

II

(Voorbereidende besluiten)

COMMISSIE

Voorstel voor een besluit van de Raad betreffende de financiering van grote infrastructuren van Europees belang

COM(86) 722 def.

(Door de Commissie bij de Raad ingediend op 23 december 1986)

(87/C 80/14)

DE RAAD VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN,

BESLUIT:

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Economische Gemeenschap en met name op artikel 235,

Gezien het voorstel van de Commissie,

Gezien het advies van het Europese Parlement,

Gezien het advies van het Economisch en Sociaal Comité,

Overwegende dat de grote infrastructuurprojecten een krachtige integratiefactor vormen en bijdragen tot de eenmaking van de interne markt en derhalve tot de verbetering van het mededingingsvermogen van de Europese industrie;

Overwegende dat hun ontwikkeling en verwezenlijking stuiten op verschillende hindernissen, met name van financiële aard, die voortvloeien uit hun hoedanigheden en de verschillende typen risico's die zij inhouden;

Overwegende dat voor hun financiering thans, meer dan in het verleden, een beroep zal moeten worden gedaan op particulier kapitaal, dat niet noodzakelijkerwijze wordt aangetrokken door dit type projecten;

Overwegende dat het Europese belang en de Europese dimensie van dergelijke projecten een optreden van de Gemeenschap rechtvaardigen;

Overwegende dat dit optreden gericht moet zijn op het bijeenbrengen van particulier kapitaal met het oog op de financiering van grote projecten van Europees belang;

Overwegende dat het dientengevolge gewenst is een specifieke actie van de Gemeenschap te voeren die de ontwikkeling en de financiële concretisering van infrastructuurprojecten van Europees belang kan bevorderen;

Overwegende dat de Europese Investeringsbank zich bereid heeft verklaard deel te nemen aan de praktische tenuitvoerlegging van een dergelijke actie,

Artikel 1

Een specifieke actie van de Gemeenschap kan worden uitgevoerd ten behoeve van grote infrastructuurprojecten van Europees belang die geheel of gedeeltelijk in de Gemeenschap zijn gelegen. Deze actie beoogt de ontwikkeling en verwezenlijking van dergelijke projecten te vergemakkelijken door het bijeenbrengen van nieuwe kapitaalmiddelen voor hun financiering.

Artikel 2

1. De grote infrastructuurprojecten van Europees belang zijn hetzij gericht op de verwezenlijking van een ontbrekende verbinding hetzij op de aanzienlijke verbetering van bestaande diensten of het bieden van nieuwe diensten.

2. Deze grote projecten kunnen betrekking hebben op verschillende sectoren van bedrijvigheid, in eerste instantie vervoer, telecommunicatie, energie en milieu.

3. De projecten en hun verwezenlijking moeten in overeenstemming zijn met de bepalingen van het Verdrag en het afgeleide recht, met name op het gebied van de mededinging, en met de communautaire voorschriften en beleidslijnen die van toepassing zijn op de betrokken terreinen.

Artikel 3

Om bij te dragen tot de ontwikkeling en verwezenlijking van grote infrastructuurprojecten van Europees belang kan een beroep worden gedaan op de volgende financieringsmogelijkheden:

- specifieke budgettaire middelen,
- beschikbare middelen in het kader van communautaire beleidslijnen en acties, waarvan zij de doelstellingen beogen te verwezenlijken,
- specifieke leningen van de Europese Investeringsbank (EIB) uit zijn middelen en indien daar behoefte aan is, uit de door de Europese Economische Gemeenschap (EEG) op de kapitaalmarkten aangetrokken middelen.

Artikel 4

1. De voorbereidende werkzaamheden en analyses die noodzakelijk zijn voor het aantonen van de technische, financiële en economische haalbaarheid van de projecten kunnen in aanmerking komen voor een bijdrage van de Gemeenschap in de vorm van subsidies of terugbetaalbare voorschotten.

2. Deze uitgaven worden gefinancierd uit hoofde van artikel 581 van de begroting, in het geval van vervoersinfrastructuren en van artikel 709 in het geval van energie-infrastructuren. In de andere gevallen worden zij gefinancierd uit hoofde van een specifieke begrotingslijn (artikel 798), „voorbereidende analyses en acties met betrekking tot grote Europese infrastructuurprojecten” te noemen in het hoofdstuk betreffende acties op het gebied van de financiële instrumentering, te dien einde in het kader van de jaarlijkse begrotingsprocedure voorzien wordt van gesplitste kredieten.

Artikel 5

1. De in artikel 2 bedoelde grote projecten kunnen in aanmerking komen voor een verklaring van Europees nut. Hiertoe worden de projecten hetzij rechtstreeks, hetzij door tussenkomst van een Lid-Staat bij de Commissie ingediend.

Ten behoeve van deze projecten moet in grote mate een beroep worden gedaan op particulier kapitaal, terwijl zij voorts moeten voldoen aan de doelstellingen en criteria welke zijn vastgesteld in de Gemeenschapsprogramma's met betrekking tot de terreinen waartoe zij behoren. De Commissie onderzoekt:

- hun conformiteit met dit besluit;
- hun voordelen uit het oogpunt van niet alleen technische en financiële, doch ook sociaal-economische criteria. Met name wordt rekening gehouden met de invloed van de projecten op het mededingingsvermogen van de Gemeenschap en hun gevolgen, mede op het gebied van werkgelegenheid en inkomens, voor de meest rechtstreeks betrokken staten en regio's.

2. De verklaring van Europees nut wordt afgegeven door de Commissie, met instemming van de rechtstreeks bij de projecten betrokken Lid-Staten. Zij stelt de Raad en het Europese Parlement daarvan in kennis. Voor projecten die behoren tot terreinen waarop geen Gemeenschapsprogramma bestaat, kan de verklaring van Europees nut echter alleen worden afgegeven na instemming van de Raad.

De besluiten van de Commissie houdende verklaring van Europees nut worden bekendgemaakt in het *Publikatieblad van de Europese Gemeenschappen*.

3. De van Europees nut verklaarde grote infrastructuurprojecten kunnen in aanmerking komen voor:

- al naar hun aard, voorzieningen ter vergemakkelijking van het aantrekken van particulier kapitaal, welke gevalsgewijze door de Commissie aan de Raad worden voorgelegd, na raadpleging van het Comité voor economische politiek;
- een bijdrage uit de Gemeenschapsbegroting en specifieke leningsmogelijkheden als voorzien in artikel 3.

Artikel 6

1. Ten behoeve van de financieringsconstructie, welke noodzakelijk is voor het starten van de werkzaamheden ter verwezenlijking van projecten welke van Europees nut zijn verklaard, kan een beroep worden gedaan op een bijdrage van de Gemeenschap in de vorm van terugbetaalbare voorschotten.

2. Een specifieke begrotingslijn, „bijdrage tot grote Europese infrastructuurprojecten” te noemen in het hoofdstuk betreffende acties op het gebied van de financiële instrumentering, wordt in het kader van de jaarlijkse begrotingsprocedure voorzien van gesplitste kredieten.

3. De aflossingsdatum van een terugbetaalbaar voorschot wordt in gezamenlijk overleg tussen de Commissie en de begunstigde vastgesteld:

- hetzij bij het ontvangen van de werkzaamheden,
- hetzij bij de voltooiing van de werkzaamheden,
- hetzij gedurende de exploitatie van het werk, mits in dit laatstgenoemde geval wordt voorzien in een winstdelingsclausule.

Artikel 7

1. De leningen die de EIB uit eigen middelen toekent voor projecten die van Europees nut zijn verklaard, kunnen worden gegarandeerd door de Gemeenschapsbegroting.

De budgettaire garantie kan worden verleend voor leningen van de EIB waarvoor geen garantie kan worden verleend door de bij het project betrokken Lid-Staat (Lid-Staten) noch andere toereikende garanties.

2. De garantie van de Gemeenschapsbegroting is voorwaardelijk en gedeeltelijk. Beginsel en modaliteiten daarvan worden gevalsgewijze door de Commissie vastgesteld en nader afgebakend in een met de EIB gesloten overeenkomst.

3. Bij haar besluiten tot garantieverlening neemt de Commissie een maximumgrens in acht, die door de Raad is vastgesteld op 1 miljard Ecu. Zonodig gaat de Raad, met gekwalificeerde meerderheid van stemmen op voorstel van de Commissie en na raadpleging van het Parlement, over tot optrekking van dit plafond.