

Förslag till rådets beslut om finansiering av vissa insatser som genomförs av Europol inom ramen för samarbetet mot terrorism

(2002/C 331 E/23)

KOM(2002) 439 slutlig — 2002/0196(CNS)

(Framlagt av kommissionen den 31 juli 2002)

MOTIVERING**1. Inledning**

Artikel B5-822 i Europeiska unionens budget för 2002 innehåller ett anslag på 5 miljoner euro i syfte att ge Europol nödvändiga medel för att förstärka och samordna medlemsstaternas åtgärder för att bekämpa terrorism. Anslaget skall också användas för att inrätta en informationscentral för terroristbekämpning och för att etablera kommunikationssystem ⁽¹⁾.

Anslaget är upptaget i kapitel B0-40 (preliminära anslag) i väntan på att en rättslig grund om finansiering av Europolinsatser via Europeiska unionens budget antas. Genom det här beslutet kan anslaget tas i anspråk.

Kommissionens tjänsteavdelningar har utarbetat ett förslag till rådets beslut för att skapa en rättslig grund som gör att anslaget kan användas och samtidigt redogöra för de insatser som skall finansieras genom anslaget. Insatserna grundas på förslag från Europol.

Enligt de uppgifter som Europol har lämnat är utgifterna för insatserna beräknade till 3 038 600 euro, vilket är betydligt mindre än anslaget.

2. Kommentarer till de enskilda artiklarna i rådets beslut*Artikel 1 (beslutets syfte)*

I artikel 1 fastställs de insatser (angivna i bilagan) som Europol skall genomföra för att förstärka terroristbekämpningen och samordna den bättre. Bilagan skall anses ingå i beslutstexten.

Artikel 2 (typer av utgifter)

Enligt artikel 2 är de utgifter som beviljas med stöd av beslutet driftsutgifter.

Artikel 3 (uppföljning och utvärdering)

I artikeln anges hur uppföljningen av insatsernas genomförande skall gå till. Det skall ske genom rapporter varje kvartal till kommissionen. Europaparlamentet och rådet kommer varje år att informeras av kommissionen om hur arbetet fortskrider.

Artikel 4 (ikraftträdande)

Beslutet träder i kraft dagen efter det att det har offentliggjorts.

Bilaga

I bilagan beskrivs kortfattat de insatser som Europol har föreslagit. Det rör sig om följande insatser:

⁽¹⁾ EGT L 29, 31.1.2002, s. 1046.

- Inrättande av ett kommunikationsnät för uppgiftsutbyte i realtid om spränganordningar som används för att begå terrorhandlingar.
- Inrättande av ett kommunikationsnät för särskilda insatsgrupper i medlemsstaternas polisstyrkor vilket kan användas för snabbt informationsutbyte.
- Inrättande av en sambandscentral vid Europol som kan bistå medlemsstaterna vid terrordåd och andra krissituationer. Centralen kan vid behov användas av medlemsstaterna som kommunikations-, kontroll-, lednings- och informationscentral.
- Utarbetande av en gemensam arbetsmetod för hot- och riskbedömning.

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR BESLUTAT FÖLJANDE

med beaktande av Fördraget om Europeiska unionen, särskilt artikel 30.2 a och b och artikel 34.2 c i detta,

med beaktande av kommissionens förslag,

med beaktande av Europaparlamentets yttrande, och

av följande skäl:

- (1) Enligt artikel 29 i Fördraget om Europeiska unionen skall unionens mål vara att ge medborgarna en hög säkerhetsnivå inom ett område med frihet, säkerhet och rättvisa genom att bland medlemsstaterna utforma gemensamma insatser bland annat inom området för bekämpande av terrorism.
- (2) Terrorismen är ett av de allvarigaste hoten mot medborgarnas liv och säkerhet, mot demokratin, mot det fria utövandet av mänskliga rättigheter och mot ekonomisk och social utveckling.
- (3) I slutsatserna från Europeiska rådet i Tammerfors efterlyses ett ökat samarbete mellan medlemsstaternas myndigheter och Europol när det gäller förebyggande åtgärder mot och analyser och utredningar av alla former av brottslighet, däribland terrorism, på unionsnivå.
- (4) Europeiska rådet upprättade den 21 september 2001 en handlingsplan för Europeiska unionen till följd av attentaten i Förenta staterna och efterlyste operativa åtgärder i syfte att stärka polissamarbetet i kampen mot terrorism.
- (5) Enligt Europolkonventionen ⁽¹⁾ har Europol som målsättning att förbättra effektiviteten hos behöriga myndigheter i medlemsstaterna och deras samarbete vad gäller förebyggandet av och kampen mot terrorism. Rådets rambeslut av

den 13 juni 2002 om bekämpande av terrorism ⁽²⁾ nämner också att Europol har i uppdrag att behandla brott som begåtts eller misstänks bli begångna i samband med terroristaktiviteter.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

De insatser som anges i bilagan skall genomföras av Europol som ett led i förstärkningen och samordningen av kampen mot terrorism.

Artikel 2

De utgifter som uppstår på grund av genomförandet av detta beslut är att anse som sådana driftsutgifter som avses i artikel 41.3 i Fördraget om Europeiska unionen.

Artikel 3

(1) Europol skall var tredje månad rapportera till kommissionen om hur de insatser som anges i bilagan fortskrider.

(2) Europol skall varje år lämna en detaljerad rapport till kommissionen om de insatser som har genomförts med stöd av detta beslut.

(3) Kommissionen skall varje år rapportera till Europaparlamentet och rådet om de insatser som Europol har inlett med stöd av detta beslut. Den första rapporten skall läggas fram den 31 januari 2003.

Artikel 4

Detta beslut träder i kraft dagen efter det att det har offentliggjorts i *Europeiska gemenskapernas officiella tidning*.

⁽¹⁾ EGT C 316, 27.11.1995, s. 2.

⁽²⁾ EGT L 164, 22.6.2002, s. 3.

BILAGA

INSATSER SOM SKALL FINANSIERAS

Projekt 1: Europeiska unionens bombdatabas

Kort beskrivning: En EU-täckande bombdatabas som är tillgänglig från arbetsstationer i kommunikationsnätet för terroristbekämpning (ett utvidgningsbart säkert kommunikationsnät för utbyte av konfidentiella operativa uppgifter i realtid som omfattar information och andra underrättelser rörande terroristbekämpning). Medlemsstaterna kommer att kunna utbyta uppgifter om spränganordningar i realtid.

Relevans: Brottsbekämpande enheter måste omedelbart ha tillgång till EU-täckande tekniska data vid bombdåd och bombhot. EU:s bombdatabas underlättar identifieringen av terrorister genom deras arbetssätt. Den kan i förlängningen rädda liv och skydda egendom genom snabba och målinriktade insatser vid terrordåd.

Förväntade resultat: Ett EU-täckande bombdatabas bidrar till att skydda EU-medborgarnas liv och egendom och till en tillnärmning av arbetsmetoder inom detta område i EU.

Budget: Den totala kostnaden för utrustning, underhåll, utbildning, resor och drift för ett bombdatabas beräknas till cirka 1 700 000 euro.

Projekt 2: Kommunikationsnät för särskilda insatsgrupper

Kort beskrivning: Säkra kommunikationer, inklusive mobillänkar, för att snabbt sända information för att bistå medlemsstaternas särskilda insatsgrupper, vilka arbetar under stor tidspress, med att hantera terrorsituationer. Detta kommer att underlätta planering av och förberedelser för insatser vid terrorsituationer genom en snabb och säker överföring av information (till exempel muntliga meddelanden, grafik, videoinspelningar, text och fingeravtryck).

Relevans: Projektet är nödvändigt för att göra det möjligt för särskilda insatsgrupper att snabbt, pålitligt och säkert utbyta information vid terrorhot eller terrordåd.

Förväntade resultat: Skapandet av ett kommunikationsnät för särskilda insatsgrupper för utbyte av all relevant information. Snabbt, effektivt och säkert utbyte av information kan göra det lättare för särskilda insatsgrupper att rädda livet på EU-medborgare.

Budget: Kostnaden för utrustning, underhåll, utbildning, resor och drift av nätet beräknas till cirka 500 000 euro.

Projekt 3: Sambandscentral

Kort beskrivning: Lokaler där medlemsstaterna kan bedriva kommunikationsverksamhet, utbyte av underrättelser samt lednings- och kontrollverksamhet vid större terrordåd och andra krissituationer. Lokalerna skall ligga i Europols byggnader och omfatta ett kontrollrum, ett sambandsrum, ett sammanträdesrum, ett analysrum, ett arkiv och ett tekniskt rum. Lokalerna kommer också att hysa kommunikationsnätet för terroristbekämpning och ett databas.

Relevans: Det finns behov av en sambandscentral för att sköta internationellt uppgiftsutbyte vid större terrordåd, i synnerhet sådana där massförstörelsevapen (nukleära, biologiska, kemiska och radiologiska vapen) kommer till användning. Efter den 11 september fick Europol svara på förfrågningar via InfoEx, riskbedömning, säkerhetsåtgärder och andra rapporter.

Förväntade resultat: Samordnings- och kommunikationsmöjligheter garanterar att det finns system för tidig varning som kan hantera uppgiftsutbyte i realtid om terrorhandlingar eller andra risksituationer. Europols sambandscentral skulle via kommunikationsnätet vara kopplat till medlemsstaternas sambandscentraler.

Budget: Kostnaden för utrustning, underhåll, utbildning och resor vid upprättandet av kontrollcentrumet beräknas till cirka 500 000 euro.

Projekt 4: Gemensam arbetsmetod för hot- och riskbedömning för terrorism

Kort beskrivning: Europol och medlemsstaterna måste göra hot- och riskbedömningar för terrorism. Händelserna den 11 september har visat på behovet av att dessa förbereds grundligt. Experter från medlemsstaterna och Europol bör därför träffas och komma överens om en gemensam, noggrant utformad arbetsmetod för att göra sådana hot- och riskbedömningar. Detta kommer att ske vid ett seminarium.

Relevans: En gemensam och noggrant utformad arbetsmetod leder till förbättrade risk- och hotbedömningar i medlemsstaterna och Europeiska unionen i dess helhet. Detta leder i sin tur till bättre planering av terroristbekämpningsinsatser och en effektivare resursfördelning i kampen mot terrorism och organiserad brottslighet i EU.

Förväntade resultat: En EU-täckande gemensam arbetsmetod för hot- och riskbedömningar för terrorism.

Budget: Den totala kostnaden för seminariet (föredragshållare, resor, måltider, översättning, allmänna utgifter och övrigt) beräknas till 336 800 euro.
