



EUROPEISKA GEMENSKAPERNAS KOMMISSION

Bryssel den 17.10.2002
KOM(2002) 575 slutlig

2002/0029 (COD)

Ändrat förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS BESLUT

om antagande av ett åtgärdsprogram för tullfrågor i gemenskapen (Tull 2007)

(framlagt av kommissionen
enligt artikel 250.2 i EG-fördraget)

MOTIVERING

I FÖRFARANDE

1. Det nuvarande programmet Tull 2002¹ löper ut den 31 december 2002. Den 23 januari 2002 föreslog kommissionen att detta program skulle förlängas och utvidgas. Det nya programmet skall kallas Tull 2007.
2. Europaparlamentet välkomnade förslaget och föreslog ett antal ändringar. Dessa innebar ingen ändring av förslaget i sak utan syftade huvudsakligen till att förbättra målen, utvärderingen och kommittéförfarandet. Betänkandet från föredraganden, Janelly Fourtou, antogs av Europaparlamentet den 3 september 2002.
3. Förslaget välkomnades också av rådet som betraktade det som en naturlig utveckling av det nuvarande programmet och som ett stöd för kommissionens meddelande² och rådets resolution³ om en strategi för tullunionen. Under diskussionerna i rådet framgick det tydligt att det rådde en betydande enighet beträffande Europaparlamentets ståndpunkt.
4. Ekonomiska och sociala kommittén välkomnade förslaget och betänkandet från John Simpson (föredragande) godkändes vid plenarmötet den 17 juli 2002.

II MÅLEN MED FÖRSLAGET

1. Avsikten med det ändrade förslaget är att införliva de ändringar som antagits av Europaparlamentet med kommissionens ursprungliga förslag och därigenom uppnå att beslut kan fattas vid den första behandlingen.
2. Innehållet i ändringarna kan sammanfattas på följande sätt:
 - Målen återfinns nu i en enda artikel och har omarbetats för att återspegla denna ändring.
 - De särskilda målen (artikel 4 i kommissionens förslag) är nu prioriterade områden och det har gjorts vissa förbättringar i dessa.
 - Kommitténs roll och arbetsuppgifter har förtydligats för att avspegla de olika institutionernas ansvarsområden. Flexibiliteten har emellertid bibehållits eller t.o.m. förbättrats.
 - I artikel 6 har det införts en klausul som innebär att de nuvarande systemen kan fortsätta att fungera.
 - Artikel 2 (som rör kandidatländerna) har förenklats genom införandet av begreppet ”deltagande länder”.

¹ Europaparlamentets och rådets beslut nr 105/2000/EG av den 17 december 1999 om ändring av beslut nr 210/97/EG om antagandet av ett åtgärdsprogram för tullfrågor i gemenskapen (”Tull 2000”), EGT L 13, 19.1.2000, s. 1.

² KOM (2001) 51 slutlig, 8.2.2001.

³ EGT C 171, 15.6.2001, s. 1.

- Artikel 15.3 (rörande de kostnader som skall bestridas av de deltagande länderna) har formulerats om och förenklats.
 - Utvärderingen och rapporteringen (artikel 18) har förbättrats.
 - Upphävandet av Tull 2002 har utgått (artikel 19) för att se till att det utarbetas en slutrapport om Tull 2002 och att medlemsstaternas skyldighet rörande genomförandet av det nya datoriserade transiteringssystemet bibehålls.
3. De av Europaparlamentet föreslagna ändringarna har föregåtts av intensiva diskussioner mellan kommissionen, rådet och Europaparlamentet, under loppet av vilka ett antal föreslagna ändringar har avvisats. Ändringarna är slutresultatet av dessa förhandlingar och godtas av samtliga parter. En del ändringar innebär positiva förändringar ur kommissionens synvinkel (t.ex. åtskillnaden mellan mål och prioriterade områden), en del är väsentliga (t.ex. möjligheten att utvidga finansieringen av informationssystemet för bedrägeribekämpning under 2003, såsom OLAF begärt) och en del återspeglar enbart åtgärder som kommissionen avsåg att vidta (t.ex. beträffande utvärdering) men som av Europaparlamentet och vissa medlemsstater ansågs viktiga. Ändringarna bör därför betraktas som en väl avvägd enhet inom vilken icke-godtagbara förändringar har avvisats.

Ändrat förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS BESLUT

om antagande av ett åtgärdsprogram för tullfrågor i gemenskapen (Tull 2007)

1. SYFTET MED FÖRSLAGET

Det nuvarande programmet Tull 2002⁴ löper ut den 31 december 2002. Den 23 januari 2002 föreslog kommissionen att detta program skulle förlängas och utvidgas. Huvudmålet för det nya programmet (som skall kallas Tull 2007) är att se till att tullmyndigheterna tillämpar gemenskapens lagstiftning så att den inre marknaden fortsätter att fungera väl i en utvidgad gemenskap.

2. BAKGRUND

- Kommissionen antog sitt ursprungliga förslag [KOM(2002) 26 slutlig] den 23 januari 2002.
- Efter flera informella kontakter mellan de tre parterna antog Europaparlamentet 41 ändringsförslag vid den första behandlingen den 3 september 2002.
- Ekonomiska och sociala kommittén välkomnade förslaget och Simpsonrapporten godkändes vid plenarmötet den 17 juli 2002.

3. KOMMISSIONENS YTTRANDE OM EUROPAPARLAMENTETS ÄNDRINGAR

3.1 Allmän bedömning

De ändringsförslag som Europaparlamentet har antagit är i linje med kommissionens förslag. Ändringarna rörande målen, fastställandet av prioriteringar, strykningen av upphävandet av Tull 2002 och tillägget av en klausul om befintliga tillämpningar anses i samtliga fall vara värdefulla tillägg. Bestämmelserna om utvärdering har förbättrats och ändringarna av artiklarna 2 och 15 innebär nyttiga förtydliganden. Kommissionen godtar därför samtliga ändringsförslag.

⁴ Europaparlamentets och rådets beslut nr 105/2000/EG av den 17 december 1999 om ändring av beslut nr 210/97/EG om antagandet av ett åtgärdsprogram för tullfrågor i gemenskapen ("Tull 2000"), EGT L 13, 19.1.2000, s. 1.

3.2 Genomgång av ändringsförslagen

- Införandet av programmet [artikel 1]

Europaparlamentet föreslår att artikel 1 förstärks genom en uttrycklig hänvisning till behovet att garantera att den inre marknaden fungerar effektivt. Detta överensstämmer med programmets mål och kan godtas av kommissionen.

- Definition av de länder som deltar i programmet [artikel 2]

Europaparlamentet har förenklat artikel 2 och antagit termen ”deltagande länder”. Denna term används därefter genomgående i beslutet. Detta innebär ett bra förtydligande som kommissionen godtar.

- Målen för programmet [artikel 3]

I kommissionens förslag var målen uppdelade på ”övergripande mål” (artikel 3) och ”särskilda mål” (artikel 4). Europaparlamentet oroade sig för att åtskillnaden mellan två slags mål skulle skapa oklarhet och föreslår att målen samlas inom en enda artikel. Därför har det utvidgat målen för programmet i artikel 3. Kommissionen anser att denna omformulering, tillsammans med ändringarna av artikel 4 (se nedan), innebär en förbättring och ett förtydligande av programmets mål och därför kan godtas. Kommissionen anser att den därav följande ändringen av artikel 3.2 stämmer överens med de reviderade målen.

- Programmets prioriteringar [artikel 4]

Som en följd av ändringen av artikel 3 föreslår Europaparlamentet att de särskilda målen bör uppfattas som prioriteringar vid genomförandet av programmets mål. Det föreslås även vissa ändringar, särskilt när det gäller samarbetet och samordningen mellan laboratorier. Ändringarna av artikel 4, tillsammans med de föreslagna ändringarna av artikel 3, kan godtas av kommissionen.

- Artiklarna 4.2, 6.2, 11.1 och 13 avseende kommittéförfarandet]

Europaparlamentet oroade sig för att Tull 2007-kommittén genom kommissionens förslag, enligt artiklarna 4.2, 6.2, 11.1 och 13, gavs lagstiftande befogenheter. Strykningen av artikel 4.2 kan godtas av kommissionen, mot bakgrund av de övriga ändringarna av artiklarna 3 och 4 (se ovan). Artiklarna 6.2, 11.1 och 13 har ändrats i avsikt att ta bort hänvisningen till Tull 2007-kommittén samtidigt som flexibiliteten beträffande utveckling i överensstämmelse med programmets mål bibehålls. Även dessa ändringar kan godtas av kommissionen.

- Fortsatt tillämpning av nuvarande IT-system [artikel 6]

Europaparlamentet har lagt till en klausul i artikel 6 vilken innebär att gemenskapens nuvarande IT-system kan fortsätta att tillämpas. Därigenom säkras finansieringen av informationssystemet för bedrägeribekämpning (AFIS) fram till den 31 december 2003 och kan därför godtas av kommissionen.

- Kostnader som skall bestridas av de deltagande länderna [artikel 15.3]

Även om det inte innebär någon förändring i sak av artikel 15.3 i kommissionens förslag beträffande de utgifter som skall bestridas av de deltagande länderna föreslår Europaparlamentet en omformulering och en förenkling av den punkten. Därigenom underlättas läsningen och förståelsen av punkten vilket kan godtas av kommissionen.

- Utvärdering och rapporter [artikel 18]

Europaparlamentet oroade sig för utvärderingen av och rapporteringen om programmet och ville att indikatorer skulle fastställas under programmets första år. Det föreslog även att utvärderingsperioden under programmets första del skulle förlängas, för att utvärderingen därigenom skulle bli mera representativ, och kräver att rapporten överlämnas till Europaparlamentet och rådet i stället för enbart till Tull 2007-kommittén. Dessa ändringsförslag avspeglar kommissionens intentioner, innebär att utvärderingen av programmet förbättras och kan godtas av kommissionen.

- Upphävande av Tull 2002 [artikel 19]

Europaparlamentet oroade sig för att kommissionens skyldighet att utarbeta en slutrapport om Tull 2002 och medlemsstaternas skyldighet att genomföra det nya datoriserade transiteringssystemet (NCTS) skulle undanröjas om Tull 2002 upphävdes. Kommissionen godtar dessa ändringar.

4. SLUTSATS

I enlighet med artikel 250.2 i EG-fördraget ändrar kommissionen sitt förslag till beslut enligt ovan.