ssa vuosituhattavoitteiden saavuttamiseksi sovellettavan johdonmukaisen toimintamallin tulisi ainakin merkitä sitä, että EU:n AKT-maille antama apu pysyy bruttokansantulo-osuutena ilmaistuna entisellään. Jos EU:n AKT-maille antama apu suhteessa EU:n bruttokansantuloon vähenisi samaan aikaan, kun kansallisia kehitysyhteistyöbudjetteja lisätään, muuttuisivat EU:sta peräisin olevan avun kanavat huomattavasti. Yhteisön antama apu vähenisi ja kahdenväliset ja/tai monenväliset avustusmuodot kasvaisivat, mikä ei takaa sitä, että AKT-maille annettava apu säilyisi tietyn tasoisena.

Tässä valossa vuosien 2007–2013 rahoitusnäkymiä koskevassa ehdotuksessa oletetaan, että nykyisin EKR:sta rahoitettaviin toimiin annettavan avun suuruus on 0,031 prosenttia EU:n BKTL:sta¹² ja että tämä määrä täydentää nykyisistä budjettikohdista jo annettavaa apua. Nämä AKT-maille jo kanavoidut budjettivarat koskevat pääasiassa humanitaarista apua ja hätäapua tai liittyvät Etelä-Afrikkaa koskevaan budjettikohtaan ja yksittäisiä temaattisia kysymyksiä, kuten elintarvikevarmuutta, kalastussopimuksia, ihmisoikeuksia ja kansalaisyhteiskuntaa tai ympäristöongelmien käsittelyä tukeviin budjettikohtiin, ja niiden määrä on noin 700 miljoonaa euroa vuodessa.

Rahoitusnäkymät 2007–2013

Komissio antoi helmikuussa 2004 tiedonannon politiikan haasteista ja rahoitusmahdollisuuksista laajentuneessa unionissa 2007–2013¹³. Tiedonantoon niveltyy periaate AKT-maiden ja merentakaisen maiden ja alueiden kanssa tehtävän yhteistyön sisällyttämisestä yhteisön talousarvioon. Ajatusta laajennettiin heinäkuussa 2004 neuvostolle ja parlamentille annetussa vuosien 2007–2013 rahoitusnäkymiä käsittelevässä tiedonannossa¹⁴. Vuosien 2007–2013 rahoitusnäkymien mukaisista ulkomaanavun välineistä 29. syyskuuta 2004 annetussa tiedonannossa toivotaan neuvoston ja parlamentin hyväksyvän ehdotus kehitysyhteistyön ja taloudellisen yhteistyön rahoitusvälineen perustamisesta annettavaksi asetukseksi, joka kattaa nykyisen EKR:n keskeiset toiminnot, sekä ehdotus vakautusvälineestä annettavaksi asetukseksi, jossa myös säädetään nykyisin EKR:sta rahoitettavien toimien rahoittamisesta¹⁵.

Ulkomaanapua koskevan otsakkeen osalta rahoitusnäkymät 2007–2013 perustuvat yksinkertaistettuun rakenteeseen, jonka perustana ovat kolme uutta rahoitusvälinettä. Ne

¹² Asiakirjassa KOM(2004) 629 olevassa 24 artiklaa koskevassa perustelussa viitataan budjetoinnista annettuun asiakirjaan KOM(2003) 590, jonka 4.3 kohdassa tarkennetaan, että ”budjetoinnin jälkeen tavoitteena pitäisi olla vähintään” keskimäärin 0,031 prosenttia BKTL:stä.

¹³ KOM(2004) 101, 10.2.2004.

¹⁴ KOM(2004) 487, 14.7.2004. Yhdeksänteen EKR:oon sovellettavassa varainhoitoasetuksessa (EYVL L 83, 1.4.2003) säädetään, että täytäntöönpanoon liittyvät kulut on arvioitava uudelleen.

¹⁵ KOM(2004) 626, 629 ja 630, 29.9.2004.

vastaavat ulkosuhteiden alan keskeisiä politiikkoja eli liittymistä valmistelevaa politiikkaa, naapurimaita koskevaa politiikkaa sekä muiden maiden kanssa tehtävän taloudellisen yhteistyön ja kehitysyhteistyön tukemiseksi toteutettavaa politiikkaa. Näitä kolmea tärkeää poliittista välinettä täydennetään kolmella horisontaalisella välineellä, joita on tarkoitus käyttää erityistarpeita varten, erityisesti kriisitilanteissa (nykyiset makrotaloudellisen rahoitusavun ja humanitaarisen avun välineet sekä uusi vakautusväline). AKT-maat saavat tukea kolmesta mainittujen kuuden välineen joukkoon kuuluvasta välineestä:

- Kehitysyhteistyön ja taloudellisen yhteistyön rahoitusväline, jota sovelletaan kaikkiin maihin, jotka eivät ole edenneet liittymistä valmistelevaan vaiheeseen tai eivät ole naapurimaita ja joka lisäksi kattaa useimmat sellaiset horisontaaliset välineet, joissa kehitysulottuvuus on vallitsevana. Se kattaa suurimman osan AKT-maita tukevasta rahoituksesta, joka nykyisin rahoitetaan EKR:sta. AKT-maiden ryhmän osuus rahoitusvälineen määrärahoista on yli puolet ja ryhmä vaikuttaa merkittävästi välineen luonteeseen kehityksen edistäjänä.
- Humanitaarisen avun väline kattaa tulevaisuudessa ECHO:n toimet. Välineestä rahoitetaan AKT-maille annettavaa humanitaarista ja hätäapua, joka nykyisin rahoitetaan EKR:sta¹⁶.
- Vakautusväline, josta rahoitetaan EKR:sta nykyisin rahoitettavia rauhan ja turvallisuuden edistämistoimia, kuten Afrikan rauhanrahastoa.

Lisäksi ulkomaanapua koskevan rahoitusnäkymien otsakkeen alla osoitetaan täytäntöönpanokuluihin neljä prosenttia toimintamenoista, kun yhdeksännen EKR:n kustannuseriä koskevassa perussuunnitelmassa määrä on ollut yksi prosentti, mikä on osoittautunut rakenteellisesti riittämättömäksi kattamaan avun hallinnoinnin sisäisestä hajauttamisesta aiheutunutta kustannusten nousua. Täytäntöönpanokuluihin sisältyi myös entistä suuremmat menot tehostetusta seurannasta ja arvioinnista, joita on tarvittu siirryttäessä viime vuosien aikana yhteisön avun toimitusten aiempaa tuloskeskeisempään hallintaan¹⁷.

Vaikka merentakaiset maat ja alueet, joihin sovelletaan sisäistä sopimusta, on tähän asti sisällytetty EKR:a koskeviin laskelmiin, ne eivät kuulu AKT-maiden ryhmään eikä niihin sovelleta rahoituspöytäkirjaa. Sen vuoksi tätä tiedonantoa ei sovelleta rahoitukseen, jolla jäsenvaltiot osallistuvat merentakaisille maille ja alueille annettavaan ulkomaanapuun. Yhdeksännessä EKR:ssa merentakaisien maiden ja alueiden osuus EKR:n kokonaismäärästä (175 miljoonaa euroa 13 800 miljoonasta eurosta) on 1,27 prosenttia. Sama suhteellinen osuus on säilytetty vuosien 2007–2013 rahoitusnäkymissä¹⁸.

AKT-EU-kumppanuussopimuksen mukainen monivuotinen kehys

Komissio ehdottaa, että vahvistetaan 31. joulukuuta 2007 päivämääräksi, jonka jälkeen yhdeksännen EKR:n varoja ei enää sidota, ja näin uusia maksusitoumusmäärärahoja tarvitaan vasta 1. päivästä tammikuuta 2008. Vuosien 2007–2013 rahoitusnäkymien suunnittelujakso saattaa johtaa siihen, että ohjelmasuunnittelukausi pitenee viidestä vuodesta kuuteen

¹⁶ Ks. komission yksiköiden valmisteluasiakirjat, monivuotinen rahoituskehys 2007–2013, otsakkeeseen 4 liittyviä puuttuvia tietoja koskeva lomake 37, 9.11.2004, ja humanitaarisen avun välinettä koskeva lomake 39, 10.11.2004.

¹⁷ Yhdeksänteen EKR:oon sovellettavassa varainhoitoasetuksessa (EYVL L 83, 1.4.2003) säädetään, että täytäntöönpanoon liittyvät kulut on arvioitava uudelleen.

¹⁸ Ks. komission yksiköiden valmisteluasiakirjat, monivuotinen rahoituskehys 2007–2013, lomake 37, 9.11.2004.

vuoteen¹⁹. Etuna olisi väliarvioinnin ajoittuminen tasapainoisemmin kolmannen vuoden loppuun, mikä mahdollistaisi tarvittaessa määrärahojen perusteellisemman uudelleenjaon ja suunnittelun paremman sujuvoittamisen kaikissa poliittisissa maantieteellisissä ulkomaanavun välineissä.

Jotta vertailu yhdeksännen EKR:n rahoituspöytäkirjaan olisi mahdollinen, AKT-maille annettavan EKR:a vastaavan tuen rahoitusnäkymät ilmaistaan nykyhintoina perustana sama komission kasvu- ja inflatioennuste kuin yleisten rahoitusnäkymien yhteydessä on käytetty²⁰.

Yleisiä rahoitusnäkymiä koskeva ennuste perustuu olettamukseen, että maksusitoumusten määrä kasvaa asteittain ja on suurimmillaan aivan väliarviointia edeltävinä ja heti sitä seuraavina vuosina ja laskee ohjelmasuunnittelukauden viimeisenä vuonna takaisin keskiarvon mukaiselle tasolle²¹. Ennustetta perustellaan seuraavasti:

- Koska vuosina 2006 ja 2007 on tarkoitus keskittyä ensi sijassa kauden loppuarviointiin, uuden ohjelmasuunnittelukauden valmisteluihin ja yhdeksännestä EKR:sta ennen ehdotettua takarajaa eli 31. joulukuuta 2007 tehtäviin lopullisiin maksusitoumuksiin, voidaan kohtuudella odottaa, että sitoumusten määrä on uuden monivuotisen rahoituskehityksen ensimmäisenä soveltamisvuonna keskimääräistä vähäisempi eli toisin kuin yhdeksännen EKR:n kohdalla tapahtui.
- Väliarvioinnista saadut kokemukset vahvistavat, että tämä luo paineita sitoa varoja ennen arviointia.
- Väliarvioinnissa ja loppuarvioinnissa tarkastellaan toteutunutta rahoitusta ja kykyä hyödyntää varoja ja niiden tuloksena kohdennetaan varoja uudelleen, mikä osaltaan jouduttaa sitoumusten tekoa.
- Ohjelmasuunnittelukauden viimeisenä vuonna sitoumukset päätetään ja huomio suunnataan uuteen ohjelmasuunnittelukauteen.

Rahoitusnäkymät EKR:a vastaavaa AKT-maille annettavaa tukea varten, 2005–2013

Miljoonaa euroa, nykyhintoina

	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2008 - 2013
	Yhdeksäs EKR: ennuste										
EKR:a vastaava bruttomäärä	3 185	4 305	3 900	2 850	3 445	3 803	4 201	4 391	4 497	4 611	24 948
Poikkeama keskimääräisestä BKTL:sta					-7,5%	-2,2%	3,5%	3,8%	1,8%	0,0%	
Vuosikeskiarvo(**)				2 950							4 158
MMA					-43	-49	-53	-56	-57	-59	-317

¹⁹ Tällöin Cotonoun sopimuksen 95 artiklaa on tarkistettava.

²⁰ Komission ennusteen perustana on keskimäärin 2 prosentin vuotuinen inflaatio ja keskimäärin 2,3 prosentin vuotuinen reaalikasvu, ja siinä oletetaan Romanian ja Bulgarian liittyvän Euroopan unioniin vuonna 2007.

²¹ KOM(2004) 629, 29.9.2004.

Rahoitusosuus vakautusvälineeseen					-108	-110	-113	-115	-117	-120	-683
Rahoitusosuus humanitaarisen avun välineeseen.					-60	-61	-62	-63	-64	-66	-376
Rahoitusosuus KYTY-välineeseen (brutto) (*)					3 234	3 583	3 973	4 157	4 259	4 366	23 572
KYTY-välineen täytäntöönpanokustannukset (*) (4%)					-130	-143	-159	-166	-170	-175	-943
Rahoitusosuus KYTY-välineeseen (netto) (*)					3 104	3 440	3 814	3 991	4 089	4 191	22 629

(*) KYTY = Kehitysyhteistyön ja taloudellisen yhteistyön rahoitusväline.

(**) Yhdeksännen EKR:n vuosikeskiarvo, 2 950 miljoonaa euroa, kattaa vuodet 2000–2007 ja siihen sisältyy ”ehdollinen miljardi” (katso liite 2).

Kaudelle 2008–2013 ehdotetut rahoitusnäkymät EKR:sta nykyisin rahoitettavaa ulkomaanapua varten ovat 24 948 miljoonaa euroa. Se merkitsee 4 158 miljoonaa euroa vuodessa tai 41 prosentin nimellistä lisäystä verrattuna kauden 2000–2007 odotettuun maksusitoumusten määrään (mukaan luettuna edellisten EKR:jen jäljellä olevat määrät)²². Koko kauden 2000–2007 osalta todellinen kasvunopeus on 26 prosenttia. Lisäys voidaan jakaa laajentumistekijään (5,4 %) ja vauraustekijään, jonka perustana on yhteys EU:n BKTL:oon.

4. RAHOITUSPÖYTÄKIRJAN TULEVAISUUS

EKR:a vastaava AKT-maille annettava tuki on kiinnitetty vuosien 2007–2013 rahoitusnäkyymiin ja uusista ulkoisen avun välineistä annettaviin asetuksiin, jotka Euroopan parlamentin ja neuvoston on määrä antaa. Tämän johdosta ei enää tarvita uutta AKT-maiden ja EU:n sopimukseen liitettyä rahoituspöytäkirjaa, jossa vahvistettaisiin AKT-yhteistyötä koskevan rahoituksen määrä, eikä määrääjän asettamista ohjelmasuunnittelukauden loppuun koskevaa lauseketta (ns. sunset clause), minkä vuoksi AKT–EU-kumppanuussopimusta olisi muutettava parhaillaan käynnissä olevassa tarkistuksessa.

Vastauksena neuvoston pyyntöön EKR:n budjetoinnille vaihtoehtoisen suunnitelman esittämisestä todetaan kuitenkin, että edellä esitetyt tiedot ovat muutettavissa uudeksi rahoituspöytäkirjaksi. Pöytäkirjalla on seuraava, yksinkertaistettu sisältö, jossa on otettu huomioon, että yhdeksännen EKR:n sitoumusten teon määräaika koskevan lausekkeen soveltamisen jälkeen ei jäljellä olevia määriä enää siirretä:

- Liitteessä I oleva 1 kohta. Kesto: Tämän rahoituspöytäkirjan voimassaolo päättyy 28. helmikuuta 2005, mutta sitä sovelletaan vuotta 2007 edeltävää aikaa koskeviin määriin. Mahdollista uutta pöytäkirjaa, jonka voimassaolo alkaa 1. maaliskuuta 2005, sovelletaan 1. tammikuuta 2008 jälkeisen ajan maksusitoumuksia koskeviin määriin.

²²

Tässä kasvussa ei ole mukana AKT-maiden osallistuminen horisontaalisiin aloitteisiin, jotka jo rahoitetaan talousarviosta ja joita on tarkoitus vielä vahvistaa ehdotetuissa vuosien 2007–2013 rahoitusnäkymissä.

- Liitteessä I oleva 2 kohta. Määrärahat: Katso edellä esitetty monivuotinen rahoituskehys.
- Liitteessä I oleva 3 kohta. EKR:a vastaavan rahoituspöytäkirjan nettomäärän jakaminen eri välineille: Euroopan investointipankki hallinnoi 1 500 miljoonan euron määrää, jolla täydennetään investointikehyksen pääomaa (1 100 miljoonaa euroa) ja rahoitetaan korkotukia (400 miljoonaa euroa), jäljelle jääviä määriä hallinnoi komissio²³.
- Liitteessä I oleva 4 ja 5 kohta. Vastaavat menettelylliset lausekkeet kuin voimassa olevan rahoituspöytäkirjan (liite I) 7 ja 8 kohdassa.

5. EHDOTUKSEN RAHOITUSVAIKUTUS JÄSENVALTIOIHIN

Kauden 2008–2013 rahoitusnäköymien rahoitusvaikutus riippuu kolmesta seikasta eli pyydetyn rahoituksen määrästä, sidottujen maksujen maksuohjelmasta sekä jäsenvaltioiden osuudesta 27 jäsenmaan EU:n BKTL:oon.

- Tässä tiedonannossa vahvistetaan tiedot, jotka koskevat komission vuosien 2007–2013 rahoitusnäköymien monivuotisessa rahoituskehyksessä aikaisemman tuen vastaanottamiskyvyn ja aikaisempien kokemusten sekä kansainvälisten sitoumusten mukaisesti ehdottamaa AKT–EY-kumppanuussopimuksen mukaisen ulkoisen avun määrää.
- Maksuohjelma määräytyy aiemman kokemuksen sekä maksamatonta määrää kuvaavan indikaattorin ansiosta parannettujen täytäntöönpanotietojen mukaisesti.
- Jäsenvaltioiden osuuksia talousarviosta hallinnoidaan Euroopan yhteisöjen omien varojen järjestelmästä 29 päivänä syyskuuta 2000 tehdyllä neuvoston päätöksellä²⁴.

6. PÄÄTELMÄT

Komissio kehottaa neuvostoa

- (1) hyväksymään liitteenä olevan ehdotuksen päätökseksi päivämäärästä, jonka jälkeen yhdeksännen EKR:n varoja ei sidota;
- (2) valtuuttamaan komission ilmoittamaan virallisesti AKT-maille avun määrä, jota tulevissa vuosien 2007–2013 rahoitusnäköymissä ehdotetaan AKT–EU-kumppanuussopimuksen mukaiselle kehitysrahoitusyhteistyölle.

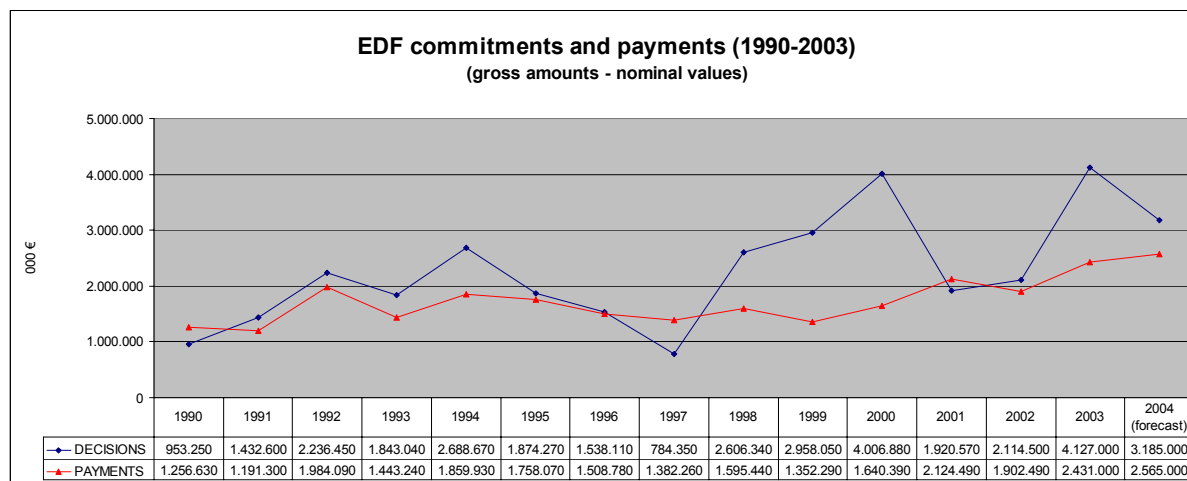
²³ AKT–EU-kumppanuussopimuksen tarkistuksesta käytävien neuvottelujen yhden tavoitteen mukaisesti eli EKR-varojen hallinnoinnin joustavuuden lisäämiseksi ei kansainvälisessä sopimuksessa pidetä toivottavana hajottaa kyseisiä varoja enää enempää eikä myöskään viitata EIP:n omista varoistaan myöntämään rahoitukseen.

²⁴ EYVL L 253, 7.10.2000, 2 artiklan d kohta.

ANNEX 1

EDF FINANCIAL PERFORMANCE

The Cotonou Agreement specifies that the need for new resources must be based on an assessment of the degree to which the 9th EDF funds have been committed and disbursed and the date beyond which they will not be committed.



As shown in the table, the performance of the EDF in 2003 was its best ever. This positive evolution was not only due to non-recurrent one shot operations; the upward trend in disbursements in particular, already noticed in previous years, is confirmed by the provisional figures for 2004. These encouraging results were achieved despite the fact that cooperation in a number of ACP countries was hampered by political uncertainty or crises and/or the after-effects of natural disasters.

Commitments

In 2003, the Commission committed €3 761 million. In addition, the EIB which manages 9th EDF funds for the new Investment Facility entirely independently, committed €366 million. This brings total commitments in 2003 to €4 127 million.

EDF commitments have traditionally followed a cyclical pattern, with high levels of commitments in the first years which then level off. The historic level of commitments in 2003 could therefore partially be explained by the fact that it was the beginning of a new commitment cycle, following the entry into force of the Cotonou agreement. Based on the figures available at the end of the third quarter of 2004 and the pipeline of programmes subject to appraisal, the level of regular commitments will fall back in 2004, to pick up again in 2005 and then decrease gradually from 2006²⁵. This dip in the 2004 figure can probably be

²⁵

COM(2004)763 of 19 November 2004 on the European Development Fund (EDF), Estimate of decisions, payments and contributions to be paid by the Member States for 2004 and 2005 and forecast of decisions and payments for the period 2006 to 2009. After the forecasts were finalized, it appeared that the approval of some large financing proposals risked being delayed beyond 2004 due to political and economic governance issues. Total commitments in 2004 may therefore be overestimated by up to €250 million depending on factors outside the control of the Commission.

explained partly by the huge effort made in 2003, shifting attention from programming to implementation issues, but also by the major staff redeployment resulting from the final stage of the devolution exercise²⁶. The programming pipeline, assessed in a series of regional seminars in early 2004 and reexamined during the mid-term review process, also suggests that the level of commitments will pick up again sharply in 2005.

COMMITMENTS

million €

	2000	2001	2002	2003	2004 ^e	2005 ^e
TOTAL managed by COM	4 007	1 921	2 115	3 761	2 850	3 500
of which (1)						
A. Special operations						
- STABEX	373					
- HIPC	1 029		60	460		
- Global Health Fund GFATM				170		
- Peace Facility					250	
- Water facility					3	247
Subtotal	1 402		60	630	253	247
B. Regular commitments	2 605	1 921	2 055	3 131	2 597	3 253
TOTAL managed by EIB (2)				366	335	555
GRAND TOTAL COM + EIB	4 007	1 921	2 115	4 127	3 185	4 055

(1) Also includes an amount of €105 million as special assistance to the DRC funded as a result of the Council Decision of 21 July 2003 to reallocate reimbursements of special loans managed by the EIB under previous EDFs.

(2) 9th EDF instruments managed by the EIB (Investment facility and interest subsidies).

Based on commitments at the end of August (€119 million), the EIB had to revise its forecasts for the implementation of the Investment Facility downwards for 2004 to €335 million (from an initial estimate of €500 million) but maintains its initial forecasts for 2005, based on the existing portfolio of contacts.

Disbursements

The Commission disbursed €2 427 million in 2003. This amount includes some special operations such as the €191 million transferred to a special account for Sudan under the Stabex instrument, and a further contribution to HIPC of €209 million and the contribution of €170 million to the Global Fund against Aids, Tuberculosis and Malaria, both funded from the intra-ACP reserves²⁷. The EIB disbursed €4 million under the Investment Facility, which brought total disbursements for both institutions to €2 431 million.

Based on the assessment of the pipeline of ongoing projects and programmes and the payment situation at the end of September 2004, the level of disbursement is forecast to increase further in 2004 and 2005, even allowing for the impact of some €270 million of payments carried over from 2003 due to treasury constraints²⁸. This confirms the structural nature of the improved disbursement performance. Only the payment forecasts for the EIB-managed funds

²⁶ ACP-related implementation support staff in EuropeAid decreased by one third in 2004; this was more than compensated by increased staffing in the Delegations under devolution but the exceptionally high staff turnover rate during this transitional period affected the normal implementation of the project cycle.

²⁷ STABEX funds are not payments in the strict accounting sense. However, they are included in order to be consistent with past presentations. This transfer should in principle be one of the last made on this instrument.

²⁸ COM(2004)763 of 19 November 2004. In 2004, for the first time effective disbursements closely followed the disbursement forecasts made by the Commission, leading to treasury problems for Member States that had not budgeted for the forecast contributions – see COM(2004)647 of 8 October 2004, Proposal for a Council Decision fixing the financial contribution to the EDF (third instalment for 2004) and draft Council Decision 13362/02/04 approved by the ACP Working Group of 29 October 2004.

had to be revised downwards as result of the lower-than-expected commitments under the Investment Facility.

DISBURSEMENTS

million €

	2000	2001	2002	2003	2004	2005
TOTAL managed by COM	1 640	2 124	1 902	2 427	2 475	2 760
of which						
A. Special operations						
- STABEX	82	353	2	191		
- HIPC	356	350	180	209	100	200
- Global Health Fund GFATM				170		
- Peace Facility					22	61
- Water Facility						57
Subtotal	439	703	182	570	122	318
B. Regular payments	1 202	1 421	1 721	1 857	2 353	2 442
TOTAL managed by EIB (1)				4	90	235
GRAND TOTAL COM + EIB	1 640	2 124	1 902	2 431	2 565	2 995

(1) 9th EDF instruments managed by the EIB (Investment Facility and interest subsidies).

The RAL (“Reste à Liquider”)

The ratio between the RAL (“Reste à Liquider” or the volume of unpaid balances on ongoing projects and programmes) and the yearly disbursement level is a useful indicator of project implementation. It is a proxy for the average remaining implementation time before closure of all ongoing projects and programmes. As the time horizon of a project on average is not longer than 4 years, a ratio significantly above this figure measures the relative gap between commitments and disbursements and may indicate serious delays and problems in implementation. While the ratio indeed grew gradually to reach 5,5 in 2000, the Commission managed to reduce it to 4,41 by the end of 2002 and 3,88 by the end of 2003 despite the high commitment rate that year. The ratio should further decrease over the next few years to less than 3,5.

Financial situation at the end of September 2004

The state of implementation of EDF resources for ACP countries is shown in the table below.

Available EDF resources for the ACP

	Initial allocation 31 March 03	Changes since 01 April 03	Allocations 30-sept-04	Commitments 30-sept-04	as %	Unallocated balances 31 Aug 04
9th EDF						
1. Long term development	9 072 150,000		10 369 136,300	3 050 342,532	29,42%	7 318 793,769
- NIPs	8 523 200,000	1 663 109,463	10 186 309,463	3 012 464,532	29,57%	7 173 844,931
- CDE-CTA-JAA (*)	164 000,000	-99 101,000	64 899,000	37 878,000	58,36%	27 021,000
- reserve	384 950,000	-267 022,163	117 927,838	0,000	0,00%	117 927,838
2. Regional cooperation	1 204 000,000		2 773 679,752	1 319 629,084	47,58%	1 454 050,668
- intra-ACP (**)	300 000,000	1 556 536,248	1 856 536,248	1 059 122,656	57,05%	797 413,592
- regional cooperation	643 000,000	274 143,505	917 143,505	260 506,428	28,40%	656 637,076
- reserve	261 000,000	-261 000,000	0,000	0,000		0,000
Sub-total COM managed funds	10 276 150,000		13 142 816,053	4 369 971,616	33,25%	8 772 844,437
3. EIB managed funds						
- Investment Facility	2 037 000,000	0,000	2 037 000,000			
- interest rate subsidies	186 850,000	0,000	186 850,000			
Sub-total EIB managed funds	2 223 850,000		2 223 850,000	485 000,000	21,81%	1 738 850,000

Sub-total available EDF	12 500 000,000	2 866 666,053	15 366 666,053	4 854 971,616	31,59%	10 511 694,437
- additional instalment	1 000 000,000	-250 000,000	750 000,000	0,000		750 000,000
Total 9th EDF	13 500 000,000	5 483 332,106	16 116 666,053	4 854 971,616		11 261 694,437
6th, 7th and 8th EDF (***)	32 389 204,304	-2 607 910,427	29 781 293,877	29 717 936,821	99,79%	63 357,056

(*) CDE - Centre for the Development of Enterprise; CTA - Centre for the Development of Agriculture; JPA - Joint Parliamentary Assembly.

(**) This figure anticipates the reallocation proposal COM(2004)208 approved by Council, for which ACP endorsement is expected in December.

(***) The difference between the transfer from the previous EDFs and the changes to the 9th EDF is interest on non-transferred STABEX funds.

Since the entry into force of the Cotonou Agreement, a total amount of €2 607million was transferred from the old EDFs to the 9th EDF²⁹. With the partial release of the “conditional billion” for the launch of the EU Water Facility, total funding available under the consolidated 9th EDF to date is €15 367 million³⁰.

The total amount available for commitments for the last quarter of 2004 and the next three years, excluding the balances of the conditional billion, is €10 512 million net. Taking into consideration pending commitments and additional commitments expected in the last quarter of 2004, by year end only €9 345 million will remain uncommitted or on average €3 115 million per year over the remaining period of the 9th EDF. Considering the decommitments on ongoing programmes which averaged +/- €320-340 million over the last 5 years³¹, the gross level of yearly commitments required to absorb the unallocated balances of the consolidated 9th EDF is approximately €3 445 million, including some €2 945 million for Commission-managed funds and €550 million for EIB-managed funds.

Forecasts 2004-2007

EuropeAid updated its forecasts on the basis of the consolidation of the implementation pipeline of each national and regional indicative programme and the intra-ACP envelope, which was assessed in a number of regional seminars in the ACP during February and March 2004, and screened again in September³². They are in line with the forecasts adopted by the Council in November 2003 and support the view that the 9th EDF, including the balances of all previous EDFs and the first instalment of €250 million of the Water Facility, financed out of the “conditional billion”, will be fully committed by the end of 2007, the period covered by the 9th EDF³³.

Forecast of commitments and disbursements under the 9th EDF Years 2006 – 2009

(million €)

	2003*	2004 ^e	2005 ^e	2006 ^f	2007 ^f	2008 ^f	2009 ^f	2003-‘07
Commitments of available funds	4 127	3 185	4 055	3 500	2 750	-	-	17 617

²⁹ The negative transfers for the CDE and the CTA reflect the need for transitional measures under the 8th EDF in order to ensure the continuity of their activities pending ratification of the Cotonou Agreement.

³⁰ To this amount should be added €105 million of special assistance to the Democratic Republic of Congo, Council Decision of 21 July 2003.

³¹ With a peak of €365 million in 2003, resulting from the continued effort to reduce the abnormal RAL (i.e. RAL which stayed unchanged on specific projects or programmes for several years).

³² COM (2004)763, 19.11.2004.

³³ Most programmable funds are already earmarked for commitment before the end of 2006. There is therefore a prudential margin to take into account the usual delays and to correct the situation during the end of term review in early 2006 which will allow transferring funds from low to high performers.

of which							
- from previous EDFs	574						574
- decommitments	365	340	340	320	320		1 685
- 9th EDF, net	3 188	2 865	3 735	3 180	2 430		15 358
Conditional balances			250	400	100		750
Payments**	2 431	2 565	2 995	3 400	3 100	2 900	2 650

(*) The 2003 commitment figure includes €574 million from previous EDFs, committed before 1 April 2004 (since which time all balances, €2 608 million to date, have been transferred to the 9th EDF).

(**) Payments relate to actions funded under the 9th EDF and ongoing actions funded under previous EDFs.

(e) Estimate, based on a detailed screening of the pipeline.

(f) Forecast.

It is on this basis that the Commission is preparing a Communication to the Council justifying the release of the balances of the conditional billion, to be used mainly to meet some needs resulting from new initiatives and international commitments³⁴. The existing intra-ACP funds are expected to be nearly fully committed by the end of 2005. If the decision on the release of the €750 million conditional balances can be taken by March 2005 as foreseen³⁵, these funds are expected to be committed for an amount of €250 million in 2005, €400 million in 2006 and the balance of €100 million in 2007.

On the same basis the Commission proposes to fix 31 December 2007 as the date beyond which the remaining 9th EDF funds managed by the Commission and the interest subsidies managed by the EIB will not be committed³⁶.

³⁴ The performance review will be further detailed and complemented by a qualitative performance assessment as part of the Communication on the release of the conditional billion.

³⁵ Council Decision 2004/289 of 22 March 2004.

³⁶ As the Investment Facility managed by the EIB is a revolving fund, the amount reserved for the Investment Facility will not be affected by the sunset clause.

ANNEX 2

Evolution of successive EDF allocations and their implicit aid effort

million €

EDF allocations (*)		Average / year	Aid effort in % of GDP**	Member States
6th EDF (1985-'90)	7 560	1 512	0,037 %	12
7th EDF (1990-'95)	10 940	2 188	0,039 %	12
8th EDF (1995-'00)	12 840	2 568	0,034 %	15
<i>6th-7th-8th EDF effective (1986-'99)⁽¹⁾</i>	<i>23 783</i>	<i>1 699</i>	<i>0,031 %</i>	
9th EDF (2000-'05)	13 800	2 760	0,030 %	15
<i>9th EDF plus balances (2000-'07)⁽²⁾</i>	<i>22 800</i>	<i>2 850</i>	<i>0,030 %</i>	<i>15</i>
<i>9th EDF plus balances (2000-'07)⁽³⁾</i>	<i>23 600</i>	<i>2 950</i>	<i>0,031 %</i>	<i>15</i>

(*) Includes support for the ACP plus support to the OCT and administrative implementation costs (for the 9th EDF the OCT contribution is €175million, administrative expenses €125 million).

(**) For the EU financial perspectives 2000-2006 the reference used was GDP, for the new financial perspectives 2007-2013 the reference used is GNI. The difference between EU-GDP and EU-GNI is only 0,13%.

1. Cumulative commitments, including €2 243 million uncommitted balances from 4th and 5th EDF at the end of 1985. The aid effort as % of GDP is weighted for 12 member States for 6th and 7th EDF commitments at the end of 1999 and for 15 member States for 8th EDF commitments.
2. Based on the estimates used for the Ministerial Coordination Meeting of 8 December 1999 deciding on the 9th EDF financial envelope.
3. Based on the effective level of balances on previous EDFs on 31 December 1999 as per COM(2000)357 of 15 June 2000.

PERUSTELUT

AKT–EY-kumppanuussopimuksessa ja neuvostossa kokoontuneiden jäsenvaltioiden hallitusten edustajien sisäisessä sopimuksessa AKT–EY-kumppanuussopimuksen rahoituspöytäkirjan mukaisesta yhteisön tukien rahoituksesta ja hoidosta määrätään, että arvio sitoumuksien ja maksujen toteutumisasteesta on perustana uusien varojen tarvetta arvioitaessa nykyisen, kauden 2000–2007 kattavan rahoituspöytäkirjan voimassaolon päätyttyä³⁷.

EU on lisäksi tarkentanut, että tätä tarvetta arvioitaessa on otettava täysimääräisesti huomioon päivämäärä, jonka jälkeen yhdeksännen Euroopan kehitysrahaston (EKR) varoja ei enää sidota³⁸. Sisäisen sopimuksen 2 artiklan 4 kohdan mukaan jäsenvaltioiden on ennen yhdeksännen EKR:n voimassaolon päättymistä määrättävä päivämäärä, jonka jälkeen yhdeksännen EKR:n varoja ei enää sidota³⁹.

Tämän vuoksi ehdotetaan, että asetetaan 31. joulukuuta 2007 määräajaksi, jonka jälkeen ei komission hallinnoimia yhdeksännen EKR:n jäljellä olevia varoja, Euroopan investointipankin hallinnoimia korkotukia eikä näiden määrärahojen korkotuloja enää sidota.

Tämä päätös ei vaikuta Euroopan investointipankin hallinnoimaan, jatkuvana rahastona toimivaan investointikehykseen osoitettuihin varoihin⁴⁰.

³⁷ AKT–EY-kumppanuussopimuksen liitteenä I olevan rahoituspöytäkirjan 7 kohta ja sisäisen sopimuksen 2 artiklan 3 kohta.

³⁸ AKT–EY-kumppanuussopimuksen liitteenä XVIII oleva EU:n julistus rahoituspöytäkirjasta.

³⁹ Sisäisen sopimuksen 2 artiklan 4 kohta.

⁴⁰ Sisäisen sopimuksen 2 artiklan 1 kohdan c alakohta.

Ehdotus:

NEUVOSTON PÄÄTÖS

määrääjän vahvistamisesta yhdeksännen Euroopan kehitysrahaston (EKR) varojen sitomiselle

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan yhteisön perustamissopimuksen,

ottaa huomioon komission ehdotuksen⁴¹,

ottaa huomioon Cotonoussa 23 päivänä kesäkuuta 2000 allekirjoitetun AKT-EY-kumppanuussopimuksen⁴²,

ottaa huomioon neuvostossa kokoontuneiden jäsenvaltioiden hallitusten edustajien sisäisen sopimuksen AKT-EY-kumppanuussopimuksen rahoituspöytäkirjan mukaisesta yhteisön tukien rahoituksesta ja hoidosta⁴³ ja erityisesti sen 2 artiklan 4 kohdan,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) AKT-EY-kumppanuussopimuksessa olevan liitteen I (rahoituspöytäkirja) 5 kohdassa määrätään, että kyseisen rahoituspöytäkirjan kokonaismäärärahat edellisistä EKR:istä siirretyillä käyttämättömillä varoilla täydennettyinä kattavat jakson 2000–2007.
- (2) AKT-EY-kumppanuussopimuksessa olevan liitteen I (rahoituspöytäkirja) 7 kohdassa ja sisäisen sopimuksen 2 artiklan 3 kohdassa määrätään, että ennen kyseisen rahoituspöytäkirjan voimassaolon päättymistä arvioidaan sitä, miten sitoumukset ja maksut ovat toteutuneet. Arvio muodostaa perustan sen arvioinnille, tarvitaanko kyseisen rahoituspöytäkirjan voimassaolon päättymisen jälkeen uusia varoja.
- (3) AKT-EY-kumppanuussopimukseen julistuksena XVIII liitettyssä EU:n julistuksessa rahoituspöytäkirjasta yksilöidään, että uusien rahoituslähteiden tarvetta arvioitaessa otetaan täysimääräisesti huomioon päivämäärä, jonka jälkeen yhdeksännen EKR:n varoja ei sidota.
- (4) Näin ollen on sisäisen sopimuksen 2 artiklan 4 kohdan mukaisesti aiheellista asettaa ennen yhdeksännen EKR:n voimassaolon päättymistä päivämäärä, jonka jälkeen yhdeksännen EKR:n varoja ei enää sidota,

⁴¹ KOM(2004) XXX.

⁴² EYVL L 317, 15.12.2000, s. 3.

⁴³ EYVL L 317, 15.12.2000, s. 355.

ON TEHNYT SEURAAVAN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Päivämääräksi, jonka jälkeen ei komission hallinnoimia yhdeksännen EKR:n varoja, Euroopan investointipankin hallinnoimia korkotukia eikä näiden määrärahojen korkotuloja enää sidota, vahvistetaan 31 päivä joulukuuta 2007.

2 artikla

Tämä päätös ei vaikuta varoihin, jotka on osoitettu Euroopan investointipankin hallinnoimaan, jatkuvana rahastona toimivaan korkotukeen.

3 artikla

Tämä päätös tulee voimaan päivänä, jona se julkaistaan *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Tehty Brysselissä .

*Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja*