

ARCHIVES HISTORIQUES DE LA COMMISSION

COLLECTION RELIEE DES
DOCUMENTS "COM"

COM (78)522

Vol. 1978/0189

Disclaimer

Conformément au règlement (CEE, Euratom) n° 354/83 du Conseil du 1er février 1983 concernant l'ouverture au public des archives historiques de la Communauté économique européenne et de la Communauté européenne de l'énergie atomique (JO L 43 du 15.2.1983, p. 1), tel que modifié par le règlement (CE, Euratom) n° 1700/2003 du 22 septembre 2003 (JO L 243 du 27.9.2003, p. 1), ce dossier est ouvert au public. Le cas échéant, les documents classifiés présents dans ce dossier ont été déclassifiés conformément à l'article 5 dudit règlement.

In accordance with Council Regulation (EEC, Euratom) No 354/83 of 1 February 1983 concerning the opening to the public of the historical archives of the European Economic Community and the European Atomic Energy Community (OJ L 43, 15.2.1983, p. 1), as amended by Regulation (EC, Euratom) No 1700/2003 of 22 September 2003 (OJ L 243, 27.9.2003, p. 1), this file is open to the public. Where necessary, classified documents in this file have been declassified in conformity with Article 5 of the aforementioned regulation.

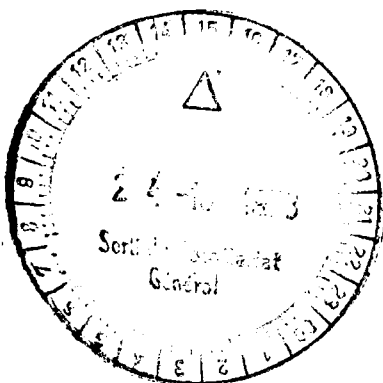
In Übereinstimmung mit der Verordnung (EWG, Euratom) Nr. 354/83 des Rates vom 1. Februar 1983 über die Freigabe der historischen Archive der Europäischen Wirtschaftsgemeinschaft und der Europäischen Atomgemeinschaft (ABl. L 43 vom 15.2.1983, S. 1), geändert durch die Verordnung (EG, Euratom) Nr. 1700/2003 vom 22. September 2003 (ABl. L 243 vom 27.9.2003, S. 1), ist diese Datei der Öffentlichkeit zugänglich. Soweit erforderlich, wurden die Verschlussachen in dieser Datei in Übereinstimmung mit Artikel 5 der genannten Verordnung freigegeben.

COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

COM (78) 522 def.

Brussel, 20 oktober 1978

2e VERSLAG OVER DE WERKZAAMHEDEN VAN HET
RAADGEVEND COMITE VOOR DE VEILIGHEID, DE HYGIENE,
EN DE GEZONDHEIDSBESCHERMING OP DE ARBEIDPLAATS (1977)



COM (78) 522 def.

I N H O U D

	<u>alinea</u>
0. INLEIDING	2
1. SAMENSTELLING	3
2. STRUCTUUR EN WERKING	4
3. VERGADERINGEN	5
4. WERKZAAMHEDEN VAN HET COMITE	7
4.0 Algemeen	7
4.1 Actieprogramma	7
4.2 Informatie van het Comité	8
4.3 Interne vraagstukken	8
4.4 Monomeervinylchloride	9
4.5 Indeling, verpakking en etikettering van gevaar- lijke stoffen	10
4.6 Asbest	10
4.7 Veiligheidssignalering op de arbeidsplaats	10
4.8 Controle van bepaalde industriële activiteiten in verband met de ongevallenrisico's	11
4.9 Deelnemende organisaties	12
4.10 Europese week voor de veiligheid in de landbouw ...	13
4.11 Europese studiebijeenkomst over het alcoholisme ...	13
4.12 Europese studiebijeenkomst over de arbeidsgenees- kundige diensten	13
4.13 Studies	14
5. WERKZAAMHEDEN VAN DE WERKGROEPEN	14
6. WERKZAAMHEDEN VAN HET "KLEIN COMITE"	15
7. SECRETARIAAT	16
8. CONCLUSIES	16
<u>Bijlagen:</u> 1. Lijst van de leden van het Comité en van de werkgroepen	17
2. Actieprogramma van de Europese Gemeenschappen betreffende de gezondheid en de veiligheid op de arbeidsplaats	23
3. Resolutie	36

0. INLEIDING

In het besluit van de Raad van 27.6.1974 betreffende de oprichting van een Raadgevend Comité voor de veiligheid, de hygiëne en de gezondheidsbescherming op de arbeidsplaats wordt in artikel 3 bepaald dat het genoemde Comité "jaarlijks een verslag van zijn werkzaamheden opstelt" en dat "de Commissie dit verslag toezendt aan het Europese Parlement, de Raad, het Economisch en Sociaal Comité en aan het Raadgevend Comité van de Europese Gemeenschap voor Kolen en Staal".

Het tweede verslag over de werkzaamheden is opgesteld door het secretariaat en door het Comité goedgekeurd op 20 april 1978.

1. SAMENSTELLING VAN HET COMITÉ EN VAN DE WERKGROEPEN

In de loop van 1977 werd een aantal leden vervangen; deze wijziging zijn als volgt verdeeld:

	BE	DA	DE	FR	IR	IT	LU	NL	UK
Leden van het Comité	0	1	0	0	1	0	0	1	1
Plaatsvervangende leden van het Comité	0	0	2	2	0	0	0	1	1
Leden van werkgroep I	0	0	1	0	1	0	0	1	1
Leden van werkgroep II	0	0	0	0	0	0	0	1	1
Leden van werkgroep III	0	0	1	0	0	0	0	0	0
Totaal per land	0	1	4	2	2	0	0	3	4
Algemeen totaal	16								

De samenstelling van het Comité en van de drie werkgroepen is dus betrekkelijk stabiel gebleven.

De samenstelling van het Comité en van de drie werkgroepen per 31.12.1977 is opgenomen in bijlage 1.

2. STRUCTUUR EN WERKING

2.0 In oktober 1977 werd provisorisch een "klein comité" in het leven geroepen (zie de punten 4.3 en 6). De drie reeds sedert 1975 bestaande werkgroepen werden gehandhaafd.

2.1 Na het vertrek van de voorzitter van werkgroep II (onderzoek), eind 1976, heeft het Comité, rekening houdend met een eventuele herziening van zijn structuur, in april 1977 voorlopig benoemd:

de heren den BOER, tot voorzitter,

GUILLON, tot vice-voorzitter en

NEILD, tot vice-voorzitter van werkgroep II.

2.2 Ten einde een goede verbinding en samenwerking met de Europese Stichting ter verbetering van de levens- en arbeidsomstandigheden te waarborgen, heeft het Comité besloten een waarnemer van deze Stichting tot zijn vergaderingen toe te laten.

2.3 Het Comité heeft bevestigd dat het voornamelijk "politieke" standpunten wil innemen (door het opstellen van adviezen, wensen of oriëntaties), terwijl het de werkzaamheden van technische en/of juridische aard meer aan het secretariaat (zie punt 7) en aan de diensten van de Commissie wil overlaten.

2.4 De deelneming aan de vergaderingen is voor wat het Comité betreft op een zeer hoog peil gebleven; wat de werkgroepen betreft, was de aanwezigheid minder constant.

3. VERGADERINGEN

3.0 In 1977 werden tien vergaderingen gehouden die als volgt waren verdeel

- | | |
|--|---|
| - Comité | 2 vergaderingen:-19 en 20 april 1977
-25, 26 en 27 oktober
1977 |
| - Werkgroep I;
"overleg over preventie-
problemen en -voorschriften | 4 vergaderingen:- 4 februari 1977
-21 maart 1977
- 6 en 7 juli 1977
- 7 en 8 november 1977 |
| - Werkgroep II;
"coördinatie en bevordering
van het onderzoek op het ge-
bied van de preventie" | - - |
| - Werkgroep III;
"deelneming van de
sociale partners aan de
preventie" | 2 vergaderingen:-26 en 27 april 1977
- 6 en 7 september 1977 |
| - Voorzitters en vice-voor-
zitters van de werkgroe-
pen, ofwel "klein comité" | 2 vergaderingen:-24 en 25 mei 1977
-21 december 1977 |

Totaal

10 vergaderingen

in 1977

3.1 Ontwikkeling van het aantal vergaderingen en van het aantal vergader-
dagen gedurende drie jaar.

<u>Aantal vergaderingen</u>	<u>1977</u>	<u>1976</u>	<u>1975</u> (6 maande
- Comité	2	2	1
- Werkgroep I	4	2	1
- Werkgroep II	0	1	1
- Werkgroep III	2	0	1
- "Klein comité" ofwel voorzitters en vice- voorzitters van de werkgroepen	2	1	0
	—	—	—
Totaal	10	6	4

<u>Aantal vergaderdagen</u>	<u>1977</u>	<u>1976</u>	<u>1975</u> (6 maande
- Comité	5	5	2
- Werkgroep I	6	2	1
- Werkgroep II	0	1	1
- Werkgroep III	4	0	1
- "Klein comité" ofwel voorzitters en vice- voorzitters van de werkgroepen	3	1	0
	—	—	—
Totaal	18	9	5

Het aantal vergaderingen is toegenomen, maar nog beneden de behoefte gebleven.

4. WERKZAAMHEDEN VAN HET COMITE

4.0 Algemeen

In 1977 heeft het Comité - op verzoek van de Commissie of op eigen initiatief - een twaalfstal onderwerpen behandeld, hetgeen in vergelijking met het voorafgaande jaar een zeer belangrijke ontwikkeling vormt. Deze onderwerpen kunnen worden samengevat als

- vraagstukken betreffende structuur en werking;
- behandeling van richtlijnen en andere communautaire instrumenten;
- deelneming aan grote bijeenkomsten of communautaire evenementen; deze worden hieronder uitvoeriger behandeld.

4.1 Communautair actieprogramma inzake de veiligheid en de gezondheid op de arbeidsplaats

4.1.0 Het Comité is regelmatig ingelicht over de vorderingen van de werkzaamheden ter zake bij de Commissie.

4.1.1 Het Comité heeft met spijt de vertraging geconstateerd in de uitvoering van dit programma, waarvan het in oktober 1976 de algemene doelstellingen en de hoofdbeginselen had besproken en goedgekeurd, en het heeft aangedrongen op een spoedige goedkeuring door de Commissie en de Raad. Een delegatie van de leden die in het Comité de werknemers vertegenwoordigen, heeft in deze zin rechtstreeks stappen bij de Commissie ondernomen.

4.1.2 Wat betreft de uitvoering van het programma heeft het Comité voorgesteld:

- prioriteiten te bepalen voor bepaalde perioden en
- eventueel de eigen structuur te herzien in verband met het programma, nadat het door de Raad is goedgekeurd.

4.1.3 Het actieprogramma is door de Commissie op 9.12.1977 goedgekeurd, en op 15.12.1977 aan de Raad toegezonden; dit programma is opgenomen in bijlage 2.

4.2 Informatie van het Comité

Dank zij de voorbereidende werkzaamheden tijdens een bijeenkomst van de diensten van de Commissie en de voorzitters en vice-voorzitters van de werkgroepen (zie punt 6), heeft het Comité bereikt dat de Commissie een procedure heeft ingesteld waardoor het Comité regelmatig en tijdig wordt ingelicht over alle werkzaamheden van de Commissie betreffende de veiligheid en de gezondheid op de arbeidsplaats.

Deze informatieprocedure betreft in het bijzonder bepaalde activiteiten in het kader:

- van het algemeen programma voor de opheffing van de technische handelsbelemmeringen;
- van het milieuprogramma;
- van de paritaire comités;
- van de stichting voor de verbetering van de levens- en arbeidsomstandigheden.

4.3 Interne vraagstukken

4.3.0 Het Comité heeft zich beziggehouden met een aantal kwesties, namelijk:

- de uitbreiding van het secretariaat (zie punt 7)
- de eigen werking (zie de punten 2.4.2 en 6.1).

4.3.1 In oktober 1977 heeft het Comité - provisorisch - een "Klein comité" ingesteld.

Het klein comité bestaat voorlopig uit de voorzitters en vice-voorzitters van de drie bestaande werkgroepen; het voorzitterschap wordt bekleed door Dr. Recht en het secretariaat wordt waargenomen door de heren Baur en Goeminne.

Gedurende een proefperiode moet het klein comité worden beschouwd als een orgaan voor het onderhouden van contacten (met name met de betrokken diensten van de Commissie), voor de voorbereiding van de werkzaamheden van het Comité en voor het verzamelen van alle informatie en documentatie en het toezenden aan het Comité van die documenten die onder zijn bevoegdheid vallen. Het klein comité heeft voornamelijk een administratieve taak, doch geen bevoegdheden in beleidskwesties; het stelt geen adviezen op en neemt geen beslissingen die het Comité binden.

Het klein comité zal betrekkelijk vaak bijeenkomen en aan het Comité een lijst toezenden van alle documenten en onderwerpen waarvan het kennis heeft genomen, eventueel met de nodige toelichtingen.

4.4 Voorstellen voor een richtlijn betreffende monomeervinylchloride

4.4.0 Over deze voorstellen (P.B. nr. C 219 van 10.12.1976) heeft het Comité in april 1977 een advies uitgebracht.

Het heeft met name gewezen op de noodzaak:

- in het ontwerp verbeteringen van taalkundige en juridische aard aan te brengen;
- de verwerking van M.V.C. niet in deze richtlijn te behandelen;
- te streven naar een nul-blootstelling;
- bij de bouw van nieuwe inrichtingen het advies van de bevoegde overheidsdiensten in te winnen;
- de keuze van de meetpunten nader te omschrijven;
- een blootstellingsgrens vast te stellen, bij het bereiken waarvan technische en individuele beschermingsmaatregelen moeten worden getroffen;
- de werknemers op deugdelijke wijze in te lichten;
- tijdig bij elke herziening van de richtlijn te worden betrokken.

Dit advies was verdeeld betreffende

- het vast te stellen aantal ppm/TLV;
- de duur van de referentieperiode voor de berekening van het blootstellingsgemiddelde.

4.4.1 Nadat de Commissie voorstellen tot wijziging van deze richtlijn (P.B. nr. C 219 van 14.9.1977) had gedaan - vooral ten einde rekening te houden met de verzoeken van het Europese Parlement en van het Economisch en Sociaal Comité - die in hoofdzaak betrekking hadden op het aantal ppm/TLV en de referentieperiode van één jaar, werd het Comité over deze wijzigingen geraadpleegd en heeft het opnieuw over deze punten verdeeld advies uitgebracht.

4.5 Voorstel voor een richtlijn van de Raad houdende zesde wijziging van de richtlijn van de Raad van 27 juni 1967 betreffende de aanpassing van de wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen inzake de indeling, de verpakking en de kenmerking van gevaarlijke stoffen (P.B. nr. C 260 van 5.11.1976)

Tijdens twee vergaderingen werd het Comité ingelicht over het verloop van de besprekingen die in de Raad over deze ontwerp-richtlijn werden gevoerd; het Comité heeft de betrokken diensten van de Commissie een aantal aanwijzingen gegeven voor het voortzetten van de besprekingen met de instanties van de Raad

4.6 Asbest

4.6.0 Het Comité heeft een gedetailleerd overzicht ontvangen

- over de werkzaamheden van de Commissie betreffende asbest;
- over de huidige staat van de kennis ten aanzien van de problemen van asbest op het gebied van de preventie en zijn gevolgen voor de gezondheid van de werknemers, en
- over de nationale voorschriften inzake asbest.

4.6.1 Een ontwerp-resolutie van de Raad van de Europese Gemeenschappen betreffende richtlijnen voor een actieprogramma ter vermindering van de gevaren voor de gezondheid door asbest werd aan het Comité voorgelegd. Aan de opstelling van dit document hebben verscheidene diensten van de Commissie medegewerkt.

Deze ontwerp-resolutie heeft als actiekader bij het Comité een gunstig onthaal gevonden. Het Comité heeft een reeks wensen geformuleerd ten aanzien van de door de Commissie beoogde prioriteiten en de accenten die zij wenst te leggen.

4.6.2 In aansluiting op de onder de punten 4.6.0 en 4.6.1 genoemde activiteiten heeft het Comité aan werkgroep I opgedragen:

- de bestudering van genoemde ontwerp-resolutie te verdiepen, met name over die gedeelten die de veiligheid en de gezondheid op de arbeidsplaats betreffen;
- te gelegener tijd de in voorbereiding zijnde ontwerp-richtlijn, waarvoor men het gebruik van asbest wil beperken en tevens wil voorkomen dat de gezondheid van de werknemer erdoor wordt aangetast, te bestuderen.

4.6.3 Parallel aan de reeds genoemde werkzaamheden is werkgroep I vergevoerd met de voorbereiding van een ontwerp-advies ter vastlegging van een totaalvisie van het Comité betreffende asbest. Dit advies zal als referentie kunnen dienen telkens wanneer de Commissie in het kader van de onder 4.6.1 genoemde resolutie een concreet instrument betreffende de bescherming op de arbeidsplaats voorbereidt.

4.7 Richtlijn "veiligheidssignalering op de arbeidsplaats" (P.B. nr. L 229 van 7.9.1977)

Daar het Comité ervan op de hoogte is dat het Comité voor "aanpassing aan de technische vooruitgang" (artikelen 4, 5 en 6 van deze richtlijn) wordt ingesteld, is het van oordeel dat het wenselijk is tijdig bij deze aanpassing te worden betrokken.

4.8 Ontwerp-richtlijn betreffende de controle van bepaalde industriële activiteiten in verband met de ongevalrisico's

Het Comité is ingelicht over dit ontwerp dat door verschillende diensten wordt voorbereid.

Het Comité heeft werkgroep I opgedragen dit ontwerp in studie te nemen zodra het daarvoor rijp is.

4.9 Vertegenwoordiging van de sociale partners in preventie-organen

4.9.0 Het Comité heeft kennis genomen van de door werkgroep III voorbereide vergelijkende studie over de "inzake preventie van arbeidsongevallen en beroepsziekten bevoegde organen waarin de sociale partners zijn vertegenwoordigd".

Aangezien deze studie een basisdocumentatie vormt voor toekomstige acties op dit gebied, heeft het Comité aan werkgroep III opgedragen, na te gaan of een bijwerking op korte of op lange termijn noodzakelijk is.

4.9.1 Het Comité heeft door werkgroep III voorbereide voorstellen bestudeerd voor het vaststellen van de inhoud van een communautair instrument met het oog op de oprichting en de goede werking van preventie-organen waar aan door de sociale partners in alle bedrijfstakken op nationaal niveau in de verschillende takken van industrie en in de onderneming wordt deelgenomen.

Nadat over een aantal begrippen overeenstemming bleek te bestaan, heeft het Comité meningsverschillen tussen de vertegenwoordigers van de werknemers en van de werkgevers moeten vaststellen en wel voor wat betreft

- de grootte van de ondernemingen waar een Comité of veiligheidsgelegeerden verplicht dienen te zijn, en
- de aard van de bevoegdheden die aan deze comités en/of gedelegeerden kunnen worden verleend.

Op grond van deze situatie heeft het Comité werkgroep III opgedragen haar werkzaamheden voort te zetten en daarbij rekening te houden met de tijdens de eerste behandeling van het werkdocument naar voren gekomen uiteenlopende opvattingen.

4.10 Europese week voor de veiligheid in de landbouw

Daar het Comité tamelijk laat over deze veiligheidsweek, die in samenwerking met de Commissie van 2 tot en met 8 mei 1977 in alle Lid-Staten werd georganiseerd, werd ingelicht, heeft het de wens te kennen gegeven zo vroeg mogelijk ervan op de hoogte te worden gesteld wanneer in de toekomst een dergelijke actie wordt herhaald.

4.11 Europese studiebijeenkomst over het alcoholisme

De Commissie heeft het Comité op de hoogte gesteld van de van 15 tot 17 november 1977 te Luxemburg georganiseerde Europese studiebijeenkomst over het alcoholisme. Het Comité heeft als zijn mening te kennen gegeven:

- dat het alcoholisme als een algemeen sociaal en medisch probleem en niet als een industrieel vraagstuk moet worden beschouwd;
- dat een verband tussen alcoholisme en werk (werknemer, werkmilieu of arbeidsgeneeskunde) niet als onderwerp mag worden genomen van een dergelijke studiebijeenkomst die van algemene aard dient te zijn.

De titel van de studiebijeenkomst is als volgt gewijzigd:

"medische en sociale risico's als gevolg van overmatig alcoholgebruik".

4.12 Studiebijeenkomst over de arbeidsgeneeskundige diensten

Leden van het "klein comité" en de leden-artsen van het Comité zijn uitgenodigd dit met behulp van de Commissie op 24 en 25 november 1977 door het Permanente Artsencomité van de Europese Gemeenschap - sectie "arbeidsgeneeskunde", georganiseerde studiebijeenkomst.

Het Comité heeft belangstelling voor deze studiebijeenkomst, aangezien deze gaat over een in het actieprogramma voorkomende kwestie, namelijk de herziening van de aanbeveling van de Commissie betreffende de bedrijfsgeneeskundige diensten.

Bovendien is tijdens deze studiebijeenkomst een dialoog op gang gekomen tussen de Commissie, het Raadgevend Comité en het Permanente Artsencomité van de Europese Gemeenschappen.

4.13 Studies

Het Comité is ingelicht over studies die de Commissie momenteel verricht over bepaalde in het actieprogramma opgenomen onderwerpen. In 1977 hebben deze studies met name betrekking gehad op:

- de opleiding ter zake van de veiligheid van de "leiding" en het hogere kader;
- het lawaai van machines in de textielindustrie;
- de benutting van de televisie en de radio ten dienste van de preventie van met het werk verbonden gevaren;
- de juridische grondslagen en het functioneren in de praktijk van de veiligheidsdiensten van ondernemingen.

5. WERKZAAMHEDEN VAN DE WERKGROEPEN

De werkgroepen hebben ten behoeve van het Comité een aantal onderwerpen en standpunten voorbereid; deze werkzaamheden zijn als volgt verdeeld:

5.0 Werkgroep I heeft

- nauwkeurig de ontwikkeling van het actieprogramma, de vraagstukken van het secretariaat en de door het "klein comité" voorbereide informatieprocedure gevolgd;
- het advies over de monomeervinylchloriden voorbereid en met de medewerking van door de Commissie speciaal uitgenodigde deskundigen een interne informatiebijeenkomst georganiseerd over de vraagstukken in verband met de meting van dit project;
- de nationale voorschriften betreffende asbest bestudeerd en standpunten alsmede een algemeen advies betreffende asbest voorbereid;

5.1 Werkgroep II

Deze werkgroep heeft in 1977 niet vergaderd. Daar er behoefte bestond aan een overzicht over recente onderzoeken, ten einde de in 1976 door het Comité verstrekte opdrachten te kunnen vervullen, hebben de diensten van de Commissie, in overleg met de voorzitter van de groep, er de voorkeur aan gegeven deze werkzaamheden niet zelf te verrichten, maar gebruik te maken van een internationaal repertorium over deze materie dat bij een veiligheidsinstituut van een Lid-Staat in voorbereiding is.

Dit "wereldrepertorium" zal, voorzien van een "Europese" analytische index, begin 1978 ter beschikking van de werkgroep komen.

5.2 Werkgroep III heeft

- de vergelijkende studie over de "inzake preventie van arbeidsongevallen en beroepsziekten bevoegde organen waarin de sociale partners zijn vertegenwoordigd" opgesteld en
- voorstellen voorbereid voor het vaststellen van de inhoud van een communautair instrument met het oog op de oprichting en de goede werking van preventie-organen waaraan door de sociale partners in alle bedrijfstakken op nationaal niveau in verschillende takken van industrie en in de onderneming wordt deelgenomen.

6. WERKZAAMHEDEN VAN HET "KLEIN COMITE"

6.0 De vergadering van de voorzitters en vice-voorzitters van de werkgroepen heeft in mei 1977

- de onder 4.2 genoemde informatieprocedure van het Comité en
- de oprichting van het "klein comité" (zie punt 4.3.1) voorbereid.

6.1 In december 1977 is het "klein comité" bijeengekomen om een begin te maken met de bestudering van de vraagstukken betreffende de structuur en werking, die ofwel reeds bestonden of die zich bij de verwezenlijking van het actieprogramma zouden kunnen voordoen.

7. SECRETARIAAT

In april 1977 heeft het Comité eenstemmig een resolutie aangenomen ten einde nogmaals met nadruk de Commissie te verzoeken het secretariaat adequaat uit te rusten, opdat de werkzaamheden van het Comité normaal voortgang kunnen vinden. Deze resolutie is opgenomen in bijlage 3. De onder punt 4.1.1 genoemde interventie van een delegatie van de werknemersleden had eveneens betrekking op het functioneren van het secretariaat van het Comité, dat in 1977 bestond uit twee ambtenaren van de categorie A en een personeelslid van de categorie C.

8. CONCLUSIES

De activiteiten van het Comité en de werkgroepen zijn in 1977 toegenomen. Zoals onder punt 3.1. vermeld steeg het aantal vergaderingen van 6 in 1976 tot 10 in het verslagjaar en het aantal dagen dat deze vergaderingen duurden steeg van 9 in 1976 tot 18.

De verheugende toename van activiteiten (die voor een deel kan worden toegeschreven aan een versterking van het Secretariaat gedurende enkele maanden) neemt echter niet weg dat nog lang niet werd voldaan aan de vereisten, die een normaal functioneren van het Comité en de werkgroepen moeten mogelijk maken.

Dit klemmt te meer omdat voor het volgende verslagjaar gerekend moet worden met een grote toename van activiteiten nadat het actieprogramma (punt 4.1.) van de Gemeenschappen door de Raad zal zijn goedgekeurd.

Indien deze activiteiten niet door het Comité en de werkgroepen kunnen worden opgevangen zou dit aanleiding kunnen geven tot grote spanningen onder de in het Comité vertegenwoordigde groeperingen en het bestaan van het Comité en de hem opgedragen taken in twijfel trekken.

In deze zin is ook de resolutie (bijlage 3) te verstaan.

Bilag 1
Appendix 1
Allegato 1

Anlage 1
Annexe 1
Bijlage 1

MEDLEMMER MITGLIEDER MEMBERS MEMBRES MEMBRI LEDEN
--

31.12.1977

- | | | |
|-----------------------------------|------------------------------------|---------------------------------------|
| 1 = Faste medlemmer
Titulaires | Mitglieder
Membri titolari | Full members
Leden |
| 2 = Suppleanterne
Suppléants | Stellvertreter
Membri supplenti | Alternate members
Plaatsvervangers |
- A = Repraesentanter for regeringen
Regierungsvertreter
Representatives of the Government
Représentants du gouvernement
Rappresentanti del governo
Vertegenwoordigers van de Regering
- B = Repraesentanter for arbejdstagernes faglige organisationer
Vertreter der Arbeitnehmerorganisationen
Representatives of trade unions
Représentants des organisations syndicales de travailleurs
Rappresentanti delle organizzazioni sindacali dei lavoratori
Vertegenwoordigers van de organisaties van werknemers
- C = Repraesentanter for arbejdsgivernes faglige organisationer
Vertreter der Arbeitgeberorganisationen
Representatives of employers' organizations
Représentants des organisations syndicales d'employeurs
Rappresentanti delle organizzazioni sindacali dei datori di lavoro
Vertegenwoordigers van de organisaties van werkgevers

UDVALG
AUSSCHUSS
COMMITTEE
COMITE
COMITATO
COMITE

		1	2
BELGIQUE BELGIE	A A B B C C	BENS G. DENONNE L. SAUVAGE G. THYRE A. VAN GAEVER C. CORDY A.	PAQUE H. MEDAETS J. SILON P. COLLE A. CLOQUET L. LEONARD R.
DANMARK	A A B B C C	SAXILD W. JENSEN G. DREWSSEN B. CHRISTENSEN B. KAHR S. RASMUSSEN L.	TOFT A. BLOU J. NIELSEN B. ELIKOFER J. STENBJERRE J. HOLM K.
BUNDESREPUBLIK DEUTSCHLAND	A A B B C C	KLIESCH G. WAGNER R. KONSTANTY R. PARTIKEL H. MEYER T. ORTLEPP H.	OPFERMANN R. WOLFF H. KIENAPPEL W. SCHUPETA E. WINCKLER R. BISCHOFF H.
FRANCE	A A B B C C	LAMIRAND COURSAUT-DURAND ATLAN M. GUILLON P. CAVE J. TASSIN J.	PASTY CORVAISIER ROUXEL R. GAISNE A. FREDERIC-MOREAU P. DELAGE M.

1

2

IRELAND	A A B B C C	KENNEDY M. CASHELL M. CASSELLS P. DALY D. RICE A. CLARKE R.	MORRISON N. O'BRIEN J. O'HALLORAN M. KEATING P. DOHERTY J. CASSIDY M.
ITALIA	A A B B C C	FREDELLA A. FIORE N. TRICARICO M. FERIOLI G. BIOCCA M. BUSSETTI E.	GUERRIERI M. FIORENTINO P. ROTA L. ROCCHI M. PALLADINO S. PACI A.
LUXEMBOURG	A A B B C C	SCHUSTER A. NOESEN R. RECH L. MIRKES A. SCHMIT E. MATHGEN T.	MOUSEL J. DEMUTH J. DUNKEL H. KLEIN M. BERWEILER J. BEFFORT R.
NEDERLAND	A A B B C C	WINK A. TINGA E. HOGENES J. DE BRUIN A. DEN BOER A. VAN GORKOM J.	ROOYAKKERS-BEEMSTER T. RIKMENPOEL I. SCHMITZ H. VAN TOL J. DE QUANT W. KORTEN M.
UNITED KINGDOM	A A B B C C	MARTIN A. NEILD F. JACQUES P. LLOYD G. BRADBURY P. COBB M.	BARGER F. BLACKADDER E. HAMILTON J. PARRY T. ROBSON V. HANLEY A.

Arbejdsgruppen I
Arbeitsgruppe I
Working Party I
Groupe de travail I
Gruppo di lavoro I
Werkgroep I

Drøftelse af problemer og forskrifter i forbindelse med forebyggelse
Konzertierung über Probleme und Vorschriften auf dem Gebiet der Unfallverhütung
Consultation on problems and requirements of prevention
Concertation sur des problèmes et des prescriptions de prévention
Concertazione su problemi e norme di prevenzione
Overleg over preventieproblemen en -voorschriften

	A	B	C
Belgique België	BENS G.	SILON P. (*)	CORDY A.
Danmark	SAXILD W.	ELIKOFER J.	HOLM K.
Bundesrepublik Deutschland	HORNEFFER K.	PARTIKEL H.	ROBOCK K.
France	JANIN	LEVY J.	CAVE J.
Ireland		DALY D.	CLARKE G. (**)
Italia	FIGLIORE N. (**)	FERIOLE G.	BUSSETTI E.
Luxembourg	SCHUSTER A.	DUNKEL E.	
Nederland	RIKMENSPOL I.	SCHMITZ H.	DEN BOER A.
United Kingdom	WOODCOCK P.	JACQUES P.	COBB M.

(*) Président

(**) Vice-président

Arbejdsgruppen II
Arbeitsgruppe II
Working Party II
Groupe de travail II
Gruppo di lavoro II
Werkgroep II

Koordinering og fremme af forskningen inden for forebyggelse
Koordinierung und Förderung der Unfallverhütungsforschung
Coordination and promotion of research into prevention
Coordination et promotion de la recherche en matière de prévention
Coordinamento e promozione della ricerca in materia di prevenzione
Coördinatie en bevordering van het onderzoek op het gebied van de ongevallen-
preventie

	A	B	C
Belgique België	NUYTS R.	SAUVAGE G.	CORDY A.
Danmark	JENSEN G.	TJØRNEHØJ	ESKESEN O.
Bundesrepublik Deutschland	HAGENKÖTTER M.	KIENAPPEL W.	BASTONG K.
France	DARMON M.	GUILLON P. (**)	
Ireland		O'HALLORAN M.	
Italia	FREDELLA A.	TRICARICO M.	RIMA A.
Luxembourg	SCHUSTER A.		
Nederland		VAN TOL J.	DEN BOER A. (*)
United Kingdom	NEILD F. (**)	OWEN R.	

(*) Président

(**) Vice-président

Arbejdsgruppen III
Arbeitsgruppe III
Working Party III
Groupe de travail III
Gruppo di lavoro III
Werkgroep III

Arbejdsmarkedets parters deltagelse i forebyggelse
Beteiligung der Sozialpartner an der Unfallverhütung
Participation of both sides of industrie in prevention
Participation des partenaires sociaux à la prévention
Partecipazione delle parti sociali alla prevenzione
Inschakeling van de Sociale partners bij de ongevallenpreventie

	A	B	C
Belgique België		THYRE A.	VAN GAEVER C.
Danmark		ELIKOFER J.	HOLM K.
Bundesrepublik Deutschland		KONSTANTY R.	VON HASSELL J.
France		CHAVROT L.	TASSIN J. (**)
Ireland		CASSELLS P. (*)	RICE F.
Italia		ROCCHI M.	PASINI L.
Luxembourg		RECH L.	MARGUE G.
Nederland		DE BRUIN A.	VAN GORKOM J.
United Kingdom		LLOYD G.	COBB M.

(*) Président

(**) Vice-président

Ontwerp voor een resolutie van de Raad van de Europese Gemeenschappen betreffende een actieprogramma van de Europese Gemeenschappen op het stuk van de veiligheid en de gezondheidsbescherming op de arbeidsplaats

(Door de Commissie bij de Raad ingediend op 15 december 1977)

DE RAAD VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN,

Gelet op de Verdragen tot oprichting van de Europese Gemeenschappen,

Gezien het ontwerp van de Commissie,

Gezien het advies van het Europese Parlement,

Gezien het advies van het Economisch en Sociaal Comité,

Overwegende dat in de resolutie van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 21 januari 1974 ⁽¹⁾ betreffende een sociaal actieprogramma wordt voorzien in de opstelling van een actieprogramma op het stuk van de veiligheid en de gezondheidsbescherming op de arbeidsplaats;

Overwegende in het bijzonder dat de Europese Economische Gemeenschap krachtens het bepaalde in artikel 2 van het Verdrag tot oprichting van de Europese Economische Gemeenschap met name tot taak heeft de harmonische ontwikkeling van de economische activiteit binnen de gehele Gemeenschap, een gestadige en evenwichtige expansie en een toenemende verbetering van de levensstandaard te bevorderen, hetgeen niet mogelijk is zonder een passende bescherming van de gezondheid van de bevolking en evenmin zonder een doeltreffende preventie van de aan het werk verbonden gevaren;

Overwegende dat overeenkomstig artikel 117 en 118 van eerdergenoemd Verdrag de Lid-Staten de nood-

zaak erkennen verbetering van de levensstandaard en van de arbeidsvoorwaarden van de werknemers te bevorderen, zodat de onderlinge aanpassing daarvan op de weg van de vooruitgang wordt mogelijk gemaakt en dat in dit verband de bescherming tegen arbeidsongevallen en beroepsziekten, alsmede de arbeidshygiëne uiterst belangrijke taken zijn;

Overwegende dat de Staatshoofden en Regeringsleiders tijdens de Conferentie te Parijs van oktober 1972 hebben verklaard, dat de economische expansie tot uitdrukking moet komen in een verbetering van zowel de kwaliteit van het bestaan als van de levensstandaard;

Overwegende dat het nog steeds grote aantal doden en gewonden, invaliden en zieken ten gevolge van arbeidsongevallen en beroepsziekten een ernstig probleem vormt en een voorwerp van aanhoudende zorg blijft;

Overwegende dat op communautair niveau moet worden getracht het door het communautair arbeidspotentieel gevormde menselijk kapitaal in stand te houden, alsmede voldoende instrumenten te zoeken en te werk te stellen om een arbeidsklimaat te handhaven of te scheppen dat op de mens en zijn gewettigde aanspraken is afgestemd;

Overwegende dat voor zulk een inspanning niet alleen een versterkte samenwerking tussen de Lid-Staten en de Commissie vereist is, maar tevens de groeiende betrokkenheid van de sociale partners bij de besluitvorming en de acties op het gebied van de veiligheid, de hygiëne en de gezondheidsbescherming op de arbeidsplaats op alle niveaus en in het bijzonder in de onderneming;

⁽¹⁾ PB nr. C 13 van 12. 2. 1974, blz. 1.

Overwegende dat de verbetering van de arbeidsomstandigheden en het arbeidsmilieu globaal moet worden aangepakt en voor alle sectoren van de economie moet gelden;

Overwegende dat het nodig is hierbij het bij het besluit van de Raad van 27 juni 1974 ⁽¹⁾ opgerichte Raadgevend Comité voor de veiligheid, de hygiëne en

(1) PB nr. L 185 van 9. 7. 1974, blz. 15.

de gezondheidsbescherming op de arbeidsplaats in te schakelen;

Hecht zijn goedkeuring aan het in de bijlage opgenomen actieprogramma;

Neemt ter kennis dat de Commissie, in het kader van de in het programma omschreven acties, en rekening houdend met name met de daarin genoemde termijnen en prioriteiten, passende voorstellen zal indienen voor een goede tenuitvoerlegging van dit programma.

ACTIEPROGRAMMA VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN OP HET STUK VAN DE VEILIGHEID EN DE GEZONDHEIDSBESCHERMING OP DE ARBEIDSPLAATS

Inleiding

Een aanzienlijk deel van de bevolking van de negen Lid-Staten is, in verschillende mate, blootgesteld aan talrijke verschillende beroepsrisico's waardoor de gezondheid en de veiligheid in gevaar kunnen komen. De gewoonlijk in de arbeidspathologie erkende gebieden zijn de arbeidsongevallen en de ziekten als gevolg van het werk. Sedert vele jaren worden in de Gemeenschap acties gevoerd om deze op te sporen en te voorkomen, terwijl de nadelige gevolgen ervan geheel of gedeeltelijk door verschillende verzekeringsstelsels worden gecompenseerd.

Ondanks de in alle landen van de Gemeenschap verrichte inspanningen blijft het aantal ongevallen en ziekten, als gevolg van het werk groot. Nog afgezien van het financiële aspect van deze zaak, zijn de menselijke en sociale gevolgen van arbeidsongevallen en beroepsziekten niet in cijfers uit te drukken, want het is niet eenvoudig de morele schade te berekenen of de met de ziekte of het ongeval verbonden gevolgen op langere termijn in aanmerking te nemen. Men kan dus veilig aannemen dat de totale belasting van arbeidsongevallen en ziekten als gevolg van het werk de beschikbare kwantitatieve ramingen verre overtreft.

Verder geperfectioneerde procedures en nieuwe gevaarbronnen worden in de moderne techniek ingevoerd. Bepaalde chemische stoffen worden vervaardigd of gebruikt, zonder dat zij voldoende zijn getest op hun schadelijkheid voor de mens. Alle chemische, fysische, mechanische en biologische agentia alsmede de met het werk samenhangende psycho-sociale factoren moeten tijdig kunnen worden herkend en voldoende onder controle gehouden, om te voorkomen dat eventueel schade voor de gezondheid optreedt of dat de veiligheid ernstig in gevaar wordt gebracht.

Het voorkomen, beperken en uitschakelen, indien dat mogelijk is, van de risico's die aan de arbeid verbonden zijn, lijken de voornaamste elementen van een

beleid dat op de veiligheid en de bescherming van de gezondheid van de werknemer is gericht.

De Lid-Staten kunnen weliswaar reeds bogen op een lange traditie in het organiseren van de veiligheid en de preventie, doch zij moeten daarnaast overeenkomen gemeenschappelijk een gecoördineerd, dynamisch en doeltreffend programma uit te voeren om de omstandigheden, waaronder de mens zijn beroep uitoefent, te verbeteren en om te garanderen, dat diens welzijn en de kwaliteit van zijn beroepsleven zo groot mogelijk zijn. Voor de uitvoering van een dergelijke programma moet men niet alleen de denkbeelden en de principes van de acties harmoniseren, doch tevens de technische vooruitgang en de organisatie van de werkzaamheden aan de hand van de dwingende eisen van de veiligheid en de bescherming van de gezondheid concipiëren en richting geven.

Gezien de voortdurende grote ernst van het probleem, moet de Commissie een algemeen beleid ter voorkoming en bestrijding van alle beroepsrisico's stimuleren, bevorderen en ontwikkelen, met name door het verwerven van nieuwe kennis, het stimuleren van het overleg en de coördinatie en door het ontwikkelen van passende communautaire acties op verschillende verantwoordelijkheids- of bevoegdheidsniveaus. Dit programma moet, behalve in de uitwisseling van ervaringen en verbetering van de onderlinge informatie, resulteren in het tot stand komen van een werkelijk verbond van de verantwoordelijke autoriteiten van de Lid-Staten en de sociale partners tegen alle soorten risico's die het arbeidsmilieu oplevert voor de gezondheid en de veiligheid van de mens en voor de samenleving in haar geheel.

In het huidige programma wordt rekening gehouden met de door de Commissie voorgestelde beleidslijnen en met een bepaald aantal onderzoeken en resulta-

ten van besprekingen van de laatste twee jaar. Er wordt tevens rekening gehouden met de ervaring die de Commissie heeft opgedaan in de kolen- en staalindustrie en op nucleair terrein waar, overeenkomstig de bepalingen van de Verdragen tot oprichting van de EGKS en Euratom al jaren onderzoeksprogramma's worden uitgevoerd en acties worden ondernomen voor het harmoniseren en standaardiseren van de preventie en de bescherming ten opzichte van de bijzondere risico's die in deze drie sectoren voorkomen. Dit programma doet geen afbreuk aan andere programma's, zoals dat voor de opheffing van technische handelsbelemmeringen en dat voor de milieubescher-

ming. Ten einde een zo groot mogelijke coördinatie van acties en voorstellen tot stand te brengen, zal bij het doen van voorstellen in het kader van het onderhavige programma rekening worden gehouden met de werkzaamheden die, met name op het gebied van het milieu, reeds krachtens andere programma's zijn ondernomen.

Sommige acties kunnen worden verwezenlijkt in samenwerking of overleg met andere organisaties, met name de Europese Stichting tot verbetering van de levens- en arbeidsomstandigheden en het Europees Centrum voor Beroepsopleiding.

I. Algemene doelstellingen van een actieprogramma op het stuk van de veiligheid en de gezondheidsbescherming

Het essentiële doel van het programma is de verhoging van het beschermingsniveau ten opzichte van beroepsrisico's van allerlei aard, door de preventie, de controle en de beheersing van deze risico's doeltreffender te maken.

Een van de voornaamste voorwaarden voor de verwezenlijking is, dat voor de preventie en de bescherming de volle, onbeperkte medewerking van de sociale partners wordt verkregen.

Elk van de in het programma voorgestelde acties moet worden gezien in de verwachting van een betere organisatie en van een grotere deelneming van de sociale partners in de preventie en in de bescherming van de werknemer. Bovendien moet om profijt te kunnen trekken van de in internationale organisaties opgedane ervaring en om dubbel werk bij het onderzoek of de actie te voorkomen, het overleg tussen de Lid-Staten worden verbeterd met het oog op het ondernemen van een gemeenschappelijke actie binnen de internationale organisaties die zich met de gezondheidsbescherming en de arbeidsveiligheid bezighouden.

Met behulp van dit programma moeten onderstaande algemene doelstellingen kunnen worden bereikt:

a) verbetering in de zin van een vergroting van de veiligheid, van de middelen waarmee wordt gewerkt waarbij bij de organisatie van het werk tevens rekening wordt gehouden met de gezondheidseisen. Deze verbetering betreft niet uitsluitend de bestaande middelen, maar ook de technische vooruitgang. Deze laatste, die tot uitdrukking komt in het scheppen van nieuwe middelen waarmee wordt gewerkt of in het perfectioneren van bestaande middelen, gaat niet altijd uit van en

is niet altijd gericht op de eisen van gezondheidsbescherming en veiligheid; deze moeten reeds bij het ontwerpen van machines, lokaliteiten en installaties een rol spelen en geïntegreerd worden in de verschillende stadia van de fabricage en het in gebruik nemen. Met de zorg voor de gezondheid dient tijdens de verschillende fasen van de vervaardiging en het gebruik van chemische stoffen eveneens rekening te worden gehouden.

Er bestaat een nauwe samenhang tussen de preventie van arbeidsongevallen en ziekten als gevolg van het werk enerzijds en anderzijds de organisatie van de werkzaamheden en de opleiding en de voorlichting over veiligheid en gezondheidsbescherming op de arbeidsplaats. Het is dringend noodzakelijk de conventionele methoden te herzien en te vernieuwen en zodoende een doeltreffender preventiestrategie in het arbeidsmilieu te formuleren.

Indien blootstelling aan beroepsrisico's niet kan worden vermeden, dient deze tot een aanvaardbaar minimum te worden beperkt, dat voor alle werknemers in de Gemeenschap geldt en uitgaat van een gemeenschappelijke grondslag van denkbeelden en concrete gegevens.

Ten einde de toepassing van preventiemaatregelen beter te controleren, moet het toezicht op de gezondheid en de arbeidsomstandigheden worden versterkt, met name op grond van de aan de eisen van deze tijd aangepaste richtlijnen voor de arbeidsgeneeskunde, -hygiëne en -veiligheid.

b) Verbetering van de kennis ten einde de risico's te herkennen en te beoordelen alsmede de preventie- en controlemethoden te perfectioneren.

Aangezien hier uiteenlopende, ingewikkelde factoren een rol spelen, moet aan het onderzoek naar de oorzaken (ongevallenetiologie) voorrang worden verleend. Er moeten betrouwbare, vergelijkbare statistieken worden opgesteld. Het bestaande spuurwerk moet worden gecoördineerd. Het bevorderen van nieuw onderzoek is een noodzakelijke voorwaarde voor elke communautaire actie op het stuk van de arbeidsgeneeskunde, -hygiëne en -veiligheid.

- c) Verbetering van het menselijk gedrag, met het oog op de bevordering en ontwikkeling van het

besef voor de veiligheid en de gezondheidsbescherming.

Naast de technische preventie en bescherming, moet een echte veiligheidspedagogie alsmede voorlichting met betrekking tot de gezondheidsbescherming tot stand komen die thans nog niet bestaan en van toepassing zullen zijn volgens principes en modaliteiten die bij de verschillende onderwijsniveaus en bij alle niveaus, van hoog tot laag, in de onderneming passen.

II. Omschrijving van de op communautair niveau te ondernemen acties

Om deze algemene doelstellingen te kunnen verwezenlijken, zijn talrijke acties nodig waarbij verschillende wetenschappelijke disciplines dienen te worden betrokken. Deze acties moeten uitgaan van de daadwerkelijke betrokkenheid van het individu bij de zorg voor zijn gezondheid en veiligheid en zij moeten de sociale partners en de beroepsorganisaties ertoe brengen, een actieve rol te spelen bij het opstellen en uitvoeren van een beleid dat op preventie van de risico's op de arbeidsplaats is gericht.

In verband met deze algemene doelstellingen worden de volgende zes concrete acties overwogen, gerangschikt volgens bepaalde uitvoeringstermijnen:

1. Integratie van de veiligheid in de verschillende fasen van het ontwerp, de produktie en de exploitatie;
2. Vaststelling van de limieten voor de verontreiniging en de schadelijke invloeden waaraan de werknemers op de arbeidsplaats zijn of kunnen worden blootgesteld;
3. Ontwikkeling van het toezicht op de veiligheid en de gezondheid van de werknemers;
4. Ongevallen- en ziekte-etiologie en beoordeling van de arbeidsrisico's;
5. Coördinatie en bevordering van het onderzoek naar de arbeidsveiligheid en de gezondheidsbescherming;
6. Ontwikkeling van het besef voor veiligheid en gezondheidsbescherming, met behulp van onderwijs en opleiding.

ACTIE 1

Integratie van de veiligheid in de verschillende fasen van het ontwerp, de produktie en de exploitatie

Motief en doel

Ter bevordering van de integratie van de veiligheid zal de Commissie voorstellen doen voor acties met als

voornaamste doel, de harmonisatie of verbetering vanuit veiligheidsoogpunt van de principes en het ontwerp van arbeidsplaatsen, machines, apparatuur en installaties, alsmede de opstelling of de coördinatie van daarmee verband houdende instructies en van gebruiksaanwijzingen voor gevaarlijke stoffen.

Tegenwoordig wordt het beginsel van de geïntegreerde veiligheid algemeen erkend als conditio sine qua non voor elke preventieve actie, en men houdt zich hier zowel nationaal als internationaal steeds meer aan. Bij alle beslissingen betreffende de ondernemingen (opzet en bouw van de fabriek, aankoop en gebruik van de installaties, organisatie van de produktie, arbeidsmethoden enz.) dient meer rekening te worden gehouden met het veiligheidsaspect. Ook bij het ontwerpen en vervaardigen van machines en gereedschappen dient de veiligheid in het gebruik van tevoren te worden onderzocht en zo veel mogelijk te worden gegarandeerd, en de gezondheid van de werknemer te worden beschermd. Dezelfde overwegingen dienen bij het vervaardigen en in het verkeer brengen van gevaarlijke stoffen een rol te spelen.

De ergonomische principes worden bij het zoeken naar een grotere veiligheid nog niet voldoende toegepast. In het bijzonder wordt de ergonomie van het ontwerp, hoewel zij in de landen van de Gemeenschap reeds bekend is, nog niet voldoende toegepast, in vergelijking met de inspanningen die men zich op dit gebied in Scandinavië en in de Verenigde Staten getroost.

De resultaten van het in de kolen- en staalindustrie sedert enige jaren verrichte onderzoek, kan als illustratie en als voorbeeld dienen voor de op communautair niveau in andere industriële sectoren te nemen initiatieven.

De Commissie overweegt op dit gebied maatregelen om de toepassing van deze beginselen aan te moedigen; deze kunnen dan geleidelijk de grondslag gaan vormen voor wettelijke of bestuursrechtelijke bepalingen of bijgewerkte technische voorschriften, ten einde de thans in talrijke industriële of agrarische be-

drijven bestaande situatie te verbeteren. Deze maatregelen zullen voornamelijk betrekking hebben op:

a) *De bouw en inrichting van bedrijven*

Van de vele factoren waarmee rekening moet worden gehouden, noemt de Commissie: ventilatie en verlichting, temperatuur, bescherming tegen een val in de vrije ruimte en tegen vallende, zware voorwerpen; tegen brand, lawaai en trillingen, gassen, stoom en stof, aanleg van werk- en vluchtwegen en plaats van ramen en deuren.

b) *Organisatie van het werk binnen het bedrijf of tussen verscheidene bedrijven*

De onderstaande punten zullen bijzondere aandacht krijgen: uitrusting en inrichting van arbeidsplaatsen, arbeidsplaatsen in de open lucht, veiligheidssignalering, uitvoering van gevaarlijke werkzaamheden, verboden toegang of oponthoud, intern transport, controles, onderhoudswerkzaamheden, proefdraaien van installaties, coördinatie van werkzaamheden binnen het bedrijf, coördinatie van de werkzaamheden van verschillende diensten van een en hetzelfde bedrijf of van verschillende bedrijven enz.

c) *Fabricage en gebruik van machines, apparatuur en gereedschappen*

Dit is het voornaamste werkterrein vóór de toepassing van de technische preventie, die zowel sociaal als economisch van het grootste belang is. In deze sector zijn langduriger voorbereidende werkzaamheden voor de harmonisatie noodzakelijk. Met het veiligheidsaspect van het vervaardigen van machines en apparaten is reeds in het algemeen programma van 28 mei 1969 voor de opheffing van de technische belemmeringen voor het handelsverkeer (*) rekening gehouden. Daarnaast is er nog sprake van gevaren die inherent zijn aan het gebruik van machines en apparaten; er moet een procedure voor het uitwisselen van informatie en ervaringen worden ingesteld, ten einde gevaren van die aard te onderkennen. De Raad had overigens reeds in 1969 de aandacht gevestigd op de mogelijkheid eventueel op de vervaardiging van machines en apparaten betrekking hebbende communautaire harmonisatierichtlijnen aan te vullen met gebruiksregels. Er moeten passende wenken en voorschriften, aan de hand waarvan bestuursrechtelijke bepalingen op communautair niveau kunnen worden opgesteld, tot stand komen.

d) *Omgaan met gevaarlijke stoffen en preparaten*

Er dient een communautaire actie te worden gevoerd betreffende het omgaan met gevaarlijke stoffen en preparaten, ten einde de praktische organisatie van de veiligheid, dat wil zeggen: behandeling op de arbeidsplaats, opslag en merken van vaten en leidingen te verbeteren. Technische en gezondheidstechnische beschermende maatregelen, arbeidsverboden en -beperkingen, werktijden en medische beschermende maatregelen dienen eveneens op communautair niveau te worden geharmoniseerd. Het in het verkeer brengen van gevaarlijke stoffen (indeling, etikettering en verpakking) wordt in de programma's „Opheffing van de technische belemmeringen voor het handelsverkeer” en „Milieu” behandeld.

Inhoud

Enkele van de hierboven opgesomde doelstellingen kunnen slechts op middellange en lange termijn worden bereikt. De keuze van de te bestuderen problemen zal worden gedaan op grond enerzijds van de door de betrokkenen uitgesproken verlangens of de door hen gegeven richtsnoeren, die vooral op de praktijk moeten zijn gericht, en anderzijds op de dringende behoeften die het gevolg kunnen zijn van onvoorzien gevaarlijke situaties, zoals ongevallen of rampen, of kunnen blijken wanneer nieuwe kennis wordt opgedaan over het effect van chemische stoffen en de noodzaak het gebruik ervan te controleren uit het oogpunt van gezondheidsbescherming.

De Commissie is voornemens onderstaande onderwerpen bij voorrang te bestuderen:

a) *wat de bouw en inrichting van bedrijven betreft*

1. *De organisatie en inrichting van landbouwbedrijven*

Aangenomen mag worden, dat de eisen waaraan het moderne landbouwbedrijf moet voldoen van dezelfde aard zijn als die welke voor industriële ondernemingen gelden. Met deze eisen is meestal in de nationale voorschriften nog geen rekening gehouden en dus zou het goed zijn dit op communautair niveau te doen.

2. *bestrijding van lawaai en trillingen*

Op dit gebied zijn bijzondere inspanningen op korte en middellange termijn noodzakelijk. De voornaamste taak is het optimaal geluidsniveau van de machines vast te stellen aan de hand van gezondheidstechnische gegevens, en van een beoordeling van de tot nu toe bij het

(*) PB nr. C 76 van 17. 6. 1969.

spuurwerk en bij het onderzoek naar in de praktijk opgedane ervaring (bij voorbeeld het gebruik van reeds ontwikkelde, weinig lawaai producerende machines) verkregen resultaten. Na overleg met nationale deskundigen, zullen de geluidsemissieniveaus via richtlijnen worden vastgesteld; hierbij zal vooral met de praktische modaliteiten voor de bescherming van de werknemers rekening worden gehouden.

b) wat de interne organisatie van het werk in de bedrijven betreft

1. het intern transport

Het intern transport, met name de veilige organisatie van de werkwegen moet worden bestudeerd en hiervoor moeten passende praktische instructies worden opgesteld. Het gaat hier om een sector waar de ongevallenfrequentie bijzonder hoog is.

2. veiligheidssignalering op de arbeidsplaats

In Richtlijn 77/576/EEG van de Raad van 25 juli 1977 betreffende de veiligheidssignalering op de arbeidsplaats, wordt de voortdurende aanpassing van deze signalering aan de technische vooruitgang en aan internationale harmonisatie-aanbevelingen verplicht gesteld.

Voor deze aanpassing wordt een Comité opgericht, dat regelmatig bijeenkomt. Deze actie, die in 1977 is begonnen, zal in 1978 en 1979 worden voortgezet met voorstellen voor richtlijnen.

3. coördinatie van de werkzaamheden van primaire en secundaire ondernemingen

Voor interne en externe samenwerking van primaire en secundaire ondernemingen (oonaannemers) is een speciaal technisch veiligheidsonderzoek noodzakelijk. In de praktijk, en dat geldt met name voor de coördinatie van de samenwerking tussen verscheidene onafhankelijke ondernemingen, moeten nog heel wat problemen worden opgelost. Een communautaire bestudering van deze vraagstukken is noodzakelijk, waarna deze coördinatie met behulp van passende juridische instrumenten tot stand moet worden gebracht.

c) wat de fabricage en het gebruik van machines, apparaten en gereedschappen betreft

Naast het werk dat in het kader van de opheffing van de technische belemmeringen voor het handelsverkeer ten aanzien van het ontwerpen en vervaardigen van machines, apparaten en gereedschappen is verricht, lijkt het noodzakelijk op korte of middellange termijn te kunnen beschikken over gemeenschappelijke regels voor het gebruik van: landbouwmachines, hijs toestellen, in de bouwnijverheid gebruikte machines, metalen bouwsteigers en houtbewerkingsmachines. Afhan-

kelijk van de omstandigheden en van de resultaten van het te organiseren overleg, zullen dergelijke regels in de vorm van handleidingen of van richtlijnen worden gegoten.

d) wat het omgaan met gevaarlijke stoffen betreft

Het omgaan met gevaarlijke of toxische stoffen moet met voorrang bestudeerd worden, waarna aan de Lid-Staten gemeenschappelijke voorschriften moeten worden voorgesteld. Het gaat hier in de allereerste plaats om een praktische benadering; deze zal in eerste instantie worden toegepast op de beschermingsproblemen rond het gebruik van pesticiden en herbiciden in de landbouw.

Voor andere produkten doen zich problemen van dezelfde aard voor; dit zijn arsenicum, lood, kwik, cadmium, chroom, nikkel, plantaardige stof, biologische verontreinigingen enz.

Naarmate de kennis over het toxisch effect van deze produkten, zoals bedoeld in artikel 5 van actie 2, groter wordt, zullen voor alle produkten die bij het bewerken problemen opleveren en die een gevaar voor de gezondheid betekenen, praktische handleidingen worden samengesteld.

ACTIE 2

Vaststelling van de limieten voor de verontreiniging en voor de schadelijke invloeden waaraan de werknemers op de arbeidsplaats zijn of kunnen worden blootgesteld.

Motief en doel

De limieten voor de blootstelling van de werknemers aan verontreiniging en schadelijke invloeden, vormen essentiële gegevens voor de organisatie van de preventie en de controle van een groot aantal beroepsrisico's. Het is daarom van belang dat de Commissie op communautair niveau de harmonisatie tot stand brengt van de filosofie, de methodiek en de normen aan de hand waarvan de limieten voor de blootstelling door de Lid-Staten worden vastgesteld.

Op communautair niveau bestaan reeds de bij de richtlijn van 1959 goedgekeurde en onlangs, bij de richtlijn van juni 1976, gewijzigde normen voor stralingsbescherming; zij zijn een voorbeeld voor gemeenschappelijk gezondheidsbeleid ten opzichte van een industrieel risico dat zowel voor de werknemers als voor de rest van de bevolking van belang is en waarvan de uitgangspunten voor de gehele Gemeenschap uniform zijn. Dit voorbeeld dient tot de andere verontreinigende stoffen waarmee men op de arbeidsplaats in contact komt te worden uitgebreid.

Bovendien kunnen reeds nu, op grond van het sedert vier jaar door de Commissie met name in het kader van het programma in zake het milieu, verrichte

onderzoek en de met bepaalde milieuverontreinigende stoffen opgedane ervaring, concrete voorstellen voor acties worden ingediend ten aanzien van bepaalde specifieke verontreinigende stoffen die in het bijzonder voor het arbeidsmilieu van belang zijn.

Maar afgezien van deze acties op korte termijn, overweegt de Commissie op communautair niveau, rekening houdende met de internationaal met name van de zijde van de WGO en de IAO beschikbare resultaten, de schadelijke of ongewenste uitwerkingen van de blootstelling aan verontreinigende stoffen onder gegeven omstandigheden objectief te gaan analyseren en daaruit schadelijkheidscriteria af te leiden, waarop aanvaardbare limieten voor de blootstelling van de werknemers kunnen worden gebaseerd. Een dergelijke actie heeft op een zeer groot aantal stoffen betrekking en zal zich uitbreiden naar mate het thans lopende onderzoek naar industriële toxiciteit vordert.

Voor de bescherming van de menselijke gezondheid tegen chemische produkten is een ingewikkelde toxicologische evaluatie nodig, waarvan men thans de onvolledigheid erkent. Ten aanzien van carcinogene stoffen, dient de Commissie een prioriteitsactie te voeren, omdat algemeen wordt erkend dat een groot aantal vormen van kanker bij de mens te wijten zijn aan externe factoren; hiertoe behoren mede de chemische produkten waarmee men op de arbeidsplaats in aanraking komt.

Inhoud

De volgende acties worden door de Commissie overwogen:

1. *Niet-ioniserende stralingen en andere fysische agentia*

Ten aanzien van niet-ioniserende straling zal de Commissie te beginnen in 1978 voorstellen voorleggen voor richtlijnen betreffende microgolven, laserstralen, ultra-violette stralen en ultrasone trillingen, naar analogie van de voor de stralingsbeschermingsnormen gevolgde procedure.

2. *Harmonisatie van de blootstellingslimieten*

De Commissie overweegt zo snel mogelijk een vergelijkend onderzoek te gaan instellen naar de in de Lid-Statens bestaande voorschriften en aanbevelingen betreffende de toelaatbare niveaus van blootstelling van werknemers aan toxische stoffen of schadelijke fysische invloeden.

De in de verschillende landen aanvaarde waarden lopen uiteen, de gebruikte terminologie is niet dezelfde en de begrippen die als grondslag voor de vaststelling van de limieten dienen, berusten niet op dezelfde principes. Harmonisatie is dus noodzakelijk en de Commissie zal een ontwerp indienen voor een algemene richtlijn, waarin de blootstellingsniveaus, eventueel aangepast aan de jongste wetenschappelijke gegevens en internationale infor-

matie waarover de Commissie beschikt, worden gecoördineerd en geharmoniseerd; dit zal voor 1979 zijn beslag kunnen krijgen. Deze actie op korte termijn heeft het voordeel dat op communautair niveau snel een harmonisatie tot stand wordt gebracht, zonder dat gewacht wordt op het afsluiten van het onderzoek dat momenteel zowel door de Commissie als in de Lid-Statens op het gebied van de toxicologie in het beroep wordt uitgevoerd.

3. *Richtlijnen ten aanzien van bijzondere toxische stoffen*

De onder 2 bedoelde algemene harmonisatie dient te worden aangevuld met specifieke richtlijnen, zoals de Commissie reeds heeft voorgesteld voor monomeervinylchloride en in de naaste toekomst zal doen voor asbest, lood, kwik, oplosmiddelen, koolmonoxyde, lawaai en trillingen. Op grond van het lopende, door de Commissie verrichte onderzoek en de huidige stand van de wetenschap kunnen reeds nu voor de hierboven genoemde verontreinigende stoffen blootstellingsniveaus worden vastgesteld, die vanuit het oogpunt van de gezondheidsbescherming aanvaardbaar zijn.

4. *Carcinogene stoffen*

De bijzondere actie van de Commissie ten opzichte van deze stoffen voor zover die in het arbeidsmilieu voorkomen, bestaat uit:

- het verzamelen van gegevens over de verspreiding van carcinogene stoffen en de concentratie daarvan in het arbeidsmilieu;
- het verzamelen en analyseren van medische gegevens;
- het preciseren van onderzoeksmethoden die gemakkelijk kunnen worden toegepast;
- het vaststellen van de laagst mogelijke niveaus of, zo nodig, het verbieden van een aantal carcinogene produkten die in het arbeidsmilieu voorkomen.

5. *Toxicologische evaluatie*

De toxicologische evaluatie staat centraal bij de beoordeling van de risico's voor de gezondheid als gevolg van het voorkomen van talrijke chemische en biologische agentia in het arbeidsmilieu. Zij kan slechts worden uitgevoerd, wanneer men voldoende weet over de uitwerking van deze agentia op de mens. De door de Commissie aanvaarde methodiek voor de beoordeling van de gevaren van de verontreinigende stoffen voor het milieu in het algemeen, is gebaseerd op het onderzoek naar de schadelijkheidscriteria, waaruit men aanvaardbare niveaus voor de blootstelling van de mens kan afleiden. De reeds door de Commissie verzamelde gegevens over de uitwerking op de gezondheid van de verontreinigende stoffen in de stedelijke atmosfeer en van bepaalde stoffen die het water verontreinigen, vormen het uitgangspunt voor de

beoogde actie in het arbeidsmilieu. Voorrang zal worden gegeven aan de volgende stoffen: arsenicum, cadmium, chroom, ijzeroxyden, nikkel, plantaardige stof, ozon, stikstofoxyden en biologische verontreinigingen. De Commissie moet, rekening houdende met wat internationaal reeds onderzocht en gepland wordt, de kennis die voor de objectieve beoordeling van het gevaar van de in het arbeidsmilieu aanwezige toxische stoffen nodig is, bij voorrang uitbreiden en ontwikkelen. Deze actie moet resulteren in richtlijnen betreffende de blootstellingslimieten voor de werknemers, en tevens in het opstellen van praktische handleidingen voor het zonder gevaar omgaan met deze stoffen in het arbeidsmilieu. De Commissie denkt deze actie te kunnen voeren door een serie onderzoeken te doen en wetenschappelijk en technisch overleg te plegen. Bij de uitvoering van dit deel van haar programma, zal de Commissie worden bijgestaan door een Wetenschappelijk comité voor de toxicologie, dat eind 1977 moet worden opgericht.

ACTIE 3

Ontwikkeling van het toezicht op de veiligheid en de gezondheid van de werknemer

Motief en doel

Hoewel limieten voor de blootstelling van de werknemer en veiligheidsvoorschriften noodzakelijke elementen zijn bij de organisatie van de preventie, moeten tevens verschillende vormen van permanent, goedgericht toezicht worden ingesteld, om overeengekomen maatregelen en de in het arbeidsmilieu voorgeschreven blootstellingsniveaus te controleren.

Dit toezicht moet op communautair niveau worden geharmoniseerd en gecoördineerd.

Het toezicht op de gezondheid en de veiligheid van de werknemers wordt op verschillende, op elkaar aansluitende manieren uitgeoefend:

- a) toezicht op de doeltreffendheid van de voorschriften inzake de individuele of collectieve veiligheid en bescherming voor machines, uitrusting en installaties;
- b) toezicht op de arbeidshygiëne en -omstandigheden, aan de hand waarvan de soort blootstelling aan de verschillende fysische, chemische en biologische agentia die in het arbeidsmilieu voorkomen wordt beoordeeld;

- c) toezicht op de gezondheidstoestand en het gedrag van de werknemer dat tot het terrein van de arbeidsgeneeskunde behoort;
- d) buitengewoon toezicht in verband met het verrichten van werkzaamheden waaraan ongewone risico's zijn verbonden;
- e) waakzaamheid ten aanzien van de toxiciteit in de industrie;
- f) inspectie.

De Commissie is van oordeel, dat de beginselen en de methoden voor het toezicht op communautair niveau moeten worden geharmoniseerd. Bovendien moeten de werknemers, hetzij rechtstreeks, hetzij via bestaande organen en instellingen, bij de controle en het toezicht in de onderneming worden betrokken.

Met behulp van de beoogde oplossingen, moet de volledige medewerking van de werkgevers- en werknemersvertegenwoordigers aan die organisatie van dit toezicht in de praktijk en wel op verschillende niveaus wat actie en verantwoordelijkheid betreft worden verwezenlijkt.

Inhoud

1. Toezicht op de doeltreffendheid van de veiligheids- en beschermingsmaatregelen

De opzet en de uitvoering van het toezicht verschillen al naar gelang het land, de voorschriften en de werkzaamheden in kwestie. Na een analyse van de voorschriften waarop dit toezicht momenteel berust, zullen passende voorstellen bij de Raad worden ingediend, ten einde de organisatie van deze vorm van controle, waarbij de vertegenwoordigers van werkgevers en werknemers zo veel mogelijk dienen te worden betrokken, te harmoniseren en te versterken.

2. Toezicht op de arbeidshygiëne en -omstandigheden

Het toezicht op de concentratie van verontreinigende stoffen in het arbeidsmilieu en op de intensiteit van de milieufactoren is een noodzakelijk element in de organisatie van de preventie en de controle.

In de Lid-Staten bestaan weliswaar meetprogramma's, maar hieraan liggen verschillende methodes en soms zelfs verschillende principes ten grondslag. Op communautair niveau dienen deze metingen voor wat de bemonstering, de techniek en de periodiciteit betreft te worden geharmoniseerd.

Nadat de Commissie deze verschillende methodes heeft geanalyseerd zal zij programma's voor onderlinge vergelijking en referentiemethodes opstellen voor het vaststellen van de belangrijkste verontreinigende stoffen waarmee men in het arbeidsmilieu in aanraking komt.

In het bijzonder zal worden getracht de ontwikkeling van nieuwe toezicht- en meetmethoden voor de individuele blootstelling te bevorderen. Analooch hieraan zal de Commissie trachten reeds bestaande menselijke biologische indicatoren toe te passen en nieuwe indicatoren te vinden waarmee een wijziging in de gezondheidstoestand vroegtijdig kan worden ontdekt. De Europese lijst van beroepsziekten zal als referentiedocument dienen bij het vaststellen van prioriteiten voor deze actie, die in 1978 van start zal gaan. Er zal niet alleen rekening worden gehouden met factoren van individuele gevoeligheid — die ten opzichte van bepaalde verontreinigende stoffen van groot belang kunnen zijn — en met de arbeidsplaats, waarmee groepen die aan grote beroepsrisico's zijn blootgesteld kunnen worden geïdentificeerd, maar ook met gepaalde groepen werknemers, zoals jongeren en vrouwen.

3. Toezicht op de gezondheid van de werknemer

In het kader van artikel 118 van het Verdrag tot oprichting van de EEG dient men de bedrijfsgeneeskunde te zien als een van de terreinen van de nauwe samenwerking welke de Commissie tot taak heeft tussen de Lid-Staten te bevorderen op sociaal gebied, met name op het terrein van de arbeidsvoorwaarden en van de bescherming tegen arbeidsongevallen en ziekten als gevolg van het werk.

Onder het uitoefenen van „bedrijfsgeneeskunde“ wordt volgens de aanbeveling van 1962 met betrekking tot de bedrijfsgeneeskundige diensten van de ondernemingen een dienst bedoeld die haar functie uitoefent op de plaatsen waar arbeid wordt verricht of daar vlak bij en die bedoeld is om:

- a) de werknemers te beschermen tegen elk gevaar voor hun gezondheid dat kan voortvloeien uit hun arbeid of uit de omstandigheden waaronder die arbeid wordt verricht;
- b) bij te dragen aan de lichamelijke en geestelijke aanpassing van de werknemers, in het bijzonder door de arbeid aan te passen aan de werknemers en door hun werk te verschaffen waarvoor zij geschikt zijn;
- c) bij te dragen aan het bereiken en in stand houden van de hoogst mogelijke graad van lichamenlijk en geestelijk welzijn van de werknemers.

Bovendien is in de Aanbeveling nr. 112 van de IAO het principe vastgelegd dat de bedrijfsgenees-

kundige diensten in eerste aanleg een preventief karakter moeten dragen en een werkterrein afgebakend, dat zowel het opsporen van beroepsrisico's omvat als de wederaanpassing van werknemers, de fysiologische en psychologische bestudering van de arbeidsplaats, de hygiëne van de installaties, het medisch onderzoek bij indiensttreding en controle-onderzoek, eerste hulp bij ongelukken en speurwerk op het gebied van de arbeidsgeneeskunde.

Er moet een verdere harmonisatie worden gepland, en wel betreffende systemen voor het organiseren van bedrijfsgeneeskundige diensten, zodat de werkzaamheden van de arbeidsgeneeskundige beter worden geïntegreerd in het systeem van toezicht op de veiligheid en de gezondheid van de werknemer, zoals in dit actieprogramma wordt voorgestaan.

Deze herziening zal in 1978 ter hand worden genomen en wel door middel van gericht overleg met de betrokkenen. Het resultaat hiervan zal een richtlijn betreffende de organisatie van bedrijfsgeneeskunde in de Lid-Staten van de Gemeenschap moeten zijn, die in 1979 moet worden voorgesteld.

4. Bijzonder toezicht

In een groot aantal ondernemingen bestaan op bepaalde arbeidsplaatsen grotere risico's dan gemiddeld; bepaalde, afzonderlijk opgedragen werkzaamheden kunnen ook een blootstelling aan het risico met zich meebrengen die groter is dan die waar men onder de normale arbeidsomstandigheden mee te maken krijgt of groter dan het vastgestelde blootstellingsniveau. Voorbeelden zijn: hulp- en reddingsdiensten bij ongevallen, onderhouds- of reparatieploegen, virologische laboratoria, instituten waar sera of vaccins worden vervaardigd enz.

Op communautair niveau dient een uitwisseling van informatie en ervaringen over de gevallen waarin deze gebeurtenissen plaatsvinden tot stand te worden gebracht. Op grond daarvan moeten de beginselen en de criteria voor dit bijzondere toezicht worden vastgesteld.

5. Waakzaamheid ten aanzien van toxiciteit in de industrie

De Commissie is voornemens een systeem op te zetten voor de waakzaamheid ten aanzien van de toxiciteit in de industrie, ten einde met name te voldoen aan een aanwijzing van de IAO. Hierdoor zal alle informatie over een ergens in een bedrijfstak geconstateerde schadelijke uitwerking van een toxische stof centraal worden opgeslagen. Dit systeem zou moeten rusten op sterk gespecialiseerde centra, die de van de bedrijfsgeneeskundige diensten afkomstige informatie kunnen analyseren en doorgeven aan personen of instellingen die daarbij belang hebben.

Nadat de Commissie het nodige overleg heeft gepleegd, zal zij een passend voorstel bij de Raad indienen.

6. Inspectie

De inspectie van de arbeidsveiligheid, -geneeskunde en -hygiëne dient zodanig te worden georganiseerd dat deze ten volle de verantwoordelijkheid en de controletaken op zich kan nemen; de nadruk dient daarbij op de preventie te liggen. In nauwe samenwerking met de bevoegde autoriteiten van de Lid-Staten moeten de nodige maatregelen worden genomen om de inspectie in deze zin op nationaal niveau te versterken en uit te breiden. De Commissie is voornemens de rol van de inspectie die in elk van de Lid-Staten voor de uitvoering van de bestuursrechtelijke bepalingen ten aanzien van de gezondheid, de hygiëne en de arbeidsveiligheid verantwoordelijk is te herzien. Deze herziening zal betrekking hebben op de diploma's, getuigschriften en andere bewijzen van bekwaamheid, alsmede op de bevoegdheden en de omvang van de op dit gebied uit te oefenen verantwoordelijkheden.

ACTIE 4

Ongevallen- en ziekte-etiologie en beoordeling van de arbeidsrisico's

Motief en doel

Het ongevallen- of ziekterisico kan slechts objectief worden beoordeeld wanneer men over betrouwbare methoden beschikt om de omvang, de ernst en de ontwikkeling in de tijd vast te stellen en in het algemeen een betere kennis te verwerven van de verschillende factoren die bij de genese van arbeidsongevallen en ziekten als gevolg van het werk een rol spelen.

Statistieken zijn onontbeerlijke instrumenten voor de analyse en de interpretatie van de feiten en voor de beoordeling van de door de toepassing van een op preventie gericht beleid verkregen resultaten.

Verbetering van de statistieken en van hun onderlinge vergelijkbaarheid, harmonisatie van de methodieken en nauwkeuriger interpretatie van de daardoor verkregen gegevens, vormen een aanzienlijke steun voor de ontwikkeling van een betere organisatie van het werk voor wat de preventie betreft. Omdat de benadering niet gelijk is, moet onderscheid worden gemaakt tussen de acties die op de arbeidsongevallen zijn gericht en die welke op de ziekten als gevolg van het werk betrekking hebben.

Met behulp van deze acties moet een betere kennis worden verkregen van de verschillende factoren die bij de genese van arbeidsongevallen en ziekte als gevolg van het werk een rol spelen, en daaruit moeten

praktische consequenties worden getrokken voor het tot stand brengen van een doelmatiger preventie en bescherming ten opzichte van de beroepsrisico's. Zo kan de bescherming van de werkende mens, uitgaande van de preventie, op een objectieve, realistische basis worden georganiseerd.

Bovendien zal bijzondere aandacht worden geschonken aan het vaststellen van de economische en sociale kosten van arbeidsongevallen en ziekten als gevolg van het werk, ten einde met name de prioriteiten voor de op preventie gerichte actie vast te stellen.

Bij het opzetten van deze acties zal rekening worden gehouden met de pogingen tot harmonisatie van andere internationale organisaties en met name met het werk dat door de IAO is of nog wordt verricht.

Inhoud

Deze acties betreffen respectievelijk de arbeidsongevallen en de ziekten als gevolg van het werk.

In twee sectoren bestaan reeds communautaire statistieken voor arbeidsongevallen; dit zijn de ijzer- en staalindustrie en de kolenmijnindustrie. Op grond van de in deze sectoren opgedane ervaring, is de Commissie voornemens communautaire statistieken betreffende andere sectoren op te stellen, diepgaand sectorieel onderzoek te laten instellen en de definities en de wijze van aangifte van ongevallen te harmoniseren ten einde de ongevallenetiologie te verfijnen.

Voorbereidend onderzoek is in uitvoering; de actie zal in 1979 de eerste resultaten opleveren.

De op nationaal niveau verzamelde statistieken over ziekten als gevolg van het werk hebben gewoonlijk slechts betrekking op de beroepsziekten en zij worden op verschillende grondslagen vastgesteld, die geen enkele vergelijking mogelijk maken. Op dit gebied bestaan geen communautaire statistieken en het is zaak in eerste instantie een gemeenschappelijke methodiek te ontwerpen om de bestaande nationale statistieken bruikbaar te maken. De Commissie is derhalve voornemens, de nationale statistische informatie te verzamelen, ze te analyseren en voorstellen te doen voor een methode voor een gemeenschappelijke benadering waardoor de evaluatie mogelijk wordt van de sterfte-, ziekte- en absentiecijfers en de ontwikkeling daarvan in de tijd.

Over deze nieuwe problemen moet een nauwe samenwerking met de nationale bureaus voor de statistiek en de nationale organisaties voor sociale zekerheid tot stand worden gebracht.

Van deze actie op middellange termijn zullen de eerste resultaten pas na twee of drie jaar beschikbaar zijn.

ACTIE 5

Coördinatie en bevordering van het onderzoek naar de gezondheidsbescherming en de arbeidsveiligheid

Motief en doel

De in het onderhavige programma beoogde acties moeten wetenschappelijk worden ondersteund door een gecoördineerd en/of gemeenschappelijk uitgevoerd onderzoekprogramma dat zowel betrekking heeft op het effect van de verontreinigende en schadelijke stoffen op de gezondheid of omvang daarvan, als op de ontwikkeling van betere, minder verontreinigende technieken binnen de onderneming, waardoor tevens het milieu in het algemeen minder wordt bedreigd.

De samenwerking tussen de instituten en de laboratoria van de Lid-Staten moet worden georganiseerd en versterkt ten einde dubbel werk te vermijden, ervoor te zorgen dat de beschikbare financiële middelen doeltreffender worden aangewend en zo nodig een combinatie van sterk gespecialiseerde laboratoria tot stand te brengen voor problemen die in één Lid-Staat niet kunnen worden opgelost.

Bovendien moet onderzoek worden verricht op gebieden waar nog weinig of niets is gedaan, zoals de landbouw en de dienstverlenende sector.

Inhoud

Op communautair niveau worden reeds twee permanente lijsten opgesteld over het op nationaal niveau lopend of beoogd onderzoek (veiligheid en arbeidsgezondheid). Met behulp hiervan zullen in 1978 de verantwoordelijke organisaties elkaar wederzijds op de hoogte kunnen houden, ten einde de uitwisseling van kennis te bevorderen en voorwaarden te stellen voor een nauwe samenwerking tussen de onderzoeksinstituten. Uit deze lijsten zal tevens blijken op welke gebieden nog leemten bestaan.

Drie modelstudies zijn in uitvoering en wel over ontvlambare producten, beroepsrisico's in de bouw- en nijverheid en bepaalde carcinogene producten. Op grond van dit onderzoek zullen in de loop van 1978 eveneens de onderwerpen voor een gemeenschappelijk te verrichten onderzoek kunnen worden vastgesteld.

Door de diensten van de Commissie wordt gewerkt aan een data-bank die geleidelijk dient te worden aangevuld en het nieuwe speurwerk dient te bevatten; er wordt rekening gehouden met de latere aansluiting van deze data-bank op het informatiesysteem over medisch onderzoek dat door de Commissie wordt opgezet.

Het speurwerk ter opvulling van de leemten in de kennis van de toxische agentia en hun uitwerking op

de gezondheid of ter verbetering van de meetmethoden voor deze stoffen, is van groot belang voor het welslagen van een aantal onderdelen van het huidige programma en wel met name voor het vaststellen van de schadelijkheidscriteria. Het zal ertoe bijdragen, dat de mogelijke en reële gevolgen voor de gezondheid van de verontreinigende en de schadelijke stoffen die op de arbeidsplaats voorkomen of kunnen voorkomen, zo exact mogelijk worden vastgesteld.

De Commissie zal met ingang van 1979 de resultaten van de uitvoering van de verschillende acties van het programma, en van het lopende onderzoek analyseren; zij zullen de grondslag kunnen vormen voor het vaststellen van een gedetailleerd, nauwkeurig omschreven communautair onderzoek- en ontwikkelingsprogramma; het voorstel hiertoe zal de Commissie later aan de Raad ter goedkeuring voorleggen.

ACTIE 6

Ontwikkeling van het besef voor veiligheid en gezondheidsbescherming door onderwijs en opleiding

Motief en doel

Met deze actie wordt beoogd het besef voor veiligheid en gezondheidsbescherming te ontwikkelen door middel van onderwijs en opleiding. Zij is van essentieel belang voor het welslagen van de bevordering van de veiligheid en de hygiëne op de arbeidsplaats. Zij berust op de instructie en de opleiding en geldt zowel voor het onderwijs op verschillende niveaus als voor de onderneming. Eveneens is zij in het algemeen van belang voor diegenen binnen en buiten de sociale en beroepsorganisaties die zich met arbeidsveiligheids- en preventieproblemen bezighouden.

Het betreft een actie op middellange en lange termijn, vanwege de verschillende groepen waarop zij is gericht en vanwege het — tot dusverre — ontbreken van een echte methodiek en van gemeenschappelijke principes. Allerlei onderzoek en overleg zal nodig zijn, voordat resultaten en concrete voorstellen op communautair niveau kunnen worden bereikt.

Deze actie betreft zowel het onderwijs als de onderneming en de bevolking.

Wat het onderwijs betreft, moeten de eerste grondslagen voor de opleiding op het gebied van de veiligheid en de gezondheidsbescherming op school worden gelegd. Op verschillende onderwijsniveaus moeten de op het stuk van arbeidsveiligheid en -hygiëne noodzakelijke kennis en standpunten in het leerprogramma worden opgenomen en wel in verband met de eisen die het dagelijkse leven ten aanzien van de preventie stelt. Op communautair niveau moet een echte veilig-

heidspedagogie worden opgezet, die rekening houdt met de verschillende nationale tradities en eigenaardigheden, maar die van dezelfde principes uitgaat en op dezelfde benaderingswijze is gebaseerd.

In de onderneming moet de risicobestrijding systematisch op alle niveaus van de bedrijfsvoering worden georganiseerd en gecoördineerd. De veiligheidsprincipes moeten worden geconsolideerd, ontwikkeld en verbreid. Tegelijk met de op de werknemers gerichte actie, moeten de directeurs van ondernemingen en de bedrijfsleiders worden gemobiliseerd.

Wat de voorlichting van de bevolking betreft moet de op het onderwijs gerichte actie worden aangevuld met een op bepaalde bevolkingsgroepen gerichte actie. Het gebruik van audiovisuele middelen is een van de modernste en doeltreffendste middelen om deze groepen voor te lichten over het belang en de betekenis van de preventie van ongevallen en ziekten.

Inhoud

1. Onderwijs

De Commissie wil te zamen met de bevoegde nationale onderwijsinstanties voorbereidende studies opzetten voor de vaststelling van een geharmoniseerd programma op communautair niveau.

In het algemeen vormend onderwijs, dus zo vroeg mogelijk beginnend en dan tijdens de gehele duur van het schoolleven voortgezet, moet op twee niveaus worden onderwezen:

- een theoretische en praktische inleiding, bedoeld om het kind en de adolescent bewust te maken van de ongevallenrisico's;
- een opleiding die de nadruk legt op de morele en sociale aspecten van de veiligheid en de gezondheidsbescherming.

In het technisch onderwijs moet op alle niveaus van overdracht van technische kennis en beroepsopleiding ook kennis over veiligheid en gezondheidsbescherming worden overgedragen. Een speciale opleiding moet worden ingesteld voor personen die in het bijzonder met de veiligheid en de gezondheidsbescherming te maken hebben en die op dat gebied een specifieke functie of specifieke verantwoordelijkheden hebben.

De Commissie is van plan voor speciale beroepen en functies zoals arbeidsgeneeskundige, arbeidsveiligheidsspecialist, ingenieur, architect, lid van het bedrijfsveiligheidscomité, vakbondsfunctionaris communautaire opleidingsmodellen voor te stellen.

2. Onderneming

In de onderneming dient de veiligheidsopleiding binnen het bedrijf zelf ter hand te worden genomen, aangezien het algemeen vormend en het technisch onderwijs geen vervanging kunnen bieden voor aan het werkmilieu aangepaste acties. Dit soort opleiding dient een aanvulling te vormen op het op school genoten onderwijs en bovendien personen op te leiden die dit onderwijs voorheen niet hebben ontvangen.

Deze binnen de industrie te realiseren opleiding zal in hoge mate sectorieel en gedetailleerder van aard zijn. In vele gevallen zal zij worden georganiseerd door gespecialiseerde organen waarvan de actie op communautair niveau dient te worden gecoördineerd. Men mag het belang van het onderwijs aan de hand van voorbeelden, stages en instructies „op het werk” niet verwaarlozen.

De Commissie is voornemens om met ingang van 1978:

- communautaire modellen op te stellen voor de opleiding en herscholing inzake veiligheid van bepaalde categorieën personeel: directie, kader en bazen, leiders van veiligheids- en gezondheids cursussen en leden van de veiligheidscomité's;
- communautaire modellen voor veiligheidstraining op te stellen voor pas aangestelde werknemers, migrerende werknemers en werknemers die een andere betrekking hebben gekregen;
- voorschriften en gedragsregels op te stellen voor sectoriële activiteiten of gevaarlijke werkzaamheden;
- veiligheidscampagnes te organiseren met beperkte tijdsduur en met een duidelijke doelstelling, waarbij de werknemers zodanig worden betrokken dat zij zich „bewuste, actieve” elementen in de campagne voelen;
- de reeds bestaande collectieve stages uit te breiden tot andere categorieën bij de preventie en de veiligheid betrokken personen.

Ter bevordering van deze actie zullen de hetzij door de uitwisseling van ervaringen in gespecialiseerde commissies van de betrokken bedrijfstakken, hetzij bij gemeenschappelijk overeengekomen en gefinancierd onderzoek verworven kennis of denkbeelden ter beschikking van de bedrijfsleiding en de werknemers worden gesteld. Deze kennis kan worden verwerkt in instructies, voorschriften of gedragsregels die onder de betrokkenen worden verspreid en door hen van commentaar worden voorzien, en die voortdurend bijgewerkt dienen te worden.

De Commissie zal dit soort samenwerking en bevordering van de veiligheid stimuleren met behulp van de gegevens die zij dankzij de uitvoering van bepaalde andere speciale punten van het actieprogramma heeft verkregen, zoals informatie over ongevallen, technische vooruitgang bij het ontwerpen, vervaardigen en gebruiken van machines en installaties en met behulp van de resultaten van de waakzaamheid ten aanzien van de toxiciteit in de industrie.

3. Bevolkingsgroepen

Behalve de op het onderwijs gerichte actie moet voor bepaalde bevolkingsgroepen, zoals vrouwen-

organisaties, ouderverenigingen en beroepsverenigingen, de algemene voorlichting over de betekenis van de preventie van ongevallen en ziekten worden georganiseerd. Op dit gebied bestaat al een aantal nationale initiatieven. Bij deze voorlichting wordt reeds van audiovisuele middelen gebruik gemaakt.

De Commissie is voornemens deze initiatieven te coördineren en gemeenschappelijk verder te ontwikkelen, films te produceren en een lopend register van uitwisselbare audiovisuele middelen op te zetten.

R E S O L U T I E

Het Raadgevend Comité voor de veiligheid, de hygiëne en de gezondheidsbescherming op de arbeidsplaats, in vergadering bijeen op 19 en 20 april 1977 te Luxemburg;

Overwegende dat in de resolutie van de Raad van 21 januari 1974 betreffende een sociaal actieprogramma een actieprogramma ten behoeve van de werknemers is voorzien, waarin onder andere de verbetering van de veiligheid en de hygiëne op de arbeidsplaats wordt beoogd;

Overwegende dat het Comité tijdens zijn bijeenkomst van 25, 26 en 27 oktober 1976 te Luxemburg een ontwerp voor een communautair actieprogramma inzake de gezondheid en de veiligheid op de arbeidsplaats heeft goedgekeurd;

Overwegende dat uit de bespreking van het eerste verslag over de werkzaamheden van het Comité duidelijk is gebleken dat de onvoldoende capaciteit van het secretariaat een ernstige beperking heeft gevormd voor de voortgang van de werkzaamheden;

Dringt er, ook in verband met bovengenoemd actieprogramma, met de meeste klem op aan dat het secretariaat uiterlijk met ingang van januari 1978 van voldoende personeel wordt voorzien.