

**Ehdotus neuvoston asetukseksi markkinahintaisen bruttokansantulon yhdenmukaistamisesta
("BKTL-asetus")**

(2003/C 45 E/06)

KOM(2002) 558 lopull. — 2002/0245(CNS)

(Komission esittämä 15 päivänä lokakuuta 2002)

PERUSTELUT

1. Bruttokansantulo (BKTL, englanniksi GNP) ja bruttokansantuote (BKT) ovat keskeisessä asemassa omien varojen järjestelmässä ja yhteisön politiikoissa etenkin sen jälkeen kun BKTL-perusteinen neljäs vara otettiin käyttöön vuonna 1988. Siksi on tarpeen parantaa jäsenvaltioiden BKTL-tietojen vertailukelpoisuutta, luotettavuutta ja kattavuutta.
2. Tähän mennessä BKTL-laskelmat ovat perustuneet aiemmin käytössä olleeseen Euroopan kansantalouden tilinpitojärjestelmään, nk. EKT 79:ään. Neuvosto antoi komission ehdotukseen perustuvan BKTL-direktiivin 89/130/ETY, Euratom, jossa säädetään menettelystä BKTL:n vertailukelpoisuuden, luotettavuuden ja kattavuuden arvioimiseksi. Menettelyn olennaisena osana on BKTL-komitea, jossa jäsenvaltiot ja komissio toimivat tiiviissä yhteistyössä yhdenmukaistaakseen edelleen BKTL-tietoja ja parantaakseen niiden laatua.
3. Omia varoja koskevan päätöksen 2000/597/EY, Euratom mukaisesti varainhoitovuodesta 2002 alkaen BKTL:n (englanniksi GNP) laskentaan käytetään uutta Euroopan kansantalouden tilinpitojärjestelmää (EKT 95:ttä). Tämän vuoksi on tarpeen määritellä uudelleen oikeudellinen kehys BKTL-tietojen yhdenmukaistamiselle ja parantamiselle ottaen huomioon EKT 95:n erityispiirteet.
4. Tällä alustavalla ehdotuksella neuvoston BKTL-asetukseksi edistetään kyseisen tavoitteen saavuttamista. Nykyisen BKTL-direktiivin tapaan myös tässä alustavassa ehdotuksessa:
 - määritellään EKT 95:een perustuvat BKTL:n laskentamenetelmät,
 - eritellään tietojen toimittamista koskevat jäsenvaltioiden velvoitteet,
 - perustetaan BKTL-komitea uudeksi jäsenvaltioiden ja komission yhteistyöfoorumiksi BKTL-tietojen tarkastus- ja parantamistoimiin liittyvissä asioissa.
5. Tätä alustavaa asetusehdotusta on käsitelty yksityiskohtaisesti jäsenvaltioiden edustajien kanssa BKTL-komiteassa.

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon komission ehdotuksen,

ottaa huomioon Euroopan yhteisön perustamissopimuksen,

ottaa huomioon Euroopan parlamentin lausunnon,

ottaa huomioon Euroopan atomienergiayhteisön perustamissopimuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen omien varojen järjestelmästä 29 päivänä syyskuuta 2000 tehdyn neuvoston päätöksen 2000/597/EY, Euratom ⁽¹⁾ ja erityisesti sen 8 artiklan 2 kohdan,

- (1) Jäsenvaltioiden markkinahintaiseen bruttokansantuloon (englanninkielinen termi GNPmp, jäljempänä BKTLmh) perustuvan yhteisön oman varan osuuden kasvun vuoksi on tarpeen edelleen parantaa tämän aggregaatin vertailukelpoisuutta, luotettavuutta ja kattavuutta.

⁽¹⁾ EYVL L 253, 7.10.2000, s. 42.

- (2) Nämä tiedot muodostavat myös tärkeän analyttisen välineen kansallisten talouspolitiikkojen koordinoitua ja monia muita yhteisön politiikkoja varten.
- (3) Neuvoston päätöksessä 2000/597/EY, Euratom todetaan, että omien varojen osalta BKTLmh on yhdenmukainen markkinahintaisen bruttokansantulon (englanninkielinen termi GNP, jäljempänä BKTL) kanssa, sellaisena kuin komissio sen laskee sovellettaessa Euroopan kansantalouden tilinpito- ja aluetilinpitojärjestelmää (jäljempänä EKT 95) neuvoston asetuksen (EY) N:o 2223/96 ⁽¹⁾ mukaisesti.
- (4) BKTL-tietojen on oltava vertailukelpoisia. Nämä tiedot voivat olla vertailukelpoisia vain, jos kyseeseen tulevia EKT 95:n määritelmiä ja tilinpitosääntöjä noudatetaan. Todellisuudessa käytettyjen arviointimenetelmien ja perustietojen olisi tämän vuoksi mahdollistettava EKT 95:n mukaisten määritelmien ja tilinpitosääntöjen virheetön soveltaminen.
- (5) BKTL:n laadinnassa käytettävien lähteiden ja menetelmien on oltava luotettavia. Tämä tarkoittaa sitä, että perustataan vahvoihin ja tarkoitukseen soveltuviin perustilastoihin olisi sovellettava moitteettomia menetelmiä aina kun tämä on mahdollista.
- (6) BKTL-tietojen on oltava täysin kattavia. Tämä tarkoittaa sitä, että niissä olisi otettava huomioon myös toiminnot, joista ei anneta tietoja tilastollisissa tutkimuksissa eikä vero- ja sosiaaliviranomaisille tai muille hallintoviranomaisille. BKTL:n kattavuuden parantaminen edellyttää soveltuvan tilastopohjan ja soveltuvien arviointimenetelmien kehittämistä sekä riittävien mukautusten tekemistä.
- (7) Toteuttaakseen tavoitteensa toimittaa BKTL-tiedot omien varojen osalta komissio ryhtyy toimenpiteisiin jäsenvaltioiden BKTL-tietojen vertailukelpoisuuden, luotettavuuden ja kattavuuden parantamiseksi.
- (8) Markkinahintaisen bruttokansantuotteen muodostamisen yhdenmukaistamisesta 13 päivänä helmikuuta 1989 annetussa neuvoston direktiivissä 89/130/ETY, Euratom ⁽²⁾ säädetään menettelystä BKTL:n vertailukelpoisuuden, luotettavuuden ja kattavuuden todentamiseksi ja arvioimiseksi BKTL-komiteassa, jossa jäsenvaltiot ja komissio tekevät läheistä yhteistyötä. Tätä menettelyä olisi mukautettava, jotta voitaisiin ottaa huomioon EKT 95:n mukaisen BKTL:n käyttö omiin varoihin liittyviin tarkoituksiin.
- (9) Menettelystä komissiolle siirrettyä täytäntöönpanovaltaa käytettäessä 28 päivänä kesäkuuta 1999 tehdyn neuvoston päätöksen 1999/468/EY ⁽³⁾ 2 artiklan mukaisesti tämän asetuksen täytäntöönpanemiseksi tarvittavat toimenpiteet olisi hyväksyttävä mainitun päätöksen 3 artiklassa säädettyä neuvoa-antavaa menettelyä noudattaen.
- (10) Tilasto-ohjelmakomiteaa on kuultu päätöksen 89/382/ETY, Euratom ⁽⁴⁾ 3 artiklan mukaisesti,

ON ANTANUT TÄMÄN ASETUKSEN:

I LUKU

Markkinahintaisen bruttokansantulon määritelmä ja laskeminen

1 artikla

1. Markkinahintainen bruttokansantulo (BKTL) ja markkinahintainen bruttokansantuote (BKT) määritellään Euroopan kansantalouden tilinpito- ja aluetilinpitojärjestelmän (EKT 95) mukaisesti.
2. BKT on kotimaisten tuotantoyksiköiden harjoittaman tuotantotoiminnan lopullinen tulos. Se voidaan määritellä kolmella tavalla:
 - a) BKT on eri institutionaalisten sektoreiden tai eri toimialojen bruttoarvonlisäysten summa plus tuoteverot ja miinus tuotetukipalkkiot (joita ei kohdenneta sektoreille ja toimialoille). Se on myös tasapainoerä koko kansantalouden tuotantotilillä.
 - b) BKT on kotimaisten institutionaalisten yksiköiden tavaroiden ja palvelujen loppukäytön summa (todellinen kulutus ja pääoman bruttomuodostus) plus tavaroiden ja palvelujen vienti miinus niiden tuonti.
 - c) BKT on koko kansantalouden tulomuodostustilin käytön summa (palkansaajakorvaukset, tuotanto- ja tuontiverot miinus tukipalkkiot, koko kansantalouden bruttotoimintaylijäämä ja sekatalo).

⁽¹⁾ EYVL L 310, 30.11.1996, s. 1.

⁽²⁾ EYVL L 49, 21.2.1989, s. 26.

⁽³⁾ EYVL L 184, 17.7.1999, s. 23.

⁽⁴⁾ EYVL L 181, 28.6.1989, s. 47.

3. BKTL edustaa kotimaisten institutionaalisten yksiköiden yhteensä saamaa ensituloa: palkansajakorvauksia, tuotanto- ja tuontiveroja miinus tukipalkkioita, omaisuustulota (saatavaa miinus maksettavaa), bruttotoimintaylijäämää ja bruttosekatulota. BKTL on yhtä suuri kuin BKT miinus kotimaisten talousyksiköiden ulkomaisille talousyksiköille maksamat ensitulot plus kotimaisten talousyksiköiden ulkomaisilta talousyksiköiltä saamat ensitulot.

II LUKU

BKTL-tietojen ja lisätietojen toimittaminen

2 artikla

1. Jäsenvaltioiden on laadittava BKTL 1 artiklan mukaisesti kansantalouden säännöllisen tilinpidon yhteydessä.

2. Jäsenvaltioiden on kansantalouden tilinpidon yhteydessä toimitettava komissiolle (Eurostatille) joka vuosi 15 päivään syyskuuta mennessä 1 artiklassa tarkoitettujen määritelmien mukaiset aggregoitua BKTL:a ja sen osia koskevat luvut. BKT:n ja sen osien kokonaisarvot voidaan esittää 1 artiklan 2 kohdassa mainituilla kolmella tavalla. Toimitettujen lukujen tulee kattaa edeltävä vuosi sekä mahdolliset muutokset aikaisempien vuosien lukuihin.

3. Kun jäsenvaltiot ilmoittavat 2 kohdassa tarkoitettut tiedot, niiden on toimitettava komissiolle (Eurostatille) selvitys BKTL-tietojen laadusta. Selvityksen on sisällettävä tiedot, joista käy ilmi, miten aggregaatti on muodostettu, sekä siinä on erityisesti kuvattava kaikki merkittävät muutokset käytettyihin menetelmiin ja perustilastoihin ja selostettava aikaisempiin BKTL-estimaatteihin tehty tarkistukset. Tämän selvityksen sisällön ja muodon on oltava niiden ohjeiden mukainen, jotka komissio vahvistaa kuultuaan 4 artiklassa tarkoitettua komiteaa.

3 artikla

Jäsenvaltioiden on toimitettava komissiolle (Eurostatille) luettelo EKT 95:n mukaisen BKTL:n ja sen osien laskennassa käytetyistä menetelmistä ja perustilastoista niiden ohjeiden mukaisesti, jotka komissio vahvistaa kuultuaan 4 artiklassa tarkoitettua komiteaa.

III LUKU

BKTL:n laskentaa koskevat menettelyt ja tarkistukset

4 artikla

1. Komissiota avustaa komitea, jäljempänä BKTL-komitea, joka koostuu jäsenvaltioiden edustajista ja jonka puheenjohtajana toimii komission edustaja.

2. Viitattaessa tähän kohtaan sovelletaan päätöksen 1999/468/EY 3 artiklassa säädettyä neuvoo-antavaa menettelyä mainitun päätöksen 7 artiklan 3 kohdan mukaisesti.

3. Komitea hyväksyy työjärjestyksensä.

5 artikla

1. Komissio varmentaa lähteet ja menetelmät, joita jäsenvaltiot ovat käyttäneet BKTL:n laskennassa. Toimenpiteet BKTL-tietojen vertailukelpoisuuden, luotettavuuden ja kattavuuden parantamiseksi vahvistetaan 4 artiklan 2 kohdassa tarkoitettua menettelyä noudattaen.

2. Edellä 4 artiklassa tarkoitettu komitea tarkastelee kysymyksiä, jotka komitean puheenjohtaja ottaa esille joko omasta aloitteestaan tai jäsenvaltion edustajan pyynnöstä ja jotka koskevat tämän asetuksen täytäntöönpanoa, erityisesti:

a) edellä 1 artiklassa tarkoitettujen määritelmien noudattamista kunakin vuonna;

b) kunakin vuonna suoritettavaa tarkastelua, joka koskee 2 artiklan 2 kohdan säännösten mukaisesti toimitettuja tietoja sekä 2 artiklan 3 kohdan säännösten mukaisesti toimitettuja tietoja tilastollisista lähteistä sekä BKTL:n ja sen osien laskentamenetelmistä. BKTL-komitea antaa tämän tarkastelun perusteella lausunnon jäsenvaltioiden BKTL-tietojen asianmukaisuudesta omia varoja koskevia tarkoituksia varten kyseisten tietojen luotettavuuden, vertailukelpoisuuden ja kattavuuden osalta. Tässä lausunnossa on nimettävä tarkastelun perustana käytetyt tärkeimmät asiakirjat. BKTL:n ja sen osien luotettavuuden, vertailukelpoisuuden ja kattavuuden arvioinnissa on otettava huomioon kustannustehokkuuden periaate;

Tässä yhteydessä kustannustehokkuuden periaate käsittää kulloinkin saatavilla oleviin tietoihin perustuvan päätöksen tiettyjen toimintojen tai taloustoimien mahdollisesta koosta ja merkityksestä. Nämä tiedot ovat usein kvalitatiivisia, mutta ne voivat myös joissakin tapauksissa olla kvantitatiivisia. Komissio (Eurostat) tutkii vertailukelpoisuuden jäsenvaltioissa suoritettavan samantyyppisten tapausten käsittelyn osalta ja ilmoittaa BKTL-komitealle kaikista tapauksista, joihin kustannustehokkuuden periaatteen voidaan katsoa soveltuvan. Tämän periaatteen soveltamisella on tarkoitus estää tilanne, jossa merkityksettömien erien laskentaan käytetään suhteettomasti resursseja;

c) komitean kantojen esittämistä komission ehdotuksiin, joiden tarkoituksena on BKTL-laskelmien parantaminen, mukaan luettuna EKT 95:n mukaisten määritelmien tulkinta tarvittaessa sekä näiden ehdotusten BKTL:oon kohdistuvien vaikutusten kvantifioiminen, sanotun kuitenkaan rajoittamatta 4 artiklan soveltamista.

3. Komitea pyrkii etenkin parantamaan jäsenvaltioiden käytämiä BKTL-laadintamenetelmiä sekä edistämään tähän liittyvien parhaiden toimintatapojen levittämistä.

Se käsittelee myös kysymyksiä, jotka liittyvät BKTL-tietojen tarkistamiseen sekä BKTL:n kattavuusongelmiin.

Se ehdottaa tarpeen vaatiessa komissiolle toimenpiteitä BKTL-tietojen vertailukelpoisuuden ja luotettavuuden parantamiseksi.

6 artikla

Komissio yksiköt ja muun kuin tarkastuksen kohteena olevan jäsenvaltion edustajat voivat, silloin kun tämä katsotaan tarpeelliseksi, tehdä jäsenvaltioihin yhteisiä BKTL-tarkastuskäyntejä yhteisymmärryksessä tarkastuksen kohteena olevan jäsenvaltion kanssa, sanotun kuitenkin rajoittamatta neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1150/2000 ⁽¹⁾ 19 artiklassa tarkoitettujen tarkastusten tekemistä. Jäsenvaltioiden osallistuminen näihin tarkastuskäynteihin on vapaaehtoista.

IV LUKU

Loppusäännökset

7 artikla

Komissio antaa ennen vuoden 2005 päättymistä Euroopan parlamentille ja neuvostolle kertomuksen tämän asetuksen täytäntöönpanosta.

8 artikla

Tämä asetus tulee voimaan kahdentenakymmenentenä päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu *Euroopan yhteisöjen virallisessa lehdessä*.

Tämä asetus on kaikilta osiltaan velvoittava, ja sitä sovelletaan sellaisenaan kaikissa jäsenvaltioissa.

⁽¹⁾ EYVL L 130, 31.5.2000, s. 1.