

Voorstel voor een besluit van de Raad betreffende de financiering van bepaalde activiteiten van Europol in het kader van de samenwerking inzake terrorismebestrijding

(2002/C 331 E/23)

COM(2002) 439 def. — 2002/0196(CNS)

(Door de Commissie ingediend op 31 juli 2002)

TOELICHTING

1. Inleiding

In artikel B5-822 van begroting 2002 van de Europese Unie is een krediet van 5 miljoen euro ingeschreven om Europol de nodige middelen te verschaffen ter versterking en coördinatie van het optreden van de lidstaten inzake de bestrijding van het terrorisme, en ter dekking van de kosten voor de oprichting van een crisiscentrum en het opzetten van communicatiesystemen ⁽¹⁾.

Dit krediet is opgenomen in hoofdstuk B0-40 (voorzieningen) in afwachting van de vaststelling van een basisbesluit dat voorziet in de financiering van activiteiten van Europol door de begroting van de Europese Unie. De onderhavige beschikking strekt tot de besteding van dit krediet.

De diensten van de Commissie hebben een voorstel voor een beschikking van de Raad opgesteld, dat de wettelijke basis voor de aanwending van de fondsen moet vormen en dat tevens de activiteiten beschrijft die met deze fondsen zullen worden gefinancierd. De in de tekst aangegeven activiteiten zijn vastgesteld op basis van de voorstellen van Europol.

Volgens de door Europol verstrekte financiële gegevens zullen de kosten voor het aanvaarden van deze activiteiten 3 038 600 euro bedragen, wat aanzienlijk lager is dan het gereserveerde krediet.

2. Beschikking van de Raad: Artikelen

Artikel 1 (voorwerp van de beschikking)

Artikel 1 bepaalt de door Europol te nemen maatregelen (opgenomen in de bijlage) om de bestrijding van het terrorisme te versterken en beter te coördineren. De bijlage vormt een integrerend onderdeel van de tekst van de beschikking.

Artikel 2 (soorten uitgaven)

Artikel 2 classificeert de krachtens deze bepaling toegewezen kosten als werkingskosten.

Artikel 3 (systeem van opvolging en beoordeling)

Dit artikel legt een systeem vast voor de follow-up van de genomen maatregelen door middel van drie-maandelijke verslagen aan de Commissie. Het Europees Parlement en de Raad worden ook jaarlijks door de Commissie geïnformeerd over de voortgang van de werkzaamheden.

Artikel 4 (inwerkingtreding)

De beschikking treedt in werking op de dag volgende op die van haar bekendmaking.

Bijlage

De bijlage beschrijft kort de door Europol voorgestelde activiteiten. Dit zijn:

⁽¹⁾ PB L 29 van 31.1.2002, blz. 1046.

- Het opzetten van een netwerk voor gegevensverwerking waarmee in real time gegevens kunnen worden uitgewisseld over de kenmerken van voor de uitvoering van terroristische acties gebruikte explosieven.
- Het opzetten van een communicatiesysteem voor de snelle uitwisseling van informatie tussen de speciale interventie-eenheden van politie.
- Het opzetten van een operationeel coördinatiecentrum bij Europol ter ondersteuning van de lidstaten bij anti-terroristische acties of situaties. Dit centrum zal indien nodig door de lidstaten kunnen worden gebruikt als centrum voor communicatie, controle, bevelvoering en onderzoek.
- Het ontwikkelen van een Europese methodologie voor de analyse van terroristische dreigingen en risico's.

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gelet op het Verdrag betreffende de Europese Unie, en met name op artikel 30, lid 2, sub a) en b), en artikel 34, lid 2, sub c),

Gezien het voorstel van de Commissie,

Gezien het advies van het Europees Parlement,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Krachtens artikel 29 van het Verdrag betreffende de Europese Unie heeft deze tot doel de burgers in een ruimte van vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid een hoog niveau van zekerheid te verschaffen door de ontwikkeling van gezamenlijk optreden van de lidstaten, inzonderheid op het gebied van de bestrijding van het terrorisme.
- (2) Terrorismen vormt een van de ernstigste bedreigingen van het leven en de veiligheid van de burgers, de democratie, de vrije uitoefening van de mensenrechten en de economische en sociale ontwikkeling.
- (3) In de conclusies van de Europese Raad van Tampere is opgeroepen tot een grotere samenwerking tussen de autoriteiten van de lidstaten en Europol op het gebied van voorkoming, analyse en onderzoek van criminaliteit, waaronder het terrorisme, op het niveau van de Unie.
- (4) De Europese Raad van 21 september 2001 heeft als antwoord op de aanslagen op de Verenigde Staten een actieplan van de Europese Unie opgesteld en verzocht om de vaststelling van effectieve maatregelen ter versterking van de politiesamenwerking bij de bestrijding van het terrorisme.
- (5) Volgens de Europol-Overeenkomst⁽¹⁾ heeft Europol tot taak de bevoegde diensten van de lidstaten en hun samenwerking doeltreffender te maken, met name wat betreft het voorkomen en bestrijden van terrorisme. Ook het kader-

besluit van de Raad van 13 juni 2002 inzake terrorismebestrijding⁽²⁾ verwijst naar de bevoegdheid van Europol voor het behandelen van strafbare feiten die zijn gepleegd of mogelijk zullen worden gepleegd in het kader van terroristische activiteiten.

BESLUIT:

Artikel 1

De in de bijlage vermelde acties worden door Europol uitgevoerd in het kader van een verscherping en een betere coördinatie van de bestrijding van het terrorisme.

Artikel 2

De uitgaven voor de tenuitvoerlegging van deze beschikking worden beschouwd als beleidsuitgaven in de zin van artikel 41, lid 3, van het Verdrag betreffende de Europese Unie.

Artikel 3

1. Europol legt de Commissie elke drie maanden een verslag voor betreffende de stand van zaken van de in de bijlage vermelde activiteiten.
2. Een keer per jaar brengt Europol aan de Commissie gedetailleerd verslag uit over het geheel van de op basis van de onderhavige beschikking uitgevoerde activiteiten.
3. De Commissie brengt jaarlijks verslag uit aan het Europees Parlement en de Raad over de door Europol op basis van de onderhavige beschikking ondernomen acties. Het eerste verslag wordt vóór 31 januari 2003 overgelegd.

Artikel 4

Deze beschikking treedt in werking op de dag volgend op die van haar bekendmaking in het *Publicatieblad van de Europese Gemeenschappen*.

⁽¹⁾ PB C 316 van 27.11.1995, blz. 2.

⁽²⁾ PB L 164 van 22.6.2002, blz. 3.

BIJLAGE

TE FINANCIEREN ACTIVITEITEN

Project 1: Datanetwerk van de Europese Unie inzake bommen

Omschrijving: Een database inzake bommen voor de gehele Europese Unie, toegankelijk vanuit werkstations in het Communicatienetwerk voor Terrorismebestrijding (een nog uitbreidbaar beveiligd communicatienetwerk voor de uitwisseling in „real time” van vertrouwelijke operationele gegevens betreffende alle informatie en inlichtingen inzake terrorismebestrijding). De lidstaten zullen in „real time” gegevens over explosieven kunnen uitwisselen en doorgeven.

Rechtvaardiging: De rechtshandavingsinstanties moeten onmiddellijk toegang kunnen hebben tot technische data uit de hele Europese Unie wanneer zij worden geconfronteerd met bommeldingen of incidenten met bommen. Het gebruik van de bommendatabase van de Europese Unie kan helpen om terroristen op basis van hun modus operandi te identificeren, en kan uiteindelijk levens redden en eigendommen beschermen door een snelle en doelgerichte reactie bij incidenten.

Verwachte resultaten: Een datanetwerk inzake bommen van de Europese Unie zal bijdragen tot de bescherming van levens en eigendommen van de burgers van de Unie en tot een onderlinge afstemming van werkmethodes op dit gebied binnen de Unie.

Begroting: De totale uitgaven voor uitrusting, onderhoud, opleiding en reis- en werkingskosten voor een dergelijk datanetwerk inzake bommen worden begroot op ongeveer 1 700 000 euro.

Project 2: Communicatienetwerk voor Speciale Interventieteams

Omschrijving: Beveiligde communicatie, met inbegrip van mobiele verbindingen, voor het snel versturen van informatie ter ondersteuning van de Speciale Interventieteams van de lidstaten, die onder grote tijdsdruk opereren bij de behandeling van terroristische incidenten. De planning en voorbereiding van interventies bij terroristische incidenten zal worden vergemakkelijkt doordat een snelle en veilige manier om deze informatie (bijv. ingesproken berichten, tekeningen, video, tekst, vingerafdrukken) door te geven, beschikbaar is.

Rechtvaardiging: Dit project is noodzakelijk om de Speciale Interventieteams in staat te stellen bij terroristische dreigingen of incidenten op een snelle, betrouwbare en veilige wijze informatie uit te wisselen.

Verwachte resultaten: De oprichting van een communicatienetwerk voor Speciale Interventieteams voor de uitwisseling van relevante informatie. Een snelle, efficiënte en veilige uitwisseling van informatie kan als resultaat hebben dat de Speciale Interventieteams beter in staat zullen zijn om het leven van burgers van de Europese Unie te redden.

Begroting: De uitgaven voor uitrusting, onderhoud, opleiding en reiskosten voor het opzetten van een dergelijk systeem worden begroot op ongeveer 500 000 euro.

Project 3: Controlecentrum

Omschrijving: Speciaal uitgeruste lokalen vanwaar de lidstaten bij ernstige terroristische incidenten en crisissituaties faciliteiten hebben voor het versturen van berichten, het uitwisselen van inlichtingen en bevelvoering en controle. De lokalen zouden bij Europol gevestigd zijn en bestaan uit een controlekamer, coördinatiekamer, vergaderkamer, analysekamer, een archief en een technische ruimte. Zij zouden ook het communicatienetwerk voor terrorismebestrijding en een computernetwerk omvatten.

Rechtvaardiging: Een controlecentrum dat instaat voor de internationale uitwisseling van informatie zou noodzakelijk zijn bij ernstige terroristische incidenten, inzonderheid incidenten waarbij (nucleaire, biologische, chemische, radiologische) massavernietigingswapens worden ingezet. In de nasleep van de aanslagen van 11 september heeft Europol moeten zorgen voor antwoorden en verzoeken over InfoEx, analyse van dreigingen, veiligheidsmaatregelen en andere verslagen.

Verwachte resultaten: Dergelijke faciliteiten voor coördinatie en communicatie zouden garanderen dat er een alarmeringsnetwerk is dat kan zorgen voor de uitwisseling van informatie over terroristische activiteiten of incidenten in „real time”. Het communicatienetwerk zou het Controlecentrum van Europol verbinden met de nationale beheerscentra in de lidstaten.

Begroting: De uitgaven voor uitrusting, onderhoud, opleiding en reiskosten voor het opzetten van het controlecentrum worden begroot op ongeveer 500 000 euro.

Project 4: Ontwikkeling van een gemeenschappelijke methode voor de analyse van terroristische dreigingen en risico's

Omschrijving: Europol en de lidstaten staan in voor de analyse van dreigingen en risico's inzake terrorisme. De gebeurtenissen van 11 september hebben aangetoond dat deze analyses grondig moeten worden voorbereid. Specialisten uit de lidstaten en van Europol zouden daarom moeten samenkomen om afspraken te maken over een gemeenschappelijke, strikte methode voor de voorbereiding van dergelijke analyses van dreigingen en risico's. Dit zal gebeuren in de vorm van seminars.

Rechtvaardiging: Een gemeenschappelijke en strikte methode zou leiden tot een betere analyse van dreigingen en risico's in de lidstaten en in de Europese Unie in het algemeen, wat op zijn beurt zou leiden tot een betere planning van activiteiten inzake terrorismebestrijding en een betere aanwending van de middelen voor projecten inzake de bestrijding van terrorisme en de georganiseerde misdaad in de Europese Unie.

Verwachte resultaten: Een voor de gehele Europese Unie vastgelegde methode voor de analyse van dreigingen en risico's inzake terrorisme.

Begroting: De totale uitgaven (sprekers, reiskosten, catering, vertaling, personeel, algemene onkosten e.a.) voor de seminars worden begroot op 336 800 euro.
