GEMEENSCHAPPELIJK STANDPUNT (EG) Nr. 55/2000

door de Raad vastgesteld op 8 december 2000

vastgesteld met het oog op de aanneming van de Verordening (EG) nr. .../2000 van het Europees Parlement en de Raad van ... inzake de toewijzing van vergunningen voor zware vrachtwagens die in Zwitserland aan het verkeer deelnemen

(2000/C 375/05)

HET EUROPEES PARLEMENT EN
DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, met name artikel 71,

Gezien het voorstel van de Commissie [1],

Gezien het advies van het Economisch en Sociaal Comité [2],

Volgens de procedure van artikel 251 van het Verdrag [3],

Overwegende hetgeen volgt:

(1) De Zwitserse Bondsraad heeft op 1 november 2000 besloten met ingang van 1 januari 2001 zware vrachtwagens tot 34 ton toe te laten op zijn grondgebied en om met ingang van deze datum contingenten te openen voor voertuigen met totaal effectief gewicht in beladen toestand groter dan 34 ton maar niet groter dan 40 ton, alsmede voor lege voertuigen en voertuigen die een lichte lading vervoeren. Dit besluit valt samen met de invoering van de „Redevance poids lourds liée aux prestations" op het Zwitsers wegennet.

(2) Dit besluit is een autonome maatregel van de Zwitserse Bondsstaat en kan derhalve niet worden beschouwd als een voorlopige toepassing van de Overeenkomst tussen de Europese Gemeenschap en de Zwitserse Bondsstaat betreffende het vervoer van goederen en personen per spoor en over de weg van 21 juni 1999. Om deze overeenkomst te kunnen sluiten dient de Gemeenschap zeven tegelijk ondertekende overeenkomsten met de Zwitserse Bondsstaat in werking te doen treden.

(3) Er dienen permanente regels te worden vastgesteld voor de toewijzing en het beheer van de vanaf 1 januari 2001 aan de Gemeenschap ter beschikking gestelde vergunningen.

(4) Om praktische redenen en om redenen van beheer dienen de vergunningen door de Commissie aan de lidstaten ter beschikking te worden gesteld.

(5) Daartoe dient een toewijzingsmethode te worden vastgesteld; de lidstaten dienen vervolgens de aantallen aan hen toegewezen vergunningen met inachtneming van objectieve criteria over de ondernemingen te verdelen.

(6) Voor een optimale benutting van de vergunningen moeten alle niet toegewezen vergunningen weer aan de Commissie worden overgedragen zodat zij opnieuw kunnen worden verdeeld.

(7) De toewijzing van de vergunningen dient te gebeuren aan de hand van criteria waarbij ten volle rekening wordt gehouden met de huidige goederenvervoersstromen en feitelijke behoeften van het vervoer door het Alpengebied.

(8) Op grond van de werkelijke verkeersstroom kan herziening van de toewijzing van de vergunningen noodzakelijk zijn, waarbij rekening moet worden gehouden met de relevante aspecten van de methode omschreven in bijlage III. Bij dergelijke herzieningen dient de Commissie door een comité te worden bijgestaan.

(9) De voor de uitvoering van dit besluit vereiste maatregelen dienen te worden vastgesteld overeenkomstig Besluit 1999/468/EG van de Raad van 28 juni 1999 tot vaststelling van de voorwaarden voor de uitoefening van de aan de Commissie verleende uitvoeringsbevoegdheden [4],

---

[1] PB C 114 van 27.4.1999, blz. 4 en PB C 248 E van 29.8.2000, blz. 108.
[2] PB C 329 van 17.11.1999, blz. 1.
[3] Advies van het Europees Parlement van 15 december 1999 (PB C 296 van 18.10.2000, blz. 108), gemeenschappelijk standpunt van de Raad van 8 december 2000 en besluit van het Europees Parlement van ... (nog niet bekendgemaakt in het Publicatieblad).
[4] PB L 184 van 17.7.1999, blz. 23.

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

Deze verordening behelst een regeling voor de verdeling van door Zwitserland aan de Gemeenschap toegekende vergunningen waardoor met ingang van 1 januari 2001 zware vrachtwagens tot 34 ton toe worden gelaten op Zwitsers grondgebied en met ingang van deze datum contingenten worden geopend voor voertuigen met een totaal effectief gewicht in beladen toestand groter dan 34 ton maar niet groter van 40 ton, alsmede voor lege voertuigen en voertuigen die een lichte lading vervoeren. Deze regeling valt samen met de „Redevance poids lourds liée aux prestations" op het Zwitsers wegennet.

Artikel 2

Voor de doeleinden van deze verordening wordt verstaan onder:

1) „vergunning voor zware voertuigen", een vergunning die toelaat dat vrachtwagens met een effectief gewicht in beladen toestand groter dan 34 ton maar niet groter dan 40 ton op Zwitsers grondgebied aan het verkeer mogen deelnemen;

2) „vergunning voor lege voertuigen", een vergunning die toelaat dat lege vrachtwagens en vrachtwagens die een lichte lading vervoeren, op Zwitsers grondgebied aan het verkeer mogen deelnemen.

Artikel 3

1. De Commissie wijst de vergunningen toe overeenkomstig de bepalingen van de leden 2 tot en met 4.

2. De vergunningen voor zware voertuigen worden toegewezen overeenkomstig bijlage I.

3. De vergunningen voor lege voertuigen worden toegewezen overeenkomstig bijlage II.

4. Voor elk jaar worden de vergunningen toegewezen vóór 15 augustus van het voorafgaande jaar.

Artikel 4

De lidstaten wijzen de vergunningen volgens objectieve en niet-discriminerende criteria toe aan de op hun grondgebied gevestigde ondernemingen.

Artikel 5

De lidstaten dragen aan de Commissie jaarlijks vóór 15 september de vergunningen over die voor dat jaar niet aan ondernemingen zijn toegewezen.

De Commissie verdeelt deze vergunningen overeenkomstig de procedure van artikel 7 over een of meer lidstaten teneinde voor een optimale benutting van deze vergunningen zorg te dragen.

Artikel 6

Bij haar voorstel voor aanpassing baseert de Commissie zich op de werkelijke verkeersstromen gedurende het jaar 2001, waarbij evenzeer rekening wordt gehouden met de bilaterale als met de transitoverkeersstromen. Indien door deze herberekening het aantal aan een lidstaat toe te kennen vergunningen significant verschilt van het aantal genoemd in de bijlagen I en II, worden deze bijlagen aangepast volgens de procedure van artikel 7.

Artikel 7

1. De Commissie wordt bijgestaan door een comité.

2. Wanneer naar dit artikel wordt verwezen, zijn de artikelen 5 en 7 van Besluit 1999/468/EG van toepassing, met inachtneming van artikel 8 van dat besluit.

De in artikel 5, lid 6, van Besluit 1999/468/EG genoemde termijn wordt vastgelegd op drie maanden.

3. Het comité stelt zijn reglement van orde vast.

Artikel 8

Deze verordening treedt in werking op de datum waarop zij in het Publicatieblad van de Europese Gemeenschappen wordt bekendgemaakt.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te ...

Voor het Europees Parlement	*Voor de Raad*
De voorzitster	*De voorzitter*

BIJLAGE I

VERDELING VAN DE VERGUNNINGEN VOOR ZWARE VOERTUIGEN

Vergunningen voor zware voertuigen worden door de Commissie als volgt over de lidstaten verdeeld:

Lidstaat	%
België	6,9
Denemarken	1,4
Duitsland	25
Griekenland	0,9
Spanje	2
Frankrijk	15
Ierland	0,85
Italië	24
Luxemburg	1,45
Nederland	8,9
Oostenrijk	8
Portugal	0,7
Finland	0,8
Zweden	0,75
Verenigd Koninkrijk	3,35
Totaal	100

Het totale aantal te verdelen vergunningen bedraagt voor de jaren 2001 en 2002 300 000 en voor de jaren 2003 en 2004 400 000.

BIJLAGE II

VERDELING VAN DE VERGUNNINGEN VOOR LEGE VOERTUIGEN

Vergunningen voor lege voertuigen worden door de Commissie als volgt over de lidstaten verdeeld:

Jaarlijks beschikbare vergunningen voor lege voertuigen

Lidstaat	2001-2004
België	14 067
Denemarken	1 310
Duitsland	50 612
Griekenland	5 285
Spanje	1 500
Frankrijk	16 126
Ierland	220
Italië	93 012
Luxemburg	3 130
Nederland	21 517
Oostenrijk	2 183
Portugal	192
Finland	867
Zweden	381
Verenigd Koninkrijk	9 598
Totaal	220 000

BIJLAGE III

BEREKENINGSMETHODE VOOR DE VERGUNNINGTOEWIJZING

De toewijzing van de vergunningen als vastgesteld in de bijlagen I en II geschiedt op de grondslag van de volgende methode:

Vergunningen voor zware voertuigen

Iedere lidstaat ontvangt een basistoewijzing van 1 500 vergunningen.

De resterende vergunningen worden gelijkelijk verdeeld volgens criteria die aan het transito- en aan het bilateraal verkeer gerelateerd zijn.

Dit resultaat wordt enigszins aangepast aan de bijzondere geografische toestand in bepaalde lidstaten.

Bilateraal verkeer

De toewijzing gebeurt op basis van het aandeel van in de lidstaten geregistreerde zware voertuigen die naar en van Zwitserland bilateraal vervoer over de weg verrichten.

Transitoverkeer

De toewijzing gebeurt op basis van het aandeel van in de lidstaten geregistreerde zware voertuigen in het vanwege de huidige gewichtsbeperkingen in Zwitserland totale aantal in het transalpiene wegvervoer over de Noord-Zuid-as omgereden kilometers.

Het aantal omgereden kilometers wordt berekend als het verschil tussen de feitelijke afstand van transalpiene ritten en de kortste afstand door Zwitserland. De afstand in kilometers door Zwitserland wordt in verband met het oponthoud aan de grens en de omstandigheden van het wegverkeer aangepast door bijtelling van 60 kilometer.

Voor de lidstaten waarvoor de bovenbeschreven methoden tot minder dan 200 vergunningen leidt, wordt de toewijzing op 200 vergunningen gesteld.

Vergunningen voor lege voertuigen

De vergunningen voor lege voertuigen worden toegewezen op basis van het aandeel van in de lidstaten geregistreerde voertuigen in het transitoverkeer door Zwitserland van voertuigen met een gewicht in geladen toestand begrepen tussen 7,5 en 28 ton.

ONTWERP-MOTIVERING VAN DE RAAD

I. INLEIDING

De Commissie heeft op 26 februari 1999 [1] bij de Raad een voorstel ingediend voor een verordening inzake de toewijzing van vergunningen voor zware vrachtwagens die in Zwitserland aan het verkeer deelnemen; met deze verordening wordt beoogd de vergunningen die door Zwitserland krachtens de overeenkomst tussen de Zwitserse Bondsstaat en de Europese Gemeenschap inzake het goederenvervoer per spoor en over de weg aan de Europese Gemeenschap worden toegewezen, onder de lidstaten te verdelen.

Het Economisch en Sociaal Comité heeft op 22 september 1999 advies uitgebracht [2].

Het Europees Parlement heeft in het kader van de medebeslissingsprocedure op 15 december 1999 zijn advies in eerste lezing uitgebracht [3].

Op 2 maart 2000 heeft de Commissie een gewijzigd voorstel ingediend [4].

Op 8 december 2000 heeft de Raad zijn gemeenschappelijk standpunt vastgesteld overeenkomstig artikel 251 van het Verdrag.

II. ANALYSE VAN HET GEMEENSCHAPPELIJK STANDPUNT

Sinds de indiening door de Commissie van het gewijzigde voorstel in maart 2000 heeft de Raad de besprekingen hierover voortgezet met de bedoeling het resultaat van de eerste lezing van het Europees Parlement ten volle te respecteren, met inbegrip dus van de door het Parlement voorgestelde amendementen, die trouwens door de Commissie in haar gewijzigde voorstel zijn overgenomen. Bij het vaststellen van zijn gemeenschappelijk standpunt heeft de Raad echter rekening moeten houden met een aantal elementen en ontwikkelingen die zich sindsdien hebben voorgedaan.

Het oorspronkelijke Commissievoorstel werd gepresenteerd als een besluit tot uitvoering van een van de overeenkomsten tussen de Europese Gemeenschappen en de Zwitserse Bondsstaat, deze inzake het goederenvervoer per spoor en over de weg. Maar wegens de in sommige lidstaten nog lopende ratificatieprocedures betreffende een van de overeenkomsten die deel uitmaken van het geheel van zeven met Zwitserland ondertekende overeenkomsten, zijn deze overeenkomsten, waaronder de overeenkomst inzake het goederenvervoer per spoor en over de weg, nog niet in werking getreden en naar verwachting zal dat pas over enkele maanden gebeuren. In dit verband wordt in herinnering gebracht dat over de zeven overeenkomsten met Zwitserland globale onderhandelingen zijn gevoerd en dat zij op dezelfde datum moeten worden gesloten en in werking moeten treden. Dit ondeelbaarheidsbeginsel is verankerd in artikel 58 van de wegvervoersovereenkomst.

Inmiddels, meer bepaald op 1 november 2000, heeft de Zwitserse Bondsstaat besloten om vanaf 1 januari 2001 het verkeer van zware vrachtwagens tot 34 ton op zijn grondgebied toe te laten en vanaf die datum contingenten te openen voor voertuigen tussen 34 en 40 ton, alsmede voor onbelaste of met lichte goederen geladen voertuigen. Dit besluit van de Zwitserse autoriteiten valt samen met de invoering van de LSVA (prestatiegebonden transitheffing voor vrachtwagens) op het Zwitserse wegennet.

(1) PB C 114 van 27.4.1999, blz. 4.
(2) PB C 329 van 17.11.1999, blz. 1.
(3) PB C 296 van 18.10.2000, blz. 108.
(4) PB C 248 E van 29.8.2000, blz. 108.

In het licht van deze laatste ontwikkeling is de aanneming van deze verordening dus zeer spoedeisend geworden indien men het communautaire bedrijfsleven niet wil beroven van de voordelen die uit het genoemde besluit van Zwitserland voortvloeien. Maar gelet op het ondeelbare karakter van de zeven genoemde overeenkomsten wenste de Raad dat dit besluit niet zou worden beschouwd als een vervroegde toepassing van de wegvervoersovereenkomst. Bij de opzet van de tekst van deze verordening is daarmee rekening gehouden. Bijgevolg heeft de Raad in vergelijking met de resultaten van de eerste lezing door het Europees Parlement een aantal wijzigingen aangebracht die vooral te maken hebben met het loskoppelen van de betrokken verordening van de wegvervoersovereenkomst. Vervolgens heeft hij bij het vaststellen van de verdeelsleutels rekening gehouden met het recentste cijfermateriaal, waarbij hij de methode van het Commissievoorstel heeft gevolgd en deze enigszins heeft aangepast in het licht van de specifieke geografische situatie van sommige lidstaten. De Raad heeft het nuttig geoordeeld een clausule op te nemen betreffende een herziening na een jaar op basis van de reële verkeersstromen. Hij heeft eveneens rekening gehouden met de door het Parlement voorgestelde datum voor de hertoewijzing van de niet-gebruikte vergunningen.

III. **AMENDEMENTEN**

De Raad heeft alle amendementen overgenomen die het Parlement had voorgesteld. Met inachtneming van de rechten en privileges van het Europees Parlement, bedoeld in artikel 7 en met name in lid 3 van het besluit 1999/468/EG van de Raad van 28 juni 1999 tot vaststelling van de voorwaarden voor de uitoefening van de aan de Commissie verleende uitvoeringsbevoegdheden (PB L 184 van 17.7.1999, blz. 23) heeft hij echter gebruik gemaakt van de versie die sinds de aanneming van het programma Socrates met het Europees Parlement is overeengekomen (zie artikel 7 van de ontwerp-verordening).

De Raad heeft het Commissievoorstel gewijzigd wat betreft het loskoppelen van deze verordening van de met Zwitserland ondertekende wegvervoersovereenkomst. Daartoe heeft hij de nieuwe overwegingen 1 en 2 ingevoerd en — nog steeds als gevolg van de loskoppeling — de artikelen 1, 2 en 8 gewijzigd. Tenslotte heeft hij in artikel 6 van deze ontwerp-verordening voorzien in een mechanisme voor herziening na een jaar.