



2025/2507

9.12.2025

BESLUIT (GBVB) 2025/2507 VAN DE RAAD

van 8 december 2025

tot wijziging van Besluit 2010/788/GBVB betreffende beperkende maatregelen in het licht van de situatie in de Democratische Republiek Congo

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de Europese Unie, en met name artikel 29,

Gezien het voorstel van de hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Op 20 december 2010 heeft de Raad Besluit 2010/788/GBVB ⁽¹⁾ betreffende beperkende maatregelen in het licht van de situatie in de Democratische Republiek Congo (DRC) vastgesteld.
- (2) Op 12 december 2016 heeft de Raad Besluit (GBVB) 2016/2231 ⁽²⁾ vastgesteld naar aanleiding van de belemmering van het verkiezingsproces en de daaraan gerelateerde mensenrechtenschendingen in de DRC. Besluit (GBVB) 2016/2231 heeft Besluit 2010/788/GBVB gewijzigd, waarbij autonome beperkende maatregelen in artikel 3, lid 2, van Besluit 2010/788/GBVB werden ingevoerd.
- (3) Op basis van een evaluatie van de beperkende maatregelen in artikel 3, lid 2, van Besluit 2010/788/GBVB, en gezien de relevante omstandigheden en de ernst van de situatie in de DRC, moeten die maatregelen worden verlengd tot en met 12 december 2026.
- (4) Op basis van geactualiseerde informatie moeten de vermeldingen voor bepaalde personen die op de lijst in bijlage II bij Besluit 2010/788/GBVB zijn geplaatst, worden gewijzigd. De vermelding voor één persoon moet worden geschrapt.
- (5) Besluit 2010/788/GBVB moet derhalve dienovereenkomstig worden gewijzigd,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Besluit 2010/788/GBVB wordt als volgt gewijzigd:

- 1) in artikel 9, lid 2, wordt de datum “12 december 2025” vervangen door “12 december 2026”;
- 2) bijlage II wordt gewijzigd overeenkomstig de bijlage bij dit besluit.

Artikel 2

Dit besluit treedt in werking op de dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Gedaan te Brussel, 8 december 2025.

Voor de Raad

De voorzitter

R. STOKLUND

⁽¹⁾ Besluit 2010/788/GBVB van de Raad van 20 december 2010 betreffende beperkende maatregelen in het licht van de situatie in de Democratische Republiek Congo (PB L 336 van 21.12.2010, blz. 30, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2010/788/oj>).

⁽²⁾ Besluit (GBVB) 2016/2231 van de Raad van 12 december 2016 tot wijziging van Besluit 2010/788/GBVB betreffende beperkende maatregelen tegen de Democratische Republiek Congo (PB L 336 I van 12.12.2016, blz. 7, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2016/2231/oj>).

Bijlage II bij Besluit 2010/788/GBVB wordt als volgt gewijzigd:

- 1) in deel A (“Personen”) wordt vermelding 41 geschrapt;
- 2) in deel A (“Personen”) worden de vermeldingen 12, 20, 28, 36, 40, 42, 43 en 44 vervangen door:

	Naam	Informatie ter identificatie	Motivering	Datum van plaatsing op de lijst
“12.	Justin BITAKWIRA	alias Bihona-Hayi Functie: nationaal afgevaardigde, verantwoordelijk voor de Wazalendo in Zuid-Kivu Geboortedatum: 5.12.1960 Geboorteplaats: Lemera, DRC Nationaliteit: DRC Geslacht: man Functie of beroep: politicus, voormalig nationaal minister en voorzitter van de Alliantie voor de republiek en het nationale bewustzijn	Justin Bitakwira is een Congolees politicus, voormalig minister van de regering en lid van de politieke partij “Unie voor de Congolese natie”. In februari 2025 werd hij door president Tshisekedi benoemd tot verantwoordelijke in het nationale parlement voor de Wazalendo in Zuid-Kivu. In zijn openbare toespraken heeft hij herhaaldelijk opgeroepen tot geweld en aangezet tot discriminatie en vijandigheid ten opzichte van de Banyamulengegemeenschap, die het mikpunt is geweest van aanvallen door gewapende groeperingen. Die opruiende toespraken en discours zijn olie op het vuur voor het conflict en het geweld in de DRC, met name in de regio Hauts-Plateaux, waar conflicten tussen gemeenschappen woeden. Justin Bitakwira is derhalve verantwoordelijk voor het in stand houden van het gewapende conflict, de instabiliteit en de onveiligheid in de DRC door aan te zetten tot geweld.	8.12.2022

	Naam	Informatie ter identificatie	Motivering	Datum van plaatsing op de lijst
20.	Charles SEMATAMA	alias Sebyanya Functie/rang: bevelhebber, militair leider van Twirwaneho Geboortedatum: 1975 Geboorteplaats: Kalunyo, rond Kamombo, Zuid-Kivu, DRC Nationaliteit: DRC Geslacht: man	Charles Sematama is een voormalig officier van het leger van de DRC (FARDC) en bekleedt de leidinggevende functie van bevelhebber en militair leider van de niet-gouvernementele gewapende groepering Twirwaneho, die actief is in Zuid-Kivu en beweert de Banyamulenge-gemeenschap te vertegenwoordigen. Twirwaneho houdt het gewapende conflict, de instabiliteit en de onveiligheid in de DRC in stand en is verantwoordelijk voor ernstige misbruiken van de mensenrechten in dat land, met name door vrijwillige of gedwongen rekrutering van kinderen met het oog op actieve deelname aan vijandelijkheden, aanslagen op burgers en het leger van de DRC (FARDC), en moorden, zoals aanslagen op burgers in het dorp Mikenge in november 2021, waarbij ten minste zes personen om het leven kwamen. Daarnaast is Charles Sematama rechtstreeks betrokken bij propagandabijeenkomsten en bij de gedwongen rekrutering en inzet van kinderen, onder meer als gewapende escortes. Gezien zijn leidinggevende functie bij Twirwaneho, zijn rechtstreekse betrokkenheid bij de gedwongen rekrutering en inzet van kinderen is Charles Sematama dus betrokken bij het beramen, aansturen of plegen van handelingen in de DRC die ernstige schendingen of misbruiken van de mensenrechten vormen. Hij is ook verantwoordelijk voor het in stand houden van het gewapende conflict, de instabiliteit en de onveiligheid in de DRC.	28.7.2023

	Naam	Informatie ter identificatie	Motivering	Datum van plaatsing op de lijst
28.	Justin Gacheri MUSANGA	alias Gaceri MUSANGA, CS BRAVO SIERRA, BRAVO THREE Functie/rang: brigadegeneraal van de Beweging 23 maart/het Congolese revolutionaire leger (M23/het ARC), bevelhebber van de noordwestelijke defensiezone Geboorteplaats: Masisi, DRC Geslacht: man Vader: Erasto Ntibaturana (Hutuchef in Busumba)	Justin Gacheri Musanga bekleedt een leidinggevende functie als brigadegeneraal van de (M23/ARC), een niet-gouvernementele gewapende groep die actief is in het oosten van de DRC. De M23/ARC houdt het gewapende conflict, de instabiliteit en de onveiligheid in de DRC in stand, met name door aan te zetten tot geweld. Daarnaast is de groep verantwoordelijk voor ernstige mensenrechtenschendingen, waaronder moorden, aanvallen en seksueel geweld tegen burgers, en rekrutering van kinderen. Gezien zijn leidinggevende functie in de M23/ARC is Justin Gacheri Musanga dus betrokken bij het beramen, aansturen of plegen van handelingen in de DRC die ernstige mensenrechtenschendingen vormen. Hij is ook verantwoordelijk voor het in stand houden van het gewapende conflict, de instabiliteit en de onveiligheid in de DRC.	26.7.2024
36.	Bertrand BISIMWA	Functie/rang: leider (president) van de politieke vleugel van de “Beweging 23 maart” (M23) Geboortedatum: 8.9.1972 Geboorteplaats: Bukavu, Democratische Republiek Congo Nationaliteit: DRC Geslacht: man	Bertrand Bisimwa bekleedt een leidinggevende functie als president van de Beweging 23 maart (M23), een niet-gouvernementele gewapende beweging. De M23 houdt het gewapende conflict, de instabiliteit en de onveiligheid in de DRC in stand, met name door aan te zetten tot geweld en een parallel bestuur in het oosten van de DRC uit te rollen, wat een schending vormt van de territoriale integriteit van de DRC. Daarnaast is de groep verantwoordelijk voor ernstige mensenrechtenschendingen, waaronder moorden, aanvallen en seksueel geweld tegen burgers, en voor rekrutering van kinderen. Gezien zijn leidinggevende functie in de M23 is Bertrand Bisimwa betrokken bij het beramen, aansturen of plegen van handelingen in de DRC die ernstige mensenrechtenschendingen vormen. Hij is ook verantwoordelijk voor het verstrekken van steun aan entiteiten die het gewapende conflict, de instabiliteit en de onveiligheid in de DRC in stand houden, met name door bij te dragen aan de uitrol van een parallel bestuur in het oosten van de DRC.	17.3.2025

	Naam	Informatie ter identificatie	Motivering	Datum van plaatsing op de lijst
40.	Eugène NKUBITO	Functie/rang: bevelhebber 3e divisie (generaal-majoor) van de Rwanda Defence Force (RDF) Geslacht: man Nationaliteit: Rwanda RDF-dienstnummer: 218	Sinds juni 2023 bekleedt Generaal-majoor Eugène Nkubito een leidinggevende functie als bevelhebber van de 3e divisie van de Rwanda Defence Force (RDF), die in het oosten van de DRC wordt ingezet, meer bepaald in de provincie Noord-Kivu. Het doel van de aanwezigheid van de RDF in de DRC is het versterken van de operaties van de Beweging 23 maart/het Congolese Revolutionaire Leger (M23/ARC), een niet-gouvernementele gewapende groep die in het oosten van Congo actief is, met troepen en materieel. De aanwezigheid van de RDF vormt een schending van de territoriale integriteit van de DRC en houdt het gewapende conflict, de instabiliteit en de onveiligheid in de regio in stand. De RDF is ook verantwoordelijk voor ernstige mensenrechtenschendingen, waaronder collectieve bestraffing, en houdt het plegen van ernstige mensenrechtenschendingen door leden van de M23 in stand. Gezien zijn functie als bevelhebber van de 3e divisie van de RDF, die in het oosten van de DRC wordt ingezet, is Eugène Nkubito verantwoordelijk voor het in stand houden van het gewapende conflict, de instabiliteit en de onveiligheid in de regio.	17.3.2025

	Naam	Informatie ter identificatie	Motivering	Datum van plaatsing op de lijst
42.	Jean-Bosco NZABONIMPA MUPENZI	Functie/rang: vertegenwoordiger van de AFC/M23 voor financiën in Zuid-Kivu Geboorteplaats: Rubaya, Masisi, Noord-Kivu Nationaliteit: DRC Geslacht: man Geassocieerde entiteiten: Beweging 23 maart/Congolees Revolutionair Leger (M23/ARC)	Jean-Bosco Nzabonimpa Mupenzi is de vertegenwoordiger voor financiën in Zuid-Kivu van de Beweging 23 maart/het Congolese Revolutionaire Leger (M23/ARC), die in de Democratische Republiek Congo (DRC) actief is. Hij was sinds januari 2024 actief in de provincie Noord-Kivu, alvorens in maart 2025 benoemd te worden in een nieuwe functie in Zuid-Kivu. De M23 is een gewapende rebellengroep die verantwoordelijk is voor het huidige gewapende conflict, de instabiliteit en de onveiligheid in de regio in stand, evenals de ernstige mensenrechtenschendingen door leden van de M23, waaronder moorden, aanvallen en seksueel geweld tegen burgers, en rekrutering van kinderen. Jean-Bosco Nzabonimpa Mupenzi verleent steun aan de gewapende groep M23, met name door de afdeling financiën en productie van de M23 te leiden en door deel te nemen aan de opleiding van nieuwe rekruten. Gezien zijn leidinggevende functie in de M23 is Jean-Bosco Nzabonimpa Mupenzi betrokken bij het beramen, aansturen of plegen van handelingen in de DRC die ernstige mensenrechtenschendingen vormen. Hij is ook verantwoordelijk voor het in stand houden van het gewapende conflict, de instabiliteit en de onveiligheid in de DRC.	17.3.2025

	Naam	Informatie ter identificatie	Motivering	Datum van plaatsing op de lijst
43.	Francis KAMANZI	Functie/rang: directeur-generaal van het Rwanda Cooperative Agency, voormalig Chief Executive Officer van Rwanda Mines, Petroleum and Gas Board (RMB) Nationaliteit: Rwanda Geslacht: man	Francis Kamanzi bekleedde van februari 2024 tot juli 2025 een leidinggevende functie als Chief Executive Officer van Rwanda Mines, Petroleum and Gas Board (RMB), waarna hij werd benoemd tot directeur-generaal van het Rwanda Cooperative Agency (RCA). Het RCA valt onder de verantwoordelijkheid van het ministerie van Handel en Industrie. Een van de belangrijkste verantwoordelijkheden van het RCA is het reguleren van en het toezicht houden op coöperatieve organisaties. 141 van deze coöperatieve organisaties zijn actief in de mijnbouwsector, de belangrijkste sector voor inkomsten door uitvoer van Rwanda. Francis Kamanzi is dus nog altijd betrokken bij de exploitatie van of handel in natuurlijke hulpbronnen. Het is nog steeds zo dat in door de Beweging 23 maart (M23) gecontroleerde mijnbouwgebieden mineralen worden geëxploiteerd en ten behoeve van zowel de Alliance Fleuve Congo/M23 en de Rwandese economie naar Rwanda worden gesmokkeld, waar deze conflictmineralen worden gemengd met Rwandese productie. Gezien zijn voormalige leidinggevende functie in RMB en zijn huidige functie van directeur-generaal van het RCA is Francis Kamanzi verantwoordelijk voor het exploiteren van het gewapend conflict, de instabiliteit of de onveiligheid in de DRC, onder meer door de illegale exploitatie van of handel in natuurlijke hulpbronnen.	17.3.2025

	Naam	Informatie ter identificatie	Motivering	Datum van plaatsing op de lijst
44.	Joseph MUSANGA BAHATI	alias Erasto; Bahati Erasto; Colonel Erasto; Colonel Bahati Musanga Functie/rang: gouverneur van Noord-Kivu Geboortedatum: 18.8.1978 Geboorteplaats: Bashali-Mokoto (Busumba) Nationaliteit: DRC Geslacht: man Geassocieerde entiteiten: Beweging 23 maart/Alliance Fleuve Congo (M23/AFC)	Joseph Musanga Bahati is een hooggeplaatste figuur in de structuur van de rebellengroep Beweging 23 maart (M23) en in de Alliance Fleuve Congo. Hij bekleedt de functie van hoofd financiën van de M23 al een aantal jaar. In februari 2025 werd hij benoemd tot gouverneur van Noord-Kivu binnen het nieuwe illegale “bestuur” dat de M23 in strijd met de Congolese soevereiniteit heeft opgelegd. De uitrol van een parallel bestuur in de DRC vormt een schending van de territoriale integriteit van de DRC. Dit houdt ook het gewapende conflict, de instabiliteit en de onveiligheid in de regio evenals de ernstige mensenrechtenschendingen door leden van de M23 in stand. Gezien zijn leidinggevende functie in de M23 is Joseph Musanga Bahati betrokken bij het beramen, aansturen of plegen van handelingen in de DRC die ernstige mensenrechtenschendingen vormen. Hij is ook verantwoordelijk voor het in stand houden van het gewapende conflict, de instabiliteit en de onveiligheid in de DRC.	17.3.2025”