

ARCHIVES HISTORIQUES DE LA COMMISSION

COLLECTION RELIEE DES
DOCUMENTS "COM"

COM (78)522

Vol. 1978/0189

Disclaimer

Conformément au règlement (CEE, Euratom) n° 354/83 du Conseil du 1er février 1983 concernant l'ouverture au public des archives historiques de la Communauté économique européenne et de la Communauté européenne de l'énergie atomique (JO L 43 du 15.2.1983, p. 1), tel que modifié par le règlement (CE, Euratom) n° 1700/2003 du 22 septembre 2003 (JO L 243 du 27.9.2003, p. 1), ce dossier est ouvert au public. Le cas échéant, les documents classifiés présents dans ce dossier ont été déclassifiés conformément à l'article 5 dudit règlement.

In accordance with Council Regulation (EEC, Euratom) No 354/83 of 1 February 1983 concerning the opening to the public of the historical archives of the European Economic Community and the European Atomic Energy Community (OJ L 43, 15.2.1983, p. 1), as amended by Regulation (EC, Euratom) No 1700/2003 of 22 September 2003 (OJ L 243, 27.9.2003, p. 1), this file is open to the public. Where necessary, classified documents in this file have been declassified in conformity with Article 5 of the aforementioned regulation.

In Übereinstimmung mit der Verordnung (EWG, Euratom) Nr. 354/83 des Rates vom 1. Februar 1983 über die Freigabe der historischen Archive der Europäischen Wirtschaftsgemeinschaft und der Europäischen Atomgemeinschaft (ABl. L 43 vom 15.2.1983, S. 1), geändert durch die Verordnung (EG, Euratom) Nr. 1700/2003 vom 22. September 2003 (ABl. L 243 vom 27.9.2003, S. 1), ist diese Datei der Öffentlichkeit zugänglich. Soweit erforderlich, wurden die Verschlussachen in dieser Datei in Übereinstimmung mit Artikel 5 der genannten Verordnung freigegeben.

KOMMISSIONEN FOR DE EUROPÆISKE FÆLLESSKABER

KOM (78) 522 endelig udg

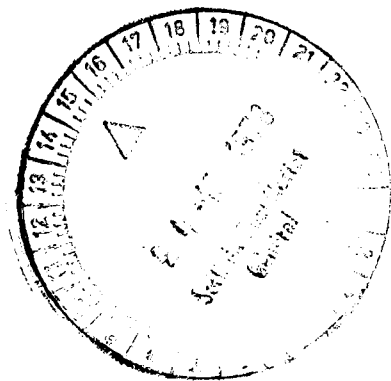
Brüssel, den 20. oktober 1978

2. BERETNING

fra

DET RÅDGIVENDE UDVALG
FOR SIKKERHED, HYGIEJNE
OG SUNDHEDSBEVARELSE
PÅ ARBEJDSPLADSEN

(periode : 1977)



I N D H O L D

	<u>Side</u>
0. INDLEDNING	2
1. SAMMENSÆTNING	3
2. STRUKTUR OG FUNKTION	4
3. MØDER	5
4. UDVALGETS VIRKSOMHED	7
4.0 Generelt	7
4.1 Handlingsprogram	7
4.2 Underretning af udvalget	8
4.3 Interne problemer	8
4.4 Vinylchlorid-monomer	9
4.5 Klassificering, emballering og etikettering af farlige stoffer	10
4.6 Asbest	10
4.7 Sikkerhedsskiltning på arbejdspladsen	11
4.8 Kontrol med visse industrielle aktiviteter med hensyn til ulykkesrisici	11
4.9 Deltagende organer	12
4.10 Europæisk uge om sikkerhed inden for landbruget	13
4.11 Europæisk seminar om alkoholisme	13
4.12 Europæisk seminar om arbejdsmedicinens funktion	13
4.13 Undersøgelser	14
5. ARBEJDSGRUPPERNES VIRKSOMHED	14
6. "DET SNÆVRE UDVALGS" VIRKSOMHED	15
7. SEKRETARIAT	16
8. KONKLUSIONER	16
 <u>Bilag:</u>	
1. Liste over udvalgets medlemmer og med- lemmerne af arbejdsgrupperne	17
2. De europæiske Fællesskabers handlingspro- gram vedrørende sundhed og sikkerhed på arbejdspladsen	23
3. Resolution	36

0. INDLEDNING

I Rådets afgørelse af 27. juni 1974 om nedsættelse af et rådgivende udvalg for sikkerhed, hygiejne og sundhedsbeskyttelse på arbejdspladsen fastsættes i artikel 3, at ovennævnte udvalg "hvert år udarbejder en beretning om sin virksomhed", og at "Kommissionen fremsender denne beretning til Europa-Parlamentet, til Rådet, til Det økonomiske og sociale Udvalg og til Det rådgivende Udvalg for Det europæiske Kul- og Stålfællesskab".

Den anden beretning er udarbejdet af udvalgets sekretariat og godkendt af udvalget den 20. april 1978.

1. SAMMENSÆTNING AF UDVALGET OG AF ARBEJDSGRUPPERNE

I løbet af 1977 er flere medlemmer blevet udskiftet; fordelingen er som følger:

	BE	DA	DE	FR	IR	IT	LU	NL	UK
Faste medlemmer af udvalget	0	1	0	0	1	0	0	1	1
Suppleanter	0	0	2	2	0	0	0	1	1
Medlemmer af arbejdsgruppe I	0	0	1	0	1	0	0	1	1
Medlemmer af arbejdsgruppe II	0	0	0	0	0	0	0	1	1
Medlemmer af arbejdsgruppe III	0	0	1	0	0	0	0	0	0
I alt pr. land	0	1	4	2	2	0	0	3	4
I alt	16								

Sammensætningen af udvalget og dets tre arbejdsgrupper er således forblevet forholdsvis stabil.

Sammensætningen af udvalget og dets tre arbejdsgrupper pr. 31.12.1977 fremgår af bilag I.

2. STRUKTUR OG FUNKTION

2.0 I oktober 1977 blev der på midlertidig basis nedsat et "snævert udvalg" (se punkt 4.3 og 6). De tre arbejdsgrupper, der eksisterer siden 1975, er bibeholdt.

2.1 Efter at formanden for arbejdsgruppe II (forskning) i 1976 var gået af og med henblik på en eventuel revision af arbejdsgruppens struktur udpegede udvalget i april 1977 midlertidigt:

Hr. den Boer, som formand,

Hr. Guillon, som næstformand og

Hr. Neild, som næstformand for arbejdsgruppe II.

2.2 For at sikre en effektiv forbindelse og et godt samarbejde med Det europæiske Institut for Forbedring af Leve- og Arbejdsvilkårene, har udvalget besluttet at lade en observatør for dette institut overvære udvalgets møder.

2.3 Udvalget har bekræftet, at det ønsker at indtage en overvejende "politisk" holdning (afgive udtalelser, give udtryk for ønsker og meninger) og i højere grad overlade det tekniske og/eller juridiske arbejde til sekretariatet (se punkt 7) eller til Kommissionens tjenestegrene.

2.4 Mødeprocenten ved udvalgets møder er fortsat meget høj; for arbejdsgruppernes møders vedkommende har deltagelsen været mindre hyppig.

3. MØDER

3.0 I 1977 er der blevet afholdt 10 møder fordelt som følger:

- Udvalg 2 møder: - den 19. og 20. april 1977
- den 25., 26. og 27. oktober 1977
- Arbejdsgruppe I 4 møder: - 4. februar 1977
"samordning vedrørende - 21. marts 1977
forebyggelsesproblemer - 6. og 7. juli 1977
og -forskrifter" - 7. og 8. november 1977
- Arbejdsgruppe II
"koordinering og fremme
af forskningen inden for
forebyggelse"
- Arbejdsgruppe III 2 møder: - 26. og 27. april 1977
"arbejdsmarkedets parter - 6. og 7. september 1977
deltagelse i forebyggelsen"
- Formænd og næstformænd for 2 møder: - 24. og 25. maj 1977
arbejdsgrupperne eller - 21. december 1977
"det snævre organ"

I alt

10 møder

i 1977

3.1 Stigningen i antallet af møder og i antallet af mødedage i løbet af tre år.

<u>Antallet af møder</u>	<u>1977</u>	<u>1976</u>	<u>1975 (6 måneder)</u>
- Udvalg	2	2	1
- Arbejdsgruppe I	4	2	1
- Arbejdsgruppe II	0	1	1
- Arbejdsgruppe III	2	0	1
- "det snævre udvalg" eller) formændene og næstformænd-) ne for arbejdsgrupperne)	2	1	0
I alt	10	6	4

<u>Antallet af mødedage</u>	<u>1977</u>	<u>1976</u>	<u>1975 (6 måneder)</u>
- Udvalg	5	5	2
- Arbejdsgruppe I	6	2	1
- Arbejdsgruppe II	0	1	1
- Arbejdsgruppe III	4	0	1
- "Det snævre udvalg" eller) formændene og næstformænd-) ne for arbejdsgrupperne)	3	1	0
I alt	18	9	5

Antallet af møder er steget, men er stadig for lille i forhold til behovet.

4. UDVALGETS VIRKSOMHED

4.0 Generelt

Udvalget har i 1977 - på anmodning fra Kommissionen eller på eget initiativ - behandlet en halv snes emner, hvad der udgør en væsentlig stigning i forhold til det foregående år. Disse emner kan opdeles som følger:

- problemer i forbindelse med struktur og funktion;
- gennemgang af direktiver og andre fællesskabsdokumenter;
- deltagelse i større fællesskabsmøder eller andre -foranstaltninger; en detaljeret beskrivelse heraf følger nedenfor.

4.1 De europæiske Fællesskabers handlingsprogram vedrørende sundhedsbeskyttelse og sikkerhed på arbejdspladsen

4.1.0 Udvalget er regelmæssigt blevet holdt underrettet om, hvor langt Kommissionen er nået i sit arbejde i forbindelse med dette program.

4.1.1 Udvalget fremhævede sin beklagelse over forsinkelsen i forbindelse med den endelige gennemførelse af dette program, hvis generelle målsætninger og grundlæggende principper var blevet drøftet og godkendt i oktober 1977 og fastholdt nødvendigheden af, at Kommissionen og Rådet så hurtigt som muligt vedtager det. I denne forbindelse har en delegation af repræsentanter for arbejdstagerne i udvalget henvendt sig direkte til Kommissionen.

4.1.2 I forbindelse med gennemførelsen af dette program har Kommissionen foreslået:

- at opstille prioriteter for afgrænsede perioder og
- eventuelt at foretage en omlægning af udvalgets struktur i overensstemmelse med programmet så snart dette godkendes af Rådet.

4.1.3 Handlingsprogrammet blev godkendt af Kommissionen den 9.12.1977 og forelagt Rådet den 15.12.1977; dette program omtales i bilag 2.

4.2 Underretning af udvalget

Som resultat af det forberedende arbejde, der blev udført på et møde mellem Kommissionens tjenestegrene og formændene og næstformændene for arbejdsgrupperne (se punkt 6), fik udvalget gennemført, at Kommissionen for fremtiden vil anvende en fremgangsmåde, der sikrer, at udvalget regelmæssigt og i tide får oplysning om alt, hvad Kommissionen foretager sig i forbindelse med sikkerhed og sundhed på arbejdspladsen.

Denne fremgangsmåde vedrører især visse af de arbejder, der udføres inden for rammerne af

- det almindelige program for afskaffelsen af tekniske hindringer for samhandelen;
- miljøprogrammet;
- de paritetiske udvalg;
- Det europæiske Institut til forbedring af Leve- og Arbejdsvilkårene.

4.3 Interne problemer

4.3.0 Udvalget har især beskæftiget sig meget med forskellige interne spørgsmål, nemlig:

- udvidelsen af dets sekretariat (se punkt 7)
- dets funktion (se punkt 2.4.2 og 6.1).

4.3.1 I oktober 1977 nedsatte udvalget et "snævert udvalg" på midlertidig basis.

Det snævre udvalg består foreløbig af formændene og næstformændene for de tre eksisterende arbejdsgrupper. Formanden er dr. Recht og sekretariatet varetages af hr. Baur og hr. Goeminne.

I en prøveperiode skal det snævre udvalg fungere som forbindelsesorgan (især over for de af Kommissionens tjenestegrene, der er involveret) og samtidig forberede udvalgets arbejde samt som ekspeditionsorgan (modtage alle former for oplysninger og dokumentation og tilsende udvalget de oplysninger, der henhører under dets beføjelser). Det snævre udvalgs opgave er i det væsentlige af administrativ karakter, og det har ikke politiske beføjelser; det kan hverken afgive udtalelser eller træffe beslutninger, der er bindende for udvalget.

Det snævre udvalg vil afholde hyppige møder og vil tilsende udvalget en liste over alle dokumenter og emner, som det har fået forelagt med eventuelle forklarende bemærkninger.

4.4 Forslag til rådsdirektiv om vinylchlorid-monomer

4.4.0 Udvalget afgav i april 1977 en udtalelse om dette forslag til et direktiv (EFT nr. C 291 af 10.12.1976).

Det fastholdt især nødvendigheden af at:

- forbedre forslaget både sprogmæssigt og juridisk;
- ikke at medtage forarbejdelse af VCM i dette direktiv;
- tilstræbe, at arbejdstagernes udsættelse bringes ned til nul;
- at indhente de kompetente myndigheders udtalelse i forbindelse med opførelsen af nye anlæg;
- angive klare regler for valget af målesteder;
- fastsætte en grænseværdi for udsættelsen, hvor tekniske og personlige beskyttelsesforanstaltninger tages i anvendelse;
- give arbejdstagerne de nødvendige oplysninger om, hvordan de skal forholde sig;
- give udvalget mulighed for i tide at afgive udtalelse om eventuelle ændringer af direktivet;

Ovennævnte udtalelse var ikke enstemmig med hensyn til følgende punkte

- antallet af de ppm/TLV, der skal fastsættes;
- varigheden af referenceperioden til beregning af gennemsnitsudsættelsen.

4.4.1 Efter at Kommissionen især med henblik på at tilgodese Europa-Parlamentets og Det økonomiske og sociale Udvalgs ønsker havde udarbejdet en række ændringer til dette forslag til direktiv (EFT nr. C 219 af 14.9.1977), der først og fremmest drejede sig om en fastsættelse af en ppm/TLV og en referenceperiode på 1 år, blev disse ændringer forelagt udvalget, der på ny afgav en udtalelse, der heller ikke var enstemmig med hensyn til disse punkter.

4.5 Forslag til Rådets direktiv vedrørende 6. ændring til Rådets direktiv af 27. juni 1967 om tilnærmelse af medlemsstaternes lovgivning for klassificering, emballering og etikettering af farlige stoffer (EFT nr. C 260 af 5.11.1976)

Udvalget er på to møder blevet underrettet om de drøftelser, der har fundet sted i Rådet om dette forslag til direktiv; udvalget har ved flere lejligheder opfordret de berørte tjenestegrene inden for Kommissionen til at genoptage drøftelserne med Rådets instanser.

4.6 Asbest

4.6.0 Udvalget har modtaget en detaljeret oversigt over

- Kommissionens arbejde på dette område;
- det kendskab, man på nuværende tidspunkt har til de problemer, som anvendelsen af asbest medfører i forbindelse med forebyggelse samt den virkning, det har på arbejdstagernes sundhed: og
- de nationale bestemmelser på dette område.

4.6.1 Et forslag til beslutning fra Rådet for De europæiske Fællesskaber vedrørende retningslinjer for et handlingsprogram til reduktion af risikoen for sundhedsfarlige virkninger af asbest er blevet forelagt udvalget. Dette dokument er blevet udarbejdet af flere af Kommissionens tjenestegrene.

Udvalget accepterede forslaget til beslutning som en ramme for de pågældende aktioner og stillede en række krav om, at der lægges større vægt på visse punkter og i forbindelse med de af Kommissionen opstillede prioriteter.

4.6.2 Som følge af de aktiviteter, der er nævnt under punkt 4.6.0 og 4.6.1 pålagde udvalget arbejdsgruppe I

- at foretage en tilbundsgående undersøgelse af ovennævnte forslag til beslutning især af de afsnit, der vedrører sikkerhed og sundhed på arbejdspladsen;
- på et belejligt tidspunkt at undersøge det forslag til direktiv, der tager sigte mod at begrænse anvendelsen af asbest og at afværge asbestens skadelige virkninger på arbejdstagernes sundhed.

4.6.3 Sideløbende med ovenstående aktiviteter er arbejdsgruppe I allerede nået langt i sin udarbejdelse af et forslag til udtalelse, der nærmere beskriver udvalgets helhedsopfattelse af asbestspørgsmålet. Denne udtalelse vil kunne anvendes som reference hver gang, Kommissionen inden for rammerne af den beslutning, der er nævnt under punkt 4.6.1 udarbejder et konkret dokument i forbindelse med beskyttelse på arbejdspladsen.

4.7 Direktiv om "sikkerhedsskiltning på arbejdspladsen"
(EFT nr. L 229 af 7.9.1977)

Eftersom udvalget var blevet underrettet om den snarlige nedsættelse af udvalget til "tilpasning til de tekniske fremskridt" (artikel 4.5 og 6) af dette direktiv, anmodede udvalget om i tide at blive informeret om denne tilpasning.

4.8 Forslag til direktiv om kontrol med visse industrielle aktiviteter med hensyn til ulykkesrisici

Udvalget er blevet underrettet om dette forslag, der er under udarbejdelse i de forskellige tjenestegrene.

Udvalget pålagde arbejdsgruppe I at undersøge forslaget, så snart dette var tilstrækkeligt gennemarbejdet.

4.9 Arbejdsmarkedets parter's deltagelse i de organer, der har kompetence inden for forebyggelsen

4.9.0 Udvalget er blevet informeret om den sammenlignende undersøgelse af "de organer, der har kompetence inden for forebyggelse af arbejdsulykker og erhvervssygdomme, og som forudsætter deltagelse af arbejdsmarkedets parter" udarbejdet af arbejdsgruppe III.

Da denne undersøgelse vil udgøre den grundlæggende dokumentation for fremtidige aktioner på dette område, pålagde udvalget arbejdsgruppe III at undersøge, om det eventuelt er nødvendigt at foretage en ajourføring på kort eller lang sigt.

4.9.1. Udvalget har gennemgået de forslag, der blev udarbejdet af arbejdsgruppe III, og som tager sigte mod nærmere at fastsætte indholdet af et fællesskabsdokument om oprettelse og gennemførelse på nationalt plan af tværfaglige forebyggelsesorganer inden for industrien og i de enkelte virksomheder med deltagelse af arbejdsmarkedets parter.

Efter at man havde opnået enighed om en række punkter, måtte udvalget imidlertid konstatere visse meningsforskelle mellem repræsentanterne for arbejdsgiverne og arbejdstagerne især med hensyn til

- størrelsen af de virksomheder, der obligatorisk skal disponere over et sikkerhedsudvalg eller -delegerede, og
- arten af de beføjelser, der vil kunne tildeles disse udvalg og/eller delegerede.

På baggrund heraf pålagde udvalget arbejdsgruppe III at fortsætte sit arbejde under hensyntagen til de meninger, der var blevet givet udtryk for under den første drøftelse af arbejdsdokumentet.

4.10 Europæisk uge om sikkerhed inden for landbruget

Da man på et ret sent tidspunkt havde fået underretning om denne sikkerhedsuge, der fandt sted i tiden 2. til 8. maj 1977 i alle medlemsstaterne og som var organiseret i samarbejde med Kommissionen, gav udvalget udtryk for ønsket om, at man, såfremt en sådan aktivitet blev gentaget, blev informeret herom så tidligt som muligt.

4.11 Europæisk seminar om alkoholisme

Kommissionen underrettede udvalget om det europæiske seminar om alkoholisme, der fandt sted i Luxembourg i tiden 15. til 17. november 1977. Udvalget har afgivet følgende udtalelse:

- at alkoholisme er at betragte som et generelt, socialt og medicinsk problem og ikke som et problem i forbindelse med industrien;
- at forbindelsen mellem alkoholisme og arbejde (arbejdstager, arbejdsmiljø eller arbejdsmedicin) ikke bør være hovedemnet for et sådant seminar, der bør have en mere generel målsætning.

Titlen på seminaret blev ændret til: "Mediko-sociale risici, som er forbundet med overdrevent forbrug af alkohol".

4.12 Seminar om arbejdsmedicinens funktion

Medlemmerne fra "det snævre udvalg" samt de medlemmer af udvalget, der er læger, blev opfordret til at deltage i dette seminar, som blev afholdt den 24. og 25. november 1977, og som var arrangeret af EØF's permanente lægeudvalg, afdelingen for arbejdsmedicin, i samarbejde med Kommissionen.

Udvalget var interesseret i dette seminar, fordi det omhandlede et spørgsmål i forbindelse med handlingsprogrammet, nemlig revisionen af Kommissionens henstilling vedrørende bedriftslægetjenesterne.

Desuden gav dette seminar anledning til en dialog mellem Kommissionen, Det rådgivende Udvalg og EØF's permanente lægeudvalg.

4.13. Undersøgelser

Udvalget er blevet holdt underrettet om de undersøgelser, som Kommissionen foretager i forbindelse med visse af de punkter, der indgår i handlingsprogrammet. I 1977 drejede undersøgelserne sig først og fremmest om:

- sikkerhedsuddannelse af "management" og det ledende personale;
- maskinstøj i tekstilindustrien;
- anvendelsen af fjernsyn og radio i forbindelse med forebyggelse af arbejdsulykker og erhvervssygdomme;
- driftssikkerhedstjenesternes juridiske grundlag og funktion.

5. ARBEJDSGRUPPERNES VIRKSOMHED

Arbejdsgrupperne har forberedt en række emner og synspunkter, der er blevet forelagt udvalget; de forskellige aktiviteter er fordelt som følger:

5.0 Arbejdsgruppe I har

- opmærksomt fulgt udviklingen af handlingsprogrammet, problemerne i forbindelse med sekretariatet og den af "det snævre udvalg" udarbejdede informationsprocedure,
- formuleret en udtalelse om vinylchlorid-monomer og arrangeret et internt informationsmøde vedrørende problemerne i forbindelse med måling af dette produkt, hvori deltog eksperter, der var specielt inviteret af Kommissionen,
- gennemgået de nationale bestemmelser på asbestområdet og udarbejdet visse standpunkter samt en samlet udtalelse i forbindelse med asbestspørgsmålet.

5.1 Arbejdsgruppe II

Gruppen har ikke afholdt møder i 1977. Da der til opfyldelse af det mandat, som udvalget havde givet Kommissionens tjenestegrene i 1976 var brug for en opgørelse over de seneste forskningsopgaver, har tjenestegrenene efter aftale med arbejdsgruppens formandskab foretrukket ikke selv at udarbejde en sådan opgørelse, men derimod at anvende en international fortegnelse, der er under udarbejdelse i et sikkerhedsinstitut i et af medlemslandene.

Denne "verdens"fortegnelse, der indeholder et "europæisk" analytisk indeks vil blive stillet til gruppens disposition allerede i begyndelsen af januar 1978.

5.2 Arbejdsgruppe III har

- udarbejdet en sammenlignende undersøgelse af "de organer, der har kompetence inden for forebyggelse af arbejdsulykker og erhvervssygdomme og som forudsætter deltagelse af arbejdsmarkedets parter" og
- udarbejdet forslag, der tager sigte mod en nærmere fastsættelse af et fællesskabsdokument til oprettelse og gennemførelse på nationalt plan af tværfaglige forebyggelsesorganer inden for industrien og i de enkelte virksomheder med deltagelse af arbejdsmarkedets parter.

6. DET "SNÆVRE UDVALGS" VIRKSOMHED

6.0 På mødet mellem arbejdsgruppernes formænd og næstformænd i maj 1977

- udarbejdede man den informationsprocedure for udvalget, der er nævnt under punkt 4.2, og
- nedsatte man det "snævre udvalg" (se punkt 4.3.1).

6.1 På mødet i december 1977 påbegyndte det "snævre udvalg" behandlingen af de strukturelle og funktionsmæssige problemer, der allerede eksisterer, eller som eventuelt kunne opstå i forbindelse med gennemførelsen af handlingsprogrammet.

7. SEKRETARIAT

I april 1977 vedtog udvalget enstemmigt en resolution med henblik på at gentage sit indtrængende krav til Kommissionen om, at sekretariatet får stillet tilstrækkelig personale til rådighed til at udføre sit arbejde. Denne resolution er gengivet i bilag 3.

Som nævnt under 4.1.1 har en delegation af repræsentanter for arbejdstagerne henvendt sig til Kommissionen vedrørende funktionen af udvalgets sekretariat, der i 1977 bestod af 2 tjenestemænd, kategori A, og 1 medhjælper, kategori C.

8. KONKLUSIONER

Udvalgets og arbejdsgruppernes virksomhed øgedes i 1977. Som nævnt under punkt 3.1 steg antallet af møder fra 6 i 1976 til 10 i beretningsåret, og antallet af mødedage steg fra 9 dage i 1976 til 18 dage i 1977.

Denne glædelige forøgelse af aktiviteterne (som delvis kan føres tilbage til en udvidelse af sekretariatet i nogle måneder) vil dog ikke sige, at de krav, der kan stilles for at sikre udvalgets og arbejdsgruppernes normale virksomhed, blev imødekommet.

Dette er desto mere alvorligt, fordi der i næste beretningsår må regnes med en anselig forøgelse af aktionerne, efter at Fællesskabernes handlingsprogram (punkt 4.1) vil være vedtaget af Rådet.

Hvis udvalget og arbejdsgrupperne ikke kan følge disse aktioner op, vil det kunne give anledning til store spændinger blandt de i udvalget repræsenterede grupper, og udvalgets opgaver og selve dets eksistens vil således kunne være alvorligt truet.

Resolutionen (bilag 3) skal derfor forstås på denne måde.

Bilag 1
Appendix 1
Allegato 1

Anlage 1
Annexe 1
Bijlage 1

MEDLEMNER MITGLIEDER MEMBERS MEMBRES MEMBRI LEDEN
--

31.12.1977

- | | | |
|-----------------------------------|------------------------------------|---------------------------------------|
| 1 = Faste medlemmer
Titulaires | Mitglieder
Membri titolari | Full members
Leden |
| 2 = Suppleanterne
Suppléants | Stellvertreter
Membri supplenti | Alternate members
Plaatsvervangers |
- A = Repraesentanter for regeringen
Regierungsvertreter
Representatives of the Government
Représentants du gouvernement
Rappresentanti del governo
Vertegenwoordigers van de Regering
- B = Repraesentanter for arbejdstagernes faglige organisationer
Vertreter der Arbeitnehmerorganisationen
Representatives of trade unions
Représentants des organisations syndicales de travailleurs
Rappresentanti delle organizzazioni sindacali dei lavoratori
Vertegenwoordigers van de organisaties van werknemers
- C = Repraesentanter for arbejdsgivernes faglige organisationer
Vertreter der Arbeitgeberorganisationen
Representatives of employers' organizations
Représentants des organisations syndicales d'employeurs
Rappresentanti delle organizzazioni sindacali dei datori di lavoro
Vertegenwoordigers van de organisaties van werkgevers

UDVALG
AUSSCHUSS
COMMITTEE
COMITE
COMITATO
COMITE

		1	2
BELGIQUE BELGIE	A A B B C C	BENS G. DENONNE L. SAUVAGE G. THYRE A. VAN GAEVER C. CORDY A.	PAQUE H. MEDAETS J. SILON P. COLLE A. CLOQUET L. LEONARD R.
DANMARK	A A B B C C	SAXILD W. JENSEN G. DREWSEN B. CHRISTENSEN B. KAHR S. RASMUSSEN L.	TOFT A. BLOU J. NIELSEN B. ELIKOFER J. STENBJERRE J. HOLM K.
BUNDESREPUBLIK DEUTSCHLAND	A A B B C C	KLIESCH G. WAGNER R. KONSTANTY R. PARTIKEL H. MEYER T. ORTLEPP H.	OPFERMANN R. WOLFF H. KIENAPPEL W. SCHUPETA E. WINCKLER R. BISCHOFF H.
FRANCE	A A B B C C	LAMIRAND COURSANT-DURAND ATLAN M. GUILLON P. CAVE J. TASSIN J.	PASTY CORVAISIER ROUXEL R. GAISNE A. FREDERIC-MOREAU P. DELAGE M.

1

2

IRELAND	A A B B C C	KENNEDY M. CASHELL M. CASSELLS P. DALY D. RICE A. CLARKE R.	MORRISON N. O'BRIEN J. O'HALLORAN M. KEATING P. DONERTY J. CASSIDY M.
ITALIA	A A B B C C	FREDELLA A. FIORE N. TRICARICO M. FERIOLI G. BIOCCA M. BUSSETTI E.	GUERRIERI M. FIORENTINO P. ROTA L. ROCCHI M. PALLADINO S. PACI A.
LUXEMBOURG	A A B B C C	SCHUSTER A. NOESEN R. RECH L. MIRKES A. SCHMIT E. MATHGEN T.	MOUSEL J. DEMUTH J. DUNKEL H. KLEIN M. BERWEILER J. BEFFORT R.
NEDERLAND	A A B B C C	WINK A. TINGA E. HOGENES J. DE BRUIN A. DEN BOER A. VAN GORKOM J.	ROOYAKKERS-BEEMSTER T. RIKMENSPOL I. SCHMITZ H. VAN TOL J. DE QUANT W. KORTEN M.
UNITED KINGDOM	A A B B C C	MARTIN A. NEILD F. JACQUES P. LLOYD G. BRADBURY P. COBB M.	BARGER F. BLACKADDER E. HAMILTON J. PARRY T. ROBSON V. HANLEY A.

Arbejdsgruppen I
Arbeitsgruppe I
Working Party I
Groupe de travail I
Gruppo di lavoro I
Werkgroep I

Drøftelse af problemer og forskrifter i forbindelse med forebyggelse
Konzertierung über Probleme und Vorschriften auf dem Gebiet der Unfallverhütung
Consultation on problems and requirements of prevention
Concertation sur des problèmes et des prescriptions de prévention
Concertazione su problemi e norme di prevenzione
Overleg over preventieproblemen en -voorschriften

	A	B	C
Belgique België	BENS G.	SILON P. (*)	CORDY A.
Danmark	SAXILD W.	ELIKOFER J.	HOLM K.
Bundesrepublik Deutschland	HORNEFFER K.	PARTIKEL H.	ROBOCK K.
France	JANIN	LEVY J.	CAVE J.
Ireland		DALY D.	CLARKE G. (**)
Italia	FIGLIORE N. (**)	FERIOLE G.	BUSSETTI E.
Luxembourg	SCHUSTER A.	DUNKEL E.	
Nederland	RIKMEUSPOEL I.	SCHMITZ H.	DEN BOER A.
United Kingdom	WOODCOCK P.	JACQUES P.	COBB M.

(*) Président

(**) Vice-président

Arbejdsgruppen II
 Arbeitsgruppe II
 Working Party II
 Groupe de travail II
 Gruppo di lavoro II
 Werkgroep II

Koordinering og fremme af forskningen inden for forebyggelse
 Koordinierung und Förderung der Unfallverhütungsforschung
 Coordination and promotion of research into prevention
 Coordination et promotion de la recherche en matière de prévention
 Coordinamento e promozione della ricerca in materia di prevenzione
 Coordinatie en bevordering van het onderzoek op het gebied van de ongevallen-
 preventie

	A	B	C
Belgique België	NUYTS R.	SAUVAGE G.	CORDY A.
Danmark	JENSEN G.	TJØRNEHØJ	ESKESEN O.
Bundesrepublik Deutschland	HAGENKÖTTER M.	KIENAPPEL W.	BASTONG K.
France	DARMON M.	GUILLON P. (**)	
Ireland		O'HALLORAN M.	
Italia	FREDELLA A.	TRICARICO M.	RIMA A.
Luxembourg	SCHUSTER A.		
Nederland		VAN TOL J.	DEN BOER A. (*)
United Kingdom	NEILD F. (**)	OWEN R.	

(*) Président

(**) Vice-président

Arbejdsgrupper III
Arbeitsgruppe III
Working Party III
Groupe de travail III
Gruppo di lavoro III
Werkgroep III

Arbejdsmarkedets parter deltage i forebyggelse
Beteiligung der Sozialpartner an der Unfallverhütung
Participation of both sides of industrie in prevention
Participation des partenaires sociaux à la prévention
Partecipazione delle parti sociali alla prevenzione
Inschakeling van de Sociale partners bij de ongevallenpreventie

	A	B	C
Belgique België		THYRE A.	VAN GAEVER C.
Danmark		ELIKOFER J.	HOLM K.
Bundesrepublik Deutschland		KONSTANTY R.	VON HASSELL J.
France		CHAVROT L.	TASSIN J. (**)
Ireland		CASSELLS P. (*)	RICE F.
Italia		ROCCHI M.	PASINI L.
Luxembourg		RECH L.	MARGUE G.
Nederland		DE BRUIN A.	VAN GORKOM J.
United Kingdom		LLOYD G.	COBB M.

(*) Président

(**) Vice-président

Udkast til beslutning fra Rådet om Fællesskabets handlingsprogram vedrørende sundhedsbeskyttelse og sikkerhed på arbejdspladsen

(Forelagt Rådet af Kommissionen den 15. december 1977)

RADET FOR DE EUROPÆISKE
FÆLLESSKABER HAR —

under henvisning til traktaterne om oprettelse af De europæiske Fællesskaber,

under henvisning til udkast fra Kommissionen,

under henvisning til udtalelse fra Europa-Parlamentet,

under henvisning til udtalelse fra Det økonomiske og sociale Udvalg og ud fra følgende betragtninger:

Rådets afgørelse af 21. januar 1974 ⁽¹⁾ om et arbejdsmarkedsmæssigt og socialt handlingsprogram fastsætter, at der skal udarbejdes et handlingsprogram for sikkerhed og sundhed på arbejdspladsen;

navnlig i henhold til artikel 2 i traktaten om oprettelse af Det europæiske økonomiske Fællesskab har Fællesskabet især til opgave at fremme en harmonisk udvikling af den økonomiske virksomhed i Fællesskabet som helhed, en varig og afbalanceret ekspansion, en øget stabilitet og en hurtigere højnelse af levestandarden, der skal ledsages af en hensigtsmæssig sundhedsmæssig beskyttelse af befolkningen samt en effektiv forebyggelse af de farer, der er forbundet med arbejdspladsen;

i henhold til artikel 117 og 118 i samme traktat er medlemsstaterne enige om, at det er nødvendigt at

fremme en forbedring af arbejdernes leve- og arbejdsvilkår for herigennem at muliggøre en udjævning af disse vilkår på et stadigt stigende niveau, og at beskyttelse mod arbejdsulykker og erhvervssygdomme samt sundhedsforskrifter for arbejde i denne sammenhæng optræder blandt de mest påtrængende opgaver;

stats- og regeringscheferne bekræftede på deres konference i Paris i oktober 1972, at økonomisk ekspansion bør føre til en forbedring både af livskvaliteten og af levestandarden;

det stadig store antal døde, tilskadekomne, invaliderede og syge som følge af arbejdsulykker og erhvervssygdomme er et alvorligt problem, der fortsat er meget magtpåliggende at løse;

en alvorlig indsats på fællesskabsplan er påkrævet med henblik på at bevare den menneskelige kapital, Fællesskabets arbejdsstyrke udgør, samt at finde og benytte de midler, der er egnede til at opretholde eller skabe et arbejdsmiljø, der er i overensstemmelse med mennesket og dets retsmæssige forhåbninger;

denne opgave kræver ikke blot en styrkelse af samarbejdet staterne og Kommissionen imellem, men yderligere, at arbejdsmarkedets parter i stigende grad deltager i beslutninger og aktioner på området sikkerhed, hygiejne og sundhedsbeskyttelse på arbejdspladsen på alle niveauer, og især på virksomhedsniveau;

⁽¹⁾ EFT nr. C 13 af 12. 2. 1974, s. 1.

forbedringen af arbejdsbetingelser og miljø bør ske generelt og skal omfatte alle økonomiske sektorer;

i givet fald skal Det rådgivende Udvalg for sikkerhed, hygiejne og sundhedsbeskyttelse på Arbejdspladsen, nedsat i henhold til Rådets afgørelse af 27. juni 1974 ⁽¹⁾ tilknyttes denne opgave.

⁽¹⁾ EFT nr. L 185 af 9. 7. 1974, s. 15.

godkendt det handlingsprogram, der er vedlagt som bilag;

taget til efterretning, at Kommissionen inden for rammerne af nævnte handlingsprogram, og især i takt med den deri satte tidsplan og prioriteter, vil fremsætte egnede forslag med henblik på en effektiv gennemførelse af dette program.

FÆLLESSKABETS HANDLINGSPROGRAM VEDRØRENDE SUNDHEDSBESKYTTELSE OG SIKKERHED PÅ ARBEJDSPLADSEN

Indledning

En meget stor del af befolkningen i de ni medlemsstater er i større eller mindre grad i deres arbejde udsat for mange og forskelligartede former for farer, som kan påvirke sundhed og sikkerhed. De områder, der sædvanligvis regnes med inden for arbejdspatologien, er arbejdsulykker og erhvervssygdomme, til hvis forebyggelse og påvisning der i mange år er blevet udført et arbejde inden for Fællesskabet, og for hvis skadelige virkninger der ydes hel eller delvis kompensation gennem forskellige erstatningssystemer.

Trods bestræbelserne inden for Fællesskabet er antallet af ulykker og erhvervssygdomme stadig stort. Ud over de økonomiske aspekter er de menneskelige og sociale følger af arbejdsulykker og erhvervssygdomme ikke til at overskue, for det er ikke nemt at danne sig et billede af den moralske skade eller den fremtidige udvikling i forbindelse med ulykker og sygdomme. Man kan imidlertid regne med, at de samlede udgifter i forbindelse med erhvervsulykker og sygdomme ligger langt over de skønsmæssige beregninger, man har adgang til.

Den moderne teknologi har indført mere fremskredne processer, der kan skabe nye farer. Der produceres eller anvendes kemiske stoffer, der er utilstrækkeligt afprøvet set i relation til deres skadelige virkning på mennesker.

Alle kemiske, fysiske, mekaniske og biologiske påvirkninger samt de psykosociologiske faktorer, der har relation til arbejdet, skal kunne identificeres og erkendes i rette tid samt forudses og bringes under kontrol i tilstrækkelig grad, således at der ikke opstår eventuelle skader eller sker en væsentlig forringelse af sikkerheden.

Forebyggelse, begrænsning og, hvor det er muligt, total eliminering af farerne på det erhvervsmæssige område indtager en fremtrædende plads inden for enhver politik på området sundhedsbeskyttelse og sikkerhed for arbejdstageren.

Medlemstaterne har ganske vist lang tradition for tilrettelæggelse af sikkerhed og forebyggelse, men de bør i øvrigt kunne acceptere, at der gennemføres et fælles koordineret, dynamisk og effektivt handlingsprogram til at forbedre de vilkår, mennesket udøver sit arbejde under, samt til i højst mulig grad at sikre menneskets velfærd samt livskvaliteten på arbejdspladsen. For at kunne iværksætte et sådant program må man ikke blot harmonisere ideer og aktionsprincipper, men også planlægge og styre den tekniske udvikling og tilrettelæggelsen af arbejdet i forhold til de krav, der stilles til sikkerhed og sundhed.

I betragtning af den betydning, problemet til enhver tid har, bør Kommissionen støtte, fremme og udvikle en fælles politik til forebyggelse af og kamp mod alle erhvervsmæssige farer, især gennem erhvervelse af ny viden, og ved at opfordre til fælles planlægning og koordinering samt gennem udvikling af relevante aktioner på forskellige ansvars- og fagområder. Dette program bør, ud over udveksling af erfaringer og forbedring af den gensidige information, føre til, at der mellem de ansvarlige myndigheder i medlemsstaterne og arbejdsmarkedets parter skabes en fælles holdning og et virkeligt samarbejde til bekæmpelse af de farer af enhver art, som arbejdsmiljøet udsætter menneskets sundhed og sikkerhed samt samfundet for.

I det foreliggende program er der taget hensyn til de af Kommissionen foreslåede retningslinjer samt en

række undersøgelser og drøftelser, der har fundet sted i de seneste to år. Der er ligeledes taget hensyn til Kommissionens erfaringer inden for kul- og stålindustrien samt på atomenergiområdet, hvor man i henhold til EKSF- og Euratom-traktaterne i en årrække har gennemført forskningsprogrammer og udført en harmoniserings- og standardiseringsvirksomhed med henblik på forebyggelse af og beskyttelse mod de risici, der i særlig grad optræder i disse tre sektorer.

Dette program påvirker ikke andre programmer som f. eks. programmet til fjernelse af tekniske hindringer for samhandelen og programmet for miljøbeskyttelse.

I forslagene til specifikke aktioner i dette program har man taget hensyn til det arbejde, der foregår i andre forskningsprogrammer, især på miljøområdet, med henblik på at sikre den bedst mulige koordinering af aktioner og forslag.

Visse aktioner vil kunne gennemføres i samarbejde med eller i tilknytning til andre organisationer, især Den europæiske Fond til forbedring af Leve- og Arbejdsvilkårene og Det europæiske Center for udvikling af erhvervsuddannelse.

I. Generelle mål for handlingsprogram vedrørende sundhedsbeskyttelse og sikkerhed

Det væsentligste formål med programmet er at hæve beskyttelsesniveauet i forbindelse med risici af enhver art på arbejdspladsen, ved at man effektiviserer forebyggelsen af, kontrollen med og herredømmet over disse risici.

En afgørende betingelse for, at programmet kan realiseres, er, at arbejdsmarkedets parter deltager fuldt og helt i forebyggelses- og beskyttelsesarbejdet.

Hver af de i programmet foreslåede aktioner skal ses ud fra et samlet billede henimod en bedre organisation og en mere fremskreden udvikling af samarbejdet fra arbejdsmarkedets parters side i forbindelse med forebyggelse og beskyttelse af arbejdstageren. Yderligere må der, for at man kan holde sig ajour med de internationale organisationers arbejde og for at undgå overlapning i undersøgelser eller aktioner, ske et forbedret samarbejde mellem medlemsstaterne, således at de internationale institutioner, der beskæftiger sig med sikkerhed, hygiejne og beskyttelse på arbejdspladsen, kan iværksætte fælles aktioner.

Dette program skal skabe mulighed for at nå følgende generelle mål:

a) En forbedring af arbejdshjælpemidlerne i forbindelse med større sikkerhed og ved at opfylde sundhedskravene ved tilrettelæggelse af arbejdet. Denne forbedring skal ikke blot gælde de eksisterende midler, men ligeledes de tekniske fremskridt, som ligger bag udarbejdelse af nye arbejdshjælpemidler eller videreudvikling af eksisterende midler, og som ikke altid tager hensyn til kravene om sundhedsbeskyttelse og sikkerhed;

disse krav skal med allerede fra det øjeblik, maskinerne, lokalerne og installationerne planglægges, og skal integreres i de forskellige fabrikations- og anvendelsesstadier. Problematikken omkring sundhed og sikkerhed skal ligeledes tages i betragtning i de forskellige faser, der indgår i produktion og anvendelse af kemiske stoffer.

Der er en snæver forbindelse mellem på den ene side forebyggelsen af erhvervsulykker og sygdomme og på den anden side tilrettelæggelsen af arbejdet samt oplæring og oplysning på sikkerheds- og sundhedsområdet på arbejdspladsen. Det er vigtigt, at de klassiske metoder tages op til revision, og man må hurtigst muligt fastlægge den arbejdsmiljøpolitik, der skal føre til større effektivitet på det forebyggende område.

Hvor erhvervsrisikoen er uundgåelig, bør den holdes inden for tålelige grænser, der kan gælde for alle arbejdstagere i Fællesskabet, og overvejelser samt referencerammer bør hvile på et fælles grundlag.

Til en bedre kontrol ved anvendelsen af forebyggende foranstaltninger bør overvågningen af sundheds- og arbejdsforhold skærpes ud fra medicinske, hygiejniske og sikkerhedsmæssige retningslinjer tilpasset vor tids krav.

b) En forbedring af den viden, der er indsamlet med henblik på at erkende og vurdere farerne samt forbedre kontrol- og forebyggelsesmetoderne.

På grund af de pågældende faktorer sammensatte og forskelligartede natur, bliver studiet af ulykkesårsagerne, »ætiologien«, en første prioritet inden for forskning og analyse. Den allerede eksisterende forskning skal koordineres. Fremme af ny forskning er en logisk nødvendighed for enhver form for fællesskabsaktion på området arbejdsmedicin, hygiejne og sikkerhed.

c) En forbedring af menneskets adfærd med henblik

på at fremme og udvikle forståelsen for sikkerhed og sundhed.

Ud over den teknisk betonedede forebyggelse og beskyttelse er det nødvendigt at indføre en egentlig sikkerheds- og sundhedspædagogik, som endnu ikke findes, men som skal gennemføres i henhold til de relevante principper og metoder på de forskellige undervisningstrin og på alle ansvars- og virkeniveauer i virksomheden.

II. Beskyttelse af det arbejde, der skal gøres på fællesskabsplan

Realiseringen af disse generelle mål kræver adskillige aktioner, der berører videnskabelige discipliner, og som forudsætter, at den enkelte deltager effektivt i forvaltningen af den pågældende sundhed og sikkerhed, og som ligeledes bør tvinge arbejdsmarkedets parter og de faglige organisationer til at engagere sig mere aktivt i udarbejdelsen og gennemførelsen af en politik til forebyggelse af risici på arbejdspladsen.

Ud fra disse generelle mål forestiller man sig de seks følgende konkrete aktioner, fordelt efter bestemte frister:

1. Integrering af sikkerheden på de forskellige udviklings-, produktions- og driftstrin;
2. Fastsættelse af ekspositionsgrænser for arbejdstagere i forbindelse med forurenende og skadelige stoffer, der findes eller kan findes på arbejdspladsen;
3. Udvikling af kontrollen med arbejdstagernes sikkerhed og sundhed;
4. Undersøgelse af ulykkesårsagerne, »ætiologien«, og vurdering af de risici, der er forbundet med arbejdet;
5. Koordinering og fremme af forskningsarbejdet inden for sundhedsbeskyttelse og sikkerhed på arbejdspladsen;
6. Udvikling af forståelsen for sikkerhed og sundhed gennem undervisning og uddannelse.

AKTION 1

Integrering af sikkerheden på de forskellige udviklings- og driftstrin

Motivering og målsætning

Med henblik på at støtte integreringen af sikkerheden vil Kommissionen overveje aktioner, der som hoved-

formål har at gennemføre eller i givet fald forbedre harmoniseringen af principper og ideer i forbindelse med sikkerhed på arbejdspladsen, maskiner, apparater og installationer, og ligeledes udarbejde eller koordinere regler for disses anvendelse, samt forskrifter for anvendelsen af farlige stoffer.

Nu om dage er princippet om integreret sikkerhed generelt anerkendt som værende af afgørende betydning for enhver præventiv aktion, og man henviser i stadig stigende grad til dette princip både på nationalt og internationalt plan. I alle beslutninger, der har med virksomhederne at gøre (planlægning og opbygning af virksomheden, køb og anvendelse af installationer, tilrettelæggelse af produktionen, arbejdsmetoder, adfærdsmonster etc.), må man yderligere tage sikkerheden med i billedet. Ligeledes må man under udvikling og fabrikation af maskiner og redskaber undersøge disse i forvejen og på bedst mulig måde garantere sikkerheden i anvendelsen samtidig med, at man beskytter brugerens helbred.

Ergonomiens principper anvendes endnu ikke i tilstrækkelig grad i forskningen på sikkerhedsområdet. Ergonomi i planlægningen er allerede udbredt i Fællesskabets lande, men den anvendes i utilfredsstillende grad sammenlignet med de bestræbelser i den retning, der foregår i de skandinaviske lande og i De forenede Stater.

Resultaterne af den forskning, der er foregået i de seneste år i kul- og stålindustrien kan tjene som illustration og eksempel på de initiativer, der skal fastsættes på fællesskabsniveau i andre industrisektorer.

På dette område planlægger Kommissionen foranstaltninger, der kan stimulere til, at disse principper anvendes og gradvis kommer til at udgøre grundlaget

for ved lov eller administrativt fastsatte bestemmelser eller moderne tekniske regler, udarbejdet på fællesskabsplan med henblik på at forbedre den situation, der for øjeblikket hersker i mange forskellige aktiviteter i industrien eller landbruget. Disse foranstaltninger går i hovedsagen ud på:

a) *Opbygning og indretning af virksomhederne*

Blandt de mange faktorer, man bør tage med i betragtning, fremhæver Kommissionen følgende: ventilation og belysning, temperatur, beskyttelse mod fald i det tomme rum og mod fald af tunge genstande, beskyttelse mod brand, støj og vibrationer, luftarter, dampe og støv, anlæg af transportveje og nødudgange, anbringelse af døre og vinduer.

b) *Tilrettelæggelse af arbejdet inden for virksomhederne eller mellem flere virksomheder*

Følgende punkter kræver særlig opmærksomhed: udstyr og indretning af arbejdsstederne, arbejdssteder i fri luft, sikkerhedsskiltning, udførelse af farligt arbejde, forbud mod adgang og ophold, transport inden for virksomheden, kontrol, vedligeholdelsesarbejder, forsøgsinstallationer, koordinering af arbejdet i virksomheden, koordinering af arbejdet i de forskellige grene af samme virksomhed eller forskellige virksomheder etc.

c) *Fremstilling og anvendelse af maskiner, apparater og værktøj*

Dette er det vigtigste område, hvor man anvender den forebyggende teknik, der er af afgørende betydning, både ud fra et socialt og ud fra et økonomisk synspunkt. I denne sektor vil harmoniseringsforanstaltningerne kræve et langvarigt indledende arbejde.

Med hensyn til fremstilling af maskiner og apparater er begrebet sikkerhed allerede blevet taget op i det generelle program af 28. maj 1969 med henblik på fjernelse af tekniske hindringer for samhandelen⁽¹⁾. Desuden ligger der en potentiel fare i anvendelsen af maskiner og apparater og i forlængelse heraf må man iværksætte en udveksling af erfaringer og oplysninger, således at man kan erkende og identificere sådanne farer.

I øvrigt gjorde Rådet i 1969 opmærksom på muligheden af i givet fald at supplere Fællesskabets harmoniseringsdirektiver om fremstilling af maskiner og apparater med regler for disses anvendelse. Der skal oprettes råd og udarbejdes regler, således at der kan fastsættes normgivende bestemmelser på fællesskabsplan.

d) *Omgang med farlige stoffer og præparater*

På dette område skal der køres en harmoniseringsaktion på fællesskabsplan med henblik på at forbedre den praktiske tilrettelæggelse af sikkerhedsarbejdet; dvs. håndtering på arbejdsstedet, oplæring, mærkning af beholdere og rør.

Foranstaltninger til teknisk og sundhedsmæssig beskyttelse, forbud og begrænsninger, arbejdstidens varighed, medicinske beskyttelsesforanstaltninger skal ligeledes harmoniseres på fællesskabsplan. Arbejdsgangen i forbindelse med farlige stoffer (klassificering, mærkning og emballering) behandles i programmet »Fjernelse af tekniske hindringer for samhandelen« og »Miljø«.

Indhold

En række af de ovennævnte mål vil først kunne nås på mellemlangt og langt sigt. Valget mellem de problemer, der skal undersøges, bør foretages dels ud fra fremsatte ønsker, eller fra givne retningslinjer fra de implicerede parter side, hvor man først og fremmest må tage praktiske hensyn i betragtning, og dels ud fra presserende behov, der kan opstå i farlige og uforudsete situationer, som f.eks. ulykker og katastrofer, eller som opstår, når man erhverver ny viden om kemiske stoffers virkning samt om nødvendigheden af at kontrollere anvendelsen af disse med henblik på beskyttelse af helbredet.

Kommissionen vil give førsteprioritet til følgende undersøgelser:

a) *I forbindelse med opbygning og indretning af virksomheder*

1. Organisation og indretning af landbrugsvirksomheder. Her må man huske på, at de krav, driften af den moderne virksomhed skal opfylde, stort set svarer til dem, der pålægges industrivirksomheder. Disse krav er normalt endnu ikke taget i betragtning i de nationale bestemmelser, og det ville være hensigtsmæssigt at gøre dette på fællesskabsplan.
2. Kampen mod støj og vibrationer. Denne kamp kræver særlige aktioner på kort og mellemlangt sigt. Den vigtigste opgave er at fastsætte et optimalt lydniveau for maskiner på basis af sundheds- og sikkerhedsmæssige oplysninger samt en vurdering af de resultater, man vil nå frem til via forskning og undersøgelse af praktiske erfaringer (f.eks. anvendelse af maskiner,

⁽¹⁾ EFT nr. 76 af 17. 6. 1969.

der har et lavt støjniiveau, og som allerede er indkørt). Lydniveauet vil blive fastsat gennem direktiver, efter at man har rådført sig med nationale eksperter, idet man tager særlig hensyn til praktiske metoder til beskyttelse af arbejderne.

b) I forbindelse med tilrettelæggelse af arbejdet inden for virksomheden

1. Transport inden for virksomhederne. Den interne transport og især en sikker tilrettelæggelse af transportveje bør undersøges, og samtidig skal der udarbejdes relevante praktiske instruktioner herom. Det drejer sig her om en sektor, hvor ulykkeshyppigheden er specielt høj.
2. Sikkerhedsskiltning på arbejdspladsen. Rådets direktiv 77/576/EØF af 25. juli 1977 om sikkerhedsskiltning på arbejdspladsen påbyder, at denne skiltning skal være i permanent overensstemmelse med de tekniske fremskridt og harmoniseringshenstillinger på internationalt niveau.

Man har nedsat et tilpasningsudvalg, der mødes med regelmæssige mellemrum. Denne aktion, der blev påbegyndt i 1977, vil blive fortsat i 1978 og 1979 på grundlag af et udkast til direktiver.

3. Koordination af arbejdet i hoved- og bivirksomheder. Det interne og eksterne samarbejde i hoved- og bivirksomheder (underentrepriser) kræver en særlig teknisk undersøgelse ud fra et sikkerhedssynspunkt. I praksis, og især hvad angår koordinering af samarbejdet mellem flere uafhængige virksomheder, står der endnu mange uløste problemer tilbage. Disse spørgsmål må behandles på fællesskabsniveau og skal føre til, at denne koordinering gennemføres af de relevante juridiske midler.

c) I forbindelse med fremstilling og anvendelse af maskiner, apparater og redskaber

Ud over det arbejde, der er udført i forbindelse med fjernelse af tekniske hindringer for samhandelen og med hensyn til planlægning og fremstilling af maskiner, apparater og værktøj, synes det nødvendigt på kort og mellemlangt sigt at undersøge nødvendigheden af at få fælles regler for anvendelse på følgende områder: landbrugsmaskiner, løftmaskiner, maskiner der anvendes i byggeriet, metalstilladser, træbearbejdningmaskiner.

Alt efter de enkelte tilfælde og resultaterne af de samarbejde, der skal tilrettelægges, vil sådanne regler få form af retningslinjer eller direktiver.

d) I forbindelse med omgang med farlige stoffer

Problematikken omkring omgang med farlige og giftige stoffer bør undersøges meget hurtigt og bør munde ud i fælles regler, der vil blive fremsat som forslag til medlemsstaterne. Det er et spørgsmål om en i det væsentlige praktisk fremgangsmåde, som i første omgang skal anvendes i forbindelse med de beskyttelsesproblemer, der er knyttet til anvendelse af pesticider og ukrudsdræbere i landbruget.

Der opstår problemer af samme art i forbindelse med andre produkter som f.eks. arsenik, bly, kviksølv, cadmium, krom, nikkel, plantestøv, biologisk forurenende stoffer osv.

Efterhånden som man indhenter viden om disse stoffers toksikologiske virkninger, som nævnt i punkt 5 under aktion 2, vil der blive udarbejdet praktiske retningslinjer for alle de produkter, hvor der er problemer i forbindelse med håndtering og sundhedsrisici.

AKTION 2

Fastsættelse af ekspositionsgrænser for arbejderne i forbindelse med forurenende eller skadelige stoffer, der findes eller kan findes på arbejdspladsen

Motivering og formål

Ekspositionsgrænser for arbejderne i forbindelse med forurenende og skadelige stoffer udgør de væsentligste data for tilrettelæggelse af beskyttelse mod og kontrol med et stort antal farer på arbejdspladsen. Det er således af betydning, at Kommissionen på fællesskabsplan gennemfører en harmonisering af normer, metodologi og de referencer, de tilladte ekspositionsgrænser er fastsat efter af medlemsstaterne.

På fællesskabsplan eksisterer der allerede normer for strålingsbeskyttelse, der blev vedtaget som direktiv i 1959, og som for nylig blev ændret i direktiv af juni 1976; disse normer er et eksempel på en fælles sundhedsmæssig politik over for en industriel fare, der omfatter både arbejderne og befolkninger, og hvis udgangspunkt er fælles for hele Fællesskabet. Dette eksempel bør udvides til andre forurenende stoffer, der kan findes på arbejdspladsen.

Yderligere gør de undersøgelser, Kommissionen i fire år har gennemført, især i forbindelse med gennemførelsen af »Miljø«-programmet samt den indhøstede

erfaring med hensyn til visse forurenende stoffer i miljøet, det muligt allerede nu at fremlægge konkrete handlingsforslag med henblik på en række specifikke forurenende stoffer, der især berører arbejdsmiljøet.

Men ud over disse kortsigtede aktioner planlægger Kommissionen på fællesskabsniveau, samtidig med, at man tager hensyn til de resultater, der står til rådighed på internationalt plan, især fra WHO og Den internationale Arbejdsorganisation, at gå videre med en objektiv analyse af de skadelige virkninger eller uønskede resultater af udsættelse for forurenende stoffer under givne omstændigheder. Kommissionen vil deraf udlede de skadelighedskriterier, hvorpå man kan basere de tilladelige grænser for arbejdstagernes eksposition; et sådant forehavende omfatter mange forskellige stoffer og vil udvikle sig, efterhånden som de undersøgelser, der for øjeblikket foretages over giftstoffer i industrien, gøres færdige.

Beskyttelse af menneskets helbred mod kemiske produkter nødvendiggør en yderst sammensat toksikologisk vurdering, som man på indeværende tidspunkt erkender er ufuldstændig. Med hensyn til kræftfremkaldende stoffer bør Kommissionen gennemføre en højt prioriteret aktion, eftersom det er almindeligt kendt, at et stort antal af de kræftsygdomme, mennesket får, skyldes eksterne faktorer, hvoraf nogle er de kemiske produkter, man udsættes for på arbejdspladsen.

Indhold

Kommissionen planlægger følgende aktioner:

1. Ikke-ioniserende stråling og andre fysiske påvirkninger

Med hensyn til ikke-ioniserende stråling vil Kommissionen i 1978 forelægge Rådet udkast til direktiver vedrørende mikrobølger, laserstråler, ultraviolette og ultralydstråler; disse direktiver er inspireret af den procedure, der er fulgt i forbindelse med normer for beskyttelse mod radioaktivitet.

2. Harmonisering af ekspositionsgrænser

Kommissionen planlægger hurtigst muligt at foretage en sammenlignende undersøgelse af de regler og henstillinger, der eksisterer i medlemsstaterne med hensyn til tilladelige niveauer for arbejdstageres eksposition for giftige stoffer eller fysiske skadevirkninger. De værdier, man har vedtaget i de enkelte lande, er forskellige, den terminologi, man anvender, er ikke den samme, og de udkast, der tjener som grundlag for fastsættelse af disse grænser, hviler ikke på de samme principper. En harmonisering er derfor afgørende nødvendig, og Kommissionen vil forelægge et generelt direktiv, der koordinerer og harmoniserer de ekspositionsni-

veauer, der eventuelt er ajourført i henhold til de sidste videnskabelige data og internationale oplysninger, som Kommissionen råder over; dette kan ske inden 1979.

Fordelen ved denne kortsigtede aktion er hurtigt på fællesskabsplan at skabe en harmonisering uden at afvente fuldførelsen af de undersøgelser og den forskning, som for øjeblikket finder sted, dels i Kommissionen og dels i medlemsstaterne, på området giftstoffer på arbejdspladsen.

3. Direktiver i forbindelse med særlige, giftige stoffer

Den almindelige harmonisering, der behandles under punkt 2, bør suppleres med udarbejdelsen af specifikke direktiver, således som de f. eks. er foreslået af Kommissionen for monomert vinylklorid, og som det vil ske i nær fremtid for asbest, bly, kviksølv, opløsningsmidler, kulmonoxid, støj og vibrationer. De undersøgelser, der i øjeblikket finder sted i Kommissionen, og vor nuværende viden gør det muligt allerede nu for de ovennævnte forurenende stoffers vedkommende at fastsætte ekspositions-niveauer, der er tilladelige ud fra et sundhedsbeskyttelsessynspunkt.

4. Kræftfremkaldende stoffer

Kommissionens særlige aktion med hensyn til stoffer, der forefindes i arbejdsmiljøet, vil bestå i:

- indsamling af data om spredning af kræftfremkaldende stoffer og deres koncentration i arbejdsmiljøet;
- fremskaffelse og analyse af medicinske data;
- udarbejdelse af påvisningstests, der let kan anvendes;
- fastsættelse af lavest mulige niveauer for, eller om nødvendigt forbud mod en række kræftfremkaldende stoffer, der forefindes i arbejdsmiljøet.

5. Toksikologisk vurdering

Den toksikologiske vurdering er afgørende, når man betragter de sundhedsfarer, der skyldes mange kemiske og biologiske stoffers tilstedeværelse i arbejdsmiljøet. En sådan kan kun foretages, hvis man råder over tilstrækkelig viden om disse stoffers virkninger på mennesket. Den metodologi, Kommissionen har vedtaget til evaluering af faren i forbindelse med forurenende stoffer i miljøet generelt, er baseret på forskning i skadelighedskriterier, hvoraf man kan udlede de ekspositionsni-

auer, der kan tillades for mennesket. De data, Kommissionen allerede har modtaget om de sundhedsmæssige virkninger af forureningen i byernes atmosfære og om visse forurenende stoffer i vandet, er et udgangspunkt for den aktion, man har planlagt på arbejdsmiljøets område. Følgende stoffer vil blive prioriteret: arsenik, cadmium, krom, jernoxid, nikkel, plantestøv, ozon, kvælstofoxider og biologiske forurenende stoffer.

Med behørig hensyntagen til det, der allerede er foretaget og planlagt på internationalt plan, skal Kommissionen prioritere en udvidelse og en udvikling af vor viden om objektiv vurdering af de risici, der er forbundet med de giftige stoffer, der forefindes i arbejdsmiljøet. Denne aktion skal dels resultere i direktiver vedrørende ekspositionsgrænser for arbejdstagere, men også i udarbejdelse af praktiske retningslinjer for risikofri omfang med disse stoffer i arbejdsmiljøet. Kommissionen regner med at køre denne aktion på mellemlangt sigt samtidig med, at den gennemfører en række undersøgelser og tekniske og videnskabelige rådslagninger. I udførelsen af denne aktion vil Kommissionen blive bistået af et videnskabeligt udvalg for toksikologi for mennesker, som man påregner nedsat i slutningen af 1977.

AKTION 3

Udvikling af kontrollen med arbejdstagerens sundhed og sikkerhed

Motivering og formål

Ekspositionsgrænser for arbejdstageren og bestemmelser om sikkerhed og beskyttelse er af afgørende betydning i tilrettelæggelsen af det forebyggende arbejde, men det er af lige så stor betydning, at der iværksættes forskellige former for permanent og fornuftigt tilsyn med henblik på at kontrollere de foranstaltninger, man har vedtaget, og de ekspositions-niveauer, der er foreskrevet for arbejdsmiljøet.

En sådan kontrol bør harmoniseres og koordineres på fællesskabsplan.

Kontrollen med arbejdstagerens sundhed og sikkerhed hviler på flere forskellige former for supplerende kontrol:

- a) kontrol med effektiviteten af de bestemmelser, der gælder for den enkeltes eller alles sikkerhed og beskyttelse, i forbindelse med maskiner, udstyr og installationer;

- b) kontrol med hygiejne og arbejdsbetingelser, dvs. en kontrol, hvorved man kan vurdere ekspositionsformer i forbindelse med de forskellige fysiske, kemiske og biologiske påvirkninger, man udsættes for i arbejdsmiljøet;
- c) kontrol med arbejdstagerens helbred og adfærd, for så vidt det falder ind under området arbejds-medicin;
- d) særlig kontrol efter udførelse af farligt arbejde af usædvanligt art;
- e) årvågenhed over for toksikologiske virkninger i industrien;
- f) inspektion.

Kommissionen finder det nødvendigt, at man på fællesskabsplan gennemfører en harmonisering af kontrolprincipper og metoder. Yderligere må man gøre arbejdstagerne aktive inden for kontrollen og overvågningen på virksomhedsplan, enten direkte eller på tværs af eksisterende organer eller institutioner.

De påtænkte løsninger skal medvirke til, at repræsentanter for arbejdstagerne og arbejdsgiverne i højere grad deltager på det forskellige virksomheds- og ansvarsniveauer i den praktiske tilrettelæggelse af denne kontrol.

Indhold

1. Kontrol med effektiviteten af bestemmelserne for sikkerhed og beskyttelse

Denne kontrol foregår for øjeblikket på forskellige måder alt efter de enkelte lande, de pågældende regler og aktiviteter. Efter en analyse af de bestemmelser, der for øjeblikket er gældende for denne kontrol, vil Rådet få fremsendt relevante forslag til vedtagelse med henblik på at harmonisere og styrke tilrettelæggelsen af en sådan form for kontrol, hvor repræsentanter både for arbejdstagere og arbejdsgivere bør deltage i så høj grad som muligt.

2. Kontrol med hygiejne og arbejdsbetingelser

Kontrol med koncentrationer af forurenende stoffer i arbejdsmiljøet samt belastningene i de omgivende faktorer er et uundværligt led i tilrettelæggelsen af forebyggelse og kontrol.

Medlemsstaterne har programmer med foranstaltninger, men de er baseret på forskellige metoder og ofte på forskellige principper. Disse foranstaltninger bør harmoniseres på fællesskabsplan med hensyn til prøvetagning, teknik og hyppighed.

Kommissionen vil, når den har foretaget en analyse af disse forskellige metoder, gennemføre sammenlignende programmer og udarbejde referencemetoder med henblik på påvisning af de vigtigste forurenende stoffer, man støder på i arbejdsmiljøet.

Man vil gøre en særlig indsats for at fremme udviklingen af nye kontrol- og målingsmetoder ved individuel eksposition. Kommissionen vil gøre en lignende indsats med henblik på at anvende de allerede eksisterende menneskelige biologiske indikatorer samt at forske i nye indikatorer, der gør det muligt tidligt at påvise en ændring i helbredet. Den europæiske liste over erhvervssygdomme vil tjene som referencedokument ved oprettelsen af en prioriteringsliste for denne aktion, der vil gå i gang i 1978. Man må nødvendigvis tage højde ikke blot for de individuelle sensibilitetsfaktorer, som i forbindelse med en række forurenende stoffer kan være af afgørende betydning, samt for arbejdsstedet, der gør det muligt at finde frem til grupper med særlig høj risiko for eksposition på arbejdspladsen, men også for særlige grupper af arbejdstagere som f. eks. unge mennesker og kvinder.

3. Kontrol med arbejdstagerens helbred

Arbejdsmedicinen skal ses i relation til artikel 118 i traktaten om oprettelse af EØF som genstand for det snævre samarbejde, Kommissionen har til opgave at fremme mellem medlemsstaterne på det sociale område, især for så vidt angår områder i forbindelse med arbejdsbetingelser, beskyttelsen mod arbejdsulykker og erhvervssygdomme. Udtrykket »arbejdsmedicin«, således som det fremgår af henstillingen fra 1962 om arbejdsmedicin i virksomheden, betegner en tjeneste, der findes på arbejdspladserne eller i nærheden af disse, og som skal

- a) sikre beskyttelse af arbejdstagerne mod enhver form for helbredsforringelse, der kan skyldes deres arbejde eller de betingelser, hvorunder dette udføres;
- b) bidrage til arbejdstagerens psykiske og fysiske tilpasning, især gennem tilpasning af arbejdet til arbejdstageren og ved, at arbejdstageren tildeles arbejde, han har de bedste forudsætnin-
ger for at fuldføre;
- c) bidrage til, at arbejdstagernes fysiske og psykiske velfærd sikres i så høj grad som muligt.

Endvidere har man i henstilling 112 fra Den internationale Arbejdsorganisation fastslået det princip, at arbejdsmedicinen i alt væsentligt skal være af præventiv karakter, og man har afgrænset et

område, der dækker både påvisningen af farer på arbejdspladsen og en tilpasning af arbejdstagerne, samt psykologisk og fysiologisk undersøgelse af arbejdsstederne, de hygiejniske installationer, ansættelse og lægekontrol, førstehjælpstjenester, forskning på området arbejdsmedicin.

Man må regne med en videre harmonisering, der omfatter tilrettelæggelsen af en arbejdsmedicinsk tjeneste i virksomheden, således at bedriftslægens arbejde i højere grad integreres i det system til kontrol med arbejdstagerens sikkerhed og sundhed, som man i nærværende program går stærkt ind for.

En sådan ændring vil ske i 1978 via relevante drøftelser med de pågældende parter. Den skal efter hensigten resultere i et direktiv om organisation af det arbejdsmedicinske område i Fællesskabets medlemsstater, der tænkes forelagt i 1979.

4. Særlig kontrol

I mange virksomheder frembyder arbejdsstederne en højere risiko end gennemsnittet; visse lejlighedsvis opgaver kan ligeledes medføre, at man udsættes for en fare, der ligger over den, man udsættes for under normale arbejdsbetingelser, eller som ligger over det fastsatte ekspositionsniveau. Som eksempel kan man nævne rednings- og sikkerhedshold, vedligeholdelses- eller reparationshold, ansatte i virologiske laboratorier samt institutioner, hvor der fremstilles serum eller vacciner osv.

På fællesskabsplan må man organisere en udveksling af oplysninger og erfaringer om de tilfælde, hvor sådanne forhold indtræffer, hvad der skal føre til fastlæggelse af principper og kriterier for denne særlige form for kontrol.

5. Årvågenhed over for toksikologiske virkninger i industrien

Kommissionen planlægger at iværksætte en ordning med særlig agtpågivenhed over for giftstoffer i industrien især med henblik på at imødekomme en tendens, Den internationale Arbejdsorganisation har påpeget, og som har til formål at skabe et centralt oplysningssystem, der skal dække alle påviste tilfælde af usædvanlige virkninger af giftigt stof i enhver form for industriel virksomhed. Dette system skal være baseret på meget specialiserede centre, der er i stand til at analysere de oplysninger, der kommer fra de forskellige bedriftslægetjenester, og som i givet fald at videregive dem til de pågældende personer eller institutioner.

Kommissionen vil, når den har rådført sig i nødvendigt omfang, fremsende et egnet forslag til Rådet herom.

6. Inspektion

Inspektion på områder som sikkerhed, arbejdsmedicin og -hygiejne skal tilrettelægges på en sådan måde, at den fuldt ud kan påtage sig både ansvar og kontrolopgaver, og vil især lægge vægt på de forebyggende aktioner. De nødvendige foranstaltninger skal træffes i snævert samarbejde med de kompetente myndigheder i medlemslandene, således at inspektionen styrkes og udvikles i denne retning på nationalt niveau. Kommissionen har til hensigt at revidere den rolle, den inspektion, der i hver medlemsstat er ansvarlig for gennemførelsen af de normgivende bestemmelser i forbindelse med sundhed, arbejds-hygiejne og sikkerhed, spiller. En sådan revision vil omfatte eksamensbeviser, diplomer, attester og andre kvalifikationsbeviser, samt de beføjelser og omfanget af det ansvar, der skal gælde på området.

AKTION 4

Ulykkes- og sygdomsårsager (ætiologi) samt vurdering af risici i forbindelse med arbejdet

Motivering og formål

Faren for ulykker eller sygdom kan kun vurderes objektivt, hvis man er i besiddelse af sikre metoder til at bedømme omfanget, alvoren og udviklingen heraf i et givet tidsrum, og hvis man generelt får en bedre viden om de forskellige faktorer, der er medvirkende til, at erhvervssygdomme og ulykker i forbindelse med arbejdet opstår.

Statistikker er et uundværligt redskab til analyse af kendsgerninger, til fortolkning og til evaluering af de resultater, man har opnået ved at føre en forebyggende politik.

En forbedring af statistikker og deres sammenlignelighed, en harmonisering af metodologien og en mere præcis fortolkning af de statistiske data er en væsentlig hjælp til udviklingen af en bedre tilrettelæggelse af arbejdet ud fra et forebyggelsessynspunkt. Da fremgangsmåderne er forskellige, må man skelne mellem de aktioner, der omfatter arbejdsulykker, og dem, der omfatter sygdomme, der skyldes arbejdet.

Disse aktioner skal føre til, at man er i stand til at erhverve sig en bedre viden om de forskellige faktorer, der er medvirkende til, at erhvervssygdomme og ulykker i forbindelse med arbejdet opstår, og til deraf at drage praktiske konsekvenser med henblik på en

mere effektiv forebyggelse af og beskyttelse mod farer på arbejdspladsen. På denne måde kan beskyttelsen af arbejdstageren, der først og fremmest skal gå på forebyggelse, tilrettelægges på et objektivt og realistisk grundlag.

Man vil være særlig opmærksom over for muligheden af at fastslå de økonomiske og sociale omkostninger ved ulykker og sygdomme i forbindelse med arbejdet med henblik på især at lave en prioritetsliste for forebyggende aktioner.

Under iværksættelsen af disse aktioner vil man tage hensyn til de harmoniseringsbestrebelsers, der allerede er foretaget i andre internationale organisationer, og til det arbejde, der allerede er færdigt eller i gang, især i Den Internationale Arbejdsorganisation.

Indhold

Disse aktioner omhandler udelukkende arbejdsulykker og sygdomme, der skyldes arbejdet.

Hvad angår arbejdsulykker, er der to sektorer, der allerede nu dækkes af Fællesskabets statistikker, nemlig jern- og stålindustrien og minerne. Ved at drage nytte af den indhøstede erfaring i disse sektorer har Kommissionen til hensigt at udarbejde fællesskabsstatistikker for andre sektorer og igangsætte dybtgående undersøgelser på sektorbasis samt harmonisere definitionerne og de forskellige former for ulykkesanmeldelse med henblik på at udarbejde en mere præcis ætiologi. Indledende undersøgelser er i gang, og aktionen vil udvise de første resultater i 1979.

Hvad angår sygdomme, der skyldes arbejdet, omhandler de indgåede statistikker på nationalt plan normalt kun erhvervssygdomme, og de er udarbejdet på forskelligt grundlag, således at der ikke er mulighed for sammenligning. Man har ingen fællesskabsstatistikker på dette område, og det ville være formålstjenligt i første omgang at udarbejde en fælles metodologi for at kunne udnytte de allerede eksisterende nationale statistikker. Kommissionen planlægger derfor at indsamle nationale statistiske oplysninger, analysere dem og udarbejde forslag til en metodologi og en fælles fremgangsmåde, der kan muliggøre en evaluering af tallene for dødelighed, sygdom og fravær samt deres tidligere udvikling.

Der bør institueres et snævert samarbejde om disse nye problemer med de nationale statistiske kontorer og de nationale myndigheder på det sociale område.

Aktionen er på mellemlangt sigt, og dens første resultater vil ikke være til rådighed for om to-tre år.

AKTION 5

Koordinering og fremme af forskningsarbejdet inden for sikkerhed og sundhed på arbejdspladsen

Motivering og målsætning

De i programmet indeholdte aktioner vil få deres videnskabelige støtte i et forskningsprogram, der koordineres og/eller udføres i fællesskab og i lige høj grad dækker foranstaltninger mod og virkninger af forurenende og skadelige stoffer på helbredet, som udviklingen af en mere sikker og mindre forurenende teknologi inden for virksomheden, en teknologi, der samtidig kan respektere miljøet i almindelighed.

Samarbejdet mellem medlemsstaternes institutter og laboratorier skal organiseres og styrkes med henblik på at undgå overlappning, øge effektiviteten i anvendelsen af de disponible finansielle midler og om nødvendigt bringe meget specialiserede laboratorier sammen om løsningen af problemer, som ikke kan løses af et enkelt medlemsland.

Yderligere skal der forskes på områder, der endnu kun er lidt eller slet ikke udforsket, som f. eks. landbruget og tertiærsektoren.

Indhold

På fællesskabsplan forbereder man allerede nu to permanente registreringer af igangværende eller planlagt forskning på nationalt niveau (sikkerhed og arbejdsmedicin). De vil gøre det muligt, at man fra 1978 kan opbygge en gensidig udveksling af oplysninger blandt de ansvarlige organer med henblik på at forbedre udveksling af viden og fastsætte betingelser for et snævert samarbejde mellem forskningsinstitutterne. Disse permanente registreringer vil ligeledes gøre det klart, hvor der er områder, der ikke er dækket. Der er tre pilotundersøgelser i gang om brandfarlige produkter, erhvervsrisici i bygningsindustrien og visse kræftfremkaldende produkter. Disse undersøgelser gør, at man i løbet af 1978 ligeledes kan afgrænse de forskningsprojekter, der skal udføres i fællesskab.

Den databank, der er under udarbejdelse i Kommissionens tjenestegrene, og som er baseret på disse registreringer, skal færdiggøres gradvis og skal inkludere nye forskningsarbejder; man har taget hensyn til, at denne databank senere skal tilsluttes det informationssystem, der er ved at blive oprettet på kommissionsniveau for den medicinske forsknings vedkommende.

De forskningsprojekter, der skal udfylde hullerne i vor viden om de giftige stoffer og deres indvirkning

på helbredet, eller som skal forbedre vore metoder til måling af disse stoffer, er af stor betydning for, at adskillige afsnit af programmet og især afsnittet om fastlæggelse af kriterier for skadelighed kan lykkes. De vil ligeledes bidrage til så nøjagtigt som muligt at bestemme den potentielle og reelle indvirkning på helbredet af de forurenende eller skadelige stoffer, der findes eller kan findes på arbejdspladsen.

Disse forskellige data, der vil blive analyseret af Kommissionen fra 1979, kan på fællesskabsplan udgøre grundlaget for udarbejdelsen af et mere præcist og detaljeret udviklings- og forskningsprogram, der senere i form af et forslag fra Kommissionen kan forelægges Rådet til vedtagelse.

AKTION 6

Udvikling af forståelsen for sikkerhed og sundhed gennem undervisning og uddannelse

Motivering og formål

Hensigten med denne aktion er at udvikle forståelsen for sikkerhed og sundhed gennem undervisning og uddannelse. Den er af central betydning for, at det kan lykkes at fremme sikkerhed og hygiejne på arbejdspladserne. Aktioner er baseret på undervisning og uddannelse og dækker såvel undervisning på forskellige niveauer som virksomheden. Den vil ligeledes være af generel interesse for de faglige og sociale organisationer, der beskæftiger sig med problematikken omkring forebyggelse og beskyttelse i arbejdet.

Aktionen skal gennemføres på mellemlangt og langt sigt på grund af de forskellige miljøer, den er rettet mod, og fordi der indtil nu ikke har eksisteret en egentlig metodologi og fælles principper. Det vil blive nødvendigt at gennemføre forskellige undersøgelser og arrangementer, for man kan nå frem til resultater og konkrete forslag på fællesskabsplan.

Denne aktion dækker områderne undervisning, virksomhed og befolkning.

Hvad angår undervisningen skal de primære principper for sikkerhed og sundhed indgå i den almindelige undervisning i skolerne. Den nødvendige viden og holdning til arbejdssikkerhed og hygiejne skal på de forskellige undervisningsniveauer integreres i undervisningsprogrammerne, og dette skal ske i forbindelse med de krav til forebyggelse, der er i overensstem-

melse med det virkelige liv. Man må på fællesskabsplan skabe en egentlig sikkerhedspædagogik, der tager højde for forskellene i traditioner og nationale katakteristika, men som er baseret på samme principper og samme fremgangsmåde.

Inden for virksomheden skal kampen mod farer organiseres og koordineres systematisk på alle ledelses- og ansvarsniveauer i virksomheden. Man må konsolidere, udvikle og udbrede kendskabet til principperne for sikkerhed og sundhed. Den aktion, der skal gennemføres med henblik på arbejdstagerne, skal ledsages af en indsats for at øge forståelsen hos industri-folk og virksomhedsledere.

Hvad angår uddannelsen af befolkningen, skal den aktion, der gennemføres i undervisningen, suppleres af en aktion rettet mod særlige befolkningsgrupper. Anvendelse af audiovisuelle hjælpemidler er et af de mest aktuelle og effektive midler til at oplyse om vigtigheden og betydningen af forebyggelse på ulykkes- og sygdomsområdet.

Indhold

1. Undervisning

Kommissionen har til hensigt sammen med de ansvarlige kredse inden for den nationale undervisning at foretage indledende undersøgelser med henblik på at nå frem til en harmoniseret programmering på fællesskabsplan.

I den almindelige undervisning, der begynder allerede i de yngste klasser og fortsætter hele skoletiden igennem, skal oplysningen foregå på to planer:

- en teoretisk og praktisk indførelse, der skal lære barnet og den unge at være på vagt over for ulykkesrisici;
- en uddannelse, der skal indprente en moralsk og samfundsbevidst forståelse for sundhed og sikkerhed.

I den tekniske undervisning må man på alle niveauer i den tekniske viden og faglige uddannelse tilføre en dermed forbunden viden om sikkerhed og sundhed. Der skal gøres en særlig indsats på uddannelsesområdet med henblik på de personer, der i særlig grad beskæftiger sig med sikkerhed og sundhed, og som har en speciel funktion eller et særligt ansvar på dette område.

Kommissionen vil foreslå nogle EF-uddannelsesmodeller for særlige fag og funktioner, som f. eks. bedriftslæger, specialister på arbejdssikkerheds-

området, ingeniører, arkitekter, medlemmer af virksomhedernes sikkerhedsudvalg og ansvarlige i fagforeningerne.

2. Virksomhederne

På virksomhedsplan skal uddannelse i arbejdssikkerhed foregå inden for selve virksomheden, da den almindelige og tekniske undervisning ikke kan erstatte relevante aktioner i arbejdsmiljøet. Denne form for uddannelse skal supplere den undervisning, der foregår i skolen, og skal derudover sikre, at denne uddannelse gives til de personer, som ikke tidligere har fået en sådan.

En sådan uddannelse, som skal foregå inden for industrien, vil få et mere sektorbestemt og mere detaljeret præg. I mange tilfælde vil den blive tilrettelagt af specielle organer, hvis virke skal koordineres på fællesskabsplan. Man må ikke glemme den betydning, som eksemplets magt, kammeratskabet og instruktionen »på arbejdspladsen« har.

I 1978 vil Kommissionen:

- udarbejde fællesskabsmodeller for uddannelse og yderligere oplæring af bestemte personalekategorier med henblik på sikkerhed: direktion, administration og arbejdsledere, ledere af sikkerhedskurser og sundhedsuddannelse, sikkerhedsrepræsentanter;
- udarbejde fællesskabsmodeller til indførelse i sikkerhedsproblematikken for de nyansatte arbejdstagere, vandrende arbejdstagere og arbejdstagere, der har skiftet beskæftigelse;
- udarbejde håndbøger og normer for god praksis i forbindelse med sektorbestemte aktiviteter eller farligt arbejde;
- organisere sikkerhedskampagner, der har en begrænset tidsmæssig rækkevidde og et præcist formuleret mål, og som involverer arbejdstagerne på en sådan måde, at de føler sig som »bevidste og aktive« led i kampagnen;
- udvide de kollektive kurser, der allerede findes for andre kategorier af personer beskæftiget med forebyggelse og sikkerhed.

Denne aktion vil drage fordel af, at der for industriens ledelse og arbejdstagerne stilles den viden og de begreber til rådighed, som man har erhvervet sig enten via udveksling af erfaringer i specialistergrupperne i de pågældende brancher eller via

den forskning, der er samordnet og finansieret i fællesskab. Denne viden kan inkluderes i de instruktioner, regler eller normer for god praksis, der skal udsprede eller kommenteres i de pågældende organisationer, og som på permanent basis skal holdes a jour.

Kommissionen går ind for en sådan form for samarbejde og fremme af arbejdssikkerheden gennem oplysninger, den vil modtage ved at iværksætte visse andre særlige punkter i handlingsprogrammet, som f. eks. information om ulykker, de tekniske fremskridt inden for planlægning, fremstilling og anvendelse af maskiner og installationer samt via resultater fra agtpågivenhed over for giftstoffer i industrien.

3. Befolkningsgrupper

Ud over den nævnte aktion inden for undervisningsområdet bør der tilrettelægges en almindelig oplysning af bestemte befolkningsgrupper så som kvindegrupper, forældresammenslutninger og faglige foreninger vedrørende betydningen af forebyggelse i forbindelse med ulykker og sygdomme. På dette område eksisterer der allerede en række initiativer på nationalt plan. Der anvendes allerede audiovisuelle hjælpemidler til støtte for en sådan oplysning. Kommissionen agter at koordinere og udvikle disse bestræbelser i fællesskab, og man har planer om at lave film og oprette et permanent kartotek over de audiovisuelle hjælpemidler, der kan anvendes overalt.

RESOLUTION

Det rådgivende Udvalg for sikkerhed, hygiejne og sundhedsbeskyttelse på Arbejdspladsen, som holdt møde den 19. og 20. april 1977 i Luxembourg, og som tager i betragtning

- at Rådets resolution af 21. januar 1974 vedrørende et socialt handlingsprogram fastsætter et handlingsprogram til fordel for arbejdstagere, som bl.a. tilsigter forbedring af arbejdssikkerhed og -hygiejne,
 - at udvalget under mødet den 25., 26. og 27. oktober 1976 i Luxembourg vedtog et forslag til et fælles handlingsprogram vedrørende sundhedsbeskyttelse og sikkerhed på arbejdspladsen,
 - at gennemgangen af den første beretning om udvalgets virksomhed klart har vist, at det har været en alvorlig hindring for kontinuiteten i udvalgets virksomhed, at sekretariatet mangler personale,
- opfordrer indstandigt til, at sekretariatet, også i forbindelse med ovennævnte programforslag, får stillet tilstrækkeligt personale til sin rådgivning senest i januar 1978.
-