



KOMMISSIONEN FOR DE EUROPÆISKE FÆLLESSKABER

Bruxelles, den 30.12.2003

KOM(2003) 812 endelig

**MEDDELELSE FRA KOMMISSIONEN
TIL RÅDET OG EUROPA-PARLAMENTET**

**HALVÅRLIG AJOURFØRING AF RESULTATTAVLEN VEDRØRENDE
FREMSKRIDT HEN IMOD OPRETTELSEN AF ET OMRÅDE MED "FRIHED,
SIKKERHED OG RETFÆRDIGHED" I EU**

(ANDET HALVÅR 2003)

INDHOLDSFORTEGNELSE

1.	Sammenfatning.....	3
2.	Fælles asyl- og indvandringspolitik	17
2.1.	Partnerskab med hjem- og transitlande	17
2.2.	Et fælles europæisk asylsystem.....	19
2.3.	Retfærdig behandling af tredjelandstatsborgere	25
2.4.	Forvaltning af migrationsstrømme	31
3.	Et ægte, europæisk retligt område.....	38
3.1.	Bedre adgang til domstolene og tilsvarende organer i Europa.....	38
3.2.	Gensidig anerkendelse af retsafgørelser.....	45
3.3.	Større konvergens på det civilretlige område.....	53
4.	Bekæmpelse af kriminalitet på EU-plan	57
4.1.	Kriminalitetsforebyggelse på EU-plan.....	57
4.2.	Udbygning af samarbejdet om kriminalitetsbekæmpelse	61
4.3.	Bekæmpelse af specifikke former for kriminalitet.....	76
4.4.	Særlige foranstaltninger til bekæmpelse af hvidvaskning af penge.....	85
5.	Politik vedrørende indre og ydre grænser og visumpolitik, gennemførelse af EF-traktatens artikel 62 og konvertering af Schengen-reglerne.....	91
6.	Unionsborgerskab.....	102
7.	Samarbejde om narkotikabekæmpelse	104
8.	Styrket indsats udadtil	108
9.	Andre igangværende initiativer	114

1. SAMMENFATNING

Det Europæiske Råd anmodede på sit møde i Tammerfors den 15. og 16. oktober 1999 Kommissionen om at udarbejde en resultattavle for til stadighed at overvåge fremskridt i gennemførelsen af de nødvendige foranstaltninger og overholdelsen af de tidsfrister, der er fastsat i Amsterdam-traktaten, Wien-handlingsplanen og Tammerfors-konklusionerne for oprettelsen af et område med frihed, sikkerhed og retfærdighed.

Kommissionen imødekom anmodningen ved at fremlægge en første resultattavle i marts 2000. Den første resultattavle blev fulgt af regelmæssige ajourføringer, to gange årligt, hvor også de målsætninger, der blev fastlagt på Det Europæiske Råds møder i Laeken (2001), Sevilla (2002) og Thessaloniki (juni 2003), gradvist blev medtaget.

Amsterdam-traktaten fastsatte maj 2004 som frist for gennemførelsen af første fase i oprettelsen af et område med frihed, sikkerhed og retfærdighed, hvorfor denne udgave er næstsidste ajourføring af resultattavlen i overensstemmelse med den oprindelige dagsorden fra Tammerfors.

Kommissionen agter i juni 2004 at fremlægge en meddelelse med en global og objektiv evaluering af gennemførelsen og eventuel manglende gennemførelse af dagsordenen fra Tammerfors og af overholdelsen af forpligtelserne efter Amsterdam-traktaten. Evalueringen vil også omfatte resultaterne fra en kommende on-line høring af de europæiske borgere og interesserede kredse, og de øvrige institutioners holdninger, navnlig Europa-Parlamentets. Meddelelsen vil blive ledsaget af den sidste ajourføring af Tammerfors-resultattavlen.

Meddelelsen kommer også til at indeholde de første retningslinjer for anden fase af oprettelsen af et område med frihed, sikkerhed og retfærdighed - den såkaldte Tammerfors II-dagsorden - med udgangspunkt i forfatningstraktaten.

Denne ajourføring af resultattavlen indeholder som de foregående en gennemgang af de vigtigste fremskridt i gennemførelsen af Det Europæiske Råds konklusioner fra Tammerfors, forsinkelser i lovgivningsforløbet og det arbejde, der stadig mangler at blive gjort.

I denne henseende er der til indledningen vedlagt en liste over Kommissionens vigtigste forslag og medlemsstaternes initiativer, som de øvrige institutioner skal følge op på. Denne resultattavle indeholder endvidere de vigtigste forslag, som forventes forelagt i 2004 på området retlige og indre anliggender ifølge Kommissionens arbejds- og lovgivningsprogram for 2004.

Andet halvår 2003 var en afgørende periode for oprettelsen af et område med frihed, sikkerhed og retfærdighed, navnlig for den anden fase.

Halvåret var præget af færdiggørelsen af Det Europæiske Konvents arbejde og indledningen af regeringskonferencen i Rom den 4. oktober 2003. Konventet har udført et grundigt og positivt arbejde med RIA-bestemmelserne i udkastene til forfatningstraktat. Kommissionen udtrykte tilfredshed med Konventets udkast i sin udtalelse af 17. september 2003 i henhold til artikel 48 i traktaten om Den Europæiske Union. Bestemmelserne vil føre til mere effektive, gennemsigtige og demokratiske beslutningsprocesser og en velkommen styrkelse af målsætningerne for politikkerne.

Inden for rammerne af den nuværende Tammerfors-dagsorden er der pustet nyt liv i oprettelsen af et område med frihed, sikkerhed og retfærdighed med konklusionerne fra Det Europæiske Råds møde i Thessaloniki i juni 2003, som bekræfter retningslinjerne fra Sevilla et år forinden og styrker EU's strategiske prioriteringer, nemlig indvandring, asyl og forvaltning af de ydre grænser. Blandt disse prioriteringer skal især nævnes integrering af tredjelandstatsborgere, der lovligt opholder sig i EU, og behovet for yderligere at styrke den eksterne dimension af migrationspolitikken. Visse af disse retningslinjer skal føre til fremtidige foranstaltninger, som rækker ud over Amsterdam-traktatens frist i maj 2004. Disse foranstaltninger beskrives nærmere i særskilte afsnit i denne indledning.

Det Europæiske Råds konklusioner fra mødet i Bruxelles den 16. og 17. oktober 2003 indeholder et kapitel om styrkelse af friheden, sikkerheden og retfærdigheden. Kapitlet er en opfølgning på møderne i Sevilla og Thessaloniki og omhandler især forvaltningen af EU's fælles grænser og styringen af indvandrerstrømme. Der opfordres også til en fortsat indsats for et tættere politisamarbejde, retligt samarbejde og toldsamarbejde og en styrkelse af samarbejdet inden for retshåndhævelse, navnlig i forbindelse med den operative bekæmpelse af grov kriminalitet og terrorisme.

Kort sagt er det klart, at umiddelbart forud for den største udvidelse af EU og seks måneder før Amsterdam-fristens udløb udgør forpligtelsen fra første fase til at oprette - og udbygge - et område med frihed, sikkerhed og retfærdighed mere end nogensinde en topprioritet for stats- og regeringscheferne. Der er sket fremskridt på alle områder siden Kommissionens seneste ajourføring af resultattavlen den 22. maj 2003, men visse retsakter risikerer ikke at være klare, inden fristen udløber næste år. Kommissionen anmoder derfor indtrængende Rådet om at forstærke indsatsen i de kommende måneder og forventer, at medlemsstaterne ophæver de nationale forbehold i forhold til flere sager.

EU'S FÆLLES ASYL- OG INDVANDRINGSPOLITIK

Den seneste udgave af resultattavlen (om første halvår 2003) gav en overordnet positiv vurdering af den gradvise gennemførelse af første fase af den fælles europæiske asylordning. Denne positive vurdering baserede sig på indførelsen af en midlertidig beskyttelsesordning, vedtagelsen af regler om minimumsvilkår for modtagelse af asylansøgere, vedtagelsen af forordningen, der skal erstatte Dublin-konventionen, om ansvaret for behandling af en asylansøgning samt lanceringen i begyndelsen af året af Eurodac-systemet.

Gennemførelsen af det fælles europæiske asylsystem kræver - som Det Europæiske Råd erindrede om i Thessaloniki - at der skabes enighed om de to sidste centrale elementer i systemet. Det første forslag vedrører en fælles definition på flygtningestatus og en fælles tilgang til subsidiær beskyttelse. Det andet forslag, som det italienske formandskab med behørig hu insisterer på, vedrører asylprocedurerne, herunder en liste over sikre oprindelseslande. Selv om Det Europæiske Råd fastlagde fristen for at nå til enighed til udgangen af 2003 og på trods af det italienske formandskabs konstruktive indsats, har Rådet endnu ikke kunnet nå til enighed om de to forslag.

Kommissionen vil endvidere i begyndelsen af 2004 forelægge et forslag til Rådets afgørelse om den næste generation af den europæiske flygtningefond for perioden 2005-2010.

For så vidt angår indvandring har et af de største fremskridt i andet halvår 2003 været vedtagelsen af direktivet om tredjelandstatsborgeres status som fastboende udlænding. Blandt de vigtigste fremskridt, som dette direktiv fører til, er muligheden for at opnå status som fastboende udlænding efter fem års lovligt ophold og anerkendelsen af ligebehandling

på flere sociale og økonomiske områder. Direktivet giver tillige fastboende udlændinge mulighed for at etablere sig i en anden medlemsstat i forbindelse med beskæftigelse eller studier på harmoniserede vilkår.

Som opfølgning på Kommissionens meddelelse af 3. juni om indvandring, integration og beskæftigelse, understregede Det Europæiske Råd i Thessaloniki behovet for, at medlemsstaterne udformer integrationspolitikker i en sammenhængende europæisk ramme. Det Europæiske Råd opfordrede i den forbindelse Kommissionen til at forelægge en årlig rapport om integration og understregede betydningen af at udvikle samarbejdet og udvekslingen af oplysninger inden for rammerne af den nyligt etablerede gruppe af nationale kontaktpunkter. Samtidigt med at de nationale kontaktpunkters arbejde skrider frem, har Kommissionen iværksat et pilotprojekt under betegnelsen ”Integrering af statsborgere fra tredjelande”, som er blevet meget positivt modtaget af civilsamfundet. Kommissionen har endvidere fremskyndet arbejdet i det europæiske netværk for indvandring (lanceret i 2002 som pilotprojekt).

Endvidere blev direktivet om familiesammenføring formelt vedtaget den 22. september 2003.

Takket være det italienske formandskabs konstruktive indsats kunne Rådet den 6. november 2003 nå til politisk enighed om direktivet om udstedelse af tidsbegrænset opholdstilladelse til ofre for organiseret ulovlig indvandring eller menneskehandel, der samarbejder med de kompetente myndigheder.

Arbejdet med forslaget fra juli 2001 til direktiv om indrejse med henblik på beskæftigelse skrider derimod langsomt frem, som Rådet bemærkede den 27. november 2003. Forslaget til direktiv om indrejse med henblik på studier vil snarest blive suppleret af et andet forslag fra Kommissionen til et direktiv om indrejse for forskere.

Det Europæiske Råd understregede i Thessaloniki Råd behovet for at finde frem til lovlige måder, hvorpå tredjelandsstatsborgere kan flytte til EU under hensyntagen til medlemsstaternes modtagekapacitet inden for rammerne af et forstærket samarbejde med hjemlandene, der vil vise sig nyttigt for begge parter. I denne forbindelse noterede Det Europæiske Råd sig på mødet i Bruxelles i oktober, at Kommissionen har iværksat en undersøgelse af forholdet mellem lovlig og ulovlig indvandring, og det opfordrer alle medlemsstater, tiltrædende stater og kandidatlande til fuldt ud at samarbejde med Kommissionen herom. Efter Kommissionens tidsplan skulle denne undersøgelse kunne afsluttes i foråret 2004.

Bekæmpelsen af ulovlig indvandring er fortsat en politisk topprioritet, og den globale fremgangsmåde, som Kommissionen foreslog i sin meddelelse af 3. juni om udformningen af en fælles politik for ulovlig indvandring, menneskesmugling og menneskehandel, forvaltning af de ydre grænser og tilbagesendelse af personer med ulovligt ophold, blev godkendt af Det Europæiske Råd på mødet i Thessaloniki. Drøftelserne har på det seneste fokuseret på udformningen af en strategi for forvaltningen af de ydre grænser (dette aspekt gennemgås i afsnittet ”Politik vedrørende indre og ydre grænser, visumpolitik, Schengen” i denne indledning).

Som svar på anmodningen fra Det Europæiske Råd fremsat i Thessaloniki nåede Rådet den 3. oktober 2003 til principiel enighed om et instrument til oprettelse af et netværk af indvandringsforbindelsesofficerer. Dette ventes formelt vedtaget inden udgangen af året.

Med hensyn til iværksættelsen af en fælles politik for tilbagesendelse af ulovlige indvandrere noterede Det Europæiske Råd sig i konklusionerne fra Thessaloniki, at der kan opnås større effektivitet ved at styrke det eksisterende samarbejde. Der blev i november nået til politisk enighed om det italienske initiativ om tilrettelæggelse af samlet udsendelse med fly af tredjelandstatsborgere, der opholder sig ulovligt på to eller flere medlemsstaters område. Rådet vedtog også i november Rådets direktiv om bistand ved gennemrejse i forbindelse med udsendelse ad luftvejen.

Rådet nåede den 6. november også til politisk enighed om Rådets beslutning om fastsættelse af kriterier og nærmere bestemmelser for udligning af de finansielle ubalancer, som opstår som følge af anvendelsen af Rådets direktiv 2001/40/EF om gensidig anerkendelse af afgørelser om udsendelse af tredjelandstatsborgere.

Konklusionerne fra Det Europæiske Råds møde i Thessaloniki nævner også behovet for at indføre indføre mekanismer med i forbindelse med tilbagesendelsespolitikken, herunder et finansieringselement. Det Europæiske Råd hilste det derfor i Bruxelles velkomment, at Kommissionen under hensyntagen til de finansielle overslag agter at fremsætte et forslag om at yde økonomisk støtte til repatriering af ulovlige indvandrere. I denne henseende agter Kommissionen snarest at forelægge et forslag om vedtagelse af et finansielt instrument til forvaltning af tilbagesendelser.

Kommissionen vil endvidere i 2004 forelægge et forslag til Rådets direktiv om minimumsstandards for tilbagesendelsesprocedurer og om gensidig anerkendelse af afgørelser om tilbagesendelse.

For så vidt angår integreringen af migrationsspørgsmål i EU's forbindelser til tredjelande bør den globale fremgangsmåde, der er fastlagt i Tammerfors og bekræftet i Sevilla, Thessaloniki og i Bruxelles i oktober 2003, gennemføres langt bredere.

Kommissionen integrerer fortsat migrationsspørgsmål i fællesskabsprogrammer for regionalt samarbejde med tredjelande.

Kommissionen forelagde endvidere i juni 2003 et forslag om et program for økonomisk og faglig bistand til tredjelande på området indvandring og asyl. Rådets og Europa-Parlaments arbejde skrider hurtigt frem og burde kunne føre til en vedtagelse af teksten i begyndelsen af det kommende år.

For at konkretisere konklusionerne fra Thessaloniki skulle Rådet inden årets udgang kunne vedtage et system til evaluering af forbindelserne med tredjelande i bekæmpelsen af ulovlig indvandring.

Endelig er det klart, at hvis Fællesskabet vil være effektivt og nå til hurtige resultater i forhandlingerne om tilbagetagelsesaftaler med tredjelande og dermed forbedre styringen af migrationsstrømmene, bør Fællesskabet tale med én stemme på baggrund af en tværfaglig fremgangsmåde, der dækker EU's forskellige politikker.

Der er for nyligt sket fremskridt med undertegnelsen af en tilbagetagelsesaftale med Macao i oktober 2003, og undertegnelsen af aftalen med Sri Lanka er meget nært forestående. Aftalen med Hong Kong blev undertegnet i november 2002, og aftalen med Macao skulle kunne træde i kraft i begyndelsen af 2004. Der blev endvidere i begyndelsen af november nået til enighed i forhandlingerne med Albanien. Denne aftale vil derfor kunne lanceres i december 2003.

For Kinas vedkommende blev der nået til enighed om en ADS-protokol (Agreed Destination Status) på EU-Kina topmødet den 30. oktober, og denne burde kunne undertegnes inden årets udgang. Protokollen, der skal forenkle grupperejser til Europa, indeholder en tilbagetagelsesklausul, hvorefter Kina forpligter sig til inden for aftalens rammer at tilbagetage personer, der forbliver i Europa efter udløbet af deres godkendte ophold, og indeholder de nødvendige bestemmelser om vilkårene for en hurtig tilbagetagelse. Ved høringer på højt plan vedrørende ulovlig indvandring og menneskehandel har Kina endvidere erklæret sig parat til at undersøge spørgsmålet om tilbagesendelse inden for rammerne af et ekstraordinært høringsmøde på højt niveau, som netop i løbet af første halvår 2004 skal drøfte tilbagesendelse og lovlig indvandring. Kommissionen vil forelægge Kina et udkast til en fremtidig tilbagetagelsesaftale snarest muligt og håber kort efter det ekstraordinære møde om tilbagesendelse at kunne indlede en første runde af formelle forhandlinger om en tilbagetagelsesaftale.

Med hensyn til Rusland og Ukraine er der afholdt tre forhandlingsrunder om tilbagetagelse. Det erindres i fælleserklæringen vedtaget på EU-Rusland topmødet den 6. november, at parterne fortsat sigter på at nå til enighed inden den fastsatte frist. Kommissionen er fast indstillet på hurtigt at afslutte forhandlingerne med disse to lande. Der har været tekniske drøftelser om tilbagetagelse med Pakistan i oktober 2003, og det forventes, at forhandlingerne om en aftale kan indledes i begyndelsen af 2004.

Kommissionen vil, som ønsket af det Europæiske Råd i Bruxelles i oktober, præsentere en rapport om den fælles politik med hensyn til tilbagetagelse, i begyndelsen af 2004.

ET EUROPÆISK OMRÅDE MED RETFÆRFÆRDIGHED OG SIKKERHED

Det civilretlige område

Der er sket sikre fremskridt inden for det civilretlige samarbejde inden for rammerne af programmet for gensidig anerkendelse af retsafgørelser. Den nylige vedtagelse af forordningen om forældremyndighed og ægteskabsspørgsmål vil få direkte indvirkning på borgernes hverdag, navnlig – som også understreget af Det Europæiske Råd på mødet i Bruxelles den 16. og 17. oktober 2003 – takket være anerkendelsen og fuldbyrdelsen overalt i Fællesskabet af afgørelser afsagt af nationale retter, hvilket forbedrer borgernes adgang til domstolene betydeligt. Forordningen udgør et vigtigt fremskridt hen imod anerkendelse og fuldbyrdelse over alt i EU af afgørelser om forældremyndighed og beskyttelse af mindreårige. Kommissionen ser også med stor tilfredshed på de markante fremskridt, der er gjort med hensyn til medlemsstaternes ratificering af Haagerkonventionen af 1996 om forældremyndighed. På det familieretlige område vil Kommissionen i den nærmeste fremtid koncentrere sig om arveret.

Der er også gjort betydelige fremskridt under det italienske formandskab vedrørende et andet vigtigt instrument, nemlig direktivet om erstatning til ofre for forbrydelser, herunder for terrorisme. Efter Kommissionens mening udgør dette forslag et første vigtigt skridt, som gør det muligt at fastsætte mindstestandarder og dermed sikre ligebehandling af ofre.

Der er iværksat en oplysningskampagne om det civil- og handelsretlige samarbejde for at bevidstgøre offentligheden om den lige adgang til domstolene. Endvidere har Kommissionen sammen med Europarådet udpeget den 25. oktober som Den Europæiske Civilretlige Dag og tilrettelagt flere begivenheder for at gøre opmærksom på dagen.

Efter vedtagelsen af direktivet om retshjælp i januar 2003 vedtog Kommissionen som planlagt de nødvendige gennemførelsesbestemmelser gennem vedtagelsen i juni 2003 af en beslutning om indførelse af en formular til fremsendelse af ansøgninger om retshjælp. Der vil inden årets udgang blive forelagt et forslag om indførelse af et europæisk betalingspålæg, og dette forslag vil også indeholde harmoniserede formularer.

Med hensyn til Kommissionens forslag om ubestridte krav forventes Rådet at vedtage en fælles holdning inden udgangen af december 2003 til oversendelse til Europa-Parlamentet med henblik på endelig vedtagelse inden udløbet af denne samling.

Endelig vedtog Kommissionen den 22. juli 2003 et forslag til forordning om, hvilken lov der gælder for forpligtelser uden for kontraktforhold. Forslaget, som er udarbejdet efter omfattende høringer, sigter på at sikre, at samtlige retsmyndigheder i medlemsstaterne anvender samme regler for at afgøre, hvilke positive retsregler der skal anvendes på tvister om civilretligt ansvar. Forordningen vil derfor bidrage til at forbedre gennemsigtigheden og forudsigeligheden af fremgangsmåderne ved løsning af sådanne tvister.

Det strafferetlige område

Efter fremlæggelsen i februar 2003 af grønbogen om retssikkerhedsgarantier for mistænkte og tiltalte i straffesager i EU, afholdelsen af den offentlige høring den 16. juni 2003 og Europa-Parlamentet afgivelse af udtalelse i november 2003 er Kommissionen nu parat til at forelægge et forslag til rammeafgørelse om retssikkerhedsgarantier. Foranstaltningen er at betragte som en første etape, som vil blive fulgt af andre foranstaltninger til gennemførelse af programmet for gensidig anerkendelse. Navnlig vil Kommissionen snarest fremlægge to grønbøger, dels om varetægtsfængsling og anerkendelse og fuldbyrdelse af alternativer til varetægtsfængsling, dels om tilnærmelse, anerkendelse og fuldbyrdelse af straffe i EU. Rådet drøfter i øvrigt fortsat det græske initiativ om forbud mod dobbelt strafforfølgning (ne bis in idem-princippet). Kommissionen er i denne henseende blevet opfordret til at fremlægge andre initiativer på området forebyggelse af kompetencekonflikter.

Med hensyn til ofrenes stilling i forbindelse med strafferetlig procedure vil Kommissionen i december 2003 fremlægge sin første rapport om gennemførelsen af rammeafgørelsen.

For så vidt angår anvendelse af gensidig anerkendelse på afgørelser, der træffes forud for selve domsfasen, vedtog Rådet i juli 2003 rammeafgørelsen om indefrysning af midler og beviser. Kommissionen forelagde i november 2003 et forslag til rammeafgørelse om en europæisk bevissikringskendelse til fremskaffelse af genstande, dokumenter og data til brug i straffesager. Den underliggende tanke er, at den europæiske arrestordre, afsagt af en retsmyndighed i en medlemsstat, direkte kan anerkendes og fuldbyrdes af en retsmyndighed i en anden medlemsstat.

En af målsætningerne fra Tammerfors er, at forbrydere ikke mere skal kunne unddrage sig straf som følge af forskelle i de nationale lovgivninger. I denne henseende og inden for rammerne af bekæmpelsen af terrorisme er det vigtigt at understrege, at medlemsstaterne inden den 31. december 2003 skal iværksætte rammeafgørelsen om den europæiske arrestordre. Til dato har kun et beskedent antal medlemsstater indført de krævede foranstaltninger. Kommissionen vil i 2004 forelægge en rapport om medlemsstaternes gennemførelse af rammeafgørelsen.

Bekæmpelse af kriminalitet på EU-plan

Det Europæiske Råd opfordrede på mødet i Bruxelles i oktober 2003 til en fortsat indsats for et tættere politisamarbejde, retligt samarbejde og toldsamarbejde og en styrkelse af samarbejdet inden for retshåndhævelse, navnlig i forbindelse med den operative bekæmpelse af grov kriminalitet og terrorisme.

Med hensyn til bekæmpelsen af terrorisme vil Kommissionen snart fremlægge en rapport om gennemførelsen af rammeafgørelsen om bekæmpelse af terrorisme vedtaget i december 2002. Kommissionen vil endvidere inden udgangen af året fremlægge en meddelelse om bekæmpelsen af finansieringen af terrorisme ledsaget af et forslag til afgørelse om udveksling af oplysninger vedrørende terrorisme.

Med hensyn til det operationelle samarbejde, er arbejdet om multinationale ad hoc-hold til udveksling af oplysninger om terrorister skredet godt frem under det italienske formandskab, især vedrørende deres funktionsmåde.

Med hensyn til Europol vedtoges Rådets retsakt om ændring af Europol-konventionen i november 2003, og dette ændrer konventionen på flere områder for at øge effektiviteten.

På toldområdet blev der i oktober 2003 vedtaget en resolution om en toldsamarbejdsstrategi. Kommissionen vil på sin side snarest fremlægge en meddelelse om det fremtidige politi- og toldsamarbejde i EU.

Med hensyn til bekæmpelse af økonomisk kriminalitet vil Kommissionen snarest fremlægge en meddelelse om forebyggelse og bekæmpelse af organiseret kriminalitet i finanssektoren. Der er endvidere nyligt udarbejdet en rapport, som vil blive fremlagt i januar 2004, om gennemførelsen af rammeafgørelsen om bekæmpelse af svig og forfalskning i forbindelse med andre betalingsmidler end kontanter, som medlemsstaterne skal anvende siden juni 2003.

Kommissionen er også ved at lægge sidste hånd på en rapporten om gennemførelsen af rammeafgørelsen om hvidvaskning af penge, identifikation, opsporing, indefrysning eller beslaglæggelse og konfiskation af redskaber og udbytte fra strafbart forhold.

Med hensyn til bekæmpelse af korruption vedtog Rådet i juli 2003 rammeafgørelsen om bekæmpelse af bestikkelse i den private sektor. Kommissionen vedtog i maj 2003 en meddelelse om en fælles politik om bekæmpelse af korruption. Den forelagde også i december 2003 et forslag til Rådets afgørelse om bemyndigelse af Fællesskabet til at undertegne FN-konventionen om bekæmpelse af korruption.

For så vidt angår de øvrige instrumenter i bekæmpelsen af kriminalitet, beklager Kommissionen, at der i de seneste måneder ikke er sket fremskridt i vedtagelsen af rammeafgørelsen om bekæmpelse af racisme og fremmedhad.

Der er under det italienske formandskab lanceret flere nye initiativer, som hurtigt er blevet vedtaget af Rådet, især vedrørende den offentlige orden og hærværk. Den første resolution vedrører sikkerheden ved Det Europæiske Råds møder og lignende begivenheder, den anden vedtagelse af adgangsforbud i medlemsstaterne til anlæg, hvor der spilles internationale fodboldkampe.

Kommissionen vil snarest vedtage en meddelelse om kriminalitetsforebyggelse. Med hensyn til det europæiske kriminalpræventive net blev der i november 2003 i Rom afholdt en konference for at udveksle bedste praksis.

Forum for forebyggelse af kriminalitet har afholdt flere møder. Møderne har især vedrørt følgende områder: bekæmpelse af forfalskning og piratkopiering, bekæmpelse af korruption, bekæmpelsen af menneskehandel, hvidvaskning af penge, bekæmpelse af våbenhandel, sikring af produkter mod kriminelle anvendelser, regionaludvikling og kriminalitetsforebyggelse samt statistikker over kriminalitet.

POLITIK VEDRØRENDE INDRE OG YDRE GRÆNSER, VISUMPOLITIK, SCHENGEN

Det Europæiske Råd understregede og erindrede i Sevilla i 2002 – og efterfølgende også i Thessaloniki og i Bruxelles i 2003 – om samtlige medlemsstaters fælles interesse i en mere effektiv forvaltning af de ydre grænser, navnlig for at øge sikkerheden for borgerne i EU.

Kommissionen har spillet en aktiv rolle på dette område kulminerende med forslaget fra 11. november 2003 om oprettelse af etagentur til forvaltning af de ydre grænser. Agenturet bør især styrke det operative samarbejde mellem de nationale myndigheder med ansvar for kontrol ved og overvågning af medlemsstaternes ydre grænser. Forslaget bygger på de erfaringer, der er indhøstet med fællesinstansen for de ydre grænser. Det Europæiske Råd anmodede på mødet i Bruxelles i oktober 2003 Rådet om at nå til politisk enighed om de vigtigste elementer i forslaget inden udgangen af året. Rådet nåede i sine konklusioner fra 27. november 2003 til enighed om de vigtigste elementer vedrørende agenturet.

Der er også gjort fremskridt i oprettelsen af et center for luftgrænser. For søgrænsernes vedkommende er der åbnet to særskilte centre henholdsvis i Grækenland for det østlige Middelhav og i Spanien for det vestlige Middelhav og alle de øvrige maritime grænseregioner.

Rådet vedtog i november 2003 endvidere et arbejdsprogram på området i lyset af Kommissionens undersøgelse om søgrænser, der blev fremlagt i september 2003.

Sideløbende hermed skrider arbejdet med at iværksætte Rådets handlingsplan for forvaltningen af de ydre grænser også hurtigt frem på andre fronter. Kommissionen vil snarest forelægge et forslag til forordning om systemet til udveksling af visumdata (VIS). Den har bevilget midler til indførelsen af systemet, til forvaltningen af de ydre grænser og til gennemførelsen af handlingsplanen for tilbagesendelse, som var de tre områder, som Det Europæiske Råd havde prioriteret. Under hensyntagen til de gældende finansielle overslag undersøger Kommissionen fortsat muligheden for yderligere økonomisk støtte på disse områder indtil 2006.

Kommissionens øvrige forslag forelagt i sidste halvår som svar på Det Europæiske Råds anmodninger vedrører stempling af pas og mindre grænsetrafik. Et forslag til omarbejdning af den fælles håndbog for de ydre grænser er under udarbejdelse.

I betragtning af behovet for bedre sikring af dokumenter har Det Europæiske Råd anmodet Rådet om inden udgangen af året at nå til politisk enighed om de to forslag, som Kommissionen forelagde i september 2003 om indsættelse af biometriske identifikatorer i visa og opholdstilladelser for tredjelandsborgere. Målsætningen på længere sigt er at gøre dokumenter udstedt til EU-borgerne mere sikre. Rådet reagerede positivt på behovet for at prioritere dette område, hvorfor Kommissionen snarest vil forelægge et andet forslag for indsættelse af biometriske identifikatorer i pas. Dette arbejde bidrager også til at lette de

igangværende drøftelser om spørgsmålet på internationalt plan samt i samarbejdet med tredjelande.

Med hensyn til indførelsen af et nyt Schengen-informationssystem (SIS II) skrider arbejdet frem.

For at færdiggøre de nødvendige bestemmelser for at tage højde for de særlige forhold, der gælder enklaven Kaliningrad med udsigten til EU's fremtidige ydre grænser, vil Kommissionen snart vedtage en afgørelse til dækning af de yderligere omkostninger for Litauen som følge af indførelsen af FTD/FRTD i overensstemmelse med protokol nr. 5 om persontransit over land mellem Kaliningradregionen og de øvrige dele af Den Russiske Føderation knyttet til tiltrædelsestraktaten fra 2003.

For at forbedre sikkerhedsstandarderne ved EU's fremtidige ydre grænser indføres for øjeblikket en supplerende finansieringsmekanisme for syv af tiltrædelsestraktaternes ti signatarstater til finansiering af foranstaltninger for anvendelsen af Schengen-reglerne og kontrollen ved de ydre grænser. Kommissionen lægger i øjeblikket sidste hånd på det nødvendige forberedende arbejde og vil snarest vedtage en afgørelse om forvaltning og gennemførelse af Schengen-faciliteten.

Vedrørende visa vedtog Rådet endelig i juli 2003 forordningen om foranstaltninger med henblik på at lette udstedelse af visum til medlemmer af den olympiske familie, der deltager i De Olympiske i Athen i 2004.

UNIONSBORGERSKAB

Der er sket vigtige fremskridt med henblik på at vedtage direktivet om unionsborgeres og deres familiemedlemmers ret til at færdes og opholde sig frit på medlemsstaternes område. Efter forelæggelsen af Kommissionens ændrede forslag i april 2003 nåede Rådet til politisk enighed i september og står over for at vedtage en fælles holdning til oversendelse til Europa-Parlamentet i december 2003.

Foranstaltningen er en omlægning til et enkelt instrument af samtlige Fællesskabets retsakter vedrørende den frie bevægelighed for personer og vil i høj grad forenkle de administrative procedurer, som unionsborgerne og deres familiemedlemmer skal følge, når de beslutter at etablere sig i en anden medlemsstat.

SAMARBEJDE PÅ NARKOTIKAOMRÅDET

Det Europæiske Råd bekræftede på ny på mødet i Bruxelles i oktober 2003 betydningen af bekæmpelsen af narkotikahandel og opfordrede Rådet til at vedtage Kommissionens forslag til rammeafgørelse på området, om muligt inden udgangen af 2003.

Rådet nåede faktisk til politisk enighed i november 2003 om denne rammeafgørelse om fastsættelse af mindsteregler for, hvad der udgør kriminelle handlinger, og for straffene for ulovlig narkotikahandel. Kommissionen ser vedtagelsen af forslaget som et stort skridt fremad mod oprettelsen af et område med frihed, sikkerhed og retfærdighed.

Kommissionen forelagde i november 2003 en meddelelse om koordineringen af narkotikasamarbejdet i EU. Da det drejer sig om et kompleks problem med mange facetter og mange implicerede aktører, er en effektiv koordinering væsentlig. En hensigtsmæssig koordinering er nødvendig såvel internt i EU og i medlemsstaterne som medlemsstaterne

indbyrdes. Det drejer sig om et nøgleelement i narkotikapolitikken, da koordineringen skal ske i såvel den nationale som den europæisk beslutningsproces.

Rådet vedtog i juni 2003 handlingsplanen for reduktionen af udbud og efterspørgsel på narkotikaområdet, og denne er knyttet til gennemførelsen af narkotikahandlingsplanen (2000-2004). Medlemsstaterne, Kommissionen, Overvågningscentret og Europol gennemfører for øjeblikket aktionerne i planen. Rådet vedtog i juni 2003 en henstilling om forebyggelse af narkotikamisbrug og reduktion af de med misbruget forbundne risici.

Kommissionen forelagde i oktober 2003 et forslag til Rådets afgørelse om ændring og erstatning af den fælles aktion af 16. juni 1997 om syntetisk narkotika.

Endelig nåede Rådet i november 2003 til enighed om en afgørelse om kontrolforanstaltningerne og strafferetlige sanktioner for de nye former for syntetisk narkotika, 2C-I, 2C-T-2, 2C-T-7 og TMA 2

STYRKET INDSATS UDADTIL

Forhandlingerne om kapitel 24 (retlige og indre anliggender) afsluttedes foreløbigt den 29. oktober 2003 med Bulgarien. Der vil være en stadig opfølgning indtil tiltrædelsen. For Rumæniens vedkommende fortsætter forhandlingerne om kapitel 24, og der kan stadig forelægges et udkast til fælles holdning inden udgangen af året.

Forbindelserne til Tyrkiet konsolideres på området retlige og indre anliggender. Flere aktiviteter bør styrke RIA-dialogen, navnlig parvist samarbejde, seminarer og tekniske arbejdsgrupper.

Der er sket markante fremskridt vedrørende undertegnelse af aftalen mellem EU og Republikken Island og Kongeriget Norge om anvendelsen af visse bestemmelser i konventionen om gensidig retshjælp fra 2000 og protokollen fra 2001. Aftalen forventes undertegnet ved årets udgang.

For det vestlige Balkan er retlige og indre anliggender sandsynligvis i dag det vigtigste område i EU's forbindelser til disse lande, hvilket også konklusionerne fra Det Europæiske Råds møde i Thessaloniki vidner om. Udformningen af en strategi for bekæmpelse af organiseret kriminalitet står øverst på dagsordenen, og Kommissionen forbereder i øvrigt nye foranstaltninger for at styrke den institutionelle kapacitet. Grænseforvaltningen, den dømmende magt og migrationsspørgsmål prioriteres også højt i tilknytning til den faglige bistand. Trojkaen bestående af justits- og indenrigsministrene afholdt et møde den 28. november 2003. Rådet vedtog endvidere i juni 2003 en EU-narkotikahandlingsplan for Balkan-landene.

Det halvårslige topmøde med Rusland fandt sted den 6. november 2003. Blandt de drøftede spørgsmål var de store fremskridt i 2003 med hensyn til persontransit for enklaven Kaliningrad. Andre fremskridt lader endnu vente på sig i forbindelse med gennemførelsen af handlingsplanen for bekæmpelse af organiseret kriminalitet. For Ukraines vedkommende er der gjort fremskridt i gennemførelsen af RIA-handlingsplanen og resultattavlen.

Den 25. juni 2003 undertegnede EU aftaler med USA om udlevering og strafferetligt samarbejde.

Forhandlingerne om tilbagetagelsesaftalerne fortsætter, og fremskridtene i denne henseende er nærmere beskrevet i kapitlet "Fælles asyl- og indvandringspolitik" (*ovenfor*).

Med hensyn til de multilaterale instrumenter vedtog Rådet i oktober 2003 konklusioner om anvendelsen af den europæiske arrestordre og forholdet til Europarådets juridiske instrumenter på udleveringsområdet.

FN's konvention om bekæmpelse af grænseoverskridende organiseret kriminalitet trådte i kraft den 29. september 2003. Kommissionen vedtog den 22. august 2003 et forslag til Rådets afgørelse om indgåelse på Fællesskabets vegne af FN-konventionen om bekæmpelse af grænseoverskridende organiseret kriminalitet med dertil knyttede tillægsprotokoller om menneskehandel og menneskesmugling.

FN-konvention om bekæmpelse af korruption skulle kunne undertegnes senest i december 2003.

Kommissionens forslag og medlemsstaternes initiativer på RIA-området, som afventer aktion fra andre EU-institutioners side

Formålet med listen er at gøre opmærksom på de vigtigste af Kommissionens forslag og medlemsstaternes initiativer, som afventer behandling i de øvrige EU-institutioner, eller skal vedtages efter ophævelse af visse nationale forbehold.

Fælles asylpolitik:

- Forslag til Rådets direktiv om minimumsstandarder for procedurer i medlemsstaterne for tildeling og fratagelse af flygtningestatus
- Forslag til Rådets direktiv om fastsættelse af minimumsstandarder for anerkendelse af tredjelandstatsborgere og statsløse som flygtninge, eller som personer, der af anden grund behøver international beskyttelse

Fælles indvandringspolitik og bekæmpelse af ulovlig indvandring:

- Forslag til Rådets direktiv om betingelserne for tredjelandstatsborgeres indrejse og ophold med henblik på beskæftigelse som lønmodtagere og udøvelse af selvstændig erhvervsvirksomhed
- Forslag til Rådets direktiv om udstedelse af tidsbegrænset opholdstilladelse til ofre for organiseret ulovlig indvandring eller menneskehandel, der samarbejder med de kompetente myndigheder (politisk enighed)
- Forslag til Rådets direktiv om betingelserne for tredjelandstatsborgeres indrejse og ophold med henblik på studier, faglig uddannelse eller volontørtjeneste
- Forslag til Rådets Beslutning om fastsættelse af kriterier og nærmere bestemmelser for udligning af de finansielle ubalancer, som opstår som følge af anvendelsen af Rådets direktiv 2001/40/EF om gensidig anerkendelse af afgørelser om udsendelse af tredjelandstatsborgere (politisk enighed)

Indre og ydre grænser, fælles visumpolitik:

- Forslag til Rådets direktiv om betingelserne for, at tredjelandstatsborgere frit kan bevæge sig på medlemsstaternes område i højst tre måneder, indførelse af en særlig rejsetilladelse og fastsættelse af betingelserne for indrejse med henblik på at færdes på medlemsstaternes område i højst seks måneder
- Initiativ fra Kongeriget Spanien med henblik på vedtagelse af Rådets direktiv om transportvirksomheders forpligtelse til at fremsende oplysninger om befordrede personer
- *Forslag til Rådets forordning om ændring af forordning (EF) nr. 1683/95 om ensartet udformning af visa*
- *Forslag til Rådets forordning om ændring af Rådets forordning (EF) nr. 1030/2002 om ensartet udformning af opholdstilladelser til tredjelandstatsborgere*

- *Forslag til Rådets forordning om indførelse af en forpligtelse for medlemsstaternes kompetente myndigheder til systematisk at stemple tredjelandstatsborgeres rejsedokumenter ved passage af medlemsstaternes ydre grænser og om ændring i den henseende af konventionen om gennemførelse af Schengen-aftalen og Den Fælles Håndbog*
- *Forslag til Rådets forordning om indførelse af en ordning for mindre grænsetrafik ved medlemsstaternes ydre landgrænser*
- *Forslag til Rådets forordning om indførelse af en ordning for mindre grænsetrafik ved de midlertidige ydre landgrænser mellem medlemsstaterne*
- *Forslag til Rådet forordning om oprettelse af et europæisk agentur for forvaltning af det operative samarbejde ved de ydre grænser*

Unionsborgerskab:

- Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om unionsborgeres og deres familiemedlemmers ret til at færdes og opholde sig frit på medlemsstaternes område

Et egentligt europæisk civilretligt område:

- Forslag til Rådets direktiv om erstatning til ofre for forbrydelser
- Forslag til Rådets forordning om indførelse af et europæisk tvangsfuldbyrdsdokument for ubestridte krav

Bekæmpelse af kriminalitet og oprettelsen af et egentligt europæisk strafferetligt område:

- Forslag til rådets rammeafgørelse om bekæmpelse af seksuel udnyttelse af børn og børnepornografi (politisk enighed)
- Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om strafferetlig beskyttelse af Fællesskabets finansielle interesser
- Forslag til Rådets rammeafgørelse om fastsættelse af mindsteregler for, hvad der udgør kriminelle handlinger, og for straffene for ulovlig narkotikahandel (politisk enighed)
- Forslag til Rådets afgørelse om bekæmpelse af racisme og fremmedhad
- Forslag til Rådets rammeafgørelse om angreb på informationssystemer (politisk enighed)
- Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets Direktiv om strafferetlig beskyttelse af miljøet
- Forslag til direktiv om forurening fra skibe og om indførelse af sanktioner, herunder strafferetlige sanktioner, for ulovlig forurening

- *Forslag til Rådets rammeafgørelse om en styrkelse af strafferetlige rammer til bekæmpelse af forurening fra skibe*
- *Forslag til Rådets afgørelse om analyse og samarbejde vedrørende falske euromønter*
- *Forslag til rammeafgørelse om en europæisk bevissikringskendelse til fremskaffelse af genstande, dokumenter og data til brug i straffesager*
- Initiativ fra Det Forenede Kongerige, Den Franske Republik og Kongeriget Sverige med henblik på vedtagelse af Rådets rammeafgørelse om anvendelse af princippet om gensidig anerkendelse på økonomiske sanktioner (politisk enighed)
- Initiativ fra Kongeriget Danmark med henblik på vedtagelse af udkast til Rådets rammeafgørelse om konfiskation af udbytte, redskaber og formuegoder fra strafbart forhold (politisk enighed)
- Initiativ fra Kongeriget Danmark med henblik på vedtagelse af Rådets rammeafgørelse om fuldbyrdelse i EU af afgørelser om konfiskation
- Initiativ fra Kongeriget Danmark med henblik på Rådets vedtagelse af afgørelse om styrkelse af samarbejdet mellem medlemsstaterne i Den Europæiske Union vedrørende afgørelser om rettighedsfrakendelse
- Initiativ fra Den Helleniske Republik med henblik på en rammeafgørelse om princippet om forbud mod dobbelt strafforfølgning (ne bis in idem-princippet).

2. FÆLLES ASYL- OG INDVANDRINGSPOLITIK

Prioriteringerne fra Tammerfors:

De særskilte, men indbyrdes forbundne spørgsmål asyl og indvandring kræver, at der udformes en fælles EU-politik. **Det Europæiske Råd erindrede på mødet i Sevilla udtrykkeligt om behovet for, at der vedtages retsakter, og fastsatte præcise frister herfor.**

2.1. Partnerskab med hjem- og transitlande

EU har behov for en samlet strategi for indvandring, som tager fat på de politiske spørgsmål samt spørgsmålene menneskerettigheder og udvikling i hjem- og transitlandene og hjem- og transitregionerne. Et partnerskab med de berørte lande er også et afgørende element for en vellykket politik på området med henblik på at fremme fælles udvikling.

Siden Det Europæiske Råds møde i Tammerfors er emner vedrørende retlige og indre anliggender målrettet blevet integreret i samarbejdsprogrammer med tredjelande (f.eks. de nationale og regionale strategidokumenter, som Kommissionen har vedtaget).

Mål: Vurdering af hjem- og transitlande eller -regioner med henblik på at formulere specifikke integrerede strategier

Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status				Gennemførelse
			Indledning af arbejdet gennem forslag, initiativer, meddelelser eller grønbog	Status i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Vedtagelse i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Planlagte foranstaltninger og status over arbejdet	
Fornyelse af det mandat, der er givet Arbejdsgruppen på Højt Plan for Asyl og Migration	Rådet og Kommissionen				Rapporten om gennemførelsen af de allerede vedtagne handlingsplaner blev forelagt for Det Europæiske Råd i Nice i december 2000.	Efter Rådets vedtagelse af denne rapport har Gruppen på højt plan besluttet ikke at iværksætte nye handlingsplaner for øjeblikket.	
Vurdering af andre lande og regioner med henblik på udarbejdelse af nye handlingsplaner	Rådet og Kommissionen	April 2001				Som anmodet af Det Europæiske Råd på mødet i Thessaloniki er en evalueringsmekanisme til overvågning af forbindelserne med tredjelande på området ulovlig indvandring, under udformning.	
Anvendelse af et nyt budgetinstrument vedrørende samarbejde med tredjelande, der er hjemlande og transitlande ¹	Rådet og Kommissionen	Hurtigst muligt	- Kommissionen har indgået forpligtelser for de 10 mio. EUR opført på 2001-budgettet og de 12,5 mio. EUR, som budgetmyndigheden har bevilget for 2002 og 20 mio. EUR for 2003. - Kommissionen forelagde i juni 2003 et forslag til forordning om et program for finansiel og teknisk bistand til tredjelande på migrations- og asylområdet²	Parlamentet afgav udtalelse i december 2003. Forventes vedtaget i fælles beslutningsprocedure primo 2004.		Programmering forventes iværksat i løbet af første halvår 2004.	

¹ Opfølgning på Europa-Parlamentets beslutning af 30. marts 2000. Se også punkt 2.4 "Forvaltning af indvandrerstrømme".

² KOM(2003) 355 af 11.6.2003.

2.2. Et fælles europæisk asylsystem

Formålet er at sikre en fuldstændig og inklusiv anvendelse af Genève-konventionen, hvorved det garanteres, at ingen sendes tilbage til forfølgelse, dvs. at "non-refoulement"-princippet opretholdes.

Det drejer sig også om på længere sigt at etablere en for hele EU gældende fælles asylprocedure og ensartet status for dem, der indrømmes asyl.

Asylansøgeres ret til at bevæge sig mellem medlemsstaterne bør begrænses.

Aftale om en midlertidig beskyttelsesordning for fordrevne personer vil aktivt blive søgt opnået på grundlag af solidaritet mellem medlemsstaterne.

Mål: Fastsættelse af, hvilken stat der er ansvarlig for behandlingen af en asylansøgning

Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status				Gennemførelse
			Indledning af arbejdet gennem forslag, initiativer, meddelelser eller grønbog	Status i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Vedtagelse i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Planlagte foranstaltninger og status over arbejdet	
Undersøgelse af Dublin-konventionens effektivitet	Evalueringen foretaget af Kommissionen	2000	Endelig evalueringsrapport forelagt i april 2001³				
Vedtagelse af kriterier og mekanismer (forordning)	Rådet, på forslag af Kommissionen	April 2001	- Arbejdsdokument fra Kommissionens tjenestegrene forelagt i marts 2000⁴. - Forslag fra Kommissionen til forordning i juli 2001 om hvilken stat der er ansvarlig for behandlingen af en asylansøgning⁵ og Kommissionens forordning i september 2002 om gennemførelsesbestemmelser til forordning 343/2003⁶. - Initiativ fra AUT i november 2002 med henblik på Rådets forordning om hvilke lande, der kan betegnes som sikre tredjelande¹⁰.	- Parlamentet afgav udtalelse i april 2002⁷. - Parlamentet afgav udtalelse (forkastelse) i april 2003¹¹.	- Vedtaget af Rådet i februar 2003⁸. - Rådet vedtog i maj 2003 en afgørelse om bemyndigelse af Kommissionen til at forhandle med Danmark⁹		I krafttræden: 17.3.2003, Anvendes direkte

³ SEK(2001) 756 af 13.6.2001 Kommissionens arbejdsdokument: Evaluering af Dublin-konventionen.

⁴ SEK(2000) 522 af 21.3.2000: Kommissionens arbejdsdokument "Evaluering af Dublin-konventionen: Udvikling af Fællesskabets lovgivning om, hvilken stat der er ansvarlig for behandlingen af en asylansøgning, der indgives i en af De Europæiske Fællesskabers medlemsstater".

⁵ KOM(2001) 447 af 26.7.2001: Forslag til forordning om kriterier og procedurer til afgørelse af, hvilken medlemsstat der er ansvarlig for behandlingen af en asylansøgning, der er indgivet af en tredjelandstatsborger i en af medlemsstaterne.

⁶ EFT L 222 af 5.9.2003 : Kommissionens forordning (EF) nr. 1560/2003 af 2. september 2003 om gennemførelsesforanstaltninger til Rådets forordning (EF) nr. 343/2003 om fastsættelse af kriterier og procedurer til afgørelse af, hvilken medlemsstat der er ansvarlig for behandlingen af en asylansøgning, der er indgivet af en tredjelandstatsborger i en af medlemsstaterne

⁷ A5-0081/2002 af 8.4.2002.

⁸ EFT L 50 af 25.2.2003

⁹ Rådets afgørelse om bemyndigelse af Kommissionen til at forhandle med Danmark om indgåelse af en aftale om kriterier og mekanismer for fastlæggelsen af, hvilken stat der er ansvarlig for behandlingen af en asylansøgning indgivet i Danmark eller en anden af EU's medlemsstater, og til at forhandle med Island og Norg om indgåelse af en protokol i henhold til artikel 12 i aftalen mellem Det Europæiske Fællesskab, Republikken Island og Kongeriget Norge vedrørende kriterier og procedurer til afgørelse af, hvilken medlemsstat der er ansvarlig for behandlingen af en asylansøgning, der er indgivet i en medlemsstat, i Island eller i Norge.

¹⁰ EFT C 17 af 24.1.2003 : Rådets forordning om opstilling af kriterier for bestemmelsen af, hvilke lande der kan betegnes som sikre tredjelande, med henblik på ansvaret for behandling af en asylansøgning, der indgives af en tredjelandstatsborger i en medlemsstat, samt om fastlæggelse af en liste over sikre tredjelande i Europa.

¹¹ A5-0210 af 13.6.2003

Finpudsning af EUODAC	Rådet og Kommissionen		Kommissionen forelagde i maj 1999¹² et forslag til Rådets forordning om oprettelse af "Eurodac", samt et ændret forslag i marts 2000¹³.	Parlamentet afgav udtalelse i november 1999¹⁴ og i september 2000¹⁵.	Rådet vedtog forordningen i december 2000¹⁶ og en forordning om visse gennemførelsesbestemmelser i februar 2002¹⁷.	- Kommissionen er ved at udvikle den centrale enhed i forståelse med medlemsstaternes eksperter - Iværksat af den fælles tilsynsmyndighed den 28. november 2002. - Eurodac påbegyndte sin virksomhed den 15.1.2003 - Kommissionen agter i løbet af første kvartal 2004 at fremlægge en evalueringsrapport om Eurodacs første aktivitetsår.	Forordningens ikrafttræden: 15.1.2003
-----------------------	-----------------------	--	---	--	--	---	---------------------------------------

¹² KOM(1999) 260 af 26.5.1999: Forslag til Rådets forordning om oprettelse af "Eurodac" til sammenligning af asylansøgere og visse andre udlændinges fingeraftryk.

¹³ KOM(2000) 100 af 15.3.2000: Ændret forslag til Rådets forordning om oprettelse af "Eurodac" til sammenligning af asylansøgere og visse andre tredjelandstatsborgeres fingeraftryk med henblik på at lette anvendelsen af Dublin-konventionen.

¹⁴ A5-0059/1999 af 11.11.1999.

¹⁵ EFT C 146 af 17.5.2001.

¹⁶ EFT L 316 af 15.12.2000.

¹⁷ EFT L 62 af 5.3.2002, s. 1: Forordning om visse gennemførelsesbestemmelser til forordning nr. 2725/2000 om oprettelse af "Eurodac".

Mål: En retfærdig og effektiv asylprocedure

Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status				Gennemførelse
			Indledning af arbejdet gennem forslag, initiativer, meddelelser eller grøn bog	Status i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Vedtagelse i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Planlagte foranstaltninger og status over arbejdet	
Vedtagelse af fælles minimumsstandarder for procedurer for tildeling og frakendelse af flygtningestatus, bl.a. med henblik på at reducere asylprocedurens varighed og med særlig hensyntagen til børns situation (direktiv)	Rådet, på forslag af Kommissionen	April 2001	Kommissionen forelagde et forslag til direktiv i september 2000¹⁸, ændret i juni 2002¹⁹, i overensstemmelse med Det Europæiske Råds konklusioner fra Laeken-mødet.	- Parlamentet afgav udtalelse i september 2001²⁰. - Under behandling i Rådet	- Rådet vedtog konklusioner i december 2001²¹. - Det Europæiske Råd anmodede i Sevilla og igen i Thessaloniki Rådet om at vedtage direktivet inden udgangen af 2003.		
Fastlæggelse af fælles minimumsvilkår for modtagelse af asylansøgere (med særlig hensyntagen til børns situation) (direktiv)	Rådet, på forslag af Kommissionen	April 2001	- Rådet vedtog konklusioner i november 2000 på grundlag af et arbejdsdokument fra det franske formandskab. - Kommissionen forelagde i april 2001 et forslag til Rådets direktiv²².	Parlamentet afgav udtalelse i april 2002²³.	Vedtaget af Rådet i januar 2003²⁴.		Frist for iværksættelse: senest 6.2.2005

¹⁸ KOM(2000) 578 af 20.9.2000: Forslag til Rådets direktiv om minimumsstandarder for procedurer i medlemsstaterne for tildeling og frakendelse af flygtningestatus.
¹⁹ KOM(2002) 326 af 18.6.2002: Ændret forslag til Rådets direktiv om minimumsstandarder for procedurer i medlemsstaterne for tildeling og frakendelse af flygtningestatus.
²⁰ A5-0291/2001 af 20.9.2001.
²¹ 14581/01 (presse 444).
²² KOM(2001) 181 af 3.4.2001: Forslag til Rådets direktiv om minimumsstandarder for modtagelse af asylansøgere i medlemsstaterne.
²³ A5-112/02 af 25.04.2002.
²⁴ EFT L 31 af 6.2.2003.

Fælles asylprocedure	Delvis Kommissionen		- Kommissionen forelagde en meddelelse i november 2000²⁵, hvori den foreslår en fremgangsmåde opdelt i to faser for at nå frem til en fælles europæisk asylordning baseret på en fælles procedure og en ensartet status - I november 2001 første rapport fra Kommissionen om en fælles asylpolitik med anbefalinger og indførelse af en åben koordinationsmetode på asylområdet²⁷ og i marts 2003 anden rapport om en fælles asylpolitik og agendaen for beskyttelse²⁸. Kommissionen fremlagde i juni 2003 en meddelelse om en bedre forvaltning af asylordningerne²⁹.	Parlamentet afgav udtalelse i oktober 2001²⁶.		- Kommissionen ønsker i tråd med sin meddelelse fra november 2001 og i overensstemmelse med anmodningen fra Det Europæiske Råd i Læken at bidrage til indførelsen af et informationsudvekslingssystem om asyl, indvandring og hjemlande (Udvalget vedrørende indvandring og asyl). Kommissionen oprettede i juli 2002 et EU-netværk for folk, der arbejder med asylspørgsmål (EURASIL). - Kommissionen vil i løbet af 2004 fremlægge en meddelelse om indførelse af en fælles procedure for behandling af anmodninger om beskyttelse i medlemsstaterne og et forslag til afgørelse.	
----------------------	------------------------	--	--	--	--	--	--

²⁵ KOM(2000) 755 af 22.11.2000: Meddelelse fra Kommissionen til Rådet og Europa-Parlamentet - På vej mod en fælles asylprocedure og en ensartet status, som gælder i hele EU, for dem, der indrømmes asyl.

²⁶ A5-304/2001 af 3.10.2001.

²⁷ KOM(2001) 710 af 28.11.2001: Meddelelse fra Kommissionen og Rådet til Europa-Parlamentet om en fælles asylpolitik og indførelse af en åben koordinationsmetode.

²⁸ KOM(2003) 152 af 26.3.2003: Meddelelse fra Kommissionen og Rådet til Europa-Parlamentet om en fælles asylpolitik og agendaen for beskyttelse - Anden rapport fra Kommissionen om gennemførelsen af meddelelse KOM(2000) 755 endelig af 22.11.2000.

²⁹ KOM(2003)315 af 3.6.2003 : « Vejen til lettere tilgængelige samt mere retfærdige og styrede asylsystemer ».

Mål: Ensartet status, som gælder i hele EU, for personer, der indrømmes asyl

Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status				Gennemførelse
			Indledning af arbejdet gennem forslag, initiativer, meddelelser eller grønbog	Status i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Vedtagelse i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Planlagte foranstaltninger og status over arbejdet	
Som opfølgning på Kommissionens meddelelse kan der være behov for et lovgivningsmæssigt instrument	Rådet, på forslag af Kommissionen		- Kommissionen forelagde en meddelelse i november 2000 (jf. foregående punkt). - Statusrapport forelagt af Kommissionen (jf. foregående punkt).				
Indbyrdes tilnærmelse af bestemmelserne om anerkendelse af flygtningestatus og om indholdet af denne status (direktiv)	Rådet, på forslag af Kommissionen	April 2004	Kommissionen forelagde et forslag til direktiv i september 2001³⁰	- Parlamentet afgav udtalelse i oktober 2002³¹. - Under behandling i Rådet	Det Europæiske Råd anmodede i Sevilla Rådet om at vedtage direktivet inden 2003, en frist, som Det Europæiske Råd i Thessaloniki forlængede til udgangen af 2003.		

³⁰ KOM(2001) 510 af 12.9.2001: Forslag til Rådets direktiv om fastsættelse af minimumsstandarder for anerkendelse af tredjelandstatsborgere og statsløse som flygtninge, eller som personer, der af anden grund behøver international beskyttelse.
³¹ A5-0333/02 af 21.10.2002.

Mål: Vedtagelse af foranstaltninger vedrørende flygtninge og fordrevne personer med henblik på at give enhver person, der har behov for international beskyttelse, en passende status

Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status				Gennemførelse
			Indledning af arbejdet gennem forslag, initiativer, meddelelser eller grønbog	Status i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Vedtagelse i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Planlagte foranstaltninger og status over arbejdet	
Midlertidig beskyttelse i tilfælde af massetilstrømning af fordrevne personer med behov for international beskyttelse (direktiv)	Rådet, på forslag af Kommissionen	Hurtigst muligt	- Forslag fra Kommissionen til direktiv i maj 2000³². - Udtalelse fra Kommissionen³³ om Irlands ønske om at acceptere direktiv 2001/55/EF og Kommissionens afgørelse³⁴.	Parlamentet afgav udtalelse i marts 2001³⁵.	Vedtaget af Rådet i juli 2001³⁶.	Der fremlægges primo 2005 en rapport om direktivet	Frist for iværksættelse: 31.12.2002
Subsidiære former for beskyttelse (direktiv)	Rådet, på forslag af Kommissionen	April 2004	Kommissionen forelagde et forslag til direktiv i september 2001³⁷ (jf. foregående mål).	Parlamentet afgav udtalelse i oktober 2002³⁸.	Det Europæiske Råd anmodede i Sevilla Rådet om at vedtage direktivet inden 2003, en frist, som Det Europæiske Råd i Thessaloniki forlængede til udgangen af 2003.	Kommissionen vil i løbet af 2004 fremlægge en meddelelse om indførelse af en fælles procedure for behandling af anmodninger om beskyttelse i medlemsstaterne og eventuelt et forslag til afgørelse.	

³² KOM(2000) 303 af 24.5.2000: Forslag til Rådets direktiv om minimumsstandards for midlertidig beskyttelse i tilfælde af massetilstrømning af fordrevne personer og om foranstaltninger til fremme af en ligelig fordeling mellem medlemsstaterne af indsatsen med hensyn til modtagelse af disse personer og følgerne heraf.

³³ SEK(2003)907 af 6.8.2003

³⁴ C(2003)3428 endelig af 2.10.2003

³⁵ A5-0077/2001 af 13.3.2001.

³⁶ EFT L 212 af 7.8.2001.

³⁷ KOM(2001) 510 af 12.9.2001: Forslag til Rådets direktiv om fastsættelse af minimumsstandards for anerkendelse af tredjelandsstatsborgere og statsløse som flygtninge, eller som personer, der af anden grund behøver international beskyttelse.

³⁸ A5-0333/02 af 21.10.2002.

Mål: Fremme af en byrdefordeling mellem medlemsstaterne, når det drejer sig om at modtage og bære konsekvenserne af at modtage flygtninge og fordrevne personer

Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status				Gennemførelse
			Indledning af arbejdet gennem forslag, initiativer, meddelelser eller grønbog	Status i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Vedtagelse i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Planlagte foranstaltninger og status over arbejdet	
Oprettelse af en europæisk flygtningefond (afgørelse)	Rådet, på forslag af Kommissionen	Hurtigst muligt	- Kommissionen forelagde et forslag til Rådets afgørelse i december 1999³⁹. - Kommissionen forelagde i marts 2003 arbejdsprogrammet for Den Europæiske Flygtningefond.	Parlamentet afgav udtalelse i april 2000⁴⁰.	Afgørelsen vedtaget af Rådet i september 2000⁴¹.	Kommissionen forbereder et forslag til afgørelse om iværksættelsen af Den Europæiske Flygtningefond for 2005-2010.	Der er indgået forpligtelser for 2000 - 2003.
Der skal oprettes en finansiell reserve, der skal stå til rådighed i situationer med massiv tilstrømning af flygtninge	Rådet og EP på grundlag af et eventuelt forslag fra Kommissionen		Den Europæiske Flygtningefond råder nu årligt over en reserve på 10 mio. EUR til nødsituationer/massiv tilstrømning.				

2.3. Retfærdig behandling af tredjelandstatsborgere

Der vil ske en indbyrdes tilnærmelse af betingelserne for tredjelandstatsborgeres indrejse og ophold på grundlag af en fælles vurdering af den økonomiske og befolkningsmæssige udvikling i EU samt af situationen i hjemlandene.

En integrationspolitik bør sigte mod at indrømme tredjelandstatsborgere, der lovligt opholder sig på en medlemsstats område (og især personer, der har opholdt sig i længere tid i den pågældende medlemsstat), rettigheder og pligter, der kan sidestilles med dem, der gælder for EU-borgere, og endvidere støtte ikke-forskelsbehandling og bekæmpelse af racisme og fremmedhad.

³⁹ KOM(1999) 686 af 14.12.1999: Forslag til Rådets afgørelse om oprettelse af en europæisk flygtningefond.

⁴⁰ EFT C 40 af 7.2.2001.

⁴¹ EFT L 252 af 6.10.2000.

Mål: Bekæmpelse af alle former for forskelsbehandling og i særdeleshed racisme og fremmedhad⁴²

Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status				Gennemførelse
			Indledning af arbejdet gennem forslag, initiativer, meddelelser eller grønbog	Status i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Vedtagelse i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Planlagte foranstaltninger og status over arbejdet	
Gennemførelse af princippet om ligebehandling af alle uanset race eller etnisk oprindelse (direktiv)	Rådet, på forslag af Kommissionen	Juni-december 2000	Kommissionen forelagde et forslag til Rådets direktiv i november 1999⁴³.	Parlamentet afgav udtalelse i maj 2000⁴⁴.	Rådet vedtog i juni 2000 direktiv 2000/43/EF⁴⁵.	Kommissionen har indledt overtrædelsesprocedurer for manglende meddelelse af gennemførelsesbestemmelser og er i færd med at vurdere de meddelte gennemførelsesforanstaltningers overensstemmelse med direktivet	Frist for gennemførelsen: 19.7.2003.
Etablering af en generel ramme for ensartet behandling i forbindelse med ansættelse og beskæftigelse (direktiv)	Rådet, på forslag af Kommissionen		Kommissionen forelagde et forslag til Rådets direktiv i november 1999⁴⁶, ændret i oktober 2000⁴⁷.	Parlamentet afgav udtalelse i oktober 2000⁴⁸.	Rådet vedtog i november 2000 direktiv 2000/78/EF⁴⁹.		Frist for gennemførelsen: 2.12.2003.
Programmer baseret på bedste praksis og erfaringer (afgørelse)	Rådet, på forslag af Kommissionen		Kommissionen forelagde i november 1999⁵⁰ et forslag til Rådets afgørelse om EU-handlingsplanen (2001-2006), der skal støtte medlemsstaternes indsats, forslaget ændret i oktober 2000⁵¹.	Parlamentet afgav udtalelse i oktober 2000.	Afgørelsen vedtaget af Rådet i november 2000⁵².	Arbejdsprogrammet for 2004 blev vedtaget den 21. november 2003.	Programmet løber fra 1.1.2000 til 31.12.2006
Styrkelse af samarbejdet med Det Europæiske Observatorium for Racisme og Fremmedhad samt med Europarådet	Rådet/ Kommissionen		- Officiel åbning af centret den 7. april 2000. Fjerde årsberetning offentliggjort i december 2002. - Kommissionen fremlagde i august 2003 en meddelelse om Observatoriets resultater ledsaget af et forslag til omarbejdning af forordning (EF) 1035/97⁵³.	Under behandling i Rådet og i Parlamentet			

⁴² Foranstaltninger vedrørende ikke-forskelsbehandling og bekæmpelse af racisme og fremmedhad gælder generelt for alle, der er bosat på EU's område; de er særlig relevante for statsborgere fra tredjelande.

⁴³ KOM(1999) 566 af 25.11.1999: Forslag til Rådets direktiv om gennemførelse af princippet om ligebehandling af alle uanset race eller etnisk oprindelse).

⁴⁴ A5-0136/00 af 18.5.2000.

⁴⁵ EFT L 180 af 19.7.2000, s. 22.

⁴⁶ KOM(1999) 565 af 25.11.1999: Forslag til Rådets direktiv om generelle rammebestemmelser om ligebehandling med hensyn til beskæftigelse og erhverv.

⁴⁷ KOM(2000) 652 af 12.10.2000: Ændret forslag til Rådets direktiv om generelle rammebestemmelser om ligebehandling med hensyn til beskæftigelse og erhverv.

⁴⁸ EFT C 178 af 22.6.2001.

⁴⁹ EFT L 303 af 2.12.2000.

⁵⁰ KOM(1999) 567 af 25.11.1999: Forslag til Rådets afgørelse om Fællesskabets handlingsprogram for bekæmpelse af forskelsbehandling (2001-2006).

⁵¹ KOM(2000) 649 af 10.10.2000: Ændret forslag til Rådets afgørelse om Fællesskabets handlingsprogram for bekæmpelse af forskelsbehandling (2001-2006).

⁵² EFT L 303 af 2.12.2000.

⁵³ KOM(2003) 483 af 6.8.2003: Meddelelse fra Kommissionen til Rådet, Europa-Parlamentet, det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget om aktiviteterne under Det Europæiske Observatorium for Racisme og Fremmedhad samt forslag til omarbejdning af Rådets forordning (EF) nr. 1035/97.

Udbygning af politisamarbejde og retligt samarbejde i forbindelse med forebyggelse og bekæmpelse af racisme og fremmedhad - fælles regler for, hvilke former for racisme og fremmedhad der er strafbare (rammeafgørelse) ⁵⁴	Rådet, på forslag af Kommissionen		▪ Kommissionen forelagde et forslag til rammeafgørelse i november 2001⁵⁵. ▪ Rådet vedtog i april 2002 konklusioner om bekæmpelse af racisme, antisemitisme og fremmedhad	▪ Parlamentet afgav udtalelse i juli 2002⁵⁶. ▪ Under behandling i Rådet			
--	-----------------------------------	--	--	---	--	--	--

⁵⁴ Se også tabellen "Bekæmpelse af visse former for kriminalitet".

⁵⁵ KOM(2001) 664 af 28.11.2001: Forslag til Rådets rammeafgørelse om bekæmpelse af racisme og fremmedhad.

⁵⁶ A5-189/02 af 24.5.2002.

Mål: Indbyrdes tilnærmelse af medlemsstaternes lovgivning om betingelserne for tredjelandstatsborgeres indrejse og ophold

Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status				Gennemførelse
			Indledning af arbejdet gennem forslag, initiativer, meddelelser eller grøn bog	Status i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Vedtagelse i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Planlagte foranstaltninger og status over arbejdet	
Vurdering af aktuelle og fremtidige indvandrerstrømme til EU under hensyntagen til befolkningsmæssige ændringer, situationen på arbejdsmarkedet samt indvandringspres fra hjemlande og -regioner	Rådet/ Kommissionen/ medlems- staterne		Kommissionen forelagde i november 2000 en meddelelse om en indvandringspolitik i EU⁵⁷.	Parlamentet afgav udtalelse i oktober 2001⁵⁸.		Kommissionen har i tråd med sin meddelelse fra juli 2001 og i overensstemmelse med anmodningen fra Det Europæiske Råd i Læken bidraget til indførelsen af et informationsudvekslingssystem om asyl og indvandring (Udvalget vedrørende indvandring og asyl).	
Betingelserne for indrejse og ophold med henblik på (a) familiesammenføring, (b) studier eller erhvervsuddannelse, ulønnede aktiviteter, (c) lønarbejde og selvstændig erhvervsvirksomhed (direktiver)	Rådet, på forslag af Kommissionen		Meddelelse om en åben metode til koordinering⁵⁹.	Parlamentet afgav udtalelse i juni 2003⁶⁰.	Forventes drøftet i Rådet inden juni 2003.		

⁵⁷ KOM(2000) 757 af 22.11.2000: Meddelelse fra Kommissionen til Rådet og Europa-Parlamentet om en indvandringspolitik i EU.

⁵⁸ A5-305/2001 af 3.10.2001.

⁵⁹ KOM(2001) 387 af 11.7.2001: Meddelelse fra Kommissionen til Rådet og Europa-Parlamentet om en åben metode til koordinering af Fællesskabets indvandringspolitik

⁶⁰ A5-224/03 af 12.6.2003.

			▪ Kommissionen forelagde i december 1999⁶¹ et forslag til Rådets direktiv om ret til familiesammenføring, ændret i oktober 2000⁶², og i maj 2002⁶³ i overensstemmelse med Det Europæiske Råds konklusioner fra mødet i Laeken. ▪ Kommissionen forelagde i juli 2001 et forslag til direktiv om indrejse og ophold med henblik på beskæftigelse⁶⁷. ▪ Kommissionen forelagde i oktober 2002 et forslag til direktiv om indrejse og ophold med henblik på studier, faglig uddannelse eller volontørtjeneste⁶⁹.	▪ Parlamentet afgav udtalelse i september 2000⁶⁴ og ny udtalelse i april 2003⁶⁵. • Parlamentet afgav udtalelse i februar 2003⁶⁸. ▪ Parlamentet afgav udtalelse i juni 2003⁷⁰.	▪ Vedtaget den 22. september 2003.⁶⁶ ▪ Under behandling i Rådet ▪ Under behandling i Rådet	▪ Kommissionen agter i december 2003 at forelægge et forslag til direktiv og en handlingsplan om betingelserne for tredjelandsstatsborgeres indrejse og ophold med henblik på forskning.	
Standarder og procedurer for udstedelse af langtidsvisa og opholdstilladelser (direktiv)	Rådet, på forslag af Kommissionen		Se nedenfor				

⁶¹ KOM(1999) 638 af 1.12.1999: Forslag til Rådets direktiv om ret til familiesammenføring.
⁶² KOM(2000) 624 af 10.10.2000: Ændret forslag til Rådets direktiv om ret til familiesammenføring (forelagt af Kommissionen i henhold til EF-traktatens artikel 250, stk. 2).
⁶³ KOM(2002) 225 af 2.5.2002: Ændret forslag til Rådets direktiv om ret til familiesammenføring.
⁶⁴ A5-0201/2000 af 6.9.2000.
⁶⁵ A5-0086/03 af 9.4.2003.
⁶⁶ EFT L 251 af 3.10.2003, s. 12.
⁶⁷ KOM(2001) 386 af 11.7.2001: Forslag til Rådets direktiv om betingelserne for tredjelandsstatsborgeres indrejse og ophold med henblik på beskæftigelse som lønmodtagere og udøvelse af selvstændig erhvervsvirksomhed.
⁶⁸ A5-0010/2003 af 12.2.2003
⁶⁹ KOM(2002) 548 af 7.10.2002: Forslag til Rådets direktiv om betingelserne for tredjelandsstatsborgeres indrejse og ophold med henblik på studier, faglig uddannelse eller volontørtjeneste.
⁷⁰ A5-0137/03 af 28.4.2003.

Mål: Tilnærmelse af tredjelandsstatsborgeres retsstilling

Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status				Gennemførelse
			Indledning af arbejdet gennem forslag, initiativer, meddelelser eller grøn bog	Status i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Vedtagelse i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Planlagte foranstaltninger og status over arbejdet	
Fastlæggelse af et sæt ensartede rettigheder (f.eks. retten til ophold, til at modtage undervisning og arbejde som ansat eller som selvstændig erhvervsdrivende), der skal indrømmes tredjelandsstatsborgere, der lovligt har opholdt sig i en medlemsstat i et bestemt tidsrum, der endnu ikke er fastsat (direktiv)	Rådet, på forslag af Kommissionen		- Rådet vedtog konklusioner i november 2000 - Kommissionen forelagde i marts 2001 et forslag til direktiv om tredjelandsstatsborgeres status som fastboende udlænding⁷¹. - I februar 2002 forelagdes forslag til Rådets forordning om udvidelse af bestemmelserne i forordning (EØF) nr. 1408/71 til at omfatte tredjelandsstatsborgere, der ikke allerede er dækket af disse bestemmelser udelukkende på grund af deres nationalitet⁷³	- Parlamentet afgav udtalelse i februar 2002⁷². - Parlamentet afgav udtalelse i november 2002⁷⁴.	- Vedtaget af Rådet i november 2003. - Forordning (EF) nr. 859/2003 vedtaget af Rådet i juni 2003⁷⁵.	Kommissionen agter i løbet af 2004 at forelægge et forslag til direktiv om tredjelandsstatsborgeres status som fastboende flygtning og udlænding under international beskyttelse.	

⁷¹ KOM(2001) 127 af 13.3.2001: Forslag til Rådets direktiv om tredjelandsstatsborgeres status som fastboende udlænding.

⁷² A5-0436/2001 af 5.2.2002.

⁷³ KOM(2002) 59 af 6.2.2002: Forslag til Rådets forordning om udvidelse af bestemmelserne i forordning (EØF) nr. 1408/71 til at omfatte tredjelandsstatsborgere, der ikke allerede er dækket af disse bestemmelser udelukkende på grund af deres nationalitet.

⁷⁴ A5-0369/02 af 21.11.2002.

⁷⁵ EFT L 124 af 20.5.2003, s. 1.

Fastlæggelse af de kriterier og betingelser, hvorunder tredjelandstatsborgere, ligesom EU-borgere og deres familier, evt. vil kunne få tilladelse til at slå sig ned og arbejde i en hvilken som helst EU-medlemsstat, under hensyntagen til konsekvenserne for den sociale ligevægt og arbejdsmarkedet (direktiv)	Rådet, på forslag af Kommissionen		▪ Kommissionen forelagde i juli 2001 en meddelelse om en åben metode til koordinering af Fællesskabets indvandringspolitik⁷⁶ (se ovenfor) ▪ Kommissionen forelagde i marts 2001 et forslag til direktiv om tredjelandstatsborgeres status som fastboende udlænding⁷⁸. ▪ Kommissionen fremlagde i juni 2003 en meddelelse om indvandring, integration og beskæftigelse⁸⁰.	▪ Parlamentet afgav udtalelse i juni 2003⁷⁷. ▪ Parlamentet afgav udtalelse i februar 2002⁷⁹.	▪ Forventes drøftet i Rådet inden juni 2003. ▪ Vedtaget af Rådet i november 2003.	• Kommissionen agter i løbet af 2004 at forelægge et forslag til direktiv om tredjelandstatsborgeres status som fastboende udlænding under international beskyttelse. • Kommissionen agter i løbet af andet halvår 2004 at fremlægge en rapport om indvandring og integration.
--	-----------------------------------	--	---	---	--	---

2.4. Forvaltning af migrationsstrømme

Forvaltningen af indvandrerstrømme bør forbedres i alle dens faser gennem nært samarbejde med hjem- og transitlande. Det Europæiske Råd erindrede på mødet i Laeken om, hvor vigtigt det er at integrere politikken vedrørende migrationsstrømme i Den Europæiske Unions udenrigspolitik, at styrke bekæmpelsen af ulovlig indvandring gennem bekæmpelse af de involverede net af kriminelle, samtidig med at ofrenes rettigheder beskyttes, og anmodede om, at der udarbejdes en handlingsplan på grundlag af Kommissionens meddelelse om ulovlig indvandring og menneskehandel. Det Europæiske Råd bekræftede på mødet i Sevilla disse retningslinjer og anmodede om, at foranstaltningerne skal respektere en rimelig balance mellem en integrationspolitik for de indvandrere, der har bosat sig lovligt, og en asylpolitik, der overholder de internationale konventioner, først og fremmest Genève-konventionen af 1951, og en resolut bekæmpelse af ulovlig indvandring og menneskehandel. Rådet har også anmodet Kommissionen om at forelægge en rapport om de finansielle fællesskabsmidlers effektivitet og tilstrækkelighed for så vidt angår tilbagesendelse af indvandrere og afviste asylansøgere, forvaltning af de ydre grænser og asyl- og migrationsprojekter i tredjelande. Denne rapport blev drøftet på Det Europæiske Råds møde i Thessaloniki.

⁷⁶ KOM(2001) 387 af 11.7.2001: Meddelelse fra Kommissionen til Rådet og Europa-Parlamentet om en åben metode til koordinering af Fællesskabets indvandringspolitik

⁷⁷ A5-0224/03 af 19.6.2003.

⁷⁸ KOM(2001) 127 af 13.3.2001: Forslag til Rådets direktiv om tredjelandstatsborgeres status som fastboende udlænding.

⁷⁹ A5-0436/2001 af 5.2.2002

⁸⁰ KOM(2003) 336 af 3.6.2003: Meddelelse fra Kommissionen til Rådet, Europa-Parlamentet, det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget om indvandring, integration og beskæftigelse.

Mål: At forbedre udvekslingen af statistikker og information om asyl og indvandring (udvekslingen skal omfatte både statistikker og information om nationale lovgivninger og politikker)

Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status				Gennemførelse
			Indledning af arbejdet gennem forslag, initiativer, meddelelser eller grønbog	Status i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Vedtagelse i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Planlagte foranstaltninger og status over arbejdet	
Videreførelse af den handlingsplan, som Rådet vedtog i april 1998	Kommissionen, i samarbejde med medlemsstaterne		Kommissionen fremlagde i april 2003 en meddelelse om en handlingsplan for indsamling og analyse af EF-statistikker på indvandringsområdet⁸¹.	Parlamentet afgav udtalelse i november 2003⁸².		Kommissionen vil snarest forelægge et forslag til forordning om fællesskabsstatistikker på området indvandring og asyl.	
Etablering af et europæisk overvågningscenter eller netværk for indvandring	Kommissionen		Forberedende aktioner (på grundlag af en tidligere gennemførlighedsundersøgelse) finansieret over Odysseus-programmet; et arbejdsdokument udarbejdet af Kommissionens tjenestegrene blev forelagt eksperterne fra medlemsstaterne i juli 2002.	Oprettelse af et netværk af kontaktpunkter påbegyndes i december 2002.		Udarbejdelse af arbejdsprogram for 2003. Møde med nationale kontaktpunkter i maj 2003.	

⁸¹

KOM(2003) 179 af 15.4.2003: Meddelelse fra Kommissionen til Rådet og Europa-Parlamentet med henblik på fremlæggelse af en handlingsplan for indsamling og analyse af EF-statistikker på indvandringsområdet.

⁸²

A5-0352/2003 af 6.1..2003.

Mål: At styrke bekæmpelsen af menneskesmuglere og menneskehandel samt økonomisk udnyttelse af indvandrere

Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status				Gennemførelse
			Indledning af arbejdet gennem forslag, initiativer, meddelelser eller grøn bog	Status i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Vedtagelse i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Planlagte foranstaltninger og status over arbejdet	
Fastlæggelse af minimumsregler for grundelementerne i kriminelle handlinger og for sanktioner over for organiseret kriminalitet vedrørende menneskehandel (rammeafgørelse) ⁸³	Rådet, på forslag af Kommissionen		▪ Kommissionen forelagde i december 2000 et forslag til Rådets rammeafgørelse om bekæmpelse af menneskehandel⁸⁴. ▪ Initiativer fra det franske formandskab vedrørende henholdsvis et direktiv og en rammeafgørelse om menneskesmugleres ansvar⁸⁷.	▪ Parlamentet afgav udtalelse i juni 2001⁸⁵. ▪ Parlamentet afgav udtalelse (forkastelse) i februar 2001⁸⁶.	• Vedtaget af Rådet i juli 2002⁸⁶. • Vedtaget af Rådet i november 2002⁸⁹.		-Frist for iværksættelse: 1.8.2004 -Frist for gennemførelse: 5.12.2004
Afsløring og optrævelse af kriminelle netværk, hvilket skal ske ved at gøre bekæmpelsen af ulovlig indvandring til en af prioriteterne for det operationelle samarbejde	Medlemsstatene og Kommissionen/ Europaol		▪ Kommissionen forelagde i november 2001 en meddelelse om en fælles politik mod ulovlig indvandring⁹⁰. ▪ Meddelelse fra juni 2003 om udformningen af en fælles politik vedrørende ulovlig indvandring, menneskesmugling og -handel, ydre grænser og tilbagesendelse af personer med ulovligt ophold⁹¹. ▪ Kommissionen har forelagt et forslag til direktiv om opholdstilladelse til ofre for menneskehandel⁹³.	Parlamentet afgav udtalelse i december 2002 ⁹⁴ .	▪ Rådet vedtog i februar 2002 en handlingsplan⁹². ▪ Rådet vedtog i april 2002 konklusioner vedrørende ulovlig indvandring og menneskehandel ad søvejen. ▪ Politisk enighed i Rådet i november 2003.	- Iværksættelse af Rådets handlingsplan.	- 1 år for kortsigtede foranstaltninger; 3 år for mellemsigtede foranstaltninger.

⁸³ Se også tabellen "Bekæmpelse af visse former for kriminalitet".
⁸⁴ KOM(2000) 854 af 21.12.2000: Forslag til rammeafgørelse om bekæmpelse af seksuel udnyttelse af børn og børnepornografi.

⁸⁵ EFT C 53E af 28.2.2002, s. 121.

⁸⁶ EFT L 203 af 1.8.2002, s. 1.

⁸⁷ EFT C 253 af 4.9.2000: Initiativ fra F med henblik på vedtagelse af Rådets direktiv om definition af hjælp til ulovlig indrejse og rejse samt ulovligt ophold og vedtagelse af Rådets rammeafgørelse om styrkelse af de strafferetlige rammer med henblik på bekæmpelse af hjælp til ulovlig indrejse og ulovligt ophold.

⁸⁸ A5-0315/2001 af 15.2.2001.

⁸⁹ EFT L 328 af 5.12.2002.

⁹⁰ KOM(2001) 672 af 15.11.2001: Meddelelse fra Kommissionen til Rådet og Europa-Parlamentet om en fælles politik mod ulovlig indvandring.

⁹¹ KOM(2003) 323 af 3.6.2003: Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet og Rådet med henblik på Det Europæiske Råds møde i Thessaloniki om udformningen af en fælles politik vedrørende ulovlig indvandring, menneskesmugling og handel, de ydre grænser og tilbagesendelse af personer med ulovligt ophold.

⁹² JAI 30 rev1 -6621/1/02: Handlingsplan for bekæmpelsen af ulovlig indvandring og menneskehandel i EU.

⁹³ KOM(2002) 71 af 11.2.2002: Forslag til direktiv om udstedelse af tidsbegrænset opholdstilladelse til ofre for organiseret ulovlig indvandring eller menneskehandel, der samarbejder i kampen mod smuglerne.

⁹⁴ A5-0397/02 af 5.12.2002

					▪ Rådets vedtagelse i maj 2003 af Bruxelles-erklæringen om forebyggelse af menneskehandel og bekæmpelsen af fænomenet⁹⁵.		
Udforskning af mulighederne for at fastsætte fælles normer og for at omfordele ressourcer til undersøgelser vedrørende netværk for ulovlig indvandring			▪ Kommissionen forelagde i oktober 2003 et forslag til afgørelse om oprettelse af et informations- og koordineringsnetværk (forbundet med varslingsystemet Iconet). ▪ Initiativ fra Den Helleniske Republik med henblik på vedtagelse af Rådets forordning om oprettelse af et netværk af indvandringsforbindelsesofficerer	▪ Arbejde i gang i Rådet (CIREFI) med henblik på at forbedre informationsudvekslingen og bekæmpelsen af netværk for ulovlig indvandring (se ovenfor). ▪ Parlamentet afgav udtalelse i november 2003⁹⁶.	▪ Forventes vedtaget af Rådet inden udgangen af 2003.		
Yderligere harmonisering af medlemsstaternes om lovgivning om transportvirksomheders ansvar (direktiv)	Rådet, på forslag af Kommissionen eller på initiativ af en medlemsstat		▪ Initiativ fra det franske formandskab i juli 2000 med henblik på et forslag til Rådets direktiv⁹⁷ fra ES i februar 2003 vedrørende transportvirksomheders forpligtelse til at fremsende oplysninger om befordrede personer⁹⁸.	▪ Parlamentet afgav udtalelse (forkastelse) i marts 2001⁹⁹.	▪ Vedtaget af Rådet i juni 2001¹⁰⁰.	▪ Erhvervslivet tilrettelægger med Kommissionens støtte en rundbordskonference i november 2001 om generelle spørgsmål vedrørende transportvirksomhedernes ansvar.	Frist for iværksættelse: senest 11.2.2003

⁹⁵ EFT C 137 af 12.6.2003.

⁹⁶ AF-0344/2003 af 6.11.2003.

⁹⁷ EFT C 269 af 20.9.2000: Initiativ fra F med henblik på vedtagelse af Rådets direktiv om harmonisering af de økonomiske sanktioner, der pålægges transportvirksomheder, som befordrer tredjelandsskatsborgere uden de nødvendige papirer ind på medlemsstaternes område.

⁹⁸ EFT C 82 af 5.4.2003 : Initiativ fra Kongeriget Spanien med henblik på vedtagelse af Rådets direktiv om transportvirksomheders forpligtelse til at fremsende oplysninger om befordrede personer.

⁹⁹ A5-0069/2001 af 13.3.2001.

¹⁰⁰ EFT L 187 af 10.7.2001. Direktiv om fastsættelse af supplerende bestemmelser til konventionen om gennemførelse af Schengen-aftalen.

Mål: At bistå hjem- og transitlande

Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status				Gennemførelse
			Indledning af arbejdet gennem forslag, initiativer, meddelelser eller grøn bog	Status i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Vedtagelse i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Planlagte foranstaltninger og status over arbejdet	
Udvikling af oplysningskampagner om de faktiske muligheder for lovlig indvandring og for forebyggelse af alle former for menneskehandel	Rådet, på forslag af Kommissionen	April 2001	Kommissionen har indgået forpligtelser for de 10 mio. EUR opført på 2001-budgettet til forberedende aktioner, og de 12,5 mio. EUR, som budgetmyndigheden har bevilget for 2002 samt 20 mio. EUR for 2003, også til forberedende aktioner.	Parlamentet afgav udtalelse i juni 2003¹⁰⁴.	Rådet vedtog i november 2002 konklusioner om intensivt samarbejde i forvaltningen af indvandrerstrømmene.	Udvælgelsen af 2003-projekterne i gang.	
Fremme af frivillig tilbagevenden			Kommissionen vedtog i december 2002 en meddelelse om integrering af indvandringspolitikken i EU's forbindelser med tredjelande¹⁰¹.		Rådet vedtog i maj 2003 konklusioner, hvor Rådet navnlig anmoder Kommissionen om at udarbejde en rapport om iværksættelsen senest i 2004.	Kommissionen har udarbejdet et arbejdsdokument vedrørende intensiveringen af samarbejdet med tredjelande på migrationsområdet (oktober 2003).	
Give myndighederne i de pågældende lande bedre mulighed for effektivt at bekæmpe menneskehandel			1. Indvandring og udvikling 2. Rapport om de finansielle fællesskabsmidlers tilstrækkelighed for så vidt angår tilbagesendelse af indvandrere og afviste asylansøgere, forvaltning af de ydre grænser og asyl- og migrationsprojekter i tredjelande.			Kommissionen vil i løbet af andet kvartal 2004 fremlægge en meddelelse om undersøgelsen om forholdet mellem lovlig og ulovlig indvandring i EU og ved udgangen af 2004 en rapport om forbindelserne med tredjelande i forbindelse med bekæmpelsen af ulovlig indvandring.	
Hjælpe tredjelande med at opfylde deres tilbagetagelsesforpligtelser over for EU og medlemsstaterne			Kommissionen forelagde i juli 2003 et forslag til afgørelse om et samarbejdsprogram med tredjelande og i juni 2003 et forslag til forordning om et program for faglig og økonomisk bistand¹⁰²¹⁰³.	Parlamentet afgav udtalelse i december 2003 Vedtages efter fælles beslutningsprocedure primo 2004.			

101 KOM(2002)703 af 3.12.2002

102 Forelægger ikke på dansk: COM(2003) 355 af 11.6.2003: Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council establishing a programme for financial and technical assistance to third countries in the area of migration and asylum.

103 Se også tabellen "Partnerskab med hjemlandene".

104 A5-0224/03 af 19.6.2003.

Mål: At udforme en sammenhængende EU-politik for tilbagetagelse og tilbagevenden

Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status				Gennemførelse
			Indledning af arbejdet gennem forslag, initiativer, meddelelser eller grøn bog	Status i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Vedtagelse i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Planlagte foranstaltninger og status over arbejdet	
Indgå tilbagetagelsesaftaler eller indføre standardklausuler i andre aftaler mellem EU og relevante tredjelande eller grupper af lande	Rådet, på forslag af Kommissionen		Fremlæggelse af udkast til mandater med henblik på at indlede forhandlinger om tilbagetagelsesaftaler med Marokko, Pakistan, Sri Lanka og Rusland i februar, med Hong Kong og Macao i marts 2001, med Ukraine i marts 2002 og med Albanien, Algeriet, Kina og Tyrkiet i oktober 2002.	Parlamentet afgav udtalelse (Hong Kong) i december 2002¹⁰⁵.	- Rådet vedtog udkast til mandater med henblik på at indlede forhandlinger om tilbagetagelsesaftaler med Marokko, Pakistan, Sri Lanka og Rusland i september 2002, med Hong Kong og Macao i maj 2001, med Ukraine i juni 2002 og med Albanien, Algeriet, Kina og Tyrkiet i november 2002. - Det Europæiske Råd anmodede i Sevilla (juni 2002) og i Bruxelles (oktober 2003) om en fremskyndelse og forenkling af indgåelsen af tilbagetagelsesaftaler under forhandling.	- Undertegnelse af tilbagetagelsesaftale med Hong Kong den 27. november 2002, og med Macao den 13. oktober 2003. Indgåelse og ikrafttræden forventet i løbet af første halvår 2004. - Tilbagetagelsesaftale parferet med Sri Lanka den 30. maj 2002, forventes undertegnet inden udgangen af 2003. - Forhandlingerne med Albanien afsluttet i november 2003. - Der er forhandlinger i gang om tilbagetagelsesaftaler med Rusland, Marokko og Ukraine. Forhandlingerne med Tyrkiet, Kina, Pakistan og Algeriet forventes indledt i første halvår 2004. - å opfordring fra Det Europæiske Råds efterårsmøde i Bruxelles, agter Kommissionen i begyndelsen af 2004 at fremlægge en rapport om prioriteterne i en fælles tilbagetagelsespolitik og de foranstaltninger, der er truffet for at sikre, at en sådan politik kan udvikles med held.	

Opstilling af minimumsnormer hjemsendelse	fælles for	Rådet/ Kommissionen/ medlems- staterne		- Initiativ fra det franske formandskab i juli 2000 med henblik på et forslag til Rådets direktiv¹⁰⁶. - Kommissionen fremlagde i april 2002¹⁰⁹ en grønbog og i en meddelelse fra oktober 2002 sine indledende overvejelser om et handlingsprogram for tilbagesendelse¹¹⁰. - Kommissionen forelagde i februar 2003 forslag til beslutning om udligning af de finansielle ubalancer, som opstår som følge af gensidig anerkendelse af afgørelser om udsendelse¹¹¹. - Initiativ fra DE i januar 2003 med henblik på bistand ved gennemrejse ved udsendelse ad luftvejen¹¹³. - Initiativ fra IT i september 2003 om bistand ved gennemrejse gennem en eller flere medlemsstaters territorium¹¹⁶. - Initiativ fra IT i september 2003 om tilrettelæggelse af samlet udsendelse med fly¹¹⁷.	- Parlamentet afgav udtalelse (forkastelse) i marts 2001¹⁰⁷. - Parlamentet forventes at afgive udtalelse i juni 2003¹¹². - Parlamentet afgav udtalelse (forkastelse) i april 2003¹¹⁴ og ny udtalelse i september 2003¹¹⁵. - Initiativet bliver ikke vedtaget af Rådet	- Vedtaget af Rådet i maj 2001¹⁰⁸. - I overensstemmelse med Det Europæiske Råds anmodning fra mødet i Sevilla vedtog Rådet i november 2002 et tilbagesendelsesprogram på grundlag af Kommissionens grønbog og meddelelse samt en tilbagesendelsesplan for Afghanistan. - Politisk enighed i Rådet i november 2003. - Vedtaget af Rådet i november 2003. - Politisk enighed i Rådet i november 2003.	- Kommissionen vil snarest forelægge et forslag til afgørelse om indførelse af et instrument til forvaltning af tilbagesendelser. - Kommissionen vil i 2004 forelægge et forslag til direktiv om mindstestandarder for asylprocedurer og gensidig anerkendelse af afgørelser på asylområdet. - Rådet vedtager konklusioner om bistand ved gennemrejse gennem en eller flere medlemsstaters territorium.	Iværksættelse: inden den 2.12.2002
---	------------	---	--	---	--	--	---	--

106 EFT C 243 af 24.8.2000: Initiativ fra Den Franske Republik med henblik på vedtagelse af Rådets direktiv om gensidig anerkendelse af afgørelser om udsendelse af tredjelandstatsborgere.

107 A5-0065/2001 af 13.3.2001.

108 EFT L 149 af 2.6.2001.

109 KOM(2002) 175 af 10.4.2002: Grønbog om en fællesskabspolitik for tilbagesendelse af personer med ulovligt ophold.

110 KOM(2002) 564 af 14.10.2002: Meddelelse om en fællesskabspolitik for tilbagesendelse af personer med ulovligt ophold.

111 KOM (2003) 49 af 3.2.2003: Forslag til Rådets Beslutning om fastsættelse af kriterier og nærmere bestemmelser for udligning af de finansielle ubalancer, som opstår som følge af anvendelsen af Rådets direktiv 2001/40/EF om gensidig anerkendelse af afgørelser om udsendelse af tredjelandstatsborgere.

112 A5-0166/03 af 21.5.2003

113 EFT C 4 af 9.1.2003 : Initiativ fra Forbundsrepublikken Tyskland med henblik på vedtagelsen af Rådets direktiv om bistand ved gennemrejse i forbindelse med udsendelse ad luftvejen.

114 A5-0104/03

115 A5-0291/03 af 9.9.2003

116 EFT C 223 af 19.9.2003: Initiativ fra Den Italienske Republik om bistand ved gennemrejse gennem en eller flere medlemsstaters territorium i forbindelse med medlemsstaternes afgørelse om udsendelse af tredjelandstatsborgere.

117 EFT C 223 af 9.9.2003 : Initiativ fra Den Italienske Republik om tilrettelæggelse af samlet udsendelse med fly af tredjelandstatsborgere, der opholder sig ulovligt på to eller flere medlemsstaters område.

3. ET ÆGTE, EUROPÆISK RETLIGT OMRÅDE

Prioriteringerne fra Tammerfors:

Formålet er at give borgerne i hele EU en fælles retsfølelse, hvilket skal opfattes som noget, der letter folks dagligliv og drager dem til ansvar, der truer friheden og sikkerheden for den enkelte eller samfundet som helhed. Det indebærer både bedre adgang til domstolene og et fuldt udbygget retligt samarbejde mellem medlemsstaterne.

Det Europæiske Råd anmodede på mødet i Tammerfors om, at der træffes foranstaltninger for at forbedre retsadgangen i Europa og etableres mekanismer til beskyttelse af ofres rettigheder. Det Europæiske Råd anmodede også om indførelse af ordninger for gensidig anerkendelse af retsafgørelser.

3.1. Bedre adgang til domstolene og tilsvarende organer i Europa

I et ægte, europæisk retligt område bør enkeltpersoner og virksomheder have lige så let adgang til domstole og myndigheder i andre medlemsstater som i deres egen, og de retlige og administrative systemer i medlemsstaterne må ikke være så komplicerede, at det forhindrer dem i eller på forhånd får dem til at opgive at udøve deres rettigheder.

Mål: At sikre retssikkerhed og lige adgang til domstolene

Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status				Gennemførelse
			Indledning af arbejdet gennem forslag, initiativer, meddelelser eller grøn bog	Status i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Vedtagelse i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Planlagte foranstaltninger og status over arbejdet	
Oplysningskampagner og udgivelse af "brugervejledninger" for det retlige samarbejde i EU	Kommissionen		- For at lette brugeroplysningen har Kommissionen i oktober 2002 tilrettelagt en fælles konference med Europarådet om oplysning til borgerne og retsadgangen - Der er udarbejdet sammenlignelige oplysningsblade om retshjælp i samarbejde med Europarådet - Konkrete initiativer til forbedring af dommernes og offentlighedens kendskab til det europæiske retlige netværk på det civil- og handelsretlige område er nu iværksat. (en plakat, en brochure til offentligheden, en folder til dommere). - Kommissionen har iværksat en oplysningskampagne om det retlige samarbejde på det civil- og handelsretlige område, og kampagnen bliver gennemført i 2004. - Kommissionen har sammen med Europarådet udpeget den 25. oktober som Den Europæiske Civilretlige Dag. Der vil i forbindelse med denne dag blive tilrettelagt begivenheder både på europæisk og nationalt plan.			Der er i 2003 lanceret en oplysningskampagne.	
Etablering af et permanent informationssystem via et netværk af nationale myndigheder (det europæiske retlige netværk for civilsager)	Rådet, på forslag af Kommissionen	2001	- Kommissionens forslag til Rådets beslutning om oprettelse af et netværk¹¹⁸. - Netværket har fungeret siden den 1.12.2002. Indvielsesmødet blev afholdt den 4.12.2002. - Netstedet kom on-line i marts 2003. Netstedet indeholder oplysninger på alle fællesskabssprog om en række civilretlige emner med en beskrivelse af national ret, EU-ret og international ret.. - Kommissionens forslag til forordning om fastlæggelse af en generel ramme for Fællesskabets aktiviteter¹²¹, forslaget ændret i november 2001¹²².	- Parlamentet afgav udtalelse i april 2001¹¹⁹. - Parlamentet afgav udtalelse i oktober 2001¹²³ og i marts 2002¹²⁴.	- Vedtaget af Rådet ultimo maj 2001¹²⁰. - Forordningen vedtaget af Rådet i april 2002¹²⁵.	Netstedet vil blive udbygget i 2004, og vil navnlig blive udvidet til også at omfatte de nye medlemsstater og deres sprog.	Anvendelsesdato: fra den 1.12.2002 (artikel 2 og 20: inden den 1.6.2002)

118 KOM(2000) 592 af 22.9.2000: Forslag til Rådets beslutning om oprettelse af et europæisk retligt netværk for civil- og handelssager.

119 A5-0091/2001 af 5.4.2001.

120 EFT L 174 af 27.6.2001.

121 KOM(2001) 221 af 25.5.2001: Forslag til Rådets forordning om fastlæggelse af en generel ramme for Fællesskabets aktiviteter med henblik på at fremme gennemførelsen af et europæisk civilretligt område

Forslag om fastsættelse af minimumsstandarder for retshjælp	Rådet, på forslag af Kommissionen eller på initiativ af en medlemsstat	April 2004	- På baggrund af den grøn bog, Kommissionen forelagde i februar 2000¹²⁶, afholdt den i februar 2001 en høring og forelagde i januar 2002 et forslag til direktiv om retshjælp¹²⁷. - Kommissionen vedtog i juni 2003 en beslutning om indførelse af en formular til fremsendelse af ansøgninger om retshjælp¹²⁸. - Forslag fra Kommissionen til direktiv om adgang til domstolene på miljøområdet¹³¹.	Parlamentet afgav udtalelse i september 2002¹²⁹.	Vedtaget af Rådet i januar 2003¹³⁰.		Iværksættelse: senest 30.11.04, bortset fra art.3, stk. 2, litra a); 30.5.06
Forslag om fælles procedureregler for småsager på handels- og forbrugerområdet samt ubestridte krav og krav vedrørende underholdsbidrag	Rådet, på forslag af Kommissionen eller på initiativ af en medlemsstat	April 2004	- Kommissionen forelagde i april 2002 et forslag til forordning om ubestridte krav¹³², og et ændret forslag i juni 2003 foranlediget af Parlamentets udtalelse¹³³ - Kommissionen vedtog i december 2002 en grøn bog om bilæggelse af tvister om mindre krav samt en EU-procedure for betalingspålæg¹³⁵. - Forslag til forordning forventes forelagt i december 2003 om indførelse af en europæisk betalingspåbudsprocedure.	- Parlamentet afgav udtalelse i april 2003¹³⁴. - Rådet vedtog generelle retningslinjer i november 2003.	Under behandling i Rådet	Kommissionen vil i 2004 forelægge et forslag om søgsmål om krav af mindre værdi.	
			Med hensyn til underholdsbidrag iværksatte Kommissionen i foråret 2002 en forberedende undersøgelse. Kommissionen anmodede i april 2003 også om bemyndigelse til at forhandle en konvention om underholdsbidrag inden for rammerne af Haagerkonventionen om international privatret.			Kommissionen agter i 2004 at fremlægge en grøn bog om underholdsbidrag.	

- 122 KOM(2001) 705 AF 20.11.2001: Ændret forslag til Rådets forordning om fastlæggelse af en generel ramme for Fællesskabets aktiviteter med henblik på at fremme gennemførelsen af et europæisk civilretligt område.
- 123 A5-0339/2001 af 23.10.2001.
- 124 C5-0021/2002 AF 12.3.2001.
- 125 EFT L 115 af 1.5.2002.
- 126 KOM(2000) 51 af 9.2.2000: Grøn bog fra Kommissionen - Retshjælp i civilsager: problemerne for parter i grænseoverskridende tvister.
- 127 KOM(2002) 13 af 18.1.2002: Forslag til Rådets direktiv om forbedret adgang til domstolsprøvelse i forbindelse med grænseoverskridende sager gennem fastsættelse af fælles mindsteregler for retshjælp og andre finansielle aspekter i civile retssager.
- 128 C(2003)1829 af 18.6.2003 : Kommissionens beslutning af 18. juni 2003 om udfærdigelse af en formular til fremsendelse af ansøgninger om retshjælp i henhold til Rådets direktiv 2003/8/EF af 27. januar 2003 om forbedret adgang til domstolene i grænseoverskridende tvister gennem fastsættelse af fælles mindsteregler for retshjælp i forbindelse med tvister af denne art.
- 129 A5-312/02 af 25.9.2002.
- 130 EFT L 126 af 31.1.2003.
- 131 KOM(2003) 624 af 24.10.2003: Forslag til direktiv om adgang til klage og domstolsprøvelse på miljøområdet (iværksættelse i medlemsstaterne af tredje søjle i Århus-konventionen af 1998 om adgang til oplysninger, offentlig deltagelse i beslutningsprocesser samt adgang til klage og domstolsprøvelse på miljøområdet).
- 132 KOM(2002) 159 af 18.4.2002: Forslag til Rådets forordning om indførelse af et europæisk tvangsfuldbyrdsedokument for ubestridte krav.
- 133 KOM(2003) 341 af 11.6.2003: Ændret forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om indførelse af et europæisk tvangsfuldbyrdsedokument for ubestridte krav.
- 134 A5-0108/03 af 8.4.2003
- 135 KOM (2002) 746 af 20.12.2002: Grøn bog om en EF-procedure for betalingspåbud og om foranstaltninger til forenkling og fremskyndelse af søgsmål om krav af mindre værdi.

Forslag om fastsættelse af minimumskvalitetsnormer for udenretslig bilæggelse af tvister	Medlemsstaterne skal etablere de udenretslige procedurer	April 2004	Rådet vedtog i maj 2000 konklusioner om alternativ konfliktløsning.			- Der blev i 2003 indledt et arbejde med henblik på at udforme en europæisk plan over bedste praksis inden for mediation. - Kommissionen vil i 2004 forelægge et forslag til direktiv om alternativ konfliktløsning.	
			- Kommissionen lancerede i oktober 2001 det europæiske udenretlige net for forbrugere (EEJ-Net)¹³⁶. - Kommissionen lancerede i februar 2001 FIN-NET til udenretslig bilæggelse af tvister i finanssektoren. FIN-NET var i foråret 2002 genstand for en større oplysningskampagne med bl.a. en brochure til borgerne. - Kommissionen har lanceret nettet FIN-NET til udenretslig bilæggelse af tvister i finanssektoren. Der blev reklameret mere for FIN-NET i foråret 2002, herunder en brochure til borgerne. - Kommissionen fremlagde i april 2002 en grønbog om mindstestandarder for konfliktløsningens kvalitet¹³⁷. Kommissionen tilrettelagde en offentlig høring i februar 2003 om denne grønbog.	Parlamentet afgav udtalelse i marts 2003¹³⁸.		Der afholdtes en konference i juni 2003 for at evaluere forsøgsfasen for EEJ-Net. Derefter vil Kommissionen fremlægge en rapport for Rådet og Europa-Parlamentet i løbet af første kvartal 2004. Systemantallet under FIN-NET vil så vidt muligt blive udvidet. Det vil især sige organer i tiltrædelsesstaterne og organer i investeringsservice-sektoren.	

136 Nettet baserer sig på henstillinger vedtaget af Kommissionen (98/257/EØF og 2001/310/EØF).
137 KOM(2002) 196 af 19.4.2002: Grønbog om alternativ konfliktløsning på det civil- og handelsretlige område.
138 A5-0058/03 af 12.3.2003

			Kommissionen iværksatte i juli 2002 SOLVIT-netværket til løsning af problemer med nationale administrationers dårlige anvendelse af reglerne for det indre marked^{139 140}. Tiltaget fik en positiv modtagelse på Rådets møde (indre marked) i marts 2002¹⁴¹.			Fra og med november 2003 er SOLVIT åbent for medlemmer af Europa-Parlamentet og organisationer, såsom Euro Info Centrene, EU-rådgivningskontorerne, handelskamre og handelsstandsforeninger, så der direkte online kan indgives sager til netværket.	
Udarbejdelse af flersprogede formularer, der gensidigt anerkendes som gyldige i grænseoverskridende retssager	Rådet, på forslag af Kommissionen eller på initiativ af en medlemsstat	April 2004	- Dette spørgsmål indgår i grønbogen om tvister om mindre krav, og det vil blive behandlet i forbindelse med de generelle drøftelser om harmonisering af visse civilretlige regler - Kommissionen vedtog i juni 2003 en beslutning om udfærdigelse af en formular til fremsendelse af ansøgninger om retshjælp¹⁴². - Forslaget til forordning om ubestridte krav og forslaget til forordning om forældremyndighed indeholder harmoniserede formularer.			- Kommissionen indleder i 2003 arbejdet for at udforme et yderligere skema for ansøgninger om retshjælp. - Forslaget om at indføre et europæisk betalingspålæg, som forelægges i december 2003 kommer også til at indeholde harmoniserede formularer. - Det europæiske civilretlig atlas indeholder også en samling nyttige formularer for det civilretlige samarbejde.	

139 KOM(2001) 702 af 27.11.2001: Meddelelse fra Kommissionen - Effektiv problemløsning i det indre marked ("SOLVIT").

140 EFT L 331 af 15.12.2001, s. 79.

141 Dok. 6503/02 af 1.3.2002.

142 C(2003)1829 af 18.6.2003 : Kommissionens beslutning af 18. juni 2003 om udfærdigelse af en formular til fremsendelse af ansøgninger om retshjælp i henhold til Rådets direktiv 2003/8/EF af 27. januar 2003 om forbedret adgang til domstolene i grænseoverskridende tvister gennem fastsættelse af fælles mindsteregler for retshjælp i forbindelse med tvister af denne art.

Mål: At beskytte ofres ret til skadeserstatning og yde dem bistand

Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status				Gennemførelse
			Indledning af arbejdet gennem forslag, initiativer, meddelelser eller grønnebog	Status i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Vedtagelse i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Planlagte foranstaltninger og status over arbejdet	
Fastsættelse af minimumsstandarder af beskyttelse af ofre	Rådet, på forslag af Kommissionen eller på initiativ af en medlemsstat	2002	Kommissionen fremlagde en meddelelse i juli 1999¹⁴³.				
			Initiativ fra P formandskabet med henblik på en rammeafgørelse om ofres stilling¹⁴⁴.	Parlamentet afgav udtalelse i december 2000¹⁴⁵.	Rammeafgørelsen vedtaget af Rådet i marts 2001¹⁴⁶.	Det fælles program for foranstaltninger, der har til formål at gennemføre princippet om gensidig anerkendelse af strafferetlige afgørelser, omfatter ligeledes under disse parametre mekanismer til beskyttelse af ofres rettigheder	Frist for iværksættelse: 22.03.02, 22.03.04 eller 22.03.06 alt efter artikel Kommissionens første rapport efter rammeafgørelsen artikel 18 forventes forelagt i december 2003.

¹⁴³ KOM(1999) 349 af 14.7.1999: Meddelelse fra Kommissionen - Ofre for kriminalitet i Den Europæiske Union - Overvejelser om standarder og tiltag.

¹⁴⁴ EFT C 243 af 24.8.2000: Udkast til rammeafgørelse om ofrenes stilling i forbindelse med strafferetlig procedure.

¹⁴⁵ A5-0355/2001 af 12.12.2000.

¹⁴⁶ EFT L 82 af 22.3.2001.

Yderligere instrumenter vedrørende tilnærmelse af erstatningsordninger for ofre	Rådet, på forslag af Kommissionen eller på initiativ af en medlemsstat	2004	▪ Kommissionen forelagde i september 2001 en grønbog om erstatning til ofre for forbrydelser¹⁴⁷, efterfulgt af en offentlig høring den 21. marts 2002. ▪ Kommissionen forelagde i oktober 2002 et forslag til direktiv om erstatning¹⁴⁹.	▪ Parlamentet afgav udtalelse i september 2002¹⁴⁸. ▪ Parlamentet afgav udtalelse i oktober 2003.			
Undersøge muligheden for at anerkende retsafgørelser truffet af hensyn til ofre for kriminalitet, når en sådan afgørelse indgår i en strafferetlig dom.			▪ Omfattet af artikel 1, litra b), punkt iv), i udkast til rammeafgørelse om anvendelse af princippet om gensidig anerkendelse på økonomiske sanktioner eller Rådets forordning 44/2001 af 22.12.2000 om retternes kompetence, anerkendelse og fuldbyrdelse af civilretlige afgørelser, herunder handelsretlige¹⁵⁰.			▪ Indgår i programmet for gensidig anerkendelse på det strafferetlige område.	

147 KOM(2001) 536 af 28.9.2001: Grønbog - Erstatning til ofre for forbrydelser.

148 A5-0309/02 af 24.9.2002

149 KOM(2002) 562 af 16.10.2002: Forslag til direktiv om erstatning til ofre for forbrydelser.

150 EFT L 12 af 16.01.2001.

3.2. Gensidig anerkendelse af retsafgørelser

Et ægte retsområde må give privatpersoner og erhvervsdrivende retssikkerhed. Derfor bør domme og andre retsafgørelser respekteres og fuldbyrdes over hele EU.

Øget gensidig anerkendelse af retsafgørelser og domme vil sammen med den nødvendige indbyrdes tilnærmelse af lovgivningen kunne lette samarbejdet mellem myndighederne og fremme den retlige beskyttelse af den enkeltes rettigheder, og **vil, som Det Europæiske Råd erindrede om på mødet i Laeken, gøre det muligt "at overvinde de vanskeligheder, der skyldes forskelle mellem retssystemerne"**. Derfor støttes princippet om gensidig anerkendelse, der bør være hjørnестenen i det retlige samarbejde inden for EU både på det civil- og det strafferetlige område.

På det civilretlige område:

Mål: Øget gensidig anerkendelse af retsafgørelser og domme og den nødvendige indbyrdes tilnærmelse af lovgivningen med henblik på at lette samarbejdet mellem myndighederne og fremme den retlige beskyttelse af den enkeltes rettigheder¹⁵¹

Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status				Gennemførelse
			Indledning af arbejdet gennem forslag, initiativer, meddelelser eller grønbog	Status i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Vedtagelse i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Planlagte foranstaltninger og status over arbejdet	
Program over foranstaltninger vedrørende gensidig anerkendelse af afgørelser i civilsager, herunder handelssager (indeholdende foranstaltninger, der er nødvendige for gensidig anerkendelse og fuldbyrdelse; fjernelse af hindringer for fuldbyrdelse af mindre krav og bilæggelse af familieretlige tvister)	Rådet og Kommissionen	Ultimo 2000	Programmet for gensidig anerkendelse blev vedtaget af Rådet i november 2000 ¹⁵² og omfatter fire områder: - på det første område er der ved at blive igangsat pilotprojekter (jf. pkt. 3.1.4.) - på det andet område: - udarbejdede Kommissionen i marts 2001¹⁵³ et arbejdsdokument om gensidig anerkendelse af afgørelser om forældremyndighed				

¹⁵¹ Se også tabellen "Større konvergens på det civilretlige område".

¹⁵² EFT C 12 af 15.1.2001.

¹⁵³ KOM(2001) 166 af 27.3.2001: Kommissionens arbejdsdokument - Gensidig anerkendelse af afgørelser om forældremyndighed

			- forelagde Kommissionen i september 2001 et forslag til forordning, som skal supplere forordningen om ægteskabssager og sager om forældremyndighed¹⁵⁴. - forelagde Kommissionen i oktober 2001¹⁵⁵ et forslag til beslutning om bemyndigelse af medlemsstaterne til at undertegne Haagerkonventionen fra 1996 og i juni 2003 et forslag til afgørelse om bemyndigelse af medlemsstaterne til at ratificere eller tiltræde konventionen¹⁵⁶. - forelagde F i juli 2000 initiativ med henblik på en forordning om samværsret¹⁵⁸. - forelagde Kommissionen i maj 2002¹⁶⁰ et forslag, der sigter på at samle det franske initiativ, Kommissionens forslag til forordning fra september 2001 og forordning (EF) nr. 1347/2000 (den såkaldte Bruxelles II-forordning). - Initiativ fra Kongeriget Nederlandene i juli 2002 med henblik på vedtagelse af Rådets forordning om ændring af forordning (EF) nr. 44/2001 om retternes kompetence og om anerkendelse og fuldbyrdelse af retsafgørelser på det civil- og handelsretlige område¹⁶². - forelagde Kommissionen i oktober 2002¹⁶⁴ et forslag til Rådets afgørelse om Fællesskabets undertegnelse af Europarådets konvention om samvær med børn.	▪ Trukket tilbage af Kommissionen og medtaget i forslaget fra maj 2002. ▪ Parlamentet afgav udtalelse om forslaget om ratificering i oktober 2003. ▪ Parlamentet afgav udtalelse i december 2000¹⁵⁹. ▪ Parlamentet afgav udtalelse i november 2002¹⁶¹. ▪ Parlamentet afgav udtalelse i september 2003¹⁶³.	▪ Beslutningen om undertegnelse vedtaget af Rådet i december 2002¹⁵⁷. ▪ Vedtaget af Rådet i november 2003 ▪ Under behandling i Rådet		
--	--	--	--	---	--	--	--

-
- 154 KOM(2001) 505 af 30.8.2001: Forslag til Rådets forordning om kompetence og om anerkendelse og fuldbyrdelse af retsafgørelser i ægteskabssager og i sager vedrørende forældremyndighed.
- 155 KOM(2001) 680 af 20.11.2001: Forslag til Rådets beslutning om bemyndigelse af medlemsstaterne til i Det Europæiske Fællesskabs interesse at undertegne konventionen om retternes kompetence, lovvalg, anerkendelse og fuldbyrdelse af retsakter samt om samarbejde vedrørende forældremyndighed og foranstaltninger til beskyttelse af mindreårige (Haagerkonventionen af 1996).
- 156 KOM(2003) 348 af 17.6.2003: Forslag til Rådets afgørelse om bemyndigelse af medlemsstaterne til i Det Europæiske Fællesskabs interesse at ratificere eller tiltræde konventionen om retternes kompetence, lovvalg, anerkendelse og fuldbyrdelse af retsakter samt om samarbejde vedrørende forældremyndighed og foranstaltninger til beskyttelse af mindreårige (Haagerkonventionen af 1996)
- 157 EFT L 48 af 21.2.2003.
- 158 EFT C 234 af 15.8.2000: Initiativ fra F med henblik på Rådets forordning om gensidig anerkendelse af afgørelser om samværsret.
- 159 A5-0311/2000 af 17.11.2000.
- 160 KOM(2002) 222 af 3.5.2002: Forslag til Rådets forordning om kompetence og om anerkendelse og fuldbyrdelse af retsafgørelser i ægteskabssager og i sager vedrørende forældremyndighed, om ophævelse af forordning (EF) nr. 1347/2000 og om ændring af forordning (EF) nr. 44/2001, for så vidt angår sager vedrørende underholdspligt.
- 161 A5-0385/2002
- 162 EFT C 311 af 14.12.2002.
- 163 A5-0253/03 af 9.7.2003
- 164 KOM(2002) 520 af 2.10.2002:

			- forordning (EF) nr. 1348/2000 om forkyndelse i medlemsstaterne af retslige og udenretslige dokumenter i civile og kommercielle sager
--	--	--	--

lgangsættelse af arbejdet vedrørende det europæiske tvangsfuldbyrdsesdokument	Rådet, på forslag af Kommissionen eller på initiativ af en medlemsstat		▪ Denne foranstaltning indgår i programmet over foranstaltninger til gennemførelse af princippet om gensidig anerkendelse. ▪ Kommissionen forelagde i april 2002 et forslag til forordning¹⁶⁵ (jf. ovenfor punkt 3.1) om indførelse af et europæisk tvangsfuldbyrdsesdokument. ▪ Med hensyn til samværsret vil forelæggelsen af Kommissionens nye forslag til forordning gøre det muligt at videreføre arbejdet med at afskaffe eksekvtur på dette område (jf. ovenfor punkt 3.2)	▪ Parlamentet afgav udtalelse i april 2003¹⁶⁶.			
---	--	--	--	---	--	--	--

165 KOM(2002) 159 af 18.4.2002: Forslag til Rådets forordning om indførelse af et europæisk tvangsfuldbyrdsesdokument for ubestridte krav.
166 A5-0108/03 af 8.4.2003

På det strafferetlige område:

Mål: Sikre, at kriminelle ikke har nogen tilflugtssteder

Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status				Gennemførelse
			Indledning af arbejdet gennem forslag, initiativer, meddelelser eller grøn bog	Status i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Vedtagelse i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Planlagte foranstaltninger og status over arbejdet	
Ratifikation af EU-udleveringskonventionerne fra 1995 og 1996 ^{167,168}	Medlemsstater	April 2001	.				- Samtlige medlemsstater har ratificeret 1995-konventionen, bortset fra I og F. - Samtlige
Undersøgelse af mulighederne for at ophæve de formelle udleveringsprocedurer for personer, der undtager sig retsforfølgning efter at være blevet endeligt domfældt ¹⁶⁹ .	Rådet, på forslag af Kommissionen	Ultimo 2001	Kommissionen forelagde i september 2001 et forslag til rammeafgørelse om den europæiske arrestordre¹⁷⁰.	Parlamentet afgav udtalelse i februar 2002¹⁷¹.	Vedtaget af Rådet i juni 2002¹⁷².	Kommissionen agter i andet halvår 2004 at fremlægge en rapport om gennemførelsen af rammeafgørelsen.	Frist for iværksættelse: 31.12.2003
Etablering af procedurer for fremskyndet udlevering	Rådet, på forslag af Kommissionen	Ultimo 2001	Medtaget i Kommissionens forslag (se ovenfor).	se ovenfor			
Undersøgelse af spørgsmålet om udlevering i forbindelse med udeblivelsesprocedurer	Rådet, på forslag af Kommissionen eller på initiativ af en medlemsstat	April 2004	Medtaget i Kommissionens forslag (se ovenfor).	se ovenfor			

¹⁶⁷ Disse to foranstaltninger er omfattet af EU's handlingsplan for bekæmpelse af terrorisme (køreplan).

¹⁶⁸ EFT L 67 af 12.3.2002: Efter initiativ fra SU (EFT C 195 af 11.7.2001), Rådets afgørelse 2003/169/RIA af 27. februar 2003 om fastsættelse af de bestemmelser i 1995-konventionen om forenklet udleveringsprocedure mellem medlemsstaterne i Den Europæiske Union og i 1996-konventionen om udlevering mellem Den Europæiske Unions medlemsstater, der udgør en udvikling af Schengen-reglerne i henhold til aftalen om Republikken Islands og Kongeriget Norges associering i anvendelsen, gennemførelsen og udviklingen af Schengen-reglerne.

¹⁶⁹ Disse to foranstaltninger er omfattet af EU's handlingsplan for bekæmpelse af terrorisme (køreplan).

¹⁷⁰ EFT C 332 E af 27.11.2001: Forslag til Rådets rammeafgørelse om den europæiske arrestordre og overgivelsesprocedurerne mellem EU-medlemsstaterne.

¹⁷¹ A5-0003/2002 af 6.2.2002.

¹⁷² EFT L 190 af 18.7.2002.

Mål: Sikre, at afgørelser truffet i én medlemsstat har virkning i hele EU

Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status				Gennemførelse
			Indledning af arbejdet gennem forslag, initiativer, meddelelser eller grøn bog	Status i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Vedtagelse i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Planlagte foranstaltninger og status over arbejdet	
Programmet over foranstaltninger vedrørende anvendelse af princippet om gensidig anerkendelse skal følges op af specifikke instrumenter	Rådet/ Kommissionen	Ultimo 2000	Kommissionen forelagde en meddelelse i juli 2000¹⁷³.	Parlamentet afgav udtalelse i maj 2001¹⁷⁴.	Vedtagelse af det fælles program i Rådet/Kommissionen i november 2000	De fleste foranstaltninger med højeste prioritet er anført i andre af resultattavlens tabeller. Programmet forventes at søge realistiske udviklinger, så forbehold og erklæringer i henhold til artikel 5 i konventionen om gensidig retshjælp for så vidt angår eksekutive tvangsforanstaltninger ikke kan gøres gældende medlemsstaterne imellem, samt at undersøge, hvorledes retsafgørelser truffet af hensyn til ofre for kriminalitet kan anerkendes, når en sådan afgørelse indgår i en strafferetlig dom.	
			Grøn bog fra Kommissionen i februar 2003 om retssikkerhedsgarantier for mistænkte og tiltalte i straffesager i EU¹⁷⁵ og forslag til rammeafgørelse forventes forelagt i december 2003.			Kommissionen vil i 2004 fremlægge en meddelelse med henblik på at lette princippet anvendelse for så vidt angår retternes kompetence.	

¹⁷³ KOM(2000) 495 af 28.7.2000: Meddelelse fra Kommissionen - Gensidig anerkendelse af endelige afgørelser i straffesager.

¹⁷⁴ A5-0145/2001 af 17.5.2001.

¹⁷⁵ KOM (2003) 75 af 19.2.2003: Grøn bog om retssikkerhedsgarantier for mistænkte og tiltalte i straffesager i EU.

Anvendelse af princippet om gensidig anerkendelse på afgørelser, der træffes forud for selve domsfasen ¹⁷⁹ .	Rådet, på forslag af Kommissionen eller på initiativ af en medlemsstat	▪ Initiativ fra DK med henblik på Rådets afgørelse om styrkelse af samarbejdet mellem medlemsstaterne i Den Europæiske Union vedrørende afgørelser om rettighedsfrakendelse¹⁷⁶. ▪ Initiativ fra EL i februar 2003 med henblik på en rammeafgørelse om princippet om forbud mod dobbelt strafforfølgning (ne bis in idem-princippet)¹⁷⁷. ▪ Initiativ fra F, B et S i februar 2001¹⁸⁰ med henblik på en rammeafgørelse om indefrysning af midler og beviser.	▪ Parlamentet afgav udtalelse (forkastelse) i december 2002. ▪ Parlamentet afgav udtalelse i september 2003¹⁷⁸. ▪ Under behandling i Rådet ▪ Parlamentet afgav udtalelse i september 2001¹⁸¹ og i juni 2002¹⁸².	▪ Vedtaget af Rådet i juli 2003¹⁸³.	• Kommissionen agter i 2004 at fremlægge en meddelelse om rettighedsfrakendelse.	▪ Frist for iværksættelse: 2.8.2005
		▪ Kommissionen forelagde i november 2003 et forslag til rammeafgørelse om en europæisk bevissikringskendelse til fremskaffelse af genstande, dokumenter og data til brug i straffesager¹⁸⁴.			▪ Medtaget i det fælles program for gensidig anerkendelse af strafferetlige afgørelser (se foranstaltning 6 og 7).	

176 EFT C 23 af 19.9.2002: Rådets afgørelse om styrkelse af samarbejdet mellem medlemsstaterne i Den Europæiske Union vedrørende afgørelser om rettighedsfrakendelse.

177 EFT C 100 af 26.4.2003: Initiativ fra Den Helleniske Republik med henblik på vedtagelse af Rådets rammeafgørelse om anvendelse af "ne bis in idem"-princippet

178 A5-0275/03 af 14.7.2003

179 Denne foranstaltning er omfattet af EU's handlingsplan for bekæmpelse af terrorisme.

180 EFT C 75 af 7.3.2001: Udkast til Rådets rammeafgørelse om gennemførelse i Den Europæiske Union af kendelser om indefrysning af aktiver eller bevismidler.

181 EFT C 77E af 28.3.2002, s. 91.

182 A5-0172/02 af 16.5.2002.

183 EFT L 196 af 2.8.2003, s. 45.

184 KOM(2003) 688 af 14.11.2003: Forslag til Rådets rammeafgørelse om en europæisk bevissikringskendelse til fremskaffelse af genstande, dokumenter og data til brug i straffesager.

Undersøgelse af mulighederne for at forbedre det grænseoverskridende samarbejde vedrørende overførsel af retssager og fuldbyrdelse af domme	Rådet, på forslag af Kommissionen eller på initiativ af en medlemsstat	April 2004	Initiativ fra F, S og UK med henblik på en rammeafgørelse om anvendelse af princippet om gensidig anerkendelse på bødestrafte¹⁸⁵. - Initiativ fra D om etablering, i overensstemmelse med EU-traktatens artikel 34, af konventionen om samarbejde mellem EU's medlemsstater i færdselssager og gennemførelse af de dertil knyttede økonomiske sanktioner. - Initiativ fra DK i juni 2002 med henblik på rammeafgørelse om fuldbyrdelse af afgørelser om konfiskation i EU¹⁸⁷.	- Parlamentet afgav udtalelse i januar 2002¹⁸⁶. - Principielt enighed i maj 2003. - Integreret i rammeafgørelsen om anvendelse af princippet om gensidig anerkendelse på bødestrafte. - Parlamentet afgav udtalelse i november 2002¹⁸⁸.	Formel vedtagelse efter ophævelse af forbeholdene (UK/DK/S/IRL/NL).	Medtaget i det fælles program for gensidig anerkendelse af strafferetlige afgørelser (se punkt 17, 18, 20 og 21).	
Undersøgelse af mulighederne for at udvide og eventuelt formalisere udvekslingen af oplysninger om strafferegistre	Rådet, på forslag af Kommissionen eller på initiativ af en medlemsstat	April 2004				- Medtaget i det fælles program for gensidig anerkendelse af strafferetlige afgørelser (se foranstaltning 3 og 4). - Anmodning om oplysninger om tidligere straffedomme omfattet i et forslag til rammeafgørelse, som Kommissionen forelagde i november 2003 om en europæisk bevissikringskendelse til fremskaffelse af genstande, dokumenter og data til brug i straffesager.	

185 EFT C 278 af 2.10.2001: Udkast til rammeafgørelse om anvendelse af princippet om gensidig anerkendelse på bødestrafte.

186 A5-0444/2001 af 17.1.2002.

187 EFT C 184 af 2.8.2002: Forslag til Rådets rammeafgørelse om fuldbyrdelsen i Den Europæiske Union af afgørelser om konfiskation.

188 A5-0383/02 af 7.11.2002

3.3. Større konvergens på det civilretlige område

For at smidiggøre det retlige samarbejde og give bedre adgang til domstolene må der skabes større overensstemmelse og konvergens mellem retssystemerne.

Mål: At fjerne hindringer, der skyldes forskelle i love og procedurer

Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status				Gennemførelse
			Indledning af arbejdet gennem forslag, initiativer, meddelelser eller grøn bog	Status i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Vedtagelse i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Planlagte foranstaltninger og status over arbejdet	
Ny retsplejeregler for grænseoverskridende sager (f.eks. foreløbige retsmidler, bevisoptagelse og tidsfrister)	Rådet, på forslag af Kommissionen eller på initiativ af en medlemsstat	April 2004	- Initiativ fra D i september 2000 om bevisoptagelse¹⁸⁹. Spørgsmålet om retsplejeregler indgår delvis i programmet for gensidig anerkendelse - Kommissionen indledte i april 2002 en forberedende undersøgelse af, hvordan fuldbyrdelsen af retsafgørelser i medlemsstaterne kan forbedres¹⁹².	Parlamentet afgav udtalelse i marts 2001¹⁹⁰.	Vedtaget af Rådet ultimo maj 2001¹⁹¹.	Kommissionen forbereder en grøn bog om forbedring af effektiviteten i fuldbyrdelsesprocedurerne.	Frist for iværksættelse: 1.7.2004 bortset fra artikel 9-21 og 22: 1.7.2001
		Ultimo 2001	Kommissionen forelagde i juli 2001 ¹⁹³ en meddelelse om europæisk aftaleret for at skabe en bred debat om behovet og mulighederne for en harmonisering på visse vigtige områder af civilretten og om de metoder, der kan anvendes. Reaktionen indløb inden den 15. oktober 2001 og indgår i en synteserapport, som Kommissionen har lagt på Internet ¹⁹⁴ .	Parlamentet afgav udtalelse i november 2001¹⁹⁵.	Rådets rapport blev forelagt Det Europæiske Råd på mødet i Laeken.	Kommissionen offentliggør snarest et første sammendrag af de modtagne svar fra høringen om handlingsplanen (p.t. ca. 130 svar).	

189 EFT C 314 af 3.11.2001.

190 15-0073 af 4.3.2001.

191 EFT L 174 af 27.6.2001.

192 EFT S 67 af 5.4.2002.

193 KOM(2001) 398 af 11.7.2001: Meddelelse fra Kommissionen til Rådet og Europa-Parlamentet europæisk aftaleret.

194 http://europa.eu.int/comm/consumers/cons_int/safe_shop/fair_bus_pract/cont_law/index_en.htm

195 A5-0384/2001 af 15.11.2001.

Finpudsning af Bruxelles- og Lugano-konventionerne ¹⁹⁷	Rådet, på forslag af Kommissionen	April 2001	- Efter meddelelsen fra juli 2001 og på baggrund af reaktionerne på dokumentet fra de forskellige aktører fremlagde Kommissionen i februar 2003 en meddelelse med titlen "en mere sammenhængende europæisk aftaleret en handlingsplan".¹⁹⁶ - Den diplomatiske konference med henblik på en verdensomspændende konvention om retternes kompetence og gensidig anerkendelse af retsafgørelser i civilsager, herunder handelssager, fandt sted i juni 2001. Som led i forhandlingsforløbet har Kommissionen igangsat offentlige høringer på Internet og tilrettelagt en høring i oktober 2001.	Parlamentet vedtog beslutning den 2.9.2003.	- Rådets resolution om støtte til handlingsplanen vedtaget 22.9.2003. - Rådet vedtog i december 2000 den forordning, der skal erstatte Bruxelles-konventionen¹⁹⁸.	Kommissionen vil i løbet af andet kvartal 2004 fremlægge en meddelelse, som på baggrund af analysen af svar modtaget vedrørende handlingsplanen beskriver Kommissionens konklusioner med hensyn til det fremtidige arbejde.	Ikrafttræden : 1.3.2002.
---	-----------------------------------	------------	---	---	---	---	--

196 KOM(2003) 68 af 12.2.2003: Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet og Rådet - En mere sammenhængende Europæisk aftaleret - En handlingsplan.
197 Se også tabellen "Gensidig anerkendelse af retsafgørelser".
198 EFT L 12 af 16.1.2001.

			▪ Kommissionen forelagde i 2001 og i 2002 henstilling om forhandlingsdirektiver (jf. højre kolonne). ▪ Haagerkonferencen besluttede i april 2002 at overlade udarbejdelsen af et mere afgrænset udkast hovedsageligt om værnetingsklausuler til en uformel arbejdsgruppe. ▪ Der blev udarbejdet et udkast, som skal drøftes i december 2003. Kommissionen forelagde i september 2003 en henstilling om forhandlingsdirektiver med henblik på dette møde. ▪ Kommissionen forelagde i marts 2002¹⁹⁹ et forslag til henstilling om forhandlingsdirektiver med henblik på en aftale mellem Fællesskabet og Lugano-landene.		▪ Rådet vedtog i maj 2001 en afgørelse på forslag fra Kommissionen om indledning af forhandlinger inden for rammerne af Haagerkonferencen med henblik på en verdensomspændende konvention om retternes kompetence og gensidig anerkendelse af retsafgørelser i civilsager, herunder handelssager. ▪ På forslag fra Kommissionen vedtog Rådet i marts 2002 nye forhandlingsdirektiver med henblik på et møde i Haag i april 2002. ▪ Rådet vedtog i november 2003 en afgørelse om bemyndigelse af Fællesskabet til at indlede forhandlinger om vedtagelse af en konvention om værnetingsklausuler i Haagerkonferencens regi ▪ Rådet vedtog i oktober 2002 forhandlingsdirektiver med henblik på en aftale mellem Fællesskabet og Lugano-landene.	▪ Kommissionens forhandlinger kan først afsluttes, når Domstolen har afgivet udtalelse på anmodning fra Rådet om spørgsmålet vedrørende Fællesskabets kompetence.	
Udarbejdelse af et retligt instrument om, hvilke lovbestemmelser der gælder for uden for kontraktforhold (Rom II).	Rådet, på forslag af Kommissionen eller på initiativ af en medlemsstat	April 2001	▪ Som opfølgning på den offentlige høring igangsat om et udkast til forordning, herunder en offentlig høringsseance i januar 2003, forelagde Kommissionen i juli 2003 et forslag til forordning om Rom II²⁰⁰.				

199 SEK(2002) 298 af 22.3.2002: Henstilling med henblik på Rådets beslutning om bemyndigelse af Kommissionen til at indlede forhandlinger med henblik på vedtagelse af en konvention mellem Fællesskabet og på den ene side Danmark, for så vidt angår protokollen om Danmarks stilling, og på den anden side Island, Norge, Schweiz og Polen.

200 KOM(2003) 427 af 22.7.2003: Forslag til Europa-parlamentets og Rådets forordning om lovvalsregler for forpligtelser uden for kontraktforhold ("ROM II")

Om nødvendigt, revision af Rom-konventionen af 1980 (Rom I)	Rådet, på forslag af Kommissionen eller på initiativ af en medlemsstat	April 2001	▪ Kommissionen tilrettelagde i april 2002 et forberedende ekspertmøde. ▪ Kommissionen fremlagde i januar 2003 en grønbog om omdannelse af konventionen til en fællesskabsretsakt sammen med en opdatering af dens bestemmelser²⁰¹.			▪ Kommissionen tilrettelægger en offentlig høring ultimo 2003.	
Indledende undersøgelse af, om der kan udarbejdes et retligt instrument om lovvalg ved skilsmisse	Rådet/ Kommissionen	April 2004	▪ Rådet foretog i maj 2000 en sammenlignende undersøgelse af de nationale lovgivninger og af medlemsstaternes holdninger. ▪ Kommissionen iværksatte en supplerende undersøgelse i 2001, hvis resultater forelå i tredje kvartal 2002.			▪ Kommissionen afholdt et ekspertmøde i marts 2003. ▪ Kommissionen undersøger muligheden for en hvidbog om lovvalg ved skilsmisse.	
Indledende undersøgelse af retskompetence og gældende ægteskabelig formueret og arveret	Rådet/ Kommissionen	April 2004	▪ Spørgsmålet om retternes kompetence og gensidig anerkendelse af retsafgørelser indgår i programmet om gensidig anerkendelse (jf. punkt 3.2 ovenfor). ▪ Kommissionen har iværksat omfattende forberedende undersøgelser om disse emner. Resultaterne af undersøgelsen om arveret blev gjort tilgængelige ultimo 2002. Resultaterne af undersøgelsen om ægteskabelig formueret forelægges siden maj 2003. ▪ Endvidere tilrettelagde Kommissionen i oktober 2002 i samarbejde med Europarådet en konference om arveret.			▪ Kommissionen agter i 2004 at fremlægge en grønbog om arveret. Senere vil Kommissionen fremlægge en grønbog om de formueretlige følger af ægtefællers og samboende pars separation (jf. ovenfor punkt 3.2)	

201

KOM (2002) 654 af 14.1.2003: Grønbog om omdannelse af Rom-konventionen af 1980 om, hvilken lov der skal anvendes på kontraktlige forpligtelser, til en fællesskabsretsakt med opdatering af dens bestemmelser.

4. BEKÆMPELSE AF KRIMINALITET PÅ EU-PLAN

Tammerfors-prioriteringerne og EU's strategi for bekæmpelse af organiseret kriminalitet i det nye årtusinde:

Det Europæiske Råd opfordrede i Tammerfors til, at der bør sikres en afbalanceret udvikling af kriminalitetsbekæmpende foranstaltninger på EU-plan, herunder grov organiseret, grænseoverskridende kriminalitet, samtidig med at enkeltpersoners og økonomiske aktørers frihed og lovfæstede rettigheder beskyttes. I denne forbindelse er opmærksomheden især rettet imod den "Europæiske Unions strategi for begyndelsen af det nye årtusinde" vedrørende forebyggelse og kontrol af organiseret kriminalitet. Nogle supplerende foranstaltninger, som går ud over konklusionerne fra Tammerfors, og som der stilles krav om i henstillingerne vedrørende denne strategi, er blevet inkluderet i dette kapitel.

4.1. Kriminalitetsforebyggelse på EU-plan

Skal en politik til bekæmpelse af alle former for kriminalitet være effektiv, må den omfatte tværgående, præventive foranstaltninger.

Kriminalpræventive aspekter må indarbejdes i alle aktioner og programmer til kriminalitetsbekæmpelse på EU-plan og nationalt plan.

Man bør fremme samarbejdet mellem nationale præventive organisationer, samtidig med at man prioriterer visse områder.

Mål: At forebygge kriminalitet ved at give de kriminelle færre muligheder for at begå overtrædelser

Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status				Gennemførelse
			Indledning af arbejdet gennem forslag, initiativer, meddelelser eller grøn bog	Status i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Vedtagelse i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Planlagte foranstaltninger og status over arbejdet	
Fastlæggelse og udvikling af fælles prioriteter - politiske retningslinjer - som der bør tages hensyn til, når der udarbejdes ny lovgivning; vurdering af den virkning, som ny lovgivning har på forebyggelsen af kriminalitet Forebyggelse af, at organiseret kriminalitet vinder indpas i lovlige økonomiske sektorer.	Rådet/ Kommissionen/ medlems- staterne		- Kommissionen forelagde i november 2000 en meddelelse om forebyggelse af kriminalitet i EU med beslutning om oprettelse af et forum samt forslag til et finansielt program (Hippokrates) vedrørende forebyggelse af kriminalitet²⁰². - På baggrund af Rådets resolution fra december 1998 forelagde Kommissionen og Europol i marts 2001 i fællesskab en rapport om en europæisk strategi til forebyggelse af organiseret kriminalitet²⁰³. Den kommende rapport vil ligeledes behandle forebyggelsesdimensionen.	Parlamentet afgav udtalelse om Hippokrates-programmet i april 2001²⁰⁴.	Vedtaget af Rådet i juni 2001²⁰⁵.	- Der blev afholdt møder i forum for forebyggelse af kriminalitet i 2001 og 2002 samt tilrettelagt forskellige workshops. I 2003 blev følgende fora og workshops tilrettelagt: -bekæmpelse af forfalskning og piratkopiering; (2) -regionaludvikling og strukturfonde -bekæmpelse af korruption; -bekæmpelse af menneskehandel(2); -statistik; -hvidvaskning af penge; -bekæmpelse af ulovlig handel med våben; -«Product Proofing»; - kreditkort. Lignende fora og andre planlægges afholdt i 2004	Frist for iværksættelse: 31.12.2002
						Kommissionen agter i meget snart at fremlægge en opfølgingsmeddelelse om den samlede kriminalpræventive politik (prioriteringer for de følgende fem år).	

202 KOM(2000) 786 af 29.11.2000: Forslag til Rådets afgørelse om indførelse af et tilskyndelses-, udvekslings-, uddannelses- og samarbejdsprogram inden for forebyggelse af kriminalitet (Hippokrates).

203 SEK(2001) 433 af 13.3.2001: Rapport udarbejdet i fællesskab af Kommissionen og EUROPOL - "På vej mod en EU-strategi for forebyggelse af organiseret kriminalitet".

204 A5-0094/2001 af 5.4.2001.

205 EFT L 186 af 7.7.2001.

Evaluering og analyse af kriminelle risici (Crime Proofing)						Kommissionen påbegyndte i 2003 en "crime proofing" af lovgivning, som gennemføres i 2004.	
Indarbejdelse af kriminalpræventive aspekter i alle aktioner og programmer til kriminalitetsbekæmpelse på EU-plan og nationalt plan - Rådet må fastlægge politiske retningslinjer	Rådet/ Kommissionen/ medlems- staterne		"Den Europæiske Unions strategi for begyndelsen af det nye årtusinde" vedrørende forebyggelse og kontrol af organiseret kriminalitet²⁰⁶. - Kommissionen udarbejdede i marts 2003 et arbejdsdokument om iværksættelsen af den europæiske strategi for begyndelsen af det nye årtusinde²⁰⁷.		Rådet vedtog i oktober 2003 rapporten om trufne og iværksatte foranstaltninger til gennemførelse af anbefalingerne i EU's strategi for det nye årtusinde.		

²⁰⁶ EFT C 124 af 3.4.2000.

²⁰⁷ SEC(2003) 378 af 21.3.2003: Kommissionens arbejdsdokument om foranstaltninger og aktioner vedtaget til gennemførelse af henstillingerne i strategien for begyndelsen af det nye årtusinde vedrørende forebyggelse og kontrol af organiseret kriminalitet.

Mål: At lette samarbejdet mellem medlemsstaterne

Udveksling af bedste praksis og samarbejde mellem nationale kriminalpræventive myndigheder på prioriterede områder, eventuelt ved at udarbejde et EU-finansieret program, der bl.a. skal vedrøre ungdoms-, by- og narkokriminalitet.	Rådet/ Kommissionen/ medlems- staterne	2001	Fælles initiativ fra F og S i november 2000 med henblik på Rådets afgørelse om oprettelse af et europæisk kriminalpræventivt net²⁰⁸. Kommissionen har vedtaget et finansielt instrument (Hippokrates-programmet - se ovenfor) , som i 2003 blev erstattet med AGIS-programmet.	Parlamentet afgav udtalelse i marts 2001²⁰⁹.	- Afgørelsen vedtaget af Rådet ultimo maj 2001²¹⁰. - Rådet vedtog i juni 2002 et udkast til konklusioner om den første årlige rapport fra det europæiske kriminalpræventive net. - Rådet vedtog i maj 2003 et udkast til konklusioner om den årlige rapport for 2002 og om arbejdsprogrammet for 2003-2004 for det europæiske kriminalpræventive net	- Nettet mødtes i: -oktober 2001 - januar, april, september, oktober og december 2002. - februar, juni og september 2003 - Der blev i oktober 2002 afholdt en konference for at gøre status over bedste praksis (Aalborg - DK) - Nettets internetside blev formelt åbnet i november 2002. - Undergruppen "crime and victimisation" blev oprettet i september 2002. - En anden konference om bedste praksis blev afholdt i november 2003 (Rom-IT).	Ikrafttræden: 28.5.2001
Styrkelse af samarbejdet mellem rets- og ordensmyndigheder og mellem personer, der beskæftiger sig med politimæssigt og retligt samarbejde.	Rådet/ Kommissionen/ Medlems- staterne		Kommissionens forslag til Rådets afgørelse om fornyelse af de programmer under afsnit VI, der udløber. Gennemførelse af AGIS-programmet for 2003-2007, der bygger videre på de tidligere programmer Oisin, Grotius, Stop, Falcone, Hippokrates og budgetposten til gennemførelse af EU's handlingsplan for bekæmpelse af narkotikamisbrug for 2000-2004²¹¹.	Parlamentet afgav udtalelse i april 2002.	Rådet vedtog i juli 2002 et rammeprogram om politisamarbejde og retligt samarbejde i kriminalsager (AGIS)²¹².	Første årsprogram iværksat i december 2002; projekter modtaget i marts 2003; udvælgelse foretaget, aftaler under indgåelse og færdiggørelse inden udgangen af 2003	Ikrafttræden: 22.7.2002

208 EFT C 362 af 16.12.2000: Udkast til Rådets afgørelse om oprettelse af et europæisk kriminalpræventivt net.

209 A5-0070/2001 af 14.3.2001.

210 EFT L 153 af 8.6.2001.

211 KOM(2001) 646 af 9.11.2001: Forslag til Rådets afgørelse om indførelse af et rammeprogram på grundlag af afsnit VI i traktaten om Den Europæiske Union - Politisamarbejde og retligt samarbejde i kriminalsager.

212 EFT L 203 af 1.8.2002.

4.2. Udbygning af samarbejdet om kriminalitetsbekæmpelse

I et ægte retsområde må kriminelle ikke kunne udnytte eventuelle forskelle mellem medlemsstaternes retssystemer. I forbindelse med beskyttelsen af Fællesskabets finansielle interesser tog Det Europæiske Råd i Laeken Kommissionens grønbog om en europæisk anklagemyndighed til efterretning og anmodede Rådet om at gennemgå den hurtigt. Det Europæiske Konvent har foreslået regeringskonferencen i den fremtidige forfatningstraktat at indføre mulighed for at skabe en anklagemyndighed kompetent til navnlig at beskytte Fællesskabets finansielle interesser.

Hvis borgerne skal sikres et højt beskyttelsesniveau, må der skabes et tættere samarbejde mellem de retshåndhævende myndigheder. Med det formål må der drages størst mulig fordel af samarbejdet mellem medlemsstaternes myndigheder, når de efterforsker grænseoverskridende tilfælde.

Amsterdam-traktaten gav Europol nye beføjelser og erkendte derved den helt centrale rolle, som organet spiller for samordningen på EU-plan af arbejdet med at forebygge og bekæmpe organiseret kriminalitet.

Mål: At samordne og eventuelt centralisere procedurerne

Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status				Gennemførelse
			Indledning af arbejdet gennem forslag, initiativer, meddelelser eller grønbog	Status i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Vedtagelse i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Planlagte foranstaltninger og status over arbejdet	
Som et første skridt: oprettelse af fælles efterforskningshold til bekæmpelse af narko- og menneskehandel samt terrorisme, når der er tale om efterforskning af grænseoverskridende kriminalitet ²¹³			- Initiativ fra P formandskabet i marts 2000 med henblik på at fremskynde anvendelsen af konventionens artikel 13, hvorom drøftelserne er suspenderet. - B, F, ES, UK forelagde i september 2001 et initiativ med henblik på udformning af et udkast til rammeafgørelse om fælles efterforskningshold²¹⁵. - Initiativ fra EL i januar 2003 med henblik på Rådets henstilling om en standardaftale til oprettelse af fælles efterforskningshold.	Parlamentet afgav udtalelse i november 2001²¹⁶.	- Rådet vedtog i maj 2000 konventionen om gensidig retshjælp, hvis artikel 13 bestemmer, at der skal der oprettes fælles efterforskningshold (se punkt 4.2)²¹⁴. - Vedtaget af Rådet i juni 2002²¹⁷. - Vedtaget af Rådet i maj 2003.	Kommissionen agter i første kvartal 2004 at fremlægge en rapport om gennemførelsen af rammeafgørelsen.	Ratificering af PT, DK og ES Frist for iværksættelse: 1.1.2003
Oprettelse af en enhed bestående af nationale offentlige anklagere, retsmedsmænd eller polititjenestemænd med tilsvarende kompetence - EUROJUST ²¹⁸	Rådet, på forslag af Kommissionen eller på initiativ af en medlemsstat	Ultimo 2001	Initiativer fra P, F, S og B²¹⁹ med henblik på vedtagelse af Rådets afgørelse om oprettelse af en midlertidig retlig samarbejdsenhed.		Rådet vedtog i december 2000²²⁰ en afgørelse om oprettelse af en midlertidig enhed i januar 2001.		Den midlertidige enhed blev etableret i marts 2001.

²¹³ Denne foranstaltning er omfattet af EU's handlingsplan for bekæmpelse af terrorisme.

²¹⁴ EFT C 197 af 12.7.2000.

²¹⁵ EFT C 295 af 20.10.2001: Udkast til rammeafgørelse om fælles efterforskningshold.

²¹⁶ A5-0369/2001 af 13.11.2001.

²¹⁷ EFT L 162 af 20.6.2002.

²¹⁸ Denne foranstaltning er omfattet af EU's handlingsplan for bekæmpelse af terrorisme.

²¹⁹ EFT C 243 af 24.8.2000, s. 21: Udkast til Rådets afgørelse om oprettelse af en midlertidig retlig samarbejdsenhed.

²²⁰ EFT L 324 af 21.12.2000.

			▪ Initiativer fra F, P, S, B²²¹ og D²²² med henblik på vedtagelse af Rådets afgørelse om oprettelse af Eurojust. ▪ Kommissionen forelagde en meddelelse i november 2000 om oprettelse af Eurojust²²³.	▪ Parlamentet afgav udtalelse i maj 2001²²⁴ - og i november 2001 (ny høring)²²⁵.	▪ Rådet vedtog i februar 2002 en afgørelse om oprettelse af Eurojust²²⁶. Rådet godkendte i juni 2002 forretningsordenen for Eurojust og udpegede formanden. Officiel åbning af Eurojust i Haag i april 2003.		Frist for iværksættelse: senest 6.9.2003
Gennemførelse og eventuelt videreudvikling af det europæiske retlige netværk ²²⁷	Rådet, på forslag af Kommissionen eller på initiativ af en medlemsstat	April 2001			▪ Rådet vedtog i juni 1998 en fælles aktion om oprettelse af et europæisk retligt netværk²²⁸ ▪ Sekretariatet og budgettet for det europæiske retlige netværk er integreret i Eurojusts (jf. artikel 26, stk. 2, litra b), i afgørelsen om oprettelse af Eurojust)²²⁹	▪ Pilotprojektfasen vedrørende et telekommunikationsnet igangsat i august 2001 fortsætter.	
Forebyggelse af kompetencekonflikter ved at undersøge mulighederne for at registrere verserende retssager i flere medlemsstater	Rådet, på forslag af Kommissionen eller på initiativ af en medlemsstat	April 2004	▪ Initiativ fra Den Helleniske Republik med henblik på Rådets rammeafgørelse anvendelse af princippet om forbud mod dobbelt strafforfølgning (ne bis in idem-princippet)²³⁰	Parlamentet afgav udtalelse i juli 2003 ²³¹ .		▪ Medtaget i det fælles program for gensidig anerkendelse af strafferetlige afgørelser (se foranstaltning 12) ▪ Kommissionen agter i 2004 at fremlægge en meddelelse om kompetence i forbindelse med gensidig anerkendelse af strafferetlige afgørelser for at forebygge positive kompetencekonflikter mellem medlemsstaterne (se oven for).	

221 EFT C 243 af 24.8.2000, s. 15: Udkast til Rådets afgørelse om oprettelse af Eurojust med henblik på at styrke bekæmpelsen af grov organiseret kriminalitet.

222 EFT C 206 af 19.7.2000: Udkast til Rådets afgørelse om oprettelse af en Eurojust-stab.

223 KOM(2000) 746 af 22.11.2000: Meddelelse fra Kommissionen om oprettelse af Eurojust.

224 A5-0153/2001 af 17.5.2001.

225 A5-0398/2001 af 29.11.2001.

226 EFT L 63 af 6.3.2002.

227 Denne foranstaltning er omfattet af EU's handlingsplan for bekæmpelse af terrorisme.

228 EFT L 191 af 7.7.1998.

229 EFT L 63 af 6.3.2002.

230 Initiativet indeholder en bestemmelse herom. EFT C 100 af 26.4.2003.

231 A5-0275/2003 af 14.7.2003.

Mål: At yde gensidig bistand i størst muligt omfang

Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status				Gennemførelse
			Indledning af arbejdet gennem forslag, initiativer, meddelelser eller grøn bog	Status i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Vedtagelse i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Planlagte foranstaltninger og status over arbejdet	
Vedtagelse, ratifikation og gennemførelse af konventionen om gensidig retshjælp i straffesager ²³² .	Rådet/medlemsstaterne	April 2001	Initiativ fra F i august 2000 med henblik på vedtagelse af en protokol til konventionen om gensidig retshjælp i straffesager mellem EU-medlemsstaterne²³³ (vedrørende udveksling af bankmæssige oplysninger).		- Rådet vedtog konventionen den 29. maj 2000²³⁴. - Rådet vedtog i oktober 2001 protokollen til konventionen²³⁵. - Rådet vedtog i oktober 2002 en forklarende rapport.		- Frist for, hvornår medlemsstaterne skal indlede de nødvendige ratificerings-procedurer: inden januar 2001 og juli 2002 for protokollens vedkommende²³⁶. - Konventionen ratificeret af PT, DK og ES - Protokollens ikrafttræden og anvendelse er betinget af konventionens ikrafttræden og anvendelse.

²³² Denne foranstaltning er omfattet af EU's handlingsplan for bekæmpelse af terrorisme.

²³³ EFT C 243 af 24.8.2000, s. 11: Udkast med henblik på vedtagelse af en protokol til konventionen om forbedring af gensidig retshjælp i straffesager, navnlig for så vidt angår bekæmpelse af organiseret kriminalitet, hvidvaskning af udbyttet fra strafbart forhold og økonomisk kriminalitet.

²³⁴ EFT C 197 af 12.7.2000.

²³⁵ EFT C 326 af 21.11.2001.

²³⁶ Se også tabellen "Gensidig anerkendelse af retsafgørelser".

Drøftelse af ordninger, hvorefter myndighederne kan operere på en anden medlemsstats område	Rådet, på forslag af Kommissionen eller på initiativ af en medlemsstat	April 2001	- Nærmere bestemmelser for aflytning, kontrollerede leverancer, diskrete undersøgelser og fælles efterforskningshold er fastlagt i konventionen af 29. maj 2000. - Initiativ fra B, F, ES, UK i september 2001 med henblik på et udkast til rammeafgørelse om fælles efterforskningshold²³⁷. - Initiativ fra B, ES, FR vedrørende et udkast til Rådets afgørelse om ændring af artikel 40, stk. 1 og 7, i konventionen om gennemførelse af Schengen-aftalen af 14. juni 1985 vedrørende den gradvise fjernelse af kontrol ved de fælles grænser.	- Parlamentet afgav udtalelse i november 2001²³⁸. - Parlamentet afgav udtalelse i april 2002.	- Vedtaget af Rådet i juni 2002²³⁹. - Principiell enighed i Rådet i juni 2002 (forbehold fra D/DK/S)	Kommissionen agter i første halvår 2004 at fremlægge en rapport om gennemførelsen af rammeafgørelsen.	Iværksættelse: inden den 1.1.2003
Undersøgelse af mulighederne for harmonisering af reglerne om databeskyttelse	Rådet, på forslag af Kommissionen eller på initiativ af en medlemsstat	April 2001	- Forslag til resolution på initiativ fra F formandskabet (på grundlag af et initiativ fra P formandskabet²⁴⁰) om oprettelse af et fælles sekretariat for de instanser, der er beskæftiget med databeskyttelse. - Initiativ fra S vedrørende reglerne for overførsel af persondata²⁴².	Parlamentet afgav udtalelse i november 2001.	- Rådsafgørelsen vedtaget af Rådet i oktober 2000²⁴¹. - Vedtaget af Rådet i februar 2002²⁴³. - Rådet vedtog i december 2001 en afgørelse om bemyndigelse af Europol's direktør til at indlede forhandlinger om aftaler med tredjelande og organisationer, der ikke er tilknyttet EU²⁴⁴.	Kommissionen vil i 2004 forelægge et forslag til rammeafgørelse om beskyttelse af persondata inden for politisamarbejdet og det strafferetlige samarbejde	Gennemførelse: 1.3.2002 Gennemførelse: 7.12.2001

237 EFT C 295 af 20.10.2001: Udkast til rammeafgørelse om fælles efterforskningshold.

238 A5-0369/01 af 13.11.2001

239 EFT C 162 af 20.6.2002.

240 EFT C 141 af 19.5.2000: Udkast til afgørelse om oprettelse af et sekretariat for de fælles tilsyns/kontrolorganer vedrørende databeskyttelse, der er oprettet i henhold til konventionen om oprettelse af en europæisk politienhed (Europol-konventionen), konventionen om brug af informationsteknologi på toldområdet og konventionen om gennemførelse af Schengen-aftalen om gradvis ophævelse af kontrollen ved de fælles grænser (Schengen-konventionen).

241 EFT L 271 af 24.10.2000.

242 EFT C 163 af 6.6.2001: Initiativ med henblik på ændring af Rådets retsakt af 12. marts 1999 om fastsættelse af regler for Europol's videregivelse af personoplysninger til tredjelande og eksterne organisationer.

243 EFT C 76 af 27.3.2002.

244 EFT C 358 af 15.12.2001.

Oprettelse af det europæiske netværk for retlig uddannelse			▪ Initiativ fra F med henblik på en afgørelse om oprettelse af et europæisk netværk for retlig uddannelse²⁴⁵. ▪ Kommissionens arbejdsdokument - statusopgørelse²⁴⁶.	▪ Parlamentet afgav udtalelse i september 2002²⁴⁷.	Netværket oprettet i juni 2003 i form af en sammenslutning i henhold til belgisk lov (lov af 1919).		
--	--	--	--	---	---	--	--

²⁴⁵ EFT C 18 af 19.1.2001.

²⁴⁶ SEK(2002) 635 af 3.5.2002: Kommissionens arbejdsdokument vedrørende det europæiske netværk for retlig uddannelse - Statusopgørelse.

²⁴⁷ A5-0276/02 af 24.9.2002.

Mål: At beskytte ofres rettigheder og bistand til ofre

Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status				Gennemførelse
			Indledning af arbejdet gennem forslag, initiativer, meddelelser eller grønbog	Status i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Vedtagelse i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Planlagte foranstaltninger og status over arbejdet	
Udarbejdelse af minimumsstandarder	Rådet, på forslag af Kommissionen eller på initiativ af en medlemsstat	April 2001	Initiativ fra P i august 2000 med henblik på en rammeafgørelse om ofres stilling i forbindelse med strafferetlig procedure²⁴⁸.	Parlamentet afgav udtalelse i december 2000²⁴⁹.	Vedtaget af Rådet i marts 2001²⁵⁰ (se pkt. 3.1).	- Det fælles program for foranstaltninger, der har til formål at gennemføre princippet om gensidig anerkendelse af strafferetlige afgørelser, omfatter ligeledes under disse parametre mekanismer til beskyttelse af ofres rettigheder. - Kommissionens første rapport om gennemførelsen af rammeafgørelsen forventes vedtaget i december 2003.	Iværksættelse: senest 22.3.2002 bortset fra artikel 10: 22.3.2006 og artikel 5 og 6: 22.3.2004.

²⁴⁸ EFT 243 af 24.8.2000: Udkast til rammeafgørelse om ofrenes stilling i forbindelse med strafferetlig procedure.

²⁴⁹ A5-0355/2000 af 12.12.2000.

²⁵⁰ EFT L 82 af 22.3.2001.

Mål: At udvikle operativt politisamarbejde og uddannelse af politifolk på EU-plan

Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status				Gennemførelse
			Indledning af arbejdet gennem forslag, initiativer, meddelelser eller grøn bog	Status i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Vedtagelse i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Planlagte foranstaltninger og status over arbejdet	
Etablering af en europæisk operativ task force af politichefer	Rådet, på forslag af Kommissionen eller på initiativ af en medlemsstat	2001				- Etablering i oktober 2000 af en europæisk operativ task force af politichefer. Task forcen nedsatte i april 2002 en styringskomité (bestående af det tidligere, det nuværende og det kommende formandskab, Europol, Rådets Generalsekretariat og Kommissionens Generalsekretariat) med ansvar for at forbedre forberedelsen af og opfølgningen på møderne²⁵¹. - Kommissionen vil i 2004 forelægge et forslag til rammeafgørelse om en styrkelse af politisamarbejdet i EU's regionalgrænseområder.	
Oprettelse af kompatible kriminalefterretningssystemer mellem medlemsstaterne	Rådet		Initiativ fra DK i juli 2002 med henblik på fælles benyttelse af forbindelsesofficerer udsendt af medlemsstaternes retshåndhævende myndigheder²⁵².	Parlamentet afgav udtalelse i november 2002²⁵³.	Vedtaget af Rådet i februar 2003²⁵⁴.	Cheferne for de nationale efterretningstjenesters antiterrorafdelinger mødes regelmæssigt siden den 11. september 2001²⁵⁵.	

251 Se også EU's handlingsplan for bekæmpelse af terrorisme.

252 EFT C 176 af 24.7.2002: Initiativ fra Kongeriget Danmark med henblik på vedtagelse af Rådets afgørelse om fælles benyttelse af forbindelsesofficerer udsendt af medlemsstaternes retshåndhævende myndigheder.

253 A5-374/02 af 20.11.2002

254 EFT L 67 af 12.3.2003.

255 Se også EU's handlingsplan for bekæmpelse af terrorisme.

Oprettelse af en europæisk politiskole, der skal starte som et netværk af eksisterende nationale uddannelsesinstitutioner og være åben for kandidatlandene	Rådet, på forslag af Kommissionen eller på initiativ af en medlemsstat	2001	- Initiativ fra P med henblik på en foreløbig oprettelse af Det Europæiske Politiakademi²⁵⁶. - F, D, S iværksatte allerede fra og med 2001 fælles uddannelsesforanstaltninger som led i Cepols formodede endelige struktur, med samfinansiering over OISIN II-programmet.	Parlamentet afgav udtalelse i november 2000²⁵⁷.	- Rådet vedtog i december 2000²⁵⁸ en afgørelse om oprettelse i 2001 af Det Europæiske Politiakademi - Cepol - som siden den 1. januar 2001 har fungeret som net mellem de nationale politiskoler. - Rådet vedtog i juli 2002 Cepols årsberetning for 2001. Rådet vedtog i oktober 2003 rapporten for 2002 og arbejdsprogrammet for 2003 samt i november 2003 budget for 2004.	- Cepols funktionsmåde: enighed i Rådet i februar 2002 om en midlertidig løsning for placeringen af Det Europæiske Politiakademi sekretariat, nemlig i København, samt om finansieringen af Cepol. Der er udpeget en midlertidig direktør. 3-årsrapporten for CEPOL skal fremlægges for Rådet i december 2003	
--	--	------	---	--	---	--	--

²⁵⁶ EFT C 206 af 19.7.2000: Initiativ fra Portugal med henblik på vedtagelse af Rådets afgørelse om foreløbig oprettelse af Det Europæiske Politiakademi .

²⁵⁷ A5-0316/2000 af 17.11.2000.

²⁵⁸ EFT L 336 af 30.12.2000.

Mål: At udbygge toldsamarbejdet i forbindelse med kriminalitetsbekæmpelse gennem brug af informationsteknologi

Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	• Status				Gennemførelse
			Indledning af arbejdet gennem forslag, initiativer, meddelelser eller grønbog	Status i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Vedtagelse i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Planlagte foranstaltninger og status over arbejdet	
Gennemførelse af TIS-konventionen af 26.7.1995 ²⁵⁹ (Toldinformationssystem) og Napoli II-konventionen af 18.12.1997 ²⁶⁰	Medlemsstater	Igangværende proces	Initiativ fra D, F og B formandskabet i november 2001 med henblik på et forslag til protokol til TIS-konventionen vedrørende oprettelse af et elektronisk sagsregister på toldområdet²⁶¹.	Parlamentet afgav udtalelse i december 2002²⁶².	- Vedtaget af Rådet i maj 2003²⁶³. En håndbog, der fastsætter retningslinjer for gennemførelse af Napoli II-konventionen bliver udarbejdet primo 2003. - Kommissionen vil i løbet af andet halvår 2004 forelægge et forslag til afgørelse om evalueringsmekanismen for anvendelsen af Napoli II.	TIS-konventionen er ratificeret af alle medlemsstater, bortset fra B og D. Aftalen ²⁶⁴ om konventionens midlertidige ikrafttrædelse er ratificeret af alle medlemsstater undtagen B og D. Den anvendes indbyrdes af de medlemsstater, der har ratificeret den (november 2000). Napoli II-konventionen er ratificeret af EL, E, F, S, NL, L, UK, IRL, DK og D. Flere af disse medlemsstater er blevet enige om at anvende den indbyrdes.	
Styrkelse af politisamarbejdet om bekæmpelse af smugleri			- I andet halvår 2001 fremlagde IT et arbejdsdokument om en EU-strategi vedrørende smugling. - Kommissionen forventes at fremlægge en meddelelse i januar 2004 om forbedring af samarbejdet mellem politi og toldvæsen inden for EU.	Arbejdet er i gang.	Rådet vedtog i oktober 2003 en resolution om en toldsamarbejdsstrategi²⁶⁵.		

²⁵⁹ EFT C 316 af 27.11.1995, s. 34.

²⁶⁰ EFT C 24 af 23.1.1998.

²⁶¹ EFT C 328 af 23.11.2001: Initiativ fra Forbundsrepublikken Tyskland, Kongeriget Belgien og Den Franske Republik med henblik på vedtagelse af Rådets retsakt om udarbejdelse af en protokol til ændring af konventionen om brug af informationsteknologi på toldområdet for så vidt angår oprettelse af et elektronisk sagsregister på toldområdet.

²⁶² A5-0450/02 af 18.12.2002

²⁶³ EFT C 139 af 1.8.2002, s. 1.

²⁶⁴ EFT C 316 af 27.11.1995, s. 58.

²⁶⁵ EFT C 247 af 2.10.2003, s. 1.

Mål: At skabe et internationalt samarbejde om bekæmpelse af grænseoverskridende organiseret kriminalitet

Vedtagelse og ratifikation af FN's konvention om grænseoverskridende organiseret kriminalitet med supplerende protokoller	Rådet/medlemsstaterne/Kommissionen	Undertegnelse ultimo 2000	- FN's konvention om bekæmpelse af grænseoverskridende organiseret kriminalitet og tilhørende protokoller om bekæmpelse af menneskehandel og ulovlig indsmugling af indvandrere blev underskrevet og åbnet for ratifikation i december 2000 og skal således ratificeres snarest muligt - Træder i kraft den 29. september 2003. - Forslag til Rådets afgørelse om indgåelse på Fællesskabets vegne af FN-konventionen om bekæmpelse af grænseoverskridende organiseret kriminalitet²⁶⁶ - Forslag til Rådets afgørelse om indgåelse på Fællesskabets vegne af protokollen om bekæmpelse af ulovlig indsmugling af indvandrere ad lande-, luft- og søvejen knyttet til FN-konventionen om bekæmpelse af grænseoverskridende organiseret kriminalitet²⁶⁷ - Forslag til Rådets afgørelse om indgåelse på Fællesskabets vegne af protokollen med henblik på at forebygge, bekæmpe og straffe menneskehandel, herunder særligt kvinder og børn, knyttet til FN-konventionen om bekæmpelse af grænseoverskridende organiseret kriminalitet²⁶⁸ - Kommissionens undertegnelse på Fællesskabets vegne af FN-konventionen om skydevåben (jf. punkt 8).				
---	------------------------------------	---------------------------	---	--	--	--	--

266 Foreligger ikke på dansk: COM (2003) 512-1 af 22.8.2003 : Proposal for a Council Decision on the conclusion, on behalf of the European Community, of the United Nations Convention Against Transnational Organised Crime.

267 Foreligger ikke på dansk: COM (2003) 512-2 af 22.8.2003 : Proposal for a Council Decision on the conclusion, on behalf of the European Community, of the Protocol Against the Smuggling of Migrants by Land, Sea and Air, supplementing the United Nations Convention Against Transnational Organised Crime.

268 Foreligger ikke på dansk: COM (2003) 512-3 af 22.8.2003 : Proposal for a Council Decision on the conclusion, on behalf of the European Community, of the Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women And Children, supplementing the United Nations Convention Against Transnational Organised Crime.

FN's konvention om korruption	Rådet / medlemsstaterne / Kommissionen		▪ EU's deltagelse i FN's forberedende arbejde (jf. punkt 8). ▪ Kommissionen forelagde i april 2002 et forslag til forhandlingsdirektiver med henblik på en FN-konvention om korruption²⁶⁹. ▪ Forslag til Rådets afgørelse om undertegnelse på Fællesskabets vegne af FN-konventionen om bekæmpelse af korruption²⁷⁰.		▪ Vedtaget af Rådet i september 2002.	▪ Konventionen forventes undertegnet i december 2003 ▪ Kommissionen vil i 2004 forelægge et forslag til afgørelse om ratificering af FN-konventionen om korruption	
			▪ Initiativ fra DK vedrørende et udkast til tredje fælles holdning om forhandlingerne i FN-regi om udarbejdelsen af en FN-konvention om bekæmpelse af korruption.		▪ Rådet vedtog i juni og november 2002 en første og en anden fælles holdning om forhandlingerne i FN-regi om udarbejdelsen af en FN-konvention om bekæmpelse af korruption.		

269
270

SEK(2002) 431 af 23.4.2002: Forslag til forhandlingsdirektiv for Kommissionens forhandling om en FN-konvention om korruption.
Foreligger ikke på dansk: COM(2003) 751 af 4.12.2003: Proposal for a Council decision on the signing, on behalf of the European Community, of the United Nations Convention against Corruption

Mål: At øge Europol's muligheder for at fremme det europæiske samarbejde om forebyggelse og kriminalitetsbekæmpelse ved at yde organet støtte og stille de nødvendige ressourcer til rådighed

Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status				Gennemførelse
			Indledning af arbejdet gennem forslag, initiativer, meddelelser eller grøn bog	Status i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Vedtagelse i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Planlagte foranstaltninger og status over arbejdet	
Udvidelse af Europol's kompetenceområde til at omfatte hvidvaskning af penge i almindelighed, uanset hvilket strafbart forhold udbyttet stammer fra	Rådet, på initiativ af en medlemsstat		Initiativ fra P i juli 2000 om ændring af Europol-konventionen²⁷¹.	Parlamentet afgav udtalelse i november 2000²⁷².	Vedtaget af Rådet i november 2000²⁷³.		Ratificeret af: F, P, ES, EL, S og D
Undersøgelse af mulighederne for at skabe en database vedrørende verserende sager	Europol/Rådet					Europol undersøger sammen med medlemsstaterne mulighederne for etablering af et system.	
Overvejelser om behovet for en ændring af Europol-konventionen for at: - udvide anvendelsesområdet med nye beføjelser	Rådet/ Kommissionen		Initiativ fra B og S i juni 2001 med henblik på at udvide Europol's mandat til at omfatte former for grov international kriminalitet, som er anført i bilaget til Europol-konventionen²⁷⁴.	Parlamentet afgav udtalelse i november 2001²⁷⁵.	Vedtaget af Rådet i december 2001²⁷⁶.		Frist for iværksættelse: 1.1.2002

271 EFT C 200 af 13.7.2000: Initiativ med henblik på vedtagelse af Rådets retsakt om udarbejdelse på grundlag af artikel 43, stk. 1, i konventionen om oprettelse af en europæisk politienhed (Europol-konventionen) af en protokol om ændring af artikel 2 i og bilaget til denne konvention.
272 A5-0312/2000 af 14.11.2000.
273 EFT C 358 af 13.12.2000.
274 EFT C 176 af 21.6.2001: Initiativ fra Kongeriget Belgien og Kongeriget Sverige med henblik på vedtagelse af Rådets afgørelse om Europol's mandat til at omfatte former for grov international kriminalitet, som er anført i bilaget til Europol-konventionen.
275 A5-0370 af 24.10.2001.
276 EFT C 362 af 18.12.2001.

- behandle spørgsmålet om domstolskontrol og demokratisk kontrol			Kommissionen forelagde i februar 2002 en meddelelse om den demokratiske kontrol med Europol²⁷⁷,	Henstilling fra Parlamentet i maj 2002 om den fremtidige udbygning af Europol og en fuldstændig integrering i EU's institutionelle system.			
Give Europol mulighed for at lette forberedelsen af særlige efterforskningsaktioner gennemført af de relevante myndigheder i medlemsstaterne, herunder operationelle aktioner gennemført af fælles efterforskningshold	Rådet/ Kommissionen	April 2004, på visse områder så hurtigt som muligt	- Som et første skridt vedtog Rådet i november 2000 en henstilling vedrørende Europol's støtte til fælles efterforskningshold²⁷⁸. - Fælles initiativ fra B og ES i januar 2002 om ændring af Europol-konventionen i denne retning, initiativet indeholder også et forslag til forenkling af procedurene for at ændre konventionen.²⁷⁹.	EP afgav udtalelse (forkastelse) i maj 2002.	Vedtaget af Rådet i november 2002²⁸⁰		
Give Europol mulighed for at anmode medlemsstaternes kompetente myndigheder om at lede og samordne deres efterforskning i konkrete tilfælde og at udvikle en særlig ekspertise, der kan stilles til rådighed for medlemsstaterne som hjælp i efterforskningen af tilfælde af organiseret kriminalitet.	Rådet, på initiativ af en medlemsstat	April 2004	- Som et første skridt vedtog Rådet i september 2000 en henstilling, ifølge hvilken medlemsstaterne skal imødekomme Europol's anmodninger om, at de foretager undersøgelser eller samordner deres undersøgelser af specifikke sager. - Fælles initiativ fra B og ES i januar 2002 (se ovenfor).				

277 KOM(2002) 95 af 26.2.2002: Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet og Rådet - Den demokratiske kontrol med Europol.

278 EFT C 357 af 13.12.2000: Rådets henstilling af 30. november 2000 til medlemsstaterne vedrørende Europol's støttefunktion for fælles efterforskningshold oprettet af medlemsstaterne.

279 EFT C 42 af 15.2.2002: Initiativ fra Kongeriget Belgien og Kongeriget Spanien med henblik på vedtagelse af en protokol om ændring af konventionen om oprettelse af en europæisk politienhed (Europol-konventionen), protokollen om præjudiciel fortolkning ved De Europæiske Fællesskabers Domstol af konventionen om oprettelse af en europæisk politienhed og protokollen om privilegier og immuniteter for Europol, medlemmerne af Europol's organer samt Europol's vicedirektører og personale.

280 EFT C 312 af 16.12.2002, s. 1: Rådets retsakt af 28. november 2002 om udarbejdelse af en protokol om ændring af konventionen om oprettelse af en europæisk politienhed (Europol-konventionen) og protokollen om privilegier og immuniteter for Europol, medlemmerne af Europol's organer samt Europol's vicedirektører og personale.

Yde Europol støtte og stille de nødvendige ressourcer til rådighed			▪ Kommissionen forelagde i september 2002 forslag til afgørelse om finansiering af visse af Europol's aktiviteter i forbindelse med bekæmpelsen af terrorisme²⁸¹. ▪ Initiativ fra B, LUX og NL i juni 2002 om ændring af vedtægten for personale ved Europol²⁸². ▪ Initiativ fra DK i november 2002 om ændring af vedtægten for personale ved Europol²⁸⁴.	▪ EP afgav udtalelse i december 2002 ▪ Parlamentet afgav udtalelse (forkastelse) i april 2003²⁸⁵.	▪ Rådet besluttede i december 2002 ikke at vedtage forslaget.. ▪ Enighed i Rådet i oktober 2002 om proceduren for udvælgelse af Europol's direktion. Vedtaget i december 2002²⁸³ - Vedtaget af Rådet i juni 2003.	
			▪ Initiativ fra DK i juli 2002 med henblik på ændring af Europol-konventionen på flere områder²⁸⁶.	▪ Parlamentet afgav udtalelse (forkastelse) i april 2003²⁸⁷.	▪ Vedtaget i Rådet i november 2003.	

281 KOM(2002) 439 af 31.7.2002 : Forslag til Rådets afgørelse om finansiering af visse aktiviteter iværksat af Europol i forbindelse med samarbejdet om bekæmpelse af terrorisme.

282 EFT C 161 af 5.7.2002: Initiativ fra Kongeriget Belgien, Storhertugdømmet Luxembourg og Kongeriget Nederlandene med henblik på vedtagelse af Rådets retsakt om ændring af vedtægten for Europol's personale.

283 EFT C 24 af 31.1.2003.

284 EFT C 286 af 22.11.2002, s.20 : Initiativ fra Kongeriget Danmark med henblik på vedtagelse af Rådets retsakt om ændring af vedtægten for Europol's personale.

285 A5-0107/03 af 9.4.2003

286 EFT C 172 af 18.7.2002, s.15: Initiativ fra Kongeriget Danmark om udarbejdelse på grundlag af artikel 43, stk. 1, i konventionen om oprettelse af en europæisk politienhed (Europol-konventionen) af en protokol om ændring af denne konvention.

287 A5-0391/03 af 10.4.2003

4.3. Bekæmpelse af specifikke former for kriminalitet

Med hensyn til de nationale straffelove bør bestræbelserne på at vedtage fælles definitioner, fælles regler for, hvad der er strafbart, og fælles sanktioner i første omgang koncentrerer om et begrænset antal sektorer af særlig relevans. For at beskytte enkeltpersoners og økonomiske aktørers frihed og juridiske rettigheder er der således behov for at indgå aftaler om ovennævnte forhold for så vidt angår alvorlig organiseret, grænseoverskridende kriminalitet. Rådet forpligtede sig på sit møde den 27. og 28. september 2001 til hurtigst muligt at finde en global tilgang til, hvordan der kan ske en harmonisering af de strafferetlige sanktioner, og vedtog den 25. og 26. april 2002 konklusioner om fremgangsmåden for harmonisering af sanktionerne.

Mål: At vedtage en fælles strategi på EU-plan for grænseoverskridende kriminalitet

Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status				Gennemførelse
			Indledning af arbejdet gennem forslag, initiativer, meddelelser eller grøn bog	Status i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Vedtagelse i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Planlagte foranstaltninger og status over arbejdet	
Undersøge den overordnede sammenhæng mellem aktioner for tilnærmelse af strafferetten	Rådet, på forslag af Kommissionen					Kommissionen vil snarest fremlægge en grøn bog om tilnærmelse, anerkendelse og fuldbyrdelse af strafferetlige sanktioner i EU. Kommissionen vil eventuelt i 2004 forelægge et forslag til rammeafgørelse om indbyrdes tilnærmelse af strafferetlige sanktioner. Kommissionen vil i 2004 forelægge et forslag til rammeafgørelse om bekæmpelse af kriminelle grupper.	

Kriminalisering af menneskehandel og seksuel udnyttelse af børn ²⁸⁸ med særligt henblik på børnepornografi på Internettet ²⁸⁹	Rådet, på forslag af Kommissionen	April 2001	▪ Kommissionen forelagde i december 2000 to forslag til rammeafgørelser om: ▪ bekæmpelsen af menneskehandel, og om	▪ Parlamentet afgav udtalelse i juni 2001²⁹⁰.	▪ Vedtaget af Rådet i juli 2002²⁹¹.		Frist for iværksættelse: 1.8.2004
			▪ bekæmpelsen af seksuel udnyttelse af børn og børnepornografi²⁹². ▪ Inden for rammerne af afsløring og optrævling af kriminelle netværk (jf. punkt 2.4) forelagde Kommissionen i februar 2002 et forslag til direktiv om udstedelse af tidsbegrænset opholdstilladelse til ofre for menneskehandel²⁹³. ▪ Kommissionens afgørelse om oprettelse af en rådgivende gruppe vedrørende menneskehandel²⁹⁴.	Principielt enighed i Rådet i oktober 2002. ▪ Parlamentet afgav udtalelse i december 2002²⁹⁵.	▪ Vedtages formelt af Rådet, så snart de parlamentariske forbehold ophævet (S). ▪ Politisk enighed i november 2003. ▪ Rådets vedtagelse i maj 2003 af Bruxelles-erklæringen om forebyggelse af menneskehandel og bekæmpelsen af fænomenet.		
Fælles definitioner, fælles regler for, hvad der er strafbart, og fælles sanktioner ²⁹⁶ for så vidt angår narkotikahandel ²⁹⁷	Rådet på forslag af Kommissionen	April 2001	• Kommissionen iværksatte en undersøgelse, som afsluttedes i marts 2001, om love og administrative bestemmelser vedrørende narkotikahandel i EU's medlemsstater. ▪ Kommissionen forelagde et forslag til rammeafgørelse i juni 2001²⁹⁸.	▪ Parlamentet afgav udtalelse i april 2002²⁹⁹.	Politisk enighed i Rådet i november 2003.		

288 Se også tabellen "Forvaltning af indvandrerstrømme".

289 Se også tabellen "Gensidig anerkendelse af retsafgørelser".

290 A5-0206/2001 af 12.6.2001.

291 EFT L 203 af 1.9.2002, s.1.

292 KOM(2000) 854 af 21.12.2000: Forslag til rammeafgørelse om bekæmpelse af seksuel udnyttelse af børn og børnepornografi.

293 KOM(2002) 71 af 11.2.2002: Forslag til Rådets direktiv om udstedelse af tidsbegrænset opholdstilladelse til ofre for organiseret ulovlig indvandring eller menneskehandel, der samarbejder med de kompetente myndigheder

294 C(2003) 827 af 25.3.2003: Kommissionens afgørelse om oprettelse af en rådgivende gruppe med betegnelsen "Ekspertgruppen vedrørende Menneskehandel".

295 A5-0397/02 af 5.12.2002

296 Se også tabellen "Samarbejde om narkotikabekæmpelse".

297 Se også tabellen "Gensidig anerkendelse af retsafgørelser".

298 KOM(2001) 259 af 23.5.2001: Forslag til Rådets rammeafgørelse om fastsættelse af mindsteregler for, hvad der udgør kriminelle handlinger, og for straffene for ulovlig narkotikahandel

299 A5-0460/02 af 25.4.2002.

Fælles definitioner, fælles regler for, hvad der er strafbart, og fælles sanktioner for så vidt angår miljøkriminalitet	Rådet	April 2001	- Initiativ fra DK i januar 2000 med henblik på en rammeafgørelse³⁰⁰. - Rådet, på forslag af Kommissionen³⁰⁴. Efter Parlamentets udtalelse blev der forelagt et ændret forslag den 30. september 2002³⁰⁵. - Kommissionen forelagde i marts 2003 et forslag til direktiv om forurening fra skibe og om indførelse af sanktioner herunder strafferetlige sanktioner, for ulovlig forurening³⁰⁷ og - i maj 2003 forslag rammeafgørelse om en styrkelse af strafferetlige rammer til bekæmpelse af forurening fra skibe³⁰⁸.	- Parlamentet afgav udtalelse i april 2002³⁰¹. - Parlamentet afgav udtalelse i april 2002³⁰⁶.	Rammeafgørelsen vedtaget af Rådet i januar 2003³⁰².	- Søgsmål for Domstolen: Kommissionen besluttede den 24.3.2003 at lægge sag an mod Rådet med henblik på kontrol af lovligheden af rammeafgørelsen³⁰³ - Sagen under behandling i Domstolen	
Forslag om fælles regler for, hvad der er strafbart i forbindelse med hooliganisme	Rådet, på initiativ af en medlemsstat		- OISIN-programmet har finansieret et projekt vedrørende evaluering af samarbejdet mellem de kompetente tjenester under EM-turneringen i 2000. - Initiativ fra B formandskabet med henblik på en afgørelse om sikkerhed under internationale fodboldkampe³⁰⁹. - Initiativ fra IT formandskabet i juli 2003 med henblik på en resolution om vedtagelse af adgangsforbud i medlemsstaterne til anlæg, hvor der spilles internationale fodboldkampe.	- Parlamentet afgav udtalelse i april 2002³¹⁰. - Politisk enighed i Rådet i november 2003.	- Vedtaget af Rådet i april 2002³¹¹. - Vedtages formelt af Rådet, så snart de parlamentariske forbehold ophævet (NL, FR).		Ikrafttræden: dagen efter offentliggørelsen

300 EFT C 39 af 11.2.2000: Initiativ fra Kongeriget Danmark med henblik på vedtagelse af Rådets rammeafgørelse om bekæmpelse af alvorlig miljøkriminalitet.

301 A5-0080/02 af 8.4.2002.

302 EFT L 29 af 5.2.2003.

303 C/2003/834 af 24.3.03

304 KOM(2001) 139 af 13.3.2001: Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets Direktiv om strafferetlig beskyttelse af miljøet

305 kom(2002) 544 endelig: Ændret forslag til Europa-Parlamentets og Rådets Direktiv om strafferetlig beskyttelse af miljøet

306 A5-0099/02 af 8.4.2002.

307 KOM(2003) 92 af 5.3.2003 : Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om forurening fra skibe og om indførelse af sanktioner, herunder strafferetlige sanktioner, for ulovlig forurening.

308 KOM(2003) 227 af 2.5.2003 : Forslag til Rådets rammeafgørelse om en styrkelse af de strafferetlige rammer til bekæmpelse af forurening fra skibe.

309 Enfopol 103 - 26.9.2001.

310 A5-0047/02 af 9.4.2002.

311 EFT L 121 af 8.5.2002.

Fælles definitioner, fælles regler for, hvad der er strafbart, og fælles sanktioner for så vidt angår racisme og fremmedhad (rammeafgørelse)	Rådet, på forslag af Kommissionen eller på initiativ af en medlemsstat	April 2004	- Kommissionen forelagde i november 2001 et forslag til Rådets rammeafgørelse om bekæmpelse af racisme og fremmedhad³¹². - Rådet vedtog i april 2002 konklusioner om bekæmpelse af racisme, antisemitisme og fremmedhad.	Parlamentet afgav udtalelse i juli 2002³¹³.			
Fælles definitioner i forbindelse med forebyggelse og bekæmpelse af computerrelateret kriminalitet, herunder fælles regler for, hvad der er strafbart, og fælles sanktioner for så vidt angår højteknologikriminalitet	Rådet, på forslag af Kommissionen	April 2001	- Kommissionen forelagde i januar 2001³¹⁴ en meddelelse om et sikrere informationssamfund. - Meddelelse og forslag til afgørelse forelagt af Kommissionen i marts 2002 vedrørende mere sikker anvendelse af internet³¹⁷. - Kommissionen forelagde i april 2002 et forslag til rammeafgørelse om angreb på informationssystemer³²⁰. - Kommissionen forelagde i november 2003 et forslag til rammeafgørelse om en europæisk bevissikringskendelse til fremskaffelse af genstande, dokumenter og data til brug i straffesager³²¹.	- Parlamentet afgav udtalelse i september 2001³¹⁵. - Parlamentet afgav udtalelse i oktober 2002³¹⁸ og i marts 2003³¹⁹. - Rådet nåede til principiel enighed i februar 2003.	- Rådet vedtog i juni 2001 en henstilling om kontaktpunkter til bekæmpelse af højteknologikriminalitet og computerrelateret kriminalitet³¹⁶. - Under behandling i Rådet - Vedtages formelt af Rådet, så snart forbeholdene er ophævet (IRL/FR/S/DK).	Det europæiske forum om computerrelateret kriminalitet er etableret. Første plenarmøde i Forum blev afholdt ultimo november 2001.	

312 KOM(2001) 664 af 28.11.2001: Meddelelse - Forslag til rammeafgørelse om bekæmpelse af racisme og fremmedhad.

313 A5-0189/02 af 24.5.2002.

314 KOM(2000) 890 af 26.1.2001: Meddelelse fra Kommissionen til Rådet og Europa-Parlamentet: Et sikrere informationssamfund - Højnelse af sikkerheden i informationsinfrastrukturen og bekæmpelse af computerrelateret kriminalitet.

315 A5-0284/2001 af 6.9.2001.

316 EFT C 187 af 25.6.2001.

317 KOM(2002)152 af 22.3.2002: Meddelelse og forslag til rammeafgørelse vedrørende EF-handlingsplanen til fremme af en mere sikker anvendelse af Internettet ved bekæmpelse af ulovligt og skadeligt indhold på globale net. Kommissionen udarbejder i øvrigt p.t. den anden evalueringsrapport til Rådet og Europa-Parlamentet om om gennemførelsen af Rådets henstilling af 24. september 1998 med hensyn til beskyttelse af mindreårige og den menneskelige værdighed. Henstillingen vedrører indholdet i audiovisuelle tjenester og informationstjenester, der er tilgængelige på internettet. Retningslinjerne opfordrer operatørerne til at støtte foranstaltninger til bekæmpelse af ulovligt og for den menneskelige værdighed skadeligt indhold og til at samarbejde med politi og retsmyndigheder. Den første evalueringsrapport blev offentliggjort i 2001 (KOM(2001)106 endelig af 27.2.2001).

A5-328/02 af 2.10.2002.

319 A5-0029/03 af 11.3.2003

320 Denne foranstaltning er omfattet af EU's handlingsplan for bekæmpelse af terrorisme - KOM(2002)173 af 19.4.2002.

321 KOM(2003) 688 af 14.11.2003: Forslag til Rådets rammeafgørelse om en europæisk bevissikringskendelse til fremskaffelse af genstande, dokumenter og data til brug i straffesager.

Fælles definitioner, fælles regler for, hvad der er strafbart, og fælles sanktioner for så vidt angår korruption	Rådet, på forslag af Kommissionen	April 2001	▪ Initiativ fra DK med henblik på Rådets vedtagelse af et udkast til rammeafgørelse om bekæmpelse af bestikkelse i den private sektor³²². ▪ Kommissionen forelagde i maj 2003 en meddelelse om bekæmpelse af korruption³²⁴	▪ Parlamentet afgav udtalelse i november 2002.	▪ Vedtaget af Rådet i juli 2003³²³.		Iværksættelse: inden den 22.7.2005
--	-----------------------------------	------------	---	--	--	--	------------------------------------

322 EFT C 184 af 2.8.2002.

323 EFT L 192 af 31.7.2003

324 KOM(2003) 317 af 28.5.2003: Meddelelse fra Kommissionen til Rådet, Europa-Parlamentet og det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg - Om en samlet EU-politik mod korruption

Mål: At vedtage en fælles strategi på EU-plan for grænseoverskridende kriminalitet

Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status				Gennemførelse
			Indledning af arbejdet gennem forslag, initiativer, meddelelser eller grønbog	Status i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Vedtagelse i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Planlagte foranstaltninger og status over arbejdet	
Kriminalisering af svig i forbindelse med andre betalingsmidler end kontanter	Rådet, på forslag af Kommissionen	April 2001	- Kommissionen forelagde et forslag til rammeafgørelse i september 1999³²⁵. - Kommissionen forelagde i februar 2001 en handlingsplan (2001-2003) om forebyggende foranstaltninger og fortsætter arbejdet sammen med de berørte kredse, navnlig inden for rammerne af det europæiske forum for forebyggelse. Kommissionen forelagde i maj 2001 forslag til Rådets afgørelse om et handlingsprogram for udveksling, bistand og uddannelse med henblik på beskyttelse af euroen mod falskmøntneri ("Pericles"-programmet)³²⁶	Parlamentet afgav udtalelse i juli 2000³²⁷. Parlamentet afgav udtalelse i november 2001.	Vedtaget af Rådet i maj 2001³²⁸. Rådet vedtog i december 2001 afgørelse 2001/923/EF og 2001/924/EF³²⁹.	- I november 2003 fremlægges Kommissionens rapport om gennemførelsen af rammeafgørelsen. - Gennemførelsen af de 11 aktioner i handlingsplanen er næsten tilendebragt. Kommissionen aflægger i 2004 rapport om gennemførelsen af handlingsplanen og eventuelle yderligere nødvendige foranstaltninger. - Rapporter om gennemførelsen for 2005/2006.	Frist for gennemførelsen: 2.6.2003.

325 EFT C 376E af 28.12.1999: Forslag til Rådets rammeafgørelse om bekæmpelse af svig og forfalskning i forbindelse med andre betalingsmidler end kontanter.

326 EFT C 240 E af 28.8.2001.

327 EFT C 121 af 24.4.2001.

328 EFT L 149 af 2.6.2001.

329 EFT L 339 af 21.12.2001.

Fælles definitioner, fælles regler for, hvad der er strafbart, og fælles sanktioner for så vidt angår forfalskning af euroen	Rådet / Kommissionen/ med- lemsstaterne	April 2001	▪ Initiativ fra D i november 1999 med henblik på rammeafgørelse vedrørende strafferetlige sanktioner³³⁰. • Initiativ fra S i august 2001 med henblik på rammeafgørelse om ændring af rammeafgørelsen fra maj 2000³³³. • Initiativ fra F i marts 2001³³⁵ med henblik på en afgørelse om beskyttelse af euroen mod falskmøntneri. ▪ Initiativ fra EL og DE formandskaberne med henblik på en henstilling om beskyttelse af euroen mod falskmøntneri.	▪ Parlamentet afgav udtalelse i oktober 2001.	• Rammeafgørelsen vedtaget af Rådet i maj 2000³³¹. • Rådet vedtog i juni 2001 forordningerne om fastlæggelse af de foranstaltninger, der er nødvendige for at beskytte euroen mod falskmøntneri³³². • Anden rammeafgørelse vedtaget af Rådet i december 2001³³⁴. • Afgørelsen vedtaget af Rådet i december 2001³³⁶. • Vedtaget af Rådet i oktober 2003.	▪ Kommissionen fremlagde den 28.2.2002 rapporten om den første rammeafgørelse - Kommissionens anden rapport om gennemførelsen af rammeafgørelsen forelå den 3.9.2003	- Ikrafttræden for de to rammeafgørelser og afgørelsen: datoen for offentliggørelse - Frist for gennemførelse af anden rammeafgørelse: 31.12.2002
Kriminalisering af svig i forbindelse med offentlige indkøb	Rådet, på initiativ af en medlemsstat	April 2001	• Initiativ fra D i marts 1999 til en rammeafgørelse³³⁷.	▪ Parlamentet afgav udtalelse (forkastelse) i juni 2002³³⁸.			
	Parlamentet og Rådet, på initiativ fra Kommissionen		• Kommissionen forelagde i maj 2000 et forslag til direktiv om offentlige indkøb, som bl.a. udelukker tilbudsgivere, der har modtaget endelig dom for grov kriminalitet (korruption, deltagelse i en kriminel organisation, hvidvaskning af penge eller svig i forbindelse med Fællesskabets finansielle interesser³³⁹, forslaget ændret i maj 2002³⁴⁰	▪ Førstebehandling i Parlamentet i januar 2002. ▪ Andenbehandling i Parlamentet i juli 2003.	▪ Rådet vedtog en fælles holdning i marts 2003. ▪ Andenbehandling i Rådet i september 2003	▪ Forligsproceduren iværksat i oktober 2003.	21 måneder efter vedtagelsen

330 EFT C 322 af 10.11.1999: Initiativ fra Forbundsrepublikken Tyskland med henblik på vedtagelse af Rådets rammeafgørelse om styrkelse af den strafferetlige beskyttelse mod falskmøntneri i forbindelse med indførelsen af euroen.

331 EFT L 140 af 14.6.2000.

332 EFT L 181 af 4.7.2001.

333 EFT C 225 af 10.8.2001: Initiativ fra Kongeriget Sverige med henblik på vedtagelse af Rådets rammeafgørelse om ændring af rammeafgørelse 2000/383/RIA om styrkelse af beskyttelsen mod falskmøntneri, ved hjælp af strafferetlige og andre sanktioner, i forbindelse med indførelsen af euroen.

334 EFT L 329 af 14.12.2001.

335 EFT C 75 af 7.3.2001.

336 EFT L 329 af 14.12.2001.

337 EFT C 253 af 4.9.2000: Initiativ fra Forbundsrepublikken Tyskland med henblik på vedtagelse af Rådets rammeafgørelse om strafferetlig beskyttelse mod bedragerisk og anden konkurrenceforvridende adfærd i forbindelse med indgåelse af offentlige aftaler i det indre marked.

338 A5-0184/02 af 24.5.2002.

339 KOM (2000) 275 og 276 endelig af 10.5.2000: Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om samordning af fremgangsmåderne ved indgåelse af offentlige indkøbskontrakter, offentlige tjenesteydelseskontrakter og offentlige bygge- og anlægskontrakter.

Styrkelse af de retlige rammer for beskyttelse af Fællesskabets finansielle interesser	Rådet og Parlamentet, på forslag af Kommissionen		- Kommissionens meddelelse fra juni 2000 om en global strategi for bekæmpelse af svig. - Handlingsplanen 2001-2003 forelagt i maj 2001.			- Kommissionen agter i løbet af første kvartal 2004 at forelægge et forslag til forordning om gensidig administrativ bistand med henblik på at beskytte Fællesskabets finansielle interesser mod svig af enhver anden ulovlig aktivitet. - Opfølgning i forbindelse med regeringskonferencen (KOM(2003 548) - Hvidbog og konsekvensanalyse uddybes i 2005.	
			Kommissionen forelagde i maj 2001 et forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv³⁴¹, ændret i oktober 2002 efter Parlamentets udtalelse³⁴².	Parlamentet afgav udtalelse i november 2001³⁴³.			
			- Kommissionen forelagde i december 2001 en grønbog om strafferetlig beskyttelse af Fællesskabets finansielle interesser og oprettelse af en europæisk anklagemyndighed³⁴⁴. - Rapport om høringssvarene fremlagt i marts 2003³⁴⁵. - Kommissionen forelagde i april 2003 en evalueringsrapport om OLAF's aktiviteter³⁴⁶ og udtalelse fra overvågningsudvalget.	Parlamentet afgav udtalelse i marts 2003. Europa-Parlamentets resolution fra december 2003. Rådets konklusioner fra slutningen af december 2003.		Kommissionen vil forelægge forslag til ændring af forordning (EF) nr. 1073/1999 og (Euratom) nr. 1074/1999.	
Fælles definitioner, regler for, hvad er strafbart, og sanktioner for så vidt angår lovovertrædelser i forbindelse med terrorisme ³⁴⁷³⁴⁸	Rådet, på forslag af Kommissionen		Kommissionen forelagde i september 2001³⁴⁹ et forslag til Rådets rammeafgørelse om terrorisme (jf. også forslaget til Rådets rammeafgørelse om den europæiske arrestordre og overgivelsesprocedurerne mellem EU-medlemsstaterne).	- Parlamentet vedtog i september 2001 en initiativbetænkning om EU's rolle i bekæmpelsen af terrorisme³⁵⁰. - Parlamentet afgav udtalelse i november 2001 og i februar 2002 (ny høring)³⁵¹.	Vedtaget af Rådet i juni 2002.	Kommissionen vil primo 2004 fremlægge en rapport om gennemførelsen.	Frist for gennemførelsen: 31.12.02.

340 KOM (2002) 236 af 6.5.2002: Ændret forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om samordning af fremgangsmåderne ved indgåelse af offentlige indkøbskontrakter, offentlige tjenesteydelseskontrakter og offentlige bygge- og anlægskontrakter.

341 EFT C 240E af 28.8.2001.

342 KOM (2002) 577 endelig: Ændret forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om strafferetlig beskyttelse af Fællesskabets finansielle interesser.

343 A5-0390 du 29.11.2001.

344 KOM(2001) 715 af 11.12.2001: Grønbog om strafferetlig beskyttelse af Fællesskabets finansielle interesser og oprettelse af en europæisk anklagemyndighed.

345 KOM(2003) 128 af 19.3.2003: Rapport om høringssvarene - Grønbogen om strafferetlig beskyttelse af Fællesskabets finansielle interesser og oprettelse af en europæisk anklagemyndighed.

346 KOM(2003) 154 af 1.4.2003: Evaluering af OLAF's (Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig) aktiviteter - Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1073/1999 og Rådets forordning (Euratom) nr. 1074/1999 (Artikel 15)

347 Se også tabellen "Gensidig anerkendelse af retsafgørelser".

348 Denne foranstaltning er omfattet af EU's handlingsplan for bekæmpelse af terrorisme.

349 KOM(2001) 521 af 19.9.2001: Forslag til Rådets rammeafgørelse om bekæmpelse af terrorisme (Artikel 34, stk. 2, i EU-traktaten).

350 A5-0273/2001 af 5.9.2001.

351 A5-0003/2002 af 6.2.2002.

Fælles definitioner, regler for, hvad er strafbart, og sanktioner for så vidt angår skattebedrageri	Rådet, på grundlag af forslag fra Kommissionen eller initiativ truffet af en medlemsstat						
---	--	--	--	--	--	--	--

4.4. Særlige foranstaltninger til bekæmpelse af hvidvaskning af penge

Hvidvaskning af penge er af central betydning i organiseret kriminalitet. Derfor må der træffes foranstaltninger for at udrydde fænomenet, og der må tages konkrete skridt til at opspore, indefryse, beslaglægge og konfiskere udbyttet fra strafbare forhold. Det Europæiske Råd understregede ligeledes på sit ekstraordinære møde den 21. September 2001 betydningen af bekæmpelsen af finansiering af terrorisme.

Mål: At fratage kriminelle udbyttet fra strafbare forhold

Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status				Gennemførelse
			Indledning af arbejdet gennem forslag, initiativer, meddelelser eller grønbog	Status i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Vedtagelse i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Planlagte foranstaltninger og status over arbejdet	
Konvention (rammeafgørelse) om økonomisk kriminalitet, om hvidvaskning af penge ³⁵² .	Rådet, på fransk initiativ		- Initiativ fra F i august 2000 med henblik på vedtagelse af Rådets rammeafgørelse³⁵³. - Kommissionen forventes ultimo 2003 at fremlægge en meddelelse om forebyggelse og bekæmpelse af organiseret kriminalitet i finanssektoren.	Parlamentet afgav udtalelse i november 2000³⁵⁴.	Vedtaget af Rådet i juni 2001³⁵⁵.	Rapporten om gennemførelsen forventes forelagt ultimo 2003.	Frist for gennemførelsen: 31.12.02.
			Initiativ fra F med henblik på vedtagelse af en konvention eller tillægsprotokol til konventionen om gensidig retshjælp – specifikt om økonomisk kriminalitet³⁵⁶.	Parlamentet afgav udtalelse i november 2001³⁵⁷.	- Vedtagelse af Rådet i oktober 2001 af protokollen til konventionen af 29. Maj 2000 om forbedring af gensidig retshjælp i straffesager, navnlig for så vidt angår bekæmpelse af organiseret kriminalitet, hvidvaskning af udbyttet fra strafbart forhold og økonomisk kriminalitet³⁵⁸ (jf. 4.2). - Vedtages formelt af Rådet, så snart de parlamentariske forbehold er ophævet (IRL/NL/S/UK).		

352 Denne foranstaltning er omfattet af EU's handlingsplan for bekæmpelse af terrorisme.

353 EFT C 243 af 24.8.2000: Initiativ fra Den Franske Republik med henblik på vedtagelse af Rådets afgørelse om hvidvaskning af penge, identifikation, opsporing, indefrysning eller beslaglæggelse og konfiskation af redskaber og udbytte fra strafbart forhold.

354 PE.297.757.

355 EFT L 182 af 5.7.2001.

356 EFT C 243 af 24.8.2000: Initiativ fra Den Franske Republik med henblik på vedtagelse af konventionen om forbedring af gensidig retshjælp i straffesager, navnlig for så vidt angår bekæmpelse af organiseret kriminalitet, hvidvaskning af udbyttet fra strafbart forhold og økonomisk kriminalitet.

357 PE.297.761.

358 EFT C 326 af 21.11.2001.

			▪ Initiativ fra DK I august 2002 med henblik på Rådets rammeafgørelse om konfiskation³⁵⁹.	▪ Parlamentet afgav udtalelse I november 2002. ▪ Rådet nåede til principiel enighed I december 2002.	▪ Vedtages formelt af Rådet, så snart forbeholdene er ophævet (D, IRL, NL, S, UK).		
Konkrete skridt til at opspore, indefryse, beslaglægge og konfiskere udbyttet fra strafbare forhold ³⁶⁰			• Initiativ fra F, B, S I februar 2001 vedrørende indefrysning af midler og beviser³⁶¹. • Initiativ fra DK I juni 2002 med henblik på rammeafgørelse om fuldbyrdelse I EU af afgørelser om konfiskation³⁶⁴.	▪ Parlamentet afgav udtalelse I september 2001 og I juni 2002³⁶². ▪ Parlamentet afgav udtalelse I november 2002³⁶⁵. ▪ Under behandling I Rådet.	▪ Vedtaget af Rådet I juli 2003³⁶³.		Iværksættelse: inden den 2.8.2005

359 EFT C 184 af 2.8.2002, s.3: Udkast til Rådets rammeafgørelse om konfiskation af udbytte, redskaber og formuegoder fra strafbart forhold.

360 Denne foranstaltning er omfattet af EU's handlingsplan for bekæmpelse af terrorisme.

361 EFT C 75 af 7.3.2001: Initiativ fra Den Franske Republiks, Kongeriget Sveriges og Kongeriget Belgiens regeringer med henblik på Rådets vedtagelse af en rammeafgørelse om gennemførelse i Den Europæiske Union af kendelser om indefrysning af aktiver eller bevismidler.

362 A5-0172/02 af 16.5.2002.

363 EFT L 196 af 2.8.2003, s. 45.

364 EFT C 184 af 2.8.2002, s. 8: Udkast til rammeafgørelse om fuldbyrdelse i Den Europæiske Union af afgørelser om konfiskation.

365 A5-0383/02 af 20.11.2002

Mål: At øge kendskabet til og evnen til at bekæmpe hvidvaskning af penge

Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status				Gennemførelse
			Indledning af arbejdet gennem forslag, initiativer, meddelelser eller grønbog	Status i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Vedtagelse i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Planlagte foranstaltninger og status over arbejdet	
Fuldstændig gennemførelse af bestemmelserne i direktivet om hvidvaskning af penge, af Strasbourg-konventionen fra 1990 og af henstillingerne fra Task Force for Finansielle Aktioner, også i alle de afhængige territorier. (se også første del af foranstaltning 19 i det fælles program om gensidig anerkendelse af strafferetlige afgørelser)	Medlemsstaterne		Det fælles råd (ØKOFIN/RIA) vedtog konklusioner herom i oktober 2000.				Samtlige medlemsstater har ratificeret Strasbourg-konventionen.
Vedtagelse af udkastet til revision af direktivet om hvidvaskning af penge ³⁶⁶	Rådet og Parlamentet	Hurtigst muligt		• Parlamentet afgav udtalelse i november 2001.	• Vedtaget af Rådet og Parlamentet i december 2001 ³⁶⁷ .		Frist for gennemførelsen: 15.6.03

³⁶⁶ Denne foranstaltning er omfattet af EU's handlingsplan for bekæmpelse af terrorisme.

³⁶⁷ EFT L 344 af 28.12.01: Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2001/97/EF af 4. december 2001 om ændring af Rådets direktiv 91/308/EØF om forebyggende foranstaltninger mod anvendelse af det finansielle system til hvidvaskning af penge.

Fremme udveksling af information mellem de eksisterende økonomiske efterretningstjenester (FIU); give retlige myndigheder og FIU ret til at modtage oplysninger uanset bestemmelser om fortrolighed ³⁶⁸	Rådet, på finsk initiativ Rådet/ Kommissionen / Medlemsstaterne		- Initiativ fra FIN med henblik på en afgørelse vedrørende ordninger for samarbejde mellem finansielle efterretningsenheder i medlemsstaterne for så vidt angår udveksling af oplysninger. - Det fælles Råd (ØKOFIN/RIA) vedtog i oktober 2001 konklusioner, der opfordrer medlemsstaterne til at styrke det eksisterende system og undersøge muligheden for at udarbejde et system til udveksling af relevante oplysninger automatisk, og pålægger Kommissionen at undersøge mulighederne for fællesskabsfinansiering af et sådant automatisk system.		Afgørelsen vedtaget af Rådet i oktober 2000³⁶⁹.	- Arbejdet med FIU-NET fortsætter. - Kommissionen er rede til at deltage i finansieringen.	I krafttræden: 17.10.2000
Udvikling af fælles standarder for at forhindre, at selskaber og andre enheder registreret uden for EU's jurisdiktion udnyttes til at skjule udbyttet af strafbare forhold og til hvidvaskning af penge ³⁷⁰ .	Kommissionen / Rådet / Medlemsstaterne					Kommissionen er ved at undersøge mulighederne for prioriterede aktioner.	
Udarbejdelse af en rapport, der skal kortlægge de bestemmelser i national bank-, finans- og selskabslovgivning, der forhindrer internationalt samarbejde	Kommissionen		I overensstemmelse med konklusionerne fra det fælles Råd (ØKOFIN/RIA) i oktober 2000 har Kommissionen fremlagt en rapport for det fælles Råd (ØKOFIN/RIA) den 16. Oktober 2001³⁷¹.		Konklusionerne vedtaget af det fælles Råd (RIA/ØKOFIN) i oktober 2001 opfordrer Kommissionen og medlemsstaterne til at fastlægge prioriteringerne og de aktioner, der skal iværksættes.	Kommissionen agter meget snart at fremlægge en rapport.	
Forhindre omfattende brug af kontantbetalinger og undersøge den rolle, som kasinoer og spillehaller har	Kommissionen skal indlede en undersøgelse	December 2003					
Sikre gennemsigueligheden af finansielle transaktioner ved brug af elektroniske midler	Rådet/ Kommissionen	December 2001					

368 Denne foranstaltning er omfattet af EU's handlingsplan for bekæmpelse af terrorisme.

369 EFT L 271 af 24.10.2000.

370 Denne foranstaltning er omfattet af EU's handlingsplan for bekæmpelse af terrorisme.

371 SEK(2001)1645 af 16.10.2001: Kommissionens arbejdsdokument: Gennemsigtighed i forbindelse med diverse retlige enheder og foranstaltninger til forbedring af gennemsigtigheden i bank- og finanssektoren inden for rammerne af bekæmpelsen af hvidvaskning af penge.

Udvidelse af Europol's beføjelser til at omfatte hvidvaskning af penge ³⁷² i almindelighed, uanset hvilket strafbart forhold det hvidvaskede udbytte stammer fra	Rådet, på forslag af Kommissionen eller på initiativ af en medlemsstat		▪ Initiativ fra P i juli 2000 om ændring af Europol-konventionen (se ovenfor³⁷³). ▪ Initiativ fra DK i juli 2002 om ændring af Europol-konventionen³⁷⁵ (se punkt 4.2).	▪ Parlamentet afgav udtalelse i november 2000. ▪ Parlamentet afgav udtalelse (forkastelse) i april 2003³⁷⁶.	• Protokollen vedtaget af Rådet i november 2000³⁷⁴.		Ratificeret af: F, P, ES, GR, S og D
Forbedring af retsfor skrifter vedrørende hvidvaskning af penge, så disse også omfatter off-shore og on-shore finanscentre samt skattely Støtte til internationale aktioner, der tager sigte på off-shore lande	Rådet/ Kommissionen/ medlems- staterne				• Det fælles Råd (RIA-ØKOFIN) vedtog i oktober 2000 konklusioner om en omgående og koordineret iværksættelse af FATF-modforanstaltninger. • Det fælles Råd (ØKOFIN/RIA) vedtog i oktober 2001 konklusioner i overensstemmelse med konklusionerne fra Det Europæiske Råds møde den 21. september 2001 om øjeblikkelig og sideløbende iværksættelse af de af FATF trufne modforanstaltninger³⁷⁷.		
Udarbejdelse af en standardaftale med henblik på de forhandlinger, der skal føres med off-shore og on-shore finanscentre samt skattely		December 2001			• Det fælles Råd (RIA-ØKOFIN) vedtog i oktober 2000 konklusioner om indgåelse af aftaler på sigt.		

372 Se ligeledes tabellen "Udbygning af samarbejdet om kriminalitetsbekæmpelse".

373 EFT C 200 af 13.7.2000: Initiativ med henblik på vedtagelse af Rådets retsakt om udarbejdelse på grundlag af artikel 43, stk. 1, i konventionen om oprettelse af en europæisk politienhed (Europol-konventionen) af en protokol om ændring af artikel 2 i og bilaget til denne konvention.

374 EFT C 358 af 13.12.2000.

375 EFT C 172 af 18.7.2002, s.15: Initiativ fra Kongeriget Danmark om udarbejdelse på grundlag af artikel 43, stk. 1, i konventionen om oprettelse af en europæisk politienhed (Europol-konventionen) af en protokol om ændring af denne konvention.

376 A5-0391 af 10.4.2003

377 Denne foranstaltning er omfattet af EU's handlingsplan for bekæmpelse af terrorisme.

Undersøgelse af mulighederne for: at styrke og skabe bedre sammenhæng mellem de nationale bestemmelser om kontrol af pengestrømme over grænser, - at lette medlemsstaternes vedtagelse af sådanne bestemmelser, og - at organisere informationsudveksling mellem medlemsstaterne	Kommissionen	Juli 2001	- I overensstemmelse med konklusionerne fra det fælles Råd (RIA-ØKOFIN) i oktober 2000 undersøger Kommissionen, om det vil være muligt og hensigtsmæssigt at indføre et EU-instrument. - Kommissionens foreløbige rapport om overvågningen af grænseoverskridende møntbevægelser blev forelagt for det fælles Råd (ØKOFIN/RIA) i oktober 2001.			Kommissionen agter i december 2003 at forelægge en meddelelse om visse foranstaltninger, der bør træffes inden for bekæmpelsen af terrorisme og andre former for kriminalitet, især med henblik på at forbedre informationsudvekslingen, ledsaget af et forslag til Rådets afgørelse om udveksling af oplysninger og samarbejde vedrørende terroristhandlinger.	
			Rapport fra Kommissionen og forslag til Rådets forordning i juni 2002³⁷⁸.	Parlamentet afgav udtalelse i maj 2003³⁷⁹.			

378
379

KOM(2002) 328 af 25.6.2002: Rapport til Rådet fra Kommissionen om kontrol med grænseoverskridende overflytninger af likvide midler og forslag til forordning om forebyggende toldsamarbejdsforanstaltninger mod hvidvaskning af penge
A5-0073/03

5. POLITIK VEDRØRENDE INDRE OG YDRE GRÆNSER OG VISUMPOLITIK, GENNEMFØRELSE AF EF-TRAKTATENS ARTIKEL 62 OG KONVERTERING AF SCHENGEN-REGLERNE

Mål: Udvikling af en fælles visumpolitik

Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status				Gennemførelse
			Indledning af arbejdet gennem forslag, initiativer, meddelelser eller grønbog	Status i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Vedtagelse i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Planlagte foranstaltninger og status over arbejdet	
Forordning om de lande, hvis statsborgere er underkastet visumkrav i forbindelse med passage af de ydre grænser, og om de lande, hvis indbyggere er fritaget for dette krav	Kommissionen/ Rådet	April 2001	- Kommissionen forelagde et forslag til Rådets forordning i januar 2000³⁸⁰. - I overensstemmelse med forordningens artikel 8 har Kommissionen forelagt en rapport om Rumænien. - Kommissionen forelagde i oktober 2001³⁸² og i november 2002³⁸³ to forslag til forordning om ændring af forordning nr. 539/2001.	- Parlamentet afgav udtalelse i juli 2000. - Parlamentet afgav udtalelse i november 2001³⁸⁴ og i februar 2003³⁸⁵.	- Rådet vedtog i marts 2001 forordning 539/2001³⁸¹. - Vedtaget af Rådet i december 2001³⁸⁶ og i marts 2003³⁸⁷.		- Ikrafttræden: 10.4.2001. - Ikrafttræden: 1.1.2002 og 1.6.2003

380 EFT C 177 af 27.6.2000, s. 66: Forslag til Rådets forordning om fastlæggelse af listen over de tredjelande, hvis statsborgere skal være i besiddelse af visum ved passage af de ydre grænser, og dem, hvis statsborgere er fritaget for dette krav.

381 EFT L 81 af 21.3.2001.

382 KOM(2001) 570 af 8.10.2001: Forslag til Rådets forordning om ændring af forordning (EF) nr. 539/2001 om fastlæggelse af listen over de tredjelande, hvis statsborgere skal være i besiddelse af visum ved passage af de ydre grænser, og listen over de tredjelande, hvis statsborgere er fritaget for dette krav.

383 KOM(2002) 679 af 28.11.2002: Forslag til Rådets forordning om ændring af forordning (EF) nr. 539/2001 om fastlæggelse af listen over de tredjelande, hvis statsborgere skal være i besiddelse af visum ved passage af de ydre grænser, og listen over de tredjelande, hvis statsborgere er fritaget for dette krav.

384 CS-0505/2001 af 29.11.2001.

385 A5-0005/03 af 11.2.2003

386 EFT L 327 af 12.12.2001.

387 EFT L 69 af 13.3.2003.

Procedure og betingelser for medlemsstaternes udstedelse af visum	Kommissionen/ Rådet/med- lemsstaterne	April 2003	▪ Initiativ fra FIN i juni 2000³⁸⁸ vedrørende gennemførelsesforanstaltninger til den fælles konsulære instruktion.	▪ Parlamentet afgav udtalelse (forkastelse) i marts 2001³⁸⁹.	▪ Rådet vedtog i april 2001 forordning nr. 789/01³⁹⁰.	▪ Ikrafttræden: 24.4.2001
			▪ Initiativ fra F har med henblik på forslag til Rådets afgørelse om medlemsstaternes visumbetingelser. ▪ Initiativ fra B om tilpasning af del VII i og bilag 12 til de fælles konsulære instrukser (visumret). ▪ Initiativ fra B om tilpasning af del III i og bilag 16 til de fælles konsulære instrukser (ensartet formular for visumansøgninger). ▪ Initiativ fra EL om ændring af bilag 12 i de fælles konsulære instrukser og bilag 14a i Den fælles håndbog om visumgebyrer. ▪ Kommissionen forelagde i februar 2003 et forslag til forordning om forenkling af FTD og FRTD og om ændring af de fælles konsulære instrukser og Den fælles håndbog og til forordning om ensartet udformning af FTD og FRTD³⁹⁵. ▪ Kommissionen forventer i december 2003 at fremlægge et forslag til finansieringsafgørelse til kompensation for de yderligere omkostninger for Litauen som følge af indførelsen af FTD/FRTD. ▪ Initiativ fra ES med henblik på vedtagelse af Rådets forordning om udstedelse af visum ved grænsen, herunder udstedelse af visum ved grænsen til søfolk i transit³⁹⁸. ▪ Kommissionen forelagde i april 2003 et forslag til forordning for at lette udstedelsen af visa til "den olympiske familie"⁴⁰¹	▪ Parlamentet afgav udtalelse i april 2003³⁹⁶. • Parlamentet afgav udtalelse i februar 2003³⁹⁹. ▪ Parlamentet afgav udtalelse i juni 2003⁴⁰².	▪ Rådet vedtog en afgørelse i april 2001³⁹¹. ▪ Rådet vedtog i december 2001 afgørelse 2002/44/EF³⁹². ▪ Rådet vedtog en afgørelse i april 2002³⁹³. ▪ Vedtaget af Rådet i juni 2003³⁹⁴. • Vedtaget af Rådet i april 2003³⁹⁷. ▪ Vedtaget af Rådet i februar 2003⁴⁰⁰. ▪ Vedtaget af Rådet i juli 2003⁴⁰³.	▪ Gennemførelse: 27.4.2001 ▪ Iværksættelse: senest fra og med 1.7.2004 ▪ Iværksættelse: fra den 1.7.2003 ▪ Frist for iværksættelse: senest 1.7.2005. ▪ Ikrafttræden : datoen for offentliggørelse

- 388 EFT C 164 af 14.6.2000: Initiativ fra Republikken Finland med henblik på vedtagelse af en forordning om at forbeholde Rådet gennemførelsesbeføjelserne vedrørende visse detailbestemmelser og konkrete procedurer i forbindelse med behandling af visumansøgninger.
- 389 A5-0066/2001 af 13.3.2001.
- 390 EFT L 116 af 26.4.2001, s. 2: Rådets forordning (EF) nr. 789/2001 af 24. april 2001 om at forbeholde Rådet gennemførelsesbeføjelserne vedrørende visse detailbestemmelser og konkrete procedurer i forbindelse med behandling af visumansøgninger.
- 391 EFT L 116 af 26.4.2001, p. 32: Rådets beslutning af 24. april 2001 om ajourføring af del VI og bilag 3, 6 og 13 til de fælles konsulære instrukser samt af bilag 5a, 6a og 8 til den fælles håndbog.
- 392 EFT L 20 af 23.1.2002: Rådets afgørelse 2002/44/EF om ændring af del VII og bilag 12 til de fælles konsulære instrukser samt bilag 14a til den fælles håndbog.
- 393 EFT L 123 af 9.5.2002, s. 50.
- 394 EFT L 152 af 20.6.2003
- 395 KOM(2003) 60 af 5.2.2003: Forslag til Rådets forordning om indførelse af et særligt forenklet transitdokument (FTD) og et forenklet jernbanetransitdokument (FRTD) og om ændring af de fælles konsulære instrukser og Den fælles håndbog og Forslag til Rådets forordning om ensartet udformning af forenklede transitdokumenter (FTD) og forenklede jernbanetransitdokumenter (FRTD) som omhandlet i forordning (EF) nr. ...
- 396 A5-0075/03
- 397 EFT L 99 af 17.4.2003.
- 398 EFT C 139 af 12.6.2002, s. 6: Initiativ fra Kongeriget Spanien med henblik på vedtagelse af Rådets forordning om udstedelse af visum ved grænsen, herunder udstedelse af visum ved grænsen til søfolk i transit
- 399 A5-0006/03 af 11.2.2003
- 400 EFT L 64 af 7.3.2003.

Regler om fælles visum	Kommissionen/ Rådet/med- lemsstaterne	April 2001	Disse regler indgår i de eksisterende Schengen-regler og er også medtaget i forslaget vedrørende bevægeligheden for personer på medlemsstaternes områder.				
Videreudvikling af de tekniske specifikationer for det ensartede visumformat	Kommissionen / Rådet	Kortsigtede foranstaltninger 2000- 2002 - langsigtede foranstaltninger 2004	Kommissionen forelagde i oktober 2001 et forslag til forordning om ændring af forordning nr. 1683/95⁴⁰⁴ og i september 2003 et nyt forslag om ændring af nævnte forordning og af forordning 1030/02 ensartet udformning af opholdstilladelser med henblik på medlemsstaternes anvendelse af biometri⁴⁰⁵.	Parlamentet afgav udtalelse i december 2001⁴⁰⁶.	Rådet har vedtaget forordning nr. 334/2002⁴⁰⁷.		Ikrafttræden: 24.2.2002 Vedtagelse af de nødvendige specifikationer for anvendelsen: 3.6.2002.
Ensartet udformning af ark til påførelse af visum i forbindelse med ikke-anerkendte rejsedokumenter	Kommissionen/ Rådet/med- lemsstaterne	2001	Kommissionen forelagde forslag til forordning i marts 2001⁴⁰⁸.	Parlamentet afgav udtalelse i december 2001⁴⁰⁹.	Rådet vedtog forordning (EF) nr. 333/2002 i februar 2002⁴¹⁰.		Ikrafttræden: 23.2.2002 Vedtagelse af de nødvendige specifikationer for anvendelsen: 12.8.2002.
Forslag til forordning om et lufthavnstransitvisum	Kommissionen/ Rådet/med- lemsstaterne	April 2001				Lufthavnstransit indgår for øjeblikket i en fælles aktion og i Schengen-reglerne.	
Træffe foranstaltninger til indførelse af et fælles system til identifikation af visa ⁴¹¹ .	Rådet/ medlemsstaterne	Kortsigtede foranstaltninger Langsigtede foranstaltninger 2005- 2006	- Mundtlig forelæggelse af Kommissionens rapport i maj 2003 om gennemførlighedsundersøgelsen fra september 2002 om et system til identifikation af visa. - Kommissionen forventer i december 2003 at forelægge forslag til forordning om udbygningen af det fælles system til udveksling af data om visa (VIS).			Kommissionen forelægger i løbet af andet kvartal 2004 et forslag til forordning om fastlæggelse af samtlige aspekter i tilknytning til forvaltningen af VIS-systemet, forudsat at Rådet giver politiske retningslinjer om VIS's udbygning.	

401 KOM(2003) 172 af 8.4.2003: Forslag til Rådets forordning om foranstaltninger med henblik på at lette procedurerne for ansøgning om og udstedelse af visum til medlemmer af den olympiske familie, der deltager i De Olympiske og/eller De Paralympiske Lege i Athen i 2004.

402 A5-0211/03 af 19.6.2003

403 EFT L 183 af 22.7.2003.

404 KOM(2001) 577 af 9.10.2001: Forslag til Rådets forordning om ændring af forordning (EF) nr. 1683/95 om ensartet udformning af visa.

405 KOM(2003) 558 af 24.9.2003: Forslag til Rådets forordning om ændring af forordning (EF) nr. 1683/95 om ensartet udformning af visa og Forslag til Rådets forordning om ændring af Rådets forordning (EF) nr. 1030/2002 om ensartet udformning af opholdstilladelser til tredjelandsstatsborgere.

406 A5-0445 af 12.12.2001.

407 EFT L 53 af 23.2.2002.

408 KOM(2001) 157 af 23.3.2001: Forslag til Rådets forordning om ensartet udformning af ark til påføring af visum udstedt til personer, hvis rejsedokumenter ikke anerkendes af den udstedende medlemsstat.

409 A5-0445 af 12.12.2001.

410 EFT L 53 af 23.2.2002.

411 Denne foranstaltning er omfattet af EU's handlingsplan for bekæmpelse af terrorisme.

Tættere samarbejde mellem EU-konsulater i tredjelande	Medlemsstaternes	Igangværen de proces	Se punkt VIII i de fælles konsulære visuminstrukser og henstillingen af 4. marts 1996. Initiativer fra B og ES i april 2002 med henblik på et udkast til Rådets afgørelse om tilpasning af del III og del VIII i de fælles konsulære visuminstrukser (samarbejde med rejsebureauer).		- Det Europæiske Råd anmodede i Laeken om en gennemgang af muligheden for at indføre fælles konsulatkontorer. - Afgørelsen vedtaget af Rådet i juli 2002⁴¹².		Gennemførelse: 16.7.2002
Foranstaltninger vedrørende frihed til at rejse inden for medlemsstaternes område	Kommissionen/ Rådet/med- lemsstaterne	April 2001	- Initiativ fra P formandskab i juni 2000 vedrørende statsborgere, der er fritaget for visumpligt⁴¹³. - Initiativ fra F formandskab i juli 2000 om rejse med et visum til længerevarende ophold⁴¹⁵. - Kommissionen forelagde i juli 2001 et forslag til direktiv om betingelserne for rejse i medlemsstaterne⁴¹⁸.	- Parlamentet afgav udtalelse (forkastelse) i marts 2001⁴¹⁴. - Parlamentet afgav udtalelse (forkastelse) i januar 2001⁴¹⁶. - Parlamentet afgav udtalelse i februar 2002.	- Vedtaget af Rådet ultimo maj 2001⁴¹⁷. - Under behandling i Rådet		Ikrafttræden: 7.6.2001

412 EFT L 187 af 16.7.2002, s. 44.

413 EFT C 164 af 14.6.2000: Initiativ fra Den Portugisiske Republik med henblik på vedtagelse af Rådets forordning om den periode, i hvilken tredjelandssstatsborgere, som er fritaget for visumtvang, frit kan rejse inden for medlemsstaternes område.

414 A5-0075/01 af 13.3.2001.

415 EFT C 200 af 13.7.2000: Initiativ fra Den Franske Republik med henblik på vedtagelse af Rådets forordning om fri bevægelighed for indehavere af visum til længerevarende ophold.

416 A5-0388/00 af 18.1.2001.

417 EFT L 150 af 6.6.2001.

418 KOM(2001) 388 af 10.7.2001: Forslag til Rådets direktiv om betingelserne for, at tredjelandssstatsborgere frit kan bevæge sig på medlemsstaternes område i højst tre måneder, indførelse af en særlig rejsetilladelse og fastsættelse af betingelserne for indrejse med henblik på at færdes på medlemsstaternes område i højst seks måneder.

Mål: Udvikling af en fælles politik vedrørende falske dokumenter

Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status				Gennemførelse
			Indledning af arbejdet gennem forslag, initiativer, meddelelser eller grønbog	Status i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Vedtagelse i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Planlagte foranstaltninger og status over arbejdet	
Bedre sikring af dokumenter mod forfalskning ved at indføre minimumsstandards for rejsedokumenter og opholdstilladelser	Kommissionen/Rådet/medlemsstaterne	April 2001	Kommissionen forelagde i marts 2001 et forslag gående ud på, at det ensartede format for opholdstilladelse for tredjelandsstatsborgere overføres til EF-regi⁴¹⁹.	Parlamentet afgav udtalelse i december 2001.	Vedtaget af Rådet i juni 2002⁴²⁰.		Ikrafttræden: 14.6.2002 Vedtagelse af de nødvendige specifikationer for anvendelsen: 14.8.2002.
Gøre det lettere at afsløre falske dokumenter og yde uddannelse og udstyr i nødvendigt omfang	Kommissionen/Rådet/medlemsstaterne	Igangværende proces		Rådets henstilling af 29. april 1999 om tildeling af personale og udstyr.	Rådet vedtog i marts 2000 en afgørelse om forbedring af udvekslingen af oplysninger⁴²¹.		Ikrafttræden: 1.7.2000

419 KOM(2001) 157 af 23.3.2001: Forslag til Rådets forordning om ensartet udformning af ark til påføring af visum udstedt til personer, hvis rejsedokumenter ikke anerkendes af den udstedende medlemsstat.

420 EFT L 157 af 15.6.2002, s. 1.

421 EFT L 81 af 1.4.2000.

Mål: Kontrollen ved EU's ydre grænser

Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status				Gennemførelse
			Indledning af arbejdet gennem forslag, initiativer, meddelelser eller grøn bog	Status i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Vedtagelse i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Planlagte foranstaltninger og status over arbejdet	
Koordinering af det operationelle samarbejde mellem medlemsstaterne ⁴²²	Kommissionen/ Rådet/medlemsstaterne	Igangværende proces	Kommissionen forelagde i november 2003 et forslag om oprettelse af et europæisk agentur til forvaltning af det operative samarbejde ved EU's ydre grænser⁴²³.			Som anmodet af Det Europæiske Råd på mødet i Bruxelles den 15. og 16. oktober 2003 blev der skabt politisk enighed om de vigtigste aspekter i denne sag inden udgangen af 2003, især ved vedtagelsen af Rådets konklusioner af 27. november 2003.	
Nært samarbejde mellem medlemsstaternes grænsekontrolltjenester, f.eks. i form af udvekslingsprogrammer og teknologioverførsel ⁴²⁴	Kommissionen/ Rådet/medlemsstaterne	Maj 2002	- Det belgiske formandskab tilrettelagde (med samfinansiering over ODYSSEUS) i oktober 2001 en fælles kontrolaktion ved EU's ydre grænser i samarbejde med Europol, medlemsstaterne og kandidatlandene. - Forslag til Rådets forordning om indførelse af en forpligtelse til systematisk at stemple tredjelandsskatsborgeres rejsedokumenter ved passage af ydre grænser og om ændring i den henseende af konventionen om gennemførelse af Schengen-aftalen og Den fælles håndbog⁴²⁵				

422 Dette mål følger af konklusionerne fra Det Europæiske Råds møde i Thessaloniki i juni 2003 og i Bruxelles i oktober 2003.

423 KOM(2003) 687 endelig/2 af 20.11.2003: Forslag til Rådets forordning om oprettelse af et europæisk agentur for forvaltning af det operative samarbejde ved de ydre grænser

424 Denne foranstaltning er omfattet af EU's handlingsplan for bekæmpelse af terrorisme (køreplan).

425 KOM(2003) 664 af 6.11.2003: Forslag til Rådets forordning om indførelse af en forpligtelse for medlemsstaternes kompetente myndigheder til systematisk at stemple tredjelandsskatsborgeres rejsedokumenter ved passage af medlemsstaternes ydre grænser og om ændring i den henseende af konventionen om gennemførelse af Schengen-aftalen og Den fælles håndbog

			Efter at Det Europæiske Råd i Laeken anmodede om fastlæggelse af mekanismer for samarbejde mellem myndigheder med ansvar for de ydre grænser og undersøgelse af, hvordan der kan oprettes en mekanisme eller fælles tjenester til kontrol af de ydre grænser, forelagde Italien konklusionerne fra gennemførlighedsundersøgelsen vedrørende udvikling af fælles aktioner, samfinansieret over ODYSSEUS (ARGO). En undersøgelse om grænsepoliti og -sikkerhed er gennemført med samfinansiering over OISIN,				
			- Kommissionen fremlagde i maj 2002 en meddelelse om de ydre grænser⁴²⁶. - Kommissionen forelagde i august 2003 et forslag til forordning om fælles regler for "mindre grænsetrafik" (pendlertrafik)⁴²⁸.	Parlamentet afgav udtalelse i januar 2003⁴²⁷.	- Rådet vedtog i juni 2002 en plan for forvaltning af de ydre grænser for EU-medlemsstaterne. - Rådet vedtog i juni 2002 en beslutning om vedtagelse af et handlingsprogram for administrativt samarbejde på områderne ydre grænser, visum, asyl og indvandring (ARGO)⁴²⁹.	Kommissionen vil i januar 2004 fremlægge en første evalueringsrapport om gennemførelsen af ARGO-programmet.	

426 KOM(2002)233 af 7.5.2002: Meddelelse fra Kommissionen til Rådet og Europa-Parlamentet - På vej mod en integreret forvaltning af de ydre grænser for medlemslandene af den Europæiske Union.

427 A5-0449/02

428 KOM(2003) 502 du 14.8.2003: Forslag til Rådets forordning om indførelse af en ordning for mindre grænsetrafik ved medlemsstaternes ydre landgrænser ved midlertidige ydre landegrænser mellem medlemsstaterne.

429 EFT L 161 af 19.6.2001.

			- Kommissionen har mundtligt aflagt rapport i februar 2003 om en undersøgelse om omkostningsfordelingen mellem EU og medlemsstaterne og en gennemførlighedsundersøgelse om forbedring af kontrol ved søgrænserne. En rapport om sidstnævnte undersøgelse blev forelagt i september 2003. - Initiativ fra EL med henblik på vedtagelse af Rådets forordning om oprettelse af et netværk af indvandringsforbindelsesofficerer⁴³⁰. - Initiativ fra EL i maj 2003 med henblik på vedtagelse af Rådets afgørelse om fastsættelse af mindstekrav i forbindelse med skiltning ved grænseovergangssteder⁴³².	- Parlamentet afgav udtalelse i november 2003⁴³¹. - Parlamentet afgav udtalelse i november 2003.	Principiel enighed i Rådet i november 2003 om et arbejdsprogram for søgrænserne. Principiel enighed i Rådet i oktober 2003.	Forventes vedtaget ultimo 2003.	
Procedure for vedtagelse af gennemførelsesbestemmelser til visse af bestemmelserne i den fælles håndbog	Kommissionen/Rådet/medlemsstaterne		Initiativ fra P i marts 2001 med henblik på en forordning om gennemførelsesbeføjelserne for visse bestemmelser i den fælles håndbog⁴³³.	Parlamentet afgav udtalelse (forkastelse) i marts 2001⁴³⁴.	Vedtaget af Rådet i april 2001⁴³⁵.		Ikrafttræden: 24.4.2001
					Rådet vedtog i november 2000⁴³⁶ en afgørelse om afklassificering af visse dele af den fælles håndbog.		Ikrafttræden: 1.12.2000
			- Initiativ fra SV i marts 2001 om ajourføring af den fælles håndbog⁴³⁷. - Initiativ fra B i december 2001 vedrørende tilpasning af den fælles håndbog⁴³⁹. - Initiativ fra B og S i april 2002 om revision af den fælles håndbog.		- Rådet vedtog i april 2001 en afgørelse om ajourføring af den fælles håndbog⁴³⁸. - Rådet vedtog i april 2002 en afgørelse om afklassificering af den fælles håndbog⁴⁴⁰ og om revision af den fælles håndbog⁴⁴¹⁴⁴².	Kommissionen vil primo 2004 forelægge et forslag til forordning om omarbejdning af grænseregulværet.	Gennemførelse: 27.4.2001

430 EFT C 140 af 14.6.2003, s. 12: Initiativ fra Den Hellenke Republik med henblik på vedtagelse af Rådets forordning om oprettelse af et netværk af indvandringsforbindelsesofficerer

431 A5-0344/2003 af 6.11.2003.

432 EFT C 125 af 27.5.2003: Initiativ fra Den Hellenke Republik med henblik på vedtagelse af Rådets beslutning om fastsættelse af mindstekrav i forbindelse med skiltning ved grænseovergangssteder.

433 EFT C 73 af 6.3.2001.

434 A5-0066/01 af 13.2.2001.

435 EFT L 116 af 26.4.2001, s. 5: Forordning om at forbeholde Rådet gennemførelsesbeføjelserne vedrørende visse detailbestemmelser og konkrete procedurer i forbindelse med grænsekontrol og grænseovervågning.

436 EFT L 303 af 1.12.2000, s. 29.

437 Svensk initiativ med henblik på vedtagelse af Rådets beslutning om ajourføring af del VI og bilag 3, 6 og 13 til de fælles konsulære instrukser samt af bilag 5a, 6a og 8 til Den fælles håndbog.

438 EFT L 116 af 26.4.2001, s. 32: Rådets beslutning om ajourføring af del VI og bilag 6 og 13 til de fælles konsulære instrukser samt af bilag 5a, 6a og 8 til den fælles håndbog.

439 Initiativ fra B om tilpasning af del III i og tilføjelse af et bilag 16 til de fælles konsulære instrukser.

440 EFT L 123 af 9.5.2002, s. 49: Rådets afgørelse om afklassificering af del II af den fælles håndbog.

441 EFT L 123 af 9.5.2002, s. 47: Rådets beslutning af 25. april 2002 om revision af del I i Den fælles håndbog.

442 EFT L 123 af 9.5.2002, s. 50: Initiativ fra Kongeriget Belgien med henblik på vedtagelse af Rådets beslutning om tilpasning af del III og tilføjelse af et bilag 16 i de fælles konsulære instrukser

			▪ Kommissionens forslag til Rådets forordning om forenkling af FTD og RTD om ændring af de fælles konsulære instrukser og Den fælles håndbog⁴⁴³	• Parlamentet afgav udtalelse i april 2003⁴⁴⁴.	• Vedtaget af Rådet i april 2003.		
Hurtig inddragelse af kandidatlandene i dette samarbejde	Kommissionen / Rådet / medlemsstatene	Igangværende proces		▪ Disse spørgsmål blev drøftet med kandidatlandene på ministermødet i forbindelse med Rådets møde i marts 2001.		▪ Arbejdet er i gang i forbindelse med tiltrædelsesforhandlingerne.	

443 KOM(2003) 60 af 5.2.2003: Forslag til Rådets forordning om indførelse af et særligt forenklet transitdokument (FTD) og et forenklet jernbanetransitdokument (FRTD) og om ændring af de fælles konsulære instrukser og Den fælles håndbog.
444 A5-0075/03

Mål: Konvertering og udvikling af Schengen-reglerne

Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status				Gennemførelse
			Indledning af arbejdet gennem forslag, initiativer, meddelelser eller grøn bog	Status i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Vedtagelse i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Planlagte foranstaltninger og status over arbejdet	
Overførsel af Schengen-konventionens artikel 2 til EF-regi ⁴⁴⁵ .	Kommissionen/Rådet/medlemsstaterne	2001	▪ Omfattet af forslaget til forordning om omarbejdning af den fælles håndbog - se ovenfor				
Udbygning af Schengen-reglerne (politisamarbejde)	Kommissionen/Rådet/medlemsstaterne		▪ Initiativ fra B, ES, FR med henblik på Rådets vedtagelse af afgørelse om ændring af artikel 40, stk. 1 og 7, i konventionen om gennemførelse af Schengen-aftalen af 14. juni 1985 vedrørende den gradvise fjernelse af kontrol ved de fælles grænser⁴⁴⁶.		▪ Formelt vedtaget af Rådet: 2.10.2003⁴⁴⁷		▪ Frist for iværksættelse: 11.10.2003
Udvikling af SIS II	Kommissionen/Rådet/medlemsstaterne	2001	▪ Initiativ fra B og S om udviklingen af SIS II⁴⁴⁸. ▪ Kommissionen forelagde i december 2001 en meddelelse om udviklingen af SIS II (en forudsætning som følge af dels udvidelsen, dels den teknologiske udvikling)⁴⁴⁹.		▪ Rådet vedtog i december 2001 en forordning om afgørelse⁴⁴⁹.	• Kommissionen vil ved udgangen af andet halvår 2004 forelægge et forslag til forordning og et forslag til afgørelse om SIS II.	- Frist for iværksættelse: 6.12.2001 - Udløbsdato: 31.12.2006

445 Denne foranstaltning er omfattet af EU's handlingsplan for bekæmpelse af terrorisme (køreplan).

446 EFT C 285 af 11.10.2001

447 EFT L 260 af 11.10.2003-Rådets afgørelse 2003/725/RIA af 2.10.2003.

448 EFT C 183 af 29.6.2001: Kongeriget Belgiens og Kongeriget Sveriges initiativ med henblik på vedtagelse af Rådets forordning om udviklingen af den anden generation af Schengen-informationssystemet (SIS II).

449 EFT L 328 af 13.12.2001.

450 KOM(2001) 720 af 18.12.2001: Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet og Rådet - Udvikling af Schengen-Informationssystem II

			▪ Initiativ fra ES i juni 2002 vedrørende visse nye funktioner i Schengen-informationssystemet, navnlig i forbindelse med terrorismebekæmpelse⁴⁵¹.	Parlamentets afgav i december 2002 udtalelse om ES-initiativerne ⁴⁵² .	▪ ES-initiativerne vedtages formelt af Rådet, så snart de parlamentariske forbehold ophævet (NL, DK).	
			▪ Kommissionen forelagde i september 2003 et forslag til forordning om adgang til SIS i forbindelse med motorkøretøjsregistrering⁴⁵³.	▪ Arbejdet i gang		
			▪ Kommissionen forelagde i februar 2003 sin første statusrapport om SIS II⁴⁵⁴. ▪ Kommissionen færdiggjorde i april 2003 resultaterne af gennemførlighedsundersøgelsen fra juli 2002. ▪ December 2003, meddelelse fra Kommissionen om udbygningen af SIS II og mulige synergier med det fremtidige VIS-system.			

451 EFT C 160 af 4.7.2002: Initiativ fra Kongeriget Spanien med henblik på vedtagelse af en afgørelse og en forordning om indførelse af nye funktioner i Schengen-informationssystemet, navnlig i forbindelse med terrorismebekæmpelse.

452 A5-0436/02 af 17.12.2002

453 KOM(2003) 510 af 21.8.2003: Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om ændring af konventionen om gennemførelse af Schengen-aftalen af 14.06.1985 om gradvis ophævelse af kontrollen ved de fælles grænser med hensyn til adgang til Schengen-informationssystemet for de tjenester i medlemsstaterne, der har ansvaret for udstedelse af registreringsattester for motorkøretøjer

454 SEC(2003)206 af 19.2.2003 : Kommissionens arbejdsdokument: "Om udvikling af anden generation af Schengen-informationssystemet".

6. UNIONSBORGERSKAB

Mål: Yderligere fremme af EU-borgernes ret til at færdes frit og tage ophold

Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status				Gennemførelse
			Indledning af arbejdet gennem forslag, initiativer, meddelelser eller grønbog	Status i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Vedtagelse i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Planlagte foranstaltninger og status over arbejdet	
Direktiv om ajourføring og revision af reglerne om EU-borgernes ret til indrejse, fri færden og ophold	Kommissionen/ Rådet/ Parlamentet	2001	- Kommissionen forelagde i maj 2001 et forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv⁴⁵⁵, og et ændret forslag i april 2003⁴⁵⁶. - Kommissionen aflagde i marts 2003 den anden beretning om gennemførelsen af direktiv 90/364, 90/365 og 93/96 (opholdsret)⁴⁵⁸.	Parlamentet afgav udtalelse i februar 2003⁴⁵⁷.	- Politisk enighed i Rådet i september 2003. - Fælles holdning vedtages i december 2003.	Andenbehandling i Parlamentet forventet primo 2004.	
Forordning om sikring af rejsedokumenter	Kommissionen / Rådet /Parlamentet	2001	Medlemsstaterne bør være opmærksomme på behovet for at gøre sig overvejelser om et instrument, der kan styrke sikringen af rejsedokumenter mod forfalskning.				
Forordning om ensartet udformning af opholdskort for EU-borgere og deres familiemedlemmer	Kommissionen/ Rådet/EP	2001					

455 KOM(2001) 257 af 23.5.2001: Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om unionsborgernes og deres familiemedlemmers ret til at færdes og opholde sig frit på medlemsstaternes område.

456 KOM(2003) 199 af 15.4.2003: Ændret forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om unionsborgernes og deres familiemedlemmers ret til at færdes og opholde sig frit på medlemsstaternes område (forelagt af Kommissionen i henhold til EF-traktatens artikel 250, stk. 2).

457 A5-0009/03 af 11.2.2003

458 KOM(2003) 101 af 5.3.2003: Anden beretning fra Kommissionen til Rådet og Europa-parlamentet om gennemførelsen af direktiv 90/364/EØF, 90/365/EØF og 93/96/EØF (opholdsret).

Mål: Information om gennemførelsen af rettigheder knyttet til EU-borgerskabet

Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status				Gennemførelse
			Indledning af arbejdet gennem forslag, initiativer, meddelelser eller grønbog	Status i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Vedtagelse i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Planlagte foranstaltninger og status over arbejdet	
Meddelelse om resultatet af valgene til EP	Kommissionen	2000	- Kommissionen forelagde en meddelelse i december 2000⁴⁵⁹. - Kommissionen forelagde i januar 2003 en beretning om undtagelsesbestemmelser til direktiv 93/109/EF⁴⁶⁰. - Kommissionen fremlagde i april 2003 en meddelelse om foranstaltninger, som skal træffes for at sikre unionsborgeres deltagelse i valget til Europa-Parlamentet⁴⁶¹.			Kommissionen vil primo 2005 fremlægge en rapport om anvendelsen af direktiv 93/109/EF.	
Første rapport om kommunalvalgene	Kommissionen	2001	Kommissionen fremlagde en rapport i maj 2002⁴⁶².				
3.beretning om unionsborgerskab	Kommissionen	Inden udgangen af 2000	Tredje beretning udarbejdet af Kommissionen i september 2001⁴⁶³.	Parlamentet vedtog beslutning i september 2002⁴⁶⁴.		Kommissionen agter i løbet af andet kvartal 2004 at fremlægge en fjerde rapport om unionsborgerskabet.	

459 KOM(2000) 843 af 18.12.2000: Meddelelse om anvendelsen af direktiv 93/109/EF ved valget til Europa-Parlamentet i juni 1999 - Valgret og valgbarhed ved valg til Europa-Parlamentet for unionsborgere, der har bopæl i en medlemsstat, hvor de ikke er statsborgere.

460 KOM(2003) 31 af 27.1.2003: Udkast til beretning fra Kommissionen om tilladelse til at indføre undtagelsesbestemmelser i henhold til EF-traktatens artikel 19, stk. 2, forelagt i henhold til artikel 14, stk. 3, i direktiv 93/109/EF om valgret og valgbarhed ved valg til Europa-Parlamentet.

461 KOM(2003) 174 af 8.4.2003: Meddelelse til Europa-Parlamentet og Rådet om foranstaltninger, som skal træffes af medlemsstaterne for at sikre alle unionsborgeres deltagelse i 2004-valget til Europa-Parlamentet i et udvidet EU.

462 KOM(2002)260 af 30.5.2002: Udkast til rapport fra Kommissionen om anvendelsen af Rådets direktiv 94/80/EF om valgret og valgbarhed ved kommunale valg.

463 KOM(2001) 506 af 7.9.2001: Beretning fra Kommissionen - Kommissionens tredje rapport om unionsborgerskab.

464 A5-0241/02 af 5.9.2002.

7. SAMARBEJDE OM NARKOTIKABEKÆMPELSE

Prioriteringer i EU's strategi for narkotikabekæmpelse:

Narkotikaproblemet udgør en trussel for den enkelte og for samfundet og bør derfor søges løst på en samlet, tværfaglig og integreret måde. **Kommissionen foretog i sin meddelelse fra november 2002 en** midtvejsevaluering af gennemførelsen af EU's narkotikahandlingsplan (2000-2004), og denne blev godkendt af Det Europæiske Råd i København. Den endelige evaluering foretages med bistand fra medlemsstaterne, Det Europæiske Overvågningscenter for Narkotika og Narkotikamisbrug samt Europol.

Mål: Gennemførelse af EU's narkotikastrategi for 2000-2004, vedtaget af Det Europæiske Råd i Helsingfors, og EU's narkotikahandlingsplan (2000-2004), vedtaget af Det Europæiske Råd i Feira.

Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status				Gennemførelse
			Indledning af arbejdet gennem forslag, initiativer, meddelelser eller grøn bog	Status i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Vedtagelse i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Planlagte foranstaltninger og status over arbejdet	
Gennemførelse af EU's narkotikahandlingsplan (2000-2004)	Medlemsstaterne/ Kommissionen/ Overvågningscenter/ Europol	Juni 2000	- Kommissionen forelagde i juni 2001 en meddelelse om gennemførelse af handlingsplanen⁴⁶⁵. Kommissionen forelagde i november 2002 en meddelelse om midtvejsevalueringen af handlingsplanen⁴⁶⁶. - Meddelelse fra Kommissionen til Rådet og Europa-Parlamentet i november 2003 om koordineringen af narkotikasamarbejdet i EU⁴⁶⁷.		- En fælles erklæring om gennemførelsen af handlingsplanen blev i februar 2002 vedtaget af Rådet sammen med Kommissionen og kandidatlandene. Erklæringen henviser navnlig til indledningen af forhandlinger med henblik på kandidatlandenes deltagelse i Overvågningscentrets arbejde. - Det Europæiske Råd vedtog i København at godkende retningslinjerne i Kommissionens meddelelse. - Vedtagelse i februar 2003 af en resolution om behandling af fængslede narkomaner.	De ti tiltrædelseslande deltager i Overvågningscentrets arbejde med observatørstatus siden juli 2003 og som medlemmer fra og med 1. maj 2004. Forhandlingerne med Rumænien, Bulgarien og Tyrkiet bør videreføres.	

⁴⁶⁵ KOM(2001) 301 af 8.6.2001: Meddelelse fra Kommissionen til Rådet og Europa-Parlamentet om gennemførelsen af EU's narkotikahandlingsplan (2000-2004).

⁴⁶⁶ KOM(2002) 599 af 4.11.2002: Kommissionens meddelelse til Rådet og Europa-Parlamentet om midtvejsevalueringen af EU's handlingsplan for bekæmpelse af narkotikamisbrug (2000-2004).

⁴⁶⁷ KOM(2003) 681 af 12.11.2003: Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet og Rådet om koordinering på narkotikaområdet i EU.

			• Inden for rammerne af narkotikahandlingsplanens gennemførelse fremlagde DK i september 2002 et initiativ med henblik på vedtagelse af en iværksættelsesplan for syntetisk narkotika.. • Inden for rammerne af handlingsplanens gennemførelse forelagde UK og EL formandskab et initiativ med henblik på vedtagelse af en iværksættelsesplan for reduktion af udbud og efterspørgsel i tilknytning til handlingsplanens målsætninger. • Forslag fra Kommissionen til Rådets henstilling om forebyggelse af narkotikamisbrug og reduktion af de med misbruget forbundne risici⁴⁶⁸.	▪ Parlamentet afgav udtalelse i februar 2003⁴⁶⁹.	▪ Rådet vedtog dokumentet i november 2002 ▪ Rådet vedtog dokumentet i juni 2003 ▪ Vedtaget af Rådet i juni 2003⁴⁷⁰.	▪ Medlemsstaterne, Kommissionen, Overvågningscentret og Europol fortsætter arbejdet så aktionerne fra de to iværksættelsesplaner kan gennemføres.	
• Evaluering af narkotikahandlingsplanen 2000-2004	Kommissionen					Kommissionen vil i løbet af andet halvår 2004 fremlægge en meddelelse om den endelige evaluering af narkotikahandlingsplanen 2000-2004.	
Styrkelse af samarbejdet med Det Europæiske Overvågningscenter for Narkotika og Narkotikamisbrug samt Europol, navnlig med hensyn til syntetiske narkotikaformer og prækursorer	Rådet/ Kommissionen/ medlemsstaterne		▪ Kommissionen har - som led i den fælles aktion for nye syntetiske narkotikaformer - forelagt Rådet to rapporter (GHB og ketamin). Rådet vedtog på denne baggrund i marts 2001 konklusioner i overensstemmelse med Kommissionens rapporter. I overensstemmelse med Rådets anmodning blev en rapport om Overvågningscentret og Europol forelagt for Rådets horisontale arbejdsgruppe om narkotika primo 2002. ▪ På baggrund af PMMA-risikoanalysen forelagde Kommissionen i december 2001⁴⁷¹ et forslag til Rådets afgørelse, hvori PMMA defineres som en ny form for syntetisk narkotika.		▪ Afgørelsen om PMMA vedtaget af Rådet i februar 2002⁴⁷².		
			▪ Initiativ fra S i januar 2001 med henblik på Rådets afgørelse om fastlæggelsen af de syntetiske narkotikaformers profil og fremsendelse af prøver⁴⁷³.	▪ Parlamentet afgav udtalelse i maj 2001⁴⁷⁴. ▪ Rådets arbejde fortsætter vedrørende aspekter af fastlæggelsen af de syntetiske narkotikaformers profil.	▪ Rådet vedtog i maj 2001 afgørelsen om fremsendelse af prøver⁴⁷⁵.		Ikrafttræden: 1.7.2001

468 KOM(2002)201 af 8.5.2002: Forslag til Rådets henstilling om forebyggelse af narkotikamisbrug og reduktion af de med misbruget forbundne risici

469 A5-0021/03, 28.1.2003.

470 EFT L 165 af 18.6.2003.

471 KOM(2001) 734 af 6.12.2001: Forslag til Rådets afgørelse om definition af PMMA som en ny form for syntetisk narkotika, der skal underlægges kontrolforanstaltninger og strafferetlige foranstaltninger.

472 EFT L 63 af 6.3.2002, s. 14.

473 EFT C 10 af 12.1.2001: Initiativ fra Kongeriget Sverige med henblik på vedtagelse af Rådets afgørelse RIA om indførelse af en ordning for særlig retskemisk profilanalyse af syntetisk narkotika og Rådets afgørelse RIA om fremsendelse af udtagne prøver af ulovlig narkotika.

474 A5-0121/01 af 3.5.2001.

475 EFT L 150 af 6.6.2001.

			▪ Initiativ fra ES med henblik på Rådets henstilling om nødvendigheden af at styrke samarbejdet og informationsudvekslingen mellem de forskellige operative enheder, der er specialiseret i bekæmpelse af ulovlig handel med prækursorer i EU-medlemsstaterne. ▪ Initiativ fra DK i juli 2002 med henblik på Rådets resolution om generisk klassifikation af nye former for syntetisk narkotika. Kommissionens rapport fra maj 2003 foreslår ikke at lade stofferne TMA-2, 2C-1, 2C-T-2 et 2C-T-7 være omfattet af kontrolforanstaltningerne og strafferetlige sanktioner⁴⁷⁶. ▪ Kommissionen vedtog i oktober 2003 et forslag til Rådets afgørelse om ændring og erstatning af den fælles aktion af 16.6.1997 om syntetisk narkotika⁴⁷⁷.	▪ Initiativ fra IT formandskabet med henblik på vedtagelsen af Rådets afgørelse om at lade fire nye stoffer være omfattet af kontrolforanstaltningerne (2C-I, 2C-T-2, 2C-T-7, TMA-2)	▪ Vedtaget af Rådet i april 2002. ▪ Vedtaget af Rådet i november 2002 Vedtaget af Rådet den 27.11.2003.		
Udvikling af en metode til evaluering af EU's narkotikastrategi 2000-2004	Rådet og Parlamentet, på forslag af Kommissionen		▪ Kommissionen har i eget regi oprettet en "styringsgruppe" bestående af medlemmer af de formandskaber, der er berørt af evalueringen, samt af repræsentanter for Europa-Parlamentet, Overvågningscentret og Europol.	▪ Arbejdet er i gang.	▪ Rådet vedtog den 10. december 2001 en henstilling om gennemførelsen på nationalt plan af disse epidemiologiske nøgleindikatorer.		

476 KOM(2003) 258 af 13.5.2003: Rapport fra Kommissionen til Rådet i henhold til den fælles aktion om nye former for syntetisk narkotika (97/396/JAI) om TMA-2, 2C-1, 2C-T-2 et 2C-T-7.
477 KOM(2003) 560 af 3.10.2003: Forslag til Rådets Beslutning om udveksling af oplysninger om, risikovurdering af og kontrol med nye narkotiske stoffer og nye syntetiske stoffer.

Fælles definitioner, fælles regler for, hvad der er strafbart, og fælles sanktioner for så vidt angår narkotikahandel ⁴⁷⁸	Rådet, på forslag af Kommissionen	April 2001	Efter en undersøgelse af de nationale love og administrative bestemmelser om narkotikahandel forelagde Kommissionen i juni 2001 et forslag til rammeafgørelse om fastsættelse af mindsteregler for, hvad der udgør kriminelle handlinger, og for straffene for ulovlig narkotikahandel⁴⁷⁹.	- Parlamentet afgav udtalelse i april 2002⁴⁸⁰. - Det Europæiske Råd anmodede på sit møde i Læken om vedtagelse af rammeafgørelsen inden udgangen af maj måned 2002. Det Europæiske Råd anmodede på sit møde i Bruxelles om vedtagelse af denne rammeafgørelse inden udgangen af 2003.	Politisk enighed i Rådet i november 2003.		
Finansielt instrument vedrørende bekæmpelse af narkotikahandel	Rådet, på forslag af Kommissionen eller på initiativ af en medlemsstat		Kommissionen gennemførte i 2002 den budgetpost, der var oprettet på Europa-Parlamentets anmodning vedrørende et forberedende program for bekæmpelse af narkotikahandel.			Dette forberedende program er i 2003 integreret i AGIS-programmet.	

478 Se også tabellen "Bekæmpelse af visse former for kriminalitet".

479 KOM(2001) 259 af 23.5.2001: Forslag til Rådets rammeafgørelse om fastsættelse af mindsteregler for, hvad der udgør kriminelle handlinger, og for straffene for ulovlig narkotikahandel

480 A5-0460/02 af 25.4.2002.

8. STYRKET INDSATS UDADTIL

Det Europæiske Råds prioriteringer på møder i Tammerfors og Feira:

EU understreger, at alle Unionens beføjelser og de instrumenter, den har til rådighed, ikke mindst når det drejer sig om forbindelserne udadtil, må anvendes på en integreret og sammenhængende måde ved opbygningen af området med frihed, sikkerhed og retfærdighed. Hensynet til retlige og indre anliggender må integreres i udformningen og gennemførelsen af EU's øvrige politikker og aktiviteter.

Vedrørende de lande, der ikke ansøger om tiltrædelse, har Kommissionen bestræbt sig på specifikt (og efter en flerårig programmering) at integrere emner vedrørende retlige og indre anliggender i sine samarbejdsprogrammer med tredjelande.

Mål: Alle EU's beføjelser og de instrumenter, den har til rådighed, ikke mindst når det drejer sig om forbindelserne udadtil, må anvendes på en integreret og sammenhængende måde. Hensynet til retlige og indre anliggender må integreres i udformningen og gennemførelsen af EU's øvrige politikker og aktiviteter

Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status				Gennemførelse
			Indledning af arbejdet gennem forslag, initiativer, meddelelser eller grøn bog	Status i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Vedtagelse i Rådet og eventuelt Europa-Parlamentet	Planlagte foranstaltninger og status over arbejdet	
Udvidelsen: sikre en sammenhængende integrering af aspekter vedrørende retlige og indre anliggender i udvidelsesprocessen				▪ Drøftelser med kandidatlandene på Rådets møde i marts 2001 om bekæmpelse af organiseret kriminalitet samt asyl- og indvandrerpolitik. På Rådets møde i september 2001 drøftelser om menneskehandel. På Rådets møde den 28. februar 2002 drøftelser med kandidatlandene om ydre grænser, narkotika, retlig kapacitet. På Rådets møde den 14. oktober 2002 drøftelser om evaluering af Schengen og gensidig anerkendelse.	▪ Medlemsstaterne og kandidatlandene vedtog i september 2001 12 forpligtelser til at bekæmpe menneskehandel.	▪ Forhandlingen af kapitel 24 fortsætter med Rumænien og forhandlingerne med Bulgarien afsluttedes foreløbigt i oktober 2003. Fællesskabets støtte til RIA-sektoren sker inden for Phare-programmeringen, det parvise samarbejde, partnerskabsaftalerne og deltagelsen i RIA-programmer. ▪ For 7 af de lande, der har undertegnet tiltrædelsestraktaten (16.4.2003) er der forudset en specifik supplerende finansiering (Schengen-faciliteten) for 2004-2006 gennem en tiltrædelsesakt knyttet til tiltrædelsestraktaten. ▪ Det Europæiske Råd erklærede sig i oktober 2002 for tilføjelse af en RIA-beskyttelses klausul (gensidig anerkendelse inden for civil- og strafferetlige sager) i fremtidige tiltrædelsestraktater.	

Det Europæiske Råd i Feira skulle nå til enighed om klare prioriteringer, mål og foranstaltninger for EU's indsats udadtil på området retlige og indre anliggender	Rådet skal, i nært samarbejde med Kommissionen, udarbejde specifikke henstillinger	Juni 2000	Det Europæiske Råd i Feira vedtog i juni 2000 den rapport, som Rådet og Kommissionen havde udarbejdet om forbindelserne udadtil på området retlige og indre anliggender med henblik på at få disse integreret i EU's globale strategi, så de kan bidrage til virkeliggørelsen af området med frihed, sikkerhed og retfærdighed. Ajourføring op til Det Europæiske Råds møde i Laeken i december 2001.				
Iværksættelse af prioriteringerne i den statusrapport, som Det Europæiske Råd anmodede om i Feira:							
Forhandlinger med ikke-kandidatlandene i Balkan-regionen om stabiliserings- og associeringsaftaler			Forhandlingsmandat accepteret for Albanien, og der pågår indledende drøftelser med Forbundsrepublikken Jugoslavien om RIA-sektoren. Cards-programmet (2002-2006) indeholder for hvert land en regional RIA-strategi, navnlig vedrørende asyl og indvandring samt organiseret kriminalitet, retligt samarbejde, grænseforvaltning samt opretholdelse af en regional reformdynamik for institutioner inden for RIA-sektoren.		Aftalerne med Kroatien og FYROM er undertegnet og ratificeringsprocessen påbegyndt.		

- Videreførelse af Barcelona-processen			▪ Iværksættelse af RIA-dimensionen under Meda-regionalprogrammet (vedtagelse af et rammedokument den 22. april 2002). Iværksættelse af handlingsplanen fra Gruppen på Højt Plan vedrørende Asyl og Migration for Marokko.				
- Indgåelse af tilbagetagelsesaftaler			▪ Fremlæggelse af udkast til mandater med henblik på at indlede forhandlinger om tilbagetagelsesaftaler med Marokko, Pakistan, Sri Lanka og Rusland i februar, med Hong Kong og Macao i marts 2001, med Ukraine i marts 2002 og med Albanien, Algeriet, Kina og Tyrkiet i oktober 2002.	▪ Parlamentet afgav udtalelse (Hong Kong) i december 2002⁴⁸¹.	▪ Rådet vedtog udkast til mandater med henblik på at indlede forhandlinger om tilbagetagelsesaftaler med Marokko, Pakistan, Sri Lanka og Rusland i september 2002, med Hong Kong og Macao i maj 2001, med Ukraine i juni 2002 og med Albanien, Algeriet, Kina og Tyrkiet i november 2002. Det Europæiske Råd anmodede i Sevilla (juni 2002) og i Bruxelles (oktober 2003) om en fremskyndelse og forenkling af indgåelsen af tilbagetagelsesaftaler under forhandling.	▪ Der er undertegnet en aftale med Hong Kong den 27. november 2002; den blev indgået i november 2003 og forventes at træde i kraft primo 2003. ▪ Aftale med Macao paraferet 18. oktober 2002 og undertegnet 13. oktober 2003. ▪ Tilbagetagselsaftale paraferet med Sri Lanka den 30. maj 2002, forventes undertegnet inden udgangen af 2003. ▪ Forhandlingerne med Albanien afsluttet den 5.11.2003. ▪ Der er forhandlinger i gang om tilbagetagelsesaftaler med Rusland, Marokko og Ukraine. Forhandlingerne med Tyrkiet, Pakistan, Kina og Algeriet forventes indledt i første halvår 2004.	

- Samarbejde inden for retlige og indre anliggender			Initiativ fra SU i juli 2001 med henblik på Rådets afgørelse om fastsættelse af de bestemmelser i 1995-konventionen om forenklet udleveringsprocedure mellem medlemsstaterne i Den Europæiske Union og i 1996-konventionen om udlevering mellem Den Europæiske Unions medlemsstater, der udgør en udvikling af Schengen-reglerne i henhold til aftalen om Republikken Islands og Kongeriget Norges associering i anvendelsen, gennemførelsen og udviklingen af Schengen-reglerne⁴⁸⁴.	- Centralasien: Narkotikahandlingsplan for Centralasien formelt vedtaget af Kasakhstan, Kirgisistan, Tadsjikistan og Usbekistan den 2.10.2002. - Rusland: iværksættelse af handlingsplanen mod organiseret kriminalitet. - Ukraine: iværksættelse af RIA-handlingsplanen og resultattavlen. - USA: aftaler om strafferetligt samarbejde på grundlag af EU-traktatens artikel 38 og 24 (enighed i Rådet i april 2002 om mandat til forhandling om udlevering og gensidig retshjælp)⁴⁸². - Vedtaget af Rådet i februar 2003⁴⁸⁵. - Rådet vedtog den 19.12.2002 forhandlingsdirektiver for en aftale med Island og Norge om udlevering og gensidig bistand.	- Parlamentet afgav udtalelse i juni 2003. - Vedtaget af Rådet i juni 2003⁴⁸³.	Undertegnelse af aftalerne den 25.6.03	
---	--	--	---	--	--	--	--

482 Denne foranstaltning er omfattet af EU's handlingsplan for bekæmpelse af terrorisme (køreplan).

483 EFT L 181 af 19.7.2003

484 EFT C 195 af 11.7.2001: Forslag til Rådets afgørelse om fastsættelse af de bestemmelser i 1995-konventionen om forenklet udleveringsprocedure mellem medlemsstaterne i Den Europæiske Union og i 1996-konventionen om udlevering mellem Den Europæiske Unions medlemsstater, der udgør en udvikling af Schengen-reglerne i henhold til aftalen om Republikken Islands og Kongeriget Norges associering i anvendelsen, gennemførelsen og udviklingen af Schengen-reglerne.

485 EFT L 67 af 12.3.2003

- Forhandling om multilaterale instrumenter			▪ Europarådet: - Konventionen om computerrelateret kriminalitet: åben for undertegnelse i november 2001; - Tillægsprotokol til konventionen om computerrelateret kriminalitet vedrørende strafbare handlinger i forbindelse med racisme eller fremmedhad begået via edb-systemer: åben for undertegnelse i januar 2003. - anden protokol til 1959-konventionen: vedtaget af Europarådet den 20. september 2001 og åben for undertegnelse siden den 8. november 2001 - Fællesskabets tiltrædelse af Konvention 108 og tillægsprotokollen om databeskyttelse: de kontraherende landes ratificeringer er i gang, dette er en forudsætning for Fællesskabets tiltrædelse. - Terrorisme - Protokol om ændring af den europæiske konvention fra 1977 om bekæmpelse af terrorisme: åbnet for undertegnelse i maj 2003. - Deltagelse i CODEXTER med henblik på eventuel udarbejdelse af en global konvention om bekæmpelse af terrorisme ▪ Kommissionen forelagde i maj 2003 et forslag til fælles holdning om en meddelelse til Europarådet i henhold til artikel 28, stk. 3, i udleveringskonventionen fra 1957⁴⁸⁶	▪ Rådet vedtog i oktober 2003 konklusioner om anvendelsen af den europæiske arrestordre og forholdet til Europarådets juridiske instrumenter.			
			▪ FN's konventioner: - Kommissionens undertegnelse på Fællesskabets vegne af FN-konventionen om skydevåben. - Korruption: konventionen forventes undertegnet i december 2003. - Terrorisme: fortsat støtte fra EU til anden forhandlingsfase for udformningen af en konvention mod international terrorisme.			▪ Organiseret kriminalitet: se ovenfor. Kommissionen har forelagt et forslag om Fællesskabets indgåelse af FN-konventionen og de dertil knyttede protokoller.	

486 KOM (2003) 253 af 6.5.2003: Forslag til Rådets fælles Holdning om meddelelse til Europarådet i henhold til artikel 28, stk. 3, i udleveringskonventionen af 13. december 1957 om medlemsstaternes anvendelse af den europæiske arrestordre i deres indbyrdes forhold.

9. ANDRE IGANGVÆRENDE INITIATIVER

MEDLEMSSTATER	NAVN	TILKNYTNING TIL TAMMERFORS/WIEN Status
Finland	Rådets forordning om fastlæggelse af medlemsstaternes indbyrdes forpligtelser med hensyn til tilbagetagelse af tredjelandsstatsborgere	Se "Forvaltning af indvandrerstrømme" - EP afgav udtalelse (forkastelse) i maj 2000 - Drøftelser i Rådet suspenderet
Finland	Rådets henstilling om udveksling af DNA	Rådet vedtog i juni 2001 en resolution om udveksling af resultater af DNA-analyser.
Sverige	Rådets afgørelse om ændring af vedtægten for personale ved Europol	Rådet vedtog i marts 2001 en afgørelse om ændring af personalevedtægten for Europol.
Sverige	Rådets afgørelse om tilpasning af lønninger, tillæg og godtgørelser, der udbetales Europol's personale	Vedtaget af Rådet i slutningen af maj 2001
Frankrig	Rådets henstilling om vurdering af de trusler, som VIP udsættes for fra terroristers side	Vedtaget af Rådet i december 2001.
Belgien	Udkast til resolution om civilsamfundets bidrag til eftersøgningen af forsvundne og seksuelt udnyttede børn	Vedtaget af Rådet i september 2001
Nederlandene	Udkast til Rådets afgørelse om oprettelse af et europæisk net over kontaktpunkter for så vidt angår ansvarlige for folke drab, forbrydelser mod menneskeheden og krigsforbrydelser.	Parlamentet afgav udtalelse i april 2002. Vedtaget af Rådet i juni 2002 ⁴⁸⁷ .
Spanien	Udkast til Rådets afgørelse om oprettelse af et netværk af kontaktpunkter mellem nationale myndigheder med ansvar for privat sikkerhed	Parlamentet afgav udtalelse i maj 2002 (A5-0168/02) om udkastet til afgørelse. Rådet vedtog en henstilling i juni 2002.
Spanien	Udkast til Rådets afgørelse om oprettelse af et Europæisk Institut for Kriminalvidenskabelige Undersøgelser ⁴⁸⁸	Forelagt Rådet i januar 2002, under behandling i Rådet. Parlamentet afgav udtalelse i maj 2002 (A5-016602)
Spanien	Udkast til Rådets retsakt om udarbejdelse i henhold til artikel 34 i traktaten om Den Europæiske Union af en konvention om toldmyndighedernes bekæmpelse af ulovlig narkotikahandel på åbent hav	Drøftes i Rådets arbejdsgruppe (Toldsamarbejde).
Spanien	Udkast til resolution vedtaget af Rådet og repræsentanterne for medlemsstaternes regeringer, forsamlet i Rådet, om forebyggelse af lejlighedsvis brug af narkotika	Vedtaget af Rådet i april 2002

487 EFT L 167 af 26.6.2002.

488 EFT C 42 af 15.2.2002.

		(Se gennemførelse af EU's narkotikahandlingsplan (2000-2004))
Spanien	Forslag til resolution vedtaget af Rådet og repræsentanterne for medlemsstaternes regeringer, forsamlet i Rådet, om forebyggelse af narkotikamisbrug i skolernes undervisning	Vedtaget af Rådet i juni 2002 (Se gennemførelse af EU's narkotikahandlingsplan (2000-2004))
Spanien	Udkast til Rådets henstilling om forbedring af de operative efterforskningsmetoder i bekæmpelsen af kriminalitet med tilknytning til den organiserede narkotikahandel	Vedtaget af Rådet i april 2002 (Se gennemførelse af EU's narkotikahandlingsplan (2000-2004))
Spanien	Udkast til Rådets henstilling om oprettelse af multinationale ad hoc-hold til indsamling af oplysninger om terrorister	Vedtaget af Rådet i april 2002
Spanien	Udkast til Rådets afgørelse om indførelse af en ordning for evaluering af de nationale retsregler om bekæmpelse af terrorisme og af gennemførelsen af disse regler	Vedtaget af Rådet i november 2002
Spanien	Udkast til Rådets afgørelse om anvendelse af specifikke foranstaltninger inden for rammerne af politisamarbejdet og det retlige samarbejde til bekæmpelse af terrorisme i overensstemmelse med artikel 4 i fælles holdning 2001/931/FUSP	Parlamentet afgav udtalelse i september 2002 Vedtaget af Rådet i december 2002 ⁴⁸⁹ .
Spanien	Rådets afgørelse om oprettelse af et europæisk netværk til beskyttelse af fremtrædende personer ⁴⁹⁰	Parlamentet afgav udtalelse i maj 2002 Vedtaget af Rådet i november 2002 ⁴⁹¹ .
Danmark	Udkast til afgørelse om efterforskning og strafforfølgning af krigsforbrydelser og forbrydelser mod menneskeheden mv.	Vedtaget af Rådet i maj 2003. EP afgav udtalelse i december 2002
Spanien	Henstilling om indførelse af en standardformular til udveksling af oplysninger om terrorister	Vedtaget af Rådet i november 2002
Belgien	Rådets afgørelse om oprettelse af et europæisk net af nationale kontaktpunkter vedrørende genoprettende retfærdighed	Under behandling i Rådet - Europa-Parlamentet afgav udtalelse i april 2003
Danmark	Rådets konklusioner om foranstaltninger vedrørende berettiget informationsteknologi i forbindelse med efterforskning og retsforfølgning af kriminelle forhold	Under behandling i Rådet
Danmark	Rådets henstilling om beskyttelsesforanstaltninger overfor vold mod erhvervschauffører i eksporterhvervene	Vedtaget af Rådet i oktober 2002

489 EFT L 16 af 22.1.2003.

490 EFT C 42 af 15.2.2002.

491 EFT L 333 af 10.12.2002.

Danmark	Rådets retsakt om ændring af Rådets retsakt af 3. november 1998 om vedtagelse af bestemmelser om sikkerhedsbeskyttelse af Europol-oplysninger	Parlamentet afgav udtalelse (forkastelse) i april 2003 ⁴⁹² . Vedtaget af Rådet i juni 2003 ⁴⁹³ .
Nederlandene	Forordning om ændring af forordning (EF) nr. 44/2001 om retternes kompetence og om anerkendelse og fuldbyrdelse af retsafgørelser på det civil- og handelsretlige område ⁴⁹⁴	Drøftelser suspenderet
Grækenland	Rådets afgørelse om proceduren for ændring af Sirene-Håndbogen og Rådets forordning om proceduren for ændring af Sirene-Håndbogen ⁴⁹⁵ .	Parlamentet afgav udtalelse i september 2003 ⁴⁹⁶ .
Grækenland	Rådets rammeafgørelse om forebyggelse af og kontrol med ulovlig handel med menneskelige organer og menneskeligt væv	Parlamentet afgav udtalelse i oktober 2003.

492 A5-0107/2003
493 EFT C 152 af 28.6.2003.
494 EFT C 311 af 14.12.2002.
495 EFT C 82 af 5.4.2003.
496 A5-0288/03 af 9.9.2003