



C/2026/866

9.2.2026 г.

РЕШЕНИЕ № 2/2026 НА ГЕНЕРАЛНИЯ СЕКРЕТАР НА СЪВЕТА НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ

от 30 януари 2026 година

за определяне на правила за изпълнение във връзка с прилагането на Регламент (ЕС) 2018/1725 на Европейския парламент и на Съвета и ограничаването на правата на субектите на данни за целите на ограничителните мерки

(C/2026/866)

ГЕНЕРАЛНИЯТ СЕКРЕТАР НА СЪВЕТА НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 235, параграф 4 и член 240, параграф 2 от него,

като взе предвид Регламент (ЕС) 2018/1725 от 23 октомври 2018 г. относно защитата на физическите лица във връзка с обработването на лични данни от институциите, органите, службите и агенциите на Съюза и относно свободното движение на такива данни и за отмяна на Регламент (ЕО) № 45/2001 и Решение № 1247/2002/ЕО ⁽¹⁾, и по-специално член 25 от него,

като взе предвид становището на Европейския надзорен орган по защита на данните (ЕНОЗД) от 13 юни 2025 г., с който беше проведена консултация в съответствие с член 41, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2018/1725,

като има предвид, че:

- (1) В Регламент (ЕС) 2018/1725 се определят принципите и правилата, приложими за обработването на лични данни от всички институции и органи на Съюза, както и правата на субектите на данни.
- (2) В някои случаи Генералният секретариат на Съвета (ГСС) може да бъде задължен да съгласува правата на субектите на данни, посочени в Регламент (ЕС) 2018/1725, с целите на ограничителните мерки. Той може също да бъде задължен да търси равновесие между правата на даден субект на данни и основните права и свободи на други субекти на данни. За тази цел, с член 25, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2018/1725 на всяка институция или орган на Съюза се предоставя възможността да ограничава прилагането на членове 14 – 21, 35 и 36 от Регламент (ЕС) 2018/1725, както и на член 4, доколкото неговите разпоредби съответстват на правата и задълженията, предвидени в членове 14 – 21 от този регламент. Освен ако не са предвидени ограничения в правен акт, приет въз основа на Договорите, е необходимо да се приемат вътрешни правила, съгласно които ГСС има право да ограничава тези права.
- (3) Съветът може да приема ограничителни мерки срещу физически или юридически лица, групи или недържавни образувания в рамките на общата външна политика и политика на сигурност (ОВППС). Правните актове за установяване на ограничителни мерки се предлагат от върховния представител по отношение на решението в областта на ОВППС въз основа на член 29 от Договора за Европейския съюз (ДЕС). Ограничителните мерки могат да включват ембарго върху износа на оръжия и оборудване, използвани за вътрешни репресии, забрани за влизане на посочени лица в Съюза, замразяване на активи на посочени лица и образувания, както и други общи икономически мерки, като например ограничения върху вноса или износа на определени стоки или услуги, забрани за предоставяне на финансови или други услуги и ограничения върху достъпа до капиталовите пазари. В допълнение върховният представител и Комисията правят съвместно предложение за регламент въз основа на член 215 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС), ако ограничителните мерки се състоят от икономически или финансови ограничения, които трябва да се прилагат пряко от икономическите оператори в Съюза.
- (4) Обща позиция 2001/931/ОВППС на Съвета ⁽²⁾ и Регламент (ЕО) № 2580/2001 на Съвета ⁽³⁾ определят критериите за включване в списъка на лица, групи и образувания, участващи в извършването на терористични действия и подлежащи на ограничителни мерки. В Обща позиция 2001/931/ОВППС и Регламент (ЕО) № 2580/2001 се посочват също действията, представляващи терористични действия за тези цели, и се определят ограничителните мерки, които да бъдат прилагани. Тези мерки са свързани със замразяването на финансови средства и икономически ресурси, както и с мерки, отнасящи се до полицейското и съдебното сътрудничество.

⁽¹⁾ ОВ L 295, 21.11.2018 г., стр. 39, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1725/oj>.

⁽²⁾ Обща позиция на Съвета от 27 декември 2001 г. за прилагането на специални мерки за борба с тероризма (ОВ L 344, 28.12.2001 г., стр. 93, ELI: <http://data.europa.eu/eli/compos/2001/931/oj>).

⁽³⁾ Регламент (ЕО) № 2580/2001 на Съвета от 27 декември 2001 г. относно специалните ограничителни мерки за борба с тероризма, насочени срещу определени лица и образувания (ОВ L 344, 28.12.2001 г., стр. 70, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2001/2580/oj>).

- (5) Решение (ОВППС) 2016/1693 на Съвета ⁽⁴⁾ и регламенти (ЕО) № 881/2002 на Съвета ⁽⁵⁾ и (ЕС) 2016/1686 ⁽⁶⁾ на Съвета установяват правната рамка на Съюза за налагане на ограничения за пътуване на физически лица, както и оръжейно ембарго и замразяване на активи на физически лица и образувания, които са посочени от Съвета за сигурност на ООН като свързани с ИДИЛ (Даиш)/Ал-Кайда.
- (6) При подготвянето и преразглеждането на ограничителните мерки съответните служби на ГСС обработват различни видове лични данни, включително имена (в т.ч. псевдоними) и (ако са известни), дата и място на раждане, гражданство, номер на паспорт и лична карта, пол, адрес, длъжност или професия, професионален опит, образование, бизнес интереси, състав на семейството, финансови данни, национални административни решения, наказателни присъди и обвинения. Може да се обработват и необходимите за кореспонденцията име, служебен адрес, паспорт и професионални координати на адвоката (адвокатите) на лицето. Когато е приложимо, се обработва и информация за членството в терористични организации. Съответните служби гарантират, че обработваните от тях лични данни са адекватни, относими и не са прекомерни по отношение на подготвянето на ограничителната мярка. Лицата, засегнати от дадена ограничителна мярка, следва да бъдат уведомени или чрез лично съобщение, ако адресите им са известни, или чрез известие, публикувано в *Официален вестник на Европейския съюз*. Те следва също така да бъдат информирани за вида на данните, които се обработват или ще бъдат обработвани, как ще бъдат обработвани и какви са техните права в това отношение.
- (7) При подготвянето и преразглеждането на решения за посочване на физически и юридически лица всички лични данни се споделят с държавите членки, Европейската комисия и Европейската служба за външна дейност (ЕСВД). В контекста на съдебни производства Съветът може да прави също позоваване на елементи от лични данни в хода на производството.
- (8) Всички режими на ограничителни мерки подлежат на редовно преразглеждане по отношение на заявените цели и ефективността на мерките, както и в светлината на актуализираната информация и получените възражения. Процесът на преразглеждане може да включва размяна на кореспонденция между Съвета и включените в списъка лица или образувания или техните адвокати, при която могат да бъдат обработвани лични данни (включително предварително уведомление за проект на изложение на мотивите, актуализирана информация, възражения и искания за заличаване от списъка, както и искания за публичен или привилегирован достъп до преписката).
- (9) По време на подготовката и преразглеждането на ограничителните мерки може да има обработване на лични данни и в контекста на комуникацията с международни или регионални организации и трети държави при стриктно спазване на принципа „необходимост да се знае“, по важни причини от обществен интерес и за установяването, упражняването или защитата на правни претенции.
- (10) Когато съществува сериозен риск прилагането на членове 14 – 21, 35 и 36 от Регламент (ЕС) 2018/1725 да засегне ефективността на ограничителните мерки, може да бъде необходимо прилагането на тези членове да се ограничи. В такива случаи е необходимо да се съгласуват правата на субектите на данни съгласно Регламент (ЕС) 2018/1725 и необходимостта Съветът да гарантира ефективността на ограничителната мярка. Всяко ограничаване на дадено право на субектите на данни по силата на ограничителна мярка следва да се прилага само при ограничени обстоятелства и да се разглежда по прозрачен и пропорционален начин по отношение на обхвата и продължителността.
- (11) Може да е необходимо да се запази анонимността на източник. В този случай правото на достъп до самоличността, свидетелските показания и други лични данни на такива лица може да бъде ограничено в рамките на правото на защита.
- (12) ГСС следва да прилага ограничения на правата на субектите на данни само когато тези ограничения са съобразени с характера на основните права и свободи и са строго необходими и пропорционална мярка в едно демократично общество. ГСС следва да посочва причините, обосноваващи тези ограничения.
- (13) Съгласно принципа на отчетност съответната служба на ГСС следва да документира и регистрира прилагането на евентуални ограничения.

⁽⁴⁾ Решение (ОВППС) 2016/1693 на Съвета от 20 септември 2016 г. относно ограничителните мерки срещу ИДИЛ (Даиш) и Ал-Кайда, и други лица, групи, предприятия и образувания, свързани с тях, и за отмяна на Обща позиция 2002/402/ОВППС (ОВ L 255, 21.9.2016 г., стр. 25, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2016/1693/oj>).

⁽⁵⁾ Регламент (ЕО) № 881/2002 на Съвета от 27 май 2002 г. за налагане на някои специфични ограничителни мерки, насочени срещу определени лица и образувания, свързани с организациите ИДИЛ (Даиш) и Ал Кайда (ОВ L 139, 29.5.2002 г., стр. 9, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2002/881/oj>).

⁽⁶⁾ Регламент (ЕС) 2016/1686 на Съвета от 20 септември 2016 г. за налагане на допълнителни ограничителни мерки, насочени срещу ИДИЛ (Даиш) и Ал-Кайда и физически и юридически лица, образувания или органи, свързани с тях (ОВ L 255, 21.9.2016 г., стр. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2016/1686/oj>).

- (14) В член 25, параграф 6 от Регламент (ЕС) 2018/1725 се определя задължение за администратора да информира субектите на данни за основните причини, на които се основава прилагането на дадено ограничение, и за правото им да подадат жалба до Европейския надзорен орган по защита на данните.
- (15) Съгласно член 25, параграф 8 от Регламент (ЕС) 2018/1725 ГСС може да отложи, пропусне или откаже предоставянето на информация на субекта на данните за причините за прилагането на ограничение, ако предоставянето на тази информация би премахнало по какъвто и да било начин ефекта от ограничението. ГСС следва да преценява за всеки отделен случай дали съобщаването на ограничението би премахнало ефекта му.
- (16) Ограниченията следва да бъдат премахвани веднага щом условията, които ги обосновават, престанат да съществуват или когато запазването им би засегнало правото на защита. Необходимостта от ограничителни мерки следва да се оценява редовно.
- (17) Длъжностното лице по защита на данните (ДЛЗД) следва да бъде консултирано своевременно, да бъде информирано за ограниченията, което трябва да бъдат приложени, и да има възможност да предоставя коментари за тяхното съответствие с настоящото решение,

РЕШИ:

Член 1

Приложно поле

1. С настоящото решение се определят правилата, свързани с условията, при които Генералният секретариат на Съвета (ГСС) може да ограничава прилагането на членове 14 – 21, 35 и 36 от Регламент (ЕС) 2018/1725, както и на член 4 от същия регламент, доколкото неговите разпоредби съответстват на правата и задълженията, предвидени в членове 14 – 21 от посочения регламент, в съответствие с член 25 от него.
2. За целите на настоящото решение ГСС се смята за администратор по смисъла на член 3, точка 8 от Регламент (ЕС) 2018/1725. ГСС се представлява от своя генерален секретар.

Член 2

Ограничения

1. ГСС може да ограничава прилагането на членове 14 – 21, 35 и 36 от Регламент (ЕС) 2018/1725, както и на член 4 от същия регламент, доколкото неговите разпоредби съответстват на правата и задълженията, предвидени в членове 14 – 21 от Регламент (ЕС) 2018/1725, при някое от следните обстоятелства:
- а) въз основа на член 25, параграф 1, букви а) – г) и букви ж) и з) от Регламент (ЕС) 2018/1725 – когато Съветът подготвя, приема и преразглежда ограничителни мерки, предвидени в правни актове, основани на член 29 от Договора за Европейския съюз (ДЕС) и член 215 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС); както и съгласно Обща позиция 2001/931/ОВППС, Регламент (ЕО) № 2580/2001, Решение (ОВППС) 2016/1693 и регламенти (ЕО) № 881/2002 и (ЕС) 2016/1686 на Съвета;
- б) въз основа на член 25, параграф 1, букви а) – г) и букви ж) и з) от Регламент (ЕС) 2018/1725 – при осигуряване на възможността трети страни да докладват поверително за факти, които водят до подготвяне или преразглеждане на ограничителни мерки, предвидени в правни актове, основани на член 29 от ДЕС и член 215 от ДФЕС; както и съгласно Обща позиция 2001/931/ОВППС, Регламент (ЕО) № 2580/2001, Решение (ОВППС) 2016/1693 и регламенти (ЕО) № 881/2002 и (ЕС) 2016/1686 на Съвета;
- в) въз основа на член 25, параграф 1, букви а) – г) и букви ж) и з) от Регламент (ЕС) 2018/1725 – при предоставяне на съдействие на други институции, органи, служби или агенции на Съюза или при получаване на съдействие от същите, или при сътрудничество с тях въз основа на съответните споразумения за нивото на обслужване, меморандуми за разбирателство и споразумения за сътрудничество;
- г) въз основа на член 25, параграф 1, букви а) – г) и букви ж) и з) от Регламент (ЕС) 2018/1725 – при предоставяне на съдействие на държавни органи на държавите членки или при получаване на съдействие от същите по тяхно искане или по собствена инициатива;
- д) въз основа на член 25, параграф 1, букви а) – г) и букви ж) и з) от Регламент (ЕС) 2018/1725 – при предоставяне на съдействие на национални органи на трети държави и на международни или регионални организации или при получаване на съдействие от същите, или при сътрудничество с такива органи и организации по тяхно искане или по собствена инициатива; или

- е) въз основа на член 25, параграф 1, букви д) и з) от Регламент (ЕС) 2018/1725 – при обработване на лични данни в контекста на административни, съдебни и други производства.

Член 3

Прилагане на ограничения

1. Всяко ограничение на правата и задълженията, посочено в член 2, е необходимо и пропорционално, като се вземат предвид рисковете за правата и свободите на субектите на данни.
2. Преди прилагане на някое от ограниченията, посочени в член 2, съответната служба на ГСС извършва проверка за необходимост и пропорционалност. Ограниченията следва да са в границите на строго необходимото за постигане на поставената цел.
3. Съответната служба на ГСС документира причините за всяко ограничение, прилагано съгласно настоящото решение, включително проверката, предвидена в параграф 2 от настоящия член, и основанията по член 25, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2018/1725. Тази документация и ако е приложимо – документите, съдържащи фактическите и правните елементи, на които тя се основава, се включват в регистър, поддържан от съответната служба на ГСС. При поискване те се предоставят на Европейския надзорен орган за защита на данните (ЕНОЗД).

Член 4

Продължителност и предпазни мерки

1. Ограниченията, посочени в член 2, се прилагат дотогава, докато причините, на които се основава прилагането им, са валидни.
2. Съответната служба на ГСС прави преглед на прилагането на ограниченията, посочени в член 2, най-малко на всеки 12 месеца или по-рано, ако причините, които ги обосновават, са престанали да съществуват.
3. Ограниченията се отменят веднага щом причините, послужили като основание за налагането им, престанат да съществуват.
4. Когато причините за дадено ограничение, посочено в член 2, престанат да съществуват, ГСС отменя ограничението и посочва на субекта на данните причините за ограничението. Същевременно ГСС информира субекта на данните за възможността да подаде жалба до ЕНОЗД.
5. ГСС прилага предпазни мерки за предотвратяване на злоупотреби или незаконен достъп или предаване на лични данни, които могат да бъдат обект на ограничения. Тези предпазни мерки включват технически и организационни мерки и са подробно разписани, когато е необходимо, във вътрешни решения, процедури и правила за прилагане на ГСС. Предпазните мерки включват:
 - а) адекватно определяне на ролите, отговорностите и процедурните етапи;
 - б) когато е приложимо, сигурна електронна среда, която предотвратява незаконен или случаен достъп или прехвърляне на електронни данни на лица, които нямат разрешение за това;
 - в) когато е приложимо, сигурно съхранение и обработване на документи на хартиен носител; и
 - г) надлежен мониторинг на ограниченията и периодичен преглед на тяхното прилагане.

Член 5

Участие на длъжностното лице по защита на данните

1. Когато съответната служба на ГСС стигне до заключението, че правата на даден субект на данни следва да бъдат ограничени съгласно настоящото решение, тя информира длъжностното лице по защита на данните (ДЛЗД). Тя му предоставя също така достъп до документацията и до документите, съдържащи фактическите и правните елементи, на които тя се основава. Съответната служба на ГСС документира участието на ДЛЗД в прилагането на ограниченията, включително в оценката на необходимостта и пропорционалността на ограничението.
2. ДЛЗД може да поиска от съответната служба на ГСС да преразгледа прилагането на ограниченията. Съответната служба информира писмено ДЛЗД за резултата от поисканото преразглеждане.

Член 6

Информация за субектите на данни

1. В декларацията за защита на личните данни и записите на дейностите по обработване, публикувани в поддържания от ДЛЗД регистър на операциите по обработване, ГСС включва раздел, предоставящ обща информация на субектите на данни относно възможността за ограничаване на правата им съгласно член 2, параграф 1. Информацията включва правата и задълженията, които може да бъдат ограничавани, основанията, на които може да се прилагат ограничения, и евентуалната им продължителност.
2. Съответните служби информират субектите на данни в подходящ формат за текущите или бъдещите ограничения на техните права. Те информират субекта на данните за основните причини, на които се основава прилагането на ограничението, за правото му да се консултира с ДЛЗД и за правото му да подаде жалба до ЕНОЗД.
3. Съответните служби могат да отложат, да пропуснат или да откажат да предоставят на субекта на данни информация, посочена в параграф 2 от настоящия член, доколкото това би обезсилило ефекта от ограничението. Преценката дали това е оправдано, се извършва за всеки отделен случай. Веднага щом престане да обезсилва ефекта от ограничението, информацията се предоставя на субекта на данните.
4. Когато съответната служба на ГСС ограничи изцяло или частично предоставянето на субектите на данни на информация, посочена в параграф 2 от настоящия член, ГСС документира и регистрира причините за ограничението в съответствие с член 3.

Член 7

Съобщаване на субекта на данните за нарушение на сигурността на личните данни

1. Когато ГСС има задължението да съобщи за нарушение на сигурността на данните в съответствие с член 35, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2018/1725, той може, при извънредни обстоятелства, да ограничи изцяло или частично това съобщаване. ГСС документира това решение, както е предвидено в член 3, параграф 3 от настоящото решение.
2. Когато причините за ограничението престанат да съществуват, ГСС съобщава на съответния субект на данни за нарушението на сигурността на личните данни и го информира за основните причини за ограничението, както и за правото му да подаде жалба до ЕНОЗД.

Член 8

Поверителност на електронните съобщения

1. При извънредни обстоятелства ГСС може да ограничи правото на поверителност на електронните съобщения, предвидено в член 36 от Регламент (ЕС) 2018/1725.
2. Когато ограничава правото на поверителност на електронните съобщения, ГСС информира съответния субект на данни, в отговора си на всяко негово искане, за основните причини, на които се основава прилагането на ограничението, и за правото му да подаде жалба до ЕНОЗД.
3. ГСС може да отложи, пропусне или откаже да предостави информация относно причините за дадено ограничение и правото да се подаде жалба до ЕНОЗД, доколкото това може да засегне ефекта от ограничението. Преценката дали това е оправдано, се извършва за всеки отделен случай.

Член 9

Рискове за правата и свободите на субектите на данни

1. Всяко ограничение е съобразено с характера на основните права и свободи и е необходима и пропорционална мярка в едно демократично общество.
2. Когато съответната служба на ГСС, натоварена с подготвянето или преразглеждането на ограничителните мерки, оценява необходимостта и пропорционалността на дадено ограничение, тя отчита потенциалните рискове за правата и свободите на субекта на данни.
3. Никое ограничение не може да има такова въздействие, че да възпрепятства засегнатите от ограничителни мерки лица да упражнят правото си на защита, и по-специално правото да бъдат изслушани в контекста на преразглеждане на ограничителните мерки.

Член 10

Влизане в сила

Настоящото решение влиза в сила в деня след публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Съставено в Брюксел на 30 януари 2026 година.

Генерален секретар

Thérèse BLANCHET
