Expunere de motive a Consiliului: Poziția în primă lectură (UE) nr. 4/2016 a Consiliului în vederea adoptării unui regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind bolile transmisibile ale animalelor și de modificare și de abrogare a anumitor acte din domeniul sănătății animale („Legea privind sănătatea animală")

(2016/C 086/02)

I. INTRODUCERE

1. La 6 mai 2013, Comisia a prezentat propunerea menționată anterior, care se întemeiază pe articolul 43 alineatul (2), articolul 114 alineatul (3) și articolul 168 alineatul (4) litera (b) din TFUE.

2. Parlamentul European și-a adoptat avizul în primă lectură la 15 aprilie 2014. Comitetul Economic și Social European și-a adoptat avizul la 10 decembrie 2013. Comitetul Regiunilor a hotărât să nu emită niciun aviz.

3. Grupul de lucru al experților veterinari (sănătate animală), Grupul de lucru al șefilor serviciilor veterinare și Grupul de lucru al consilierilor/atașaților pentru agricultură au examinat propunerea în cadrul a 36 de reuniuni pe parcursul mai multor președinții.

4. La 17 decembrie 2014, Coreper (partea 1) a convenit asupra unui mandat inițial de negociere, care a fost ulterior revizuit la 24 aprilie 2015. În timpul președinției letone au avut loc cinci triloguri cu Parlamentul European. La 1 iunie 2015, în cadrul celui de al cincilea trilog, s-a ajuns la un acord provizoriu între colegiuitori cu privire la un text de compromis, în vederea obținerii unui acord timpuriu în a doua lectură. La 17 iunie 2015, Comisia pentru agricultură și dezvoltare rurală a Parlamentului European și-a confirmat acordul cu privire la acest text de compromis, iar președintele acesteia a adresat o scrisoare președintelui Comitetului reprezentanților permanenți, în care se precizează faptul că, în cazul în care Consiliul adoptă poziția sa în primă lectură, în conformitate cu acest compromis, va recomanda plenului ca poziția Consiliului să fie acceptată fără amendamente în cea de a doua lectură a Parlamentului ([1]).

5. La 14 septembrie 2015, Consiliul a ajuns la un acord politic cu privire la textul de compromis.

II. OBIECTIV

Obiectivul general al regulamentului este asigurarea unor standarde înalte de sănătate animală și de sănătate publică în Uniune. Scopul regulamentului este punerea în aplicare a angajamentelor și viziunilor prevăzute în cadrul Comunicării Comisiei privind o strategie în materie de sănătate animală ([2]), inclusiv a principiului „O singură sănătate", precum și consolidarea cadrului juridic pentru o politică comună a Uniunii în materie de sănătate animală printr-un cadru de reglementare unic, simplificat și flexibil în acest domeniu.

III. ANALIZA POZIȚIEI CONSILIULUI ÎN PRIMĂ LECTURĂ

1. Aspecte generale

Textul de compromis asupra căruia s-a ajuns la un acord politic în cadrul Consiliului reflectă pe deplin compromisul la care s-a ajuns între colegiuitori. Acesta susține obiectivele propunerii Comisiei și, în același timp, ia în considerare cele mai importante amendamente adoptate de Parlamentul European în primă lectură.

2. Aspecte principale

(a) *Competențe delegate și de executare*

Actul propus va constitui un regulament-cadru care va împuternici Comisia să stabilească o cantitate semnificativă de detalii prin acte delegate și/sau acte de punere în aplicare. În cursul examinării acestora în cadrul Consiliului, împuternicirile propuse spre a fi acordate Comisiei au fost analizate cu o atenție deosebită. Deși Consiliul nu a contestat și nici nu a modificat principiul unui regulament-cadru, un mare număr de articole a fost reformulat pentru a delimita mai bine împuternicirea Comisiei. Elemente esențiale au fost introduse în actul de bază într-un număr de cazuri.

([1]) Sub rezerva verificării din punct de vedere juridic și lingvistic

([2]) Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor privind o nouă strategie în materie de sănătate animală pentru Uniunea Europeană (2007-2013) desfășurată sub deviza „Prevenirea este mai eficientă decât vindecarea" [13292/07 – COM(2007) 539 final].

În continuare, Consiliul a identificat o serie de acte delegate și de punere în aplicare „cheie", în absența cărora regulamentul nu ar putea fi aplicat în mod corespunzător. În scopul de a permite statelor membre și operatorilor să se adapteze în mod corespunzător la noile norme, Comisia trebuie să adopte actele respective cel târziu cu 24 de luni înainte de data aplicării regulamentului.

(b) *Lista bolilor listate*

Conform propunerii Comisiei, lista bolilor cărora li se aplică normele de prevenire a bolilor și normele de control specifice din regulament („bolile listate") ar fi adoptată printr-un act de punere în aplicare.

În urma unei discuții detaliate și a unei cereri ferme din partea Parlamentului European, Consiliul a convenit asupra faptului că această listă ar trebui să fie adoptată ca o anexă la regulament, cu excepția a cinci boli care au fost considerate ca îndeplinind criteriile de includere pe listă într-o manieră atât de neechivocă, încât au fost deja identificate în articolul relevant din regulament.

Consiliul a consolidat, de asemenea, criteriile incluse în actul de bază pentru revizuirea listei bolilor listate în anexă și a convenit că Comisia ar trebui să facă modificările necesare în conformitate cu aceste criterii (prin acte delegate) cu cel târziu 24 de luni înainte de data aplicării regulamentului.

Lista inițială din anexă include acele boli care, în conformitate cu Regulamentul (UE) nr. 652/2014, sunt eligibile pentru cofinanțare din partea UE pentru programe de eradicare, combatere și supraveghere a acestora sau pentru măsuri de urgență, cu excepția celor cinci boli prevăzute la articolul menționat anterior.

(c) *Criterii de clasificare a bolilor listate*

Consiliul a fost de acord cu Comisia în ceea ce privește faptul că clasificarea bolilor listate, respectiv aplicarea normelor de prevenire și control al bolilor pentru fiecare dintre aceste boli, poate fi adoptată de Comisie prin acte de punere în aplicare. Pentru a face procesul de clasificare mai previzibil și mai transparent, Consiliul a adăugat mai multe detalii criteriilor propuse, a introdus noi criterii și a făcut aceste criterii obligatorii. Consiliul a convenit, de asemenea, că criteriile de clasificare ar putea fi modificate numai prin procedura legislativă ordinară.

(d) *Circulația necomercială a animalelor de companie*

Regulamentul (UE) nr. 576/2013 stabilește o procedură simplificată pentru circulația animalelor de companie atunci când aceasta este considerată circulație necomercială în conformitate cu regulamentul respectiv. Propunerea Comisiei ar fi abrogat regulamentul menționat și ar fi integrat dispozițiile sale în Legea privind sănătatea animală prin acte delegate și de punere în aplicare, deși regulamentul a fost adoptat recent. Pentru a se asigura stabilitatea normelor din regulamentul menționat, Consiliul a fost de acord că, deși ar trebui să fie abrogat prin prezentul regulament, ar trebui să continue să se aplice pentru o perioadă de 10 ani. De asemenea, Consiliul a inclus cele mai multe dintre elementele sale în actul de bază.

IV. **CONCLUZIE**

Poziția Consiliului în primă lectură reflectă pe deplin acordul la care s-a ajuns între cei doi colegiuitori, deoarece acesta a fost confirmat prin scrisoarea sus-menționată din partea președintelui Comisiei pentru agricultură și dezvoltare rurală a Parlamentului European adresată președintelui Comitetului reprezentanților permanenți (partea 1) la 17 iunie 2015. Ulterior, acesta a fost aprobat de Consiliu la 14 septembrie 2015, prin adoptarea acordului politic.