



EUROPEISKA GEMENSKAPERNAS KOMMISSION

Bryssel den 5.12.2001
KOM(2001) 620 slutlig

**MEDDELANDE FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET,
RÅDET, EKONOMISKA OCH SOCIALA KOMMITTÉN OCH
REGIONKOMMITTÉN**

KOMMISSIONENS ARBETSPROGRAM FÖR 2002

**MEDDELANDE FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET,
RÅDET, EKONOMISKA OCH SOCIALA KOMMITTÉN OCH
REGIONKOMMITTÉN**

KOMMISSIONENS ARBETSPROGRAM FÖR 2002

INNEHÅLL

Inledning.....	3
1. Bedömning av utvecklingen år 2001.....	4
2. Utsikter och utmaningar år 2002.....	7
3. Kommissionens prioriteringar för 2002.....	9
4. Åtgärder kopplade till kommissionens prioriteringar för 2002.....	9
5. Slutsatser	17

INLEDNING

I vitboken ”Reformen av kommissionen” från mars 2000 tillkännagav kommissionen en förändring av sitt sätt att upprätta sin politiska agenda som innebär att man åter inriktar sig på kärnverksamhet och kärnmål, förbättrar genomförandet av politiska prioriteringar och ytterligare ökar insynen gentemot andra EU-institutioner, nationella parlament och Europas medborgare.

År 2001 införde kommissionen ett nytt system med verksamhetsbaserad förvaltning, som kommer att tas i bruk år 2002. Därigenom upprättades en **fullständig cykel som löper från politisk planering till verkställande**.

I februari 2001 antog kommissionen sin första **årliga politiska strategi**¹. I denna angavs de centrala politiska prioriteringar som kommer att uppmärksammas särskilt under 2002, prioriterade åtgärder definierades och motsvarande resurser fördelades. Den årliga politiska strategin ger ett **ramverk** för det preliminära utkastet till budget och kommissionens operativa programplanering i form av årliga förvaltningsplaner. I dessa översätts kommissionens politiska riktlinjer till åtgärder, mål och förväntade resultat på intern programplaneringsnivå, och de innehåller konkreta förslag till kommissionens arbetsprogram.

Villkoren för och inriktningen på kommissionens arbetsprogram har således förändrats. Arbetsprogrammet lades tidigare fram i början av året i fråga med en lång beskrivande förteckning över åtgärder inom lagstiftning och andra politiska åtgärder, som inte alltid likställdes med politiska prioriteringar. Till följd av tänkandet i den nya politiska programplaneringen har arbetsprogrammet nu blivit ett politiskt instrument, som är integrerat i den nya cykel som nämns ovan. I den årliga politiska strategi som antogs i februari 2001 angav kommissionen sina politiska prioriteringar för 2002, och detta arbetsprogram är inriktat på de främsta politiska åtgärder genom vilka kommissionen avser att genomföra dessa prioriteringar. Följande gäller därför för kommissionens nya arbetsprogram:

- Utvecklingen bedöms under innevarande år.
- Det politiska och ekonomiska sammanhanget anges för det följande året.
- De politiska prioriteringarna för det följande året anges på grundval av den årliga politiska strategin, men dessa anpassas vid behov så att de återspeglar nya viktiga händelser i utvecklingen. De främsta politiska åtgärderna för 2002 betonas, i synnerhet de som motsvarar de politiska prioriteringarna för det året. Man försöker dock inte att ge en uttömmande bild av kommissionens verksamhet, av vilken en stor del är löpande arbete som är kopplat till kommissionens skyldigheter enligt fördraget.

¹ SEC(2001)268 slutlig av den 21.2.2001

1. BEDÖMNING AV UTVECKLINGEN ÅR 2001

Mot slutet av sitt andra ämbetsår kan den nuvarande kommissionen rapportera att den är på god väg att uppfylla de strategiska mål som definierats för perioden 2000–2005². Framsteg har gjorts på alla områden, i synnerhet när det gäller utvidgning, förbindelser med grannländer, skapandet av ett europeiskt område för frihet, säkerhet och rättvisa (Tammerfors-agendan) och när det gäller att arbeta för det strategiska målet att unionen skall bli världens mest konkurrenskraftiga och dynamiska kunskapsbaserade ekonomi i slutet av detta årtionde genom en ny ekonomisk och social agenda (Lissabon-strategin).

Kommissionen reagerade snabbt på händelserna den 11 september, och bidrog till Europeiska unionens handlingsplan på en rad områden, bland annat genom förslag om bekämpning av terrorism och organiserad brottslighet, och genom att tillhandahålla humanitärt bistånd och förbättra räddningstjänsten och folkhälsan.

År 2001 tog kommissionen följande viktiga initiativ inom sina fyra strategiska mål:

Att främja nya styrelseformer

- I juli antog kommissionen en **vitbok om styrelseformer i EU** och den startade en samrådsprocess med andra EU-institutioner, statliga myndigheter, regioner, städer och det civila samhället, som löper till slutet av mars 2002.
- Kommissionens **interna reform** är på rätt spår, med antagandet år 2001 av, bland andra åtgärder, meddelandet om genomförande av verksamhetsbaserad förvaltning, paketet med personalreformer och det ändrade förslaget till revidering av budgetförordningen. Kommissionen antog även ett meddelande om införande av de första övergripande strategiska utvärderingarna av en del av kommissionens politik.

Den nya ekonomiska och sociala agendan

- Kommissionen har övervakat och samordnat förberedelserna när det gäller **eurosedlar** och **euromynt**. I februari angav den även centrala aspekter när det gäller ytterligare förstärkning av samordningen av den ekonomiska politiken inom euroområdet.
- I maj antog kommissionen ett förslag till en **hållbar utvecklingsstrategi** för Europeiska unionen. Denna strategi förutsätter att man hanterar ekonomisk, social och miljörelaterad politik på ett ömsesidigt förstärkande sätt.
- Kommissionen har utfärdat en grönbok om framtiden för den **gemensamma fiskeripolitiken** och inlett ett brett samråd med intressenterna om sin reform.
- Kommissionen har lagt fram en serie förslag för att främja den **nya ekonomiska och sociala agendan**. I februari antog den en strategi för att skapa en inre marknad för tjänster. Den har lagt fram flera förslag till genomförande av

² KOM(2000) 154 slutlig av den 9 februari 2000, tillgänglig på http://europa.eu.int/comm/index_sv.htm

handlingsplanen för finansiella tjänster. Den har även lagt fram en vitbok om gemenskapens **transportpolitik**.

- Kommissionen har börjat genomföra unionens **socialpolitiska agenda**, och har inlett den öppna samordningsmetoden när det gäller social utslagning.
- Kommissionen har antagit den andra rapporten om **sammanhållningspolitiken**, där man bedömer framstegen när det gäller att minska utvecklingsskillnaderna och inleder en debatt om sammanhållningspolitikens framtid.
- Kommissionen har antagit sitt första årliga arbetsprogram för **jämställdhet**, som bygger på gemenskapens ramstrategi för jämställdhet. Där presenteras kommissionens åtgärder för att främja jämställdhet mellan könen på de olika politiska områdena.
- Kommissionen har antagit förslag till **ramprogram för forskning och teknisk utveckling 2002–2006**. Inom ramen för genomförandet av ett **uropeiskt forskningsområde** har den lanserat en bred dialog om vetenskap och samhälle. Dessa åtgärder blir ett viktigt bidrag till att förbättra innovation och konkurrenskraft i linje med Lissabon-strategin, att förstärka EU:s strategi för hållbar utveckling och främja bättre styrelseformer.
- Kommissionen har antagit meddelanden om övergripande strategier för EU:s framtida **skattepolitik och företagsbeskattning**. Den har även antagit handlingsplaner för att öka det administrativa samarbetet inom tull och beskattning.

Att stabilisera utvecklingen på vår kontinent och stärka Europas roll i världen

- Unionen har gjort stora framsteg med avseende på de 18 kapitlen i **utvidgningsförhandlingarna** som anges i den vägledande tidsplanen för 2001. Den kommer att kunna slutföra förhandlingarna med upp till tio kandidatländer före utgången av 2002, om den nuvarande utvecklingstakten upprätthålls.
- När det gäller handelspolitik bidrog kommissionen aktivt till den framgångsrika lanseringen av en **ny multilateral handelsrunda (Doha-agendan för utveckling)** vid Världshandelsorganisationens ministerkonferens i Doha i november. Tillsammans med fortsatt utveckling vid andra bilaterala och regionala förhandlingar, i synnerhet vid **handelsförhandlingarna mellan EU och Mercosur**, bör detta bidra till att återupprätta framtidstron på den globala ekonomin och till att uppmärksamma allmänhetens berättigade oro över förhållandena mellan handelsliberalisering och reglering, och mellan globalisering och hållbar utveckling. Både multilaterala och regionala/bilaterala förhandlingar kan ge verkliga framsteg när det gäller att integrera utvecklingsländer i den globala ekonomin.
- I februari antog rådet kommissionens **initiativ "Allt utom vapen"**, varigenom tullfri import från de minst utvecklade länderna tillåts. Förenta nationernas medlemmar anslöt sig till målet att ge liknande tillträde vid Förenta nationernas tredje konferens om de minst utvecklade länderna i maj.

- I och med inrättandet av Byrån för samarbete EuropeAid har kommissionen infört en central del i en omfattande **reform av förvaltningen av EU:s externa biståndsprogram**. Denna reform syftar till att göra vårt bistånd betydligt snabbare och bättre och den bör således bidra till att göra EU mer synligt och effektivt på världsarenan.
- På **västra Balkan** fortsatte kommissionen att på ett betydande sätt bidra till återuppbyggnaden och till att, genom stabiliserings- och associeringsprocessen, understödja demokratiska, ekonomiska och administrativa reformer i hela regionen. Kommissionen har förbundit sig att stödja Förbundsrepubliken Jugoslavien i dess enorma reformuppgift, både när det gäller ekonomi och avstamp för integrationsprocessen. År 2001 undertecknades stabiliserings- och associeringsavtal med Kroatien och f.d. jugoslaviska republiken Makedonien, och kommissionen spelade en ledande roll vid EU:s ansträngningar att komma till rätta med krisen i f.d. jugoslaviska republiken Makedonien under året.
- I **Medelhavsområdet** uppnådde kommissionen betydande framgångar vid förhandlingarna om associeringsavtalen, som är grundpelare i Barcelona-processen: Avtalet med Egypten har undertecknats, och avtalen med Libanon och Algeriet håller på att slutföras. Kommissionen har även gett starkt stöd till nya regionala initiativ mellan medelhavsparterna, exempelvis Agadir-avtalet för ett frihandelsområde mellan Jordanien, Marocko, Tunisien och Egypten. I Mellanöstern har kommissionen gett snabbt och betydande ekonomiskt stöd till den palestinska myndigheten, som en av de centrala samtalsparterna i fredsprocessen i Mellanöstern.
- I september antog kommissionen ett nytt strategiskt ramverk för att stärka sitt engagemang när det gäller politik och säkerhet i länder i Asien under kommande årtionde, att öka handels- och investeringsförbindelserna och påskynda arbetet för att främja demokrati och bekämpa fattigdomen i Asien.

Bättre livskvalitet för alla

- Kommissionen spelade en central roll när det gällde att bidra till Europeiska unionens framgångar med att rädda **Kyoto-protokollet om klimatförändringar**. I oktober antog kommissionen förslagspaket för att ratificera protokollet och genomföra unionens åtaganden. Tidigare under året antog kommissionen förslag till det **sjätte handlingsprogrammet för miljön**.
- Kommissionen har lagt fram flera viktiga förslag till hur ett **uropeiskt område för frihet, säkerhet och rättvisa** kan skapas. Utöver de viktiga åtgärderna för att bekämpa terrorismen innehåller förslagen utkast till åtgärder för fastställande av flyktingstatus och mottagande av asylsökande, för tillämpning av en öppen samordningsmetod på invandringen, för genomförande av ömsesidigt erkännande av beslut i både civilrättsliga och kriminella ärenden, för gemensamma straff för särskilda former av brott, och för införande av ett samrådsdokument om inrättandet av en europeisk åklagare.
- När det gäller **konsumentskydd, folkhälsa och livsmedelssäkerhet** har kommissionen lagt fram förslag om genetiskt modifierade organismer för att möjliggöra valfriheten och säkra miljösäkerheten, utfärdat en grönbok om konsumentskydd, föreslagit en förordning om marknadsföring på den inre

marknaden och fortsatt att förbereda införandet av den nya europeiska livsmedelsmyndigheten. Den har även utarbetat initiativ för att motarbeta hot på grund av terrorism, vilket begärdes vid Europeiska rådets möte i Gent.

Mycket arbete återstår dock. Kommissionen har lagt fram förslag på många områden men rådet och Europaparlamentet måste fortfarande fatta de nödvändiga besluten. Det finns ett trängande behov av att uppmärksamma europeiska medborgares oro över fred och säkerhet och att uppnå lämpliga framsteg när det gäller upprättandet av ett område för frihet, säkerhet och rättvisa. Inför instabila ekonomiska framtidsutsikter är det viktigare än någonsin att gå vidare med strukturella reformer av den europeiska ekonomin, och att modernisera och förbättra den europeiska sociala modellen. En slutgiltig överenskommelse bör omedelbart uppnås om ett paket med prioriteringsreformer, som omfattar gemenskapspatentet, upphandlingspaketet och centrala aspekter av handlingsplanen för finansiella tjänster, exempelvis pensionsfonder, gränsöverskridande betalningar och internationell bokföring.

När det gäller yttre förbindelser bör Europeiska unionen fortsätta att förstärka sina förbindelser med länder i Medelhavsområdet och att se över sina samarbetsprogram i Centralasien. Unionen bör även utveckla en ny dialog med arabvärlden och den muslimska världen, och arbeta mer engagerat med FN, USA och andra viktiga parter för fred i Mellanöstern. Varje EU-institution måste ta sitt fulla ansvar när det gäller att nå framgång på alla dessa områden.

2. UTSIKTER OCH UTMANINGAR ÅR 2002

Det som skedde den 11 september blev utan tvekan den avgörande händelsen år 2001. Den bevisade på ett spektakulärt sätt att man inte kan överge multilateralt samarbete, och betonade betydelsen av ett gemensamt förhållningssätt till problem som överstiger varje enskilt lands kapacitet.

Europeiska unionens gensvar på denna händelse har omdefinierat det politiska landskapet på flera områden.

Det har uppmärksammat medborgarna på värdet av en union som arbetar för att främja fred, välbefinnande och demokratiska värderingar, en union som erbjuder sina medborgare trygga levnadsvillkor, en union med en växande europeisk identitet som främjar kulturell mångfald och strävar efter att stärka den interkulturella dialogen, en union som visar solidaritet, inte bara inom själva unionen men också som en del av det världsomfattande samfundet.

År 2002 kommer kommissionen att ta sitt fulla ansvar för att fortsätta att utveckla unionens gensvar på de **säkerhetsutmaningar** som den står inför.

Även före de dramatiska händelserna den 11 september skedde en **ekonomisk nedgång** i alla de viktigaste regionerna i världen. Dessa händelser och den efterföljande politiska utvecklingen har stärkt den osäkerhet som redan är kännbar för marknader, företag och människor i sina roller som arbetstagare och konsument. Europeiska unionens ekonomi har inte besparats dessa effekter. Sunda ekonomiska grundprinciper, en stabil miljö i samband med den ekonomiska och monetära unionen och införandet av euron gör dock att det finns förutsättningar för en återhämtning år 2002, om den internationella politiska och ekonomiska situationen inte försämras ytterligare.

Om man ser bortom unionens gränser kommer en av de **mest centrala utmaningarna** att bli att återupprätta fred, främja försoning och stödja återuppbyggnaden av Afghanistan, samt att

fortsätta ansträngningarna under FN:s överinseende att ge internationellt gensvar på terrorhotet. EU kommer tillsammans med USA, Japan och Saudiarabien att spela en central roll som en av de fyra ledarna i styrgruppen för Afghanistan, och arbeta för att sammanföra alla aktörer och mobilisera erforderliga medel från internationella biståndsgivare.

Några viktiga externa händelser på den multilaterala agendan kommer att bli FN:s konferens om finansiering av utveckling i mars (Monterey), införandet av en global fond för bekämpning av hiv/aids, tuberkulos och malaria och världstoppmötet om hållbar utveckling i september (Johannesburg). Hållbar utveckling kommer även att bli ett av Europeiska unionens nyckelmål vid handelsförhandlingarna i Doha.

När det gäller Europeiska unionens närmsta grannar kommer år 2002 att bli ett avgörande år för utvidgningen. Kommissionen kommer att hjälpa unionen att slutföra förhandlingar med upp till tio kandidatländer. Den måste bedöma huruvida de uppfyller de ekonomiska och politiska kriterierna för anslutning till Europeiska unionen och förmår genomföra gemenskapens regelverk. Kommissionen kommer dessutom att **arbeta för partnerskapet med våra Medelhavspartner (Barcelona-processen)** och se till att Euromed-ministerkonferensen för Europa och Medelhavsområdet i Valencia i april blir framgångsrik. Politiken för Europa och Medelhavsområdet måste dessutom bli en del av en bredare sammanhängande och aktiv politik gentemot alla våra grannar i det bågformade området från Ryssland och Ukraina till Medelhavet. I samband med detta kommer det senare under året att ges tillfälle att bedöma arbetet med att utveckla den **nordliga dimensionen** i EU:s politik. När det gäller **västra Balkan** kommer kommissionen att fortsätta att arbeta för fred och återuppbyggnad.

Längre bort kommer kommissionen att arbeta för närmare förbindelser med **Latinamerika**, i synnerhet genom toppmötet mellan EU och Latinamerika i maj 2002, sträva efter att slutföra förhandlingarna om ett frihandelsavtal med Chile, och fortsätta likartade förhandlingar med Mercosur. I september kommer det fjärde toppmötet för stats- och regeringschefer i Asien och Europa (ASEM) att ge tillfälle att förbättra den regionala dialogen med våra **asiatiska partner**.

En av de viktigaste händelserna blir utfärdandet av **eurosedlar** och **euromynt** i januari, varmed man inleder det sista steget i övergångsprocessen och samtidigt skapar en historisk milstolpe för den europeiska integrationen. Detta kommer att åtföljas av en nära samordning av den makroekonomiska politiken och centrala åtgärder för att fullborda den gemensamma marknaden i den finansiella sektorn. Införandet av den gemensamma valutan visar hur mycket det europeiska projektet har mognat sedan **Europeiska kol- och stålgemenskapen, som för övrigt upphör år 2002**, bildades för 50 år sedan.

Kommissionen anser att unionen kan skapa förtroende genom att kraftfullt arbeta för den europeiska modellen med samordning och integration både inom unionen och med våra associerade partner och grannar. Kommissionen kommer under 2002 att inrikta sig på att maximera de positiva effekterna av att euron införs och att optimera konkurrensvillkoren på den inre marknaden. Den kommer att arbeta för de strategiska målen i unionens nya ekonomiska och sociala agenda genom åtgärder och konkreta beslut. Den kommer att bidra aktivt till **Europeiska rådets vårmöte**, som blir ett viktigt vägledande forum vid samordningen av unionens ekonomiska och sociala politik i ljuset av målet med en hållbar utveckling.

Kommissionen kommer att ta sitt fulla ansvar för att upprättandet av området för **frihet, säkerhet och rättvisa** skall bli framgångsrikt. Nyckelområden för 2002 är utveckling av de

följande etapperna av den gemensamma invandrings- och asylpolitiken och genomförande av programmen för ömsesidigt erkännande vid juridiskt samarbete, utöver säkerhetsagendan.

År 2002 kommer kommissionen att göra en **halvtidsöversyn av den gemensamma jordbrukspolitiken**, föreslå en **reform av den gemensamma fiskeripolitiken** och upprätta den oberoende **Europeiska livsmedelsmyndigheten**.

3. KOMMISSIONENS PRIORITERINGAR FÖR 2002

Mot bakgrund av detta **bekräftar kommissionen de sex prioriteringar som ursprungligen identifierades i den årliga politiska strategin och lägger till säkerhet till sina politiska prioriteringar för 2002**. Prioriteringarna för 2002 blir sålunda följande:

- *Att bekämpa terrorism och brottslighet och att främja europeiska medborgares **säkerhet** genom åtgärder inom unionen och på internationell nivå.*
- *Att se till att införandet av **euron** går bra och att vidta nödvändiga åtföljande strukturella reformåtgärder för att konsolidera den ekonomiska och monetära unionen och den gemensamma marknaden.*
- *Att genomföra EU:s strategi för **hållbar utveckling** med sikte på stabil ekonomisk tillväxt och högre sysselsättning, tillsammans med social sammanhållning och miljöskydd inom unionen och internationellt.*
- *Att främja **nya styrelseformer i EU**.*
- *Att åstadkomma konkreta resultat vid EU:s förhandlingar om **utvidgning** före utgången av 2002.*
- *Att förstärka Europas förbindelser med dess närmaste grannar i **Medelhavsområdet**.*
- *Att betona inriktningen på hälsa och utbildning i EU:s politik för **utvecklingssamarbete**, som en del av det övergripande målet att bekämpa fattigdomen.*

Man får inte glömma varför dessa prioriteringar har valts. Europa har nått en vändpunkt där ekonomisk integration i hög grad har blivit verklighet. Människorna i Europa står i centrum när det gäller att ta ett kvalitativt språng mot politisk integration. Den europeiska integrationen kommer bara att gå framåt om man i högre grad betonar den politik som är mest lyhörd för medborgarnas behov och förväntningar, och om denna politik på ett aktivt sätt uppmärksammar framtida integrationsskeden. Europeiska unionen måste även ta sitt globala ansvar och bidra till fred, internationell solidaritet och en hållbar utveckling.

4. ÅTGÄRDER KOPPLADE TILL KOMMISSIONENS PRIORITERINGAR FÖR 2002

Säkerhet

Europeiska unionen har agerat snabbt och beslutsamt efter händelserna den 11 september. Kommissionen å sin sida utarbetar ett omfattande gensvar på den diplomatiska, ekonomiska, finansiella, politiska och säkerhetsrelaterade fronten. Denna prioritering innebär att man gör allt större ansträngningar för att bekämpa terrorism och brottslighet och att man vidtar lämpliga åtgärder för att förbättra de europeiska medborgarnas säkerhet, exempelvis transportsäkerhet, säker energiförsörjning samt räddningstjänst och folkhälsa. Den måste ha ett betydande externt element som omfattar multilateralt samarbete, samordnade åtgärder i Afghanistan och andra oroshärdar, samt beredskap att reagera på humanitära krissituationer.

Kommissionen kommer att övervaka den ekonomiska och politiska utvecklingen och reagera på ett flexibelt sätt när behov uppstår.

Centrala insatser:

- *Som en del av inrättandet av området för frihet, säkerhet och rättvisa kommer kommissionen att lägga fram ett antal initiativ för att bekämpa **terrorism och brottslighet**. Dessa initiativ innefattar åtgärder för att göra det enklare för myndigheter att bekämpa terrorism och förhindra finansiering av terrorism, exempelvis genom utvidgning av Europols befogenheter.*
- *Kommissionen kommer att starta ett nytt initiativ med fokus på gradvis utveckling av ett integrerat gränsbevakningssystem för **effektiv kontroll av de yttre gränserna**, inbegripet förbättrat konsulärt samarbete när det gäller visum. Detta är viktigt för alla medlemsstater och gränsländerna bör inte ensamma bära ansvaret.*
- *När det gäller **intern politik** kommer kommissionen att genomföra meddelandet om räddningstjänst och bioterrorism, som den antog i november 2001 och rekommendera en integrerad EU-strategi för förebyggande av, beredskap för och gensvar på risker orsakade av naturliga, mänskliga och andra faktorer.*
- *Kommissionen kommer att föreslå ytterligare åtgärder för att förstärka **transportsäkerheten**, i synnerhet med avseende på lufttransporter, vägtransporter i tunnlar och säkerheten till sjöss.*
- *När det gäller **energisäkerhet** kommer kommissionen att utfärda förslag till åtgärder på grundval av slutsatserna från 2001 års debatt om grönboken "Mot en europeisk strategi för trygg energiförsörjning". Den kommer att stärka energidialogen mellan EU och Ryssland och bilaterala förbindelser med andra centrala partner inom energi.*
- *Kommissionen kommer att lägga fram konkreta åtgärder för att påskynda det pågående arbetet för **säkerhet i kommunikationsnätverk**, inbegripet ökat samarbete på EU-nivå och dialog med tredje land.*
- *När det gäller **yttre förbindelser** kommer kommissionen att inrikta sig på att utveckla multilateralt samarbete med centrala partner mot brottslighet och terrorism. Den bredare säkerhetsdimensionen kommer också att räknas in i EU:s regionala och bilaterala samarbetsprogram.*
- *En omedelbar prioritering kommer att bli att förstärka EU:s roll när det gäller fortsatt **humanitärt bistånd** och främjande av fred, försoning och återuppbyggnad i Afghanistan.*

Införandet av euron, ytterligare ekonomisk och finansiell integration

I januari 2002 blir eurosedlar och euromynt en realitet för 290 miljoner européer, och för företag och medborgare i andra länder som har samröre med euroområdet. Denna unika händelse är av avgörande betydelse inte bara för det ekonomiska välståndet i Europa, utan även som påtaglig vardaglig symbol för europeisk integration.

Inom ramen för den ekonomiska och monetära unionen kommer kommissionen att ta fram och genomdriva förslag som syftar till att stärka samordningen av den ekonomiska politiken, eftersom detta är av avgörande betydelse för den ekonomiska stabiliteten till förmån för människorna i Europa. Utöver att stärka de allmänna riktlinjerna för den ekonomiska politiken bör medlemsstaterna i euroområdet enas om principer för genomförandet av främst budgetpolitik, och för hur man skall reagera på oförutsedda händelser.

Med detta i åtanke noterar kommissionen behovet att till fullo ta till vara på den gemensamma marknadens möjligheter. Den noterar även det arbete som återstår inom finansiella tjänster

och undanröjande av diskriminerande regler i medlemsstaternas skattesystem, och av andra skattehinder för att den inre marknaden skall fungera väl. Den anser att konvergens som leder mot ökad integration är mycket viktig på dessa områden. Hindren för finansflödena får inte hindra medborgarna från att utnyttja fördelarna med en gemensam valuta. Kommissionen kommer dessutom att se till att den inre marknaden för varor och tjänster och även marknaden för transport och energi, fungerar bättre. Den kommer att förstärka arbetet med **strukturella reformer** – och övervakningen av deras utveckling – i syfte att höja gemenskapens tillväxtpotential.

Centrala insatser:

- *Kommissionen kommer att utvärdera följderna av övergången till euro.*
- *Kommissionen kommer att lägga fram ett förslag till **etiska regler** där man anger de principer som underbygger den ekonomiska politiken i de medlemsstater som har infört euron. I början kommer dessa regler att vara inriktade på budgetpolitik och att vidareutveckla annan ekonomisk politik som ökar tillväxtmöjligheterna i euroområdet och dess kapacitet att reagera på oförutsedda händelser.*
- *Kommissionen kommer att utarbeta regelbundna **rapporter om euroområdet**. De kommer att stimulera den offentliga debatten om de främsta ekonomiska frågorna (inflation, konkurrenskraft, budgetpolitik) och om de frågor som är förknippade med budget-, penning- och strukturpolitik.*
- *Kommissionen kommer att fortsätta arbetet med **handlingsplanen för finansiella tjänster** (FSAP), inbegripet en integrerad värdepappersmarknad. Den kommer att genomföra en halvtidsöversyn av handlingsplanen för finansiella tjänster och lägga fram centrala lagförslag om investeringstjänster och banker. Den kommer även att lägga fram förslag för att förbättra regelverket för **e-handel**.*
- *Mot bakgrund av rapporten från gruppen av experter på hög nivå om företagslagstiftning kommer kommissionen att lägga fram ett förslag till direktiv om **uppköpsbud**.*
- *Kommissionen kommer att lägga fram förslag om bekämpning av **förfalskning och piratkopior** på den inre marknaden.*
- *Kommissionen kommer att fortsätta arbeta för en modernisering av regelverket för **offentlig upphandling** och kommer att lägga fram förslag om en översyn av direktiven i denna fråga.*
- *Kommissionen kommer att arbeta för att se till att spardirektivet antas och söka nå enighet om att skadliga beskattningsrutiner skall upphöra.*
- *Kommissionen kommer att anta ett meddelande om strategi för **konsumentpolitik** och upprätta en handlingsplan för att införandet av euron skall gynna konsumenterna maximalt.*
- *Kommissionen kommer tillsammans med medlemsstaterna att lägga fram konkreta förslag om utarbetande av kvantitativa mål för att påskynda förbättringarna av näringslivsklimatet. Den kommer att lägga fram åtgärder i samband med det europeiska forskningsområdet för att stärka privata investeringar i forskning och utveckling.*

Hållbar utveckling

Hållbar utveckling framstår som en verklig helhetsprioritering för Europeiska unionen, som berör kommissionens alla strategiska mål och hela dess politik, inbegripet yttre förbindelser. En hållbar utveckling bidrar till att befästa unionens och dess medborgares välbefinnande utan att man riskerar livskvaliteten för framtida generationer. Kommissionen kommer att främja den

strategi som godkändes vid Europeiska rådets möte i Göteborg på följande två sätt: (i) Genom att kartlägga dess inverkan på det europeiska samhället och lägga en grund för ett sammanhängande synsätt på hållbar utveckling ur ekonomisk, social och miljömässig synvinkel, och (ii) genom att utvidga strategin så att den innefattar även extern hållbar utveckling.

Uppgiften omfattar främjande av den ekonomiska och sociala sammanhållningen och bekämpning av social utslagning, fattigdom och problem i samband med en åldrande befolkning. Detta kommer att tillämpas på relevant gemenskapspolitik och skulle kunna tjäna som en global modell. Mot bakgrund av BSE och andra kriser har djurens hälsa och välfärd, livsmedelsproduktionen och livsmedelssäkerheten för konsumenterna blivit centrala aspekter av den hållbara utvecklingen. Detta innebär även att en tillräcklig kapacitet utvecklas för hantering av det hot som utgörs av smittsamma sjukdomar.

Genomgripande översyner av gemenskapens politik bör användas för att man skall kunna ompröva EU-politikens grundläggande utformning och inverkan, och de bör leda till en omfattande omorientering av berörd politik till förmån för en hållbar utveckling. Halvtidsöversynen av den gemensamma jordbrukspolitiken bör återspegla konsumenternas intresse för sunda och säkra livsmedel. Den bör främja produktionsmetoder som gynnar miljöskydd och mer effektiv användning av naturresurser, och öka stödet till utveckling på landsbygden inom överenskomna befintliga ekonomiska ramar, samtidigt som jordbrukssektorns ekonomiska livskraft säkerställs och hänsyn tas till de sociala effekterna av förändrade inkomster. Dessa ansträngningar kommer att bidra till en mer sammanhängande och hållbar europeisk modell för produktion och konsumtion av livsmedel. De kommer att stödjas ytterligare genom upprättandet av den nya europeiska livsmedelsmyndigheten i början av år 2002.

Centrala insatser:

- *Kommissionen kommer att se till att alla viktiga förslag överensstämmer med EU:s strategi för hållbar utveckling. Den håller på att utarbeta metoder för **konsekvensanalys** som skall tillämpas på alla stora politiska förslag. Den **sammanfattande rapporten** för Europeiska rådets möte i Barcelona kommer för första gången att innehålla dimensionen hållbar utveckling. Kommissionen kommer att anta ett meddelande om den **externa dimensionen** av hållbar utveckling för att slutföra den strategi som godkändes i Göteborg och som förberedelse för världstoppmötet om hållbar utveckling.*

Ekonomiska och sociala åtgärder:

- *Kommissionen kommer att arbeta för hållbar utveckling genom **Doha-agendan för utveckling**, de nya handelsförhandlingar som inleddes i Doha i november 2001, i synnerhet med inriktning på kapacitetsbyggande i utvecklingsländer.*
- *Kommissionen kommer att se över den **gemensamma jordbrukspolitiken** när halva tiden har gått för den finansiella prognosen för 2000–2006. Den kommer att fortsätta den operativa integrationen av miljöfrågor i den gemensamma jordbrukspolitiken.*
- *Kommissionen kommer att lägga fram förslag om reform av den **gemensamma fiskeripolitiken**.*
- *Kommissionen har antagit förslag till **ramprogram för forskning och teknisk utveckling 2002–2006**. Inom ramen för genomförandet av ett **europeiskt forskningsområde** har den inlett en bred dialog om vetenskap och samhälle.*
- *Kommissionen kommer att lägga fram ett meddelande om en gemenskapsstrategi för **hälsa och säkerhet på arbetet**. Målet är att minska antalet olyckor, dödsfall och skador samt ohälsa,*

och att uppnå större välbefinnande på arbetsplatsen under de kommande fem åren.

- Kommissionen kommer att anta en interimsrapport om **sammanhållningspolitikens framtid** i den utvidgade unionen, och främja den debatt som påbörjades genom den andra sammanhållningsrapporten i januari 2001.
- Kommissionen kommer att genomföra och bedöma den **öppna samordningsmetoden** för sysselsättning, förstärka den med avseende på social utslagning och utvidga den till att även gälla pensioner, mot bakgrund av det åldrande samhället.

Åtgärder för livskvalitet:

- Kommissionen kommer att vidta en rad åtgärder för att genomföra det **sjätte handlingsprogrammet för miljön** för 2001–2010. Den kommer att utarbeta en vitbok om integrerad produktpolitik i syfte att integrera livscykelssynsättet i EU:s politik och en grönbok om hållbar användning och förvaltning av naturresurser. Den kommer även att lägga fram ett regelverk för genomförande av vitboken om kemikalier.
- Kommissionen kommer att upprätta en oberoende europeisk livsmedelsmyndighet och anta en rad åtgärder för **livsmedelssäkerhet** i linje med den nya vitboken om livsmedelssäkerhet. Den viktigaste av dessa åtgärder är att förstärka kontrollerna i hela tillverkningskedjan för livsmedel och foder. Kommissionen kommer att slutföra det fleråriga programmet för **folkhälsa** och påbörja sitt genomförande, i synnerhet med avseende på infektionssjukdomar och resistens mot antibiotika, i enlighet med slutsatserna från Göteborg.
- I enlighet med vitboken om transporter och uppdraget från Europeiska rådets möte i Göteborg kommer kommissionen att utarbeta **ett integrerat synsätt på transporter**.

Nya styrelseformer i EU

En översyn av beslutsprocessen och det sätt på vilket EU:s institutioner fungerar är nödvändig för att komma till rätta med medborgarnas ökande främlingskap med avseende på EU och för att stärka den demokratiska legitimiteten. Detta ökar behovet av nya styrelseformer i EU, där alla berörda aktörer deltar, och som är en viktig prioritering när det gäller att få en utvidgad union att fungera väl för sina människors skull.

Sedan kommissionen fastställde sin årliga politiska strategi för 2002 har den antagit en vitbok om styrelseformer och lanserat en bred debatt om hur styrelseformerna i EU kan förbättras. Kommissionen kommer att koncentrera sig på en operativ uppföljning av vitboken om styrelseformer när perioden för offentliga samråd löper ut i mars, och den kommer att se till att dess verksamhet blir mer öppen, ansvarstagande och effektiv.

Utöver att vitbokens förslag genomförs innebär förbättrade styrelseformer att man följer upp Europeiska rådets möte i Nice, i synnerhet när det gäller att främja och underlätta debatten om unionens framtid, och förbereda kommissionens betydande bidrag till konventet, som kommer att ligga till grund för nästa regeringskonferens, samt att förenkla reglerna.

Centrala insatser:

- Kommissionen kommer att analysera gensvaret på det offentliga samrådet om dess **vitbok om styrelseformer**, genomföra erforderliga åtgärder och därefter lägga fram en rapport. Före juni 2002 kommer kommissionen att presentera en detaljerad handlingsplan för bättre och enklare regler.
- Kommissionen kommer att inlämna bidrag till **konventet**, som kommer att bana väg för nästa

regeringskonferens, och till debatten om **Europas framtid**.

- När det gäller konventet kommer kommissionen att utfärda förslag i syfte att **informera nationella parlament på ett bättre** sätt om gemenskapens lagförslag, så att de kan utföra sitt uppdrag för bättre politisk vägledning och kontroll på nationell nivå.
- Kommissionen kommer att fortsätta att arbeta med sina egna **interna reformer**, genom att genomföra beslut som redan har fattats och se över den övergripande utvecklingen när det gäller reformer och förenklad administration vid slutet av året.
- Kommissionen kommer att införa ett nytt system för kontroll av att reglerna efterlevs för att säkerställa en mer effektiv tillämpning av reglerna för **konkurrensbegränsande** samverkan.
- Kommissionen kommer att lägga fram förslag om förenkling och effektivisering när det gäller ömsesidigt erkännande av **yrkeskvalifikationer**.
- Kommissionen kommer att arbeta för att handlingsplanen **e-Europe 2002 genomförs tidsenligt**. Den kommer även att lägga fram förslag om framtida EU-initiativ för att befästa riktningen mot ett **elektroniskt samhälle** för alla.

Utvidgningen

Utvidgningen är det mest påtagliga politiska uttrycket för den betydelse som kommissionen fäster vid ett Europa för människor. Detta är den femte utvidgningen i Europeiska gemenskapens historia men den är mycket mer omfattande än de tidigare utvidgningarna.

År 2002 kommer att vara avgörande för denna process, eftersom anslutningsvillkoren för de första nya medlemsstaterna måste upprättas då. Detta mål kan bara uppfyllas om kommissionens ansträngningar under de senaste åren befästs ytterligare och inriktas på att förhandlingarna med de kandidatländer som uppfyller alla anslutningskriterier slutförs.

År 2002 kommer kommissionen att öka takten på sitt utvidgningsarbete. De främsta uppgifterna, som engagerar så gott som hela kommissionen, kommer att bli att slutföra medlemsförhandlingarna med de länder som är klara. Kommissionen kommer inom gemensamma ekonomiska ramar att lägga fram förslag inom jordbruk, regionalpolitik och budget på grundval av det befintliga regelverket och principerna i Berlin-avtalet. Kommissionen kommer att övervaka genomförandet av gemenskapens regelverk, utveckla en handlingsplan för att analysera och stödja uppbyggandet av institutioner i kandidatländerna, se till att kandidatländerna kan delta och faktiskt deltar i gemenskapens program, organ och kommittéer (avgörande för integrationen av framtida medlemsstater och när det gäller att bekanta dem med gemenskapens arbetsmetoder), aktivt bana väg för välkomnandet av de framtida medlemsstaterna i Europeiska unionens strukturer, samt förvalta bilaterala förbindelser under tiden före anslutningen. Kommissionen kommer även att aktivt förhandla med de kandidater som inte kommer att vara beredda att gå med i EU under 2004. I detta syfte kommer den att upprätta en aktuell vägledande tidsplan och vid behov en reviderad föranslutningsstrategi.

Centrala insatser:

- Kommissionen kommer att slutföra ett **utkast till gemensamma ståndpunkter** om alla delar av förhandlingarna före mitten av 2002, i synnerhet om de viktiga ouppklarade frågorna jordbruk, strukturfonder och budget, på grundval av de överenskomna gemensamma ekonomiska ramarna. Den kommer att förbereda **utvidgningsstrategidokumentet** för 2002 och inlämna resultatrapporter till rådet. Kommissionen kommer att bedöma kandidatländernas

kapacitet att axla ansvaret som EU-medlem och genomföra en **kommunikationsstrategi** för att informera allmänhet och opinionsbildare i EU och kandidatländerna om utvidgningen.

- Inom ramen för en handlingsplan kommer kommissionen senast i början av 2002 att med varje kandidatland analysera deras fortlöpande **byggande av institutioner** och, vid behov, deras avsikt att förstärka dem, med kompletterande institutionsbyggande åtgärder inom Phare-programmet.
- Kommissionen kommer att fortsätta att säkerställa att instrumentet för strukturpolitiska åtgärder före anslutningen (ISPA) ger märkbara fördelar för medborgarna i kandidatländerna genom projekt för miljö och transportinfrastruktur. Den kommer även att fortsätta att bistå kandidatländerna att göra det särskilda anslutningsprogrammet för **jordbruket och landsbygdens utveckling** (SAPARD) helt operativt för att ge målinriktat stöd och motverka de förseningar som hittills uppstått på detta område.
- Kommissionen kommer att stödja kandidatländernas integration genom att **gradvis öppna ytterligare program** för dem, exempelvis programmen Kultur 2000 och Media Plus.
- Kommissionen kommer att fortsätta att arbeta på de **ekonomiska, administrativa och språkrelaterade förberedelserna** för utvidgningen i ett flerårigt perspektiv.

Medelhavsområdet

Europeiska unionen måste upprätta närmare förbindelser med sina närmaste grannar för att uppnå fred, stabilitet, demokrati och välbefinnande, och är beredd att ge praktiskt stöd i detta syfte. Medelhavsområdet förtjänar därför att vara en prioritering för 2002. Även om Barcelona-processen har skapat en ny partnerskapsanda mellan unionen och dess närmaste grannar i södra och östra Medelhavsområdet har den ännu inte helt levt upp till förväntningarna. Ytterligare impulser behövs för att förstärka Barcelona-processens strategi och instrument. I detta avseende kommer tonvikten att läggas på följande tre stora linjer: Att påskynda förhandlingarna om associationsavtal, att utveckla "syd-syd-samarbete" och utbyte, samt att gradvis skapa en fungerande marknad för Europa och Medelhavsområdet.

Samarbetet mellan Europa och Medelhavsländerna får inte vara enbart politiskt eller ekonomiskt. Vi skall inleda en ny och bred kulturdiallog i Medelhavsområdet, en diallog för att motarbeta alla eventuella risker för konflikter mellan civilisationer.

Kommissionen kommer att stärka sina ansträngningar när det gäller samarbete i rättsliga och inrikes frågor (i synnerhet med avseende på migration, rättsligt samarbete, bekämpning av organiserad brottslighet och terrorism) och i sociala, kulturella och mänskliga frågor. Meda-programmen kommer att förbättras för att ge ökat fokus på associationsprocessen, bättre samordning och snabbare resultat.

Centrala insatser:

- Kommissionen kommer att anta ett meddelande om hur **Barcelona-processen** kan förbättras, som förberedelse för Euromed-ministermötet för Europa och Medelhavsområdet i Valencia i april 2002.
- Kommissionen kommer att lägga fram förslag om reform av strukturer och **arbetsmetoder i partnerskapet mellan Europa och Medelhavsområdet**, i synnerhet för att ge en bättre fungerande och tätare politisk diallog om regionala och internationella frågor.
- Kommissionen kommer att överväga sätt att **stimulera till investeringar och gemensamma utvecklingsprojekt** i Medelhavsområdet, exempelvis genom att studera behovet av och möjligheterna till en ny bank eller annan finansieringsmekanism som bygger på Europeiska investeringsbanken.

- *Kommissionen kommer att sträva efter att slutföra förhandlingarna **om Euromed-associeringssavtal** med Algeriet, Libanon och Syrien.*
- *Kommissionen kommer att starta ett regionalt program till stöd för inrättandet av en **fungerande, harmoniserad Euromed-marknad** och stödja utvecklingen av frihandel och integration bland Medelhavsparterna.*
- *Kommissionen kommer att fördjupa **samarbetet** med Euromed-parterna när det gäller rättsliga och inrikes frågor, och föreslå att man inför programmet EuroMed Youth II och utvidgar TEMPUS-programmet för universitetssamarbete till medelhavsparterna. Den kommer även att uppmuntra utvecklingen av infrastruktur för transport och energi, och arbeta för att en strategi för miljöintegration antas vid den andra Euromed-ministerkonferensen om miljön.*
- *Kommissionen kommer att arbeta med Medelhavsparterna för att förbättra tillgänglig information och statistik som en del av det fortlöpande samarbetet om laglig invandring, och för att bekämpa olaglig invandring. Den kommer att studera olika tänkbara lösningar, bland annat möjligheten att upprätta en mekanism för regelbunden övervakning av invandringsströmningen.*
- *Kommissionen kommer att fortsätta att effektivisera sin förvaltning av **Meda-programmet** för att förbättra genomförandenivån, påskynda resultaten och höja kvaliteten på den hjälp som ges.*
- *Kommissionen kommer inom ramen för reformen av den gemensamma fiskeripolitiken att föreslå en handlingsplan för **förstärkt fiskeriförvaltning i Medelhavet**, som innefattar åtgärder och initiativ för både gemenskapens vatten och internationella vatten.*
- *Kommissionen kommer i nära samarbete med rådet att fortsätta att främja EU:s roll i fredsprocessen för Mellanöstern, inbegripet genom dialog och specifikt stöd till parterna.*

Utvecklingssamarbete

Den prioritering som ges åt **utvecklingssamarbete** ligger helt i linje med begreppet hållbar utveckling, som innehåller aspekter av avgörande betydelse för självutveckling. År 2002 kommer kommissionen att ytterligare utveckla och stärka sin politik och sina strategier så att de blir **mer inriktade på de sex prioriteringsområden som anges i EU:s utvecklingspolitik, även inom utbildning och hälsa**. Genom att göra detta kommer kommissionen att stärka sitt bidrag till överenskomna internationella utvecklingsmål.

För att uppnå detta kommer kommissionen att stärka kapaciteten för politisk formulering och programplanering på dessa områden, och den kommer att tillämpa viktigare gemenskapsinstrument, exempelvis Europeiska utvecklingsfonden, i detta syfte. Dessutom har det nya ramverket för Cotonou-partnerskapet med länder i Afrika, Västindien och Stilla havet som centralt mål att minska fattigdomen, och ratificeringen av det under 2002 kommer att vara en viktig prioritering.

Kommissionen kommer också att inta en tätposition vid diskussioner om internationella åtgärder för att se till även utvecklingsländer får ta del av informationssamhällets fördelar.

Kommissionen kommer att arbeta mer för att reformera förvaltningen av det yttre biståndet, med särskild tonvikt på **decentralisering av förvaltning och beslutsfattande** till delegationerna i partnerländerna.

Centrala insatser:

- *Kommissionen kommer att fokusera sitt arbete på de sex prioriteringsområden som anges i EU:s policyförklaring om utvecklingsbiståndet, även inom hälsa och utbildning.*
- *Kommissionen kommer att föreslå flera **nya sektorspolitiska ramverk** med avseende på fattigdom, inbegripet för hälsa och utbildning.*
- *Kommissionen kommer att genomföra ett handlingsprogram för att minska spridningen av **smittsamma sjukdomar**, föreslå en ny förordning i detta syfte och bidra till den nya globala fonden för bekämpning av hiv/aids, tuberkulos och malaria.*
- *Kommissionen kommer att lägga fram förslag till EU:s ståndpunkt vid **FN:s konferens om finansiering för utveckling** (mars 2002).*
- *Kommissionen kommer att föreslå en ny förordning om samarbetsstöd till **länder i Asien och Latinamerika**, som skall förbättra de ekonomiska programmens effektivitet och prioritera förbättrad tillgång till utbildning och hälsa.*
- *Kommissionen kommer att arbeta för att **Cotonou-avtalet** ratificeras under 2002. Inom ramen för detta avtal kommer kommissionen att upprätta en handlingsplan för utarbetande av initiativ i den privata sektorn för bekämpning av fattigdom och främjande av utbildning och hälsa. Den kommer att påbörja förhandlingar om **avtal om ekonomiska partnerskap** med AVS-länderna och AVS-regionerna i september 2002 på grundval av ett mandat från rådet.*
- *Kommissionen kommer att arbeta för en **förvaltningsreform av EU:s externa bistånd**.*

5. SLUTSATSER

År 2002 innebär halvtid för den nuvarande kommissionen. Efter två år i ämbetet är den i stort sett på rätt spår när det gäller att anta de strategiska utmaningar som den satte upp i början av sitt mandat.

Utvidgningsprocessen, som är vår historiska uppgift, är på rätt spår. Kommissionen arbetar för grundläggande ekonomiska reformer som är avsedda att göra Europeiska unionen till världens mest konkurrenskraftiga och dynamiska kunskapsbaserade ekonomi före slutet av detta årtionde. Tillsammans med införandet av euron kommer detta att förändra Europa radikalt.

Kommissionen håller på med en fullständig genomgång av hur den verkar politiskt, ekonomiskt och administrativt. Dessa förändringar bör även förbättra samarbetet med rådet och Europaparlamentet, inte minst när det gäller att förbättra sammanhållningen i EU:s strategiska politik.

Under tiden växer oron för att Europa skall fjärma sig från de europeiska medborgarnas omedelbara intressen. Detta arbetsprogram är således inriktat på politiska prioriteringar som medför verkliga förbättringar för medborgarna och som placerar dem i centrum av politiken. Goda styrelseformer handlar exempelvis om att bättre koppla medborgarna till Europas beslutsprocess, och hållbar utveckling handlar om att förena ekonomiska, sociala och miljörelaterade behov hos dagens och morgondagens generationer.

Det behöver knappast påpekas att händelserna den 11 september drastiskt har förstärkt nödvändigheten av att visa hur Europa kan bemöta sina medborgares allra viktigaste behov, nämligen att garantera deras livskvalitet, bland annat med avseende på fred och säkerhet. De

har accentuerat de europeiska kärnvärdena, och Europas ansvar när det gäller att fostra fred och utveckling utomlands. Detta återspeglar de förväntningar som Europas medborgare och det bredare internationella samfundet nu har på att Europa skall spela en fullständig och verksam roll vid internationell krishantering och krislösning.

Detta är andemeningen i arbetsprogrammet för 2002. Och detta är hur kommissionens insatser bör bedömas i slutet av 2002.