



EUROPEISKA GEMENSKAPERNAS KOMMISSION

Bryssel den 23.12.2002
KOM(2002) 764 slutlig

Förslag till

RÅDETS BESLUT

**om att bemyndiga Sverige att i enlighet med artikel 8.4 i direktiv 92/81/EEG få tillämpa
differentierade punktskattesatser på koldioxidneutrala drivmedel**

(framlagt av kommissionen)

MOTIVERING

1. ANSÖKAN

- 1.1. Genom en skrivelse av den 8 juli 2002 underrättade de svenska myndigheterna kommissionen om att de önskar införa ett undantag enligt artikel 8.4 i direktiv 92/81/EEG¹ för att kunna tillämpa differentierade punktskattesatser på koldioxidneutrala drivmedel.

I syfte att få de uppgifter den behövde för att kunna ta ställning till ansökan begärde kommissionen ytterligare upplysningar i en skrivelse av den 8 augusti 2002, som de svenska myndigheterna svarade på den 20 september 2002. De svenska myndigheternas svar gjorde det möjligt för kommissionen att slutföra sin bedömning av ansökan om undantag.

- 1.2. Den svenska punktskatten på mineraloljor består av två komponenter: en energiskatt och en koldioxidskatt.

Sverige tillämpar för närvarande av miljöhänsyn olika punktskattesatser på bensin och dieselolja. För miljöklass 1² är den tillämpliga energiskatten 3,16 svenska kronor (0,32 euro³) per liter bensin och 1,32 svenska kronor (0,14 euro) per liter dieselolja. Koldioxidskatten är densamma för de olika miljöklasserna och uppgår till 1,46 svenska kronor (0,16 euro) för bensin och 1,80 svenska kronor (0,20 euro) för dieselolja.

Sverige föreslår en ändring av sin lagstiftning beträffande punktskatter på mineraloljeprodukter (lagen om skatt på energi 1994:1776) genom att den koldioxidskatt som tas ut på bensin och dieselolja sänks eller avskaffas, när koldioxidneutrala drivmedel i blandad eller ren form ersätter bensin eller dieselolja som används som motorbränsle.

Syftet med denna åtgärd är att bidra till en bättre miljö, huvudsakligen till att minska koldioxidutsläppen. Andra effekter av att ersätta mineraloljeprodukter med ökad användning av koldioxidneutrala drivmedel framställda från förnybara energikällor är att EU:s beroende av tredjeland minskar, EU:s försörjning från egna hållbara energikällor förstärks och att jordbrukspolitikerna främjas.

Sverige avser dessutom att främja utvecklingen av biobränslen genom olika pilotprojekt. Sverige kan i enlighet med artikel 8.2 i rådets direktiv 92/81/EEG helt eller delvis tillämpa regler om skattebefrielse eller nedsatta skattesatser under skattekontroll i fråga om pilotprojekt för teknisk utveckling av mera miljövänliga produkter, särskilt när det gäller bränslen från förnybara källor.

¹ Direktivet offentliggjort i EGT L 316, 31.10.1992, s. 12. Direktivet senast ändrat genom direktiv 94/74/EG (EGT L 365, 31.12.1994, s. 46).

² Enligt de svenska myndigheterna stod drivmedel enligt miljöklass 1, för vilket den lägsta skattesatsen tas ut, för nästan 100 % av det 2001 sålda drivmedlet, både vad gäller bensin och dieselolja.

³ Växelkursen har avrundats till 9,73 svenska kronor för en euro.

Åtgärden avses träda i kraft den 1 januari 2003 eller vid en senare tidpunkt som fastställs av regeringen när ett godkännande från EU har mottagits. Åtgärden kommer att upphöra att gälla den 31 december 2007.

Skattebortfallet till följd av punktskattesänkningen uppskattas till cirka 750 miljoner svenska kronor (77 miljoner euro) per år.

- 1.3. Produktionskostnaderna för koldioxidneutrala drivmedel överstiger produktionskostnaderna för konventionell bensin och dieselolja i betydligt högre grad än den förutsedda kostnaden för minskningen av koldioxidskatten. Utan denna skattesänkning skulle detaljhandelspriset därför inte vara konkurrenskraftigt. Avsikten med skattenedsättningen är att kompensera en del av de produktionskostnader som tillkommer. Genom att ta bort denna ojämlikhet kan koldioxidneutrala drivmedel säljas till ett mera konkurrenskraftigt pris jämfört med konventionell bensin eller dieselolja.

- 1.4. Den begärda nedsättningen av koldioxidskatten är avsedd för koldioxidneutrala drivmedel.

Följande produkter anses på grundval av det biologiska ursprunget hos de kolatomer som de innehåller vara koldioxidneutrala drivmedel:

- Animaliska och vegetabiliska fetter och derivat därav, enligt KN-nummer 1501 till 1518.
- Alkoholer, enligt KN-nummer 2207 20 00 och 2905 11 00, som är denaturerade och inte av syntetiskt ursprung, samt liknande produkter.
- Andra produkter tillverkade av biomassa.

Nedsättningen av koldioxidskatten kommer att stå i proportion till det biologiska ursprunget hos bränslets kolatomer.

- 1.5. Under förutsättning att det berörda drivmedlet uppfyller de ovannämnda kriterierna kommer skattenedsättningen att beviljas alla producenter i medlemsstaterna eller tredjeland vilkas produkt släpps ut på marknaden i Sverige. Nedsättningen av koldioxidskatten beviljas automatiskt och är inte förenad med ett tillämpnings- eller återbetalningssystem.

2. KOMMISSIONENS BEDÖMNING

- 2.1. Enligt artikel 8.4 i direktiv 92/81/EEG får rådet genom enhälligt beslut på kommissionens förslag tillåta en medlemsstat att införa ytterligare regler om skattebefrielse eller nedsättning av punktskatt om detta är motiverat av speciella hänsyn.

De svenska myndigheterna har underrättat kommissionen om att de önskar införa ett undantag enligt artikel 8.4 i direktiv 92/81/EEG⁴ för att kunna tillämpa en differentierad punktskattesats på koldioxidneutrala drivmedel.

Övriga medlemsstater har i enlighet med direktiv 92/81/EEG underrättats om Sveriges ansökan.

- 2.2. Ansökningar om befrielse eller nedsättning enligt artikel 8.4 i direktiv 92/81/EEG skall prövas på grundval av en bedömning av deras förenlighet med gemenskapens politik.

EU har under flera år fört en politik som går ut på att minska koldioxidutsläppen. En milstolpe i denna riktning är Europeiska unionens undertecknande av Kyotoprotokollet nyligen⁵.

I meddelandet från kommissionen till rådet, Europaparlamentet och Ekonomiska och sociala kommittén - Skattepolitiken i Europeiska unionen - Prioriteringar för de kommande åren⁶, liksom i det sjätte miljöhandlingsprogrammet⁷ framhålls att skatteåtgärder är ett av de instrument som kan användas för att åstadkomma en bättre integrering av miljö-och hälsoaspekterna i övriga politikområden.

Den skattenedsättning som de svenska myndigheterna ansökt om överensstämmer därför med följande:

- Gemenskapens miljöpolitik när det gäller att minska koldioxidutsläppen.
- Gemenskapens energipolitik i syfte att sörja för en egen hållbar energiförsörjning.

Kommissionen noterar att de faktiska totala punktskattesatserna (se nedanstående tabell) för drivmedel framställt från 100 % koldioxidneutrala källor är högre för biobränsle som används som ersättning för bensin än den minimiskattesats som tillämpas i gemenskapen. När det gäller ren biodiesel kan skattenivån ligga under miniminivån för den relevanta skattesatsen i gemenskapen, dvs. på 140 euro/1 000 liter. Genom den politiska kompromiss som uppnått beträffande förslaget till rådets direktiv rörande en ändring av direktiv 92/81/EEG om biobränslen⁸ kan emellertid fullständig befrielse från punktskatter på mineraloljor beviljas under vissa omständigheter. Dessa villkor är uppfyllda i detta fall.

⁴ Direktivet offentliggjort i EGT L 316, 31.10.1992, s. 12. Direktivet senast ändrat genom direktiv 94/74/EG (EGT L 365, 31.12.1994, s. 46).

⁵ Rådets beslut den 25 april 2002 om godkännande, på Europeiska gemenskapens vägnar, av Kyotoprotokollet till Förenta Nationernas ramkonvention om klimatförändringar, och gemensamt fullgörande av åtaganden inom ramen för detta.

⁶ KOM(2001) 260 slutlig.

⁷ KOM(2001) 547 slutlig.

⁸ Förslag till rådets direktiv rörande en ändring av direktiv 92/81/EEG för att kunna tillämpa en nedsatt punktskattesats på vissa mineraloljor som innehåller biobränslen och på biobränslen. KOM(2001) 547 slutlig, EGT C 103 E, 30.4.2002, s. 217 - 220.

Bränslekategori	Minimisats i gemenskapen (per 1 000 liter) ⁹	Energiskatt (per 1 000 l)	Koldioxidskatt (per 1 000 l)	Miniminivå för beskattning av motsvarande biobränsle (per 1 000 l)
Blyfri bensin	287 euro	320 euro ¹⁰ 3 160 svenska kronor	0 euro 0 svenska kronor	320 euro 3 160 svenska kronor
Gasolja (diesel)	245 euro	140 euro 1 320 svenska kronor	0 euro 0 svenska kronor	140 euro 1 320 svenska kronor

Den svenska regeringen kommer att hålla kontroll på priserna, så att det inte sker någon överkompensation till förmån för koldioxidneutrala drivmedel i förhållande till motsvarande fossila bränslen.

När det gäller reglerna för statligt stöd kommer kommissionen att fatta ett beslut om förslagets förenlighet så snart rådet har bemyndigat Sverige att införa denna bestämmelse.

3. BESLUT

Kommissionen föreslår att rådet i enlighet med artikel 8.4 i rådets direktiv 92/81/EEG bemyndigar Sverige att fram till och med den 31 december 2007 i enlighet med artikel 8.4 i direktiv 92/81/EEG få tillämpa differentierade punktskattesatser på koldioxidneutrala drivmedel.

Den faktiska punktskattesats som skall tillämpas på koldioxidneutrala drivmedel, vilka ersätter blyfri bensin, skall inte vara lägre än 320 euro per 1 000 liter.

Den faktiska punktskattesats som skall tillämpas på koldioxidneutrala drivmedel, vilka ersätter dieselolja, skall inte vara lägre än 140 euro per 1 000 liter.

På grundval av en årlig översyn som de svenska myndigheterna skall utföra skall nedsättningen av punktskatten anpassas så att merkostnaderna för framställning av koldioxidneutrala drivmedel inte överkompenseras.

⁹ I enlighet med direktiv 92/82/EEG, EGT L 316, 31.10.1992, s. 19. Direktivet senast ändrat genom direktiv 94/74/EG (EGT L 365, 31.12.1994, s. 46).

¹⁰ Växelkursen har avrundats till 9,73 svenska kronor för en euro.

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om att bemyndiga Sverige att i enlighet med artikel 8.4 i direktiv 92/81/EEG få tillämpa differentierade punktskattesatser på koldioxidneutrala drivmedel

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR FATTAT DETTA BESLUT

med beaktande av Fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen,

med beaktande av rådets direktiv 92/81/EEG av den 19 oktober 1992 om harmonisering av strukturerna för punktskatter på mineraloljor¹¹, särskilt artikel 8.4 i detta,

med beaktande av kommissionens förslag, och

av följande skäl:

- (1) I enlighet med artikel 8.4 i direktiv 92/81/EEG har Sverige begärt att få tillämpa differentierade koldioxidskattesatser på koldioxidneutrala drivmedel. Övriga medlemsstater har i föreskriven ordning underrättats.
- (2) Utvecklingen av förnybara energikällor, särskilt biobränslen, har uppmuntrats i gemenskapen sedan 1985. Kommissionen antog den 7 november 2001¹² en handlingsplan och två förslag till direktiv i syfte att främja användningen av ersättningsbränslen inom transportsektorn, inledningsvis genom reglerings- och beskattningsåtgärder som är avsedda att främja användning av biobränslen. Det undantag som de svenska myndigheterna ansökt om överensstämmer därför med gemenskapens politik när det gäller utveckling av sektorn för biobränslen, som är att skydda miljön och trygga en säker energiförsörjning.
- (3) I Sverige består den sammanlagda punktskatten på mineraloljeprodukter av två komponenter, nämligen energiskatten och koldioxidskatten. Enligt de svenska myndigheterna skulle koldioxidskatten kunna minskas till noll om de konventionella mineraloljeprodukterna i bensin och dieselolja ersattes med koldioxidneutrala drivmedel i blandad eller ren form. Nedsättningen av koldioxidskatten skulle stå i proportion till det biologiska ursprunget hos bränslets kolatomer.
- (4) Följande produkter anses på grundval av det biologiska ursprunget hos de kolatomer som de innehåller vara koldioxidneutrala drivmedel:

¹¹ EGT L 316, 31.10.1992, s. 12. Direktivet senast ändrat genom direktiv 94/74/EG (EGT L 365, 31.12.1994, s. 46).

¹² KOM(2001) 547 slutlig, 7.11.2001.

- Animaliska och vegetabiliska fetter och derivat därav, enligt KN-nummer 1501 till 1518.
 - Alkoholer, enligt KN-nummer 2207 20 00 och 2905 11 00, som är denaturerade och inte av syntetiskt ursprung, samt liknande produkter.
 - Andra produkter tillverkade av biomassa.
- (5) Den differentierade skattesatsen skulle tillämpas på koldioxidneutrala drivmedel i produktions- eller importledet. Nedsättningen av koldioxidskatten skulle beviljas automatiskt och inte vara förenad med ett tillämpnings- eller återbetalningssystem.
- (6) Bestämmelserna i detta beslut påverkar inte tillämpningen av det tvingande undantaget för denaturerad alkohol och dess distribution i artikel 27.1 a och b i rådets direktiv 92/83/EEG av den 19 oktober 1992 om harmonisering av strukturerna för punktskatter på alkohol och alkoholdrycker¹³ eftersom den nu aktuella skatteåtgärden bara skulle tillämpas på det specifika fall när denaturerad alkohol används som bränsle eller bränsletillskott i enlighet med artikel 2.3 i direktiv 92/81/EEG.
- (7) Produktionskostnaderna för koldioxidneutrala drivmedel överstiger produktionskostnaderna för konventionella drivmedel, och detaljhandelspriset för koldioxidneutrala drivmedel blir därför inte konkurrenskraftigt utan en nedsättning av koldioxidskatten. Avsikten med nedsättningen av punktskatten är att kompensera en del av de produktionskostnader som tillkommer för koldioxidneutrala drivmedel jämfört med kostnaderna för fossila bränslen. För att undvika överkompensation bör därför Sveriges regering regelbundet se över produktionskostnaderna för koldioxidneutrala drivmedel.
- (8) Det beviljade tillståndet bör gälla under en femårsperiod.
- (9) Kommissionen ser regelbundet över skattenedsättningar och skattebefrielser så att dessa inte snedvrider konkurrensen, förhindrar den inre marknadens funktion eller är oförenliga med gemenskapens politik på konkurrens-, miljö-, hälsoskydds-, energi- och transportområdena.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Sverige bemyndigas härmed tillämpa differentierade koldioxidskatter på koldioxidneutrala drivmedel.

Artikel 2

Följande produkter anses på grundval av det biologiska ursprunget hos de kolatomer som de innehåller vara koldioxidneutrala drivmedel:

¹³ EGT L 316, 31.10.1992, s. 21.

- a) Animaliska och vegetabiliska fetter och derivat därav, enligt KN-nummer 1501 till 1518.
- b) Alkoholer, enligt KN-nummer 2207 20 00 och 2905 11 00, som är denaturerade och inte av syntetiskt ursprung, samt liknande produkter.
- c) Andra produkter tillverkade av biomassa.

Med "biomassa" avses den biologiskt nedbrytbara delen av produkter, avfall och restprodukter från jordbruk (bland annat material av vegetabiliskt och animaliskt ursprung), skogsbruk och därmed förknippad industri, liksom den biologiskt nedbrytbara delen av industriavfall och kommunalt avfall.

Artikel 3

Nedsättningen av koldioxidskatten skall stå i proportion till det biologiska ursprunget hos bränslets kolatomer.

Artikel 4

Den faktiska punktskattesats som skall tillämpas på koldioxidneutrala drivmedel, vilka ersätter blyfri bensin, skall inte vara lägre än 320 euro per 1 000 liter.

Den faktiska punktskattesats som skall tillämpas på koldioxidneutrala drivmedel, vilka ersätter diesel, skall inte vara lägre än 140 euro per 1 000 liter.

Artikel 5

På grundval av en regelbunden översyn som de svenska myndigheterna skall utföra skall nedsättningen av punktskatten anpassas, med beaktande av ändringar i råvarupriset, så att merkostnaderna för framställning av koldioxidneutrala drivmedel inte överkompenseras.

Artikel 6

Detta beslut skall upphöra att gälla den 31 december 2007.

Artikel 7

Detta beslut riktar sig till Konungariket Sverige.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*