Expunere de motive a Consiliului: Poziția în primă lectură (UE) nr. 19/2016 a Consiliului în vederea adoptării unui regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1370/2007 în ceea ce privește deschiderea pieței pentru serviciile de transport feroviar intern de călători

(2016/C 430/04)

I. INTRODUCERE

1. La 30 ianuarie 2013, Comisia a transmis Consiliului o propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1370/2007 în ceea ce privește deschiderea pieței pentru serviciile de transport feroviar intern de călători ([1]).

2. Această propunere a fost prezentată ca parte din așa-numitul al patrulea pachet feroviar, împreună cu alte cinci propuneri. În vederea negocierilor, propunerile au fost tratate în două grupuri, un pilon tehnic și un pilon de piață. Prezenta propunere face parte din pilonul de piață.

3. Comitetul Economic și Social European și-a adoptat avizul cu privire la propunere la 10 iulie 2013. Comitetul Regiunilor și-a adoptat avizul la 8 octombrie 2013.

4. Parlamentul European și-a adoptat avizul în primă lectură la 26 februarie 2014.

5. La 8 octombrie 2015, Consiliul (Transporturi, Telecomunicații și Energie) a ajuns la un acord („abordarea generală") ([2]) referitor la propunerea privind serviciile de transport feroviar intern de călători.

6. La 19 aprilie 2016, s-a ajuns la un acord cu Parlamentul European cu privire la un text de compromis.

7. La 20 septembrie 2016, Consiliul a adoptat un acord politic ([3]) cu privire la textul de compromis.

8. Având în vedere acordurile sus-menționate și în urma revizuirii textului de către experții juriști-lingviști, Consiliul și-a adoptat poziția în primă lectură la 17 octombrie 2016, în conformitate cu procedura legislativă ordinară prevăzută la articolul 294 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene.

II. OBIECTIV

9. Principalele obiective ale propunerii sunt îmbunătățirea calității serviciilor de transport feroviar intern de călători, în cazurile în care astfel de servicii sunt oferite ca serviciu public, și sporirea eficienței operaționale a acestor servicii.

III. ANALIZA POZIȚIEI CONSILIULUI ÎN PRIMĂ LECTURĂ

A) *Generalități*

10. Consiliul consideră că procedurile competitive de achiziții ar trebui să fie opțiunea preferată atunci când sunt achiziționate servicii publice de transport feroviar de călători. Cu toate acestea, dimensiunea, organizarea și multe alte caracteristici ale piețelor de servicii de transport feroviar de călători variază foarte mult între statele membre. Prin urmare, pentru a atinge în mod eficace obiectivele principale ale propunerii, ar trebui permise derogări de la principiul procedurilor competitive de achiziții, și anume atribuirea directă a contractelor, în anumite cazuri și cu respectarea anumitor condiții.

B) *Alte aspecte esențiale legate de politici*

11. Consiliul consideră că atribuirea directă a unui contract în funcție de performanțele furnizorilor de servicii este justificată în anumite condiții în care ar îndeplini obiectivele prezentei propuneri în mod eficace și eficient. Cu condiția de a asigura transparența procesului, ar trebui să se permită autorităților competente să atribuie astfel de contracte. Aceste contracte ar trebui să definească obiectivele în conformitate cu regulamentul și indicatorii necesari pentru a monitoriza aceste obiective.

([1]) JO L 315, 3.12.2007, p. 1.
([2]) A se vedea 12777/15 TRANS 317 CODEC 1308.
([3]) A se vedea 11202/16 TRANS 299 CODEC 1059.

12. Există, de asemenea, alte situații, cum ar fi situații de urgență, valori scăzute ale contractelor sau situații de tranziție între atribuiri competitive, în care atribuirile directe sunt adecvate și ar trebui să fie permise, în anumite condiții.

13. În plus, autoritățile competente au semnat contracte în curs privind furnizarea serviciilor de transport feroviar de călători cu întreprinderile feroviare. O perioadă de tranziție rezonabilă este necesară pentru garantarea securității juridice și evitarea încălcării unor astfel de contracte sau a solicitării de compensații pentru rezilierea anticipată a acestora.

14. Accesul adecvat la materialul rulant feroviar este necesar pentru furnizarea serviciilor de transport de călători, pentru a asigura concurența loială. Autoritățile competente ar trebui să evalueze dacă materialul rulant feroviar este disponibil pe piața acestora. Respectând normele în materie de ajutoare de stat, acestea ar trebui să fie autorizate să ia măsuri care să faciliteze furnizarea de material rulant, dacă este cazul.

IV. **CONCLUZIE**

15. Poziția Consiliului în primă lectură reflectă compromisul convenit între Consiliu și Parlamentul European, cu sprijinul Comisiei.

16. Acest compromis a fost confirmat printr-o scrisoare din partea președintelui Comisiei pentru transport și turism din Parlamentul European adresată președintelui Comitetului Reprezentanților Permanenți (partea I) la 13 iulie 2016.

17. Poziția Consiliului ține seama pe deplin de propunerea Comisiei și de amendamentele propuse de Parlamentul European în primă lectură. Prin urmare, Consiliul este de părere că poziția sa în primă lectură reprezintă un important pas înainte către îmbunătățirea calității și a eficienței prestării de servicii de transport feroviar de călători.