



EUROPEISKA GEMENSKAPERNAS KOMMISSION

Bryssel den 27.12.2000
KOM(2000) 882 slutlig

TJUGONIONDE EKONOMISKA REDOGÖRELSEN

för

**EUROPEISKA UTVECKLINGS- OCH
GARANTIFONDEN FÖR JORDBRUKET**

EUGFJ

GARANTISEKTIONEN

- RÄKENSKAPSÅRET 1999 -

(framlagt av kommissionen)

INNEHÅLLSFÖRTECKNING

SAMMANDRAG.....	4
1. Utveckling av gemenskapens marknadsfinansiering	4
1.1. Budgetförfarandet	4
1.1.1. Det preliminära budgetförslaget	4
1.1.2. Ändringsskrivelsen	4
1.1.3. Budgeten.....	5
1.1.4. Genomförande av budgeten.....	5
1.1.5. Överföringar mellan kapitel i underavsnitt B1.....	6
1.1.6. Tilläggs- och ändringsbudgetarna.....	6
1.1.7. Begäran om icke-automatisk överföring av anslag till räkenskapsåret 2000.....	6
1.1.8. EUGFJ:s garantisektions andel av Europeiska unionens allmänna budget	7
1.2. Utgifternas fördelning på utgiftsslag	7
1.2.1. Bidrag	7
1.2.2. Intervention.....	7
1.2.2.1. Kompensationsstöd.....	10
1.2.2.2. Interventionsutgifter avseende lagring.....	10
1.2.2.3. Återtag och jämförbara insatser.....	10
1.2.2.4. Omställningsbidrag	10
1.3. Utgiftsfördelningen per sektor.....	10
1.4. Fördelning per medlemsstat	11
2. Finans- och anslagsförvaltning.....	15
2.1. Budgeten.....	15
2.2. Anslagsförvaltning	16
2.3. Förskott.....	16
2.4. Minskning av förskott.....	16
3. Kontrollverksamhet	17
3.1.1. Det integrerade systemet för administration och kontroll (IAKS)).....	17
3.1.2. Utveckling av reglerna för IAKS under 1999	17
3.2. Kontrollorgan för olivolja	18
3.3. Delfinansiering för att stärka kontrollerna	18
4. Avslutande av räkenskaper.....	18
ANMÄRKNINGAR.....	20

TJUGONIONDE EKONOMISKA REDOGÖRELSEN

**för Europeiska utvecklings- och garantifonden för jordbruket
EUGFJ garantisektionen - räkenskapsåret 1999 -**

TABELL 1

GENOMSNIITTLIGA OMRÄKNINGSKURSER FÖR RÄKENSKAPSÅRET 1999

(jfr. bilaga 16)

EUROPEISKA GEMENSKAPEN	1 EUR
B	40,335560
DK	7,439393
D	1,955406
EL	325,175392
E	166,380128
F	6,557934
IRL	0,787469
I	1 936,155764
LUX	40,330757
NL	2,203658
A	13,757502
P	200,474899
FIN	5,945171
S	9,214029
UK	0,686409

SAMMANDRAG
av den
TJUGONIONDE EKONOMISKA REDOGÖRELSEN
för
EUGFJ:S GARANTISEKTION

1. UTVECKLING AV GEMENSKAPENS MARKNADSFINANSIERING

1.1. Budgetförfarandet

1.1.1. Det preliminära budgetförslaget

Kommissionen antog det preliminära budgetförslaget den 30 april 1998. På grundval av det preliminära budgetförslaget 1999 beräknades anslagsbehovet till 40 440 miljoner euro, vilket med 4 748 miljoner euro underskred riktlinjen för jordbruket (45 188 miljoner euro).

1.1.2. Ändringsskrivelsen

Den 28 oktober 1998 antog kommissionen en ändringsskrivelse, där hänsyn togs till den ogynnsamma konjunkturutvecklingen för jordbruket och den nyligen genomförda jordbrukslagstiftningen, som orsakade något högre utgifter.

Den ogynnsamma utvecklingen av **jordbrukskonjunkturen** ledde till en total ökning av de beräknade utgifterna i jämförelse med det preliminära budgetförslaget på 436 miljoner euro:

- + *Spannmål* (+ 1 007 miljoner ecu)
Försämrade världsmarknadspriser ledde till större behov av exportbidrag och offentlig lagring
- + *Socker* (+ 236 miljoner ecu)
Högre exportbidrag till följd av fallande världsmarknadspriser
- *Får- och getkött* (- 255 miljoner euro)
Stigande genomsnittspris på gemenskapsmarknaden
- *Mjölk och mjölkprodukter* (- 237 miljoner euro)
Produktionen av saluförd mjölk minskar i betydelse
- *Nötkött* (- 221 miljoner euro)
Lägre efterfrågan på bidrag för nötkreatur av hankön, som delvis uppvägs av en höjning av bidragsnivån

De ytterligare behov som följer av den nyligen antagna **jordbrukslagstiftningen** uppgår till 77 miljoner euro, varav ett belopp på 49 miljoner euro avser rådets beslut om *prispaket*.

De behov som fastställdes i ändringsskrivelsen uppgår alltså till 40 953 miljoner euro, och överstiger det preliminära budgetförslaget med ett belopp på 513 miljoner euro. Ett belopp på 105 miljoner euro hade budgeterats kapitel B0-40 "Avsättningar".

1.1.3. *Budgeten*

Den 24 november hölls en överläggning mellan rådet och Europaparlamentet, grundad på förslag som kommissionen utarbetat. Följande resultat uppnåddes:

Ändringsskrivelsen antogs, men den föreslagna ökningen på 513 miljoner euro kompenseras med riktade minskningar till ett motsvarande belopp inom spannmålssektorn. Denna minskning motsvarar besparingar till följd av den betydande höjning av världsmarknadspriserna på spannmål som skett efter det att ändringsskrivelsen upprättades.

Anslagen till åtgärder för jordbrukets miljö höjdes med 20 miljoner euro (som budgeterades reserven B0-40), vilket belopp drogs från posten för nedskrivning av spannmålslager.

Överföring av ett belopp på 80 miljoner euro till kapitel B0-40, som drogs från sektorn för frukt och grönsaker och sektorn för mjölkprodukter.

De **anslag** som fastställdes den 17 december 1998 av Europaparlamentets president uppgår för EUGFJ:s garantisektion till 40 440 miljoner euro (inklusive ett belopp på 205 miljoner euro under kapitel B0-40).

1.1.4. *Genomförande av budgeten*

För räkenskapsåret 1999 uppgick anslagsutnyttjandet för EUGFJ:s garantisektion till 39 540,8 miljoner euro, d.v.s. 97,8 % av de anslag som budgeterats under rubrik B1. Utgifterna ligger 899,2 miljoner euro under de ursprungliga anslagen.

I de utgifter som anges ovan har hänsyn tagits till de minskningar av förskotten (minskningar av månatliga ersättningar) som beslutats av kommissionen gentemot medlemsstaterna. Dessa utgifter ökar, och uppgick under 1998 till 38 748 miljoner ecu (en ökning med 2%).

1.1.5. *Överföringar mellan kapitel i underavsnitt B1*

Under räkenskapsåret 1999 har EUGFJ:s garantisektion endast vid två tillfällen gjort överföringar mellan kapitel.

Den första **överföringen nr 46/99** föreslogs budgetmyndigheten efter sommaruppehållet. Den var nödvändig för att stärka följande kapitel:

B1-14	Spånadsväxter och silkesmaskar	(+60 miljoner euro)
B1-22	Får- och getkött	(+120 miljoner euro)
B1-23	Griskött, ägg och fjäderfä	(+50 miljoner euro)

De överförda anslagen uppgår till 230 miljoner euro, dvs. 0,6 % av anslagen till EUGFJ:s garantisektion.

Den andra **överföringen nr 73/99** föreslogs budgetmyndigheten under december 1999, då räkenskapsårets utgifter beräknats. Överföringen uppgick totalt till 339,3 miljoner euro. Syftet var framförallt att stärka anslagen till följande två kapitel:

B1-11	Socker	(+180 miljoner euro)
B1-31	Livsmedelsprogram	(+55 miljoner euro)

Behoven av tilläggsanslag inom övriga sektorer var mindre betydande.

1.1.6. Tilläggs- och ändringsbudgetarna

Enligt de finansiella föreskrifterna finns det möjlighet att hos budgetmyndigheten begära ändringar av den ursprungliga budgeten i form av tilläggs- och ändringsbudgetar. Denna möjlighet utnyttjades under räkenskapsåret 1999. I samråd med budgetmyndigheten lade kommissionen fram **ändringsskrivelse nr 4/99**, varigenom anslagen till EUGFJ:s garantisektion minskas med 200 miljoner euro i syfte att förstärka andra delar av budgeten. Skillnaden mellan budgeterade anslag och beräknat utnyttjande vid budgetårets slut var sådan att beloppet kunde tas bort, utan att det påverkade finansieringen av utgifterna till jordbruket från EUGFJ:s garantisektion. Genom ändringsskrivelsen kunde bl.a. vissa återuppbyggnadsarbeten i Kosovo finansieras.

Vidare föreslog kommissionen vid ett trepartssammanträde den 7 september, som hölls innan ändringsskrivelse 4/99 godkändes, budgetmyndigheten ett utkast till **ändringsskrivelse nr 5/99** för att täcka ytterligare behov genom att minska anslagen till EUGFJ:s garantisektion med ytterligare 202 miljoner euro.

1.1.7. Begäran om icke-automatisk överföring av anslag till räkenskapsåret 2000

I början av kalenderåret 2000 föreslog kommissionen budgetmyndigheten en icke-automatisk överföring av anslag från räkenskapsåret 1999. Kommissionen kan föreslå budgetmyndigheten en överföring av anslag (icke-automatisk överföring av anslag) som inte tagits i anspråk för åtaganden vid räkenskapsårets avslutning, när de anslag som budgeterats berörda poster i följande räkenskapsårs budget inte täcker behoven.

Kommissionen begärde en överföring av anslag för att täcka ytterligare behov under räkenskapsåret 2000, orsakade av försenad betalning av 130 miljoner euro under den första årliga betalningsterminen för Italiens agromonetära stöd under 1999. I 2000 års budget finns anslag endast till den andra betalningen, som avser ett belopp på 101 miljoner euro. Efter en försenad betalning av den första delen kommer den andra sannolikt att betalas senare än planerat, d.v.s. under räkenskapsåret 2001. Begäran om överföring av anslag gäller alltså ett belopp på 29 miljoner euro.

Dessutom har kommissionen begärt överföring av anslag till ett belopp av ca 4 miljoner euro för kontrollåtgärder i samband med livsmedelsstödet till Ryssland. Dessa åtgärder med uppföljning, kontroll, utvärdering och revision rörande de kvantiteter som mobiliserats under räkenskapsåret 1999 bör fortsätta under räkenskapsåret 2000 för att trygga en god utveckling. Med hänsyn till att det inte

finns något anslag för detta ändamål i 2000 års budget, är det nödvändigt att föreslå budgetmyndigheten en överföring av anslag.

1.1.8. EUGFJ:s garantisektions andel av Europeiska unionens allmänna budget

Under räkenskapsåret 1999 utgjorde EUGFJ:s garantisektions utgifter 49,9% av Europeiska unionens allmänna budget (se diagram 1A och 1B), vilket inte avviker från tidigare års siffror.

1.2. Utgifternas fördelning på utgiftsslag

Vad gäller de totala utgifterna för 1999, dvs. 39 540,8 miljoner euro, kan man konstatera att utgifterna för exportbidrag uppgår till 5 572,8 miljoner euro (14,1%) och för interventioner till 33 968,0 miljoner euro (85,9%) (för detaljer, se bilaga 5). Av föregående års belopp inom 1998 års budget på 38 748,1 miljoner ecu uppgick utgifterna för bidrag till 4 826,4 miljoner ecu (12,5%) och för interventioner till 33 921,8 miljoner ecu (87,5%).

1.2.1. Bidrag (bilaga 5)

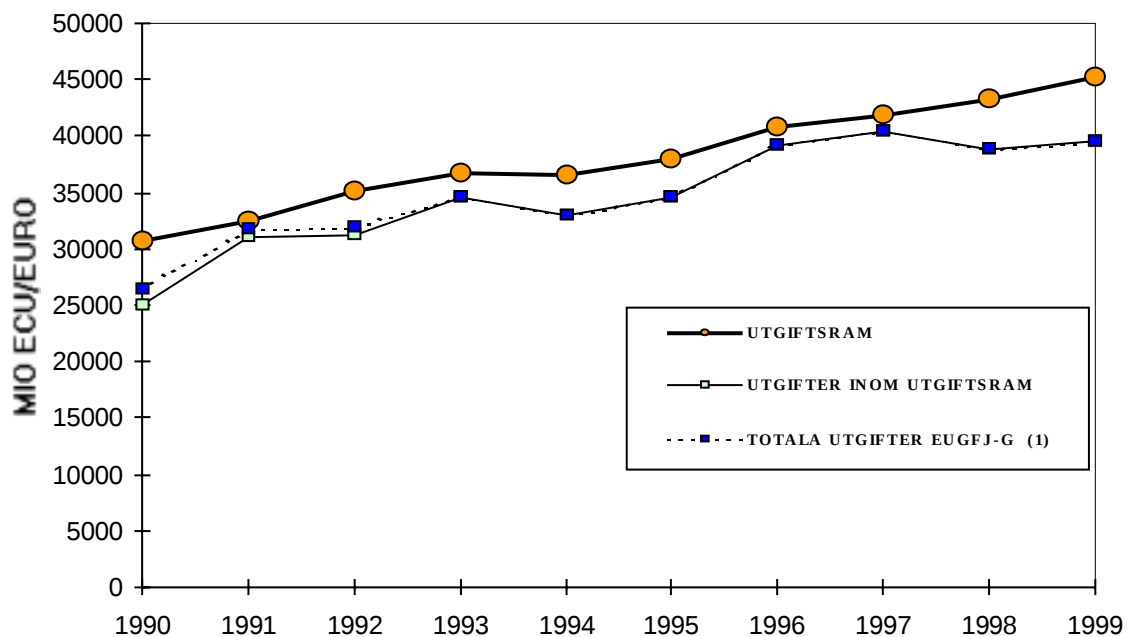
Den sjunkande tendens som konstaterats för utgifterna till bidrag under flera år är bruten.

1.2.2. Intervention (bilaga 6)

I artikel 3.1 i förordning (EEG) nr 729/70 klassificeras som interventioner (33 968,0 miljoner euro under 1999) inte endast lagringsstöd (1 568,3 miljoner euro under 1999, dvs. 4,6 % av de totala utgifterna för interventioner) och återtag (346,2 miljoner euro dvs. 1,0 %) utan också, och framför allt, kompensationsstöd (31 923,8 miljoner euro, dvs. 94,0 %) och omställningsbidrag (154,3 miljoner euro, dvs. 0,5 %) (se bilaga 6).

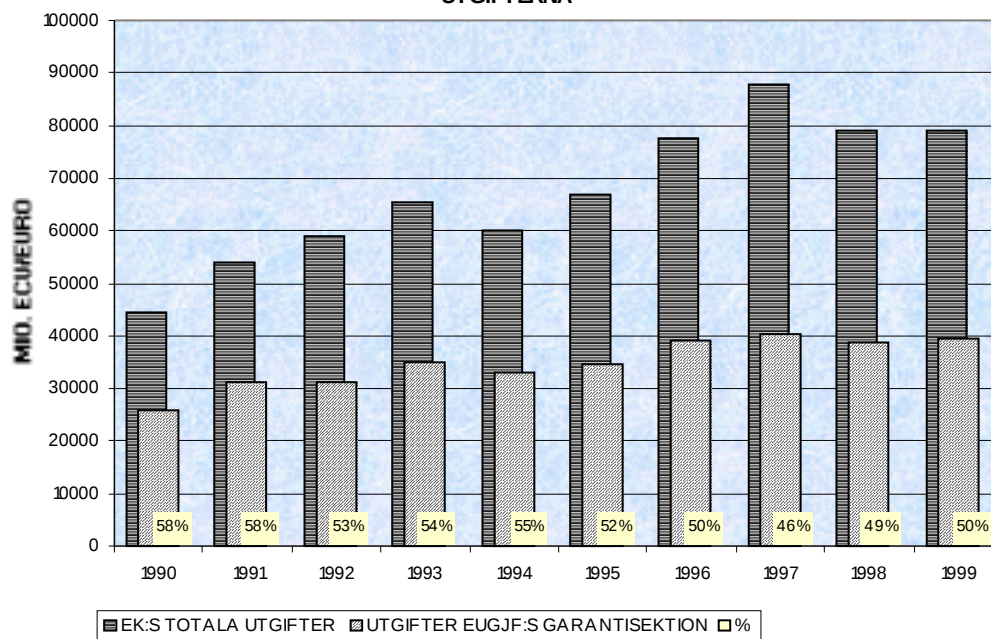
DIAGRAM 1A

UTVECKLINGEN AV EUGFJ:s GARANTISEKTIONS UTGIFTER



(1) Alla utgifter finansieras inom utgiftsramen sedan 1993.
Dessa utgifter inkluderar inte de ej automatiskt överförda anslagen.

BILAGA 1B
**EUGJF:S GARANTISEKTIONS ANDEL AV UTGIFTERNA INOM DE ALLMÄNNA
 UTGIFTERNA**



1.2.2.1. Kompensationsstöd

Kompensationsstöd fortsätter att vara den viktigaste typen av intervention (bilaga 7).

Under denna rubrik sammanförs allt stöd som ges till produktion (omfattande arealstöd, arealuttag, bidrag för nötkreatur av hankön, samt am- och dikobidrag, som införts eller stärkts genom reformen av den gemensamma jordbrukspolitiken), stöd till bearbetning och saluföring samt inkomststöd.

1.2.2.2. Interventionsutgifter avseende lagring

Interventionsutgifterna avseende lagring (bilaga 6) uppgick till 1 568,3 miljoner euro, dvs. 4,6 % av de totala interventionerna (räkenskapsåret 1994: 4,4 %, räkenskapsåret 1995: 1,3 %, räkenskapsåret 1996: 4,3 %, räkenskapsåret 1997: 4,6 %, och räkenskapsåret 1998: 5,2 %). Denna interventionstyp omfattar både privata och offentliga lagringskostnader (detaljer om utgifterna finns i bilaga 10a).

Av det totala beloppet på 1 568,3 miljoner euro uppgår utgifterna för privat lagring till 562,2 miljoner euro och för offentlig lagring till 1 006,2 miljoner euro.

Stödet till privat lagring berör främst sockersektorn (342,8 miljoner euro), där dock utgifterna täcks genom uttag av lagringsavgifter från sockerfabrikanterna (se bilaga 13). Därefter kommer lagringskostnader för mjölkprodukter (114,4 miljoner euro), griskött (45,9 miljoner euro) samt för vin- och spritprodukter (41,3 miljoner euro).

1.2.2.3. Återtag och jämförbara insatser

Återtag och jämförbara insatser (346,2 miljoner euro) berör endast ett begränsat antal sektorer: vinprodukter (destillation) med 247,7 miljoner euro, frukt och grönsaker med 90,6 miljoner euro samt fiskeriprodukter med 7,9 miljoner euro. Insatserna svarar för 1,0% av de totala interventionerna, mot 1,2% för räkenskapsåret 1998.

1.2.2.4. Omställningsbidrag

Omställningsbidrag (154,3 miljoner euro) berör enbart sektorerna för tobak (93,7 miljoner euro), frukt och grönsaker (29,7 miljoner euro), andra åtgärder till stöd för animalieproduktionen (16,4 miljoner euro), produkter inom vinsektorn (9,0 miljoner euro) och mjölkprodukter (5,6 miljoner euro). Dessa bidrag utgör 0,5% av de totala interventionerna, mot 0,4% för räkenskapsåret 1998.

1.3. Utgiftsfördelningen per sektor (bilagorna 4 och 21b)

För vegetabilieprodukter (kapitlen 10 - 18) underskred utgifterna anslagen med 0,8%. Denna relativt ringa avvikelse döljer emellertid motsatta utvecklingstendenser. För **socker och fiberväxter** överskred utgifterna anslagen, främst på grund av fallande världsmarknadspriser. Däremot underskred utgifterna anslagen för **övriga produkter**. För **olivolja** är det försenade betalningar och minskning av förskotten till Grekland som förklarar nivån på verkställandet. För **frukt och grönsaker** förklarar mindre återtag (blomkål, persikor, apelsiner och äpplen), samt de lägre utgifterna för stöd till bananer, underutnyttjandet av anslagen. Det gynnsamma läget på marknaden för **vin**, samt det mindre framgångsrika röjningsprogrammet, är orsaker till

besparingarna i denna sektor. För **tobak** förklarar en ändring av tidsschemat för bidragsutbetalning att utgifterna underskrider anslaget.

Besparingar i storleksordningen 226 miljoner euro gjordes för **animalieprodukter (kapitlen 20 - 26)**. En återhämtning av konsumtionen av **nötkött** möjliggjorde besparingar. Däremot uppkom ytterligare utgifter i sektorerna för **fårkött** och **griskött**. Situationen på den inre marknaden i dessa två sektorer, som kännetecknas av lägre priser än väntat, är orsak till att anslagen överskridits. För **mjölk** har utgifterna stabiliserats på den lägsta nivån sedan 1980-talets början. Denna utgiftsnivå nåddes tack vare intäkter på 498 miljoner euro från tilläggsavgifter, som gjorde det möjligt att finansiera utgifterna för avyttring och lagring, vilka blev högre än väntat.

Lägre utgifter (216,6 miljoner euro) noterades också för **sidoåtgärder (kapitlen 30 - 39)**. Något mindre än hälften motiveras av kompletterande intäkter på **avslutande av räkenskaper**. Beträffande **agromonetärt stöd** slutligen, utnyttjade Förenade kungariket endast delvis sina rättigheter, och Italien gjorde en försenad utbetalning av stöd.

För kompletterande åtgärder (kapitel 50), var utgifterna praktiskt taget lika stora som anslagen.

Denna utveckling balanserades av ett samlat underutnyttjande på 899,2 miljoner euro, dvs. **ca 2,2% av budgetanslaget**. Det bör noteras, att nästan hälften av dessa minskade utgifter (432 miljoner euro) förklaras av minskningen av de förskott som beviljas medlemsstaterna. Fördelningen inom övriga sektorer framgår av diagram 2.

1.4. Fördelning per medlemsstat (diagram 3)

Med 9 348,3 miljoner euro, dvs. mer än 23 % av utgifterna, fortsätter Frankrike att vara den största mottagaren av medel från EUGFJ:s garantisektion. Långt efter kommer Tyskland (5 727,7 miljoner euro), Spanien (5 231,1 miljoner euro), Italien (4 656,4 miljoner euro) och Förenade kungariket (3 922,2 miljoner euro).

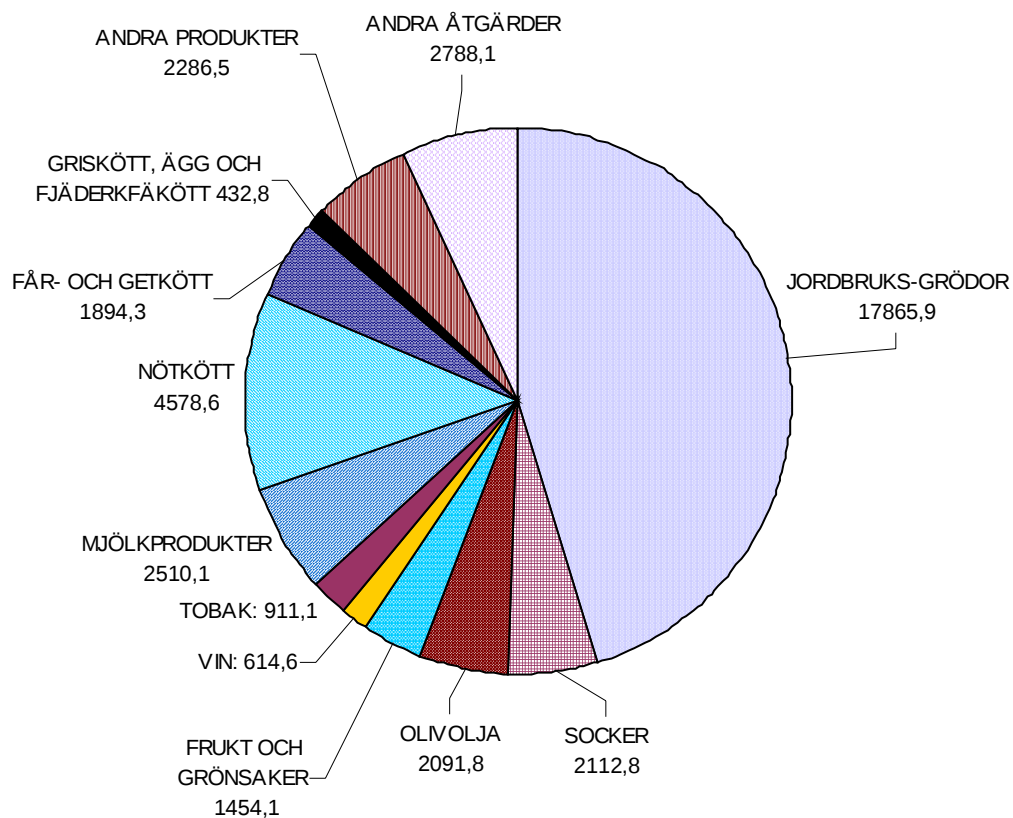
Under det femte året efter sin anslutning (fjärde räkenskapsåret där dessa medlemsstater kunde åtnjuta alla finansieringsformer) mottog Österrike 839 miljoner euro (843 miljoner ecu 1998), Finland 559,7 miljoner euro (576 miljoner ecu 1998) och Sverige 734,8 miljoner euro (770 miljoner ecu 1998).

I bilaga 2b visas utgifterna per kapitel och medlemsstat (en sammanfattning av bilaga 2), och i bilaga 21a den historiska utvecklingen sedan 1984 (belopp och andelar).

DIAGRAM 2A

FÖRDELNING PER SEKTOR AV EUGFJ:s GARANTISEKSIONS UTGIFTER

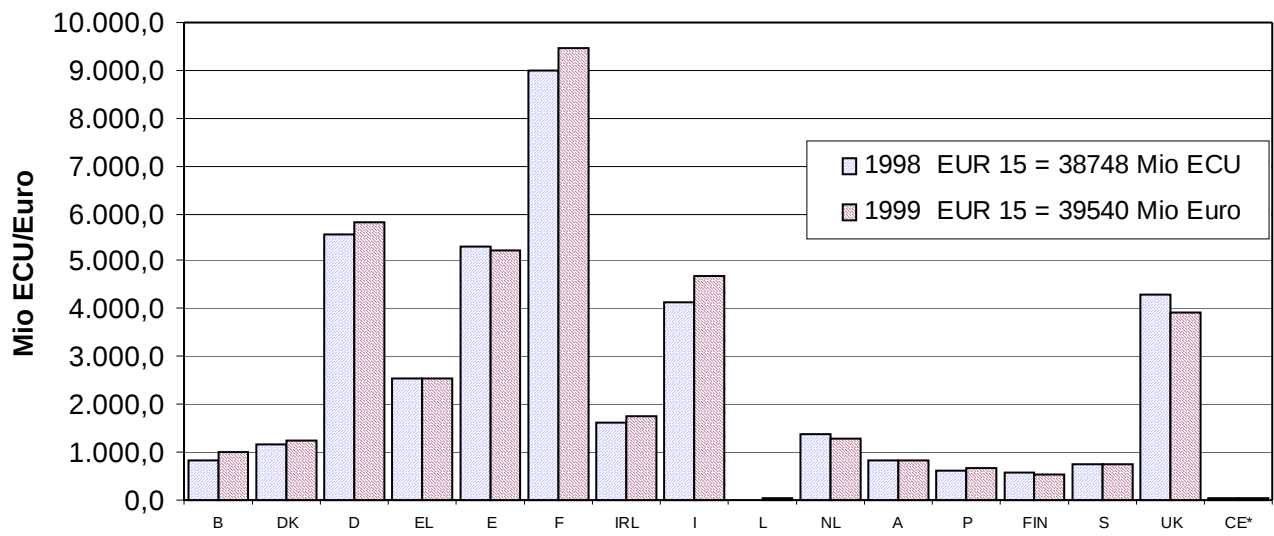
(Mio Euro räkenskapsåret 1999)



I: 39540,8 Mio

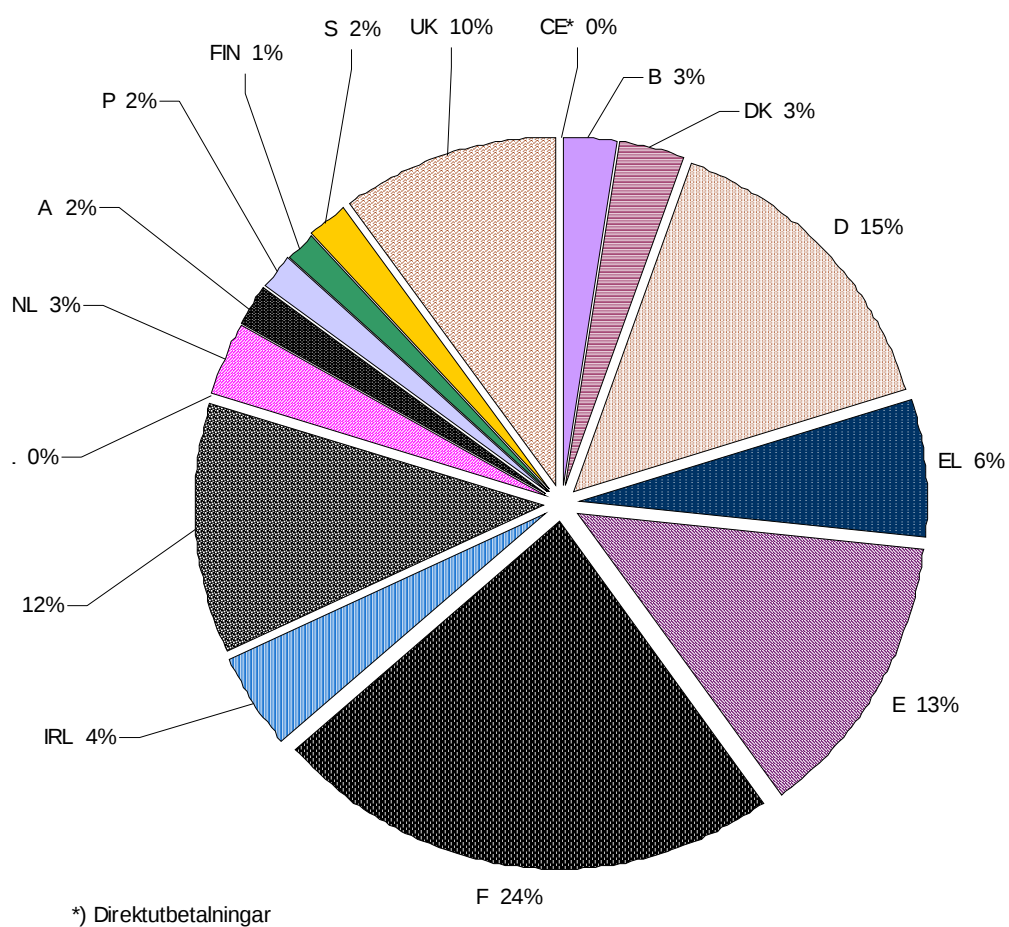
DIAGRAM 2B

TOTALA UTGIFTER FÖRDELADE PER MEDLEMSSTAT



* direktutbetalningar

DIAGRAM 3
TOTALA UTGIFTER FÖRDELADE PER MEDLEMSSTAT



2. FINANS- OCH ANSLAGSFÖRVALTNING

2.1. Budgeten

I budgeten för räkenskapsåret 1999, som antogs den 17 december 1998, beviljades anslag på 40 940 miljoner euro för EUGFJ:s garantisektion, inbegripet anslag på 205 miljoner euro under kapitel B0-40 "Avsättningar" och 500 miljoner euro till den monetära reserven.

I tilläggs- och ändringsbudgeten nr 4/99, som antogs den 16 september 1999, minskades anslagen till EUGFJ:s garantisektion med ett belopp på 200 miljoner euro för att förstärka andra delar av budgeten. Minskningen gjordes under de anslag som budgeterats kapitel B0-40 "Avsättningar" med 105 miljoner euro, och kapitel B1-37 "Avslutande av tidigare års räkenskaper" med 95 miljoner euro.

I tilläggs- och ändringsbudgeten nr 5/99, som antogs den 18 november 1999, minskades anslagen till EUGFJ:s garantisektion med ett belopp på 202 miljoner euro för att förstärka andra delar av budgeten. Minskningen gjordes under de anslag som budgeterats kapitel B0-40 "Avsättningar" med 100 miljoner euro, kapitel B1-12 "Olivolja" med 30 miljoner euro, kapitel B1-15 "Frukt och grönsaker" med 30 miljoner euro, och kapitel B1-21 "Nötkött" med 42 miljoner euro.

2.2. Anslagsförvaltning

Anslagsförvaltningen kan sammanfattas som följer (belopp i miljoner euro):

	Anslag 1999	Från 1998 till 1999 icke automatiskt överförda anslag	Totala anslag	Från 1998 till 1999 automatiskt överförda anslag
A. Ursprunglig budget/överföringar (1)	40 940,0	400,0	41 340,0	15,6
Monetär reserv	-500,0	-	-500,0	-
Tilläggs-/ändringsbudget nr 4/99	-200,0	0,0	-200,0	-
Tilläggs-/ändringsbudget nr 5/99	-202,0	0,0	-202,0	-
Disponibla anslag/överföringar	40 038,0	400,0	40 438,0	15,6
B. Åtaganden	39 540,8	335,5	39 876,3	-
Frigjorda medel	-	-	-	-1,7
Konterade betalningar	39 435,5	335,5	39 771,0	9,3
Automatiskt överförda anslag 2000	105,3	0,0	105,3	0,0
C. Icke-automatiskt överförda anslag 2000	33,1	0,0	33,1	-
D. Anslag på väg att förfalla	464,1	64,5	528,6	4,5

(1) Inklusive anslag som budgeterats kapitel B0-40 och den monetära reserven.

2.3. Förskott

För räkenskapsåret 1999 har kommissionen antagit 13 förskotteringsbeslut, därav 12 reguljära och ett tilläggsbeslut, för att anpassa beslutade förskott till räkenskapsårets totala utgifter.

2.4. Minskning av förskott

Genom artikel 13 i rådets beslut 94/729/EG om budgetdisciplin bemyndigas kommissionen att minska eller tillfälligt dra in de månatliga förskotten till medlemsstaterna, om de utgiftsdeklarationer eller de upplysningar som lämnas av en medlemsstat inte gör det möjligt för kommissionen att fastställa om ett åtagande rörande medlen är i överensstämmelse med relevanta gemenskapsregler. På denna

grund beslöt kommissionen att minska förskotten med -462,3 miljoner euro. Ändringarna berör följande:

- ett belopp på -337,1 miljoner euro p.g.a. att tilläggsavgifter på mjölk inte inkasserats under regleringsåren 1997/98 och 1998/99, särskilt av Spanien, Grekland och Italien
- ett belopp på -110,97 miljoner euro p.g.a. att svagheter konstaterats i tillämpningen av det integrerade systemet i Grekland och Portugal, och i kontrollerna i Grekland
- ett belopp på -15,98 miljoner euro p.g.a. att utgifterna överskridit tak och föreskrivna tidsfrister
- ett belopp på +2,1 miljoner euro p.g.a. att återbetalning av tilläggsavgifter på mjölk för regleringsåren 1994/95, 1995/96 och 1996/97 redan inkasserats av EUGFJ i samband med minskning av förskotten för tidigare räkenskapsår
- övriga ändringar på -0,37 miljoner euro p.g.a. olika fel i redovisningen.

3. KONTROLLVERKSAMHET

3.1.1. *Det integrerade systemet för administration och kontroll (IAKS)*

Parallellt med reformen av den gemensamma jordbrukspolitiken 1992 infördes ett integrerat system för administration och kontroll (IAKS), för att skapa tillgång till effektiva instrument i kampen mot befarade oegentligheter och bedrägeri som en följd av det ökande antalet direktutbetalningar.

IAKS består i grunden av alfanumeriska system för identifiering av husdjur och åkermark, som gör det möjligt att genomföra dubbla datoriserade kontroller och undvika att flera ansökningar lämnas in för t.ex. samma skifte och/eller samma djur. Genom IAKS inrättas ett system för proportionella sanktioner, som i värsta fall kan leda till att en ansökan avslås.

IAKS omfattar åkergrödor och trädad mark, grovfoderarealer, ris, trindsäd, djurbidrag och direktutbetalningar som numera lämnas i samband med mjölkkvoter.

Generaldirektoratet för jordbruk har tryggt uppföljningen av införandet av IAKS under många stöd- och kontrolluppdrag i medlemsstaterna. Dess tjänstemän för avslutande av räkenskaper fortsätter att göra kontroller i de femton medlemsstaterna, och undersöker där hur IAKS fungerar.

3.1.2. *Utveckling av reglerna för IAKS under 1999*

Förordning (EEG) nr 3887/92 har ändrats genom förordningarna (EG) nr 1678/98 och 2801/1999. Huvudmålet för dessa förordningar var att klargöra vissa förpliktelser rörande kontroll av husdjur och arealer, att fastställa närmare bestämmelser för reformen av den gemensamma jordbrukspolitiken, att skapa möjlighet att fastställa nationella bestämmelser om elektronisk överföring av stödansökningar inom det integrerade systemet, och att fastställa regler tillämpliga på överlåtelse av ett jordbruksföretag.

Under 1999 har kommissionen också föreslagit ändringar av rådets grundförordning (EEG) nr 3508/92, som är vedtagit med rådsförordning (EG) nr 1593/2000 av 17. juli 2000. Denna förordning syftar till att dels inarbeta i IAKS den nya lagstiftning som följer av Agenda 2000, dels förbättra IAKS i vissa avseenden.

3.2. Kontrollorgan för olivolja

De fyra kontrollorganen för olivolja i Italien, Grekland, Spanien och Portugal har fullgjort sina kontrolluppdrag under regleringsåret 1998/99 enligt föreskrifterna i arbetsprogrammen och i de preliminära rapporter som godkänts av medlemsstaternas myndigheter och av kommissionen. I stort sett har medlemsstaterna emellertid inte tillräckligt följt upp de förslag till sanktioner som organen tillställt dem.

3.3. Delfinansiering för att stärka kontrollerna

Gemenskapen bidrar till att finansiera medlemsstaternas kostnader för genomförande av de nya handlingsprogram som orsakas av gemenskapens nya förpliktelser, och som syftar till att förbättra strukturen och effektiviteten i kontrollen av EUGFJ:s garantisektions utgifter.

Detta tredje år för tillämpningen bekräftas den vikt medlemsstaterna lägger vid införandet av nya kontrollsystem. De flesta programmen har tagit upp identifiering och registrering av nötkreatur. Gemenskapens ekonomiska bidrag för 1999 har fastställts till 15 000 000 euro. För detta tredje tillämpningsår har Danmark, Sverige och Förenade kungariket inte lagt fram något delfinansieringsprogram.

4. AVSLUTANDE AV RÄKENSKAPER

Under räkenskapsåret 1999 antog kommissionen sex avräkningsbeslut för EUGFJ:s garantisektion. Det handlar främst om två beslut, 1999/187/EG och 1999/596/EG, som togs den 3 februari 1999 resp. den 28 juli 1999, om avslutande av räkenskaperna för räkenskapsåret 1995. De två besluten ledde till en ändring av finansieringen med 557 miljoner euro.

Efter revision av den ekonomiska redovisningen för EUGFJ:s garantisektion 1998 togs beslut 1999/327/EG av den 18 maj 1999, som ledde till en ändring av finansieringen med 38,2 miljoner euro.

Dessutom har tre andra avräkningsbeslut tagits enligt det nya förfarandet för avslutande av räkenskaper, nämligen besluten 1999/186/EG, 1999/350/EG och 1999/603/EG av den 10 mars 1999, 28 maj 1999 resp. 4 september 1999, med en total ändring av finansieringen med 205,7 miljoner euro.

Övriga arbeten som genomförts under år 1999 avsåg främst följande områden:

- slutförande av förfarandet för avslutande av räkenskaperna för räkenskapsåren 1996, 1997 och 1998, som sammanfattades i en rapport (dok. VI/10529/99)
- dialoger med alla medlemsstater om resultaten av kontrolluppdragen under räkenskapsåret enligt artikel 5.2 c i förordning (EEG) nr 729/70

- medverkan i Europaparlamentets budgetkontrollutskotts arbete med granskningen av budgetarna för 1993, 1994 och 1995
- revisionsrättens yttrande över beslutet ”avslutande av räkenskaperna” för räkenskapsåret 1995
- revisionsrättens revisionsförklaring för EUGFJ:s garantisektions utgifter för räkenskapsåret 1998
- förberedelser för och genomförande av kontrolluppdrag som rör avslutande av räkenskaperna för räkenskapsåren 1998 och 1999, eller 24 månader innan en officiell skrivelse med synpunkter skickas
- ändring av rådets förordning (EEG) nr 3508/92 av den 27 november 1992 om ett integrerat system för administration och kontroll av vissa stödsystem inom gemenskapen
- uppföljning av införandet i medlemsstaterna av ett geografiskt informationssystem (GIS) för oljeväxt- och vinodling
- genomförande av uppdrag i kandidatländerna för anslutning inom ramen för SAPARD, och genomgång av lagstiftningen inför anslutningen
- aktiv medverkan i formulering av svar från förlikningsorganet på framställningar från medlemsstaterna inom ramen för avslutandet av räkenskaperna för räkenskapsåren 1995, 1996 och 1998.

Bilagorna till denna rapport finns på webbplats

http://europa.eu.int/comm/dg06/fin/finrep99/index_en.htm.

Ett arbetsdokument om garantisektionens verksamhet under räkenskapsåret 1999 finns tillgängligt på franska, engelska och tyska.

ANMÄRKNINGAR

1. Budgetkontoplanen anpassas varje år till utvecklingen och finansieringen av den gemensamma jordbrukspolitiken. Därför bokfördes vissa utgifter inte under samma kapitel 1994 som 1993:

	1993	1994
utgifter spannmål	kapitel 10 - spannmål och ris	kapitel 10 - jordbruksgrödor
utgifter ris	kapitel 10 - spannmål och ris	kapitel 18 - andra vegetabiliska sektorer eller produkter
utgifter olivolja	kapitel 12 - oljor och fetter	kapitel 12 - olivolja
utgifter oljeväxter	kapitel 12 - oljor och fetter	kapitel 10 - jordbruksgrödor
utgifter proteinväxter	kapitel 13 - proteinväxter	kapitel 10 - jordbruksgrödor
utgifter torrt foder	kapitel 13 - proteinväxter	kapitel 13 - torkat foder trindsädesslag
utgifter trindsäd	kapitel 15 - frukt och grönsaker	kapitel 13 - torkat foder trindsädesslag
utgifter arealuttag	kapitel 40 - arealuttag	kapitel 10 - jordbruksgrödor

Detta medför att utgifterna grupperas på annat sätt i följande översiktstabeller (bilagorna 3, 4, 8 och 25b).

För att historiska serier skall kunna ge rättvisa jämförelser och inte ge intryck av att utgiftsbeloppen i en viss sektor har ändrats väsentligt från år till år, när det egentligen handlar om en ändrad gruppindelning, har följande regler tillämpats:

- den senaste kontoplanen används (i denna redogörelse 1999 års kontoplan)
- de föregående årens totalbelopp räknas om enligt denna kontoplan.

Detta innebär dock att vissa delsummor i denna redogörelse skiljer sig från dem som lämnats i tidigare redogörelser, vilket exemplifieras nedan:

Utgifterna för 1990 under kapitel 10 "spannmål och ris" uppgick till 3 884,6 miljoner ecu (bilaga 3 i den tjugotredje ekonomiska redogörelsen, s. 145). Detta är den bokföringsmässigt "riktiga" utgiften, i enlighet med den kontoplan som gällde 1990, där utgifterna grupperades på ett annat sätt än i den nuvarande kontoplanen.

För att underlätta jämförelser har 1990 års utgifter under kapitel 10 "jordbruksgrödor" räknats om och blir då 7 834,5 miljoner ecu i denna redogörelse (bilaga 3).

Detta belopp har räknats fram på följande sätt:

1990 års utgifter under tidigare kapitel 10 "spannmål och ris"	3 884,6
- 1990 års utgifter för ris	-85,1
+ 1990 års utgifter för oljeväxter	+3 477,0
+ 1990 års utgifter för proteinväxter	+834,8
- 1990 års utgifter för torrfoder	-298,0
+ 1990 års utgifter för arealuttag	+21,2

Ny utgiftssumma under 1990 års kapitel 10 "jordbruksgrödor"	7 834,5

Inga betydande ändringar gjordes i budgetkontoplanen för budgetåret 1999. Ändringarna har främst genomförts för att öka öppenheten kring budgetförfarandet.

Därför har det från och med nu införts en passande mottagningsstruktur inom varje berört kapitel. Syftet är också att tydliggöra debiteringen av återvunna medel, av böter och räntor som inkasserats, av ställda garantier liksom av medel som hålls inne av medlemsstaterna som bidrag från gemenskapsbudgeten till rättsliga kostnader för att driva in felaktigt utbetalda bidrag.

2. I tabellerna i bilagorna skiljer sig ibland vissa summor eller delsummor med 0,1 miljoner euro från den matematiska rad- eller kolumnsumman. Detta beror på avrundningar, eftersom summabeloppet i regel uttrycks i miljoner euro, medan kalkylerna görs i euro.