

II

(Προπαρασκευαστικές πράξεις)

ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Πρόταση απόφασης του συμβουλίου για τη χρηματοδότηση των μεγάλων έργων υποδομής ευρωπαϊκού ενδιαφέροντος

COM(86) 722 τελικό

(Υποβληθείσα από την Επιτροπή στο Συμβούλιο στις 23 Δεκεμβρίου 1986)

(87/C 80/14)

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΩΝ ΕΥΡΩΠΑΪΚΩΝ ΚΟΙΝΟΤΗΤΩΝ,

ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ:

Έχοντας υπόψη:

τη συνθήκη για την ίδρυση της Ευρωπαϊκής Οικονομικής Κοινότητας,

και ιδίως το άρθρο 235,

την πρόταση της Επιτροπής,

τη γνώμη του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου,

τη γνώμη της Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής,

Εκτιμώντας:

ότι τα μεγάλα σχέδια για έργα υποδομής αποτελούν ένα δυναμικό παράγοντα ολοκλήρωσης και συμβάλλουν στην ενοποίηση της εσωτερικής αγοράς και, επομένως, στη βελτίωση της ανταγωνιστικότητας της ευρωπαϊκής διομηχανίας·

ότι η οργάνωση και η υλοποίησή τους συναντούν διάφορα εμπόδια, κυρίως οικονομικής φύσης, που προκύπτουν από τα χαρακτηριστικά τους και από τα διάφορα είδη κινδύνων που παρουσιάζουν·

ότι η χρηματοδότησή τους θα πρέπει στο εξής, πολύ περισσότερο απ' ό,τι κατά το παρελθόν, να στηριχθεί και στα ιδιωτικά κεφάλαια τα οποία δεν προσελκύονται κατ' ανάγκη από τέτοιου είδους σχέδια·

ότι το ενδιαφέρον και η ευρωπαϊκή διάσταση αυτών των σχεδίων δικαιολογούν μια κοινοτική παρέμβαση·

ότι η παρέμβαση αυτή θα πρέπει να στοχεύει στην κινητοποίηση και τον προσανατολισμό των ιδιωτικών κεφαλαίων προς τη χρηματοδότηση μεγάλων σχεδίων ευρωπαϊκού ενδιαφέροντος·

ότι θα πρέπει, κατά συνέπεια, να αναληφθεί μια ειδική κοινοτική δράση η οποία θα μπορεί να ευνοήσει την οργάνωση και την υλοποίηση από οικονομικής πλευράς, σχεδίων για έργα υποδομής ευρωπαϊκού ενδιαφέροντος·

ότι η Ευρωπαϊκή Τράπεζα Επενδύσεων δήλωσε ότι είναι διατεθειμένη να συμμετάσχει στην εφαρμογή μιας τέτοιας δράσης,

Άρθρο 1

Προβλέπεται ειδική κοινοτική δράση υπέρ των μεγάλων σχεδίων για έργα υποδομής ευρωπαϊκού ενδιαφέροντος που πραγματοποιούνται εξολοκλήρου ή εν μέρει στο εσωτερικό της Κοινότητας. Η δράση αυτή έχει ως στόχο να διευκολύνει την οργάνωση και την υλοποίηση των εν λόγω σχεδίων κινητοποιώντας και προσανατολίζοντας προς τη χρηματοδότησή τους νέες πηγές κεφαλαίων.

Άρθρο 2

1. Τα μεγάλα σχέδια για έργα υποδομής ευρωπαϊκού ενδιαφέροντος αποσκοπούν είτε στη δημιουργία μιας ελλείπουσας σύνδεσης, είτε στην ουσιαστική βελτίωση των υπαρχουσών υπηρεσιών, είτε στη δημιουργία νέων.

2. Τα μεγάλα αυτά σχέδια μπορούν να αφορούν διάφορους τομείς δραστηριότητας, οι σημαντικότεροι των οποίων είναι οι μεταφορές, οι τηλεπικοινωνίες, η ενέργεια και το περιβάλλον.

3. Τα σχέδια και η υλοποίησή τους θα πρέπει να είναι σύμφωνα με τις διατάξεις της συνθήκης και του παραγώγου δικαίου, κυρίως όσον αφορά τον ανταγωνισμό, και με τους κοινοτικούς κανόνες και πολιτικές που εφαρμόζονται στους εν λόγω τομείς.

Άρθρο 3

Για να δομηθεί η οργάνωση και η υλοποίηση μεγάλων σχεδίων για έργα υποδομής ευρωπαϊκού ενδιαφέροντος, μπορούν να χρησιμοποιηθούν τα ακόλουθα χρηματοδοτικά μέσα:

- ειδικοί πόροι του προϋπολογισμού,
- πόροι που είναι διαθέσιμοι στα πλαίσια των κοινοτικών πολιτικών και ενεργειών, των οποίων τους στόχους αποσκοπούν να υλοποιήσουν,
- ειδικά δάνεια της Ευρωπαϊκής Τράπεζας Επενδύσεων (ΕΤΕ) από τους ιδίους πόρους της, και εάν χρειασθεί, από πόρους που θα συγκεντρώσει η Ευρωπαϊκή Οικονομική Κοινότητα (ΕΟΚ) από τις κεφαλαιαγορές.

Άρθρο 4

1. Οι προπαρασκευαστικές εργασίες και αναλύσεις που απαιτούνται για την επίδειξη της τεχνικής, χρηματοδοτικής και οικονομικής βιωσιμότητας των σχεδίων μπορούν να λάβουν μια κοινοτική συνεισφορά υπό μορφή επιδοτήσεων ή επιστρεπτέων προκαταβολών.

2. Οι δαπάνες αυτές χρηματοδοτούνται στα πλαίσια του άρθρου 581 του προϋπολογισμού, εάν πρόκειται για έργα υποδομής στον τομέα των μεταφορών και στα πλαίσια του άρθρου 709, εάν πρόκειται για έργα υποδομής στον τομέα της ενέργειας. Στις υπόλοιπες περιπτώσεις θα χρηματοδοτούνται στα πλαίσια ενός ειδικού κονδυλίου του προϋπολογισμού (άρθρο 798) με την ονομασία «προπαρασκευαστικές αναλύσεις και ενέργειες που αφορούν σχέδια για μεγάλα ευρωπαϊκά έργα υποδομής» του κεφαλαίου που αφορά τα μέτρα στον τομέα της χρηματοοικονομικής τεχνικής. Στο κονδύλιο αυτό έχουν χορηγηθεί για το σκοπό αυτό, στα πλαίσια της ετήσιας διαδικασίας του προϋπολογισμού, διαχωριζόμενες πιστώσεις.

Άρθρο 5

1. Τα μεγάλα σχέδια που αναφέρονται στο άρθρο 2 μπορούν, να αποτελέσουν αντικείμενο δήλωσης σκοπιμότητας σε ευρωπαϊκή κλίμακα. Για να αποκτήσουν τη δήλωση αυτή, τα σχέδια διαβιβάζονται στην Επιτροπή είτε απευθείας, είτε με τη μεσολάβηση ενός κράτους μέλους.

Τα σχέδια αυτά πρέπει να κάνουν ευρεία χρήση της ιδιωτικής αποταμίευσης και να ανταποκρίνονται στους στόχους και τα κριτήρια που καθορίζονται από τα κοινοτικά προγράμματα που αφορούν τους τομείς στους οποίους ανήκουν τα σχέδια. Η Επιτροπή εξετάζει:

- τη συμφωνία τους με την παρούσα απόφαση,
- τα πλεονεκτήματα που παρουσιάζουν βάσει όχι μόνο τεχνικών και χρηματοδοτικών αλλά και κοινωνικο-οικονομικών κριτηρίων. Λαμβάνονται κυρίως υπόψη η επίπτωση των σχεδίων στην ανταγωνιστικότητα της Κοινότητας και τα αποτελέσματα τους, συμπεριλαμβανομένου και του τομέα της απασχόλησης και των εισοδημάτων, στα κράτη και τις περιφέρειες τις οποίες αφορούν πιο άμεσα.

2. Η δήλωση της σκοπιμότητας του έργου σε ευρωπαϊκή κλίμακα εγκρίνεται από την Επιτροπή, μετά από τη σύμφωνη γνώμη των κρατών μελών τα οποία αφορούν άμεσα τα σχέδια. Πληροφορεί σχετικά το Συμβούλιο και το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο.

Ωστόσο, για τα σχέδια τα οποία αφορούν τομείς οι οποίοι δεν αποτέλεσαν αντικείμενο κοινοτικών προγραμμάτων, η δήλωση σκοπιμότητας σε ευρωπαϊκή κλίμακα μπορεί να εγκριθεί μόνο μετά από σύμφωνη γνώμη του Συμβουλίου.

Οι αποφάσεις της Επιτροπής, για τη δήλωση σκοπιμότητας σε ευρωπαϊκή κλίμακα, δημοσιεύονται στην *Επίσημη Εφημερίδα των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων*.

3. Τα σχέδια για μεγάλα έργα υποδομής για τα οποία υπάρχει δήλωση σκοπιμότητας σε ευρωπαϊκή κλίμακα θα μπορούν να ευνουθούν:

- ανάλογα με τη φύση τους, από τις ρυθμίσεις που αποσκοπούν να διευκολύνουν τη συγκέντρωση ιδιωτικών κεφαλαίων, ρυθμίσεις οι οποίες υποβάλλονται για κάθε περίπτωση ξεχωριστά από την Επιτροπή στο Συμβούλιο, μετά από διαβουλεύσεις οικονομικής πολιτικής με την Επιτροπή,
- από μια συνδρομή του κοινοτικού προϋπολογισμού και από τις δυνατότητες χορήγησης ειδικών δανείων που αναφέρονται στο άρθρο 3.

Άρθρο 6

1. Η χρηματοδότηση που απαιτείται για την έναρξη των εργασιών, που εκτελούνται στα πλαίσια της υλοποίησης των σχεδίων των οποίων έχει αναγνωριστεί η σκοπιμότητα, σε ευρωπαϊκή κλίμακα μπορεί να αποτελέσει αντικείμενο κοινοτικής συνδρομής υπό μορφή επιστρεπτέων προκαταβολών.

2. Σε ένα ειδικό κονδύλιο του προϋπολογισμού με την ονομασία «συνεισφορά στα σχέδια για μεγάλα ευρωπαϊκά έργα υποδομής» του κεφαλαίου το οποίο αφορά μέτρα στον τομέα της χρηματοοικονομικής τεχνικής χορηγούνται, στα πλαίσια της ετήσιας διαδικασίας του προϋπολογισμού, διαχωριζόμενες πιστώσεις.

3. Η ημερομηνία επιστροφής μιας επιστρεπτέας προκαταβολής καθορίζεται μετά από κοινή συμφωνία μεταξύ της Επιτροπής και του δικαιούχου:

- είτε κατά τη στιγμή της έναρξης των έργων,
- είτε μετά την περάτωση των έργων,
- είτε κατά τη διάρκεια της εκμετάλλευσής του έργου, με την προϋπόθεση ότι στην τελευταία αυτή περίπτωση θα προβλέπεται και ρήτρα παροχής κινήτρων.

Άρθρο 7

1. Τα δάνεια τα οποία χορηγεί η ΕΤΕ από τους ίδιους πόρους της, τα σχέδια των οποίων έχει αναγνωριστεί η σκοπιμότητα σε ευρωπαϊκή κλίμακα, μπορούν να αποτελέσουν αντικείμενο εγγύησης από τον κοινοτικό προϋπολογισμό.

Η εγγύηση του προϋπολογισμού μπορεί να χορηγηθεί στα δάνεια της ΕΤΕ, τα οποία δεν θα συνοδεύονται ούτε από την εγγύηση του ή των κρατών μελών τα οποία αφορά το σχέδιο, ούτε από άλλες επαρκείς εγγυήσεις.

2. Η εγγύηση του κοινοτικού προϋπολογισμού είναι μερική και χορηγείται υπό ορισμένους όρους. Η Επιτροπή αποφασίζει για κάθε περίπτωση ξεχωριστά για τη χορήγησή της και για τους τρόπους της χορήγησης. Η απόφασή της διασαφηνίζεται σε μία σύμβαση η οποία συνάπτεται με την ΕΤΕ.

3. Οι αποφάσεις της Επιτροπής για τη χορήγηση εγγυήσεων λαμβάνονται μέσα στα πλαίσια ενός συνολικού ανώτατου ορίου το οποίο καθορίζεται σε ένα δισεκατομμύριο ECU. Όταν είναι αναγκαίο, το Συμβούλιο, αποφασίζοντας με ενισχυμένη πλειοψηφία, μετά από πρόταση της Επιτροπής και μετά από διαβουλεύσεις με το Κοινοβούλιο, προδίνει στην αύξηση του ανωτάτου αυτού ορίου.