



2025/2446

1.12.2025

NEUVOSTON PÄÄTÖS (EU) 2025/2446,

annettu 18 päivänä heinäkuuta 2025,

luvan antamisesta aloittaa neuvottelut liikenneyhteisön perustamista koskevan sopimuksen tarkistamisesta

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 91 artiklan ja 100 artiklan 2 kohdan yhdessä sen 218 artiklan 3 ja 4 kohdan kanssa,

ottaa huomioon Euroopan komission suosituksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Unioni allekirjoitti liikenneyhteisön perustamista koskevan sopimuksen ⁽¹⁾, jäljempänä 'liikenneyhteisösopimus', neuvoston päätöksen (EU) 2017/1937 ⁽²⁾ mukaisesti. Liikenneyhteisösopimus hyväksyttiin unionin puolesta 4 päivänä maaliskuuta 2019 neuvoston päätöksellä (EU) 2019/392 ⁽³⁾. Se tuli voimaan 1 päivänä toukokuuta 2019.
- (2) Liikenneyhteisösopimus edistää unionin ja Albanian tasavallan, Bosnia ja Hertsegovinan, Pohjois-Makedonian tasavallan, Kosovon (*), Montenegron ja Serbian tasavallan, jäljempänä 'kaakkoiseurooppalaiset osapuolet', välisen liikenneverkon kehittämistä maantie-, rautatie-, sisävesi- ja meriliikenteen aloilla. Liikenneyhteisösopimuksella perustettu liikenneyhteisö perustuu kaakkoiseurooppalaisten osapuolten liikennemarkkinoiden asteittaiseen yhdentämiseen unionin liikennemarkkinoihin unionin säännösten asiaa koskevien säännösten perusteella.
- (3) Liikenneyhteisösopimuksen 42 artiklan mukaan liikenneyhteisösopimusta on tarkasteltava uudelleen, jos jokin sopimuspuoli sitä pyytää, ja joka tapauksessa viiden vuoden kuluttua sen voimaantulosta.
- (4) Tammikuussa 2024 perustettiin työryhmä, jonka tehtävänä oli käydä valmistelevia keskusteluja liikenneyhteisösopimuksen uudelleentarkastelusta. Työryhmä koostui komission, jäsenvaltioiden, kaakkoiseurooppalaisten osapuolten ja nykyisten tarkkailijajäsenten edustajista. Työryhmän keskustelut liikenneyhteisösopimuksen uudelleentarkastelusta on saatu päätökseen ja työryhmä on todennut tarpeen saattaa liikenneyhteisösopimus ajan tasalle.
- (5) Liikenneyhteisön ja kahden tarkkailijajäsenen, eli Ukrainan ja Moldovan tasavallan, välisen yhteistyön tiivistämisessä on edistytty huomattavasti.
- (6) Unionin olisi osallistuttava liikenneyhteisösopimuksen muuttamisesta käytäviin neuvotteluihin,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Valtuutetaan komissio käymään unionin puolesta neuvotteluja liikenneyhteisön perustamista koskevan sopimuksen, tarkistamista koskevasta kansainvälisestä sopimuksesta.

2 artikla

Neuvottelut käydään neuvoston antamien ja tämän päätöksen lisäyksessä olevien neuvotteluohjeiden pohjalta.

⁽¹⁾ EUVL L 278, 27.10.2017, s. 3, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_internation/2017/1937/oj.

⁽²⁾ Neuvoston päätös (EU) 2017/1937, annettu 11 päivänä heinäkuuta 2017, liikenneyhteisön perustamista koskevan sopimuksen allekirjoittamisesta Euroopan unionin puolesta ja sen väliaikaisesta soveltamisesta (EUVL L 278, 27.10.2017, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2017/1937/oj>).

⁽³⁾ Neuvoston päätös (EU) 2019/392, annettu 4 päivänä maaliskuuta 2019, liikenneyhteisön perustamista koskevan sopimuksen tekemisestä Euroopan unionin puolesta (EUVL L 71, 13.3.2019, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2019/392/oj>).

(*) Tämä nimitys ei vaikuta asemaa koskeviin kantoihin, ja se on YK:n turvallisuusneuvoston päätöslauselman 1244 (1999) ja Kansainvälisen tuomioistuimen Kosovon itsenäisyysjulistuksesta antaman lausunnon mukainen.

3 artikla

Neuvottelut käydään kuullen yhdistettyjen kuljetusten ja verkkojen työryhmää, joka nimetään Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 218 artiklan 4 kohdassa määrättyksi erityiskomiteaksi.

4 artikla

Tämä päätös on osoitettu komissiolle.

Tehty Brysselissä 18 päivänä heinäkuuta 2025.

Neuvoston puolesta

Puheenjohtaja

M. BJERRE

OHJEET LIIKENNEYHTEISÖSOPIMUKSEN TARKISTAMISTA KOSKEVAN KANSAINVÄLISEN SOPIMUKSEN NEUVOTTELEMISEKSI

SUUNNITELLUN SOPIMUKSEN SOVELTAMISALA

Liikenneyhteisön perustamista koskeva sopimus, jäljempänä 'liikenneyhteisösopimus' tai 'sopimus', edistää EU:n ja Albanian tasavallan, Bosnia ja Hertsegovinan, Pohjois-Makedonian tasavallan, Kosovon (*), Montenegron ja Serbian tasavallan, jäljempänä 'kaakkoiseurooppalaiset osapuolet', välisen liikenneverkon kehittämistä maantie-, rautatie-, sisävesi- ja meriliikenteen aloilla, ja se perustuu kaakkoiseurooppalaisten osapuolten liikennemarkkinoiden asteittaiseen yhdentämiseen EU:n liikennemarkkinoihin unionin säännösten asiaa koskevien säännösten perusteella. Suunniteltujen muutosten yleisenä tavoitteena on tukea ja vahvistaa kaakkoiseurooppalaisten osapuolten lainsäädännön yhdenmukaistamista mutta myös parantaa ja selventää tiettyjä sopimuksen täytäntöönpanossa havaittuja toiminnallisia näkökohtia.

Muutoksilla olisi lisäksi mahdollistettava Ukrainan ja Moldovan tasavallan täysjäsenyys liikenneyhteisösopimuksessa. Jotta varmistettaisiin niiden täysivaltainen liittyminen sopimukseen, komission olisi myös neuvoteltava sopimuksen 40 artiklassa tarkoitettuja siirtymäjärjestelyjä koskevista liitteistä, joita sovelletaan molempiin maihin niiden liittymisen jälkeen.

1. NEUVOTTELUTAVOITTEET

Komission olisi pyrittävä neuvottelujen aikana saavuttamaan tavoitteet, jotka esitetään yksityiskohtaisesti jäljempänä.

- 1) Muutosten yleisenä tavoitteena olisi oltava vahvistaa ja tukea kaikkien sopimuspuolten lainsäädännön yhdenmukaistamista asiaa koskevan EU:n säännösten kanssa ottaen huomioon niiden eurooppalainen tulevaisuus sekä edistää sopimuspuolten liikennemarkkinoiden asteittaista yhdentämistä EU:n liikennemarkkinoihin.
- 2) Muutoksilla olisi lisäksi mahdollistettava tarkkailijajäsenten Ukrainan ja Moldovan tasavallan täysjäsenyys sopimuksessa. Jotta varmistettaisiin niiden täysivaltainen liittyminen sopimukseen, komission olisi myös neuvoteltava sopimuksen 40 artiklassa tarkoitettuja siirtymäjärjestelyjä koskevista liitteistä, joita sovelletaan molempiin maihin niiden liittymisen jälkeen. Lisäksi komission olisi voitava vastata sopimuksen sisältöä koskeviin vaatimuksiin, joita Ukraina ja Moldovan tasavalta saattavat esittää.
- 3) Tältä osin muutoksiin voisi sisältyä myös erityisesti Länsi-Balkania koskevien määräysten tarkistaminen siten, että määräyksissä viitataan tarvittaessa myös edellä mainittuihin maihin, sekä sopimuksen liitteessä V esitetyn talousarviorasitteen jakamista koskevan kaavan tarkistaminen sopimuspuolten määrän kasvun huomioimiseksi ja rahoitusosuuksien tasapuolisen jakautumisen varmistamiseksi.
- 4) Lainsäädännön yhdenmukaistamisen tehostamiseen tähtäävissä muutoksissa olisi käsiteltävä seuraavia lisänäkökohtia:
 - a) vahvistetaan sopimukseen sisältyviä lainsäädännön yhdenmukaistamista koskevia velvoittavia sitoumuksia määräämällä seuraamuksista (kuten äänioikeuksien keskeyttämisestä) vakavissa tai jatkuvissa rikkomistapauksissa;
 - b) tunnustetaan ja vakiinnutetaan nykyiset ja tulevat sopimusta koskevat toimintasuunnitelmat lainsäädännön yhdenmukaistamisen tukemiseksi;
 - c) vahvistetaan ja täsmennetään pysyvän sihteeristön 28 artiklan mukaista roolia, jotta voidaan tukea paremmin kaakkoiseurooppalaisten osapuolten eurooppalaista tulevaisuutta; ja
 - d) selkiytetään ja kehitetään määräaikoja koskevia sääntöjä, erityisesti 3 artiklan 2 kohdan b alakohdan osalta, jotta sopimuksen liitteessä I vahvistetun lainsäädännön asiaankuuluvista määräyksistä voitaisiin tehdä kaakkoiseurooppalaisia osapuolia velvoittavia.
- 5) Muutoksilla olisi varmistettava, että sopimuksen liite I saatetaan ajan tasalle, erityisesti sisällyttämällä siihen ennen sopimuksen allekirjoittamista vahvistettu EU:n säännöstö ja ottamalla huomioon asiaankuuluva politiikan kehitys. Tähän voi tarvittaessa sisältyä myös kyseisessä liitteessä mainituilla liikenteen tai siihen liittyvillä aloilla käyttöön otetun uuden lainsäädännön sisällyttäminen.

(*) Tämä nimitys ei vaikuta asemaa koskeviin kantoihin, ja se on YK:n turvallisuusneuvoston päätöslauselman 1244 (1999) ja Kansainvälisen tuomioistuimen Kosovon itsenäisyysjulistuksesta antaman lausunnon mukainen.

- 6) Muutoksilla olisi tarvittaessa saatettava ajan tasalle 8 ja 9 artiklan määräykset, jotka koskevat Euroopan laajuisen liikenneverkon (TEN-T) alustavaa laajentamista kaakkoiseurooppalaisiin osapuoliin ja vastaavaa viisivuotista säännöllisesti päivitettävää työsuunnitelmaa, jotta voidaan ottaa huomioon TEN-T-lainsäädäntökehityksessä tapahtunut politiikan kehitys.
- 7) Muutoksilla olisi varmistettava yksinkertaisempi tapa kuulla kaakkoiseurooppalaisten osapuolten asiantuntijoita sopimuksen liitteessä II olevassa 4 kohdassa nykyisin asetettujen veloitteiden osalta.
- 8) Muutoksissa olisi otettava huomioon Pohjois-Makedonian tasavallan virallisesta nimestä jo tehdyt sopimukset.
- 9) Komission olisi myös selvitettävä tarvetta mukauttaa nykyisiä kahdenvälisiä pöytäkirjoja tarvittaessa esimerkiksi sisämaaosapuolten erityistilanteen ja meriliikennettä koskevien nykyisten määräysten osalta.
- 10) Muutoksilla olisi tarkistettava unionin tuomioistuimen oikeuskäytännön soveltamista koskevia sääntöjä, jotta ne erityisesti kattaisivat myös sopimuksen allekirjoittamispäivän jälkeen annetun oikeuskäytännön.
- 11) Muutoksilla voidaan myös korjata vähäisiä teknisiä ongelmia, joita ei ole sisällytetty aiempiin neuvotteluohjeisiin (esim. kirjoitusvirheet tai tietyt virheelliset tai vanhentuneet viittaukset).

2. NEUVOTTELujen KÄYMINEN

Komissio käy neuvottelut näiden neuvotteluohjeiden mukaisesti ja varmistaa asianmukaisen koordinoinnin muilla asiaankuuluvilla aloilla meneillään olevien ja tulevien neuvottelujen kanssa.