

IV

(Informace)

INFORMACE ORGÁNŮ, INSTITUCÍ A JINÝCH SUBJEKTŮ EVROPSKÉ UNIE

RADA

Závěry Rady

„Odborná příprava právníků: nezbytný nástroj pro konsolidaci *acquis* EU“

(2014/C 443/04)

RADA EVROPSKÉ UNIE,

PŘIPOMÍNÁJÍC:

sdělení Komise Evropskému parlamentu a Radě ze dne 29. června 2006 o vzdělávání právníků v Evropské unii (KOM(2006) 356 v konečném znění);

usnesení Rady o dalším vzdělávání soudců, státních zástupců a soudních zaměstnanců v Evropské unii (2008/C 299/01);

Článek 81 odst. 2 písm. h) a čl. 82 odst. 1 písm. c) Smlouvy o fungování Evropské unie, které se týkají podpory dalšího vzdělávání soudců a soudních zaměstnanců v občanských a trestních věcech ze strany Unie;

Magnu Chartu soudců Poradní rady evropských soudců (CCJE) Rady Evropy z roku 2010, v níž je zdůrazněno, že počáteční vzdělávání i celoživotní vzdělávání je právem i povinností soudců a představuje důležitý prvek ochrany nezávislosti soudců, jakož i kvality a účinnosti soudního systému (CCJE (2010) 3 v konečném znění);

sdělení Evropské komise s názvem „Budování důvěry v celoevropskou justici – nový rozměr evropského justičního vzdělávání“ (KOM(2011) 551 v konečném znění);

závěry Rady ze dne 27. října 2011 o evropském justičním vzdělávání (2011/C 361/03);

usnesení Evropského parlamentu ze dne 14. března 2012 o justičním vzdělávání (2012/2575(RSP));

sdělení Evropské komise s názvem „Agenda EU v oblasti spravedlnosti do roku 2020 - posílit důvěru, mobilitu a růst v Unii“ (COM(2014) 144 final);

strategické směry Evropské rady pro prostor svobody, bezpečnosti a práva ze dne 27. června 2014, v nichž je uvedeno, že jsou „nezbytná další opatření za účelem [...] posílení odborné přípravy odborníků z praxe“ (EUCO 79/14);

ZDŮRAŽŇUJE, že:

soudci a státní zástupci hrají stejně jako další právní odborníci základní roli při zaručování, že právo Evropské unie bude dodržováno;

oblast spravedlnosti včetně justiční spolupráce se vstupem Lisabonské smlouvy v platnost stala vyspělou oblastí politiky EU; evropský prostor práva musí být nyní konsolidován; odborná příprava je klíčovým nástrojem k zajištění toho, aby se práva zaručená právními předpisy EU stala skutečností, aby se zvýšila účinnost systémů soudnictví v členských státech a aby mezi právními odborníky panovala vzájemná důvěra v systémy soudnictví. Toto by na oplátku mělo pomoci zajistit hladký průběh přeshraničních řízení a uznávání soudních rozhodnutí;

VÍTÁ:

1. skutečnost, že více než 210 000 právních odborníků, tedy soudců, státních zástupců, soudních úředníků, právníků, notářů nebo soudních vykonavatelů, se v letech 2011 až 2013 zúčastnilo odborné přípravy v oblasti práva EU, jak vyplývá z výročních zpráv Komise o evropském justičním vzdělávání;
2. šíření osvědčených postupů pro soudce, státní zástupce, právníky a soudní úředníky a doporučení ke zlepšení odborné přípravy těchto profesí, jež vyplývají z pilotního projektu evropského justičního vzdělávání, navrženého Evropským parlamentem v roce 2012 a prováděného Evropskou komisí v letech 2013 a 2014;
3. přijetí programu Spravedlnost⁽¹⁾ na období 2014 až 2020, jehož cílem je podpora a prosazování justičního vzdělávání s cílem podporovat společnou právní a justiční kulturu a který na tento cíl ze svého celkového rozpočtu vyčleňuje 35 %, tedy 132 milionů EUR;
4. zvýšenou účast soudců a státních zástupců na výměně a dalších přeshraničních vzdělávacích akcích, jež byly v uplynulých letech prováděny, umožňovány a koordinovány Evropskou sítí pro justiční vzdělávání (EJTN);

UZNÁVÁ, že:

1. zatímco dochází ke zlepšení situace, je třeba vyvinout větší úsilí, pokud jde o dosažení ambiciózního cíle, podle nějž by se v letech 2011 až 2020 měla polovina (ca. 700 000) všech právních odborníků účastnit odborné přípravy v oblasti práva EU;
2. potřeby odborné přípravy právních odborníků stále ještě nejsou plně uspokojeny a situace se v různých právních profesích a členských státech liší;
3. osvědčené postupy je třeba rozsáhle šířit, aktualizovat a sdílet mezi právními profesemi;
4. právní odborníci se stále setkávají s překážkami účasti na vzdělávacích akcích, jako je např. nedostatek času či finančních prostředků, nedostatek vzdělávacích kurzů zaměřených na právo EU nebo nedostatek odborných jazykových schopností, jež jsou pro účast na přeshraničních vzdělávacích akcích nezbytné;
5. na úrovni EU představuje EJTN prostřednictvím svých členů nejlepší místo pro koordinaci vnitrostátních vzdělávacích akcí a pro rozvoj nabídky přeshraničního odborného vzdělávání pro soudce a státní zástupce; za poslední léta se této síti dostalo zvýšené finanční podpory ze strany Evropské unie;

VYZÝVÁ POSKYTOVATELE SOUDNÍHO VZDĚLÁVÁNÍ NA VNITROSTÁTNÍ ÚROVNI I POSKYTOVATELE ODBORNÉHO VZDĚLÁVÁNÍ PRO PRÁVNÍ PROFESE, ABY:

1. systematicky začleňovali odbornou přípravu v oblasti práva EU a zejména Listiny základních práv Evropské unie do počátečních i průběžných vzdělávacích akcí na vnitrostátní úrovni, pokud je to nutné pro řádné plnění soudních nebo profesních funkcí;
2. navazovali případně na osvědčené postupy a doporučení vyplývající z pilotního projektu evropského justičního vzdělávání;
3. usnadnili, že přeshraniční vzdělávací akce v oblasti práva EU poskytnuté v jiném členském státě nebo evropským poskytovatelem odborného vzdělávání byly uznány za splňující podmínky stanovené pro vnitrostátní odbornou přípravu, pokud existují;
4. v případě potřeby zlepšili shromažďování spolehlivých údajů o vzdělávání a tyto údaje sdíleli s Komisí, již se tak umožní zlepšit přesnost každoročního předkládání zprávy o evropském justičním vzdělávání;
5. podpořili koordinaci vzdělávání poskytovaného vnitrostátními organizacemi svobodných právnických profesí prostřednictvím svých příslušných subjektů na úrovni EU;

VYZÝVÁ ČLENSKÉ STÁTY, ABY:

1. převedly prioritní postavení odborné přípravy právních odborníků stanovené v závěrech Evropské rady v červnu roku 2014 do konkrétních opatření tím, že:
 - přidělí nezbytné rozpočtové prostředky pro rozvoj odpovídající nabídky odborného vzdělávání, a
 - umožnily právníkům účast na nabízených vzdělávacích akcích;

⁽¹⁾ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1382/2013 ze dne 17. prosince 2013, kterým se zavádí program Spravedlnost na období 2014 až 2020 (Úř. věst. L 354, 28.12.2013, s. 73).

2. zvážily navýšení či alespoň zachování své finanční podpory EJTN s přihlédnutím k právnímu rámci EJTN a přímému spolufinancování určitého odborného vzdělávání členskými státy v souladu s příslušnými potřebami v této oblasti, jež by odpovídalo příspěvku EU a umožnilo této síti další rozvoj její činnosti, jako jsou například výměny a přeshraniční odborné vzdělávání;
3. podpořily shromažďování spolehlivých údajů v této oblasti;

VYZÝVÁ EVROPSKOU KOMISI, ABY:

1. čerpala z dostupných odborných znalostí ve členských státech a mezi zúčastněnými subjekty a při přípravě doporučení pro standardy odborné přípravy všech právních profesí vycházela z úspěšné práce EJTN a výsledků pilotního projektu evropského justičního vzdělávání;
 2. pokračovala v předkládání zpráv o účasti právních odborníků na odborné přípravě v oblasti práva EU a práva ostatních členských států;
 3. pořádala pravidelná setkání na úrovni EU se zúčastněnými subjekty zapojenými do odborné přípravy právních odborníků s cílem zhodnotit pokrok a případně napomoci při přípravě dalších zlepšení evropského justičního vzdělávání;
 4. pořádala zvláštní setkání na úrovni EU se zúčastněnými subjekty s cílem zmapovat stávající vzdělávací činnost, určit případné nedostatky a navrhnout zlepšení, a aby se přitom zaměřila zejména na odbornou přípravu právních odborníků a veřejných činitelů uplatňujících Listinu základních práv Evropské unie;
 5. povzbuzovala poskytovatele odborného vzdělávání, ať již veřejné či popřípadě soukromé, aby rozšířili nabídku odborné přípravy v oblasti práva EU a znalostí cizího odborného právního jazyka pro právní odborníky, přičemž by měli přihlédnout k účelu, jímž je kvalita a nákladová efektivita takové odborné přípravy;
 6. se zabývala zejména otázkou odborné přípravy soudních úředníků, včetně zlepšení odborné přípravy v oblasti práva EU těch soudních úředníků, jejichž náplň práce zahrnuje prvky práva EU, a popřípadě usnadněním přeshraniční spolupráce poskytovatelů odborné přípravy soudních úředníků;
 7. zvýšila - při dodržení rozpočtových požadavků a postupů EU - finanční podporu Evropské sítě pro justiční vzdělávání, jež je zásadním nástrojem pro zlepšení odborné přípravy soudců a státních zástupců v EU;
 8. zvýšila finanční podporu projektů přeshraničního odborného vzdělávání, jak je stanoveno ve finančním programu v oblasti spravedlnosti na období 2014–2020, a zároveň snižovala administrativní zátěž příjemců finančních prostředků;
 9. dále rozvíjela část portálu evropské e-justice věnovanou justičnímu vzdělávání, včetně na e-learningu, jakožto účinného nástroje pro další rozvoj evropského justičního vzdělávání.
-