



COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

Brussel, 12.12.2003
COM(2003) 785 definitief

**MEDEDELING VAN DE COMMISSIE
AAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD**

**Technische bijstelling van de financiële vooruitzichten voor 2005
in verband met de ontwikkeling van het BNI en de prijzen**

**(Punt 15 van het Interinstitutioneel Akkoord van 6 mei 1999 over de
begrotingsdiscipline en de verbetering van de begrotingsprocedure)**

**MEDEDELING VAN DE COMMISSIE
AAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD**

**Technische bijstelling van de financiële vooruitzichten voor 2005
in verband met de ontwikkeling van het BNI en de prijzen**

**(Punt 15 van het Interinstitutioneel Akkoord van 6 mei 1999 over de
begrotingsdiscipline en de verbetering van de begrotingsprocedure**

1. INLEIDING

Het Interinstitutioneel akkoord (IIA) van 6 mei 1999 over de begrotingsdiscipline en de verbetering van de begrotingsprocedure¹, zoals gewijzigd met het oog op de uitbreiding², bevat de tabel van de financiële vooruitzichten voor EU-25 (Tabel 1a).

In punt 15 van het IIA is bepaald dat de Commissie ieder jaar vóór de begrotingsprocedure van het begrotingsjaar n+1 overgaat tot de technische aanpassing van de financiële vooruitzichten op grond van de ontwikkeling van het bruto nationaal inkomen (BNI) en de prijzen.

Hierbij wordt de begrotingsautoriteit het resultaat van deze technische aanpassing (EU-25) voor het begrotingsjaar 2005 medegedeeld.

2. AANPASSING VAN DE TABEL VAN DE FINANCIËLE VOORUITZICHTEN (TABELLEN 1-3)

In tabel 1 zijn de financiële vooruitzichten voor EU-25 tegen de prijzen van 2005 opgenomen.

In tabel 2 zijn de financiële vooruitzichten voor EU-25 tegen de prijzen van 2005 opgenomen, inclusief de budgettaire gevolgen van een politieke regeling op Cyprus.

In tabel 3 worden de economische parameters gegeven die voor deze aanpassing zijn gebruikt. Zij zijn gebaseerd op de gegevens van Eurostat en de meest recente ramingen die de Commissie samen met nationale deskundigen heeft opgesteld (economische begrotingen, najaar 2003). Deze gegevens en ramingen zijn gebaseerd op het herziene Europees stelsel van economische rekeningen van 1995 (ESR 95).

2.1. Aanpassing van uitgavenmaxima per rubriek

De methode voor de berekening van de aanpassing bestond erin op de tabel van de financiële vooruitzichten (prijzen van 1999) de volgende deflatoren toe te passen:

- een gecumuleerde deflator van 12,62% in de periode 2000-2005 voor het maximum van rubriek 1 en, binnen rubriek 2, voor het bedrag "Structuurfondsen", overeenkomstig punt 15 van het IIA (2% forfaitair per jaar);

¹ PB C 172 van 18.6.1999, blz. 1.

² PB L 147 van 14.6.2003, blz. 31.

- de gecumuleerde deflator van het BNI in euro voor 2000-2005 (11,28%) op de overige maxima (effectieve deflator).

Overeenkomstig punt 23, onder a), van het IIA van 6 mei 1999 is de monetaire reserve opgeheven vanaf 2003.

Om de in de toetredingsverdragen vastgestelde toewijzingen van het Cohesiefonds voor de tien nieuwe lidstaten niet in het gedrang te brengen, is het totale bedrag voor het Cohesiefonds in prijzen van 2005 naar boven afgerond.

Wat de betalingen betreft, is de aanpassing gebaseerd op de kredieten voor betalingen per uitgavenrubriek, zoals geraamd bij de opstelling van de tabel van de financiële vooruitzichten tegen prijzen van 1999. In de volgende tabel wordt de berekeningsmethode weergegeven:

		EU-25: kredieten voor betalingen 2005 tegen prijzen van 1999 (in miljoen euro)	Gecumuleerde deflator 2000-2005 (%)	Kredieten voor betalingen 2005 tegen prijzen van 2005 (in miljoen euro)
Kredieten voor betalingen (rubriek 1)		45.179	12,62	50.879
Kredieten voor betalingen (rubriek 2 – Structuurfondsen)		29.592	12,62	33.325
Kredieten voor betalingen (rubriek 5)		5.558	11,28	6.185
Kredieten voor betalingen (rubriek 6)	Monetaire reserve	-	-	0
	Overige reserves	400	11,28	445
Overige kredieten voor betalingen (rubriek 2 – Cohesiefonds + rubriek 3 + rubriek 4 + rubriek 7 + rubriek 8)		20.871	11,28	23.225
TOTAAL kredieten voor betalingen		101.600		114.059

Kredieten voor betalingen met betrekking tot de tien nieuwe lidstaten – die op 1 mei 2004 tot de Europese Unie zullen toetreden – zijn toegevoegd aan de kredieten voor betalingen met betrekking tot de huidige lidstaten, in prijzen van 1999 en voor elk onderdeel van de tabel hierboven. De subtotalen in prijzen van 1999 worden vervolgens aangepast aan de prijzen van 2005 overeenkomstig de desbetreffende deflator: rubriek 1 en het deel van rubriek 2 dat

betrekking heeft op de Structuurfondsen zijn aangepast met een cumulatieve deflator van 12,62%; andere uitgavenrubrieken zijn aangepast met een cumulatieve deflator van 11,28%.

2.2. Belangrijkste resultaten van de technische aanpassing van de financiële vooruitzichten voor 2005 (EU-25)

Het totale maximum van de kredieten voor vastleggingen komt voor 2005 op 119.419 miljoen euro of 1,14% van het BNI.

Het totale maximum van de vereiste kredieten voor betalingen komt op 114.060 miljoen euro of 1,09% van het BNI. Op basis van de huidige economische ramingen laat dit een ruimte van 15.732 miljoen euro onder het maximum van de eigen middelen (0,15% van het BNI voor EU-25).

Voor 2001, 2002, 2003 en 2004 is de ruimte bijgesteld ten opzichte van de voorafgaande technische aanpassing, waarbij rekening is gehouden met de meest recente ramingen van het BNI teneinde vergelijkingen over verschillende jaren mogelijk te maken. De maxima van de kredieten voor vastleggingen en voor betalingen die uit de aanpassingen voortvloeiden, blijven evenwel ongewijzigd.

2.3. De aangepaste financiële vooruitzichten tegen prijzen van 2005, inclusief de budgettaire gevolgen van een politieke regeling op Cyprus

In tabel 2 zijn de aangepaste financiële vooruitzichten voor EU-25 tegen prijzen van 2005 opgenomen, inclusief de budgettaire gevolgen van een politieke regeling op Cyprus.

Deze tabel is aangepast op dezelfde wijze als tabel 1 en zal van toepassing zijn indien een verenigd Cyprus op 1 mei 2004 toetreedt tot de Europese Unie.

3. ANDERE ELEMENTEN DIE VERBAND HOUDEN MET DE TECHNISCHE AANPASSING

3.1. Het landbouwrichtsnoer

Het landbouwrichtsnoer is berekend overeenkomstig artikel 3 van de nieuwe verordening van de Raad betreffende de begrotingsdiscipline³ (zie [tabel 4](#)).

De bedragen van de heffingen en bijdragen suiker en isoglucose, de restituties voor voedselhulp en de restituties voor ACS-suiker zijn nog gebaseerd op de ramingen voor de begroting 2005. Overeenkomstig de verordening over de begrotingsdiscipline zal het definitieve bedrag voor deze specifieke elementen in het landbouwrichtsnoer worden vastgesteld bij de indiening van het VOB 2005.

Het landbouwrichtsnoer van 2005 wordt voorlopig geraamd op 55.545 miljoen euro⁴.

³ PB L 224 van 29.9.2000, blz. 27. Verordening nr. 2040/2000 van de Raad van 26 september 2000.

⁴ Dit houdt een marge van 3.856 miljoen euro in ten opzichte van de totale uitgaven, welke volgens de verordening over de begrotingsdiscipline onder het landbouwrichtsnoer vallen (rubriek 1 en het deel "Landbouw" van de pretoetredingssteun van rubriek 7, d.i. 250 miljoen euro voor Bulgarije en Roemenië in 2005).

3.2. Rubriek 5 (Administratie)

Wat rubriek 5 betreft wordt in een voetnoot bij de financiële vooruitzichten aangegeven dat de pensioenuitgaven die onder het maximum van deze rubriek vallen, moeten worden berekend zonder de bijdragen van het personeel in de pensioenregeling, binnen de grens van 1.100 miljoen euro (prijzen van 1999) voor de periode 2000-2006. Zoals vermeld in de mededeling van de Commissie over de technische aanpassing voor 2000⁵, houdt deze bepaling een dubbele limiet in op de bedragen die in mindering komen van de pensioenuitgaven voor de toepassing van het maximum van de rubriek:

- dit bedrag mag per jaar niet groter zijn dan de bijdragen die onder de ontvangsten van de begroting zijn opgenomen;
- het gecumuleerde totaal van de in mindering gebrachte bedragen van de periode 2000-2006 mag niet groter zijn dan 1.100 miljoen euro tegen prijzen van 1999 of gemiddeld 157 miljoen euro per jaar (175 miljoen tegen prijzen van 2005).

Omdat de administratieve uitgaven over het algemeen een vast karakter hebben en om te vermijden dat aan het begin van een periode een marge wordt gebruikt die later niet volledig meer beschikbaar is, moet ieder jaar de laagste limiet worden aangehouden, dit is 175 miljoen euro in lopende prijzen voor 2005.

3.3. Verrichtingen buiten de begroting

In punt 10, vijfde alinea, van het IIA is bepaald dat informatie over operaties die niet in de algemene begroting zijn opgenomen, en over de vermoedelijke ontwikkeling van de verschillende categorieën eigen middelen van de Gemeenschap indicatief wordt verschaft in tabellen en jaarlijks wordt bijgewerkt bij de technische aanpassing van de financiële vooruitzichten.

In de tabellen 5.1 tot 5.2 wordt deze informatie, aangepast op basis van de meest recente ramingen, verschaft. Zij betreft het EOF en de samenstelling van de eigen middelen.

⁵ SEC(1999) 847def., punt 6.

BIJLAGE

TABEL 1: FINANCIËLE PERSPECTIEVEN (EU-25), AANGEPAST VOOR DE UITBREIDING TEGEN DE PRIJZEN VAN 2005

	Lopende prijzen						Prijzen 2005
KREDIETEN VOOR VASTLEGGINGEN	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
1. LANDBOUW	41.738	44.530	46.587	47.378	49.305	51.439	51.587
1a Gemeenschappelijk landbouwbeleid	37.352	40.035	41.992	42.680	42.769	44.598	44.610
1b Plattelandsontwikkeling	4.386	4.495	4.595	4.698	6.536	6.841	6.977
2. STRUCTURELE MAATREGELEN	32.678	32.720	33.638	33.968	41.035	42.441	43.701
Structuurfondsen	30.019	30.005	30.849	31.129	35.353	37.247	37.768
Cohesiefonds	2.659	2.715	2.789	2.839	5.682	5.194	5.933
3. INTERN BELEID	6.031	6.272	6.558	6.796	8.722	9.012	9.138
4. EXTERN BELEID	4.627	4.735	4.873	4.972	5.082	5.119	5.130
5. ADMINISTRATIEVE UITGAVEN (1)	4.638	4.776	5.012	5.211	5.983	6.185	6.356
6. RESERVES	906	916	676	434	442	446	446
Monetaire reserve	500	500	250				
Reserve voor spoedhulp	203	208	213	217	221	223	223
Reserve voor garanties op leningen	203	208	213	217	221	223	223
7. PRETOETREDINGSSTEUN	3.174	3.240	3.328	3.386	3.455	3.472	3.472
Landbouw	529	540	555	564			
Pretoetredingsinstrument structuurbeleid	1.058	1.080	1.109	1.129			
PHARE (kandidaat-lidstaten)	1.587	1.620	1.664	1.693			
8. COMPENSATIE					1.410	1.305	1.046
TOTAAL KREDIETEN VOOR VASTLEGGINGEN	93.792	97.189	100.672	102.145	115.434	119.419	120.876
TOTAAL KREDIETEN VOOR BETALINGEN	91.322	94.730	100.078	102.767	111.380	114.060	116.555
Maximum kredieten voor betalingen in % van BNI (ESR 95)	1,07%	1,07%	1,09%	1,11%	1,11%	1,09%	1,08%
Marge voor onvoorziene uitgaven	0,17%	0,17%	0,15%	0,13%	0,13%	0,15%	0,16%
Maximum van de eigen middelen	1,24%	1,24%	1,24%	1,24%	1,24%	1,24%	1,24%

(1) De pensioenuitgaven die onder het maximum van deze rubriek vallen, zijn berekend zonder de bijdragen van het personeel in de pensioenregeling, binnen de limiet van 1,1 miljard euro tegen de prijzen van 1999 voor de periode 2000-2006.

**TABEL 2: FINANCIËLE PERSPECTIEVEN (EU-25), AANGEPAST VOOR DE UITBREIDING TEGEN DE PRIJZEN VAN 2005
(inclusief budgettaire gevolgen van een politieke regeling op Cyprus)**

	Lopende prijzen						Prijzen 2005 prices
	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
KREDIETEN VOOR VASTLEGGINGEN							
1. LANDBOUW	41.738	44.530	46.587	47.378	49.297	51.437	51.584
1a Gemeenschappelijk landbouwbeleid	37.352	40.035	41.992	42.680	42.772	44.608	44.621
1b Plattelandsontwikkeling	4.386	4.495	4.595	4.698	6.525	6.829	6.963
2. STRUCTURELE MAATREGELEN	32.678	32.720	33.638	33.968	41.094	42.528	43.827
Structuurfondsen	30.019	30.005	30.849	31.129	35.395	37.319	37.875
Cohesiefonds	2.659	2.715	2.789	2.839	5.699	5.209	5.952
3. INTERN BELEID	6.031	6.272	6.558	6.796	8.737	9.027	9.154
4. EXTERN BELEID	4.627	4.735	4.873	4.972	5.082	5.119	5.130
5. ADMINISTRATIEVE UITGAVEN (1)	4.638	4.776	5.012	5.211	5.983	6.185	6.356
6. RESERVES	906	916	676	434	442	446	446
Monetaire reserve	500	500	250				
Reserve voor spoedhulp	203	208	213	217	221	223	223
Reserve voor garanties op leningen	203	208	213	217	221	223	223
7. PRETOETREDINGSSTEUN	3.174	3.240	3.328	3.386	3.455	3.472	3.472
Landbouw	529	540	555	564			
Pretoetredingsinstrument structuurbeleid	1.058	1.080	1.109	1.129			
PHARE (kandidaat-lidstaten)	1.587	1.620	1.664	1.693			
8. COMPENSATIE					1.410	1.305	1.046
TOTAAL KREDIETEN VOOR VASTLEGGINGEN	93.792	97.189	100.672	102.145	115.500	119.519	121.015
TOTAAL KREDIETEN VOOR BETALINGEN	91.322	94.730	100.078	102.767	111.380	114.060	116.555
Maximum kredieten voor betalingen in % van BNI (ESR 95)	1,07%	1,07%	1,09%	1,11%	1,11%	1,09%	1,08%
Marge voor onvoorziene uitgaven	0,17%	0,17%	0,15%	0,13%	0,13%	0,15%	0,16%
Maximum van de eigen middelen	1,24%	1,24%	1,24%	1,24%	1,24%	1,24%	1,24%

(1) De pensioenuitgaven die onder het maximum van deze rubriek vallen, zijn berekend zonder de bijdragen van het personeel in de pensioenregeling, binnen de limiet van 1,1 miljard euro tegen de prijzen van 1999 voor de periode 2000-2006.

TABEL 3: BNP-BNI - CIJFERS EN VOORSPELLINGEN

	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Reële groei (%) (EU-15)						
- Aanpassing voor 2000	2,7					
- Aanpassing voor 2001	3,1	3				
- Aanpassing voor 2002	3,3	3,1	3,1			
- Aanpassing voor 2003	3,4	1,7	1,2	2,9		
- Aanpassing voor 2004	3,5	1,2	0,9	1,9	2,6	
- Aanpassing voor 2005	3,6	1,7	1	0,7	1,9	2,5
Deflator van het BNP-15 in euro (%)						
- Aanpassing voor 2000	1,7					
- Aanpassing voor 2001	2,0	1,8				
- Aanpassing voor 2002	2,7	1,8	2			
- Aanpassing voor 2003	2,9	1,7	2	1,7		
- Aanpassing voor 2004	3	1,6	2,2	1,8	1,7	
- Aanpassing voor 2005	2,9	1,7	2,3	0,5	1,7	1,7
Vergelijking tussen deflator in nationale valuta en deflator in euro (EU-15)						
	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Deflator in nationale valuta (gewogen gemiddelde)	1,4%	2,4%	2,5%	2,2%	2,0%	1,7%
Deflator in euro	2,9%	1,7%	2,3%	0,5%	1,7%	1,7%
BNP-15 tegen lopende prijzen (miljard euro) ESER 79	2000	2001	2002	2003	2004	2005
- Aanpassing voor 2000	8.058,5					
- Aanpassing voor 2001	8.138,6	8.533,3				
- Aanpassing voor 2002	8.275,0	8.682,5	9.127,3			
- Aanpassing voor 2003	8.333,2	8.621,1	8.908,7	9.320,2		
BNI-15 tegen lopende prijzen (miljard euro) ESR 95						
- Aanpassing voor 2003	8.501,2	8.794,3	9.087,4	9.506,6		
- Aanpassing voor 2004	8.527,0	8.775,0	9.056,0	9.400,0	9.815,0	
- Aanpassing voor 2005	8.544,0	8.841,0	9.144,0	9.256,0	9.603,0	10.014,0
BNI-10 tegen lopende prijzen (miljard euro)					2004	2005
- Aanpassing voor 2004					512,4	
- Aanpassing voor 2005					443,0	474,3

TABEL 4: BEREKENING VAN HET LANDBOUWRICHTSNOER VOOR 2005

in miljoen euro

2005		
BASISUITGAVEN (Begroting 1995)		36.394
REËLE GROEI VAN HET BNP		
1996	1,7%	
1997	2,6%	
1998	2,9%	
1999	2,9%	
2000	3,6%	
2001	1,7%	
2002	1,0%	
2003	0,7%	
2004	1,9%	
2005	2,5%	
Totale groei	23,66%	
74 % van totale groei	17,51%	
GECORRIGEERDE UITGAVEN (prijzen 1995)		42.766
DEFLATOR VAN HET BNP		
1996	3,4%	
1997	2,7%	
1998	1,7%	
1999	2,3%	
2000	2,9%	
2001	1,7%	
2002	2,3%	
2003	0,5%	
2004	1,7%	
2005	1,7%	
Totale deflator	22,94%	
GECORRIGEERDE UITGAVEN (prijzen 2005)		52.578
GEVOLGEN VAN UITBREIDING		
Reële groei van het BNI in 2004	4,61%	
74 % van totale groei	3,41%	
GECORRIGEERDE UITGAVEN		54.373
Toe te voegen		
Raming van de behoeften (*) voor		
- heffingen en bijdragen suiker en isoglucose		359,9
- restituties voedselhulp		10
- restituties ACS-suiker		802,2
- sub totaal		1172,1
LANDBOUWRICHTSNOER		55.545

(*) Ramingen voor de begroting 2004.

**TABEL 5: INDICATIEVE PROGRAMMERING VAN DE NIET IN DE BEGROTING OPGENOMEN UITGAVEN
EN ONTWIKKELING VAN DE VERSCHILLENDE SOORTEN EIGEN MIDDELEN**

TABEL 5.1. EUROPEES ONTWIKKELINGSFONDS (1)

Besluiten (D) en betalingen (P)

Miljoen euro - lopende prijzen

	2000		2001		2002		2003		2004		2005		2006		2007		2008	
	D	P	D	P	D	P	D	P	D	P	D	P	D	P	D	P	D	P
TOTAAL	4007	1640	1921	2124	2115	1902	3200	2500	3275	2500	4350	2875	2650	3200	2450	3050	p.m.	2475

(1) Mededeling van de Commissie COM (2003) 720 def., 21.11.2003

De bedragen voor 2004 en de volgende jaren zijn gebaseerd op een gematigd scenario. De Commissie legt momenteel maatregelen ten uitvoer (reorganisatie van de externe steun, systematische follow-up van oude vastleggingen, nieuwe initiatieven inzake schuldverlichting, volksgezondheid enz.) die het gebruik van EOF-middelen zouden moeten versnellen.

TABEL 5.2. EIGEN MIDDELEN PER CATEGORIE

in % van totaal	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Traditionele eigen middelen	17	16	14	12	12	11	11
BTW	40	40	28	25	14	15	14
BNI	43	44	58	63	74	74	76

2000-2002: Uitvoering van de begroting, inclusief aanpassing met terugwerkende kracht van 15% TEM in 2002

2003: Gewijzigde begroting 4/2003

2004: VOB 2004, EU-25

2005-2006: Ramingen