



2025/2446

1.12.2025

SKLEP SVETA (EU) 2025/2446

z dne 18. julija 2025

o odobritvi začetka pogajanj o reviziji Pogodbe o ustanovitvi prometne skupnosti

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije ter zlasti člena 91 in člena 100(2) v povezavi s členom 218(3) in (4) Pogodbe,

ob upoštevanju priporočila Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Pogodba o ustanovitvi prometne skupnosti ⁽¹⁾ (v nadaljnjem besedilu: Pogodba) je bila podpisana v imenu Unije v skladu s Sklepom Sveta (EU) 2017/1937 ⁽²⁾. Pogodba o prometni skupnosti je bila v imenu Unije odobrena 4. marca 2019 s Sklepom Sveta (EU) 2019/392 ⁽³⁾. Veljati je začela 1. maja 2019.
- (2) Pogodba spodbuja razvoj prometnega omrežja med Unijo, na eni strani, ter Republiko Albanijo, Bosno in Hercegovino, Republiko Severno Makedonijo, Kosovom ^(*), Črno goro in Republiko Srbijo (v nadaljnjem besedilu: pogodbenice iz jugovzhodne Evrope), na drugi strani, na področju cestnega in železniškega prometa, prometa po celinskih plovnihih poteh in pomorskega prometa. Prometna skupnost, ustanovljena s Pogodbo, temelji na postopnem povezovanju trgov prometnih storitev pogodbenic iz jugovzhodne Evrope s trgov prometnih storitev Unije na podlagi ustreznih določb pravnega reda Unije.
- (3) Člen 42 Pogodbe določa, da je treba navedeno pogodbo pregledati na zahtevo katere koli pogodbenice in v vsakem primeru pet let po začetku njene veljavnosti.
- (4) Januarja 2024 je bila ustanovljena delovna skupina za pripravljalne pogovore o pregledu Pogodbe. Sestavljali so jo predstavniki Komisije, držav članic, pogodbenic iz jugovzhodne Evrope in sedanjih udeleženk opazovalk. Delovna skupina je zaključila razprave o pregledu in ugotovila, da je treba posodobiti Pogodbo.
- (5) Precejšnji napredek je bil dosežen v zvezi s tesnejšim sodelovanjem med prometno skupnostjo in dvema od opazovalk, in sicer Ukrajino in Republiko Moldavijo.
- (6) Unija bi morala sodelovati pri pogajanjih o spremembi Pogodbe –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Komisija je pooblaščen, da se v imenu Unije pogaja o mednarodnem sporazumu o reviziji Pogodbe o ustanovitvi prometne skupnosti.

Člen 2

Pogajanja potekajo na podlagi pogajalskih smernic Sveta, kakor so določene v dodatku k temu sklepu.

⁽¹⁾ UL L 278, 27.10.2017, str. 3, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_international/2017/1937/oj.

⁽²⁾ Sklep Sveta (EU) 2017/1937 z dne 11. julija 2017 o podpisu, v imenu Evropske unije, in začasni uporabi Pogodbe o ustanovitvi prometne skupnosti (UL L 278, 27.10.2017, str. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2017/1937/oj>).

⁽³⁾ Sklep Sveta (EU) 2019/392 z dne 4. marca 2019 o sklenitvi, v imenu Evropske unije, Pogodbe o ustanovitvi prometne skupnosti (UL L 71, 13.3.2019, str. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2019/392/oj>).

^(*) To poimenovanje ne posega v stališča o statusu ter je v skladu z RVSN 1244/1999 in mnenjem Meddržavnega sodišča o razglasitvi neodvisnosti Kosova.

Člen 3

Pogajanja potekajo v posvetovanju z Delovno skupino za intermodalni promet in omrežja, ki se imenuje za posebni odbor iz člena 218(4) Pogodbe o delovanju Evropske unije.

Člen 4

Ta sklep je naslovljen na Komisijo.

V Bruslju, 18. julija 2025

Za Svet
predsednica
M. BJERRE

SMERNICE ZA POGAJANJA O MEDNARODNEM SPORAZUMU O REVIZIJI POGODBE O PROMETNI SKUPNOSTI

PODROČJE UPORABE PREDVIDENEGA SPORAZUMA

Pogodba o ustanovitvi prometne skupnosti (v nadaljnjem besedilu: Pogodba o prometni skupnosti) spodbuja razvoj prometnega omrežja med EU ter Republiko Albanijo, Bosno in Hercegovino, Republiko Severno Makedonijo, Kosovom (*), Črno goro in Republiko Srbijo (v nadaljnjem besedilu: pogodbenice iz jugovzhodne Evrope) na področju cestnega in železniškega prometa, prometa po celinskih plovnih poteh in pomorskega prometa ter temelji na postopnem povezovanju trgov prometnih storitev pogodbenic iz jugovzhodne Evrope s trgov prometnih storitev EU na podlagi ustreznih določb pravnega reda EU. Splošni cilj predvidenih sprememb je podpreti in okrepiti usklajevanje zakonodaje pogodbenic iz jugovzhodne Evrope, pa tudi izboljšati in pojasniti nekatere operativne vidike, ki so bili opredeljeni pri njeni uporabi.

S spremembami bi bilo treba omogočiti tudi polnopravno članstvo Ukrajine in Republike Moldavije v Pogodbi o prometni skupnosti. Nadalje, da bi Komisija zagotovila njuno popolno vključitev v Pogodbo o prometni skupnosti, bi se morala pogajati o prilogah o prehodnih ureditvah iz člena 40 navedene pogodbe, ki bi se uporabljale za obe državi ob njunem pristopu.

1. POGAJALSKI CILJI

Komisija bi si morala med pogajanjem prizadevati za cilje, ki so podrobno opisani v nadaljevanju.

- (1) Splošni cilj sprememb bi morali biti podpora in okrepitev usklajevanja zakonodaje vseh pogodbenic z ustreznim pravnim redom EU glede na njihovo evropsko perspektivo ter spodbujanje postopnega povezovanja njihovih trgov prometnih storitev s trgov prometnih storitev EU.
- (2) S spremembami bi bilo treba omogočiti tudi polnopravno članstvo udeleženk opazovalk iz Ukrajine in Republike Moldavije v Pogodbi o prometni skupnosti. Nadalje, da bi Komisija zagotovila njuno popolno vključitev v Pogodbo o prometni skupnosti, bi se morala pogajati o prilogah o prehodnih ureditvah iz člena 40 navedene pogodbe, ki bi se uporabljale za obe državi ob njunem pristopu. Poleg tega bi morala imeti možnost, da obravnava morebitne zahteve Ukrajine in Republike Moldavije v zvezi z vsebino Pogodbe o prometni skupnosti.
- (3) V zvezi s tem bi spremembe lahko vključevale tudi pregled določb, ki se izrecno nanašajo na Zahodni Balkan, da bi se te določbe po potrebi nanašale tudi na zgoraj navedeni državi, ter pregled formule za porazdelitev proračunskega bremena iz Priloge V k Pogodbi o prometni skupnosti, da bi se upoštevalo povečano število pogodbenic in zagotovila nadaljnja pravična porazdelitev prispevkov.
- (4) Spremembe, namenjene spodbujanju usklajevanja zakonodaje, bi morale vključevati naslednje dodatne vidike:
 - (a) okrepitev zavezujočih obveznosti glede usklajevanja s pravnim redom iz Pogodbe o prometni skupnosti, in sicer z določitvijo sankcij (kot ječasna ukinitve glasovalnih pravic) za resne ali vztrajne kršitve;
 - (b) priznavanje in institucionalizacija sedanjih in prihodnjih akcijskih načrtov Pogodbe o prometni skupnosti za podporo usklajevanju zakonodaje;
 - (c) krepitev in boljše usmerjanje vloge stalnega sekretariata v skladu s členom 28, da bi se boljše podprla evropska perspektiva pogodbenic iz jugovzhodne Evrope, ter
 - (d) pojasnitev in razvoj pravil o rokih, da bi ustrezne določbe zakonodaje iz Priloge I k Pogodbi o prometni skupnosti postale zavezujoče za pogodbenice iz jugovzhodne Evrope, zlasti v zvezi s členom 3(2), točka (b).
- (5) S spremembami bi bilo treba zagotoviti, da se Priloga I k Pogodbi o prometni skupnosti posodobi, zlasti da se doda pravni red EU, ki je bil sprejet pred podpisom navedene pogodbe, in da se upošteva ustrezen razvoj politike. Po potrebi bi to lahko zajemalo vključitev nove zakonodaje na področju prometa ali povezanih področjih iz navedene priloge.

(*) To poimenovanje ne posega v stališča o statusu ter je v skladu z RVSN 1244/1999 in mnenjem Meddržavnega sodišča o razglasitvi neodvisnosti Kosova.

- (6) S spremembami bi bilo treba po potrebi posodobiti določbe členov 8 in 9 v zvezi z razvojem predvidene razširitve vseevropskega prometnega omrežja (TEN-T) na pogodbenice iz jugovzhodne Evrope in ustreznim petletnim tekočim delovnim načrtom, da bi se upošteval razvoj politike v zakonodajnem okviru TEN-T.
- (7) S spremembami bi bilo treba zagotoviti lažje posvetovanje s strokovnjaki iz pogodbenc iz jugovzhodne Evrope v zvezi s sedanjimi obveznostmi iz točke 4 Priloge II k Pogodbi o prometni skupnosti.
- (8) Spremembe bi morale izražati že dosežene sporazume o uradnem poimenovanju Republike Severne Makedonije.
- (9) Komisija bi morala preučiti tudi potrebo po prilagoditvi sedanjih dvostranskih protokolov, kjer je to ustrezno, na primer v zvezi s posebnim položajem neobalnih pogodbenc in veljavnimi določbami o pomorskem prometu.
- (10) S spremembami bi bilo treba ponovno preučiti pravila o uporabi sodne prakse Sodišča, zlasti da bi zajemala tudi sodno prakso, sprejeto po datumu podpisa Pogodbe o prometni skupnosti.
- (11) Spremembe lahko vključujejo tudi manjša tehnična vprašanja, ki niso zajeta v nobeni od prejšnjih pogajalskih smernic (npr. obstoječe tipkarske napake, nekatera nepravilna ali zastarela sklicevanja).

2. POGAJANJA

Komisija bo pogajanja vodila v skladu s temi smernicami, poleg tega pa bo zagotovila ustrezno usklajevanje s potekajočimi in prihodnjimi pogajanja na drugih ustreznih področjih.