



2025/963

20.5.2025

RÅDETS AFGØRELSE (FUSP) 2025/963

af 20. maj 2025

om ændring af afgørelse (FUSP) 2024/2643 om restriktive foranstaltninger på baggrund af Ruslands destabiliserende aktiviteter

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Union, særlig artikel 29,

under henvisning til forslag fra Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Den 8. oktober 2024 vedtog Rådet afgørelse (FUSP) 2024/2643 ⁽¹⁾.
- (2) I sine konklusioner af 19. december 2024 fordømte Det Europæiske Råd Ruslands hybride kampagne mod Den Europæiske Union og dens medlemsstater, herunder sabotage, afbrydelse af kritisk infrastruktur, cyberangreb, informationsmanipulation og indblanding samt forsøg på at undergrave demokratiet, herunder i valgprocessen. Rådet erklærede, at det fortsat vil styrke deres robusthed og gøre fuld brug af alle tilgængelige midler for at forebygge, afværge og reagere på Ruslands hybride aktiviteter.
- (3) Den 27. januar 2025 bemærkede Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik, at Ruslands hybride aktioner bliver stadig mere hyppige og intensive.
- (4) Den 12. marts 2025 understregede Europa-Parlamentet i sin beslutning om hvidbogen om fremtiden for det europæiske forsvar, at beskyttelsen af Unionens land-, luft- og søgrænser bidrager til sikkerheden i hele Unionen og opfordrede til øjeblikkelige foranstaltninger til at øge sikkerheden for og forsvaret af EU's nordøstlige grænse til Rusland og Belarus ved at oprette en omfattende og modstandsdygtig forsvarslinje på tværs af land-, luft- og havområder for at imødegå militære og hybride trusler, herunder anvendelse af energi som våben, sabotage af infrastruktur og instrumentalisering af migration.
- (5) Der bør derfor indføres et forbud mod transaktioner vedrørende materielle aktiver i forbindelse med Ruslands destabiliserende aktiviteter, herunder fartøjer, fly, fast ejendom og fysiske elementer i digitale netværk og kommunikationsnet. Sådanne materielle aktiver kan omfatte både løsøre og fast ejendom. De materielle aktiver bør være tilstrækkeligt identificerbare for at kunne understøtte en effektiv gennemførelse af forbuddet.
- (6) Der bør også indføres et forbud mod transaktioner foretaget af kreditinstitutter, finansieringsinstitutter og enheder, der leverer kryptoaktivtjenester, der direkte eller indirekte letter aktiviteter, der udføres af eller på anden vis gavner personer, enheder eller organer, der deltager i Ruslands destabiliserende aktiviteter.
- (7) Rusland har ført en systematisk, international kampagne for mediemanipulation og fordrejning af fakta for at styrke sin strategi for destabilisering af sine nabolande og Unionen og dens medlemsstater. Navnlig har propagandaen og desinformationen gentagne gange og konsekvent været rettet mod europæiske politiske partier, navnlig i valgperioderne, samt civilsamfundet, mindretal, flygtninge og de demokratiske institutioners funktion i Unionen og dens medlemsstater.
- (8) Ruslands hybride aktioner er blevet kanaliseret gennem en række medieforetagender under den russiske ledelses permanente direkte eller indirekte kontrol. Sådanne aktioner udgør en betydelig og direkte trussel mod Unionens offentlige orden og sikkerhed. Disse medieforetagender er bl.a. afgørende for og medvirkende til at udføre russisk informationsmanipulation og indblanding rettet mod Unionen eller dens medlemsstater, internationale organisationer eller tredjelande.

⁽¹⁾ Rådets afgørelse (FUSP) 2024/2643 af 8. oktober 2024 om restriktive foranstaltninger på baggrund af Ruslands destabiliserende aktiviteter (EUT L, 2024/2643, 9.10.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2024/2643/oj>).

- (9) I betragtning af den alvorlige situation og som svar på Ruslands destabiliserende handlinger er det nødvendigt at indføre restriktive foranstaltninger for at suspendere sendetilladelserne i Unionen for russiske medieforetagender, som er under den russiske ledelses permanente kontrol, og forbyde dem at udsende deres indhold i Unionen eller rettet mod Unionen. Disse foranstaltninger bør opretholdes, indtil Rusland og disse medieforetagender ophører med at gennemføre propagandaaktioner mod Unionen, en eller flere af dens medlemsstater, en international organisation eller et tredjeland.
- (10) Disse foranstaltninger er i overensstemmelse med de grundlæggende rettigheder og friheder, der er anerkendt i Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder, navnlig med retten til ytrings- og informationsfrihed, friheden til at oprette og drive egen virksomhed og ejendomsretten som anerkendt i henholdsvis artikel 11, 16 og 17. Indførelsen af disse restriktive foranstaltninger forhindrer ikke disse medieforetagender eller deres medarbejdere i at udføre andre aktiviteter i Unionen end radio- og TV-udsendelser såsom research og interview. Navnlig ændrer disse restriktive foranstaltninger ikke på forpligtelsen til at respektere de rettigheder, friheder og principper, der er omhandlet i artikel 6 i traktaten om Den Europæiske Union, herunder i Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder, og i medlemsstaternes forfatninger, inden for deres respektive anvendelsesområder.
- (11) Afgørelse (FUSP) 2024/2643 bør derfor ændres i overensstemmelse hermed —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

I afgørelse (FUSP) 2024/2643 foretages følgende ændringer:

1) Artikel 1, stk. 1, affattes således:

»1. Medlemsstaterne træffer de nødvendige foranstaltninger for at hindre indrejse i eller transit gennem deres område for fysiske personer, som er opført i bilag I, og som:

a) er ansvarlige for, gennemfører, støtter, drager fordel af, er involveret i eller fremmer tiltag eller politikker, der kan tilskrives Den Russiske Føderations regering, og som underminerer eller truer demokratiet, retsstatsprincippet, stabiliteten eller sikkerheden i Unionen eller i en eller flere af dens medlemsstater, i en international organisation eller i et tredjeland, eller som underminerer eller truer en eller flere af dens medlemsstaters eller et tredjlands suverænitet eller uafhængighed gennem følgende handlinger:

i) planlægning af, ledelse af, direkte eller indirekte deltagelse i, støtte til eller på anden måde fremme af hindringer for eller undergravning af den demokratiske politiske proces eller den offentlige orden og sikkerhed, herunder ved at hindre eller undergrave afholdelse af valg eller forsøge at destabilisere eller vælte den forfatningsmæssige orden

ii) planlægning af, ledelse af, direkte eller indirekte deltagelse i, støtte til eller på anden måde fremme af voldelige demonstrationer

iii) planlægning af, ledelse af, direkte eller indirekte deltagelse i, støtte til eller på anden måde fremme af fysiske eller ikkefysiske voldshandlinger, herunder aktiviteter med henblik på at bringe personer til tavshed, intimidere, tvinge eller udøve repressalier mod personer, der er kritiske over for Den Russiske Føderations handlinger eller politikker

iv) planlægning af, ledelse af, direkte eller indirekte deltagelse i, støtte til eller på anden måde fremme af brug af informationsmanipulation og indblanding

v) planlægning af, ledelse af, direkte eller indirekte deltagelse i, støtte til eller på anden måde fremme af handlinger, der er rettet mod demokratiske institutioners funktion, økonomiske aktiviteter eller tjenester i offentlighedens interesse, herunder ved ulovlig indrejse på en medlemsstats område, herunder dens luftrum, eller som har til formål at gribe ind i, skade eller ødelægge kritisk infrastruktur, herunder undersøisk infrastruktur, gennem sabotage eller ondsindede cyberaktiviteter som led i hybride aktiviteter

vi) planlægning af, ledelse af, direkte eller indirekte deltagelse i, støtte til eller på anden måde fremme af instrumentalisering af migranter som omhandlet i artikel 1, stk. 4, litra b), i forordning (EU) 2024/1359

vii) udnyttelse af en væbnet konflikt, ustabilitet eller usikkerhed, herunder gennem ulovlig udnyttelse af eller handel med naturressourcer og vilde dyr og planter i et tredjeland

viii) ansporing til, støtte til eller på anden måde fremme af en voldelig konflikt i et tredjeland

b) har tilknytning til de fysiske personer, der er opført i henhold til litra a)

c) støtter de fysiske personer, der er involveret i aktiviteter omhandlet i litra a).«

2) Artikel 2, stk. 1, affattes således:

»1. Alle pengemidler og økonomiske ressourcer, som tilhører eller ejes, besiddes eller kontrolleres af fysiske eller juridiske personer, enheder eller organer, som:

a) er ansvarlige for, gennemfører, støtter, drager fordel af, er involveret i eller fremmer tiltag eller politikker, der kan tilskrives Den Russiske Føderations regering, og som underminerer eller truer demokratiet, retsstatsprincippet, stabiliteten eller sikkerheden i Unionen eller i en eller flere af dens medlemsstater, i en international organisation eller i et tredjeland, eller som underminerer eller truer en eller flere af dens medlemsstaters eller et tredjelands suverænitet eller uafhængighed gennem følgende handlinger:

i) planlægning af, ledelse af, direkte eller indirekte deltagelse i, støtte til eller på anden måde fremme af hindringer for eller undergravning af den demokratiske politiske proces eller den offentlige orden og sikkerhed, herunder ved at hindre eller undergrave afholdelse af valg eller forsøge at destabilisere eller vælte den forfatningsmæssige orden

ii) planlægning af, ledelse af, direkte eller indirekte deltagelse i, støtte til eller på anden måde fremme af voldelige demonstrationer

iii) planlægning af, ledelse af, direkte eller indirekte deltagelse i, støtte til eller på anden måde fremme af fysiske eller ikkefysiske voldshandlinger, herunder aktiviteter med henblik på at bringe personer til tavshed, intimidere, tvinge eller udøve repressalier mod personer, der er kritiske over for Den Russiske Føderations handlinger eller politikker

iv) planlægning af, ledelse af, direkte eller indirekte deltagelse i, støtte til eller på anden måde fremme af brug af informationsmanipulation og indblanding

v) planlægning af, ledelse af, direkte eller indirekte deltagelse i, støtte til eller på anden måde fremme af handlinger, der er rettet mod demokratiske institutioners funktion, økonomiske aktiviteter eller tjenester i offentlighedens interesse, herunder ved ulovlig indrejse på en medlemsstats område, herunder dens luftrum, eller som har til formål at gribe ind i, skade eller ødelægge kritisk infrastruktur, herunder undersøisk infrastruktur, gennem sabotage eller ondsindede cyberaktiviteter som led i hybride aktiviteter

vi) planlægning af, ledelse af, direkte eller indirekte deltagelse i, støtte til eller på anden måde fremme af instrumentalisering af migranter som omhandlet i artikel 1, stk. 4, litra b), i forordning (EU) 2024/1359

vii) udnyttelse af en væbnet konflikt, ustabilitet eller usikkerhed, herunder gennem ulovlig udnyttelse af eller handel med naturressourcer og vilde dyr og planter i et tredjeland

viii) ansporing til, støtte til eller på anden måde fremme af en voldelig konflikt i et tredjeland

b) har tilknytning til de fysiske eller juridiske personer, enheder eller organer, der er opført i henhold til litra a)

c) støtter de fysiske eller juridiske personer, enheder eller organer, der er involveret i aktiviteter, der er omhandlet i litra a), og som er opført i bilag I, indefrysnes.«

3) Følgende artikler indsættes:

»Artikel 2a

1. Det er forbudt direkte eller indirekte at deltage i transaktioner, der vedrører eller involverer materielle aktiver såsom fartøjer, fly, fast ejendom, havne, lufthavne og fysiske elementer i digitale netværk og kommunikationsnet, jf. listen i bilag II.

2. Listen i bilag II omfatter materielle aktiver, som:
 - a) anvendes til aktiviteter af destabiliserende karakter, der bringer kritisk infrastruktur i fare eller skader kritisk infrastruktur, herunder undersøisk infrastruktur, og som kan tilskrives eller gavner Den Russiske Føderations regering
 - b) anvendes i forbindelse med aktiviteter af destabiliserende karakter, der er i strid med EU-regulering eller national eller international regulering af luft-, hav- eller landtrafik, og som kan tilskrives eller gavner Den Russiske Føderations regering
 - c) anvendes til aktiviteter af destabiliserende karakter, herunder spionage og overvågning, transport af våben eller militært udstyr og personel, informationsmanipulation og indblanding, og som kan tilskrives eller er til gavn for Den Russiske Føderations regering
 - d) ejes, chartres eller drives af fysiske eller juridiske personer, enheder eller organer, der er opført i bilag I, eller som på anden måde anvendes i sådanne personers navn, på vegne af dem, i forbindelse med dem eller til fordel for dem.
 3. Forbuddet i stk. 1 finder ikke anvendelse på transaktioner af hensyn til søfarts- eller luftfartssikkerheden eller transaktioner, der er nødvendige til humanitære formål eller akut forebyggelse eller afbødning af en hændelse, der sandsynligvis vil have en alvorlig og betydelig indvirkning på menneskers sundhed og sikkerhed eller på miljøet, eller som en reaktion på naturkatastrofer.
 4. Forbuddet i stk. 1 finder ikke anvendelse på transaktioner, der er resultat af anerkendelse eller fuldbyrdelse af en dom eller en voldgiftskendelse, der er afsagt i en medlemsstat, eller på transaktioner, der foretages med henblik på en undersøgelse af overtrædelser af denne afgørelse eller en undersøgelse af anden ulovlig aktivitet.
 5. Uanset stk. 1 kan en medlemsstats kompetente myndigheder tillade transaktioner, der vedrører eller involverer de materielle aktiver, der er opført i bilag II, på sådanne vilkår, som de skønner hensigtsmæssige, efter at have fastslået i hvert enkelt tilfælde, at transaktionen er nødvendig til et formål, der er i overensstemmelse med denne afgørelses mål.
- Den pågældende medlemsstat underretter de øvrige medlemsstater og Kommissionen om alle meddelte tilladelser senest to uger efter meddelelsen heraf.

Artikel 2b

1. Det er forbudt direkte eller indirekte at deltage i transaktioner med:
 - a) juridiske personer, enheder eller organer, der er etableret uden for Unionen, og som er et kredit- eller finansieringsinstitut eller en enhed, der leverer kryptoaktivtjenester, og som er involveret i transaktioner, som direkte eller indirekte letter de i artikel 1, stk. 1, eller artikel 2, stk. 1, omhandlede aktiviteter, eller på anden måde støtter personer, enheder eller organer, som er involveret i de aktiviteter, der er omhandlet i artikel 1, stk. 1, eller artikel 2, stk. 1, eller
 - b) juridiske personer, enheder eller organer, der yder teknisk eller operationel bistand til fysiske eller juridiske personer, enheder eller organer, der er involveret i de aktiviteter, der er omhandlet i artikel 1, stk. 1, eller artikel 2, stk. 1, jf. listen i bilag III til denne afgørelse.
2. Forbuddet i stk. 1 finder ikke anvendelse på transaktioner, der er:
 - a) nødvendige for eksport, salg, levering, overførsel eller transport af farmaceutiske, medicinske, landbrugsmæssige og fødevarerrelaterede produkter, herunder hvede og gødningsstoffer
 - b) strengt nødvendige for at sikre adgang til retslige, administrative eller voldgiftsmæssige procedurer i en medlemsstat samt til anerkendelse eller fuldbyrdelse af en dom eller en voldgiftskendelse, som er afsagt i en medlemsstat, forudsat at sådanne transaktioner er i overensstemmelse med målene i denne afgørelse og målene i Rådets forordning (EU) 2024/2642 (*), eller
 - c) nødvendige til humanitære formål såsom at levere eller lette levering af bistand, herunder beholdninger af lægemidler og medicinsk udstyr, fødevarer eller overførsel af humanitære hjælpearbejdere og dertil knyttet bistand eller til evakueringer.

Artikel 2c

1. Det er forbudt for operatører at udsende eller muliggøre, lette eller på anden måde bidrage til udsendelse af indhold fra de juridiske personer, enheder eller organer, der er opført i bilag IV, herunder gennem transmission eller distribution ved hjælp af ethvert middel såsom kabel, satellit, IP-TV, internettjenesteudbydere, internetbaserede videodelingsplatforme eller -applikationer, hvad enten det er nyt eller forudinstalleret.
2. Enhver ordning med radio- og TV-licens eller -tilladelse, -transmission eller -distribution med de juridiske personer, enheder eller organer, der er opført i bilag IV, suspenderes.
3. Det er forbudt at reklamere for produkter eller tjenester i ethvert indhold, der produceres eller udsendes af de juridiske personer, enheder eller organer, der er opført i bilag IV, herunder gennem transmission eller distribution ved hjælp af ethvert middel, som er omhandlet i denne artikels stk. 1.

(*) Rådets forordning (EU) 2024/2642 af 8. oktober 2024 om restriktive foranstaltninger på baggrund af Ruslands destabiliserende aktiviteter (EUT L, 2024/2642, 9.10.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2642/oj>).«

- 4) Bilaget til afgørelse (FUSP) 2024/2643 ændres som angivet i bilaget til nærværende afgørelse.

Artikel 2

Denne afgørelse træder i kraft dagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Udfærdiget i Bruxelles, den 20. maj 2025.

På Rådets vegne

K. KALLAS

Formand

BILAG

I bilaget til afgørelse (FUSP) 2024/2643 foretages følgende ændringer:

- 1) Bilaget omdøbes til »Bilag I«.
- 2) Følgende bilag tilføjes:

*»BILAG II***Liste over materielle aktiver, jf. artikel 2a**

[...]

*BILAG III***Liste over juridiske personer, enheder og organer, jf. artikel 2b**

[...]

*BILAG IV***Liste over juridiske personer, enheder og organer, jf. artikel 2c**

[...]«.
