



COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

Brussel, 19.8.2002
COM(2002) 465 definitief

2002/0205 (ACC)

Voorstel voor een

VERORDENING VAN DE RAAD

**tot wijziging van Verordening (EEG) nr. 3030/93 betreffende een gemeenschappelijke
regeling voor de invoer van bepaalde textielproducten uit derde landen**

(door de Commissie ingediend)

TOELICHTING

De textielhandel van de Gemeenschappen met bepaalde derde landen is geregeld bij Verordening (EEG) nr. 3030/93 van 12 oktober 1993 betreffende een gemeenschappelijke regeling voor de invoer van bepaalde textielproducten uit derde landen.

De ervaringen met de bepalingen van Verordening (EEG) nr. 3030/93 suggereren dat bepaalde verbeteringen van nut zouden kunnen zijn voor de bevoegde autoriteiten, de deelnemers aan het handelsverkeer en voor derde landen.

Daarnaast maakt de toetreding van de Volksrepubliek China tot de WTO wijziging van Verordening (EEG) nr. 3030/93 noodzakelijk, teneinde bepaalde voorschriften van het toetredingsprotocol op te nemen.

De wijzigingen hebben vooral betrekking op de volgende terreinen:

- (a) Verordening (EEG) nr. 918/83 voorziet in vrijstelling van douanerechten voor in de Gemeenschap ingevoerde goederen onder bepaalde omstandigheden. De bepalingen van deze verordening hebben betrekking op duidelijk omschreven bijzondere omstandigheden waar de gebruikelijke noodzaak om de economie te beschermen afwezig is, zoals in het geval van de invoer van handelsmonsters of zendingen van geringe waarde. Genoemde verordening, die deel uitmaakt van de douanewetgeving van de Gemeenschappen, verleent geen vrijstelling voor ingevoerde goederen van andere handelspolitieke maatregelen, zoals de toepassing van kwantitatieve maxima, de afgifte van uitvoer- en invoervergunningen, toezichtdocumenten en de regels betreffende het bewijs van oorsprong, waarbij de invoer in de Gemeenschap van onder Verordening (EEG) nr. 3030/93 vallende textielproducten en kledingartikelen is geregeld.

Dezelfde redenen die hebben geleid tot de vaststelling van Verordening (EEG) nr. 918/83 zijn evenzeer van toepassing op het gebied van textielinvoer wat betreft de vrijstelling van eisen betreffende kwantitatieve maxima, vergunningen, toezicht en bewijs van oorsprong. De communautaire wetgeving voorziet echter niet in een dergelijke vrijstelling.

Met name wat betreft monsters voor doeleinden van handelsbevordering moet de communautaire wetgeving worden aangevuld, aangezien de ervaring leert dat het ontbreken van voorschriften op communautair niveau enerzijds leidt tot een gebrek aan juridische zekerheid en anderzijds tot mogelijkheden voor ontduiking.

Om deze reden is het gepast de voorschriften van Verordening (EEG) nr. 918/83 door middel van verwijzing op te nemen in Verordening (EEG) nr. 3030/93.

- (b) Verordening (EG) nr. 1541/98 stelt de algemene regels vast betreffende het bewijs van oorsprong voor textielproducten en kledingartikelen. Volgens de artikelen 2 en 3 van de verordening is voor het in het vrije verkeer in de Gemeenschap brengen van textielproducten die zijn opgenomen in de groepen IA, IB, IIA en IIB van bijlage I bij Verordening (EEG) nr. 3030/93 een certificaat van oorsprong vereist, terwijl voor de producten die zijn opgenomen in de andere groepen van bijlage I, d.w.z. groepen IIIA, IIIB, IV en V een verklaring van oorsprong voldoende is.

Sommige bilaterale overeenkomsten, protocollen of andere regelingen tussen de Gemeenschap en landen van herkomst gaan verder dan deze algemene voorschriften door een certificaat van oorsprong te eisen voor groepen producten andere dan die van IA, IB, IIA en IIB van bijlage I van Verordening (EEG) nr. 3030/93. Sommige voeren ook formulieren voor certificaten van oorsprong in die verschillen van de bij Verordening nr. 1541/98 van de Raad voor textielproducten en kledingartikelen in het algemeen vastgestelde formulieren.

Het is wenselijk, in het belang van administratieve vereenvoudiging, en onverminderd de toepassing van de in deze bilaterale overeenkomsten, protocollen en andere regelingen vervatte voorschriften, de toepassing mogelijk te maken van de algemene bepalingen van Verordening (EG) nr. 1541/98, en de certificaten van oorsprong dan ook uitsluitend te eisen voor de invoer van producten van de groepen IA, IB, IIA en IIB van bijlage I bij Verordening (EEG) nr. 3030/93, terwijl in het algemeen voor de invoer van producten uit alle andere groepen, d.w.z. de groepen IIIA, IIIB, IV en V slechts een verklaring van oorsprong vereist is. Het verdient ook aanbeveling vast te stellen dat, naast de modaliteiten waarin bilaterale overeenkomsten met derde landen voorzien, de oorsprong van textielproducten en kledingartikelen kan worden aangetoond in overeenstemming met de eisen van Verordening (EG) nr. 1541/98.

- (c) De Volksrepubliek China werd op 11 december 2001 lid van de Wereldhandelsorganisatie. Als onderdeel van de voorwaarden voor de toetreding van China tot de WTO bepaalt paragraaf 242 van het verslag van de werkgroep, een integraal onderdeel van het protocol inzake de toetreding van China tot de WTO, een specifieke vrijwaringsclausule die van toepassing is tot 31 december 2008 betreffende de invoer van onder de ATC vallende textiel- en kledingproducten van oorsprong uit China naar een WTO-lid.

De vrijwaringsmaatregelen van Verordening (EEG) nr. 3030/93 moeten in overeenstemming worden gebracht met bovengenoemde bepaling.

De maatregelen van deze verordening hebben een gunstig advies ontvangen van de juridische dienst, de Directoraten-generaal Handel, Belastingen en Douane-unie, Buitenlandse betrekkingen, en van het Europees bureau voor fraudebestrijding.

De Commissie wordt dan ook gevraagd aangehecht voorstel voor een Verordening van de Raad tot wijziging van Verordening (EEG) nr. 3030/93 van de Raad van 12 oktober 1993 betreffende een gemeenschappelijke regeling voor de invoer van bepaalde textielproducten uit derde landen vast te stellen.

Voorstel voor een

VERORDENING VAN DE RAAD

tot wijziging van Verordening (EEG) nr. 3030/93 betreffende een gemeenschappelijke regeling voor de invoer van bepaalde textielproducten uit derde landen

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, inzonderheid op artikel 133,

Gezien het voorstel van de Commissie¹,

Overwegende hetgeen volgt :

- (1) De toepassing van Verordening 3030/93 heeft vragen opgeworpen met betrekking tot textielproducten die in bijzonder omstandigheden worden ingevoerd, en met name wanneer zij worden ingevoerd als handelsmonsters of in zendingen van geringe waarde.
- (2) Verordening (EEG) nr. 918/83 van de Raad van 28 maart 1983 betreffende de instelling van een communautaire regeling inzake douanevrijstellingen² voorziet in vrijstelling van douanerechten voor in de Gemeenschap ingevoerde goederen in bepaalde omstandigheden, namelijk wanneer de gebruikelijke noodzaak de economie te beschermen afwezig is. Aangezien zij echter deel uitmaakt van de communautaire douanewetgeving, stelt deze verordening ingevoerde goederen niet vrij van handelspolitieke maatregelen andere dan douanerechten, zoals kwantitatieve beperkingen, vergunningen en andere administratieve verplichtingen waarin Verordening (EEG) nr. 3030/93 voorziet.
- (3) Het is dienstig te voorzien in een vrijstelling van deze maatregelen in dezelfde omstandigheden als die welke zijn opgenomen in Verordening (EEG) nr. 918/83.
- (4) Verordening (EG) nr. 1541/98³ van de Raad stelt de algemene regels vast betreffende het bewijs van oorsprong voor de onder afdeling XI van de gecombineerde nomenclatuur vallende textielproducten en kledingartikelen, opgenomen in Bijlage I bij Verordening (EEG) nr. 3030/93. Volgens de artikelen 2 en 3 van de verordening is voor het in het vrije verkeer in de Gemeenschap brengen van textielproducten die zijn opgenomen in de groepen IA, IB, IIA en IIB van bijlage I bij Verordening (EEG) nr. 3030/93 een certificaat van oorsprong vereist, terwijl voor de producten die zijn

¹ PB C ..., ..., blz. ...

² PB L 105 van 23.4.1983, blz. 1.

³ PB L 202 van 18.7.1998, blz. 11.

opgenomen in de andere groepen van bijlage I, d.w.z. groepen IIIA, IIIB, IV en V een verklaring van oorsprong voldoende is.

- (5) Sommige bilaterale overeenkomsten, protocollen of andere regelingen tussen de Gemeenschap en landen van herkomst gaan verder dan deze algemene voorschriften, namelijk door een certificaat van oorsprong te eisen voor groepen producten andere dan die van IA, IB, IIA en IIB van bijlage I van Verordening (EEG) nr. 3030/93 of door het gebruik van specifieke formulieren voor de certificatie van oorsprong te eisen, terwijl Verordening (EG) nr. 1541/98 slechts de algemene voorwaarden specificeert waaraan de gebruikte certificaten moeten voldoen.
- (6) In het belang van administratieve vereenvoudiging lijkt het wenselijk te streven naar één regelgevend systeem voor het bewijs van oorsprong betreffende de invoer van textielproducten en kledingartikelen uit alle landen. In dit opzicht verdient het aanbeveling de algemene bepalingen van Verordening (EG) nr. 1541/98 te volgen.
- (7) Het is dan ook dienstig vast te stellen dat, naast de specifieke eisen die zijn opgenomen in bilaterale overeenkomsten met derde landen, de oorsprong van textielproducten en kledingartikelen kan worden aangetoond in overeenstemming met de eisen van Verordening (EG) nr. 1541/98.
- (8) De Volksrepubliek China werd op 11 december 2001 lid van de Wereldhandelsorganisatie.
- (9) Als onderdeel van de voorwaarden voor de toetreding van China tot de WTO bepaalt paragraaf 242 van het verslag van de werkgroep, een integraal onderdeel van het protocol inzake de toetreding van China tot de WTO, een specifieke vrijwaringsclausule die van toepassing is tot 31 december 2008 betreffende de invoer van onder de ATC vallende textiel- en kledingproducten van oorsprong uit China naar een WTO-lid.
- (10) De vrijwaringsmaatregelen van Verordening (EEG) nr. 3030/93 moeten in overeenstemming worden gebracht met paragraaf 242.
- (11) Verordening (EG) nr. 3030/93 moet dan ook dienovereenkomstig worden gewijzigd,

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

Verordening (EEG) nr. 3030/93 wordt als volgt gewijzigd:

1. De volgende alinea wordt toegevoegd aan artikel 1, lid 4:

"In afwijking van de bepalingen van deze Verordening, worden textielproducten die in aanmerking zouden komen voor vrijstelling van douanerechten krachtens Verordening (EEG) nr. 918/83 van de Raad⁴ niet onderworpen aan kwantitatieve beperkingen, vergunningen of eisen betreffende het bewijs van oorsprong wanneer

⁴ PB L 105, 23.4.1983, blz. 1.

zij worden ingevoerd in de "bijzondere omstandigheden" die in die verordening zijn omschreven.

2. Artikel 1, lid 6, wordt vervangen door de volgende tekst:

“6. De eisen betreffende het bewijs van oorsprong van de in lid 1 bedoelde producten zijn die welke in Bijlage III en in de desbetreffende vigerende communautaire wetgeving zijn vastgesteld. Het bewijs van oorsprong dat in overeenstemming met de bepalingen van Verordening (EG) nr. 1541/98 wordt voorgelegd, kan echter ook in plaats van het bewijs van oorsprong dat vereist wordt door bilaterale overeenkomsten, protocollen of andere regelingen, die strengere eisen stellen aanvaard worden.

De procedures voor verificatie van de oorsprong van die producten zijn die van Bijlage IV en in de desbetreffende vigerende communautaire wetgeving”.

3. Het volgende artikel 10bis wordt ingevoegd:

"Artikel 10bis

Bijzondere vrijwaringsbepalingen voor China

1. Indien de invoer in de Gemeenschap van textielproducten en kledingartikelen van oorsprong uit China die onder de Overeenkomst inzake textiel en kleding vallen een ordelijk verloop van de handel in die producten dreigt te belemmeren als gevolg van marktverstoring, kan de invoer van dergelijke producten, tijdens de periode die eindigt op 31 december 2008, onderworpen worden aan specifieke vrijwaringsmaatregelen, op de volgende voorwaarden:

- (a) Op verzoek van een lidstaat of op eigen initiatief opent de Commissie overleg met China met het oog op beperking of voorkoming van een dergelijke marktverstoring. Het aan China gerichte verzoek om overleg gaat vergezeld van een gedetailleerd overzicht van de redenen en motivering voor het verzoek om overleg met actuele gegevens waaruit het bestaan of de dreiging van marktverstoring en de rol van producten van Chinese oorsprong in die verstoring blijkt. Binnen 30 dagen na ontvangst van het verzoek wordt een aanvang gemaakt met het overleg, waarbij de overlegperiode duurt tot 90 dagen na de ontvangst van het verzoek, tenzij deze met wederzijdse overeenstemming wordt verlengd.

Na ontvangst van het verzoek om overleg zal China - tijdens de overlegperiode - zijn uitvoer naar de Gemeenschap van textiel of textielproducten in de categorie of categorieën waarop het overleg betrekking heeft, beperken tot een niveau dat niet hoger is dan 7,5% (6% voor de categorieën wolproducten) boven de hoeveelheid die is ingevoerd tijdens de eerste 12 maanden van de 14 maanden direct voorafgaand aan de maand waarin het verzoek om overleg werd gedaan.

- (b) De Commissie kan, indien tijdens de overlegperiode van 90 dagen geen wederzijds bevredigende oplossing is gevonden, een kwantitatief maximum beperking instellen voor de categorie of categorieën waarop het overleg betrekking heeft. Dit kwantitatieve maximum wordt vastgesteld op basis van het niveau tot welk China zijn uitvoer beperkte na ontvangst van het verzoek van de Gemeenschap om overleg. Dit kwantitatieve maximum is van toepassing voor een periode die eindigt op 31 december van het jaar waarin om overleg werd verzocht, of indien dit jaar drie maanden of minder telde op het moment van het verzoek om overleg, voor een periode die eindigt 12 maanden na het verzoek om overleg. Het overleg met China wordt voortgezet tijdens de periode waarin het in het kader van deze bepaling vastgestelde kwantitatieve maximum van toepassing is.
 - (c) Geen maatregel krachtens dit lid blijft langer dan een jaar van kracht zonder uitdrukkelijke verlenging, tenzij de Gemeenschap en China anderszins zijn overeengekomen. Maatregelen krachtens dit lid en de bepalingen van afdeling 16 van het protocol inzake de toetreding van China tot de WTO zijn niet tegelijkertijd op hetzelfde producten van toepassing. Maatregelen krachtens punt (b) worden onmiddellijk in een mededeling van de Commissie in het *Publicatieblad van de Europese Gemeenschappen* bekendgemaakt.
- 2. De overeenkomstig dit artikel vastgestelde kwantitatieve maxima zijn niet van toepassing op een reeds naar de Gemeenschap verzonden producten, mits deze vanuit het land van herkomst waaruit zij van oorsprong zijn voor uitvoer naar de Gemeenschap werden verzonden voor de datum van kennisgeving van het verzoek om overleg.
 - 3. De maatregelen waarin dit artikel voorziet worden vastgesteld en uitgevoerd overeenkomstig de procedure van artikel 17.";

Artikel 2

Deze verordening treedt in werking op de [20e] dag volgende op die van haar bekendmaking in het *Publicatieblad van de Europese Gemeenschappen*.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De voorzitter