



2025/976

21.5.2025 г.

РЕШЕНИЕ (ОВППС) 2025/976 НА СЪВЕТА

от 20 май 2025 година

за назначаване на специален представител на Европейския съюз за блискоизточния мирен процес

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за Европейския съюз, и по-специално член 33 във връзка с член 31, параграф 2 от него,

като взе предвид предложението на върховния представител на Съюза по въпросите на външните работи и политиката на сигурност,

като има предвид, че:

- (1) На 25 ноември 1996 г. Съветът постигна съгласие да назначи специален представител на Европейския съюз (СПЕС) за блискоизточния мирен процес.
- (2) На 28 февруари 2025 г. Съветът прие Решение (ОВППС) 2025/443 ⁽¹⁾, с което назначи г-н Luigi DI MAIO за СПЕС за блискоизточния мирен процес. Мандатът на СПЕС изтича на 1 юни 2025 г.
- (3) Разрешаването на израело-палестинския конфликт е стратегически приоритет за Съюза и Съюзът трябва да остане активно ангажиран до уреждането на този конфликт въз основа на двудържавно решение.
- (4) Съюзът е ангажиран с изграждането на всеобщ и траен мир за целия блискоизточен регион и е готов да работи за постигането на тази цел заедно с регионални и международни партньори.
- (5) СПЕС за блискоизточния мирен процес следва да се назначи за период от 12 месеца.
- (6) СПЕС ще изпълнява мандата в трудна регионална обстановка, която може да се влоши и да възпрепятства постигането на целите на външната дейност на Съюза, установени в член 21 от Договора,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Специален представител на Европейския съюз

Г-н Christophe Bigot се назначава за специален представител на Европейския съюз (СПЕС) за блискоизточния мирен процес от 2 юни 2025 г. до 31 май 2026 г. Съветът може да вземе решение мандатът на СПЕС да бъде прекратен предсрочно въз основа на оценка на Комитета по политика и сигурност (КПС) и по предложение на върховния представител на Съюза по въпросите на външните работи и политиката на сигурност („Върховния представител“).

Член 2

Цели на политиката

1. Мандатът на СПЕС се основава на общата цел на политиката за установяване на справедлив, траен и всеобщ мир, който следва да бъде постигнат на основата на двудържавно решение, при което Израел и демократична, териториално свързана, жизнеспособна, мирна и суверенна палестинска държава съществуват съвместно със сигурни и признати граници и поддържат нормални отношения със съседите си съгласно съответните резолюции 242(1967) и 338(1973) на Съвета за сигурност на Организацията на обединените нации (СС на ООН), при вземане предвид на други съответни резолюции на СС на ООН, включително 2334(2016) на СС на ООН, принципите от Мадрид, включително принципа „земя за мир“, Пътната карта, постигнатите досега споразумения между страните, Арабската инициатива за мир и препоръките на Четворката за блискоизточния мирен процес („Четворката“) от 1 юли 2016 г. В контекста на многопластовите израело-арабски отношения регионалното измерение представлява централен елемент за всеобщия мир;

2. В процеса на постигане на посочената в параграф 1 цел като приоритети на политиката следва да се разглеждат запазването на двудържавното решение и подновяването на мирния процес и подкрепата за него. Наличието на ясни параметри, определящи основата за преговорите, е от съществено значение за постигането на успешен резултат и Съюзът е изложил в заключенията на Съвета от декември 2009 г., декември 2010 г. и юли 2014 г. позицията си по отношение на тези параметри, която ще продължи да утвърждава активно. Съюзът е ангажиран със сътрудничеството със страните и партньорите от международната общност и в региона, както и с активното провеждане на подходящи международни инициативи за създаването на нова динамика в преговорите.

⁽¹⁾ Решение (ОВППС) 2025/443 на Съвета от 28 февруари 2025 г. за назначаване на специален представител на Европейския съюз за блискоизточния мирен процес, ОВ L, 2025/443, 3.3.2025 г., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2025/443/oj>.

Член 3

Мандат

1. За постигане на посочените в член 2 цели на политиката СПЕС има мандат:
 - а) да осигурява активен и ефикасен принос от страна на Съюза за действия и инициативи, водещи до окончателно уреждане на израело-палестинския конфликт на основата на двудържавно решение и в съответствие с приетите от Съюза параметри и със съответните резолюции на СС на ООН, включително Резолюция 2334(2016) на СС на ООН, и да представя предложения за действия на Съюза в това отношение;
 - б) да улеснява и поддържа тесни връзки с всички участници в мирния процес, по-специално Израел и Палестинската власт, съответните политически фактори и държави от региона и други съответни държави, както и с ООН и други съответни международни организации, като Лигата на арабските държави или Съвета за сътрудничество в Персийския залив, за да работи съвместно с тях при засилването на мирния процес;
 - в) да използва възможностите, породени от променящата се регионална обстановка в Близкия изток, и по-специално нормализирането на отношенията между Израел и редица арабски държави, за постигане на по-нататъшен напредък в мирния процес и по този начин за осъществяване на принос към стабилността в региона;
 - г) да обръща особено внимание на факторите, влияещи върху регионалното измерение на мирния процес, включително събитията във връзка с конфликта в Газа и в региона след бруталните и безразборни терористични нападения на Хамас срещу Израел на 7 октомври 2023 г., на взаимодействието с арабските партньори и на изпълнението на Арабската инициатива за мир;
 - д) да подкрепя и допринася активно за мирните преговори между страните, включително чрез представяне на предложения от името на Съюза и в съответствие с консолидираната дългосрочна политика на Съюза в контекста на тези преговори;
 - е) да осигурява постоянно присъствие на Съюза в съответните международни форуми;
 - ж) да съдейства за управлението на кризи и ранното предупреждение;
 - з) да съдейства за прилагане на постигнатите между страните международни споразумения и да предприема дипломатическо сътрудничество с тях в случай на нарушение на условията на посочените споразумения;
 - и) да подпомага политическите усилия за насърчаване на устойчиво решение за бъдещето след прекратяването на конфликта в ивицата Газа, която представлява неразделна част от бъдещата палестинска държава, да подкрепя завръщането на Палестинската власт в Газа, включително чрез улесняване на преговорите между Израел и Палестинската власт, и да насърчава хуманитарните усилия;
 - й) да влиза в конструктивни отношения със страните, подписали споразумения в рамките на мирния процес, за да насърчава спазването на основните демократични норми, включително зачитането на международното хуманитарно право, правата на човека и принципите на правовата държава;
 - к) да представя предложения за участие на Съюза в мирния процес и за най-подходящия начин за осъществяване на инициативите на Съюза и на полаганите понастоящем от Съюза усилия във връзка с мирния процес, например приноса на Съюза за палестинските реформи и Световния алианс за прилагане на двудържавното решение, включително политическите аспекти на съответните проекти на Съюза за развитие;
 - л) да ангажира страните да се въздържат от предприемане на едностранни действия, застрашаващи жизнеспособността на двудържавното решение, по-специално в окупираната палестинска територия, включително политика на заселване и подбуждане към насилие и език на омразата;
 - м) да допринася за изпълнението на политиката на Съюза в областта на правата на човека в сътрудничество със СПЕС за правата на човека, включително насоките на Съюза относно правата на човека, и по-специално насоките на Съюза относно децата и въоръжените конфликти и относно насилието срещу жени и момичета и борбата с всички форми на дискриминация срещу тях, както и на политиката на Съюза във връзка с Резолюция 1325(2000) на СС на ООН относно жените, мира и сигурността;
 - н) да допринася за по-добро разбиране и по-голяма видимост на ролята на Съюза сред лидерите, формиращи общественото мнение в региона;
 - о) да влиза във взаимодействие с представители на гражданското общество, включително жени и млади хора, както и с лицата, участващи в мерките за изграждане на доверие между страните.

2. СПЕС оказва подкрепа за работата на ВП, като поддържа обща осведоменост за всички дейности на Съюза в региона, свързани с близоизточния мирен процес.

Член 4

Изпълнение на мандата

1. СПЕС отговаря за изпълнението на мандата, като действа под ръководството на върховния представител.
2. КПС поддържа тесни връзки със СПЕС и е основното му звено за контакт в рамките на Съвета. КПС предоставя стратегически насоки и политически указания на СПЕС в рамките на мандата, без да се засягат правомощията на върховния представител.
3. СПЕС осигурява редовно, систематично, задълбочено и ясно действие и сътрудничество с Европейската служба за външна дейност (ЕСВД) и компетентните ѝ отдели.
4. СПЕС ще предприема редовни посещения в региона и ще гарантира тясната координация със съответните делегации на Съюза навсякъде в региона, включително бюрото на представителя на Съюза в Йерусалим и делегацията на Съюза в Тел Авив, а чрез тях с дипломатическите представителства на държавите членки.

Член 5

Финансиране

1. Референтната сума, предназначена за покриване на разходите, свързани с мандата (наричани по-нататък „разходите“), за периода от 2 юни 2025 г. до 31 май 2026 г. възлиза на 1 368 570,22 евро.
2. Управлението на разходите се извършва в съответствие с процедурите и правилата, приложими за общия бюджет на Съюза.
3. Управлението на разходите се урежда с договор между СПЕС и Комисията. СПЕС се отчита пред Комисията за всички направени разходи.

Член 6

Състав на екипа на СПЕС

1. В рамките на мандата и на съответните предоставени финансови средства СПЕС отговаря за сформирването на екип. Екипът на СПЕС включва експерти по специфични въпроси на политиката съобразно изискванията на мандата. СПЕС своевременно информира Съвета и Комисията за състава на екипа.
2. Държавите членки, институциите на Съюза и ЕСВД могат да предлагат командироването на служители, които да работят в екипа на СПЕС. Възнаграждението на тези командировани служители се поема от командировашата държава членка, от съответната институция на Съюза или от ЕСВД, според случая. Експерти, командировани от държавите членки в институциите на Съюза или в ЕСВД, могат също да бъдат командировани да работят в екипа на СПЕС. Договорно наетите членове на международния персонал са граждани на държава членка.
3. Всички командировани служители остават под административното ръководство на командировашата държава членка, съответната институция на Съюза или ЕСВД и изпълняват задълженията си и действат в интерес на изпълнението на мандата.
4. Екипът на СПЕС се разполага в същите помещения като съответния отдел на ЕСВД, делегацията на Съюза в Тел Авив и бюрото на представителя на Съюза в Йерусалим, така че да се гарантират съгласуваността и последователността на съответните им дейности.

Член 7

Привилегии и имунитети на СПЕС и на членовете на екипа на СПЕС

Привилегиите, имунитетите и допълнителните гаранции по отношение на СПЕС и членовете на неговия екип, необходими за изпълнението и безпрепятственото провеждане на мандата на СПЕС, се договарят съответно с приемащите страни. Държавите членки и ЕСВД оказват цялото необходимо съдействие за тази цел.

Член 8

Сигурност на класифицираната информация на ЕС

СПЕС и членовете на неговия екип спазват принципите и минималните стандарти за сигурност, установени с Решение 2013/488/ЕС на Съвета ⁽²⁾.

Член 9

Достъп до информация и логистична подкрепа

1. Държавите членки, Комисията, ЕСВД и Генералният секретариат на Съвета осигуряват достъп на СПЕС до всяка информация от значение за него.
2. Делегациите на Съюза в региона и държавите членки, в зависимост от случая, предоставят логистична подкрепа на СПЕС и на членовете на неговия екип.

Член 10

Сигурност

В съответствие с политиката на Съюза за сигурността на персонала, разположен извън Съюза за оперативни нужди съгласно дял V от Договора, СПЕС предприема всички разумно приложими мерки, съобразно мандата и въз основа на обстановката, свързана със сигурността в района, за който отговаря, за сигурността на целия персонал под неговото пряко ръководство, по-специално като:

- а) изготвя конкретен план за сигурност въз основа на насоки от страна на ЕСВД, който включва конкретни физически, организационни и процедурни мерки за сигурност, уреждащи управлението на безопасното придвижване на персонала към и в рамките на района, за който отговаря, както и управлението на инциденти, свързани със сигурността, и в който се определя план на мисията за действие при извънредни обстоятелства и за евакуация;
- б) гарантира, че целият персонал, разположен извън границите на Съюза, е застрахован за висок риск съобразно условията в района, за който отговаря;
- в) гарантира, че всички служители, които предстои да бъдат разположени извън границите на Съюза, включително местно наетият персонал, са преминали подходящо обучение за сигурност преди или непосредствено след пристигането си в района, за който отговаря, съобразно степента на риска, определена за този район от ЕСВД;
- г) гарантира, че се изпълняват всички приети препоръки, направени в резултат на извършените редовни оценки на сигурността, и представя на върховния представител, Съвета и Комисията писмени доклади за тяхното изпълнение, както и за други свързани със сигурността въпроси, в рамките на редовните доклади за напредъка и окончателния цялостен доклад за изпълнението на мандата, посочени в член 15.

Член 11

Докладване

СПЕС представя редовно доклади на върховния представител. СПЕС докладва редовно на КПС и, доколкото е необходимо, на работни групи на Съвета. Редовните доклади се разпространяват по мрежата COREU. ЕСВД получава пълна информация по всяко време. СПЕС може да представя доклади на Съвета по външни работи. В съответствие с член 36 от Договора СПЕС може да участва в предоставянето на информация на Европейския парламент.

Член 12

Достъп до документи и защита на данните

1. СПЕС прилага правилата, установени в Регламент (ЕО) № 1049/2001 на Европейския парламент и на Съвета ⁽³⁾, както и съответните правила за прилагане, приети от върховния представител.

⁽²⁾ Решение 2013/488/ЕС на Съвета от 23 септември 2013 г. относно правилата за сигурност за защита на класифицирана информация на ЕС, ОВ L 274, 15.10.2013 г., стр. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2013/488/oj>.

⁽³⁾ Регламент (ЕО) № 1049/2001 на Европейския парламент и на Съвета от 30 май 2001 г. относно публичния достъп до документи на Европейския парламент, на Съвета и на Комисията (ОВ L 145, 31.5.2001 г., стр. 43 ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2001/1049/oj>).

2. СПЕС защитава лицата във връзка с обработването на личните им данни в съответствие с правилата, установени в Регламент (ЕС) 2018/1725 на Европейския парламент и на Съвета ⁽⁴⁾, както и със съответните правила за прилагане, приети от върховния представител.

Член 13

Координация

1. СПЕС допринася за единството, съгласуваността и ефективността на действията на Съюза и подпомага гарантирането на съгласувано използване на всички инструменти на Съюза и действия на държавите членки с оглед постигането на целите на политиката на Съюза. Когато е целесъобразно, се търси връзка с държавите членки. Действията на СПЕС се координират с действията на ЕСВД и службите на Комисията. СПЕС провежда редовни брифинги за делегациите на Съюза и дипломатическите представителства на държавите членки, включително бюрото на представителя на Съюза в Йерусалим и делегацията на Съюза в Тел Авив.

2. На място се поддържат тесни връзки със съответните ръководители на мисии на държавите членки, ръководители на делегации на Съюза и ръководители на мисии по линия на общата политика за сигурност и отбрана. Те полагат всички усилия, за да съдействат на СПЕС при изпълнението на мандата му. В тясно сътрудничество с ръководителя на делегацията на Съюза в Тел Авив и бюрото на представителя на Съюза в Йерусалим СПЕС осигурява политически насоки на местно равнище на ръководителите на Полицейската мисия на Европейския съюз за палестинските територии (EUPOL COPPS) и на Мисията на Европейския съюз за подпомагане на контролно-пропускателен пункт Рафа (EUBAM Rafah). На място СПЕС поддържа връзки и с други международни и регионални участници.

Член 14

Помощ във връзка с претенции

СПЕС и членовете на екипа на СПЕС предоставят необходимата помощ в отговор на претенции и задължения, възникнали във връзка с мандатите на предходните СПЕС за близоизточния мирен процес, като за тази цел оказват административна помощ и осигуряват достъп до съответните документи.

Член 15

Преглед

Изпълнението на настоящото решение и неговата съгласуваност с други действия на Съюза в региона подлежат на редовен преглед. СПЕС представя на върховния представител, Съвета и Комисията редовни доклади за напредъка, а до 28 февруари 2026 г. — окончателен цялостен доклад за изпълнението на мандата.

Член 16

Влизане в сила

Настоящото решение влиза в сила в деня на приемането му.

Съставено в Брюксел на 20 май 2025 година.

За Съвета

Председател

K. KALLAS

⁽⁴⁾ Регламент (ЕС) 2018/1725 на Европейския парламент и на Съвета от 23 октомври 2018 г. относно защитата на физическите лица във връзка с обработването на лични данни от институциите, органите, службите и агенциите на Съюза и относно свободното движение на такива данни и за отмяна на Регламент (ЕО) № 45/2001 и Решение № 1247/2002/ЕО (ОВ L 295, 21.11.2018 г., стр. 39, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1725/oj>).