



2025/976

21.5.2025

RÅDETS AFGØRELSE (FUSP) 2025/976

af 20. maj 2025

om udnævnelse af Den Europæiske Unions særlige repræsentant for fredsprocessen i Mellemøsten

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Union, særlig artikel 33 sammenholdt med artikel 31, stk. 2,
under henvisning til forslag fra Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik, og
ud fra følgende betragtninger:

- (1) Den 25. november 1996 besluttede Rådet at udnævne Den Europæiske Unions særlige repræsentant (EUSR) for fredsprocessen i Mellemøsten.
- (2) Den 28. februar 2025 vedtog Rådet afgørelse (FUSP) 2025/443 ⁽¹⁾ om udnævnelse af Luigi DI MAIO til EUSR for fredsprocessen i Mellemøsten. EUSR's mandat udløber den 1. juni 2025.
- (3) En løsning på den israelsk-palæstinensiske konflikt er en strategisk prioritet for Unionen, og Unionen skal fortsætte sit aktive engagement, indtil der er fundet en løsning på denne konflikt på grundlag af tostatsløsningen.
- (4) Unionen er engageret i en samlet og varig fred for hele Mellemøstregionen og er rede til at arbejde hen imod dette sammen med regionale og internationale partnere.
- (5) EUSR for fredsprocessen i Mellemøsten bør udnævnes for en periode på 12 måneder.
- (6) EUSR vil gennemføre mandatet under udfordrende regionale forhold, der muligvis vil blive forværret og vil kunne hindre opnåelsen af målene for Unionens optræden udadtil, jf. traktatens artikel 21 —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Den Europæiske Unions særlige repræsentant

Christophe BIGOT udnævnes til Den Europæiske Unions særlige repræsentant (EUSR) for fredsprocessen i Mellemøsten fra den 2. juni 2025 til den 31. maj 2026. Rådet kan beslutte, at EUSR's mandat skal afsluttes tidligere, på grundlag af en vurdering fra Den Udenrigs- og Sikkerhedspolitiske Komité (PSC) og efter forslag fra Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik (»den højtstående repræsentant«).

Artikel 2

Politikmål

1. EUSR's mandat bygger på det overordnede politiske mål om at opnå en retfærdig, varig og samlet fred på grundlag af en tostatsløsning, hvor Israel og en demokratisk, sammenhængende, levedygtig, fredelig og suveræn palæstinensisk stat lever side om side inden for sikre og anerkendte grænser med normale forbindelser med deres naboer i overensstemmelse med De Forenede Nationers Sikkerhedsråds (FN's Sikkerhedsråds) relevante resolutioner 242 (1967) og 338 (1973), og idet andre relevante resolutioner, herunder FN's Sikkerhedsråds resolution 2334 (2016), Madridprincipperne, herunder land for fred, køreplanen, de aftaler, som parterne tidligere har indgået, det arabiske fredsinitiativ og anbefalingerne fra Mellemøstkvartetten (»Kvartetten«) af 1. juli 2016 erindres; i lyset af de israelsk-arabiske forbindelsers forskellige aspekter udgør den regionale dimension et væsentligt element med henblik på en samlet fred.

2. For at nå målene i stk. 1 er de politiske prioriteter at bevare tostatsløsningen og at relancere og støtte fredsprocessen. Klare parametre, der fastlægger grundlaget for forhandlingerne, er nøgleelementer med henblik på et vellykket resultat, og Unionen har fastlagt sin holdning med hensyn til sådanne parametre i Rådets konklusioner fra december 2009, december 2010 og juli 2014, som den fortsat vil fremme aktivt. Unionen er fast besluttet på at samarbejde med parterne og med partnere i det internationale samfund og i regionen og at stræbe aktivt efter passende internationale initiativer med henblik på at skabe en ny dynamik i forhandlingerne.

⁽¹⁾ Rådets afgørelse (FUSP) 2025/443 af 28. februar 2025 om udnævnelse af Den Europæiske Unions særlige repræsentant for fredsprocessen i Mellemøsten (EUT L, 2025/443, 3.3.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2025/443/oj>).

Artikel 3

Mandat

1. For at nå politikmålet i artikel 2 er mandatet:
 - a) at yde et aktivt og effektivt EU-bidrag til aktioner og initiativer, der fører til en endelig løsning på den israelsk-palæstinensiske konflikt på grundlag af tostatsløsningen og i overensstemmelse med Unionens parametre og FN's Sikkerhedsråds relevante resolutioner, herunder FN's Sikkerhedsråds resolution 2334 (2016), og at fremsætte forslag til EU-tiltag i den forbindelse
 - b) at lette og fastholde tætte kontakter til alle parterne i fredsprocessen, navnlig Israel og Den Palæstinensiske Myndighed, relevante politiske aktører og lande i regionen og andre relevante lande samt FN og andre relevante internationale organisationer såsom Den Arabiske Liga og Golfstaternes Samarbejdsråd for sammen med dem at arbejde på at styrke fredsprocessen
 - c) at drage fordel af udviklingen i det regionale landskab i Mellemøsten og navnlig normaliseringen af forbindelserne mellem Israel og en række arabiske lande med henblik på at fremme fredsprocessen yderligere og dermed bidrage til regional stabilitet
 - d) at være særlig opmærksom på faktorer, der påvirker den regionale dimension af fredsprocessen, herunder udviklingen i forbindelse med konflikten i Gaza og i regionen efter Hamas brutale og vilkårlige terrorangreb mod Israel den 7. oktober 2023, på engagementet med arabiske partnere og på gennemførelsen af det arabiske fredsinitiativ
 - e) aktivt at støtte og bidrage til fredsforhandlingerne mellem parterne, herunder ved at fremsætte forslag på Unionens vegne i tråd med dens konsoliderede og langvarige praksis i forbindelse med disse forhandlinger
 - f) at sikre Unionens fortsatte tilstedeværelse i de relevante internationale fora
 - g) at bidrage til krisestyring og tidlig varsling
 - h) at bidrage til gennemførelsen af internationale aftaler mellem parterne og at tage diplomatiske kontakter til dem, såfremt vilkårene i disse aftaler ikke overholdes
 - i) at bidrage til de politiske bestræbelser på efter konfliktens ophør at fremme en holdbar løsning i Gazastriben, som udgør en integreret del af en fremtidig palæstinensisk stat, at støtte Den Palæstinensiske Myndigheds tilbagevenden til Gaza, herunder ved at lette drøftelserne mellem Israel og Den Palæstinensiske Myndighed, og fremme den humanitære indsats
 - j) at gå ind i en konstruktiv drøftelse med stater, der har undertegnet aftaler inden for rammerne af fredsprocessen, for at fremme overholdelsen af de grundlæggende standarder for demokrati, herunder respekten for den humanitære folkeret, menneskerettighederne og retsstatsprincippet
 - k) at fremsætte forslag om Unionens mellemkomst i fredsprocessen og om den bedste måde, hvorpå man kan videreføre Unionens initiativer og igangværende indsats i relation til fredsprocessen såsom Unionens bidrag til palæstinensiske reformer og den globale alliance for gennemførelse af tostatsløsningen og medtage de politiske aspekter af relevante EU-udviklingsprojekter
 - l) at engagere parterne i at afstå fra ensidige handlinger, der kan true tostatsløsningens levedygtighed, navnlig i de besatte palæstinensiske områder, herunder bosættelsespolitik og opildnen til vold og hadefuld tale
 - m) at bidrage til gennemførelse af Unionens menneskerettighedspolitik i samarbejde med EUSR for menneskerettigheder, herunder Unionens retningslinjer om menneskerettigheder, navnlig Unionens retningslinjer om børn i væbnede konflikter og om vold mod kvinder og piger og bekæmpelse af alle former for diskrimination mod dem, og Unionens politik vedrørende FN's Sikkerhedsråds resolution 1325 (2000) om kvinder, fred og sikkerhed
 - n) at bidrage til at skabe bedre forståelse for og synlighed af Unionens rolle blandt indflydelsesrige personer i regionen
 - o) at indgå i dialog med repræsentanter for civilsamfundet, herunder kvinder og unge, samt med dem, der er involveret i foranstaltninger til opbygning af tillid mellem parterne.

2. EUSR støtter den højtstående repræsentant i dennes arbejde og bevarer et overblik over alle Unionens aktiviteter i regionen i relation til fredsprocessen i Mellemøsten.

Artikel 4

Gennemførelse af mandatet

1. EUSR har ansvaret for gennemførelsen af mandatet og handler under den højtstående repræsentants myndighed.
2. PSC opretholder privilegerede forbindelser med EUSR og er EUSR's primære kontaktpunkt i Rådet. PSC giver EUSR strategisk vejledning og politiske retningslinjer inden for rammerne af mandatet, uden at dette berører den højtstående repræsentants beføjelser.
3. EUSR sikrer regelmæssig, systematisk, grundig og klar handling og samarbejde med Tjenesten for EU's Optræden Udadtil (EU-Udenrigstjenesten) og dennes relevante tjenestegrene.
4. EUSR vil foretage regelmæssige besøg i regionen og arbejde tæt sammen med relevante EU-delegationer i hele regionen, herunder Unionens repræsentationskontor i Jerusalem og EU-delegationen i Tel Aviv, og gennem disse med medlemsstaternes diplomatiske repræsentationer.

Artikel 5

Finansiering

1. Det finansielle referencebeløb til dækning af udgifterne i forbindelse med mandatet (»udgifterne«) i perioden fra den 1. juni 2025 til den 31. maj 2026 udgør 1 368 570,22 EUR.
2. Udgifterne forvaltes i overensstemmelse med de procedurer og regler, der gælder for Unionens almindelige budget.
3. Udgifterne forvaltes i henhold til en kontrakt mellem EUSR og Kommissionen. EUSR står til regnskab for alle udgifter over for Kommissionen.

Artikel 6

Sammensætning af EUSR's stab

1. EUSR er inden for rammerne af mandatet og de tilsvarende finansielle midler, der stilles til rådighed, ansvarlig for at sammensætte en medarbejderstab. EUSR's stab skal have den ekspertise i specifikke politiske spørgsmål, som mandatet kræver. EUSR underretter straks og løbende Rådet og Kommissionen om medarbejderstabens sammensætning.
2. Medlemsstaterne, EU-institutionerne og EU-Udenrigstjenesten kan foreslå udstationering af personale ved EUSR's medarbejderstab. Løn til sådant udstationeret personale afholdes af den udsendende medlemsstat, den pågældende EU-institution eller EU-Udenrigstjenesten, alt efter tilfældet. Eksperty, der af medlemsstaterne udstationeres ved EU-institutionerne eller EU-Udenrigstjenesten, kan også udstationeres med EUSR's medarbejdere. Internationale kontraktansatte skal være statsborgere i en medlemsstat.
3. Alt udstationeret personale forbliver under den udsendende medlemsstats, den pågældende EU-institutions eller EU-Udenrigstjenestens administrative myndighed og udfører sine opgaver og handler i mandatets interesse.
4. EUSR's medarbejderstab placeres samme sted som den relevante tjenestegren i EU-Udenrigstjenesten, EU-delegationen i Tel Aviv og Unionens repræsentationskontor i Jerusalem med henblik på at sikre sammenhæng og konsekvens i deres respektive aktiviteter.

Artikel 7

Privilegier og immuniteter for EUSR og medarbejderne i EUSR's stab

EUSR's og EUSR's medarbejderstabs privilegier, immuniteter og yderligere garantier, der er nødvendige for, at EUSR's mandat kan fuldføres og afvikles uhindret, aftales med værtsparterne i relevant omfang. Medlemsstaterne og EU-Udenrigstjenesten yder enhver fornøden støtte med henblik herpå.

*Artikel 8***EU's klassificerede informationers sikkerhed**

EUSR og medarbejderne i EUSR's medarbejderstab overholder de sikkerhedsprincipper og minimumsstandarder, der er fastsat i Rådets afgørelse 2013/488/EU ⁽²⁾.

*Artikel 9***Adgang til oplysninger og logistisk støtte**

1. Medlemsstaterne, Kommissionen, EU-Udenrigstjenesten og Generalsekretariatet for Rådet sikrer, at EUSR får adgang til alle relevante oplysninger.
2. Alt efter tilfældet yder EU-delegationerne i regionen og medlemsstaterne logistisk støtte til EUSR og medarbejderne i EUSR's stab.

*Artikel 10***Sikkerhed**

I overensstemmelse med Unionens sikkerhedspolitik for personale, der er udstationeret uden for Unionen som led i operationer i medfør af traktatens afsnit V, skal EUSR i overensstemmelse med mandatet og på grundlag af sikkerhedssituationen i ansvarsområdet træffe alle med rimelighed gennemførlige forholdsregler med hensyn til sikkerheden for alt personale, der står under EUSR's direkte myndighed, navnlig ved at:

- a) udarbejde en konkret sikkerhedsplan på grundlag af rådgivning fra EU-Udenrigstjenesten, herunder for fysiske, organisatoriske og proceduremæssige sikkerhedsforanstaltninger, vedrørende styring af sikre personalebevægelser til og inden for ansvarsområdet samt styring af sikkerhedshændelser og en beredskabs- og evakueringsplan for missionen
- b) sikre, at alt personale, der er udstationeret uden for Unionen, er dækket af en højrisikoforsikring, der er tilpasset forholdene i ansvarsområdet
- c) sikre, at alt personale, der skal udstationeres uden for Unionen, herunder lokalt ansat personale, har modtaget relevant sikkerhedsuddannelse før eller ved ankomsten til ansvarsområdet på grundlag af de risikoratings, der af EU-Udenrigstjenesten er opstillet for dette område
- d) sikre, at alle vedtagne henstillinger, som fremsættes efter regelmæssige sikkerhedsvurderinger, gennemføres, og afgive skriftlige rapporter til den højtstående repræsentant, Rådet og Kommissionen om gennemførelsen heraf og om andre sikkerhedsspørgsmål som led i de regelmæssige fremskridtsrapporter og den endelige samlede rapport om gennemførelse af mandatet, jf. artikel 15.

*Artikel 11***Rapportering**

EUSR aflægger regelmæssigt rapport til den højtstående repræsentant. EUSR aflægger regelmæssigt rapport til PSC og efter behov til Rådets arbejdsgrupper. Der udsendes regelmæssigt rapporter gennem Coreunettet. EU-Udenrigstjenesten skal til enhver tid underrettes fuldt ud. EUSR kan aflægge rapport til Rådet for Udenrigsanliggender. I overensstemmelse med traktatens artikel 36 kan EUSR inddrages i orienteringen af Europa-Parlamentet.

*Artikel 12***Aktindsigt og databeskyttelse**

1. EUSR anvender reglerne i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1049/2001 ⁽³⁾ og de relevante gennemførelsesbestemmelser fra den højtstående repræsentant.

⁽²⁾ Rådets afgørelse 2013/488/EU af 23. september 2013 om reglerne for sikkerhedsbeskyttelse af EU's klassificerede informationer (EUT L 274 af 15.10.2013, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2013/488/oj>).

⁽³⁾ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1049/2001 af 30. maj 2001 om aktindsigt i Europa-Parlamentets, Rådets og Kommissionens dokumenter (EFT L 145 af 31.5.2001, s. 43, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2001/1049/oj>).

2. EUSR beskytter fysiske personer i forbindelse med behandling af deres personoplysninger i overensstemmelse med reglerne i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1725 (*) og de relevante gennemførelsesbestemmelser fra den højtstående repræsentant.

Artikel 13

Koordinering

1. EUSR bidrager til, at Unionens aktion fremtræder som en helhed, er sammenhængende og effektiv og er med til at sikre, at alle Unionens instrumenter og medlemsstaternes aktioner sættes ind på en sammenhængende måde for at nå Unionens politikmål. Der tilstræbes, hvis det er relevant, et samarbejde med medlemsstaterne. EUSR's aktiviteter koordineres med EU-Udenrigstjenestens og Kommissionens tjenestegrenes aktiviteter. EUSR sørger for regelmæssig orientering af EU-delegationerne og medlemsstaternes diplomatiske repræsentationer, herunder Unionens repræsentationskontor i Jerusalem og EU-delegationen i Tel Aviv.

2. Under arbejdet på stedet holdes der tæt kontakt til de relevante chefer for medlemsstaternes missioner, EU-delegationscheferne og cheferne for missioner inden for rammerne af den fælles sikkerheds- og forsvarspolitik. De bestræber sig i videst muligt omfang på at bistå EUSR i mandatets gennemførelse. EUSR giver i tæt samarbejde med EU-delegationschefen i Tel Aviv og Unionens repræsentationskontor i Jerusalem lokal politisk vejledning til cheferne for Den Europæiske Unions politimission i de palæstinensiske områder (EUPOL COPPS) og EU-grænsebistandsmissionen ved grænseovergangen i Rafah (EUBAM Rafah). EUSR holder også forbindelse med andre internationale og regionale aktører på stedet.

Artikel 14

Bistand i forbindelse med krav

EUSR og EUSR's medarbejderstab bistår med at behandle ethvert krav og enhver forpligtelse, der hidrører fra mandaterne fra de tidligere EUSR'er for fredsprocessen i Mellemøsten, og yder administrativ bistand og adgang til relevante dokumenter med henblik herpå.

Artikel 15

Revision

Gennemførelsen af denne afgørelse og dens sammenhæng med andre bidrag fra Unionen til regionen tages løbende op til revision. EUSR forelægger den højtstående repræsentant, Rådet og Kommissionen regelmæssige fremskridtsrapporter og en endelig samlet rapport om gennemførelsen af mandatet senest den 28. februar 2026.

Artikel 16

Ikrafttræden

Denne afgørelse træder i kraft på dagen for vedtagelsen.

Udfærdiget i Bruxelles, den 20. maj 2025.

På Rådets vegne

K. KALLAS

Formand

(*) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1725 af 23. oktober 2018 om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger i Unionens institutioner, organer, kontorer og agenturer og om fri udveksling af sådanne oplysninger og om ophævelse af forordning (EF) nr. 45/2001 og afgørelse nr. 1247/2002/EF (EUT L 295 af 21.11.2018, s. 39, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1725/oj>).