



COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

Brussel, 17.10.2002
COM(2002) 575 definitief

2002/0029 (COD)

Gewijzigd voorstel voor een

BESCHIKKING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

**houdende goedkeuring van een actieprogramma voor de douane in de Gemeenschap
(Douane 2007)**

(door de Commissie overeenkomstig artikel 250,
lid 2 van het EG-verdrag ingediend)

TOELICHTING

I PROCEDURE

1. Het huidige Douane 2002-programma¹ loopt op 31 december 2002 ten einde. Op 23 januari 2002 heeft de Commissie voorgesteld het programma onder de naam Douane 2007 voort te zetten en uit te breiden.
2. Het Europees Parlement heeft het voorstel positief begroet en een aantal amendementen voorgesteld. Deze lieten de kern van het voorstel onverlet en strekten er hoofdzakelijk toe de doelstellingen, de evaluatie en de comitologie te verbeteren. Het verslag van de rapporteur, mevrouw Fourtou, werd op 3 september 2002 door het Parlement aangenomen.
3. Het voorstel werd ook positief begroet door de Raad, die er een natuurlijk vervolg van het lopende programma in zag en ook een ondersteuning van de mededeling van de Commissie² en de resolutie van de Raad³ betreffende een strategie voor de douane-unie. Bij de behandeling in de Raad bleek vergaande overeenstemming te bestaan met het standpunt van het Parlement.
4. Het Economisch en Sociaal Comité heeft het voorstel positief begroet en het verslag van de heer Simpson (rapporteur) tijdens zijn plenaire vergadering van 17 juli 2002 aangenomen.

II DOELSTELLING VAN HET VOORSTEL

1. Dit gewijzigde voorstel strekt ertoe de door het Parlement aangenomen amendementen in het oorspronkelijke voorstel van de Commissie op te nemen, zodat de beschikking in één enkele lezing kan worden goedgekeurd.
2. De wijzigingen waarin de amendementen voorzien, kunnen als volgt worden samengevat:
 - de doelstellingen werden in één artikel samengebracht en verder uitgewerkt om met deze wijziging rekening te houden;
 - de specifieke doelstellingen (artikel 4 van het voorstel van de Commissie) zijn prioriteiten geworden en zij werden op een aantal punten verbeterd;
 - de rol en de taken van het Comité werden verduidelijkt teneinde rekening te houden met de respectieve bevoegdheden van de instellingen. De flexibiliteit werd evenwel behouden of zelfs verbeterd;
 - aan artikel 6 werd een bepaling toegevoegd die voorziet in de voortzetting van de huidige systemen;

¹ Beschikking nr. 105/2000/EG van het Europees Parlement en de Raad van 17 december 1999 houdende goedkeuring van het actieprogramma voor de douane in de Gemeenschap ("Douane 2000"), PB L 13 van 19.1.2000, blz.1.

² COM (2001)51 def. van 8.2.2001.

³ PB C 171 van 15.6.2001, blz. 1.

- artikel 2 (dat verwijst naar de kandidaat-lidstaten) werd vereenvoudigd teneinde de term “deelnemende landen” vast te leggen;
- artikel 15, lid 3 (de kosten die de deelnemende landen dragen), werd vereenvoudigd en de volgorde werd aangepast;
- de bepalingen met betrekking tot evaluatie en verslagen (artikel 18) werden aangescherpt;
- de intrekking van de beschikking inzake Douane 2002 werd geschrapt (artikel 19) om te garanderen dat er een eindverslag van Douane 2002 wordt opgesteld en de verplichting van de lidstaten in verband met de tenuitvoerlegging van het NCTS wordt gehandhaafd.

3. De door het Parlement voorgestelde amendementen zijn het resultaat van intensief overleg tussen de Commissie, de Raad en het Parlement, in de loop waarvan een aantal voorgestelde wijzigingen werd verworpen. Deze amendementen vormen het sluitstuk van dit overleg en worden door alle partijen aanvaard. Sommige amendementen zijn nuttige wijzigingen vanuit het standpunt van de Commissie bekeken (bv. de scheiding tussen doelstellingen en prioriteiten), andere zijn essentieel (bv. de mogelijkheid tot voortzetting van de financiering van het antifraude-informatiesysteem (AFIS) voor 2003, zoals OLAF had verzocht) en nog andere sluiten eenvoudigweg aan bij de maatregelen die de Commissie voornemens was te nemen (bv. inzake evaluatie), maar door het Parlement en sommige lidstaten belangrijk werden geacht. De amendementen moeten derhalve worden bekeken als een evenwichtig pakket, waaruit de onaanvaardbare wijzigingen werden verwijderd.

Gewijzigd voorstel voor een

BESCHIKKING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

houdende goedkeuring van een actieprogramma voor de douane in de Gemeenschap (Douane 2007)

1. DOEL VAN HET VOORSTEL

Het huidige Douane 2002-programma⁴ loopt op 31 december 2002 ten einde. Op 23 januari 2002 heeft de Commissie een voortzetting en uitbreiding van het programma voorgesteld. De centrale doelstelling van het nieuwe programma (dat de naam Douane 2007 zal voeren) bestaat erin te garanderen dat de douane het Gemeenschapsrecht op zodanige wijze toepast dat de interne markt in een uitgebreide Gemeenschap degelijk blijft functioneren.

2. VOORGESCHIEDENIS

- De Commissie keurde haar oorspronkelijke voorstel [COM(2002) 26 def.] goed op 23 januari 2002.
- Na verschillende informele tripartiete besprekingen nam het Europees Parlement op 3 september 2002 in eerste lezing 41 amendementen aan.
- Het Economisch en Sociaal Comité heeft het voorstel positief begroet en het verslag Simpson tijdens zijn plenaire vergadering van 17 juli 2002 aangenomen.

3. STANDPUNT VAN DE COMMISSIE TEN AANZIEN VAN DE AMEDEMEMENTEN VAN HET EUROPEES PARLEMENT

3.1 Algemene beoordeling

De door het Europees Parlement aangenomen amendementen zijn in overeenstemming met het voorstel van de Commissie. De wijzigingen in verband met de doelstellingen, de vaststelling van prioriteiten, het schrappen van de intrekking van Douane 2002 en de toevoeging van de bepaling over de huidige systemen worden alle als nuttige aanvullingen beschouwd; voorts werden de bepalingen inzake evaluatie aangescherpt en de wijzigingen op de artikelen 2 en 15 ten slotte zijn nuttige verduidelijkingen. Alle amendementen worden derhalve door de Commissie aanvaard.

⁴ Beschikking nr. 105/2000/EG van het Europees Parlement en de Raad van 17 december 1999 houdende goedkeuring van het actieprogramma voor de douane in de Gemeenschap ("Douane 2000"), PB L 13 van 19.1.2000, blz.1.

3.2 Puntsgewijze beoordeling van de amendementen

- Vaststelling van het programma [artikel 1]

Het Parlement stelt voor artikel 1 aan te scherpen, zodat het uitdrukkelijk verwijst naar de behoefte de doeltreffende werking van de interne markt te waarborgen. Dit is in overeenstemming met de doelstellingen van het programma en aanvaardbaar voor de Commissie.

- Definitie van de aan het programma deelnemende landen [artikel 2]

Het Parlement heeft artikel 2 vereenvoudigd en de term “deelnemende landen” vastgelegd, die vervolgens in de rest van de beschikking wordt gehanteerd. Dit is een nuttige verduidelijking die door de Commissie wordt geaccepteerd.

- Doelstellingen van het programma [artikel 3]

In het voorstel van de Commissie werd een onderscheid gemaakt tussen “algemene doelstellingen” (artikel 3) en “specifieke doelstellingen” (artikel 4). Het Parlement vreesde dat het onderscheid tussen deze twee soorten doelstellingen onduidelijk was en stelt voor de doelstellingen in één artikel samen te brengen. Om die reden heeft het de doelstellingen van het programma verder uitgewerkt in artikel 3. In de ogen van de Commissie verbetert en verduidelijkt deze herziene formulering, tezamen met de wijzigingen van artikel 4 (zie verder), de doelstellingen van het programma en zij is derhalve aanvaardbaar. De Commissie is van oordeel dat het hieruit voortvloeiende amendement op artikel 3, lid 2, in overeenstemming is met de herziene doelstellingen.

- Prioriteiten van het programma [artikel 4]

Ingevolge de wijziging van artikel 3 stelt het Parlement voor de specifieke doelstellingen te beschouwen als prioriteiten voor de tenuitvoerlegging van de doelstellingen van het programma. Er worden ook enkele wijzigingen voorgesteld, met name wat de samenwerking en coördinatie tussen laboratoria betreft. De wijzigingen van artikel 4 zijn, in combinatie met de voorgestelde amendementen op artikel 3, aanvaardbaar voor de Commissie.

- Comitologie [artikel 4, lid 2, artikel 6, lid 2, artikel 11, lid 1, en artikel 13]

Het Parlement vreesde dat het voorstel van de Commissie wetgevende bevoegdheid verleende aan het Comité Douane 2007 op grond van artikel 4, lid 2, artikel 6, lid 2, artikel 11, lid 1, en artikel 13. De Commissie kan aanvaarden dat artikel 4, lid 2, wordt geschrapt, gezien de andere wijzigingen van de artikelen 3 en 4 (zie hoger). In artikel 6, lid 2, artikel 11, lid 1, en artikel 13 werd de verwijzing naar het Comité Douane 2007 geschrapt, zonder evenwel afbreuk te doen aan de flexibiliteit om het programma verder te ontwikkelen in overeenstemming met de doelstellingen ervan. Deze wijzigingen zijn ook aanvaardbaar voor de Commissie.

- Voortzetting van de huidige IT-systemen [artikel 6]

Het Parlement heeft aan artikel 6 een bepaling toegevoegd die in de voortzetting van de huidige communautaire IT-systemen voorziet. Dit garandeert de financiering van het AFIS-systeem tot 31 december 2003 en is derhalve aanvaardbaar voor de Commissie.

- Kosten van deelnemende landen [artikel 15, lid 3]

Zonder aan de strekking ervan te raken, stelt het Parlement voor artikel 15, lid 3, in het voorstel van de Commissie betreffende de kosten die de deelnemende landen dragen, te vereenvoudigen en de volgorde aan te passen. Dit verbetert de lezing en het begrip van het lid en is derhalve aanvaardbaar voor de Commissie.

- Evaluatie en verslagen [artikel 18]

Het Parlement was bezorgd over de evaluatie en de rapportage in verband met het programma en wilde dat er indicatoren werden vastgesteld tijdens het eerste jaar van het programma. Verder stelde het voor de periode voor de evaluatie van het eerste gedeelte van het programma te verlengen om de representativiteit ervan te verhogen. Tot slot bepaalde het dat, in plaats van een gewone rapportage aan het Comité Douane 2007, verslag diende te worden uitgebracht aan het Europees Parlement en de Raad. Deze wijzigingen stemmen overeen met de voornemens van de Commissie en verbeteren de evaluatie van het programma; zij zijn derhalve aanvaardbaar voor de Commissie.

- Intrekking van Douane 2002 [artikel 19]

Het Parlement vreesde dat door de intrekking van Douane 2002 de verplichtingen van de Commissie ten aanzien van de opstelling van een eindverslag over Douane 2002 en van de lidstaten ten aanzien van de tenuitvoerlegging van het nieuwe geautomatiseerde systeem voor douanevervoer (NCTS), zouden wegvallen. De Commissie aanvaardt deze amendementen.

4. CONCLUSIE

Krachtens artikel 250, lid 2, van het EG-Verdrag wijzigt de Commissie haar voorstel in bovengenoemde zin.