

ARCHIVES HISTORIQUES DE LA COMMISSION

COLLECTION RELIEE DES
DOCUMENTS "COM"

COM (77)657

Vol. 1977/0211

Disclaimer

Conformément au règlement (CEE, Euratom) n° 354/83 du Conseil du 1er février 1983 concernant l'ouverture au public des archives historiques de la Communauté économique européenne et de la Communauté européenne de l'énergie atomique (JO L 43 du 15.2.1983, p. 1), tel que modifié par le règlement (CE, Euratom) n° 1700/2003 du 22 septembre 2003 (JO L 243 du 27.9.2003, p. 1), ce dossier est ouvert au public. Le cas échéant, les documents classifiés présents dans ce dossier ont été déclassifiés conformément à l'article 5 dudit règlement.

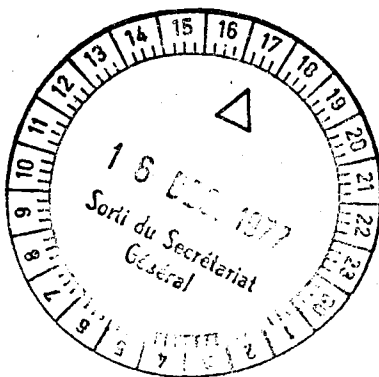
In accordance with Council Regulation (EEC, Euratom) No 354/83 of 1 February 1983 concerning the opening to the public of the historical archives of the European Economic Community and the European Atomic Energy Community (OJ L 43, 15.2.1983, p. 1), as amended by Regulation (EC, Euratom) No 1700/2003 of 22 September 2003 (OJ L 243, 27.9.2003, p. 1), this file is open to the public. Where necessary, classified documents in this file have been declassified in conformity with Article 5 of the aforementioned regulation.

In Übereinstimmung mit der Verordnung (EWG, Euratom) Nr. 354/83 des Rates vom 1. Februar 1983 über die Freigabe der historischen Archive der Europäischen Wirtschaftsgemeinschaft und der Europäischen Atomgemeinschaft (ABl. L 43 vom 15.2.1983, S. 1), geändert durch die Verordnung (EG, Euratom) Nr. 1700/2003 vom 22. September 2003 (ABl. L 243 vom 27.9.2003, S. 1), ist diese Datei der Öffentlichkeit zugänglich. Soweit erforderlich, wurden die Verschlussachen in dieser Datei in Übereinstimmung mit Artikel 5 der genannten Verordnung freigegeben.

KOMMISSIONEN FOR DE EUROPÆISKE FÆLLESSKABER

KOM(77) 657 endelig udg.

Bruxelles, den 12. december 1977



UDKAST TIL
BESLUTNING FRA RÅDET FOR DE EUROPÆISKE FÆLLESSKABER
OM
FÆLLESSKABETS HANDLINGSPROGRAM
VEDRØRENDE SUNDHEDSBESKYTTELSE OG SIKKERHED PÅ ARBEJDSPLADSEN

(forelagt Rådet af Kommissionen)

KOM(77) 657 endelig udg.

UDKAST

TIL BESLUTNING FRA RÅDET FOR DE EUROPÆISKE FÆLLESSKABER

OM FÆLLESSKABETS HANDLINGSPROGRAM

VEDRØRENDE SUNDHEDSBESKYTTELSE OG SIKKERHED PÅ ARBEJDSPLADSEN

RÅDET FOR DE EUROPÆISKE FÆLLESSKABER HAR

under henvisning til traktaterne om oprettelse af De europæiske Fællesskaber,

under henvisning til udkast fra Kommissionen,

under henvisning til udtalelse fra Europa-Parlamentet,

under henvisning til udtalelse fra Det økonomiske og sociale Udvalg og ud fra følgende betragtninger:

- 1) Rådets afgørelse af 21. januar 1974 ^{x)} om et arbejdsmarkedsmæssigt og socialt handlingsprogram fastsætter, at der skal udarbejdes et handlingsprogram for sikkerhed og sundhed på arbejdspladsen;
- 2) navnlig i henhold til artikel 2 i traktaten om oprettelse af Det europæiske økonomiske Fællesskab har Fællesskabet især til opgave at fremme en harmonisk udvikling af den økonomiske virksomhed i Fællesskabet som helhed, en varig og afbalanceret ekspansion, en øget stabilitet og en hurtigere højnelse af levestandarden, der skal ledsages af en hensigtsmæssig sundhedsmæssig beskyttelse af befolkningen samt en effektiv forebyggelse af de farer, der er forbundet med arbejdspladsen;
- 3) i henhold til artikel 117 og 118 i samme traktat er medlemsstaterne enige om, at det er nødvendigt at fremme en forbedring af arbejderne leve- og arbejdsvilkår for herigennem at muliggøre en udjævning af disse vilkår på et stadigt stigende niveau, og at beskyttelse mod arbejdsulykker og erhvervssygdomme samt sundhedsforskrifter for arbejde i denne sammenhæng optræder blandt de mest påtrængende opgaver;

^{x)} EFT nr. C 13 af 12. februar 1974, s. 1

- 4) stats- og regeringscheferne bekræftede på deres konference i Paris i oktober 1972, at økonomisk ekspansion bør føre til en forbedring både af livskvaliteten og af levestandarden;
- 5) det stadig store antal døde, tilskadekomne, invaliderede og syge som følge af arbejdsulykker og erhvervssygdomme er et alvorligt problem, der fortsat er meget magtpåliggende at løse;
- 6) en alvorlig indsats på fællesskabsplan er påkrævet med henblik på at bevare den menneskelige kapital, Fællesskabets arbejdsstyrke udgør, samt at finde og benytte de midler, der er egnede til at opretholde eller skabe et arbejdsmiljø, der er i overensstemmelse med mennesket og dets retsmæssige forhåbninger;
- 7) denne opgave kræver ikke blot en styrkelse af samarbejdet staterne og Kommissionen imellem, men yderligere, at arbejdsmarkedets parter i stigende grad deltager i beslutninger og aktioner på området sikkerhed, hygiejne og sundhedsbeskyttelse på arbejdspladsen på alle niveauer, og især på virksomhedsniveau;
- 8) forbedringen af arbejdsbetingelser og miljø bør ske generelt og skal omfatte alle økonomiske sektorer;
- 9) i givet fald skal Det rådgivende Udvalg for sikkerhed, hygiejne og sundhedsbeskyttelse på Arbejdspladsen, nedsat i henhold til Rådets afgørelse af 27. juni 1974 x) tilknytte denne opgave;

x) EFT nr. L 185 af 9. juli 1974, s. 15

godkendt det handlingsprogram, der er vedlagt som bilag;

taget til efterretning, at Kommissionen inden for rammerne af nævnte handlingsprogram, og især i takt med den deri satte tidsplan og prioriteter, vil fremsætte egnede forslag med henblik på en effektiv gennemførelse af dette program.

FELLESSKABETS HANDLINGSPROGRAM VEDRØRENDE

SUNDHEDSBESKYTTELSE OG SIKKERHED PÅ ARBEJDSPLADSEN

FÆLLESSKABETS HANDLINGSPROGRAM VEDRØRENDE

SUNDHEDSBESKYTTELSE OG SIKKERHED PÅ ARBEJDSPLADSEN

INDHOLDSFORTEGNELSE

Indledning

- I. - Almindelig målsætning for handlingsprogrammet vedrørende sundhedsbeskyttelse og sikkerhed på arbejdspladsen
- II. - Beskrivelse af det arbejde, der skal gøres på fællesskabsplan

INDLEDNING

En meget stor del af befolkningen i de ni medlemsstater er i større eller mindre grad i deres arbejde udsat for mange og forskelligartede former for farer, som kan påvirke sundhed og sikkerhed. De områder, der sædvanligvis regnes med inden for arbejdsopatologien, er arbejdsulykker og erhvervssygdomme, til hvis forebyggelse og påvisning der i mange år er blevet udført et arbejde inden for Fællesskabet, og for hvis skadelige virkninger der ydes hel eller delvis kompensation gennem forskellige erstatningssystemer.

Trods bestræbelserne inden for Fællesskabet er antallet af ulykker og erhvervssygdomme stadig stort. Ud over de økonomiske aspekter er de menneskelige og sociale følger af arbejdsulykker og erhvervssygdomme ikke til at overskue, for det er ikke nemt at danne sig et billede af den moralske skade eller den fremtidige udvikling i forbindelse med ulykker og sygdomme. Man kan imidlertid regne med, at de samlede udgifter i forbindelse med erhvervsulykker og sygdomme ligger langt over de skønsmæssige beregninger, man har adgang til.

Den moderne teknologi har indført mere fremskredne processer, der kan skabe nye farer. Der produceres eller anvendes kemiske stoffer, der er utilstrækkeligt afprøvet set i relation til deres skadelige virkning på mennesker.

Alle kemiske, fysiske, mekaniske og biologiske påvirkninger samt de psykosociologiske faktorer, der har relation til arbejdet, skal kunne identificeres og erkendes i rette tid samt forudses og bringes under kontrol i tilstrækkelig grad, således at der ikke opstår eventuelle skader eller sker en væsentlig forringelse af sikkerheden.

Forebyggelse, begrænsning og, hvor det er muligt, total eliminering af farerne på det erhvervsmæssige område indtager en fremtrædende plads inden for enhver politik på området sundhedsbeskyttelse og sikkerhed for arbejdstageren.

Medlemsstaterne har ganske vist lang tradition for tilrettelæggelse af sikkerhed og forebyggelse, men de bør i øvrigt kunne acceptere, at der gennemføres et fælles koordineret, dynamisk og effektivt handlingsprogram til at forbedre de vilkår, mennesket udøver sit arbejde under, samt til i højst mulig grad at sikre menneskets velfærd samt livskvaliteten på arbejdspladsen. For at kunne iværksætte et sådant program må man ikke blot harmonisere ideer og aktionsprincipper, men også planlægge og styre den tekniske udvikling og tilrettelæggelsen af arbejdet i forhold til de krav, der stilles til sikkerhed og sundhed.

I betragtning af den betydning, problemet til enhver tid har, bør Kommissionen støtte, fremme og udvikle en fælles politik til forebyggelse af og kamp mod alle erhvervsmæssige farer, især gennem erhvervelse af ny viden, og ved at opfordre til fælles planlægning og koordinering samt gennem udvikling af relevante aktioner på forskellige ansvars- og fagområder. Dette program bør, ud over udveksling af erfaringer og forbedring af den gensidige information, føre til, at der mellem de ansvarlige myndigheder i medlemsstaterne og arbejdsmarkedets parter skabes en fælles holdning og et virkeligt samarbejde til bekæmpelse af de farer af enhver art, som arbejdsmiljøet udsætter menneskets sundhed og sikkerhed samt samfundet for.

I det foreliggende program er der taget hensyn til de af Kommissionen foreslåede retningslinjer samt en række undersøgelser og drøftelser, der har fundet sted i de sidste to år. Der er ligeledes taget hensyn til Kommissionens erfaringer inden for kul- og stålindustrien samt på atomenergiområdet, hvor man i henhold til EKSF- og EURATOM-traktaterne i en årrække har gennemført forskningsprogrammer og udført en harmoniserings- og standardiseringsvirksomhed med henblik på forebyggelse af og beskyttelse mod de risici, der i særlig grad optræder i disse tre sektorer.

Dette program påvirker ikke andre programmer som f. eks. programmet til fjernelse af tekniske hindringer for samhandelen og programmet for miljøbeskyttelse.

I forslagene til specifikke aktioner i dette program har man taget hensyn til det arbejde, der foregår i andre forskningsprogrammer, især på miljøområdet, med henblik på at sikre den bedst mulige koordinering af aktioner og forslag.

Visse aktioner vil kunne gennemføres i samarbejde med eller i tilknytning til andre organisationer, især Den europæiske Fond til forbedring af Leve- og Arbejdsvilkårene og Det europæiske Center for udvikling af erhvervsuddannelse.

I. GENERELLE MÅL FOR HANDLINGSPROGRAM VEDRØRENDE SUNDHEDSBESKYTTELSE OG SIKKERHED

Det væsentligste formål med programmet er at hæve beskyttelsesniveauet i forbindelse med risici af enhver art på arbejdspladsen, ved at man effektiviserer forebyggelsen af, kontrollen med og herredømmet over disse risici.

En afgørende betingelse for, at programmet kan realiseres, er, at arbejdsmarkedets parter deltager fuldt og helt i forebyggelses- og beskyttelsesarbejdet.

Hver af de i programmet foreslåede aktioner skal ses ud fra et samlet billede henimod en bedre organisation og en mere fremskreden udvikling af samarbejdet fra arbejdsmarkedets parters side i forbindelse med forebyggelse og beskyttelse af arbejdstageren. Yderligere må der, for at man kan holde sig a jour med de internationale organisationers arbejde og for at undgå overlapning i undersøgelser eller aktioner, ske et forbedret samarbejde mellem medlemsstaterne, således at de internationale institutioner, der beskæftiger sig med sikkerhed, hygiejne og beskyttelse på arbejdspladsen, kan iværksætte fælles aktioner.

Dette program skal skabe mulighed for at nå følgende generelle mål:

- a) En forbedring af arbejdshjælpemidlerne i forbindelse med større sikkerhed og ved at opfylde sundhedskravene ved tilrettelæggelse af arbejdet. Denne forbedring skal ikke blot gælde de eksisterende midler, men ligeledes de tekniske fremskridt, som ligger bag udarbejdelse af nye arbejdshjælpemidler eller videreudvikling af eksisterende midler, og som ikke altid tager hensyn til kravene om sundhedsbeskyttelse og sikkerhed; disse krav skal med allerede fra det øjeblik, maskinerne, lokalerne og installationerne planlægges, og skal integreres i de forskellige fabrikations- og anvendelsesstadier. Problematikken omkring sundhed og sikkerhed skal ligeledes tages i betragtning i de forskellige faser, der indgår i produktion og anvendelse af kemiske stoffer.

Der er en snæver forbindelse mellem på den ene side forebyggelsen af erhvervsulykker og sygdomme og på den anden side tilrettelæggelsen af arbejdet samt oplæring og oplysning på sikkerheds- og sundhedsområdet på arbejdspladsen. Det er vigtigt, at de klassiske metoder tages op til revision, og man må hurtigst muligt fastlægge den arbejdsmiljøpolitik, der skal føre til større effektivitet på det forebyggende område.

Hvor erhvervsrisikoen er uundgåelig, bør den holdes inden for tålelige grænser, der kan gælde for alle arbejdstagere i Fællesskabet, og overvejelser samt referencerammer bør hvile på et fælles grundlag.

Til en bedre kontrol ved anvendelsen af forebyggende foranstaltninger bør overvågningen af sundheds- og arbejdsforhold skærpes ud fra medicinske, hygiejniske og sikkerhedsmæssige retningslinjer tilpasset vor tids krav.

- b) En forbedring af den viden, der er indsamlet med henblik på at erkende og vurdere farerne samt forbedre kontrol- og forebyggelsesmetoderne.

På grund af de pågældende faktorerers sammensatte og forskelligartede natur, bliver studiet af ulykkesårsagerne, "ætiologien", en første-prioritet inden for forskning og analyse. Den allerede eksisterende forskning skal koordineres. Fremme af ny forskning er en logisk nødvendighed for enhver form for fællesskabsaktion på området arbejdsmedicin, hygiejne og sikkerhed.

- c) En forbedring af menneskets adfærd med henblik på at fremme og udvikle forståelsen for sikkerhed og sundhed.

Ud over den teknisk betoned forebyggelse og beskyttelse er det nødvendigt at indføre en egentlig sikkerheds- og sundhedspædagogik, som endnu ikke findes, men som skal gennemføres i henhold til de relevante principper og metoder på de forskellige undervisningstrin og på alle ansvars- og virkeniveauer i virksomheden.

II. BESKYTTELSE AF DET ARBEJDE, DER SKAL GØRES PÅ FÆLLESSKABSPLAN

Realiseringen af disse generelle mål kræver adskillige aktioner, der berører videnskabelige discipliner, og som forudsætter, at den enkelte deltager effektivt i forvaltningen af den pågældende sundhed og sikkerhed, og som ligeledes bør tvinge arbejdsmarkedets parter og de faglige organisationer til at engagere sig mere aktivt i udarbejdelsen og gennemførelsen af en politik til forebyggelse af risici på arbejdspladsen.

Ud fra disse generelle mål forestiller man sig de seks følgende konkrete aktioner, fordelt efter bestemte frister:

- 1) Integrering af sikkerheden på de forskellige udviklings-, produktions- og driftstrin;
- 2) Fastsættelse af ekspositionsgrænser for arbejdstagere i forbindelse med forurenende og skadelige stoffer, der findes eller kan findes på arbejdspladsen;
- 3) Udvikling af kontrollen med arbejdstagernes sikkerhed og sundhed;
- 4) Undersøgelse af ulykkesårsagerne, "ætiologien", og vurdering af de risici, der er forbundet med arbejdet;
- 5) Koordinering og fremme af forskningsarbejdet inden for sundhedsbeskyttelse og sikkerhed på arbejdspladsen;
- 6) Udvikling af forståelsen for sikkerhed og sundhed gennem undervisning og uddannelse;

Aktion 1

Integrering af sikkerheden på de forskellige udviklings- og driftstrin

Motivering og målsætning

Med henblik på at støtte integreringen af sikkerheden vil Kommissionen overveje aktioner, der som hovedformål har at gennemføre eller i givet fald forbedre harmoniseringen af principper og ideer i forbindelse med sikkerhed på arbejdspladsen, maskiner, apparater og installationer, og ligeledes udarbejde eller koordinere regler for disses anvendelse, samt forskrifter for anvendelsen af farlige stoffer.

Nu om dage er princippet om integreret sikkerhed generelt anerkendt som værende af afgørende betydning for enhver præventiv aktion, og man henviser i stadig stigende grad til dette princip både på nationalt og internationalt plan. I alle beslutninger, der har med virksomhederne at gøre (planlægning og opbygning af virksomheden, køb og anvendelse af installationer, tilrettelæggelse af produktionen, arbejdsmetoder, adfærdsmønstre etc.), må man yderligere tage sikkerheden med i billedet. Ligeledes må man under udvikling og fabrikation af maskiner og redskaber undersøge disse i forvejen og på bedst mulig måde garantere sikkerheden i anvendelsen samtidig med, at man beskytter brugerens helbred.

Ergonomiens principper anvendes endnu ikke i tilstrækkelig grad i forskningen på sikkerhedsområdet. Ergonomi i planlægningen er allerede udbredt i Fællesskabets lande, men den anvendes i utilfredsstillende grad sammenlignet med de bestræbelser i den retning, der foregår i de skandinaviske lande og i De forenede Stater.

Resultaterne af den forskning, der er foregået i de sidste år i kul- og stålindustrien kan tjene som illustration og eksempel på de initiativer, der skal fastsættes på fællesskabsniveau i andre industrisektorer.

På dette område planlægger Kommissionen foranstaltninger, der kan stimulere til, at disse principper anvendes og gradvis kommer til at udgøre grundlaget for ved lov eller administrativt fastsatte bestemmelser eller moderne tekniske regler, udarbejdet på fællesskabsplan med henblik på at forbedre den situation, der for øjeblikket hersker i mange forskellige aktiviteter i industrien eller landbruget. Disse foranstaltninger går i hovedsagen ud på:

a) Opbygning og indretning af virksomhederne. Blandt de mange faktorer, man bør tage med i betragtning, fremhæver Kommissionen følgende: ventilation og belysning, temperatur, beskyttelse mod fald i det tomme rum og mod fald af tunge genstande, beskyttelse mod brand, støj og vibrationer, luftarter, dampe og støv, anlæg af transportveje og nøddudgange, anbringelse af døre og vinduer.

b) Tilrettelæggelse af arbejdet inden for virksomhederne eller mellem flere virksomheder.

Følgende punkter kræver særlig opmærksomhed:

udstyr og indretning af arbejdsstederne, arbejdssteder i fri luft, sikkerhedsskiltning, udførelse af farligt arbejde, forbud mod adgang og ophold, transport inden for virksomheden, kontrol, vedligeholdelsesarbejder, forsøgsinstallationer, koordinering af arbejdet i virksomheden, koordinering af arbejdet i de forskellige grene af samme virksomhed eller forskellige virksomheder etc.

c) Fremstilling og anvendelse af maskiner, apparater og værktøj.

Dette er det vigtigste område, hvor man anvender den forebyggende teknik, der er af afgørende betydning, både ud fra et socialt og ud fra et økonomisk synspunkt. I denne sektor vil harmoniseringsforanstaltningerne kræve et langvarigt indledende arbejde.

Med hensyn til fremstilling af maskiner og apparater er begrebet sikkerhed allerede blevet taget op i det generelle program af 28. maj 1969 med henblik på fjernelse af tekniske hindringer for samhandelen *). Desuden ligger der en potentiel fare i anvendelsen af maskiner og apparater og i forlængelse heraf må man iværksætte en udveksling af erfaringer og oplysninger, således at man kan erkende og identificere sådanne farer.

I øvrigt gjorde Rådet i 1969 opmærksom på muligheden af i givet fald at supplere Fællesskabets harmoniseringsdirektiver om fremstilling af maskiner og apparater med regler for disses anvendelse. Der skal oprettes råd og udarbejdes regler, således at der kan fastsættes normgivende bestemmelser på fællesskabsplan.

d) Omgang med farlige stoffer og præparater.

På dette område skal der køres en harmoniseringsaktion på fællesskabsplan med henblik på at forbedre den praktiske tilrettelæggelse af sikkerhedsarbejdet; dvs. håndtering på arbejdsstedet, oplæring, mærkning af beholdere og rør.

*) Jf. EFT nr. 76 af 17. juni 1969.

Foranstaltninger til teknisk og sundhedsmæssig beskyttelse, forbud og begrænsninger, arbejdstidens varighed, medicinske beskyttelsesforanstaltninger skal — ligeledes harmoniseres på fællesskabsplan. Arbejdsgangen i forbindelse med farlige stoffer (klassificering, mærkning og emballering) behandles i programmet "Fjernelse af tekniske hindringer for samhandelen" og "Miljø".

Indhold

En række af de ovennævnte mål vil først kunne nås på mellemlangt og langt sigt. Valget mellem de problemer, der skal undersøges, bør foretages dels ud fra fremsatte ønsker, eller fra givne retningslinjer fra de implicerede parter side, hvor man først og fremmest må tage praktiske hensyn i betragtning, og dels ud fra presserende behov, der kan opstå i farlige og uforudsete situationer, som f. eks. ulykker og katastrofer, eller som opstår, når man erhverver ny viden om kemiske stoffers virkning samt om nødvendigheden af at kontrollere anvendelsen af disse med henblik på beskyttelse af helbredet.

Kommissionen vil give førsteprioritet til følgende undersøgelser:

a) I forbindelse med opbygning og indretning af virksomheder

- 1) Organisation og indretning af landbrugsvirksomheder. Her må man huske på, at de krav, driften af den moderne virksomhed skal opfylde, stort set svarer til dem, der pålægges industrivirksomheder. Disse krav er normalt endnu ikke taget i betragtning i de nationale bestemmelser, og det ville være hensigtsmæssigt at gøre dette på fællesskabsplan.
- 2) Kampen mod støj og vibrationer. Denne kamp kræver særlige aktioner på kort og mellemlangt sigt. Den vigtigste opgave er at fastsætte et optimalt lydniveau for maskiner på basis af sundheds- og sikkerhedsmæssige oplysninger samt en vurdering af de resultater, man vil nå frem til via forskning og undersøgelse af praktiske erfaringer (f. eks. anvendelse af maskiner, der har et lavt støjniveau, og som allerede er indkørt). Lydniveauet vil blive fastsat gennem direktiver, efter at man har rådført sig med nationale eksperter, idet man tager særlig hensyn til praktiske metoder til beskyttelse af arbejdstagerne.

b) I forbindelse med tilrettelæggelse af arbejdet inden for virksomheden

- 1) Transport inden for virksomhederne. Den interne transport og især en sikker tilrettelæggelse af transportveje bør undersøges, og samtidig skal der udarbejdes relevante praktiske instruktioner herom. Det drejer sig her om en sektor, hvor ulykkeshyppigheden er specielt høj.

- 2) Sikkerhedsskiltning på arbejdspladsen. Rådsdirektiv nr. 77/576/EØF af 25. juli 1977 om sikkerhedsskiltning på arbejdspladsen påbyder, at denne skiltning skal være i permanent overensstemmelse med de tekniske fremskridt og harmoniseringshenstillinger på internationalt niveau.

Man har nedsat et tilpasningsudvalg, der mødes med regelmæssige mellemrum. Denne aktion, der blev påbegyndt i 1977, vil blive fortsat i 1978 og 1979 på grundlag af et udkast til direktiver.

- 3) Koordination af arbejdet i hoved- og bivirksomheder. Det interne og eksterne samarbejde i hoved- og bivirksomheder (underentrepriser) kræver en særlig teknisk undersøgelse ud fra et sikkerhedssynspunkt. I praksis, og især hvad angår koordinering af samarbejdet mellem flere uafhængige virksomheder, står der endnu mange uløste problemer tilbage. Disse spørgsmål må behandles på fællesskabsniveau og skal føre til, at denne koordinering gennemføres af de relevante juridiske midler.

- c) I forbindelse med fremstilling og anvendelse af maskiner, apparater og redskaber

Ud over det arbejde, der er udført i forbindelse med fjernelse af tekniske hindringer for samhandelen og med hensyn til planlægning og fremstilling af maskiner, apparater og værktøj, synes det nødvendigt på kort og mellemlangt sigt at undersøge nødvendigheden af at få fælles regler for anvendelse på følgende områder: landbrugsmaskiner, løftemaskiner, maskiner der anvendes i byggeriet, metalstilla-dser, træbearbejdningsmaskiner. Alt efter de enkelte tilfælde og resultaterne af det samarbejde, der skal tilrettelægges, vil sådanne regler få form af retningslinjer eller direktiver.

- d) I forbindelse med omgang med farlige stoffer

Problematikken omkring omgang med farlige og giftige stoffer bør undersøges meget hurtigt og bør munde ud i fælles regler, der vil blive fremsat som forslag til medlemsstaterne. Det er et spørgsmål om en i det væsentlige praktisk fremgangsmåde, som i første omgang skal anvendes i forbindelse med de beskyttelsesproblemer, der er knyttet til anvendelse af pesticider og ukrudsdræbere i landbruget.

Der opstår problemer af samme art i forbindelse med andre produkter som f. eks. arsenik, bly, kviksølv, cadmium, krom, nikkel, plantestøv, biologisk forurenende stoffer osv.

Efterhånden som man indhenter viden om disse stoffers toksikologiske virkninger, som nævnt i punkt 5 under aktion 2, vil der blive udarbejdet praktiske retningslinjer for alle de produkter, hvor der er problemer i forbindelse med håndtering og sundhedsrisici.

Aktion 2

Fastsættelse af ekspositionsgrænser for arbejdstagere i forbindelse med forurenende eller skadelige stoffer, der findes eller kan findes på arbejdspladsen.

Motivering og formål

Ekspositionsgrænser for arbejdstagere i forbindelse med forurenende og skadelige stoffer udgør de væsentligste data for tilrettelæggelse af beskyttelse mod og kontrol med et stort antal farer på arbejdspladsen. Det er således af betydning, at Kommissionen på fællesskabsplan gennemfører en harmonisering af normer, metodologi og de referencer, de tilladelige ekspositionsgrænser er fastsat efter af medlemsstaterne.

På fællesskabsplan eksisterer der allerede normer for strålingsbeskyttelse, der blev vedtaget som direktiv allerede i 1959, og som for nylig blev ændret i direktiv af juni 1976; disse normer er et eksempel på en fælles sundhedsmæssig politik over for en industriel fare, der omfatter både arbejdstagere og befolkninger, og hvis udgangspunkt er fælles for hele Fællesskabet. Dette eksempel bør udvides til andre forurenende stoffer, der kan findes på arbejdspladsen.

Yderligere gør de undersøgelser, Kommissionen i fire år har gennemført, især i forbindelse med gennemførelsen af "Miljø"-programmet samt den indhøstede erfaring med hensyn til visse forurenende stoffer i miljøet, det muligt allerede nu at fremlægge konkrete handlingsforslag med henblik på en række specifikke forurenende stoffer, der især berører arbejdsmiljøet.

Men ud over disse kortsigtede aktioner planlægger Kommissionen på fællesskabsniveau, samtidig med, at man tager hensyn til de resultater, der står til rådighed på internationalt plan, især fra WHO og Den internationale Arbejdsorganisation, at gå videre med en objektiv analyse af de skadelige virkninger eller uønskede resultater af udsættelse for forurenende stoffer under givne omstændigheder. Kommissionen vil deraf udlede de skadelighedskriterier, hvorpå man kan basere de tilladelige grænser for arbejdstagernes eksposition; et sådant forehavende omfatter mange forskellige stoffer og vil udvikle sig, efterhånden som de undersøgelser, der for øjeblikket foretages over giftstoffer i industrien, gøres færdige.

Beskyttelse af menneskets helbred mod kemiske produkter nødvendiggør en yderst sammensat toksikologisk vurdering, som man på indeværende tidspunkt erkender er ufuldstændig. Med hensyn til kræftfremkaldende stoffer bør Kommissionen gennemføre en højt prioriteret aktion, eftersom det er almindeligt kendt, at et stort antal af de kræftsygdomme, mennesket får, skyldes eksterne faktorer, hvoraf nogle er de kemiske produkter, man udsættes for på arbejdspladsen.

Indhold

Kommissionen planlægger følgende aktioner:

1) Ikke-ioniserende stråling og andre fysiske påvirkninger

Med hensyn til ikke-ioniserende stråling vil Kommissionen i 1978 forelægge Rådet udkast til direktiver vedrørende mikrobølger, laserstråler, ultraviolette og ultralydstråler; disse direktiver er inspireret af den procedure, der er fulgt i forbindelse med normer for beskyttelse mod radioaktivitet.

2) Harmonisering af ekspositionsgrænser

Kommissionen planlægger hurtigst muligt at foretage en sammenlignende undersøgelse af de regler og henstillinger, der eksisterer i medlemsstaterne med hensyn til tilladelige niveauer for arbejdstageres eksposition for giftige stoffer eller fysiske skadevirkninger. De værdier, man har vedtaget i de enkelte lande, er forskellige, den terminologi, man anvender, er ikke den samme, og de udkast, der tjener som grundlag for fastsættelse af disse grænser, hviler ikke på de samme principper. En harmonisering er derfor afgørende nødvendig, og Kommissionen vil forelægge et generelt direktiv, der koordinerer og harmoniserer de ekspositions-niveauer, der eventuelt er ajourført i henhold til de sidste videnskabelige data og internationale oplysninger, som Kommissionen råder over; dette kan ske inden 1979.

Fordelen ved denne kortsigtede aktion er hurtigt på fællesskabsplan at skabe en harmonisering uden at afvente fuldførelsen af de undersøgelser og den forskning, som for øjeblikket finder sted, dels i Kommissionen og dels i medlemsstaterne, på området giftstoffer på arbejdspladsen.

3) Direktiver i forbindelse med særlige, giftige stoffer

Den almindelige harmonisering, der behandles under punkt 2, bør suppleres med udarbejdelsen af specifikke direktiver, således som de f. eks. er foreslået af Kommissionen for monomert vinylklorid, og som det vil ske i nær fremtid for asbest, bly, kviksølv, opløsningsmidler, kulmonoxid, støj og vibrationer. De undersøgelser, der i øjeblikket finder sted i Kommissionen, og vor nuværende viden gør det muligt allerede nu for de ovennævnte forurenende stoffers vedkommende at fastsætte ekspositions-niveauer, der er tilladelige ud fra et sundhedsbeskyttelsessynspunkt.

4) Kræftfremkaldende stoffer

Kommissionens særlige aktion med hensyn til stoffer, der forefindes i arbejdsmiljøet, vil bestå i:

- indsamling af data om spredning af kræftfremkaldende stoffer og deres koncentration i arbejdsmiljøet;

- fremskaffelse og analyse af medicinske data;
- udarbejdelse af påvisningstests, der let kan anvendes;
- fastsættelse af lavest mulige niveauer for, eller om nødvendigt forbud mod en række kræftfremkaldende stoffer, der forefindes i arbejdsmiljøet.

5) Toksikologisk vurdering

Den toksikologiske vurdering er afgørende, når man betragter de sundhedsfarer, der skyldes mange kemiske og biologiske stoffers tilstedeværelse i arbejdsmiljøet. En sådan kan kun foretages, hvis man råder over tilstrækkelig viden om disse stoffers virkninger på mennesket. Den metodologi, Kommissionen har vedtaget til evaluering af faren i forbindelse med forurenende stoffer i miljøet generelt, er baseret på forskning i skadelighedskriterier, hvorefter man kan udlede de ekspositions-niveauer, der kan tillades for mennesket. De data, Kommissionen allerede har modtaget om de sundhedsmæssige virkninger af forureningen i byernes atmosfære og om visse forurenende stoffer i vandet, er et udgangspunkt for den aktion, man har planlagt på arbejdsmiljøets område. Følgende stoffer vil blive prioriteret: arsenik, cadmium, krom, jernoxid, nikkel, plantestøv, ozon, kvælstofoxider og biologiske forurenende stoffer.

Med behørig hensyntagen til det, der allerede er foretaget og planlagt på internationalt plan, skal Kommissionen prioritere en udvidelse og en udvikling af vor viden om objektiv vurdering af de risici, der er forbundet med de giftige stoffer, der forefindes i arbejdsmiljøet. Denne aktion skal dels resultere i direktiver vedrørende ekspositionsgrænser for arbejdstagere, men også i udarbejdelse af praktiske retningslinjer for risikofri omfang med disse stoffer i arbejdsmiljøet. Kommissionen regner med at køre denne aktion på mellemlangt sigt samtidig med, at den gennemfører en række undersøgelser og tekniske og videnskabelige rådslagninger. I udførelsen af denne aktion vil Kommissionen blive bistået af et videnskabeligt udvalg for toksikologi for mennesker, som man påregner nedsat i slutningen af 1977.

Aktion 3

Udvikling af kontrollen med arbejdstagerens sundhed og sikkerhed

Motivering og formål

Ekspositionsgrænser for arbejdstageren og bestemmelser om sikkerhed og beskyttelse er af afgørende betydning i tilrettelæggelsen af det forebyggende arbejde, men det er af lige så stor betydning, at der iværksættes forskellige former for permanent og fornuftigt tilsyn med henblik på at kontrollere de foranstaltninger, man har vedtaget, og de ekspositionsniveauer, der er foreskrevet for arbejdsmiljøet.

En sådan kontrol bør harmoniseres og koordineres på fællesskabsplan.

Kontrollen med arbejdstagerens sundhed og sikkerhed hviler på flere forskellige former for supplerende kontrol:

- a) kontrol med effektiviteten af de bestemmelser, der gælder for den enkeltes eller alles sikkerhed og beskyttelse, i forbindelse med maskiner, udstyr og installationer;
- b) kontrol med hygiejne og arbejdsbetingelser, dvs. en kontrol, hvormed man kan vurdere ekspositionsformer i forbindelse med de forskellige fysiske, kemiske og biologiske påvirkninger, man udsættes for i arbejdsmiljøet;
- c) kontrol med arbejdstagerens helbred og adfærd, for så vidt det falder ind under området arbejdsmedicin;
- d) særlig kontrol efter udførelse af farligt arbejde af usædvanlig art;
- e) årvågenhed over for toksikologiske virkninger i industrien;
- f) inspektion.

Kommissionen finder det nødvendigt, at man på fællesskabsplan gennemfører en harmonisering af kontrolprincipper og metoder. Yderligere må man gøre arbejdstagerne aktive inden for kontrollen og overvågningen på virksomhedsplan, enten direkte eller på tværs af eksisterende organer eller institutioner.

De påtænkte løsninger skal medvirke til, at repræsentanter for arbejdstagerne og arbejdsgiverne i højere grad deltager på de forskellige virksomheds- og ansvarsniveauer i den praktiske tilrettelæggelse af denne kontrol.

Indhold

a) Kontrol med effektiviteten af bestemmelserne for sikkerhed og beskyttelse

Denne kontrol foregår for øjeblikket på forskellige måder alt efter de enkelte lande, de pågældende regler og aktiviteter. Efter en analyse af de bestemmelser, der for øjeblikket er gældende for denne kontrol, vil Rådet få fremsendt relevante forslag til vedtagelse med henblik på at harmonisere og styrke tilrettelæggelsen af en sådan form for kontrol, hvor repræsentanter både for arbejdstagere og arbejdsgivere bør deltage i så høj grad som muligt.

b) Kontrol med hygiejne og arbejdsbetingelser

Kontrol med koncentrationer af forurenende stoffer i arbejdsmiljøet samt belastningerne i de omgivende faktorer er et uundværligt led i tilrettelæggelsen af forebyggelse og kontrol.

Medlemsstaterne har programmer med foranstaltninger, men de er baseret på forskellige metoder og ofte på forskellige principper. Disse foranstaltninger bør harmoniseres på fællesskabsplan med hensyn til prøvetagning, teknik og hyppighed.

Kommissionen vil, når den har foretaget en analyse af disse forskellige metoder, gennemføre sammenlignende programmer og udarbejde referencemetoder med henblik på påvisning af de vigtigste forurenende stoffer, man støder på i arbejdsmiljøet.

Man vil gøre en særlig indsats for at fremme udviklingen af nye kontrol- og målingsmetoder ved individuel eksposition. Kommissionen vil gøre en lignende indsats med henblik på at anvende de allerede eksisterende menneskelige biologiske indikatorer samt at forske i nye indikatorer, der gør det muligt tidligt at påvise en ændring i helbredet. Den europæiske liste over erhvervs-sygdomme vil tjene som referencedokument ved oprettelsen af en prioriteringsliste for denne aktion, der vil gå i gang i 1978. Man må nødvendigvis tage højde ikke blot for de individuelle sensibilitetsfaktorer, som i forbindelse med en række forurenende stoffer kan være af afgørende betydning, samt for arbejdsstedet, der gør det muligt at finde frem til grupper med særlig høj risiko for eksposition på arbejdspladsen, men også for særlige grupper af arbejdstagere som f. eks. unge mennesker og kvinder.

c) Kontrol med arbejdstagerens helbred

Arbejdsmedicinen skal ses i relation til artikel 118 i traktaten om oprettelse af EØF som genstand for det snævre samarbejde, Kommissionen har til opgave at fremme mellem medlemsstaterne på det sociale område, især for så vidt angår områder i forbindelse med arbejdsbetingelser, beskyttelsen mod arbejdsulykker og erhvervssygdomme. Udtrykket "arbejdsmedicin", således som det fremgår af henstillingen fra 1962 om arbejdsmedicin i virksomheden, betegner en tjeneste, der forefindes på arbejdspladserne eller i nærheden af disse, og som skal

- a) sikre beskyttelse af arbejdstagerne mod enhver form for helbredsforringelse, der kan skyldes deres arbejde eller de betingelser, hvorunder dette udføres;
- b) bidrage til arbejdstagerens psykiske og fysiske tilpasning, især gennem tilpasning af arbejdet til arbejdstageren og ved, at arbejdstageren tildeles arbejde, han har de bedste forudsætninger for at fuldføre;
- c) bidrage til, at arbejdstagernes fysiske og psykiske velfærd sikres i så høj grad som muligt.

Endvidere har man i henstilling 112 fra Den internationale Arbejdsorganisation fastslået det princip, at arbejdsmedicinen i alt væsentligt skal være af præventiv karakter, og man har afgrænset et område, der dækker både påvisningen af farer på arbejdspladsen og en tilpasning af arbejdstagerne, samt psykologisk og fysiologisk undersøgelse af arbejdsstederne, de hygiejniske installationer, ansættelse og lægekontrol, førstehjælpstjenester, forskning på området arbejdsmedicin.

Man må regne med en videre harmonisering, der omfatter tilrettelæggelsen af en arbejdsmedicinsk tjeneste i virksomheden, således at bedriftslægens arbejde i højere grad integreres i det system til kontrol med arbejdstagerens sikkerhed og sundhed, som man i nærværende program går stærkt ind for.

En sådan ændring vil ske i 1978 via relevante drøftelser med de pågældende parter. Den skal efter hensigten resultere i et direktiv om organisation af det arbejdsmedicinske område i Fællesskabets medlemsstater, der tænkes forelagt i 1979.

d) Særlig kontrol

I mange virksomheder frembyder arbejdsstederne en højere risiko end gennemsnittet; visse lejlighedsvisse opgaver kan ligeledes medføre, at man udsættes for en fare, der ligger over den, man udsættes for under normale arbejdsbetingelser, eller som ligger over det fastsatte ekspositionsniveau. Som eksempel kan man nævne rednings- og sikkerhedshold, vedligeholdelses- eller reparationshold, ansatte i virologiske laboratorier samt institutioner, hvor der fremstilles serum eller vacciner osv.

På fællesskabsplan må man organisere en udveksling af oplysninger og erfaringer om de tilfælde, hvor sådanne forhold indtræffer, hvad der skal føre til fastlæggelse af principper og kriterier for denne særlige form for kontrol.

e) Årvågenhed over for toksikologiske virkninger i industrien

Kommissionen planlægger at iværksætte en ordning med særlig agtpågivenhed over for giftstoffer i industrien især med henblik på at imødekomme en tendens, Den internationale Arbejdsorganisation har påpeget, og som har til formål at skabe et centralt oplysningssystem, der skal dække alle påviste tilfælde af usædvanlige virkninger af giftigt stof i enhver form for industriel virksomhed. Dette system skal være baseret på meget specialiserede centre, der er i stand til at analysere de oplysninger, der kommer fra de forskellige bedriftslægetjenester, og som i givet fald at videregive dem til de pågældende personer eller institutioner.

Kommissionen vil, når den har rådført sig i nødvendigt omfang, fremsende et egnet forslag til Rådet herom.

f) Inspektion

Inspektion på områder som sikkerhed, arbejdsmedicin og -hygiejne skal tilrettelægges på en sådan måde, at den fuldt ud kan påtage sig både ansvar og kontrolopgaver, og vil især lægge vægt på de forebyggende aktioner. De nødvendige foranstaltninger skal træffes i snævert samarbejde med de kompetente myndigheder i medlemslandene, således at inspektionen styrkes og udvikles i denne retning på nationalt niveau. Kommissionen har til hensigt at revidere den rolle, den inspektion, der i hver medlemsstat er ansvarlig for gennemførelsen af de normgivende bestemmelser i forbindelse med sundhed, arbejds- hygiejne og sikkerhed, spiller. En sådan revision vil omfatte eksamensbeviser, diplomer, attester og andre kvalifikationsbeviser, samt de beføjelser og omfanget af det ansvar, der skal gælde på området.

Aktion 4

Ulykkes- og sygdomsårsager, (ætiologi) samt vurdering af risici i forbindelse med arbejdet.

Motivering og formål

Faren for ulykker eller sygdom kan kun vurderes objektivt, hvis man er i besiddelse af sikre metoder til at bedømme omfanget, alvoren og udviklingen heraf i et givet tidsrum, og hvis man generelt får en bedre viden om de forskellige faktorer, der er medvirkende til, at erhvervssygdomme og ulykker i forbindelse med arbejdet opstår.

Statistikker er et uundværligt redskab til analyse af kendsgerninger, til fortolkning og til evaluering af de resultater, man har opnået ved at føre en forebyggende politik.

En forbedring af statistikker og deres sammenlignelighed, en harmonisering af metodologien og en mere præcis fortolkning af de statistiske data er en væsentlig hjælp til udviklingen af en bedre tilrettelæggelse af arbejdet ud fra et forebyggelsessynspunkt. Da fremgangsmåderne er forskellige, må man skelne mellem de aktioner, der omfatter arbejdsulykker, og dem, der omfatter sygdomme, der skyldes arbejdet.

Disse aktioner skal føre til, at man er i stand til at erhverve sig en bedre viden om de forskellige faktorer, der er medvirkende til, at erhvervssygdomme og ulykker i forbindelse med arbejdet opstår, og til deraf at drage praktiske konsekvenser med henblik på en mere effektiv forebyggelse af og beskyttelse mod farer på arbejdspladsen. På denne måde kan beskyttelsen af arbejdstageren, der først og fremmest skal gå på forebyggelse, tilrettelægges på et objektivt og realistisk grundlag.

Man vil være særlig opmærksom over for muligheden af at fastslå de økonomiske og sociale omkostninger ved ulykker og sygdomme i forbindelse med arbejdet med henblik på især at lave en prioritetsliste for forebyggende aktioner.

Under iværksættelsen af disse aktioner vil man tage hensyn til de harmoniseringsbestræbelser, der allerede er foretaget i andre internationale organisationer, og til det arbejde, der allerede er færdigt eller i gang, især i Den internationale Arbejdsorganisation.

Indhold

Disse aktioner omhandler udelukkende arbejdsulykker og sygdomme, der skyldes arbejdet.

Hvad angår arbejdsulykker, er der to sektorer, der allerede nu dækkes af Fællesskabets statistikker, nemlig jern- og stålindustrien og minerne. Ved at drage nytte af den indhøstede erfaring i disse sektorer har Kommissionen til hensigt at udarbejde fællesskabsstatistikker for andre sektorer og igangsætte dybtgående undersøgelser på sektorbasis samt harmonisere definitionerne og de forskellige former for ulykkesanmeldelse med henblik på at udarbejde en mere præcis ætiologi. Indledende undersøgelser er i gang, og aktionen vil udvise de første resultater i 1979.

Hvad angår sygdomme, der skyldes arbejdet, omhandler de indgåede statistikker på nationalt plan normalt kun erhvervssygdomme, og de er udarbejdet på forskelligt grundlag, således at der ikke er mulighed for sammenligning. Man har ingen fællesskabsstatistikker på dette område, og det ville være formålstjenligt i første omgang at udarbejde en fælles metodologi for at kunne udnytte de allerede eksisterende nationale statistikker. Kommissionen planlægger derfor at indsamle nationale statistiske oplysninger, analysere dem og udarbejde forslag til en metodologi og en fælles fremgangsmåde, der kan muliggøre en evaluering af tallene for dødelighed, sygdom og fravær samt deres tidligere udvikling.

Der bør institueres et snævert samarbejde om disse nye problemer med de nationale statistiske kontorer og de nationale myndigheder på det sociale område.

Aktionen er på mellemlangt sigt, og dens første resultater vil ikke være til rådighed før om to-tre år.

Aktion 5

Koordinering og fremme af forskningsarbejdet inden for sikkerhed og sundhed på arbejdspladsen

Motivering og målsætning

De i programmet indeholdte aktioner vil få deres videnskabelige støtte i et forskningsprogram, der koordineres og/eller udføres i fællesskab og i lige høj grad dækker foranstaltninger mod og virkninger af forurenende og skadelige stoffer på helbredet, som udviklingen af en mere sikker og mindre forurenende teknologi inden for virksomheden, en teknologi, der samtidig kan respektere miljøet i almindelighed.

Samarbejdet mellem medlemsstaternes institutter og laboratorier skal organiseres og styrkes med henblik på at undgå overlapning, øge effektiviteten i anvendelsen af de disponible finansielle midler og om nødvendigt bringe meget specialiserede laboratorier sammen om løsningen af problemer, som ikke kan løses af et enkelt medlemsland.

Yderligere skal der forskes på områder, der endnu kun er lidt eller slet ikke udforsket, som f. eks. landbruget og tertiærsektoren.

Indhold

På fællesskabsplan forbereder man allerede nu to permanente registreringer af igangværende eller planlagt forskning på nationalt niveau (sikkerhed og arbejdsmedicin). De vil gøre det muligt, at man fra 1978 kan opbygge en gensidig udveksling af oplysninger blandt de ansvarlige organer med henblik på at forbedre udveksling af viden og fastsætte betingelser for et snævert samarbejde mellem forskningsinstitutterne. Disse permanente registreringer vil ligeledes gøre det klart, hvor der er områder, der ikke er dækket. Der er tre pilotundersøgelser i gang om brandfarlige produkter, erhvervsrisici i bygningsindustrien og visse kræftfremkaldende produkter. Disse undersøgelser gør, at man i løbet af 1978 ligeledes kan afgrænse de forskningsprojekter, der skal udføres i fællesskab.

Den databank, der er under udarbejdelse i Kommissionens tjenestegrene, og som er baseret på disse registreringer, skal færdiggøres gradvis og skal inkludere nye forskningsarbejder; man har taget hensyn til, at denne databank senere skal tilsluttes det informationssystem, der er ved at blive oprettet på kommissionsniveau for den medicinske forsknings vedkommende.

De forskningsprojekter, der skal udfylde hullerne i vor viden om de giftige stoffer og deres indvirkning på helbredet, eller som skal forbedre vore metoder til måling af disse stoffer, er af stor betydning for, at adskillige afsnit af programmet og især afsnittet om fastlæggelse af kriterier for skadelighed kan lykkes. De vil ligeledes bidrage til så nøjagtigt som muligt at bestemme den potentielle og reelle indvirkning på helbredet af de forurenende eller skadelige stoffer, der findes eller kan findes på arbejdspladsen.

Disse forskellige data, der vil blive analyseret af Kommissionen fra 1979, kan på fællesskabsplan udgøre grundlaget for udarbejdelsen af et mere præcist og detaljeret udviklings- og forskningsprogram, der senere i form af et forslag fra Kommissionen kan forelægges Rådet til vedtagelse.

Aktion 6

Udvikling af forståelsen for sikkerhed og sundhed gennem undervisning og uddannelse

Motivering og formål

Hensigten med denne aktion er at udvikle forståelsen for sikkerhed og sundhed gennem undervisning og uddannelse. Den er af central betydning for, at det kan lykkes at fremme sikkerhed og hygiejne på arbejdspladserne. Aktionen er baseret på undervisning og uddannelse og dækker såvel undervisning på forskellige niveauer som virksomheden. Den vil ligeledes være af generel interesse for de faglige og sociale organisationer, der beskæftiger sig med problematikken omkring forebyggelse og beskyttelse i arbejdet.

Aktionen skal gennemføres på mellemlangt og langt sigt på grund af de forskellige miljøer, den er rettet mod, og fordi der indtil nu ikke har eksisteret en egentlig metodologi og fælles principper. Det vil blive nødvendigt at gennemføre forskellige undersøgelser og arrangementer, før man kan nå frem til resultater og konkrete forslag på fællesskabsplan.

Denne aktion dækker områderne undervisning, virksomhed og befolkning.

Hvad angår undervisningen skal de primære principper for sikkerhed og sundhed indgå i den almindelige undervisning i skolerne. Den nødvendige viden og holdning til arbejdssikkerhed og hygiejne skal på de forskellige undervisningsniveauer integreres i undervisningsprogrammerne, og dette skal ske i forbindelse med de krav til forebyggelse, der er i overensstemmelse med det virkelige liv. Man må på fællesskabsplan skabe en egentlig sikkerhedspædagogik, der tager højde for forskellene i traditioner og nationale katteristika, men som er baseret på samme principper og samme fremgangsmåde.

Inden for virksomheden skal kampen mod farer organiseres og koordineres systematisk på alle ledelses- og ansvarsniveauer i virksomheden. Man må konsolidere, udvikle og udbrede kendskabet til principperne for sikkerhed og sundhed. Den aktion, der skal gennemføres med henblik på arbejdstagerne, skal ledsages af en indsats for at øge forståelsen hos industrifolk og virksomhedsledere.

Hvad angår uddannelsen af befolkningen, skal den aktion, der gennemføres i undervisningen, suppleres af en aktion rettet mod særlige befolkningsgrupper. Anvendelse af audiovisuelle hjælpemidler er et af de mest aktuelle og effektive midler til at oplyse om vigtigheden og betydningen af forebyggelse på ulykkes- og sygdomsområdet.

Indhold

1) Undervisning

Kommissionen har til hensigt sammen med de ansvarlige kredse inden for den nationale undervisning at foretage indledende undersøgelser med henblik på at nå frem til en harmoniseret programmering på fællesskabsplan.

I den almindelige undervisning, der begynder allerede i de yngste klasser og fortsætter hele skoletiden igennem, skal oplysningen foregå på to planer:

- en teoretisk og praktisk indførelse, der skal lære barnet og den unge at være på vagt over for ulykkesrisici;
- en uddannelse, der skal indprente en moralsk og samfundsbevidst forståelse for sundhed og sikkerhed.

I den tekniske undervisning må man på alle niveauer i den tekniske viden og faglige uddannelse tilføje en dermed forbunden viden om sikkerhed og sundhed. Der skal gøres en særlig indsats på uddannelsesområdet med henblik på de personer, der i særlig grad beskæftiger sig med sikkerhed og sundhed, og som har en speciel funktion eller et særligt ansvar på dette område.

Kommissionen vil foreslå nogle EF-uddannelsesmodeller for særlige fag og funktioner, som f. eks. bedriftslæger, specialister på arbejdssikkerhedsområdet, ingeniører, arkitekter, medlemmer af virksomhedernes sikkerhedsudvalg og ansvarlige i fagforeningerne.

2) Virksomhederne

På virksomhedsplan skal uddannelse i arbejdssikkerhed foregå inden for selve virksomheden, da den almindelige og tekniske undervisning ikke kan erstatte relevante aktioner i arbejdsmiljøet. Denne form for uddannelse skal supplere den undervisning, der foregik i skolen, og skal derudover sikre, at denne uddannelse gives til de personer, som ikke tidligere har fået en sådan.

En sådan uddannelse, som skal foregå inden for industrien, vil få et mere sektorbestemt og mere detaljeret præg. I mange tilfælde vil den blive tilrettelagt af specielle organer, hvis virke skal koordineres på fællesskabsplan.

Man må ikke glemme den betydning, som eksemplets magt, kammeratskabet og instruktionen "på arbejdspladsen" har.

I 1978 vil Kommissionen:

- udarbejde fællesskabsmodeller for uddannelse og yderligere oplæring af bestemte personalekategorier med henblik på sikkerhed: direktion, administration og arbejdsledere, ledere af sikkerhedskurser og sundhedsuddannelse, sikkerhedsrepræsentanter;
- udarbejde fællesskabsmodeller til indførelse i sikkerhedsproblematikken for de nyansatte arbejdstagere, vandrede arbejdstagere og arbejdstagere, der har skiftet beskæftigelse;
- udarbejde håndbøger og normer for god praksis i forbindelse med sektorbestemte aktiviteter eller farligt arbejde;
- organisere sikkerhedskampagner, der har en begrænset tidsmæssig rækkevidde og et præcist formuleret mål, og som involverer arbejdstagerne på en sådan måde, at de føler sig som "bevidste og aktive" led i kampagnen;
- udvide de kollektive kurser, der allerede findes for andre kategorier af personer beskæftiget med forebyggelse og sikkerhed.

Denne aktion vil drage fordel af, at der for industriens ledelse og arbejdstagerne stilles den viden og de begreber til rådighed, som man har erhvervet sig enten via udveksling af erfaringer i specialistgrupperne i de pågældende brancher eller via den forskning, der er samordnet og finansieret i fællesskab. Denne viden kan inkluderes i de instruktioner, regler eller normer for god praksis, der skal udsprede eller kommenteres i de pågældende organisationer, og som på permanent basis skal holdes a jour.

Kommissionen går ind for en sådan form for samarbejde og fremme af arbejdssikkerheden gennem oplysninger, den vil modtage ved at iværksætte visse andre særlige punkter i handlingsprogrammet, som f. eks. information om ulykker, de tekniske fremskridt inden for planlægning, fremstilling og anvendelse af maskiner og installationer samt via resultater fra agtpågivenhed over for giftstoffer i industrien.

3) Befolkningsgrupper

Ud over den nævnte aktion inden for undervisningsområdet bør der tilrettelægges en almindelig oplysning af bestemte befolkningsgrupper så som kvindegrupper, forældresammenslutninger og faglige foreninger vedrørende betydningen af forebyggelse i forbindelse med ulykker og sygdomme. På dette område eksisterer der allerede en række initiativer på nationalt plan. Der anvendes allerede audiovisuelle hjælpemidler til støtte for en sådan oplysning. Kom-

missionen agter at koordinere og udvikle disse bestræbelser i fællesskab, og man har planer om at lave film og oprette et permanent kartotek over de audiovisuelle hjælpemidler, der kan anvendes overalt.

FICHE FINANCIERE

1. Ligne budgétaire concernée

Poste 3520

2. Intitulé de l'action

Programme d'action des Communautés européennes en matière de santé et sécurité sur le lieu de travail.

3. Base juridique

3.0 Articles 117 et 118 du Traité C.E.E.

3.1 Résolution du Conseil du 21 janvier 1974 concernant un programme d'action sociale et notamment la priorité No 6.

4. Objectif de l'action

L'élévation du niveau de protection à l'égard des risques professionnels de toute nature, en rendant plus efficace la prévention, le contrôle et la maîtrise de ces risques.

5. Incidence financière de l'action

5.0 sur les dépenses : action permanente

5.0.0.1 à la charge du budget communautaire

5.0.1 échéancier pluriannuel des crédits

<u>1978</u>	<u>1979</u>	<u>1980</u>
825.000 u.c.e.	1.100.000 u.c.e.	1.300.000 u.c.e.

à p r i x c o n s t a n t s

Si le programme d'action des Communautés européennes en matière de santé et sécurité sur le lieu de travail est adopté comme prévu dans le courant du premier semestre 1978, des actions nouvelles seront à entreprendre et justifient une augmentation des ressources, aussi bien en ce qui concerne les réunions de concertation et de consultation que des études et des programmes d'intercomparaison.

.....

5.1. Incidence financière sur les ressources: néant

5.1.1. Mode de calcul

D'après l'expérience antérieure on peut estimer que les dépenses se répartissent comme suit:

	<u>1978</u> <u>u.c.e.</u>
- Réunions d'experts	125.000
- contrats d'études et de prestation de services pour la mise au point de directives, recommandations et guides de bonne pratique etc.	400.000
- organisation de colloques, symposia, séminaires techniques et scientifiques et publication des actes ainsi que de rapports scientifiques	100.000
- stages et séminaires destinés aux responsables des Etats membres et des partenaires sociaux	90.000
- visites d'information et coordination auprès des organes et installations qui participent à l'action communautaire de prévention	30.000
- établissement et mise en oeuvre d'un système permanent de documentation et d'information technique	70.000
- développement de moyens audio-visuels sur la sécurité du travail, l'éducation et la formation santé-sécurité	30.000
	825.000

Pour ce qui est de réunions, missions, études et colloques, les coûts ont été calculés d'après les barèmes utilisés par la Commission pour les dépenses de ce genre.

Pour les années 1979 et 1980, les dépenses se répartiront vraisemblablement de la même manière.

6. Financement

6.0 Financement possible par crédits inscrits au chapitre concerné dans le budget.

7. Information sur le personnel nécessaire pour la réalisation de l'action

En supposant que le programme soit accepté par le Conseil au cours de l'année 1979 les effectifs nécessaires à la réalisation du programme qui doivent être mis à la disposition des services de Luxembourg (D.G. V. et Office Statistique) doivent être évalués à 9 A, 5 B et 5 C., se répartissant comme suit :

- Office Statistique : 1 A - 1 B (effectif supplémentaire)
- D.G. V. : 8 A - 4 B - 5 C.

Dans le personnel actuel en service à la D.G. V. à Luxembourg (Direction Santé et Sécurité) il y a 4 A et 1 C qui sont déjà directement concernés par le programme. L'effectif supplémentaire à mettre à la disposition dès 1979 se composerait donc de :

4 A - 4 B - 4 C.