



C/2025/4856

29.8.2025

Motivering van de Raad: Standpunt (EU) nr. 5/2025 van de Raad in eerste lezing met het oog op de vaststelling van een Verordening van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van de Verordeningen (EU) nr. 1092/2010, (EU) nr. 1093/2010, (EU) nr. 1094/2010, (EU) nr. 1095/2010, (EU) nr. 806/2014, (EU) 2021/523 en (EU) 2024/1620 wat betreft bepaalde rapportagevereisten op het gebied van financiële diensten en investeringsondersteuning

(C/2025/4856)

I. INLEIDING

1. Op 17 oktober 2023 heeft de Commissie bij de Raad en het Europees Parlement een voorstel ingediend voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van de Verordeningen (EU) nr. 1092/2010, (EU) nr. 1093/2010, (EU) nr. 1094/2010, (EU) nr. 1095/2010 en (EU) 2021/523 wat betreft bepaalde verslaggevingsverplichtingen op het gebied van financiële diensten en investeringsondersteuning (de verordening), dat tot doel heeft het delen van gegevens tussen Europese toezichthoudende autoriteiten ("European Supervisory Authorities" – ESA's) en andere autoriteiten in de financiële sector te vergemakkelijken en nieuwe rapportagevereisten in te perken. Het voorstel houdt ook een verlaging van de rapportagefrequentie voor de uitvoerende partners van InvestEU in van halfjaarlijks naar jaarlijks.
2. De verordening is gebaseerd op artikel 114 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) voor de maatregelen op het gebied van financiële diensten en op artikel 173 en artikel 175, lid 3, VWEU voor de InvestEU-maatregel (gewone wetgevingsprocedure).
3. Op 14 februari 2024 is het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité aangenomen. Op 21 juni 2024 is het advies van de Europese Centrale Bank aangenomen.
4. In het Europees Parlement heeft de Commissie economische en monetaire zaken (ECON) de hoofdverantwoordelijkheid. Op 12 maart 2024 heeft het Europees Parlement zijn standpunt in eerste lezing aangenomen.
5. De Groep financiële diensten en de bankenunie heeft het voorstel besproken op 19 februari, 27 maart, 2 oktober en 4 december 2024. Het Comité van permanente vertegenwoordigers heeft het onderhandelingsmandaat op 19 juni 2024 goedgekeurd en heeft het voorzitterschap een mandaat verleend om in onderhandeling te treden met het Europees Parlement. Op die basis zijn met het Europees Parlement en de Commissie onderhandelingen gevoerd met het oog op een vroegtijdig akkoord voor de tweede lezing.
6. De dialoogvergaderingen hebben plaatsgevonden op 20 november, 5 december en 17 december 2024. Tijdens de laatste dialoog van 17 december 2024 hebben de twee wetgevers een voorlopig politiek akkoord bereikt.
7. De Commissie ECON van het Europees Parlement heeft op 19 maart 2025 voor de overeengekomen tekst gestemd. Op 21 maart 2025 heeft de voorzitter van de Commissie ECON het voorzitterschap in een brief laten weten dat zij, indien de Raad zijn standpunt in eerste lezing overeenkomstig het overeengekomen algemeen voorlopig akkoord vaststelt, de plenaire vergadering zou aanbevelen het door de juristen-linguïsten bijgewerkte standpunt van de Raad in de tweede lezing van het Parlement te aanvaarden.

II. DOELSTELLING

8. De algemene doelstellingen van het voorstel zijn het verbeteren, stroomlijnen en moderniseren van de rapportagevereisten zodat ze het eigenlijke doel ervan niet voorbij schieten, de administratieve lasten worden beperkt en onnodige dubbele rapportage voor autoriteiten en voor entiteiten wordt vermeden.

III. ANALYSE VAN HET STANDPUNT VAN DE RAAD IN EERSTE LEZING

9. Ziehier de belangrijkste punten van het standpunt van de Raad in eerste lezing, waarover de twee wetgevers een akkoord hebben bereikt:

10. Geïntegreerd rapportagesysteem: Uiterlijk 60 maanden na de datum van inwerkingtreding van deze verordening stellen de ESA's, via het Gemengd Comité en in nauwe samenwerking met het Europees Comité voor systeemrisico's (*European Systemic Risk Board* – ESRB), de Europese Centrale Bank (ECB), de Autoriteit voor de bestrijding van witwassen en terrorismefinanciering (*Authority for Anti-Money Laundering and Countering the Financing of Terrorism* – AMLA), de Gemeenschappelijke Afwikkelingsraad (GAR), de bevoegde autoriteiten en andere belanghebbenden, een verslag op met opties voor een efficiëntere verzameling van toezichtgegevens in de Unie. Het verslag is gebaseerd op de sectorale werkzaamheden van de ESA's voor een geïntegreerde rapportage en bevat een haalbaarheidsstudie met daarin een beoordeling van de effecten, kosten en baten van een sectoroverschrijdend geïntegreerd rapportagesysteem, en, op basis van die studie, een routekaart voor de uitvoering ervan. Het verslag omvat a) een gemeenschappelijk gegevenswoordenboek, met inbegrip van een register van rapportage- en openbaarmakingsvereisten, met het oog op consistentie en duidelijkheid van de rapportagevereisten en standaardisering van de gegevens, en b) een gegevensruimte voor het verzamelen en uitwisselen van informatie. Rekening houdend met de bevindingen in dat verslag en na een grondige effectbeoordeling dient de Commissie, waar passend en noodzakelijk, een wetgevingsvoorstel in om te zorgen voor de nodige financiële, personele en IT-middelen voor het instellen van het geïntegreerd rapportagesysteem.
11. Permanent centraal contactpunt: Het Commissievoorstel wordt aangevuld met een mandaat voor de autoriteiten om op gezette tijdstippen rapportagevereisten te herzien en te schrappen die overbodig zijn geworden of zijn achterhaald door bijvoorbeeld verbeterde informatie-uitwisseling. Om de werkzaamheden met het oog op de integratie van de rapportage verder te ondersteunen en onnodige administratieve lasten weg te nemen, verplicht deze verordening de autoriteiten een permanent centraal contactpunt op te richten waaraan entiteiten dubbele, achterhaalde of overbodige rapportage- en openbaarmakingsvereisten kunnen meedelen.
12. Toepassingsgebied van de gegevensuitwisseling: Met deze verordening worden de ESA's, het ESRB, de ECB/het GTM, de AMLA en de GAR opgenomen in het toepassingsgebied van de regeling voor gegevensuitwisseling, waarbij een uitgebreide definitie van “andere autoriteiten” wordt gehanteerd. De twee wetgevers zijn overeengekomen dat de deelname van de nationale bevoegde autoriteiten (NBA's) vrijwillig moet zijn. De verplichte gegevensuitwisseling door de NBA's, zoals voorgesteld door de Commissie, is niet overgenomen vanwege bezorgdheid over de mogelijke lasten die dit zou kunnen betekenen voor NBA's, en het ontbreken van een effectbeoordeling of kosten-batenanalyse om een dergelijke maatregel te rechtvaardigen. Om een empirische benadering van het bepalen en evalueren van het Uniebeleid te kunnen ondersteunen, moeten de NBA's echter de mogelijkheid hebben, en worden zij aangemoedigd, om overeenkomstig de toepasselijke regels de informatie die financiële instellingen of andere entiteiten aan hen hebben gerapporteerd overeenkomstig het Unierecht, te delen met de Commissie.
13. Soort uitgewisselde informatie en voorwaarden voor de uitwisseling van informatie: De twee wetgevers zijn overeengekomen het toepassingsgebied van de informatie-uitwisseling te beperken tot dat welk voortvloeit uit de toepassing en de uitvoering van het Unierecht. Daarom omvat het zowel rechtstreeks toepasselijke EU-verordeningen als nationale omzetting van EU-richtlijnen. Net als in het voorstel van de Commissie moet de verzoekende autoriteit op grond van het EU-recht wettelijk gerechtigd zijn dezelfde informatie rechtstreeks van de instelling of de autoriteit te verkrijgen. Dit maakt dat de informatie niet willekeurig wordt gedeeld, maar alleen wanneer de ontvanger ook anders het recht zou hebben deze te verzamelen. De delende autoriteit moet de autoriteit of de financiële instelling waarvan zij de informatie heeft verkregen, zonder onnodige vertraging in kennis stellen van iedere uitwisseling van die informatie, tenzij de uitwisseling herhaaldelijk of periodiek plaatsvindt, in welk geval slechts één kennisgeving vereist is. Deze verplichting geldt echter niet indien de gedeelde informatie zodanig geanonimiseerd is dat geen persoon of entiteit kan worden geïdentificeerd, of indien de informatie zodanig is gewijzigd of geaggregeerd dat de vertrouwelijkheid en persoonsgegevens overeenkomstig de EU-regels inzake gegevensbescherming worden beschermd. Bovendien is geen kennisgeving vereist indien het in kennis stellen van de financiële instelling toezicht- of afwikkelingsprocedures, -maatregelen of -onderzoeken in gevaar zou kunnen brengen.
14. Memoranda van overeenstemming: De autoriteiten worden aangemoedigd memoranda van overeenstemming te sluiten om de onderlinge uitwisseling van informatie te vergemakkelijken. Met het oog op het vaststellen, voor zover mogelijk, van een eenvoudige en gestandaardiseerde vorm kan de Commissie richtsnoeren opstellen over de belangrijkste elementen van dergelijke memoranda van overeenstemming.
15. InvestEU-programma: Net als in het Commissievoorstel zijn de twee wetgevers overeengekomen de frequentie van de rapportage over het InvestEU-programma door uitvoerende partners te wijzigen van halfjaarlijks naar jaarlijks. Dit moet de werklast van de uitvoerende partners, de financiële intermediairs, kleine en middelgrote ondernemingen en andere ondernemingen verminderen zonder dat er inhoudelijke elementen van Verordening (EU) 2021/523 worden gewijzigd.

IV. CONCLUSIE

16. In het standpunt van de Raad wordt de hoofddoelstelling van het voorstel van de Europese Commissie onderstreept. Het standpunt weerspiegelt volledig het compromis dat tijdens de informele onderhandelingen tussen de Raad en het Europees Parlement, met de steun van de Europese Commissie, is bereikt.
 17. De Raad is derhalve van oordeel dat zijn standpunt in eerste lezing een evenwichtig resultaat van de onderhandelingen vormt. Zodra de verordening is vastgesteld, zal zij een belangrijke bijdrage leveren aan het verbeteren, stroomlijnen en moderniseren van de rapportagevereisten, alsook aan het verminderen van de administratieve lasten en het voorkomen van onnodige dubbele rapportage.
-