



C/2025/4856

29.8.2025

Neuvoston perustelut: Neuvoston ensimmäisessä käsittelyssä vahvistama kanta (EU) N:o 5/2025 Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen antamiseksi asetusten (EU) N:o 1092/2010, (EU) N:o 1093/2010, (EU) N:o 1094/2010, (EU) N:o 1095/2010, (EU) N:o 806/2014, (EU) 2021/523 ja (EU) 2024/1620 muuttamisesta tiettyjen finanssipalveluja ja investointitukea koskevien raportointivaatimusten osalta

(C/2025/4856)

I JOHDANTO

1. Komissio toimitti 17. lokakuuta 2023 neuvostolle ja Euroopan parlamentille ehdotuksen Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi asetusten (EU) N:o 1092/2010, (EU) N:o 1093/2010, (EU) N:o 1094/2010, (EU) N:o 1095/2010 ja (EU) 2021/523 muuttamisesta tiettyjen finanssipalveluja ja investointitukea koskevien raportointivaatimusten osalta, jäljempänä 'asetus', jonka tarkoituksena on helpottaa tietojen jakamista Euroopan valvontaviranomaisten ja muiden finanssialan viranomaisten välillä ja rajoittaa uusia raportointivaatimuksia. Ehdotuksella myös harvennetaan InvestEU-ohjelman toteutuskumppaneilta vaadittua raportointia puolivuositaisesta yhteen kertaan vuodessa.
2. Asetus perustuu Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 114 artiklaan finanssipalvelujen alalla toteutettavien toimenpiteiden osalta sekä 173 artiklaan ja 175 artiklan 3 kohtaan InvestEU-toimenpiteen osalta (tavallinen lainsäätämismenettely).
3. Euroopan talous- ja sosiaalikomitea antoi lausuntonsa 14. helmikuuta 2024. Euroopan keskuspankki antoi lausuntonsa 21. kesäkuuta 2024.
4. Euroopan parlamentissa päävastuu on talous- ja raha-asioiden valiokunnalla (ECON). Euroopan parlamentti vahvisti ensimmäisen käsittelyn kantansa 12. maaliskuuta 2024.
5. Finanssipalvelu- ja pankkiunionityöryhmä keskusteli ehdotuksesta kokouksissaan 19. helmikuuta, 27. maaliskuuta, 2. lokakuuta ja 4. joulukuuta 2024. Pysyvien edustajien komitea hyväksyi neuvotteluvaltuutuksen 19. kesäkuuta 2024 ja antoi puheenjohtajavaltiolle valtuutuksen aloittaa neuvottelut Euroopan parlamentin kanssa. Tämän jälkeen neuvoteltiin Euroopan parlamentin ja komission kanssa, jotta sopimukseen päästäisiin toisen käsittelyn varhaisessa vaiheessa.
6. Poliittiset kolmikantaneuvottelut järjestettiin 20. marraskuuta, 5. joulukuuta ja 17. joulukuuta 2024. Viimeisessä kolmikantakokouksessa 17. joulukuuta 2024 lainsäätäjät pääsivät alustavaan poliittiseen yhteisymmärrykseen.
7. Euroopan parlamentin ECON-valiokunta äänesti sovitun tekstin puolesta 19. maaliskuuta 2025. ECON-valiokunnan puheenjohtaja lähetti 21. maaliskuuta 2025 puheenjohtajavaltiolle kirjeen, jossa hän totesi, että jos neuvosto vahvistaa ensimmäisen käsittelyn kantansa sovitun alustavan yhteisymmärryksen mukaisesti, hän suosittelee täysistunnolle, että neuvoston kanta hyväksytään parlamentin toisessa käsittelyssä lingvistijuristien viimeisteltyä sen.

II TAVOITE

8. Ehdotuksen yleistavoitteena on parantaa, yksinkertaistaa ja nykyaikaistaa raportointivaatimuksia, jotta voidaan varmistaa niiden vastaavan aiottua tarkoitusta, rajoittaa hallinnollista rasitusta ja välttää viranomaisten ja yhteisöjen tarpeetonta päällekkäistä raportointia.

III NEUVOSTON ENSIMMÄISEN KÄSITTELYN KANNAN ANALYYSI

9. Neuvoston ensimmäisen käsittelyn kanta sisältää seuraavat pääkohdat, joista lainsäätäjät ovat päässeet yhteisymmärrykseen:

10. Yhdennetty raportointijärjestelmä: Euroopan valvontaviranomaiset laativat viimeistään 60 kuukauden kuluttua tämän asetuksen voimaantulopäivästä yhteiskomitean välityksellä ja tiiviissä yhteistyössä Euroopan järjestelmäriskikomitean (EJRK), Euroopan keskuspankin (EKP), rahanpesuntorjuntaviranomaisen, yhteisen kriisinratkaisuneuvoston, toimivaltaisten viranomaisten ja muiden asiaankuuluvien sidosryhmien kanssa kertomuksen, jossa esitetään vaihtoehtoja valvontatietojen keruun tehostamiseksi unionissa. Kertomuksessa, joka perustuu Euroopan valvontaviranomaisten alakohtaiseen työhön raportoinnin yhdentämiseksi, esitetään toteutettavuustutkimus, jossa arvioidaan monialaisen yhdennetyn raportointijärjestelmän vaikutuksia, kustannuksia ja hyötyjä, ja esitetään kyseisen toteutettavuustutkimuksen perusteella etenemissuunnitelma sen täytäntöönpanoa varten. Kertomukseen on sisällyttävä a) yhteinen tietohakemisto, mukaan lukien raportointi- ja julkistamisvaatimusten rekisteri, jolla varmistetaan johdonmukaisuus ja selkeys sekä tietojen standardointi ja b) data-avaruus tietojen keräämistä ja vaihtoa varten. Komissio ottaa huomioon tämän kertomuksen tulokset ja antaa perusteellisen vaikutustenarvioinnin jälkeen tarvittaessa lainsäädäntöehdotuksen, jolla varmistetaan yhdennetyn raportointijärjestelmän perustamiseen vaadittavat taloudelliset, henkilö- ja tietotekniset resurssit.
11. Pysyvä keskitetty yhteyspiste: Komission ehdotusta täydennetään viranomaisille annettavalla toimeksiannolla säännöllisesti tarkistaa ja poistaa raportointivaatimuksia, joista on tullut tarpeettomia tai vanhentuneita esimerkiksi tietojenvaihdon parantumisen vuoksi. Raportoinnin yhdentämistä koskevan työn tukemiseksi entisestään ja tarpeettoman hallinnollisen rasituksen poistamiseksi tässä asetuksessa edellytetään, että viranomaiset perustavat pysyvän keskitetyn yhteyspisteen, jolle yhteisöt voivat ilmoittaa päällekkäisistä, vanhentuneista tai tarpeettomista raportointi- ja julkistamisvaatimuksista.
12. Tietojen jakamisen laajuus: Tällä asetuksella Euroopan valvontaviranomaiset, EJRK, EKP ja yhteinen valvontamekanismi, rahanpesuntorjuntaviranomainen ja yhteinen kriisinratkaisuneuvosto sisällytetään tietojen jakamista koskevan järjestelyn soveltamisalaan. Siinä myös annetaan kattava määritelmä "muille viranomaisille". Lainsäätäjät sopivat, että kansallisten toimivaltaisten viranomaisten osallistuminen on vapaaehtoista. Komission ehdottamaa kansallisten toimivaltaisten viranomaisten toteuttamaa pakollista tietojen jakamista ei sisällytetty asetukseen, koska sen epäiltiin aiheuttavan taakkaa kansallisille toimivaltaisille viranomaisille ja koska tällaisen toimenpiteen perustelemiseksi ei ole tehty vaikutustenarviointia tai kustannus-hyötyanalyysia. Kansallisilla toimivaltaisilla viranomaisilla olisi kuitenkin oltava mahdollisuus jakaa, ja niitä myös kannustetaan jakamaan sovellettavien sääntöjen mukaisesti komission kanssa tiedot, jotka finanssilaitokset tai muut yhteisöt ovat niille unionin oikeuden mukaisesti ilmoittaneet, jotta voidaan tukea näyttöön perustuvaa toimintamallia unionin politiikkojen määrittämistä ja arviointia varten.
13. Vaihdetujen tietojen tyyppi ja tietojenvaihdon edellytykset: Lainsäätäjät sopivat rajaavansa tietojenvaihdon soveltamisalan unionin oikeuden soveltamisesta tai täytäntöönpanosta johtuvaan tietojenvaihtoon. Näin ollen se sisältää sekä suoraan sovellettavat EU:n asetukset että kansallisen lainsäädännön osaksi saatetut EU:n direktiivit. Pyynnön esittäväällä viranomaisella on komission ehdotuksen mukaisesti oltava EU:n oikeuden nojalla oikeus saada samat tiedot suoraan toimielimeltä tai viranomaiselta. Näin varmistetaan, että tietoja ei jaeta mielivaltaisesti vaan ainoastaan silloin, kun vastaanottajalla olisi muutoinkin oikeus saada ne. Tiedot jakavan viranomaisen on viipymättä ilmoitettava kyseisestä tietojenvaihdosta sille viranomaiselle tai finanssilaitokselle, jolta se on saanut tiedot, paitsi jos tietoja vaihdetaan toistuvasti tai säännöllisesti, jolloin tarvitaan vain yksi ilmoitus. Tätä velvoitetta ei kuitenkaan sovelleta, jos jaetut tiedot on anonymisoitu siten, että yksittäistä henkilöä tai yhteisöä ei voida tunnistaa, tai jos tietoja on muutettu tai koottu yhteen tavalla, joka suojaa luottamuksellisuutta ja henkilötietoja EU:n tietosuojasääntöjen mukaisesti. Ilmoitusta ei myöskään vaadita, jos tietojen ilmoittaminen finanssilaitokselle voisi vaarantaa valvonta- tai kriisinratkaisumenettelyt, -toimet tai -tutkimukset.
14. Yhteisymmärryspöytäkirjat: Viranomaisia kannustetaan tekemään yhteisymmärryspöytäkirjoja, joilla helpotetaan keskinäisten tietojen jakamista. Komissio voi laatia ohjeita yhteisymmärryspöytäkirjojen pääkohdista, jotta niitä varten voitaisiin mahdollisuuksien mukaan vahvistaa yksinkertainen vakiomuoto.
15. InvestEU-ohjelma: Lainsäätäjät sopivat komission ehdotuksen mukaisesti, että toteutuskumppanien suorittaman InvestEU-ohjelmaa koskevan raportoinnin tiheyttä muutetaan puolivuositaisesta vuosittaiseen. Tämän olisi määrä vähentää toteutuskumppaneiden, rahoituksenvälittäjien, pk-yritysten ja muiden yritysten työtaakkaa muuttamatta asetuksen (EU) 2021/523 keskeistä sisältöä.

IV LOPUKSI

16. Neuvoston kannassa korostetaan Euroopan komission ehdotuksen päätavoitetta ja otetaan täysin huomioon neuvoston ja Euroopan parlamentin välisissä epävirallisissa neuvotteluissa Euroopan komission tuella saavutettu kompromissiratkaisu.
 17. Sen vuoksi neuvosto katsoo, että sen ensimmäisen käsittelyn kanta on neuvottelujen tasapainoinen tulos. Kun asetus on hyväksytty, se parantaa, yksinkertaistaa ja nykyaikaistaa merkittävästi raportointivaatimuksia, vähentää hallinnollista raskautta ja auttaa välttämään tarpeetonta päällekkäistä raportointia.
-