



EUROPEISKA GEMENSKAPERNAS KOMMISSION

Bryssel den 04.12.2002
KOM(2002) 689 slutlig

**MEDDELANDE FRÅN KOMMISSIONEN TILL RÅDET,
EUROPAPARLAMENTET, EKONOMISKA OCH SOCIALA KOMMITTÉN OCH
REGIONKOMMITTÉN**

om

**läget i arbetet med ett eventuellt förslag till ramdirektiv om tjänster i allmänhetens
intresse**

A. BAKGRUND

1. På begäran av Europeiska rådet vid mötet i Nice den 7–9 december 2000 lade kommissionen fram en rapport om tjänster i allmänhetens intresse för Europeiska rådet i Laeken¹. I denna rapport förklarade kommissionen bl.a. sin avsikt att *”överväga förslaget att i ett ramdirektiv konsolidera och förtydliga de principer för tjänster i allmänhetens intresse som ligger till grund för artikel 16 i fördraget”*.
2. Inför Europeiska rådets möte i Laeken antog rådet (inre marknaden) slutsatser den 26 november 2001 enligt vilka rådet såg fram emot resultatet av kommissionens överväganden. Vid mötet i Laeken den 14–15 december 2001 välkomnade Europeiska rådet rådets slutsatser och rapporten från kommissionen.
3. Till följd av kommissionens rapport uppmanade Europaparlamentet² och Ekonomiska och sociala kommittén³ kommissionen att lägga fram ett ramdirektiv om tjänster i allmänhetens intresse.
4. Vid mötet i Barcelona den 15–16 mars 2002 uppmanade Europeiska rådet kommissionen att *”fortsätta sin granskning i syfte att konsolidera och specificera de principer om tjänster av särskilt ekonomiskt intresse som utgör grunden för artikel 16 i fördraget i ett förslag till ramdirektiv, samtidigt som särdragen i de olika sektorer som berörs respekteras och hänsyn tas till bestämmelserna i artikel 86 i fördraget”*. Samtidigt uppmanade Europeiska rådet kommissionen att lägga fram en rapport före årets utgång.
5. Syftet med detta meddelande är att besvara uppmaningen från Europeiska rådet i Barcelona.

B. EN GRÖNBOK OM TJÄNSTER I ALLMÄNHETENS INTRESSE

6. För att följa upp det åtagande som lades fram för Europeiska rådet i Laeken har kommissionen beslutat att utarbeta en grönbok om tjänster i allmänhetens intresse. Genom denna grönbok kommer kommissionen att kunna undersöka frågan om ett förslag till ramdirektiv, men också göra en djupare granskning av frågan om Europeiska unionens roll när det gäller att garantera att högkvalitativa tjänster i allmänhetens intresse tillhandahålls för konsumenter och företag i Europa.

¹ KOM(2001) 598 slutlig, 17.10.2001.

² Betänkande av den 13 november 2001 om kommissionens meddelande ”Tjänster i allmänhetens intresse i Europa”, EGT C 140E, 13.6.2002, s. 153.

³ ESK:s yttrande av den 17 juli 2002 om tjänster i allmänhetens intresse, CES 860/2002.

7. Den centrala frågan i grönboken kommer att vara huruvida ett ramdirektiv är genomförbart och vilket mervärde det kan tillföra. Som kommissionen påpekat redan i sin rapport till Europeiska rådet i Laeken, måste man här ta ställning till komplicerade frågor om bl.a. ett sådant direktivs möjliga mål, tillämpningsområde och innehåll, samt om dess koppling till befintlig sektorspecifik lagstiftning.
- Avsikten är att grönboken skall stimulera till ytterligare arbete och diskussioner som behövs i dessa frågor.
8. Kommissjonen har fastställt allmänna politiska riktlinjer på området tjänster i allmänhetens intresse i två meddelanden från 1996 och 2000⁴ samt i sin rapport till Europeiska rådet i Laeken. De två meddelandena och rapporten kan ligga till grund för vidare diskussion av dessa frågor.
9. Såväl kommissionen som Europas medborgare och företag fäster stor vikt vid att tjänsterna i allmänhetens intresse bibehålls och utvecklas. Med tanke på alla olika synpunkter och förväntningar hos olika aktörer anser kommissionen dock att en bredare debatt och samråd på europeisk nivå skulle vara ett viktigt, och faktiskt nödvändigt, steg mot att ytterligare klargöra och vidareutveckla gemenskapens allmänna inställning till hur kopplingen mellan de principer om tjänster av särskilt ekonomiskt intresse som ligger bakom artikel 16 i fördraget och andra mål i fördraget skall hanteras. I sitt lagstiftnings- och arbetsprogram för 2003 framhöll kommissionen denna grönbok som ett viktigt initiativ⁵.
10. Grönboken kommer att vara ett samrådsdokument. Syftet är att ta upp frågor som behöver utforskas och diskutera dem, snarare än att bestämma fasta ståndpunkter. Övriga gemenskapsinstitutioner, medlemsstaterna och alla berörda parter kommer att uppmanas att kommentera grönboken. De kommer att få möjlighet att ge sina synpunkter, särskilt på alla frågor i samband med ett eventuellt ramdirektiv. Vårt mål är att lägga grunden för ett gemensamt synsätt på hur man i framtiden skall kunna garantera effektiva och högkvalitativa tjänster i allmänhetens intresse i Europeiska unionen.
11. Grönboken kommer främst att inriktas på situationen inom den gällande fördragsramen. Syftet är att påbörja en diskussion som kopplas till det arbete som pågår inom konventet, men inte att göra ett direkt inlägg i denna debatt.

⁴ Tjänster i allmänhetens intresse i Europa, EGT C 281, 26.9.1996, s. 3; Tjänster i allmänhetens intresse i Europa, meddelande från kommissionen, EGT C 17, 19.1.2001, s. 4.

⁵ KOM(2002) 590 slutlig, 30.10.2002.

12. Kommissionens avsikt att ta fram en grönbok innebär inte att det pågående arbetet i frågor som har med tjänster i allmänhetens intresse att göra har upphört. Arbetet i dessa frågor fortgår parallellt med förberedandet av grönboken⁶ och kan ge viktiga bidrag till den.

C. KOMMANDE STEG

13. Kommissionen håller på att arbeta med grönboken och avser publicera den under det första kvartalet 2003.
14. Efter det allmänna samrådet på grundval av grönboken kommer kommissionen att slutföra sina överväganden och lägga fram sina slutsatser tillsammans med konkreta initiativ och eventuella lagförslag senast sommaren 2003.

⁶ Exempel: Två andra frågor som togs upp i rapporten till Europeiska rådet i Laeken var utvärdering av hur tjänster fungerar och tillämpning av bestämmelser om statligt stöd. I juni lade kommissionen fram ett meddelande om en utvärderingsmetod och en rapport om läget i arbetet med riktlinjer för statligt stöd och tjänster av allmänt ekonomiskt intresse (En metod för horisontell utvärdering av tjänster av allmänt ekonomiskt intresse, KOM(2002) 331 slutlig, 18.6.2002; Rapport till Europeiska rådet i Sevilla om läget när det gäller arbetet med riktlinjerna för statligt stöd till tjänster av allmänt ekonomiskt intresse, KOM(2002) 280 slutlig, 5.6.2002).