



EUROPEISKA GEMENSKAPERNAS KOMMISSION

Bryssel den 19.11.1999
KOM(1999) 596 slutlig

RAPPORT FRÅN KOMMISSIONEN TILL RÅDET OCH EUROPAPARLAMENTET

**Interimsrapport enligt
artikel 6.3 a i direktiv 94/62/EG
om förpackningar och förpackningsavfall**

INNEHÅLLSFÖRTECKNING

I.	Inledning.....	3
II.	Kvantifierade mål som fastställts i medlemsstaterna för materialutnyttjande och återvinning	6
III.	Mål som uppnåtts av medlemsstaterna när det gäller återvinning, materialutnyttjande och återanvändning	13
IV.	Bedömning av siffrorna.....	20

I. INLEDNING

Rättslig bakgrund

I artikel 6.3 a i rådets direktiv 94/62/EG om förpackningar och förpackningsavfall¹ föreskrivs följande: *Europaparlamentet och rådet skall på grundval av en interimrapport från kommissionen och på grundval av en slutlig rapport fyra år från den dag som avses i punkt 1 a studera de praktiska erfarenheter som har förvärvats i medlemsstaterna vid realiserandet av de mål som fastställs i punkterna 1 a, 1 b och 2 och resultaten i fråga om forskning och utvärderingsmetoder, t. ex. ekobalanser.*

I artikel 6.1 a fastställs ett återvinningsmål på 50-65 % som skall vara uppnått senast den 30 juni 2001. Återvinning omfattar både materialutnyttjande (bland annat kompostering) och förbränning med energiutvinning. I artikel 6.1 b fastställs ett mål på 25-45 % för materialutnyttjande och minst 15 % av varje slag av förpackningsmaterial skall vara föremål för materialutnyttjande. Detta mål skall ha uppnåtts samma datum.

I artikel 6.2 föreskrivs att medlemsstaterna skall främja att material från förpackningsavfall som varit föremål för materialutnyttjande används till produktion av förpackningar och andra produkter.

I artikel 6.5 i direktiv 94/62/EG fastställs följande: *Grekland, Irland och Portugal får på grund av de särskilda förhållandena i respektive land, dvs. ett stort antal små öar, förekomsten av landsbygds- och bergsområden respektive liten förbrukning av förpackningar, besluta att*

- senast den 30 juni 2001 uppnå lägre mål än de procentandelar som fastställs i artikel 6.1, dock skall återvinningen uppgå till minst 25 %,
- förlänga tidsfristen för när målen i artikel 6.1 skall ha uppnåtts med högst fyra år (dvs. till den 31 december 2005).

Undantagen för Grekland, Irland och Portugal gäller endast de mål som fastställs i artikel 6.1 a och b.

Europaparlamentet och rådets granskning, vilken avses i artikel 6.3 a, skall göras på grundval av

- en interimrapport som utarbetats av kommissionen,
- en slutrapport som skall läggas fram senast den 30 juni 2005.

Det har inte angivits något datum för när kommissionen skall ha färdigställt sin interimrapport.

De medlemsstater som har infört eller kommer att införa program som är mer långtgående än de mål som anges i artikel 6.1 a och b och som har tillräcklig kapacitet för återvinning och materialutnyttjande tillåts sträva efter att uppnå dessa mål i miljöskyddssyfte. Dessa åtgärder får dock inte ge upphov till störningar på den inre marknaden och inte hindra de övriga medlemsstaterna från att uppfylla kraven i direktivet enligt artikel 6.6. Österrike, Belgien och

¹ EGT L 365, 31.12.1994, s. 10.

Nederländerna har tillämpat denna bestämmelse och kommissionen har hittills bekräftat de åtgärder som anmälts av Österrike² och Belgien³.

Enligt artikel 12 i direktiv 94/62/EG skall det upprättas databaser om förpackningar och förpackningsavfall enligt det format som fastställs i kommissionens beslut 97/138/EG⁴ av den 3 februari 1997 om fastställande av tabellformat för databassystemet enligt Europaparlamentets och rådets direktiv 94/62/EG om förpackningar och förpackningsavfall, för att övervaka uppnåendet av de mål som fastställs i direktivet. De första uppgifterna, som skall avse kalenderåret 1997, skulle lämnats in till kommissionen senast den 30 juni 1999. Dessa uppgifter måste innehålla data om hur stor kvantitet förpackningsmaterial som släppts ut på marknaden, och som återanvänts (frivilligt att lämna uppgifter), varit föremål för materialutnyttjande, återvunnits och omhändertagits (också på frivillig basis). Uppgifterna skall också enligt artikel 7 i kommissionens beslut 97/138/EEG användas i informationssyfte och ligga till grund för framtida beslutsfattande.

Enligt artikel 17 i direktiv 94/62/EG skall åtgärder för genomförande av direktivet rapporteras. I enlighet med rådets direktiv 91/692/EEG⁵ om att standardisera och rationalisera rapporteringen om genomförandet av vissa direktiv om miljön antogs den 27 maj 1997 ett formulär som skall användas vid denna rapportering (kommissionens direktiv 97/622/EG⁶ om frågeformulär för medlemsstaternas rapporter om genomförandet av vissa direktiv om avfall (genomförande av rådets direktiv 91/692/EEG).

På grundval av detta frågeformulär skall medlemsstaterna informera kommissionen om tillämpningen av artiklarna 4 (förebyggande), 6 (återvinning och materialutnyttjande), 7 (retur-, insamlings- och återvinningsystem), 9 (väsentliga krav), 11 (tungmetaller), 12 (informationssystem), 13 (information till användare av förpackningar), 14 (hanteringsplaner), 15 (ekonomiska styrmedel) och 16 (anmälan).

Även om den rättsliga skyldigheten att rapportera gäller perioden 1998-2000 har kommissionen uppmanat medlemsstaterna att när så är möjligt lämna information om genomförandet av direktivet i ett tidigare skede. Från Danmark och den flamländska regionen i Belgien lämnades rapporter som också användes för att utarbeta denna interimrapport.

Interimsrapportens omfattning, datakällor och uppbyggnad

Denna interimrapport svarar mot kravet att lämna information till rådet och Europaparlamentet för att dessa skall kunna granska den praktiska erfarenheten i medlemsstaterna och resultaten av vetenskaplig forskning och utvärderingsteknik, t.ex. ekobalanser. Eftersom det för närvarande inte finns någon relevant information att tillgå på dessa områden, koncentreras denna interimrapport främst på "den praktiska erfarenhet som förvärvats vid realiserandet av dessa mål".

Detta är en omfattande fråga eftersom den kan inbegripa både de kvantitativa mål som medlemsstaterna satt upp och den organisatoriska, lagstiftningsmässiga och administrativa infrastruktur som upprättats för att dessa mål skall kunna uppnås.

² EGT L 14, 19.1.1999, s. 24.

³ EGT L 257, 2.10.1999, s. 20.

⁴ EGT L 52, 22.2.1997, s. 22.

⁵ EGT L 377, 31.12.1991, s. 48.

⁶ EGT L 256, 19.9.1997, s. 13.

Det finns dock ännu inte fullständiga detaljerade uppgifter för alla medlemsstater om den praktiska erfarenhet som vunnits, framför allt när det gäller infrastruktur som upprättats för att uppnå dessa mål. Man bör tänka på att det generellt sett uppstått förseningar när det gäller att införliva direktivet med nationell lagstiftning och det är därför inte alltid möjligt att dra slutsatser om erfarenheterna. Förseningen när det gäller att införliva direktivet beror oftast på att de frågor som regleras är komplicerade och framför allt på de berörda motstridiga intressen, som ofta inneburit att det blivit svårt för nationella lagstiftare att anta åtgärderna för införlivande inom den tid som fastställs i direktivet.

Det finns uppgifter om de mål som fastställts i medlemsstaterna samt uppgifter om i vilken utsträckning materialutnyttjande och återvinning hittills genomförts. Interimsrapporten koncentreras därför främst på den information som finns tillgänglig och som avser artiklarna 6.1 a och 6.1 b i direktiv 94/62/EG. Det ges dock även ytterligare information till exempel vad gäller återanvändning av förpackningar och tillämpning av artikel 6.6 om möjligheten att överskrida de mål som fastställs i artikel 6.1 a och 6.1 b

Vid sammanställningen av uppgifter har kommissionen förlitat sig både på uppgifter som officiellt lämnats av vissa medlemsstater och uppgifter från andra källor, t.ex. data som publicerats av ekonomiska aktörer, undersökningar som genomförts av eller för branschsammanlutningar och uppgifter som presenterats på konferenser om direktiv 94/62/EG. Kommissionen har framför allt använt de uppgifter som återfinns i undersökningen "Eco-balances for policy-making in the domain of packaging and packaging waste" (RDC och Coopers och Lybrand, maj 1997) och "Management systems for packaging waste" (Pricewaterhouse Coopers, 1998, genomförd för ERRA).

De siffror som presenteras i denna rapport är de mest aktuella som kommissionen kunnat få fram. När det gäller vissa siffror om materialutnyttjande kan det för vissa länder ha gjorts beräkningar på grundval av återanvändning och materialutnyttjande som enda begrepp. Det övergripande resultatet av de tillgängliga uppgifterna anses dock ge en rättvis bild av verkligheten. Siffrorna ger en tydlig anvisning framför allt om hur realistiska de mål är som fastställts för den första femårsperioden (1996-2001). Informationen anses också vara värdefull mot bakgrund av den skyldighet som fastställs i artikel 6.1 c att avsevärt utöka dessa mål.

Det är viktigt att notera att vissa siffror i denna rapport delvis grundas på arbetsdokument som diskuterats med medlemsstaterna, via den kommitté som upprättats genom artikel 21 i direktiv 94/62/EG. Medlemsstaterna gavs möjlighet att kommentera dessa dokument för att misstag skulle kunna korrigeras och eventuella luckor fyllas i. Eftersom de berörda medlemsstaterna inte har reagerat anser kommissionen att de siffror som presenteras i rapporten är trovärdiga och lämpliga som underlag för denna interimsrapport.

När det gäller den slutrapport som avses i artikel 6.3 a i direktiv 94/62/EG och som skall vara färdigställd 2005 är det viktigt att notera att endast officiella uppgifter som överensstämmer med de godkända rapporteringskraven då kommer att beaktas.

II. KVANTIFIERADE MÅL SOM FASTSTÄLLTS I MEDLEMSSTATERNA FÖR MATERIALUTNYTTJANDE OCH ÅTERVINNING AV FÖRPACKNINGSAVFALL

Medlemsstaterna har rätt att fastställa egna mer detaljerade mål, åtgärder och tidsgränser, under förutsättning att dessa överensstämmer med direktivet. Detta är förklaringen till att de mål som anges nedan kan variera kraftigt mellan länderna.

I Österrike måste de ekonomiska aktörer (tillverknings-, import-, packnings- och distributionsföretag) som deltar i något system för insamling och materialutnyttjande som godkänts av de offentliga myndigheterna utnyttja 25 % av materialet och då minst 15 % av varje slag av förpackningsmaterial. Detta måste från och med 1997 uppnås varje kalenderår. Ekonomiska aktörer som inte deltar i ett godkänt system måste varje kalenderår uppnå följande mål vad gäller materialutnyttjande:

Papper, kartong, papp, wellpapp	90 %
Glas	93 %
Keramik	95 %
Metaller	95 %
Plast	40 %
Dryckesförpackningar av kompositmaterial	40 %
Andra förpackningar av kompositmaterial	15 %

Varje ekonomisk aktör måste samla in eller ta tillbaka 90 % av allt förpackningsmaterial han har fört ut på marknaden. Om han samlar in eller tar tillbaka mindre än 90 % men mer än 50 % av det förpackningsmaterial han fört ut på marknaden, måste han delta i ett godkänt system för insamling och materialutnyttjande för skillnaden upp till 90 %. Motsvarande mål måste då uppnås. Om han samlar in eller tar tillbaka mindre än 50 % av det förpackningsmaterial han har fört ut på marknaden, måste han delta i ett godkänt system för insamling och materialutnyttjande för skillnaden upp till 100 %. Härvid gäller motsvarande mål för materialutnyttjande.

Följande procentandelar av alla dryckesförpackningar för den volym som säljs på den inhemska marknaden skall vara returkärl eller vara föremål för miljövänligt materialutnyttjande eller energiåtervinning:

	1993	1994	1997	2000
Mineralvatten, bordsvatten, sodavatten	90	92	92	96
Öl	90	91	92	94
Alkoholfria läskedrycker (som sockerdricka), inbegripet alkoholfria humle- och maltdrycker	80	80	80	83
Fruktsafter, fruktsaftdrycker, nektar	40	45	60	80
Mjölk och flytande mjölkprodukter	25	40	60	80
Vin	60	65	80	80

Mousserande viner och sprit	60	65	70	80
-----------------------------	----	----	----	----

Dessutom får endast följande kvantiteter restmängder av annat förpackningsavfall (avfall av andra slag än från dryckesförpackningar) behandlas i andra anläggningar för hantering av avfall än anläggningar för materialutnyttjande eller värmeåtervinning (deponering, förbränning utan energiåtervinning).

År	1994	1998	2001
Glas	70 000 t	54 000 t	38 000 t
Plast	160 000 t	90 000 t	60 000 t
Papper, kartong, papp, wellpapp	209 000 t	140 000 t	99 000 t
Metaller	55 000 t	36 000 t	17 000 t
Kompositmaterial	81 000 t	50 000 t	30 000 t

Alla dessa mål tillsammans innebär att Österrike överskred den gräns för materialutnyttjande som fastställs i direktiv 94/62/EG. Österrike har därför tillämpat artikel 6.6 i direktivet. Ett kommissionsbeslut (1999/42/EG) antogs den 22 december 1998 genom vilket de åtgärder som Österrike anmält i enlighet med denna artikel bekräftas.

I Belgien har nedanstående mål fastställs i ett interregionalt samarbetsavtal. I landet har de federala myndigheterna endast behörighet att införliva direktiv 94/62/EG när det gäller produktrelaterade frågor (till exempel artikel 9 och bilaga II). Det är regionerna som ensamma har behörighet att fastställa målen för återvinning och materialutnyttjande av förpackningsmaterial i förpackningsavfall, enligt artikel 6 i direktiv 94/62/EG. För att se till att direktivet, framförallt artikel 6, införlivas och genomförs på ett konsekvent sätt, ansåg de tre regionerna i Belgien att det var nödvändigt att sluta ett samarbetsavtal om förebyggande och hantering av förpackningsavfall. Detta avtal är rättsligt bindande och utgör en åtgärd för genomförande av artikel 6 i direktiv 94/62/EG.

År	1996	1997	1998	1999
Material-utnyttjande	35 %	40 %	45 %	50 %
Återvinning	50 %	60 %	70 %	80 %

Senast den 1 januari 1998 skulle 15 % av varje slag av material ha varit föremål för materialutnyttjande. De åtgärder som innebär att målen överskrider dem som fastställs i direktiv 94/62/EG anmäldes från Belgiens sida den 13 juli 1996 enligt artikel 6.6 i direktivet.

I Danmark återfinns i ett samrådsdokument om avfallsstrategi följande mål för återanvändning och materialutnyttjande, vilka skall ha uppnåtts 2001.

Papper och kartong	55 %
Glas	65 %
Plast	15 %

I den nationella avfallsplanen "Affald" 21 (1998-2004) anges att 45 % av förpackningsavfallet väntas ha varit föremål för materialutnyttjande 2001 och sammanlagt väntas mer än 80 % av avfallet återvinnas.

I Finland har det satts ett kombinerat mål på 82 % för återanvändning eller återvinning. Målet skall ha uppnåtts senast den 30 juni 2001. Följande mål för återvinning och materialutnyttjande har också fastställts och skall ha uppnåtts senast den 30 juni 2001:

	Material- utnyttjande	Åter- vinning
Papper och kartong	53 %	75 %
Glas	48 %	
Metaller	25 %	
Plast	15 %	45 %
TOTALT	42 %	61 %

I Frankrike skall de mål som anges i direktivet ha uppnåtts den 30 juni 2001. Dessutom har organisationen Eco-emballages⁷ satt återvinningsmålet för förpackningsavfall från hushåll till 75 %, vilket skall ha uppnåtts 2003 och då skall minst 60 % av varje slag av material återvinnas.

Följande mål för materialutnyttjande och återvinning, som skall ha uppnåtts den 30 juni 2001, har fastställts i **Tyskland**: återvinning 65 % och materialutnyttjande 45 %.

Målen för materialutnyttjande när det gäller särskilda material, som skall ha uppnåtts den 1 januari 1999, är följande:

Glas	75 %
Bleckplåt	70 %
Aluminium	60 %
Papper/ kartong	70 %
Komposit- material	60 %
Plast	36 % (mekaniskt materialutnyttjande)

När det gäller plast har det också fastställts ett återvinningsmål på 60 % som skall vara uppnått samma datum.

I Grekland strävar man efter att uppnå de mål som anges i direktivet (utnyttjar sin rätt enligt artikel 6.5 i direktivet).

Från **Irlands** sida, där man utnyttjar rätten enligt artikel 6.5 i direktivet, har man ställt upp följande mål för återvinning, vilka skall vara uppnådda senast den 30 juni 2001:

⁷ Eco-Emballages - Fransk organisation som ansvarar för systemet för insamling, materialutnyttjande och finansiering av förpackningsavfall.

Papper	31 %
Glas	45 %
Plast	10 %
Aluminium	25 %
Stål	5 %
Metaller	10 %
TOTALT	27 %

I den **italienska** lagstiftningen om förpackningsavfall återfinns de intervaller för målen som anges i direktivet (materialutnyttjande: 25-45 % - minst 15 % av varje slag material - återvinning: 50-65 %) som skall ha uppnåtts i mars 2002. I det allmänna programmet om förebyggande av avfall och hantering av förpackningsavfall, som utarbetats mot bakgrund av denna lagstiftning, har det för 2001 satts ett återvinningsmål på 49 % och ett mål för materialutnyttjande på 42 %. Det verkar dock inte vara obligatoriskt att uppfylla dessa mål.

Följande procentsatser för återvinning och materialutnyttjande väntas uppnås när det gäller olika typer av avfall:

Material	Material- utnyttjande 2001	Återvinning 2001	Material- utnyttjande 2002	Återvinning 2002
Stål	38 %	38 %	51 %	51 %
Aluminium	35 %	35 %	51 %	51 %
Papper	45 %	50 %	46 %	52 %
Trä	58 %	63 %	61 %	66 %
Plast	17 %	37 %	21 %	50 %
Glas	48 %	48 %	53 %	53 %
Totalt	42 %	49 %	46 %	55 %

I **Luxemburg** har det fastställts ett mål på 45 % när det gäller materialutnyttjande och minst 15 % av varje slag av material skall ha varit föremål för materialutnyttjande. Återvinningsmålet är 55 %. Båda dessa mål skall ha uppnåtts den 30 juni 2001.

I **Nederländerna** har de maximala nivåer för materialutnyttjande (45 % med minst 15 % för varje slag av material) och återvinning (65 %) som anges i direktiv 94/62/EG förts in i en förordning och nivåerna skall ha uppnåtts senast i augusti 1998. I ett förpackningsavtal anges ett övergripande mål för materialutnyttjande på 65 % som skall ha uppnåtts senast den 30 juni 2001, vid sidan av mål för olika typer av material. Följande mål skall uppnås:

Glas	90 %
Papper/ kartong	85 %
Metaller	80 %
Plast	27 %

Trä	15 %
-----	------

Det har också fastställts ett mål på 9 % när det gäller kemiskt materialutnyttjande av plast. Slutligen skall produktionen av förpackningsavfall minskas med 10 % i förhållande till 1986 års nivå.

I Portugal strävar man efter att uppnå de mål som anges i direktivet (man utnyttjar rätten enligt artikel 6.5 i direktivet).

I Spanien har man satt samma mål som anges i direktivet. Dessutom skall man senast i april år 2000 ha uppnått en nivå av materialutnyttjande på 15 %. Minst 10 % av varje slag av förpackningsmaterial skall då vara föremål för materialutnyttjande. Det har också fastställts att produktionen av förpackningsavfall skall minskas med 10 %.

I Sverige har man satt följande mål för återanvändning och materialutnyttjande, vilka skulle ha uppnåtts senast den 1 januari 1997:

Återanvändning och materialutnyttjande (med undantag av biologisk hantering)

Aluminium (dryckesförpackning)	90 %
Aluminium (annat än dryckesförpackningar)	50 %
Stål	50 %
PET (dryckesförpackningar)	90 %
Plast (annat än dryckesförpackningar av PET)	30 %
Papper/annan papp än wellpapp	30 %
Wellpapp	65 %
Återlämnade glasflaskor för vin och sprit som tappats i Sverige	90 % (återanvändning)
Återlämnade glasflaskor för öl och läsk som tappats i Sverige	95 % (återanvändning)
Glas	70 %

Senast den 30 juni 2001 skall följande mål ha uppnåtts i Sverige:

	Materialutnyttjande	Återvinning
Aluminium (dryckesförpackningar)	90 %	
Aluminium (annat än dryckesförpackningar)	70 %	
Stål	70 %	
PET (dryckesförpackningar)	90 %	
Plast (annat än dryckesförpackningar av PET)	30 %	70 %
Papper/Annan papp än wellpapp	40 %	70 %
Wellpapp	65 %	
Glas	70 %	
Trä	15 %	70 %
Annat material (% per material)	15 %	30 %

Följande mål har fastställts i **Förenade kungariket**:

År	1999	2000	2001
Materialutnyttjande per material	10 %	13 %	16 %
Återvinning	43 %	43 %	52 %

Tabell II.1: Sammanfattande tabell över **mål som fastställts** av medlemsstaterna för 2001 [%]

	Återvinning (1)	Materialutnyttjande	Materialutnyttjande för varje slag av material	Mål för materialutnyttjande av förpackningsmaterial					
				Papper och kartong	Aluminium	Stål	Glas	Plast	Dryck-förpackningar av kompositmaterial
Mål i direktivet (2)	50-65 (25)	25-45	15	15	15	15	15	15	15
Österrike (3) 1997		25	15						
Österrike (4) 1997				90	95	95	93	40	40
Belgien (1999)	80	50	15 (1998)						
Danmark				55	15	15	65	15	
Finland	82 (återanvändning och återvinning)			53 (återvinning 75)	25	25	48	15 (återvinning 45)	
Frankrike	50-65	25-45	15						
Tyskland	65	45		70	60	70	75	36 (återvinning 60)	60
Grekland	50-65 (2005)	25-45 (2005)	15 (2005)						
Irland	50-65 (2005)	25-45 (2005)	15 (2005)	31 (2001)	25 (2001)	5 (2001)	45 (2001)	10 (2001)	
Italien	50-65 (2002)	25-45 (2002)	15 (2002)	45 (återvinning 50)	35	38	48	17 (återvinning 37)	
Luxemburg	55	45	15						
Nederländerna	65 (1998)	45 (1998)	15 (1998)	85 (2001)	80 (2001)	80 (2001)	90 (2001)	27 (2001)	
Portugal	25 (2001) 50 (2005)	25 (2005)	15 (2005)						
Spanien	50-65	25-45 (15 per 4/2000)	15 (10 per 4/2000)						
Sverige				40 (papper, 70 återvinning) 65 (kartong)	90 (drycker) 70 (annat)	70	70	30 (70 återvinning)	15 (30 återvinning)
Förenade kungariket	52		16						

(1) Återvinning omfattar materialutnyttjande men inte återanvändning (utom i Finland där det satts ett gemensamt mål för återvinning och återanvändning).

(2) I Grekland, Irland och Portugal kan det fastställas lägre mål men minst 25 % skall återvinnas och de andra nivåerna skall uppnås före den 1 januari 2006.

(3) Operatörer som deltar i ett godkänt system.

(4) Andra operatörer.

III. MÅL SOM UPPNÅTT AV MEDLEMSSTATERNA NÄR DET GÄLLER ÅTERVINNING, MATERIALUTNYTTJANDE OCH ÅTERANVÄNDNING

De uppgifter som återfinns i tabell III.1 har samlats in genom rapporter om förpackningar och förpackningsmaterial enligt kommissionens beslut 97/138/EG för 1997. Uppgifterna om befolkningen kommer från Eurostat.

	Kvantitet förp. som förts ut på marknaden i Tusentals ton	Kvant. kg/bef. per år	Kvantitet förpackningsmaterial i %					
			Papper och kartong	Metaller		Glas	Plast	Kompositmaterial/ trä/ textil
				Stål	Aluminium			
Österrike	1 269	159	52	7		20	14	2 / 4 /
Belgien								
Danmark	971	187	48	6		21	19	- / 6 / 0,4
Finland	418	84	58	8		12	22	
Frankrike	1 1069	191	35	6		30	14	- / 15 / -
Tyskland	1 3731	168	40	7,5	8,1 0,6	27	11	- / 14 / 0,1
Grekland								
Irland								
Italien								
Luxemburg								
Nederländerna	2 745	178	53	8		17	22	
Portugal								
Spanien								
Sverige	923	105	57	8		19	16	
Förenade kungariket	7 755	133	39	10		23	17	/ 10 / 0,2

Tabell III.1: Sammanfattande tabell över den kvantitet förpackningar av olika material som förts ut på marknaden i medlemsstaterna.

De uppgifter som återfinns i tabell III.2 samlades in under olika år och därför kan det endast göras en allmän jämförelse på grundval av tabellen. Ungefär hälften av medlemsstaterna har skickat sina rapporter om förpackningar och förpackningsavfall enligt artikel 12 i direktiv 94/62/EG och kommissionsbeslut 97/138/EG, som bygger på detta direktiv.

Mer detaljerad information om de mål för materialutnyttjande och återvinning som uppnått (bland annat uppgifter och källor) återfinns i tabellerna III.3, 4 och 5 när det gäller kommunalt och icke-kommunalt avfall.

	Åter- vinning	Material- utnyttjan- de	Mål för materialutnyttjande av förpackningsmaterial					
			Papper och kartong	Metaller		Glas	Plast	Komposit- material/ trä/ textil
				Stål	Al.			
Mål i direktivet (1)	50-65 (25)	25-45	15	15		15	15	15 / 15 / 15
Österrike	66	61	75	34		77	20	29 / 14 / -
Belgien	70	62				75		
Danmark	83	37	47	4		61	6	- / 0 / 0
Finland	54	42	57	8		48	10	
Frankrike	50	35	40	44		41	5	- / 42 / -
Tyskland	65	63	59	82	82 72	75	45	- / 55 / 0
Grekland	25	25	48	17	35	26	5	
Irland	18	18	19	2	20	38	4	
Italien	35	32	37	7	12	36	10	
Luxemburg		33	27	5		59	2	
Neder- länderna	78	55	65	72	67 15	75	12	
Portugal	15	3			17	44		
Spanien				17	20	37		
Sverige	65	58	66	45		76	14	
Förenade kungariket	34	30	53	26	26 24	25	7	

(1) I Grekland, Irland och Portugal kan det fastställas lägre mål, men minst 25 % skall återvinnas och de övriga nivåerna skall uppnås före den 1 januari 2006.

Tabell III.2: Sammanfattande tabell över de **mål** som medlemsstaterna **uppnått** [%].

Tabell III.3: Materialutnyttjande [%]

	TOTAL T	Kommu- nalt	Icke- kommunalt	År
Österrike	(61)*	58	40	1997
Belgien	62	61	63	1997/98
Danmark	(37)*			1997
Finland	(42)*			1997
Frankrike	(35)*	29		1997
Tyskland	(63)*	86		1997
Grekland	25			1996
Irland	18	6	26	1995
Italien	32			1998
Luxemburg	33	33		1995/96
Nederländerna	(55)*	41	61	1997
Portugal	3			1998
Spanien		21		1997
Sverige	(58)*			1997
Förenade kungariket	(30)*	13	37	1997

Källa: "Management systems for packaging waste", Pricewaterhouse Coopers 1998 för
ERRA;

utom:

Italien: Programma generale di prevenzione e gestione dei rifiuti di imballaggio-
CONAI – 1999.

och följande markerade med (*):

A, D, DK, FIN, FR, NL, SW, UK: Rapporter om förpackningar och förpackningsavfall enligt
kommissionens beslut 97/138/E6, för 1997.

Tabell III.4: Återvinning [%]

	TOTAL T	Kommu- nalt	Icke- kommunalt	År
Österrike	(66)*	67	40	1997
Belgien	70	77	65	(1997/98)
Danmark	(83)*			1997
Finland	(54)*			1997
Frankrike	(50)*	45		1997
Tyskland	(65)*	92		1997
Grekland	25			(1996)
Irland	18	6	26	(1995)
Italien	35			(1998)
Luxemburg		33		(1995/96)
Nederländerna	(78)*	71	73	(97)* 1996
Portugal	15			1998
Spanien		31		
Sverige	(65)*			1997
Förenade kungariket	(34)*	23	38	1997

Källa: "Management systems for packaging waste" Pricewaterhouse Coopers 1998 för
ERRA;

utom:

Italien: Programma generale di prevenzione e gestione dei rifiuti di imballaggio-
CONAI – 1999

och följande markerade med (*):

A, D, DK, FIN, FR, NL, SW, UK: Rapporter om förpackningar och förpackningsavfall enligt
kommissionens beslut 97/138/EG, för 1997.

Tabell III.5: Materialutnyttjande per slag [%]

	Totalt	Papper/Kartong	Metaller			Glas	Plast
			Stål	Aluminium			
Österrike	61	75 ^L	34 ^L 50 ^C			77 ^L	20 ^L
Belgien	62					75 ^B	
Danmark	37	47 ^M	4 ^M			61 ^M	6 ^M
Finland	42	57 ^I	8 ^I 82 ^C			48 ^I	20 ^I
Frankrike	36	40 ^N	44 ^N			41 ^N	5 ^N
Tyskland	63	59 ^G	82 ^G	82 ^G	72 ^G	75 ^G	45 ^G
Grekland	25	48 ^D	17 ^D	35 ^C		26 ^B	5 ^D
Irland	18	19 ^D	2 ^D	20 ^C		38 ^B	4 ^D
Italien	32	37 ^F	7 ^F	12 ^F		36 ^F	10 ^F
Luxemburg	33	27 ^A	5 ^A			59 ^A	2 ^A
Nederländerna	55	65 ^K	72 ^K	67 ^K	15 ^K	75 ^K	12 ^K
Portugal	3			17 ^C		44 ^B	
Spanien			17 ^E	20 ^C		37 ^B	
Sverige	58	66 ^H	45 ^H			76 ^H	14 ^H
Förenade kungariket	30	53 ^J	26 ^J	26 ^J	24 ^J	25 ^J	7 ^J

Källor:

- A - "Eco-balances for policy-making in the domain of packaging and packaging waste" (RDC and Coopers and Lybrand) maj 1997, Europeiska kommissionen (data från 1994/95).
- B - Glass Gazette September 1998 (FEVE, data från 1997).
- C - EEA (data from 1997).
- D - ERRA, AIM, CIAA (Rapport från december 1998, data från Grekland: 1995/96).
- E - APEAL News October 96 (data från 1995).
- F - Programma generale di prevenzione e gestione dei rifiuti di imballaggio – CONAI - 1999 (data från 1998).
- G - Tysklands rapport om förpackningar och förpackningsmaterial enligt kommissionens beslut 97/138/EG (data från 1997).
- H - Sveriges rapport om förpackningar och förpackningsmaterial enligt kommissionens beslut 97/138/EG (data från 1997).
- I - Finlands rapport om förpackningar och förpackningsmaterial enligt kommissionens beslut 97/138/EG (data från 1997).
- J - Förenade kungarikets rapport om förpackningar och förpackningsmaterial enligt kommissionens beslut 97/138/EG (data från 1997).
- K - Nederländernas rapport om förpackningar och förpackningsmaterial enligt kommissionens beslut 97/138/EG (data från 1997).
- L - Österrikes rapport om förpackningar och förpackningsmaterial enligt kommissionens beslut 97/138/EG (data från 1997).
- M - Danmarks rapport om förpackningar och förpackningsmaterial enligt kommissionens beslut 97/138/EG (data från 1997).

N - Frankrikes rapport om förpackningar och förpackningsmaterial enligt kommissionens beslut 97/138/EG (data från 1997).

I tabell III.6 anges de mål som uppnåtts när det gäller återanvändning av olika dryckesförpackningar.

Förpackning	Läskedrycks- och juice- förpackningar		Ölförpackningar		Mineralvattens- förpackningar	Vin- förpackningar		Mjolk- förpack- ningar
EU:s totala förbrukning	39 10 ⁹ liter (1996)		30 10 ⁹ liter (1996)		26 10 ⁹ liter (1997)	12 10 ⁹ liter		37 10 ⁹ liter (1996)
Förpacknings- material	Glas	PET	Glas	Metall- kaggar	Glas och PET	Glas	Tunnor	Glas och PC
Total återanvändning inom EU	13 10 ⁹ liter	2,2 10 ⁹ liter	12 10 ⁹ liter	10 10 ⁹ liter	10 10 ⁹ liter	2,1 10 ⁹ liter	1,3 10 ⁹ liter	9 10 ⁹ liter
Österrike	47	8	58	32	89	83		19
Belgien			53	39		9		6
Danmark	81		92	8	96	27		0
Finland	44	45	71	25	94	71	1	0
Frankrike	3	0	14	24	2	10		0
Tyskland	61	11	60	21	88	29		6
Grekland	9	0	73	6		0		
Irland			4	80	9	0		
Italien			12	16	17	5	30	1
Luxemburg			34	52				
Nederländerna			69	31				15
Portugal	39	0	54	30	10	50	20	0,5
Spanien	15	0	33	34	12	32	10	0
Sverige	31	29	28	13	86	55		0
Förenade kungariket	3	0	3	66		0		32

Källa: Återanvändning av primära förpackningar. Slutrapport 1999 (Abfallberatung Müllvermeidung & Recycling, Andreas Golding D-72074 Tübingen)

Förutom dessa data har Finland lämnat följande information till kommissionen om återanvänt förpackningsmaterial.

Material	Total användning (i ton)	Åter- användning (i ton)	Kvantitet som förts ut på marknaden (i ton)	Procentandel återanvändning (%)
GLAS	378 500	328 600	49 900	87
PLAST	294 100	201 700	92 400	69
FIBER- PLATTOR	256 800	13 300	243 500	5
METALLER	239 400	206 900	32 500	86
Totalt	1 168 800	750 500	418 300	64

IV. BEDÖMNING AV SIFFRORNA

Återanvändning

Följande slutsatser kan dras av de tillgängliga siffrorna om procentsatserna återanvända förpackningar i medlemsstaterna.

I EU återanvänds i genomsnitt ungefär en tredjedel av förpackningarna för läsk, mineralvatten och vin. Återanvändningssystem finns dock i mycket större utsträckning i medlemsstaterna i norr än i medlemsstaterna i södra Europa. De förpackningsmaterial som främst återanvänds är glas (alla drycker) och PET⁸ (mineralvatten och läsk).

De högsta procentsatserna återanvändning uppnås när det gäller förpackningsmaterial för mineralvatten i Österrike, Tyskland, Danmark, Finland och Sverige, där nästan eller mer än 90 % av de volymer som buteljerats (glas och PET) återanvänds. Å andra sidan är återanvändningen i de övriga medlemsstaterna mycket liten. I Österrike och Finland återanvänds mer än 70 % av vinförpackningarna⁹, men även i Sverige och Portugal är återanvändningen omfattande inom denna sektor (mer än 50 %).

När det gäller läsk återanvänds i Österrike, Tyskland, Sverige, Finland och Portugal mellan en tredjedel och två tredjedelar av glasförpackningarna. I Danmark är procentsatsen över 80 %, medan återanvändningen i de övriga medlemsstater för vilka det finns uppgifter inte är högre än 10-15 %. I Finland och Sverige återanvänds också en stor del av PET-förpackningarna för läsk.

När det gäller ölförpackningar är skillnaden mellan länderna i syd och nord mindre. Det är endast Italien, Förenade kungariket, Irland och Frankrike som inte når upp till en återanvändningsandel på 20 %. I alla de övriga länderna återanvänds mellan 30 och 50 % (Sverige, Spanien) eller till och med mer än 70 % av förpackningarna. I Danmark återanvänds 100 % av förpackningarna.

Återanvändningssystem inom mjölkförpackningssektorn finns fortfarande i Förenade kungariket, Österrike och Nederländerna samt, i mindre utsträckning, i Belgien och Tyskland.

Även om det i direktiv 94/62/EG inte anges något kvantitativt mål för återanvändning av förpackningar är återanvändning enligt artikel 1.2 i direktivet en grundläggande princip för hanteringen av förpackningar. Genom artikel 5 i direktivet främjas, i enlighet med fördraget, system för återanvändning av förpackningar, som kan återanvändas på ett miljövänligt sätt. I artikel 3.5 fastställs att förpackningar som återanvänds inte anses vara avfall förrän de inte längre kan återanvändas.

Materialutnyttjande

Den slutsats som kan dras av de tillgängliga siffrorna (se tabellerna III.2 och III.3) är att det varit möjligt att uppnå de mål för materialutnyttjande som sattes 1994 i förpackningsdirektivet. Det övergripande målet på en procentsats materialutnyttjande på 25 % har redan uppnåtts i alla medlemsstater som skulle uppnå detta mål, vilket är fyra år tidigare än vad som krävs. Irland, Portugal och Grekland utnyttjar bestämmelserna i artikel 6.5 i direktivet som gör det möjligt för dessa länder att uppnå lägre mål eller samma mål vid en

⁸ PET -Polyetylen tereftalat

⁹ Dessa siffror avser 1994 och man bör därför vara försiktig med att dra slutsatser.

senare tidpunkt. Grekland och Irland har redan uppnått målen för materialutnyttjande på 25 respektive 18 %.

Det maximala målet på 45 % har överskridits i Österrike, Belgien och Nederländerna. Dessa länder har tillämpat artikel 6.6 även om statistiken tyder på att även Sverige och Tyskland, som hittills inte har tillämpat artikel 6.6, har överskridit de maximala målen för materialutnyttjande. I Danmark och Finland har man nästan uppnått de maximala målen för materialutnyttjande, medan Italien, Luxemburg och Förenade kungariket med knapp marginal har överskridit direktivets minimimål.

När det gäller miniminivån för materialutnyttjande på 15 % per slag av material visar statistiken att denna siffra med bred marginal överskridits i de flesta av medlemsstaterna (se tabellerna III.2 och III.5). Procentsatsen stål och aluminium som är föremål för materialutnyttjande är betydligt större än 50 % i medlemsstaterna i norra Europa. Länderna i Sydeuropa släpar efter, även om materialutnyttjandet ökar även i dessa länder.

De material för vilka siffrorna visar på den minsta geografiska skillnaden är glas och papper. När det gäller glas är mellan 70 och 90 % föremål för materialutnyttjande i Österrike, Tyskland, Belgien, Nederländerna och Sverige. I Frankrike, Italien, Finland, Portugal, Förenade kungariket, Spanien och Grekland uppgår materialutnyttjandet till mer än 25 % och i flera länder till nästan 50 %. Dessa siffror bekräftas också av statistik som offentliggjorts av European Federation for Glass Packaging. När det gäller papper är materialutnyttjandet omfattande inte bara i de länder där det finns en tradition av materialutnyttjande, utan även i länder som Luxemburg och Italien.

Plast är det enda material för vilket materialutnyttjandet i flera länder fortfarande är mindre än vad som fastställs i direktivet. Målet på 15 % för materialutnyttjande av plast överskreds i Tyskland (45 %, inbegripet den s.k. "feed stock recycling" (materialutnyttjande av råvaror)) och Österrike (20 %). I Nederländerna, Italien, Sverige och Finland har man dock - fyra år före slutdatumet den 30 juni 2001- nästan uppnått denna andel.

För de flesta av medlemsstaterna har kommissionen inte tillgång till siffror om materialutnyttjande av kompositmaterial, som mjölkkartonger och kartonger för andra drycker. Siffrorna om materialutnyttjande när det gäller papper och kartong inbegriper ofta materialutnyttjande av kartonger för drycker, även om kompositförpackningar för drycker naturligtvis inte bör anses vara pappersförpackningar.

Återvinning

Miniminivån 50 % har redan uppnåtts i de flesta av de medlemsstater som skulle ha uppnått detta mål senast i juni 2001.

Det maximala återvinningsmålet på 65 % överskreds i Österrike, Belgien, Danmark och Nederländerna. Statistiken tyder även på att Sverige, Tyskland och Danmark kanske också kan tvingas tillämpa artikel 6.6 i direktivet på grund av de återvinningsnivåer som uppnåtts. I Tyskland och Sverige har man nästan uppnått de maximala återvinningsmålen, medan man i Italien och Förenade kungariket inte uppnådde det lägsta återvinningsmålet på 50 %. Från dessa länder rapporteras dock ett omfattande materialutnyttjande.