

ARCHIVES HISTORIQUES DE LA COMMISSION

COLLECTION RELIEE DES
DOCUMENTS "COM"

COM (75)508

Vol. 1975/0194

Disclaimer

Conformément au règlement (CEE, Euratom) n° 354/83 du Conseil du 1er février 1983 concernant l'ouverture au public des archives historiques de la Communauté économique européenne et de la Communauté européenne de l'énergie atomique (JO L 43 du 15.2.1983, p. 1), tel que modifié par le règlement (CE, Euratom) n° 1700/2003 du 22 septembre 2003 (JO L 243 du 27.9.2003, p. 1), ce dossier est ouvert au public. Le cas échéant, les documents classifiés présents dans ce dossier ont été déclassifiés conformément à l'article 5 dudit règlement.

In accordance with Council Regulation (EEC, Euratom) No 354/83 of 1 February 1983 concerning the opening to the public of the historical archives of the European Economic Community and the European Atomic Energy Community (OJ L 43, 15.2.1983, p. 1), as amended by Regulation (EC, Euratom) No 1700/2003 of 22 September 2003 (OJ L 243, 27.9.2003, p. 1), this file is open to the public. Where necessary, classified documents in this file have been declassified in conformity with Article 5 of the aforementioned regulation.

In Übereinstimmung mit der Verordnung (EWG, Euratom) Nr. 354/83 des Rates vom 1. Februar 1983 über die Freigabe der historischen Archive der Europäischen Wirtschaftsgemeinschaft und der Europäischen Atomgemeinschaft (ABl. L 43 vom 15.2.1983, S. 1), geändert durch die Verordnung (EG, Euratom) Nr. 1700/2003 vom 22. September 2003 (ABl. L 243 vom 27.9.2003, S. 1), ist diese Datei der Öffentlichkeit zugänglich. Soweit erforderlich, wurden die Verschlussachen in dieser Datei in Übereinstimmung mit Artikel 5 der genannten Verordnung freigegeben.

COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

COM(75) 508 def.

Strasbourg, 15 oktober 1975

REF. 12

TOETREDING VAN NIEUWE LEDEN TOT DE OVEREENKOMST VAN LOME

(mededeling van de Commissie aan de Raad)

COM(75) 508 def.

TOETREDING VAN NIEUWE LEDEN TOT
DE OVEREENKOMST VAN LOMÉ

(mededeling van de Commissie aan de Raad)

1. INLEIDING

In de vergadering van de Raad van 15/16 september 1975 heeft de Commissie de aandacht gevestigd op het toetreden van derde landen tot de ACS/EEG-overeenkomst van Lomé en op de daarmee momenteel verbonden problemen, gegeven het feit dat de overeenkomst van Lomé nog niet onmiddellijk in werking zal treden, een situatie die het gevolg is van de ratificatieprocedure, voornamelijk van de zijde van de lid-staten van de Gemeenschap, aangezien van ACS-zijde het aantal vereiste ratificaties bijna compleet is. De Commissie heeft toen aangekondigd dat ze zo spoedig mogelijk hieromtrent een mededeling aan de Raad zou doen met het oog op een snelle oplossing van de betrokken problemen.

Sedert de ondertekening van de overeenkomst van Lomé is een aanzienlijk aantal landen in Afrika, het Caraïbische gebied en de Stille Oceaan, waarvan de economische structuur en de produktie vergelijkbaar zijn met die van de ACS-staten, onafhankelijk geworden of staat op het punt van onafhankelijkheid.

De Democratische Republiek Sao-Tomé en Príncipe heeft bij de Gemeenschap reeds een formeel verzoek tot toetreding tot de overeenkomst van Lomé ingediend. Andere landen hebben met de Gemeenschap informeel contact opgenomen en van hun belangstelling voor toetreding tot de overeenkomst doen blijken.

Deze demarches geven blijk van een positieve instelling ten opzichte van de Gemeenschap en wijzen op het succes van haar samenwerkingsbeleid in deze delen van de wereld. Er blijkt ook de wens uit van de betrokken landen om niet afzijdig te blijven van de samenbundelingsbeweging die door de onderhandelingen over de overeenkomst van Lomé en daarna door de ondertekening ervan zo aanzienlijk gestimuleerd is.

De Gemeenschap dient ontvankelijk te staan tegenover de stappen van deze landen en haar belangstelling te dien aanzien duidelijk tot uiting te brengen door onverwijld procedures in te leiden voor een zo spoedig mogelijke behandeling van de ontvangen of nog te ontvangen verzoeken. Zou de Gemeenschap niet in staat zijn de voor toetreding vereiste procedures snel in werking te stellen, dan zou zij de door deze jonge staten in haar gestelde verwachtingen beschamen.

2. BESPOEDIGING VAN DE TOETREDINGSPROCEDURE

De partijen bij de overeenkomst van Lomé hebben uitdrukkelijk voorzien in de mogelijkheid van toetreding van nieuwe leden.

Volgens de artikelen 89 en 90 van de overeenkomst is voor toetreding goedkeuring nodig van de Raad van Ministers ACS/EEG. Deze bij de overeenkomst ingestelde Raad kan eerst bijeenkomen wanneer de overeenkomst in werking is getreden, d.w.z. na voltooiing van de bekrachtigingsprocedure van de lid-staten en van ten minste 2/3 van de ACS-staten. De Commissie acht het desalniettemin politiek wenselijk en mogelijk de periode tussen de inwerking-treding van de overeenkomst en de toetreding van nieuwe partijen te bekorten. Om dit te bewerken moet van de ratificatieperiode een nuttig gebruik worden

gemaakt, niet alleen voor het uitwisselen van informatie met de kandidaat-landen, doch eveneens voor de voorbereiding van alle daartoe vereiste stukken; zodat de nieuwe ACS-staten partij ter overeenkomst kunnen worden in een zo kort mogelijke tijd na de inwerkingtreding van de overeenkomst van Lomé. Voorts kan een handelsregeling analoog aan die welke sedert 1.7.1975 geldt voor de betrekkingen met de ACS-staten in het leven worden geroepen.

De tenuitvoerlegging van deze beginselen stelt een aantal problemen, die voor landen met de voormalige LGO-status en voor andere kandidaat-landen verschillen.

2.1. De LGO en de toepassing van artikel 89 van de overeenkomst

Voor deze landen is de toetredingsprocedure zeer eenvoudig. Zij bestaat in hoofdzaak hierin :

- goedkeuring van de toetredingsaanvraag door de Raad van Ministers ACS/EEG (1);
- toetreding door nederlegging van een toetredingsakte bij het secretariaat van de Raad van de EG, dat daarvan een voor conform gewaarmerkt afschrift doet toekomen aan het secretariaat van de ACS-staten en bericht zendt aan de ondertekenende staten.

Bij besluit van de Raad van de EG op basis van artikel 1 van het intern financieel akkoord worden de in dit akkoord vermelde bedragen voor de gezamenlijke ACS-staten verhoogd en worden de steunverleningsbedragen voor de gezamenlijke LGO dienovereenkomstig verminderd. Doordat geen andere besluiten van de Raad van de EG vereist zijn, evenmin als ratificatie van de zijde van de lid-staten en de andere ACS-staten, kan, zodra de overeenkomst in werking is getreden, de toetreding tot deze op korte termijn een feit zijn.

(1) Een gemeenschappelijke verklaring bij de overeenkomst van Lomé luidt positief dienaangaande (zie bijlage VI van de overeenkomst ACS/EEG van Lomé).

Voor de periode tussen de onafhankelijkheidsverkrijging van de betrokken LGO en de formele toetredingsaanvraag enerzijds en hun toetreding tot de overeenkomst anderzijds moeten overgangsmaatregelen moeten zijn afgestemd op de datum van het onafhankelijk worden en de datum van inwerktreding van de overeenkomst van Lomé. De Commissie zal per geval de nodige voorstellen doen.

2.2. Andere kandidaatlanden (toepassing van artikel 90 van de overeenkomst).

Hier onderscheidt zich de toetredingsprocedure van die voor de LGO doordat naast de goedkeuring van het verzoek door de Raad ACS-EEG afsluiting en ratificatie nodig is van twee akkoorden :

- toetredingsakkoord tussen de aanvragende staat en de Gemeenschap;
- akkoord tussen de lid-staten ter verhoging van het EOF-bedrag en tot wijziging van het intern akkoord inzake de financiering en het beheer van de steun van de Gemeenschap.

Wegens het ingewikkeld karakter van de procedure en de onvermijdelijk lange termijn is het gewenst dat de voorbereidende werkzaamheden zo spoedig mogelijk worden ingezet. De Commissie stelt daartoe de volgende procedure voor :

- Zodra een land een aanvraag indient bij de partijen bij de overeenkomst van Lomé, brengen deze ad hoc en geval voor geval advies uit over die aanvraag, zonder de inwerkingtreding van de overeenkomst af te wachten.

- Bij een gunstig advies van beide zijden (ACS en de Gemeenschap) ten aanzien van het openen van onderhandelingen voeren de Gemeenschap en het aanvragende land besprekingen over een toetredingsakkoord, waarbij de Commissie onderhandelaar is van Europese zijde, net zoals bij de onderhandelingen van 1973-1975.

- De onderhandelingen worden gevoerd in nauw contact met de ACS-staten, die van de gang van zaken op de hoogte worden gehouden. Ofschoon de Overeenkomst zulks niet voorschrijft wordt over het toetredingsakkoord vóór afsluiting overleg gepleegd in de groep ACS. Daarna wordt het toetredingsakkoord ondertekend en worden de bekrachtigingsprocedures ingezet.

- In elk geval wordt het akkoord eerst van kracht na formele goedkeuring van de toetredingsaanvraag door de Raad van Ministers ACS-EEG daartoe bijeengeroepen nadat de overeenkomst van Lomé zelf in werking is getreden.

- Parallel met de onderhandelingen met de aanvragende staat plegen de lid-staten overleg over de bepalingen tot wijziging van het intern financieel akkoord, zodat de voor ratificatie hiervan nodige procedures tegelijk met die voor het toetredingsakkoord volvoerd kunnen worden.

- Na ondertekening van het toetredingsakkoord en zonder de ratificatie hiervan te behoeven af te werken, kunnen Gemeenschap een aanvragend land overeenkomen, in hun onderlinge handel op autonome wijze de in het akkoord gestipuleerde handelsregeling toe te passen, zoals dit tussen de Gemeenschap en de 46 ACS vanaf 1 juli 1975 is geschied.

Er zijn dus zeer reële mogelijkheden aanwezig om de procedure die tot toetreding van nieuwe onafhankelijke staten tot de overeenkomst van Lomé moet leiden te bespoedigen. De Commissie adviseert van deze mogelijkheden gebruik te maken ten einde te voorkomen dat deze staten langer dan nodig is worden uitgesloten van de samenwerking tussen de Gemeenschap en de ACS-staten.

o

o o

Ten aanzien van het verzoek om toetreding van de Democratische republiek Sao-Tomé en Príncipe zal de Commissie zo spoedig mogelijk en na kennisgeving aan de ACS-staten verkennende besprekingen met dit land beginnen en onverwijld nadien een mededeling dienaangaande aan de Raad doen toekomen ter verkrijging van de nodige richtlijnen die de weg openen voor onderhandelingen met het kandidaatland, na verkregen instemming van de ACS-staten.

../.

FINANCIËLE BIJLAGE

1. De mogelijke financiële implicatie van deze mededeling is een lichte vermindering van de begrotingsontvangsten indien vrijdom van douanerechten wordt toegekend aan bepaalde derde landen die lid worden van de Overeenkomst van Lomé.

Gezien evenwel de zeer bescheiden invoer van de Gemeenschap uit die landen en het geringe aantal dezer landen, kan het effect van het wegvallen van inkomsten uit douanerechten of heffingen slechts miniem zijn, afhankelijk van de variaties in omvang en waarde van de invoer in kwestie.

2. Er zij op gewezen dat bij de onderhandelingen over de twee overeenkomsten van Jacende en de overeenkomst van Lomé het bedrag van de financiële steun van de Gemeenschap pas in het allerlaatste stadium is vastgesteld. De Commissie wil zich derhalve onthouden van enigerlei uitspraak over de eventuele financiële consequenties van het in deze mededeling vervatte voor het Europees Ontwikkelingsfonds en de Europese Investeringsbank. Voor het geval zulks nodig is valt daarvoor een extra financiële bijdrage van de lid-staten te verwachten.