

ARCHIVES HISTORIQUES DE LA COMMISSION

COLLECTION RELIEE DES
DOCUMENTS "COM"

COM (63)227

Vol. 1963/0055

Disclaimer

Conformément au règlement (CEE, Euratom) n° 354/83 du Conseil du 1er février 1983 concernant l'ouverture au public des archives historiques de la Communauté économique européenne et de la Communauté européenne de l'énergie atomique (JO L 43 du 15.2.1983, p. 1), tel que modifié par le règlement (CE, Euratom) n° 1700/2003 du 22 septembre 2003 (JO L 243 du 27.9.2003, p. 1), ce dossier est ouvert au public. Le cas échéant, les documents classifiés présents dans ce dossier ont été déclassifiés conformément à l'article 5 dudit règlement.

In accordance with Council Regulation (EEC, Euratom) No 354/83 of 1 February 1983 concerning the opening to the public of the historical archives of the European Economic Community and the European Atomic Energy Community (OJ L 43, 15.2.1983, p. 1), as amended by Regulation (EC, Euratom) No 1700/2003 of 22 September 2003 (OJ L 243, 27.9.2003, p. 1), this file is open to the public. Where necessary, classified documents in this file have been declassified in conformity with Article 5 of the aforementioned regulation.

In Übereinstimmung mit der Verordnung (EWG, Euratom) Nr. 354/83 des Rates vom 1. Februar 1983 über die Freigabe der historischen Archive der Europäischen Wirtschaftsgemeinschaft und der Europäischen Atomgemeinschaft (ABl. L 43 vom 15.2.1983, S. 1), geändert durch die Verordnung (EG, Euratom) Nr. 1700/2003 vom 22. September 2003 (ABl. L 243 vom 27.9.2003, S. 1), ist diese Datei der Öffentlichkeit zugänglich. Soweit erforderlich, wurden die Verschlussachen in dieser Datei in Übereinstimmung mit Artikel 5 der genannten Verordnung freigegeben.

EUROPESE ECONOMISCHE GEMEENSCHAP

COMMISSIE

VI/COM(63)227 def.

Brussel, 10 juli 1963

Orig.: D

HOOFDLIJNEN VAN HET GEMEENSCHAPPELIJK BELEID

INZAKE OLIEN EN VETTEN

(Mededeling van de Commissie aan de Raad)

VI/COM(63)227 def

Hoofdpijnen van het gemeenschappelijk beleid inzake oliën en vetten

Toelichting

1. De werkzaamheden op het gebied van produktie, verhandeling en verwerking van oliehoudende zaden en oliën zijn van groot belang voor de landbouwproducenten van sommige lid-staten, alsmede voor de handel en de verwerkende industrie in het algemeen en bijgevolg voor de gehele economie. Voor de verbruikers is vet een van de belangrijkste voedingsmiddelen. Het landbouwbeleid van de Gemeenschap zal derhalve niet evenwichtig zijn, indien niet ook op dit gebied een gemeenschappelijk beleid wordt toegepast.

2. Dit gemeenschappelijk beleid moet tot doel hebben :

- in de Gemeenschap een toereikende produktie van oliehoudende zaden en olijfolie te handhaven en de producenten een voldoende inkomen te verzekeren;
- de voorziening van de verbruikers met vetstoffen van goede kwaliteit tegen redelijke prijzen te waarborgen.

Hierbij moet rekening worden gehouden met de belangen van de verwerkende industrie van de geassocieerde Afrikaanse staten, Madagaskar en Griekenland, alsmede met het uitgebreide handelsverkeer met derde landen met het oog op een harmonische ontwikkeling van de wereldhandel.

3. Ten aanzien van het systeem waarmede deze doelstellingen kunnen worden bereikt, gelden de onderstaande overwegingen.

Wil men binnen de Gemeenschap in het kader van een marktorganisatie de olieprijsen zodanig verhogen dat de produktie van oliehoudende zaden rendabel wordt, dan moeten de gemiddelde prijzen voor margarine en tafelolie zeer sterk stijgen.

Daar de invoer van oliehoudende zaden en vruchten en daaruit gewonnen oliën en vetten ongeveer 2 miljoen ton bedraagt tegenover een communautaire produktie van ongeveer 150.000 ton, lijkt een stelsel van directe steun aan de communautaire produktie van oliehoudende zaden de voorkeur te verdienen. Daardoor zou het mogelijk zijn de produktie te handhaven zonder

.../...

de verbruikers aanzienlijke extra lasten op te leggen.

4. Voor olijfolie ligt de toestand daarentegen anders. Voor olijfolie van goede kwaliteit bestaat een consumentenvoorkeur, die tot uiting komt in hogere prijzen. Hier bestaat bijgevolg de mogelijkheid dat de consumenten rechtstreeks de prijs betalen die men voor de producenten wil verkrijgen.

De produktie van olijfolie in de Gemeenschap kan van jaar tot jaar tussen 200.000 en 400.000 ton schommelen. Om een verhoging van de consumentenprijzen in de jaren met geringe produktie te verhinderen en om anderzijds een daling van de producentenprijzen in jaren met overvloedige oogst te voorkomen, is het noodzakelijk het aanbod over verscheidene jaren te egaliseren. Dat kan gebeuren door middel van interventies voor olijfolie en een daarmee gepaard gaande voorraadvorming.

Ingeval de onderlinge toenadering van de prijzen voor plantaardige oliën in de Gemeenschap in het kader van het gemeenschappelijk beleid het onmogelijk maakt de totale opgeslagen hoeveelheid olijfolie op de markt te verkopen tegen prijzen die boven de interventieprijs liggen, moeten dergelijke surplussen tegen een lagere prijs worden afgezet op een zodanige wijze dat de normale afzet niet wordt verstoord.

Daar de prijzen in de internationale handel in olijfolie op korte termijn tussen 2 en 3 DH/kg kunnen schommelen, is het nodig de interventieprijs te beschermen door met een drempelprijs verbonden heffingen.

5. De olijventeelt in Zuid-Italië doet bijzondere problemen rijzen, omdat aldaar de economische bedrijvigheid van gehele streken gebaseerd is op het verbouwen en verwerken van olijven. Daarbij is het in de eerste plaats noodzakelijk :

- door rationalisering van de produktie, verwerking en commercialisatie van olijven en olijfolie met name de snel stijgende produktiekosten te ondervangen;

.../...

- door verbetering van de kwaliteit de afzetmogelijkheden van olijven en olijfolie in de Gemeenschap te vergroten;
- steun te verlenen aan de actie van de Italiaanse regering om de algemene economische ontwikkeling in deze gebieden te bevorderen.

De Italiaanse regering zou in samenwerking met de Commissie een desbetreffend programma moeten opstellen. Met het oog op de gemeenschappelijke verantwoordelijkheid voor de ontwikkeling op dit gebied zou een beroep moeten worden gedaan op bijdragen van de instellingen van de Gemeenschap die voor dergelijke plannen middelen ter beschikking kunnen stellen.

6. Ten opzichte van de Afrikaanse staten en Madagaskar heeft de Gemeenschap zich door de nieuwe associatieovereenkomst verbonden om bij de bepaling van haar gemeenschappelijk landbouwbeleid met hun belangen rekening te houden. Om deze verplichting na te komen zouden de te treffen maatregelen der geassocieerde staten in vergelijking met derde landen een bevoorrechte positie moeten verzekeren op de markten van de Gemeenschap, alsmede steun in geval van ongunstige ontwikkeling van de wereldmarkten.

Op het gebied van de plantaardige produkten moet ten aanzien van het gemeenschappelijk douanetarief een onderscheid worden gemaakt tussen oliën en zaden.

Voor oliën, waarvoor een gemeenschappelijk buitentarief bestaat, zouden de GASM profiteren van de afschaffing van de douanerechten tussen de lid-staten volgens de regeling die deze elkaar onderling toekennen.

Voor oliehoudende zaden, waarvoor het gemeenschappelijk buitentarief gelijk is aan nul, kan geen tariefpreferentie worden verleend; zo nodig kunnen bijzondere maatregelen worden overwogen om de GASM een bevoorrechte positie te verzekeren.

Rekening houdende met de steun aan de produktie die de Gemeenschap verleent om de GASM in staat te stellen tot de nodige aanpassing, zullen deze staten tegen wereldmarktprijzen moeten uitvoeren. Deze wereldmarktprijzen zijn evenwel onderhevig aan aanzienlijke schommelingen, die vooral gevaarlijk zijn voor landen waarvan de economie in grote mate afhankelijk is van de verkoop van deze produkten. Oliehoudende produkten maken immers de belangrijkste uitvoer van de GASM uit, en de sterke dalende tendens van de wereldmarktprijzen voor voedingsoliën

.../...

kan de economische ontwikkeling van bepaalde van die landen in ge-
vaar brengen.

Daarom zou kunnen worden overwogen voor de uitvoer van olie-
houdende produkten uit deze landen op basis van de in de Gemeenschap
ingevoerde hoeveelheden een "minimumwereldmarktprijs" te garanderen.
Ingeval de wereldmarktprijs onder deze minimumprijs valt verleent de
Gemeenschap een bijdrage volgens een nader te bepalen percentage om de
gevolgen van deze prijsdaling te verzachten. De maatregelen ten behoeve
van de oliehoudende produkten van de GASM mogen nochtans niet van invloed
zijn op de concurrentievoorwaarden tussen de oliefabrieken in Afrika en
die in Europa, noch leiden tot een begunstiging van de invoer van granen
ten koste van de invoer van oliën.

7. Het valt moeilijk te ramen over welke middelen men zal moeten beschik-
ken om in het stadium van de gemeenschappelijke markt het in dit rapport
voorgestelde beleid te kunnen voeren. Het totale bedrag zal echter waar-
schijnlijk niet meer bedragen dan 200 - 250 miljoen DM. Volgens een bere-
kening der "Federatie van de olie-industrie in de EEG" werd in 1959 onge-
veer 30 miljoen DM uitgegeven voor steun aan de koolzaadproduktie. Neemt
men aan dat jaarlijks gemiddeld 320.000 ton olijfolie op de markt worden
gebracht, dan zou zelfs een prijsverlaging over de gehele hoeveelheid met
0,50 DM/kg slechts 160 miljoen DM vereisen (producentenprijs van ongeveer
470 lire/kg, d.i. ongeveer 3 DM. Indien de schommelingen van de wereld-
marktprijzen voor grondnoten en grondnotenolie een interventie van 25
resp. 50 DM per ton grondnoten noodzakelijk hadden gemaakt, dan was
hiervoor op basis van de invoer in 1961 een bedrag van ongeveer 15 resp.
30 miljoen DM nodig geweest. Deze middelen kunnen worden verkregen uit een
heffing op de ongeveer 2,5 miljoen ton in de Gemeenschap verbruikte plant-
aardige vetten en traan en visolie. Een belasting op de consumentenprijzen
met gemiddeld 0,10 DM per kilogram tafelolie resp. margarine zou een totaal
bedrag van ongeveer 250 miljoen DM opbrengen.

8. Wegens de invoer van oliehoudende zaden in de Gemeenschap met vrijdom
van recht - het gemeenschappelijk buitentarief voor oliehoudende zaden is
geconsolideerd op nul - moeten de margarineprijzen zich op lange termijn
op de thans laagste prijzen in de Gemeenschap richten. Ondanks de voor-
noemde belasting blijven bijgevolg in de meeste lid-staten mogelijkheden
bestaan voor een verlaging van de consumentenprijzen van op basis van
plantaardige vetten geproduceerde eetbare vetten.

.../...

Gemiddelde kleinhandelsprizen voor margarine in de Lid-staten in 1962

België	2,00 - 3,00 DM per kg	
Duitsland	2,50	"
Frankrijk	2,50	"
Italië	4,60	"
Luxemburg	2,00 - 3,00	"
Nederland	1,60	"

.../...

DE RAAD VAN DE EUROPESE ECONOMISCHE GEMEENSCHAP,

overwegende dat de produktie van plantaardige vetten en vetten van vis of zeezoogdieren in de Gemeenschap slechts ongeveer 20% van de behoeften van de Gemeenschap dekt;

overwegende dat een gemeenschappelijk beleid dat zou zijn gebaseerd op prijzen voor vetten, zoals berekend voor het handhaven van de communautaire produktie van oliehoudende zaden in de meeste lid-staten een sterke verhoging van de consumentenprijzen voor deze vetten met zich zou brengen;

overwegende dat het om deze redenen de voorkeur verdient het handhaven van de produktie van oliehoudende zaden in de Gemeenschap te verzekeren door directe steun aan de produktie;

overwegende dat voor olijfolie een stelsel van interventies op de interne markt en van heffingen aan de grens het meest geschikt is om de producenten de nodige garanties te verstrekken ten aanzien van werkgelegenheid en levensstandaard;

overwegende dat de olijventeelt in bepaalde streken van Zuid-Italië bijzondere problemen doet rijzen die behandeld moeten worden in een algemeen plan tot verbetering van de produktie- en verkoopvoorwaarden, aan de financiering waarvan de bevoegde financiële organen van de Gemeenschap moeten medewerken;

overwegende dat de Gemeenschap zich door de Overeenkomst met de GASM ertoe heeft verbonden met de belangen van deze staten rekening te houden bij het bepalen van haar gemeenschappelijk landbouwbeleid, en dat deze verplichting kan worden verwezenlijkt door toekenning van een bevoorrechte positie ten opzichte van derde landen;

overwegende dat oliehoudende produkten het voornaamste uitvoerprodukt van de gezamenlijke GASM uitmaken;

overwegende dat de wereldmarktprijzen van vloeibare oliehoudende produkten een sterke dalende tendens vertonen en dit een weerslag heeft op de economische ontwikkeling van de geassocieerde landen waarvoor de uitvoer van grondnoten nagenoeg de enige buitenlandse ontvangsten met zich brengt;

overwegende dat de benodigde middelen kunnen worden verkregen door een heffing op in de Gemeenschap geproduceerde of ingevoerde plantaardige of uit vis en zeezoogdieren verkregen vetten, bestemd voor menselijke consumptie;

.../...

overwegende dat de liberalisatie van het handelsverkeer en de mogelijkheid voor bepaalde lid-staten om de huidige belastingen op vetten te verlagen gunstige gevolgen kunnen hebben voor het prijspeil voor deze vetten;

IS OVEREENGEKOMEN

dat aan de gemeenschappelijke marktordening voor vetten de volgende beginselen ten grondslag moeten worden gelegd:

- vrije invoer van oliehoudende zaden, plantaardige of uit vis en zeezoogdieren verkregen, oliën en vetten, alsmede toepassing op deze produkten (met uitzondering van olijfolie) van de rechten van het gemeenschappelijk douanetarief;
- toekenning van rechtstreekse steun aan de producenten van oliehoudende zaden ter handhaving van het noodzakelijke produktiepeil in de Gemeenschap;
- vaststelling van een drempelprijs voor olijfolie en inning van heffingen op de invoer daarvan;
- vaststelling van een interventieprijs voor olijfolie en aankoop van de olijfolie die tegen deze prijs wordt aangeboden;
- opstelling door de Italiaanse regering in samenwerking met de Commissie van een programma dat beoogt enerzijds de produktie- en verkoopvoorwaarden voor olijven en olijfolie te verbeteren en anderzijds de economische ontwikkeling in de gebieden met olijventeelt te bevorderen, alsmede toekenning van een bijdrage van de Gemeenschap voor de verwezenlijking van dit programma;
- ten behoeve van de uit de GASM in de Gemeenschap ingevoerde oliehoudende produkten voor oliën : afschaffing van de nationale douanerechten volgens de regeling die de lid-staten elkaar onderling toekennen; voor zaden : zo nodig het treffen van bijzondere maatregelen om hen een bevoorrechte positie te verzekeren;
- verlening van financiële steun ten behoeve van de uit de GASM in de Gemeenschap ingevoerde oliehoudende produkten om het effect van een verlaging van de wereldmarktprijzen beneden een als referentieprijs vast te stellen gemiddelde prijs te verzachten;
- heffing van een belasting op ingevoerde of in de Gemeenschap geproduceerde plantaardige of uit vis en zeezoogdieren verkregen vetten

.../...

bestemd voor menselijke consumptie, waarvan de inkomsten ten goede van de Gemeenschap komen;

- financiering van de overwogen interventies en steunmaatregelen door het Europees Oriëntatie- en Garantiefonds voor de landbouw;

en verzoekt de Commissie voorstellen in te dienen voor de geleidelijke totstandbrenging van de gemeenschappelijke marktorganisatie op grond van deze beginselen.
