



C/2026/866

9.2.2026

BESLUT NR 2/2026 AV GENERALSEKRETERAREN FÖR EUROPEISKA UNIONENS RÅD

av den 30 januari 2026

om genomförandebestämmelser för tillämpningen av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/1725 och begränsningar av registrerade personers rättigheter i samband med restriktiva åtgärder

(C/2026/866)

GENERALSEKRETERAREN FÖR EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artiklarna 235.4 och 240.2,

med beaktande av förordning (EU) 2018/1725 av den 23 oktober 2018 om skydd för fysiska personer med avseende på behandling av personuppgifter som utförs av unionens institutioner, organ och byråer och om det fria flödet av sådana uppgifter samt om upphävande av förordning (EG) nr 45/2001 och beslut nr 1247/2002/EG ⁽¹⁾, särskilt artikel 25,

med beaktande av yttrandet av den 13 juni 2025 från Europeiska datatillsynsmannen, med vilken samråd har skett i enlighet med artikel 41.2 i förordning (EU) 2018/1725, och

av följande skäl:

- (1) I förordning (EU) 2018/1725 fastställs de principer och regler som är tillämpliga på sådan behandling av personuppgifter som utförs av alla unionens institutioner och organ samt på registrerades rättigheter.
- (2) I vissa fall kan rådets generalsekretariat (*generalsekretariatet*) behöva förena de registrerades rättigheter enligt förordning (EU) 2018/1725 med de restriktiva åtgärdernas syften. Generalsekretariatet kan även behöva ställa en registrerad persons rättigheter mot andra registrerades grundläggande rättigheter och friheter. I enlighet med artikel 25.1 i förordning (EU) 2018/1725 har därför varje unionsinstitution eller unionsorgan möjlighet att begränsa tillämpningen av artiklarna 14–21, 35 och 36 i förordning (EU) 2018/1725, samt artikel 4 i den mån som dess bestämmelser motsvarar de rättigheter och skyldigheter som fastställs i artiklarna 14–21 i den förordningen. Om begränsningar inte föreskrivs i en rättsakt som har antagits på grundval av fördragen, är det nödvändigt att anta interna regler enligt vilka generalsekretariatet får begränsa dessa rättigheter.
- (3) Rådet får anta restriktiva åtgärder mot fysiska eller juridiska personer eller grupper eller icke-statliga enheter inom ramen för den gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken (Gusp). De rättsakter i vilka restriktiva åtgärder fastställs föreslås – när det gäller Gusp-beslutet – av den höga representanten på grundval av artikel 29 i fördraget om Europeiska unionen (EU-fördraget). De restriktiva åtgärderna kan omfatta embargo mot export av vapen och utrustning som används för internt förtryck, förbud mot inresa till unionen för på förteckningen uppförda personer, frysning av tillgångar för uppförda personer och enheter samt andra allmänna ekonomiska åtgärder, såsom begränsningar av import eller export av vissa varor eller tjänster, förbud mot tillhandahållande av finansiella eller andra tjänster samt restriktioner för tillträde till kapitalmarknader. Dessutom lägger den höga representanten och kommissionen på grundval av artikel 215 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget) fram ett gemensamt förslag till förordning, om de restriktiva åtgärderna består av ekonomiska eller finansiella restriktioner som måste genomföras direkt av ekonomiska aktörer i unionen.
- (4) I rådets gemensam ståndpunkt 2001/931/Gusp ⁽²⁾ och rådets förordning (EG) nr 2580/2001 ⁽³⁾ fastställs kriterierna för uppförande på förteckningen av personer, grupper och enheter som deltar i terroristhandlingar och som ska vara föremål för restriktiva åtgärder. I gemensam ståndpunkt 2001/931/Gusp och förordning (EG) nr 2580/2001 anges också vilka handlingar som utgör terroristhandlingar för detta ändamål och vilka restriktiva åtgärder som ska tillämpas. Dessa åtgärder avser frysning av medel och ekonomiska resurser samt åtgärder som rör polissamarbete och rättsligt samarbete.

⁽¹⁾ EUT L 295, 21.11.2018, s. 39, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1725/oj>.

⁽²⁾ Rådets gemensamma ståndpunkt av den 27 december 2001 om tillämpning av särskilda åtgärder i syfte att bekämpa terrorism (EGT L 344, 28.12.2001, s. 93, ELI: <http://data.europa.eu/eli/compos/2001/931/oj>).

⁽³⁾ Rådets förordning (EG) nr 2580/2001 av den 27 december 2001 om särskilda restriktiva åtgärder mot vissa personer och enheter i syfte att bekämpa terrorism (EGT L 344, 28.12.2001, s. 70, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2001/2580/oj>).

- (5) I rådets beslut (Gusp) 2016/1693 ⁽⁴⁾ och rådets förordningar (EG) nr 881/2002 ⁽⁵⁾ och (EU) 2016/1686 ⁽⁶⁾ fastställs unionens rättsliga ram för åläggande av reserestriktioner för personer samt ett vapenembargo och en frysning av tillgångar för personer och enheter som av FN:s säkerhetsråd har utpekats ha samröre med Isil (Daish)/al-Qaida.
- (6) Vid utarbetande och översyn av restriktiva åtgärder behandlar de berörda avdelningarna vid generalsekretariatet olika typer av personuppgifter, däribland namn (inklusive alias) och (om kända) födelsedatum och födelseort, nationalitet, pass- och id-kortsnummer, kön, adress, befattning eller yrke, yrkesbakgrund, utbildning, affärsintressen, familjesammansättning, finansiella uppgifter, nationella administrativa beslut, brottmålsdomar och åtal. Namn, tjänsteadress och pass- och yrkeskoordinater för personens advokat(er) som behövs för korrespondens får också behandlas. I förekommande fall behandlas även information om medlemskap i terroristorganisationer. De berörda avdelningarna säkerställer att de personuppgifter som de behandlar är adekvata, relevanta och inte alltför omfattande i förhållande till syftena med utarbetandet av den restriktiva åtgärden. De personer som berörs av en restriktiv åtgärd bör underrättas antingen genom ett personligt meddelande om deras adress är känd eller genom ett meddelande som offentliggörs i *Europeiska unionens officiella tidning*. De bör även underrättas om vilken typ av uppgifter som behandlas eller kommer att behandlas, hur de kommer att behandlas och vilka rättigheter som de har i detta avseende.
- (7) När beslut om uppförande av fysiska och juridiska personer utarbetas och ses över delas alla personuppgifter med medlemsstaterna, Europeiska kommissionen och Europeiska utrikestjänsten. I samband med domstolsförfaranden kan rådet också återopa delar av personuppgifter i förfarandena.
- (8) Alla system för restriktiva åtgärder är föremål för regelbunden översyn med avseende på de angivna målen och åtgärdernas verkan och mot bakgrund av uppdaterad information och mottagna synpunkter. Översynsförfarandet kan innefatta skriftväxling mellan rådet och personer eller enheter som är uppförda på förteckningen eller deras advokater, där personuppgifter kan behandlas (inbegripet förhandsmeddelande av ett utkast till redogörelse för skälen, uppdaterad information, synpunkter och ansökningar om avförande från förteckningen samt ansökningar om offentlig eller privilegierad tillgång till ärendeakten).
- (9) Under utarbetandet och översynen av restriktiva åtgärder får personuppgifter också behandlas för kommunikation med internationella eller regionala organisationer och tredjeländer med strikta krav på att de ska behöva informationen och då av viktiga skäl som rör allmänintresset och för att fastställa, göra gällande eller försvara rättsliga anspråk.
- (10) Om det finns en allvarlig risk för att tillämpningen av artiklarna 14–21, 35 och 36 i förordning (EU) 2018/1725 skulle inverka menligt på de restriktiva åtgärdernas verkan, kan det vara nödvändigt att begränsa tillämpningen av dessa artiklar. I sådana fall måste de registrerades rättigheter enligt förordning (EU) 2018/1725 förenas med rådets behov av att säkerställa den restriktiva åtgärdens verkan. Begränsningar av registrerades rättigheter inom ramen för en restriktiv åtgärd bör endast tillämpas under begränsade omständigheter och hanteras på ett öppet och proportionellt sätt i fråga om omfattning och varaktighet.
- (11) Det kan vara nödvändigt att skydda en källas anonymitet. I sådana fall kan rätten till tillgång till sådana personers identitet, vittnesmål och andra personuppgifter begränsas inom ramen för rätten till försvar.
- (12) Generalsekretariatet bör tillämpa begränsningar av registrerades rättigheter endast när dessa begränsningar är förenliga med andemeningen i de grundläggande rättigheterna och friheterna, är absolut nödvändiga och är en proportionell åtgärd i ett demokratiskt samhälle. Generalsekretariatet bör ange skäl som motiverar dessa begränsningar.
- (13) I enlighet med principen om ansvarsskyldighet bör den berörda avdelningen vid generalsekretariatet dokumentera och registrera tillämpningen av eventuella begränsningar.

⁽⁴⁾ Rådets beslut (Gusp) 2016/1693 av den 20 september 2016 om restriktiva åtgärder mot Isil (Daish) och al-Qaida samt personer, grupper, företag och enheter som har samröre med dem och om upphävande av gemensam ståndpunkt 2002/402/Gusp (EUT L 255, 21.9.2016, s. 25, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2016/1693/oj>).

⁽⁵⁾ Rådets förordning (EG) nr 881/2002 av den 27 maj 2002 om införande av vissa särskilda restriktiva åtgärder mot vissa med organisationerna Isil (Daish) och al-Qaida associerade personer och enheter (EGT L 139, 29.5.2002, s. 9, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2002/881/oj>).

⁽⁶⁾ Rådets förordning (EU) 2016/1686 av den 20 september 2016 om införande av ytterligare restriktiva åtgärder mot Isil (Daish) och al-Qaida samt fysiska och juridiska personer, enheter eller organ som har samröre med dem (EUT L 255, 21.9.2016, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2016/1686/oj>).

- (14) I enlighet med artikel 25.6 i förordning (EU) 2018/1725 är den personuppgiftsansvarige skyldig att informera registrerade om de huvudsakliga skälen till begränsningen och om att de har rätt att ge in ett klagomål till Europeiska datatillsynsmannen.
- (15) I enlighet med artikel 25.8 i förordning (EU) 2018/1725 har generalsekretariatet rätt att skjuta upp, utelämna eller neka tillhandahållandet av information till den registrerade om skälen till begränsningen om detta på något sätt skulle upphäva begränsningens verkan. Generalsekretariatet bör i varje enskilt fall bedöma huruvida meddelandet av begränsningen skulle upphäva dess verkan.
- (16) Begränsningar bör upphävas så snart som de villkor som motiverat dem inte längre är tillämpliga eller om det skulle inkräkta på rätten till försvar att behålla dem. Behovet av restriktiva åtgärder bör bedömas regelbundet.
- (17) Dataskyddsombudet bör rådfrågas i god tid och informeras om alla begränsningar som ska tillämpas och bör ha möjlighet att lämna synpunkter på huruvida begränsningarna är förenliga med detta beslut.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Tillämpningsområde

1. I detta beslut fastställs regler för de villkor på vilka rådets generalsekretariat (*generalsekretariatet*) i enlighet med artikel 25 i förordning (EU) 2018/1725 får begränsa tillämpningen av artiklarna 14–21, 35 och 36 i den förordningen, samt artikel 4 i den förordningen i den mån som dess bestämmelser motsvarar de rättigheter och skyldigheter som fastställs i artiklarna 14–21 i samma förordning.
2. Vid tillämpningen av detta beslut ska generalsekretariatet anses vara personuppgiftsansvarig i den mening som avses i artikel 3.8 i förordning (EU) 2018/1725. Generalsekretariatet ska företrädas av sin generalsekreterare.

Artikel 2

Begränsningar

1. Generalsekretariatet får i samtliga följande fall begränsa tillämpningen av artiklarna 14–21, 35 och 36 i förordning (EU) 2018/1725, samt artikel 4 i den förordningen i den mån som dess bestämmelser motsvarar de rättigheter och skyldigheter som fastställs i artiklarna 14–21 i den förordningen:
 - a) I enlighet med artikel 25.1 a–d, g och h i förordning (EU) 2018/1725 när rådet utarbetar, antar och ser över restriktiva åtgärder som fastställs i rättsakter som grundar sig på artikel 29 i fördraget om Europeiska unionen (EU-fördraget) och artikel 215 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget), samt i enlighet med gemensam ståndpunkt 2001/931/Gusp, rådets förordning (EG) nr 2580/2001, beslut (Gusp) 2016/1693 och rådets förordningar (EG) nr 881/2002 och (EU) 2016/1686.
 - b) I enlighet med artikel 25.1 a–d, g och h i förordning (EU) 2018/1725 vid säkerställande av möjligheten för tredje man att rapportera konfidentiellt om fakta som ger upphov till utarbetande och översyn av restriktiva åtgärder som fastställs i rättsakter som grundar sig på artikel 29 i EU-fördraget och artikel 215 i EUF-fördraget, samt i enlighet med gemensam ståndpunkt 2001/931/Gusp, förordning (EG) nr 2580/2001, beslut (Gusp) 2016/1693 och förordningar (EG) nr 881/2002 och (EU) 2016/1686.
 - c) I enlighet med artikel 25.1 a–d, g och h i förordning (EU) 2018/1725 vid tillhandahållande eller mottagande av bistånd till eller från andra av unionens institutioner, organ eller byråer eller vid samarbete med dem i enlighet med relevanta servicenivåavtal, samförståndsavtal och samarbetsavtal.
 - d) I enlighet med artikel 25.1 a–d, g och h i förordning (EU) 2018/1725 vid tillhandahållande eller mottagande av bistånd till eller från samt samarbete med medlemsstaternas offentliga myndigheter, antingen på deras begäran eller på eget initiativ.
 - e) I enlighet med artikel 25.1 a–d, g och h i förordning (EU) 2018/1725 vid tillhandahållande eller mottagande av bistånd till eller från samt samarbete med tredjeländers nationella myndigheter och internationella eller regionala organisationer, antingen på deras begäran eller på eget initiativ, eller

- f) I enlighet med artikel 25.1 e och h i förordning (EU) 2018/1725 vid behandling av personuppgifter i samband med administrativa, rättsliga eller andra förfaranden.

Artikel 3

Tillämpning av begränsningar

1. Alla begränsningar av de rättigheter och skyldigheter som avses i artikel 2 ska vara nödvändiga och proportionella, med beaktande av riskerna för de registrerades rättigheter och friheter.
2. Innan en begränsning som anges i artikel 2 börjar tillämpas, ska den berörda avdelningen vid generalsekretariatet göra en bedömning av behovet och proportionaliteten. Begränsningar ska endast tillämpas där det är absolut nödvändigt för att uppnå målet med dem.
3. Den berörda avdelningen vid generalsekretariatet ska dokumentera skälen till varje begränsning som tillämpas i enlighet med detta beslut, inbegripet den bedömning som föreskrivs i punkt 2 i den här artikeln och skälen enligt artikel 25.1 i förordning (EU) 2018/1725. Dokumentationen och i tillämpliga fall de handlingar som innehåller underliggande faktiska och rättsliga omständigheter ska utgöra en del av ett register som förs av den berörda avdelningen vid generalsekretariatet. De ska på begäran göras tillgängliga för Europeiska datatillsynsmannen (EDPS).

Artikel 4

Varaktighet och skyddsåtgärder

1. De begränsningar som avses i artikel 2 ska fortsätta att tillämpas så länge som de skäl som ligger till grund för dem föreligger.
2. Den berörda avdelningen vid generalsekretariatet ska se över tillämpningen av de begränsningar som avses i artikel 2 minst var tolfte månad, eller tidigare om de skäl som ligger till grund för dem inte längre föreligger.
3. Begränsningarna ska upphävas så snart som de skäl som legat till grund för dem inte längre föreligger.
4. Om skälen till en sådan begränsning som avses i artikel 2 inte längre föreligger, ska generalsekretariatet upphäva begränsningen och uppge skälen till begränsningen till den registrerade. Generalsekretariatet ska samtidigt informera den registrerade om möjligheten att ge in ett klagomål till Europeiska datatillsynsmannen.
5. Generalsekretariatet ska genomföra skyddsåtgärder för att förhindra missbruk eller olaglig tillgång eller överföring av personuppgifter som kan vara föremål för begränsningar. Dessa skyddsåtgärder ska inbegripa tekniska och organisatoriska åtgärder och ska efter behov specificeras i generalsekretariatets interna beslut, förfaranden och genomförandebestämmelser. Skyddsåtgärderna ska inbegripa följande:
 - a) En lämplig definition av roller, ansvar och olika steg i förfarandet.
 - b) I tillämpliga fall, en säker elektronisk miljö som förhindrar olaglig eller oavsiktlig tillgång till eller överföring av elektroniska uppgifter till obehöriga personer.
 - c) I tillämpliga fall, säker lagring och behandling av handlingar i pappersform.
 - d) Vederbörlig kontroll av begränsningar och regelbunden översyn av deras tillämpning.

Artikel 5

Dataskyddsombudets deltagande

1. Om den berörda avdelningen vid generalsekretariatet kommer fram till att en registrerads rättigheter bör begränsas i enlighet med detta beslut, ska den informera dataskyddsombudet. Den ska också ge dataskyddsombudet tillgång till dokumentationen och alla handlingar som innehåller underliggande faktiska och rättsliga omständigheter. Den berörda avdelningen vid generalsekretariatet ska dokumentera dataskyddsombudets deltagande i tillämpningen av begränsningar, inbegripet i bedömningen av behovet av begränsningen och dess proportionalitet.
2. Dataskyddsombudet får begära att den berörda avdelningen vid generalsekretariatet ser över tillämpningen av begränsningarna. Den berörda avdelningen ska skriftligen underrätta dataskyddsombudet om resultatet av den begärda översynen.

*Artikel 6***Information till de registrerade**

1. Generalsekretariatet ska i meddelandet om skydd av personuppgifter och i dokumentationen över behandling som offentliggörs i dataskyddsombudets register över behandlingar införa ett avsnitt med allmän information till de registrerade om att deras rättigheter kan komma att begränsas i enlighet med artikel 2.1. Informationen ska omfatta vilka rättigheter som kan komma att begränsas, skälen till detta och den möjliga varaktigheten.
2. De berörda avdelningarna ska i lämplig form informera de registrerade om nuvarande eller framtida begränsningar av deras rättigheter. De ska informera den registrerade om de huvudsakliga skälen till begränsningen, om hans eller hennes rätt att rådfråga dataskyddsombudet och om hans eller hennes rätt att ge in ett klagomål till Europeiska datatillsynsmannen.
3. De berörda avdelningarna får skjuta upp, utelämna eller neka tillhandahållandet av information till de registrerade enligt punkt 2 i denna artikel så länge som det skulle upphäva begränsningens verkan. En bedömning av huruvida detta är motiverat ska göras i varje enskilt fall. Den registrerade ska tillhandahållas denna information så snart som detta inte längre skulle upphäva begränsningens verkan.
4. Om den berörda avdelningen vid generalsekretariatet helt eller delvis begränsar tillhandahållandet av information till registrerade enligt punkt 2 i denna artikel, ska den dokumentera och registrera skälen till begränsningen i enlighet med artikel 3.

*Artikel 7***Information till den registrerade om en personuppgiftsincident**

1. Om generalsekretariatet är skyldigt att informera om en personuppgiftsincident enligt artikel 35.1 i förordning (EU) 2018/1725, får det under exceptionella omständigheter begränsa sådan information helt eller delvis. Det ska dokumentera det beslutet i enlighet med artikel 3.3 i det här beslutet.
2. När skälen till begränsningen inte längre föreligger, ska generalsekretariatet underrätta den berörda registrerade om personuppgiftsincidenten och informera honom eller henne om de huvudsakliga skälen till begränsningen och om att han eller hon har rätt att ge in ett klagomål till Europeiska datatillsynsmannen.

*Artikel 8***Konfidentialitet för elektronisk kommunikation**

1. Generalsekretariatet får under exceptionella omständigheter begränsa rätten till konfidentialitet för elektronisk kommunikation enligt artikel 36 i förordning (EU) 2018/1725.
2. Om generalsekretariatet begränsar rätten till konfidentialitet för elektronisk kommunikation, ska det i sitt svar på en begäran från den registrerade informera honom eller henne om de huvudsakliga skälen till begränsningen och om att han eller hon har rätt att ge in ett klagomål till Europeiska datatillsynsmannen.
3. Generalsekretariatet får skjuta upp, utelämna eller neka tillhandahållandet av information om skälen till en begränsning och rätten att ge in ett klagomål till Europeiska datatillsynsmannen så länge som det skulle undergräva begränsningens verkan. En bedömning av huruvida detta är motiverat ska göras i varje enskilt fall.

*Artikel 9***Risker för de registrerades rättigheter och friheter**

1. Eventuella begränsningar ska respektera andemeningen i de grundläggande rättigheterna och friheterna och vara nödvändiga och proportionella i ett demokratiskt samhälle.
2. När den berörda avdelning vid generalsekretariatet som har i uppdrag att utarbeta eller se över restriktiva åtgärder bedömer behovet av och proportionaliteten hos en begränsning, ska den beakta de potentiella riskerna för den registrerades rättigheter och friheter.
3. Ingen begränsning får leda till att personer som berörs av restriktiva åtgärder hindras från att utöva sin rätt till försvar och särskilt sin rätt att höras i samband med översynen av de restriktiva åtgärderna.

*Artikel 10***Ikraftträdande**

Detta beslut träder i kraft dagen efter det att det har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Utfärdat i Bryssel den 30 januari 2026.

Thérèse BLANCHET

Generalsekreterare
