



2025/2022

3.10.2025

RÅDETS BESLUT (EU) 2025/2022

av den 2 oktober 2025

om undertecknande, på unionens vägnar, och provisorisk tillämpning av avtalet genom skriftväxling mellan Europeiska unionen och Konungariket Marocko om ändring av protokoll 1 och 4 till Europa-Medelhavsavtalet om upprättande av en associering mellan Europeiska gemenskaperna och deras medlemsstater, å ena sidan, och Konungariket Marocko, å andra sidan

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 207.4 första stycket jämförd med artikel 218.5,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,

av följande skäl:

- (1) Den 10 september 2025 bemyndigade rådet kommissionen att inleda förhandlingar med Konungariket Marocko om ett avtal genom skriftväxling mellan Europeiska unionen och Konungariket Marocko om ändring av protokoll 1 och 4 till Europa-Medelhavsavtalet om upprättande av en associering mellan Europeiska gemenskaperna och deras medlemsstater, å ena sidan, och Konungariket Marocko, å andra sidan.
- (2) Europa-Medelhavsavtalet om upprättande av en associering mellan Europeiska gemenskaperna och deras medlemsstater, å ena sidan och Konungariket Marocko, å andra sidan (*associeringsavtalet*) ⁽¹⁾ trädde i kraft den 1 mars 2000.
- (3) I sin dom i mål C-104/16 P ⁽²⁾ av den 21 december 2016 förtydligade Europeiska unionens domstol (*domstolen*) att associeringsavtalet enbart är tillämpligt på Konungariket Marockos territorium och inte på Västsahara, ett icke självstyrande territorium som är åtskilt från Konungariket Marocko.
- (4) I syfte att fastställa en rättslig grund för beviljandet av tullförmåner enligt associeringsavtalet för produkter med ursprung i Västsahara ingick Europeiska unionen och Konungariket Marocko ett avtal genom skriftväxling om ändring av protokoll 1 och 4 till associeringsavtalet ⁽³⁾ (*avtalet genom skriftväxling*), vilket undertecknades den 25 oktober 2018. Avtalet godkändes genom rådets beslut (EU) 2019/217 ⁽⁴⁾.
- (5) Till följd av domstolens dom av den 4 oktober 2024 i de förenade målen C-779/21 P och C-799/21 P ⁽⁵⁾ upphör beslut (EU) 2019/217 att ha verkan den 4 oktober 2025.

⁽¹⁾ EGT L 70, 18.3.2000, s. 2, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_internation/2000/204/oj.

⁽²⁾ Domstolens dom av den 21 december 2016, *Europeiska unionens råd mot Front populaire pour la libération de la saguia-el-hamra och du rio de oro (Front Polisario)*, C-104/16 P, ECLI:EU:C:2016:973.

⁽³⁾ Avtal genom skriftväxling mellan Europeiska unionen och Konungariket Marocko om ändring av protokoll nr 1 och nr 4 till Europa-Medelhavsavtalet om upprättande av en associering mellan Europeiska gemenskaperna och deras medlemsstater, å ena sidan, och Konungariket Marocko, å andra sidan (EUT L 34, 6.2.2019, s. 4, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_internation/2019/217/oj).

⁽⁴⁾ Rådets beslut (EU) 2019/217 av den 28 januari 2019 om ingående av avtalet genom skriftväxling mellan Europeiska unionen och Konungariket Marocko om ändring av protokoll nr 1 och nr 4 till Europa-Medelhavsavtalet om upprättande av en associering mellan Europeiska gemenskaperna och deras medlemsstater, å ena sidan, och Konungariket Marocko, å andra sidan (EUT L 34, 6.2.2019, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2019/217/oj>).

⁽⁵⁾ Domstolens dom av den 4 oktober 2024, *Europeiska kommissionen, Europeiska unionens råd mot Front populaire pour la libération de la Saguia el-Hamra et du Rio de oro (Front Polisario)*, förenade målen C-779/21 P och C-799/21 P, ECLI:EU:C:2024:835.

- (6) Det är viktigt att säkerställa att de handelsflöden som har utvecklats under årens lopp inte drabbas av störningar och att tullförmånerna inom ramen för associeringsavtalet tillämpas på varor med ursprung i Västsahara, samtidigt som de villkor som fastställs i domstolens dom i de förenade målen C-779/21 P och C-799/21 P iakttas till fullo.
- (7) I flera på varandra följande arbetsdokument från kommissionens avdelningar har kommissionen konstaterat att utvidgningen av tullförmånerna till att omfatta produkter med ursprung i Västsahara får en koncentrerad direkt effekt på sektorn för ett fåtal jordbruks- och fiskeriprodukter på Västsaharas territorium. Tillämpningen av avtalet genom skriftväxling möjliggjorde besparingar på 44,4 miljoner EUR i tullar under 2022 på en export som uppgick till ett värde av 590 miljoner EUR.
- (8) Genom domen i de förenade målen C-779/21 P och C-799/21 P slog domstolen fast att det västsahariska folket måste ha gett sitt samtycke till varje avtal som ingås med Konungariket Marocko och som rör Västsahara. Domstolen slog fast att sådant samtycke kan antas föreligga under förutsättning att det aktuella avtalet inte medför några förpliktelser för Västsaharas folk och att folket vid ianspråktagande av naturresurser i Västsaharas territorium, erhåller en exakt angiven, konkret, väsentlig och kontrollerbar fördel som står i proportion till den utsträckning i vilken dessa naturresurser tas i anspråk. Fördelen måste åtföljas av garantier för att naturresurserna tas i anspråk på ett sätt som överensstämmer med principen om hållbar utveckling.
- (9) I sin dom i mål C-399/22 ⁽⁶⁾ av den 4 oktober 2024 klargjorde domstolen dessutom att Västsaharas territorium måste betraktas som ett separat tullområde i den mening som avses i artikel 60 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 952/2013 ⁽⁷⁾ och följaktligen att Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1308/2013 ⁽⁸⁾ och kommissionens genomförandeförordning (EU) nr 543/2011 ⁽⁹⁾ vad gäller uppgifter om ursprungsland i märkningen av färsk frukt och färska grönsaker som skördats i det territoriet, ska tolkas så att endast Västsahara ska anges som varornas ursprungsland.
- (10) Kommissionen har, i enlighet med de villkor som fastställts av domstolen i dess dom i de förenade målen C-779/21 P och C-799/21 P, förhandlat fram ett nytt avtal genom skriftväxling mellan Europeiska unionen och Konungariket Marocko om ändring av protokoll nr 1 och nr 4 till Europa-Medelhavsavtalet om upprättande av en associering mellan Europeiska gemenskaperna och deras medlemsstater, å ena sidan och Konungariket Marocko, å andra sidan (*det nya avtalet genom skriftväxling*), som ersätter avtalet genom skriftväxling.
- (11) Genom det nya avtalet genom skriftväxling utvidgas de bilaterala tullförmåner som beviljas genom associationsavtalet till att omfatta produkter med ursprung i Västsaharas territorium som står under marockanska tullmyndigheters kontroll.
- (12) Inom ramen för det nya avtalet genom skriftväxling kommer det associeringsråd som inrättats genom associeringsavtalet att uppmanas att anta ett beslut om ändring av protokoll nr 4 till associationsavtalet, om definition av begreppet "ursprungsprodukter" och om metoder för administrativt samarbete i syfte att fastställa de bestämmelser som är nödvändiga för att säkerställa att protokollet kan tillämpas på produkter med ursprung i Västsahara och att handeln fortsätter, särskilt inom frukt- och grönsakssektorn och fiskerisektorn.

⁽⁶⁾ Domstolens dom av den 4 oktober 2024, Confédération paysanne mot Ministre de l'Agriculture et de la Souveraineté alimentaire and Ministre de l'Économie, des Finances et de la Souveraineté industrielle et numérique, C-399/22, ECLI:EU:C:2024:839.

⁽⁷⁾ Europaparlamentets och rådets förordning nr 952/2013 av den 9 oktober 2013 om fastställande av en tullkodex för unionen (EUT L 269, 10.10.2013, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2013/952/oj>).

⁽⁸⁾ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1308/2013 av den 17 december 2013 om upprättande av en samlad marknadsordning för jordbruksprodukter och om upphävande av rådets förordningar (EEG) nr 922/72, (EEG) nr 234/79, (EG) nr 1037/2001 och (EG) nr 1234/2007 (EUT L 347, 20.12.2013, s. 671, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2013/1308/oj>).

⁽⁹⁾ Kommissionens genomförandeförordning 543/2011/EU av den 7 juni 2011 om tillämpningsföreskrifter för rådets förordning (EG) nr 1234/2007 vad gäller sektorn för frukt och grönsaker och sektorn för bearbetad frukt och bearbetade grönsaker (EUT L 157, 15.6.2011, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2011/543/oj).

- (13) I syfte att säkerställa att det görs en tydlig åtskillnad i märkningen mellan, å ena sidan, produkter från frukt- och grönsakssektorn med ursprung i Västsahara som står under marockanska tullmyndigheters kontroll och, å andra sidan, produkter från samma sektor med ursprung i Marocko, och i syfte att säkerställa att unionens konsumenter får korrekt information, fastställs i det nya avtalet genom skriftväxling att frukt och grönsaker med ursprung i Västsahara som står under marockanska tullmyndigheters kontroll, vid import till unionen, ska märkas med uppgift om produktens ursprungsregion, såsom denna anges i det ursprungsintyg som åtföljer dessa produkter vid importen till unionen. Dessutom föreskrivs i det nya avtalet genom skriftväxling att unionen, när det gäller färsk frukt och färska grönsaker med ursprung i Västsahara som står under de marockanska tullmyndigheternas kontroll, får bevilja de ansvariga marockanska myndigheterna de tillstånd som krävs för att utfärda intyg om överensstämmelse med unionens handelsnormer, i enlighet med unionslagstiftningen.
- (14) I enlighet med unionens förklaring, vilken avges i samband med undertecknandet av det nya avtalet genom skriftväxling, kommer unionen först att tillhandahålla finansiering till regionen med inriktning på nyckelsektorer, såsom vatten, inklusive bevattning, energi, bekämpning av ökenspridning och avsaltning av vatten i enlighet med principen om hållbar utveckling. Den mekanism för gemensam utvärdering som anges i det nya avtalet genom skriftväxling kommer att tillämpas av parterna. Samtidigt kommer unionen att öka sitt humanitära bistånd till lägren i Tindouf. Detta bistånd kommer att förmedlas genom unionens och Förenta nationernas tillämpliga kanaler på samma sätt som humanitära insatser. Vidare kommer kommissionen att stödja lämpliga program på områden såsom utbildning, kultur och kompetensutveckling.
- (15) En mekanism för regelbunden kontroll kommer att inrättas i enlighet med punkt 153 i domstolens dom i de förenade målen C-779/21 P och C-799/21 P, och häri kommer mekanismen för gemensam utvärdering att ingå.
- (16) Unionen stöder Förenta nationernas ansträngningar för att finna en rättvis, hållbar och ömsesidigt godtagbar politisk lösning som skulle ge självbestämmande för det västsahariska folket i överensstämmelse med de syften och principer som anges i Förenta nationernas stadga.
- (17) Det nya avtalet genom skriftväxling bör undertecknas, med förbehåll för att det ingås vid en senare tidpunkt, och den förklaring som unionen ska avge vid undertecknandet bör godkännas.
- (18) Det nya avtalet genom skriftväxling bör tillämpas provisoriskt i avvaktan på att det träder i kraft.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Undertecknandet på unionens vägnar av avtalet genom skriftväxling mellan Europeiska unionen och Konungariket Marocko om ändring av protokoll 1 och 4 till Europa-Medelhavsavtalet om upprättande av en associering mellan Europeiska gemenskaperna och deras medlemsstater, å ena sidan, och Konungariket Marocko, å andra sidan, godkänns härmed på unionens vägnar, med förbehåll för att avtalet ingås ⁽¹⁰⁾.

Artikel 2

Europeiska unionens förklaring av avtalet genom skriftväxling mellan Europeiska unionen och Konungariket Marocko om ändring av protokoll 1 och 4 till Europa-Medelhavsavtalet om upprättande av en associering mellan Europeiska gemenskaperna och deras medlemsstater, å ena sidan, och Konungariket Marocko, å andra sidan, godkänns härmed på unionens vägnar.

⁽¹⁰⁾ Texten till avtalet är offentliggjord i EUT L, 2025/2025, 3.10.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/agree/2025/2025/oj>.

Artikel 3

Avtalet ska tillämpas provisoriskt, i enlighet med avtalet och med förbehåll för de anmälningar som föreskrivs i avtalet, i avvaktan på att de förfaranden som är nödvändiga för avtalets ikraftträdande avslutas.

Artikel 4

Detta beslut träder i kraft samma dag som det antas.

Utfärdat i Bryssel den 2 oktober 2025.

På rådets vägnar

M. BJERRE

Ordförande
