

ARCHIVES HISTORIQUES DE LA COMMISSION

COLLECTION RELIEE DES
DOCUMENTS "COM"

COM (75)486

Vol. 1975/0185

Disclaimer

Conformément au règlement (CEE, Euratom) n° 354/83 du Conseil du 1er février 1983 concernant l'ouverture au public des archives historiques de la Communauté économique européenne et de la Communauté européenne de l'énergie atomique (JO L 43 du 15.2.1983, p. 1), tel que modifié par le règlement (CE, Euratom) n° 1700/2003 du 22 septembre 2003 (JO L 243 du 27.9.2003, p. 1), ce dossier est ouvert au public. Le cas échéant, les documents classifiés présents dans ce dossier ont été déclassifiés conformément à l'article 5 dudit règlement.

In accordance with Council Regulation (EEC, Euratom) No 354/83 of 1 February 1983 concerning the opening to the public of the historical archives of the European Economic Community and the European Atomic Energy Community (OJ L 43, 15.2.1983, p. 1), as amended by Regulation (EC, Euratom) No 1700/2003 of 22 September 2003 (OJ L 243, 27.9.2003, p. 1), this file is open to the public. Where necessary, classified documents in this file have been declassified in conformity with Article 5 of the aforementioned regulation.

In Übereinstimmung mit der Verordnung (EWG, Euratom) Nr. 354/83 des Rates vom 1. Februar 1983 über die Freigabe der historischen Archive der Europäischen Wirtschaftsgemeinschaft und der Europäischen Atomgemeinschaft (ABl. L 43 vom 15.2.1983, S. 1), geändert durch die Verordnung (EG, Euratom) Nr. 1700/2003 vom 22. September 2003 (ABl. L 243 vom 27.9.2003, S. 1), ist diese Datei der Öffentlichkeit zugänglich. Soweit erforderlich, wurden die Verschlussachen in dieser Datei in Übereinstimmung mit Artikel 5 der genannten Verordnung freigegeben.

COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

COM(75) 486 def.

Brussel, 1 oktober 1975

RAPPORT VAN DE COMMISSIE AAN DE RAAD

betreffende de hoeveelheden ruwe tabak van de oogst 1972 die
door de interventie-bureaus zijn overgenomen

Rapport van de Commissie aan de Raad
betreffende de hoeveelheden ruwe tabak
van de oogst 1972 die door de interventie-
bureaus zijn overgenomen.

Artikel 13, lid 1, van Verordening (EEG) no. 727/70 van de Raad van 21 april 1970 houdende de totstandbrenging van een gemeenschappelijke ordening der markten in de sector ruwe tabak (1) luidt als volgt :

"Wanneer voor een tabakssoort of voor een groep tabakssoorten de door de interventiebureaus overgenomen hoeveelheden voor een bepaalde oogst een vastgesteld percentage van de produktie en in elk geval een bepaalde hoeveelheid overschrijden, onderzoekt de Raad de toestand op grond van een rapport dat hem door de Commissie na afloop van het verkoopseizoen en uiterlijk op 30 april van het kalenderjaar volgende op het jaar van de oogst wordt voorgelegd".

De betrokken percentages en hoeveelheden zijn door de Raad vastgesteld bij Verordening (EEG) no. 1469/70 van de Raad van 20 juli 1970 (2).

*

* *

De met de werking van de marktordening opgedane ervaring heeft uitgewezen dat het de Commissie niet mogelijk was het genoemde rapport binnen de gestelde termijn, d.w.z. uiterlijk op 30 april van het kalenderjaar volgende op het jaar van de oogst, in te dienen.

De interventieaankopen voor de oogst 1972, die beperkt zijn gebleven tot verpakte Italiaanse tabak zijn immers slechts eind 1973 begonnen en de desbetreffende cijfers werden door het Italiaanse

../..

(1) P.B. no. L 94 van 28.4.1970

(2) P.B. no. L 164 van 27.7.1970

interventiebureau pas in maart 1975 medegedeeld (zie bijlage I). Uit deze cijfers blijkt dat van de soort Beneventano 848 ton verpakte tabak is overgenomen. Deze hoeveelheid dient aan de hand van de voor de vaststelling van de premies toegepaste gewichtsverliescoëfficiënten te worden omgerekend in tabaksbladeren, hetgeen 942 ton oplevert. Voor deze soort is hiermee een van beide drempels, namelijk 20 % van de produktie, overschreden.

*

*

*

Het lijkt derhalve noodzakelijk aan de hand van de thans beschikbare gegevens de situatie ten aanzien van produktie en afzet van deze soort te onderzoeken.

../..

1. Ontwikkeling van areaal en produktie (zie bijlage I).

Het areaal van de soort Beneventano, dat tussen 1966 en 1969 bijna 5.500 ha besloeg, is in 1970 plotseling teruggelopen tot 3.900 ha en heeft zich tussen 1971 en 1974 gestabiliseerd rond 3.000 ha.

De produktie schommelt daarentegen voortdurend als gevolg van de zeer wisselvallige opbrengst (1.050 à 1.810 kg per ha). De hoogste produktie van de laatste tien jaar bedroeg 8.000 ton (1968) en de laagste 3.900 ton (1972).

2. Produktiestructuur (zie bijlagen III en IV).

Over de soort Beneventano, die uitsluitend wordt geteeld in de provincies Benevento (88 %) en Avellino, kan het volgende worden opgemerkt :

- uiterst lage opbrengst (het gemiddelde van de periode 1970-1974 bedraagt 1.300 kg/ha),
- gebruik van de minder vruchtbare gronden waarop met andere tabakssoorten of andere gewassen geen economisch aanvaardbare resultaten kunnen worden bereikt (vervanging van Beneventano door de soorten Kentucky, Badischer Geudertheimer en Paraguay is zeer moeilijk en vooral uit kwalitatief oogpunt weinig bevredigend gebleken),
- wordt verbouwd op zeer kleine percelen door ongeveer 8.000 "coltivatori diretti" (kleine ondernemers), waarvan 58 % gebonden is tegenover de agentschappen van het Monopolie en 42 % tegenover de Coöperaties,
- hoge loonkosten (71 % van de produktiekosten) in vergelijking met de andere tabakssoorten.

3. Afzet van de produktie (zie bijlage II).

Oogst 1972

De produktie bedroeg 3.887 ton tabaksbladeren. Er is 848 ton verpakte tabak voor interventie aangeboden, wat overeenkomt met 942 ton tabaksbladeren of 24 % van de produktie. Aan niet-Italiaanse verwerkers is ongeveer 400 ton verkocht, waarvan een vierde is uitgevoerd naar derde landen. Het Italiaanse Monopolie heeft derhalve een hoeveelheid gekocht die overeenstemt met 2.520 ton tabaksbladeren (65 % van de produktie).

./.

De procentuele drempel (20 %) werd dus overschreden, maar als gevolg van de produktiedaling ten opzichte van 1970 werd de kwantitatieve drempel (1.200 ton) niet bereikt.

Oogst 1973

De oogst is nog niet helemaal afgezet en de interventieaankopen zijn nauwelijks begonnen. Volgens een eerste raming zal in totaal 2.750 ton voor interventie worden aangeboden, waarvan + 1.400 ton Beneventano.

Verwacht wordt dat dit cijfer in de komende zes maanden - daar de termijn voor interventie beperkt is tot twee jaar na de oogst - geen wijzigingen van betekenis zal ondergaan (31.12.1975 voor de oogst 1973).

*

*

*

Het onderzoek betreffende de situatie van de soort Benenventano levert de volgende conclusies op :

1. Als gevolg van de licht stijgende opbrengst, (bij een ongeveer gelijkblijvend areaal), neemt de produktie toe (met 1000 ton in 1974 ten opzichte van 1973). Voor 1975 wordt de produktie geraamd op 5.200 à 5.500 ton.
2. De aankopen van het Italiaanse Monopolie lopen steeds verder terug (zie Bijlage II).
3. De voor interventie aangeboden hoeveelheden Beneventano van de oogst 1972 overschrijden slechts een van de twee in artikel 13 van de basisverordening bedoelde drempels.
4. Voor de oogst 1973 wordt een aanzienlijke stijging van de interventieaankopen verwacht (+ 1.400 ton).
5. Het intracommunautaire handelsverkeer ontwikkelt zich in gunstige zin (14 % van de oogst 1973) en de uitvoer, die tot dusverre bijna te verwaarlozen was, zal vermoedelijk worden gestimuleerd door de zeer onlangs toegekende restitutie.
6. Deze teelt is voor de betrokken regio (Benevento en Avellino) van grote economische en sociale betekenis. Dit komt mede tot uitdrukking in de produktiestructuur (Monopolieagentschappen en Coöperaties) en in de belangrijke investeringen om de telers te betrekken bij de eerste bewerking. ./.

De Commissie is, mede gezien de zeer bijzondere produktiestructuur, van mening dat voorshands geen beperkende maatregelen mogen worden overwogen, omdat deze in de nu reeds precaire economische situatie van het overigens beperkte gebied (provincie Benevento) ernstige sociale gevolgen zouden hebben.

Toch moet enerzijds worden voorkomen dat de telers de produktie gaan uitbreiden en moet anderzijds de afzet van de betrokken soort worden bevorderd, zodat minder tabak wordt aangeboden voor interventie. Daartoe dient een voorzichtig prijsbeleid te worden gevoerd. Voorts moet de premie op peil worden gehouden en dient door het toekennen van een restitutiede afzet naar sommige derde landen, vooral naar Afrikaanse landen, die belangstelling lijken te hebben voor Beneventano, te worden bevorderd.

Nu is het duidelijk dat deze maatregelen niet toereikend zijn om een probleem op te lossen waarvan de oorzaak gezocht moet worden in de landbouwstructuur en in de algemene economie van de betrokken gebieden. Daarom is de Commissie van oordeel dat in het geval Beneventano andere beleidsinstrumenten moeten worden gebruikt, met name die waarin is voorzien in :

- artikel 13, lid 4, van Verordening (EEG) no. 727/70 (bijzondere maatregeling),
- artikel 13, lid 8, van Verordening (EEG) no. 727/70 (steunmaatregelen).

Bovendien moet worden gestreefd naar een betere coördinatie van de maatregelen in het kader van het gemeenschappelijk landbouwbeleid enerzijds en van het Regionaal Ontwikkelingsfonds anderzijds.

Daartoe moeten echter vocraf de mogelijkheden worden onderzocht om de landbouwsector te rationaliseren en/of de telers om te scholen voor andere economische activiteiten. Slechts op basis van de resultaten van een dergelijke studie kan de Commissie een objectief en realistisch programma voorstellen waarin rekening wordt gehouden met alle sociaal-economische implicaties die in dit rapport zijn vermeld.

BENEVENTANO

	1964	1965	1966	1967	1968	1969	1970	1971	1972	1973	1974	1975
Oppervlakte (ha)	3.235	4.722	5.425	5.863	5.636	5.390	3.894	2.868	3.075	2.802	2.900	
Opbrengst (kwt/ha)	14,4	13,2	12,2	12,4	14,3	10,5	13,6	12,9	12,6	15,0	18,1	
Productie (t)	4.655	6.302	6.641	7.276	8.060	5.679	5.298	3.686	3.887	4.200	5.133	

TABAK

VI/2576/75-N
orig. F
Bijlage II

A) Situatie ten aanzien van produktie en afzet
(Mei 1975)

ton

Oogst No.	Soort	Produktie (tabaks- bladeren)	Verkoop aan andere lid-staten		Verkoop aan derde landen		Interventie- aankopen		Aankopen van het Italiaanse Monopolie tabaksbladeren
			verpakt	tabaks- bladeren(1)	verpakt	tabaksbla- deren(1)	verpakt	tabaksbla- deren(1)	
		1	2	3	4	5	6	7	8
1970	14 Beneventano	5.298	24	27	10	11	606	674	4.576
1971	" "	3.686	103	114	20	23	590	656	2.893
1972	" "	3.887	281	312	102	113	848	942	2.520
1973	" "	4.200	583	648			1.400 (raming)	1.600 (raming)	2.248

B) Interventieaankopen oogst 1972

Soort	<u>Interventieaankopen</u> Verpakte tabak in equivalent tabaksbladeren(1)		Maximum hoeveelheden vastgesteld bij V. (EEG) 1469/70	Produktie 72 (tabaksbladeren)	Verhouding Interv./prod.
Beneventano	848	942	1.200	3.887	24,2

(1) Volgens de gewichtsverliescoëfficiënten die worden gebruikt voor de bepaling van de premies en de afgeleide interventieprijsen.

Bron : Mededelingen van de lid-staten

A) Productiestructuur (situatie 1974)

Monopolie-agentschappen	<u>Ton</u>	
San Giorgio	626	
Benevento	2.354	
	<u>2.980</u>	58%
 <u>Coöperaties</u>		
Consorzio Agr. SA/VA/AV	768	
CECAS (Ente Sviluppo)	393	
Coop. Samita (Casa Muzzog.)	800	
Coop. Eurotabasco	192	
	<u>2.153</u>	42%
Totaal	<u>5.133</u>	

B) Bedrijven waar Beneventano wordt geteeld

Provincie	1970	1971	1972	1973
Benevento	6.000	5.985	6.100	6.150
Avellino	1.900	2.000	2.000	2.100
Totaal	7.900	7.985	8.100	8.250

Bron : Mededelingen van de beroepsorganisaties

A) Arbeidsloon voor Beneventano en voor de andere soorten in hetzelfde gebied

Soort	Gemiddelde produktie kwt/ha	Arbeidsuren/ha	Arbeidsuren/kwintaal
Burley	35	1900	54,2
Maryland	32	1900	61,2
Kentucky	20	1100	55,0
Beneventano	14	1200	85,7

B) Arbeidsloon en kosten voor andere produktiemiddelen ten opzichte van de totale produktiekosten voor Beneventano en de andere soorten (Situatie 1973)

Soort	Arbeidsloon (%)	Andere produktiemiddelen (%)
Burley	52,5	47,5
Maryland	58,5	41,5
Kentucky	41,5	48,5
Beneventano	70,8	29,2

Bron : Mededeling van de beroepsorganisaties