



KOMISSION PÄÄTÖS (EU) 2025/1062,

annettu 19 päivänä toukokuuta 2025,

Kroatian Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 549/2004 mukaisesti toimittamaan suorituskykysuunnitelmaluonnokseen sisältyvien suorituskykytavoitteiden johdonmukaisuudesta yhtenäisen eurooppalaisen ilmatilan suorituskyvyn kehittämisjärjestelmän ja maksujärjestelmän neljättä viiteajanjaksoa koskevien unionin laajuisten suorituskykytavoitteiden kanssa

(tiedoksiannettu numerolla C(2025) 2944)

(Ainoastaan kroaatinkielinen teksti on todistusvoimainen)

EUROOPAN KOMISSIO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon yhtenäisen eurooppalaisen ilmatilan toteuttamisen puitteista 10 päivänä maaliskuuta 2004 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 549/2004 (puiteasetus) ⁽¹⁾ ja erityisesti sen 11 artiklan 3 kohdan c alakohdan,

ottaa huomioon yhtenäisen eurooppalaisen ilmatilan toteuttamisesta 23 päivänä lokakuuta 2024 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2024/2803 ⁽²⁾ ja erityisesti sen 58 artiklan 3 kohdan,

ottaa huomioon yhtenäisen eurooppalaisen ilmatilan suorituskyvyn kehittämisjärjestelmästä ja maksujärjestelmästä sekä täytäntöönpanoasetusten (EU) N:o 390/2013 ja (EU) N:o 391/2013 kumoamisesta 11 päivänä helmikuuta 2019 annetun komission täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2019/317 ⁽³⁾ ja erityisesti sen 14 artiklan 2 kohdan,

sekä katsoo seuraavaa:

YLEISIÄ NÄKÖKOHTIA

- (1) Asetuksen (EY) N:o 549/2004 11 artiklan nojalla jäsenvaltioiden on laadittava joko kansallisella tai toiminnallisten ilmatilan lohkojen tasolla suunnitelmat, jotka sisältävät suorituskykytavoitteet lennonvarmistuspalvelujen ja verkkotoimintojen suorituskyvyn kehittämisjärjestelmän kullekin viiteajanjaksolle. Näihin suunnitelmiin on sisällyttävä paikalliset suorituskykytavoitteet, joiden on oltava johdonmukaisia asianomaista viiteajanjaksoa koskevien unionin laajuisten suorituskykytavoitteiden kanssa.
- (2) Unionin laajuiset suorituskykytavoitteet neljännelle viiteajanjaksolle (2025–2029) on vahvistettu komission täytäntöönpanopäätöksessä (EU) 2024/1688 ⁽⁴⁾.
- (3) Kaikki jäsenvaltiot ovat laatineet ja hyväksyneet neljännen viiteajanjakson suorituskykysuunnitelmaluonnokset, ja ne toimitettiin komissiolle arvioitavaksi 1 päivään lokakuuta 2024 mennessä. Tarkastettuaan näiden suorituskykysuunnitelmaluonnosten täydellisyysden komissio pyysi jäsenvaltioita toimittamaan päivitettyt suorituskykysuunnitelmaluonnokset 15 päivään marraskuuta 2024 mennessä.
- (4) Tässä päätöksessä esitetty komission arviointi perustuu Kroatian toimittamaan neljännen viiteajanjakson päivitettyyn suorituskykysuunnitelmaluonnokseen, jäljempänä 'suorituskykysuunnitelmaluonnos'.
- (5) Suorituskyvyn tarkastuselin, joka avustaa komissiota suorituskyvyn kehittämisjärjestelmän täytäntöönpanossa, on toimittanut komissiolle kertomuksen, joka sisältää sen ohjeet suorituskykysuunnitelmaluonnosten arviointia varten.

⁽¹⁾ EUVL L 96, 31.3.2004, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2004/549/oj>.

⁽²⁾ EUVL L, 2024/2803, 11.11.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2803/oj>.

⁽³⁾ EUVL L 56, 25.2.2019, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2019/317/oj.

⁽⁴⁾ Komission täytäntöönpanopäätös (EU) 2024/1688, annettu 12 päivänä kesäkuuta 2024, ilmaliikenteen hallintaverkkoa koskevien unionin laajuisten suorituskykytavoitteiden vahvistamisesta 1 päivänä tammikuuta 2025 alkavalle ja 31 päivänä joulukuuta 2029 päättyvälle neljännelle viiteajanjaksolle (EUVL L, 2024/1688, 17.6.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1688/oj).

- (6) Komissio on täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2019/317 14 artiklan 1 kohdan mukaisesti arvioinut suorituskyky-suunnitelmaluonnokseen sisältyvien paikallisten suorituskykytavoitteiden johdonmukaisuuden mainitun täytäntöönpanoasetuksen liitteessä IV olevassa 1 kohdassa vahvistettujen perusteiden pohjalta ja paikalliset olosuhteet tarpeen mukaan huomioon ottaen.
- (7) Komissio on täydentänyt suorituskyky-suunnitelmaluonnoksen arviointia tarkastelemalla uudelleen mainitun täytäntöönpanoasetuksen liitteessä IV olevassa 2 kohdassa esitettyjä seikkoja. Täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2019/317 liitteessä IV olevan 2.1 kohdan d alakohdan vii alakohdan osalta komissio toteaa, ettei se ole osana kyseistä uudelleentarkastelua tehnyt yksityiskohtaista analyysia menetelmistä, joita Kroatia on käyttänyt kustannusten jakamiseksi reitinaikaisten ja lähi- ja lähestymisalueen palvelujen kesken neljännellä viiteajanjaksolla. Tästä syystä komissio ei ole tässä vaiheessa tehnyt päätelmiä siitä, onko kyseinen kustannusten jakamismenetelmä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 550/2004 ⁽³⁾ 15 artiklan 2 kohdan e ja f alakohdan ja täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2019/317 22 artiklan 5 kohdan mukainen.

KOMISSION ARVIOINTI

Turvallisuustavoitteiden arviointi

- (8) Suorituskyky-suunnitelmaluonnokseen sisältyvien tavoitteiden johdonmukaisuutta on turvallisuuteen liittyvällä suorituskyvyn keskeisellä osa-alueella arvioitu täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2019/317 liitteessä IV olevan 1.1 kohdan mukaisesti.
- (9) Kroatian turvallisuuteen liittyvällä suorituskyvyn keskeisellä osa-alueella ehdottamat turvallisuudenhallinnan tehokkuutta koskevat suorituskykytavoitteet ovat turvallisuudenhallinnan tavoitteen mukaan eriteltynä ja täytäntöönpanotasona ilmaistuin seuraavat:

Kroatia	Turvallisuudenhallinnan tehokkuutta koskevat tavoitteet ilmaistuina täytäntöönpanotasona EASAn tasolla A–D					
Lennonvarmistus-palvelujen tarjoaja	Turvallisuudenhallinnan tavoite	2025	2026	2027	2028	2029
Croatia Control	Turvallisuuspolitiikka ja -tavoitteet	B	B	B	B	C
	Turvallisuusriskien hallinta	B	B	B	C	D
	Turvallisuuden varmistaminen	B	B	B	B	C
	Turvallisuuden edistäminen	B	B	B	B	C
	Turvallisuuskulttuuri	B	B	B	B	C

- (10) Komissio on todennut, että turvallisuutta koskevat suorituskykytavoitteet, joita Kroatia ehdottaa lennonvarmistus-palvelujen tarjoajalle 'Croatia Control', vastaavat kalenterivuodelle 2029 asetettuja unionin laajuisia turvallisuustavoitteita.
- (11) Komissio panee merkille, että suorituskyky-suunnitelmaluonnoksessa esitetään Croatia Controlia varten paikallisten turvallisuustavoitteiden saavuttamiseksi toimenpiteitä, kuten tehokkaan turvallisuudenhallintajärjestelmän käyttöönotto riskien lieventämiseksi varhaisessa vaiheessa, turvallisuusindikaattoreiden seuranta ja niistä raportointi suorituskyvyn seuraamiseksi ja parantamiseksi sekä poikkeamien ja puutteiden korjaamiseksi.

⁽³⁾ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 550/2004, annettu 10 päivänä maaliskuuta 2004, lennonvarmistuspalvelujen tarjoamisesta yhtenäisessä eurooppalaisessa ilmatilassa (palveluntarjonta-asetus) (EUVL L 96, 31.3.2004, s. 10, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2004/550/oj>).

- (12) Kuten johdanto-osan 9 ja 10 kappaleessa todetaan, suorituskykysuunnitelmaluonnokseen sisältyvät vuoden 2029 paikalliset turvallisuussuorituskyktavoitteet ovat täytäntöönpanopäätöksessä (EU) 2024/1688 vahvistettujen vastaavien unionin laajuisten tavoitteiden mukaisia. Sen vuoksi kyseisten paikallisten turvallisuussuorituskyktavoitteiden olisi katsottava olevan johdonmukaisia unionin laajuisten suorituskyktavoitteiden kanssa.
- (13) Vuosien 2025–2028 turvallisuuden hallintaa koskevien välitavoitteiden katsotaan kuitenkin olevan poikkeuksellisen alhaiset ja riittämättömiä varmistamaan vuoden 2029 tavoitteiden saavuttamisen. Alhaiset välitavoitteet eivät myöskään ole perusteltuja, kun otetaan huomioon Croatia Controlin tosiasiallinen suorituskyky kolmannella viiteajanjaksolla ja johdanto-osan 11 kappaleessa tarkoitetut toimenpiteet neljännen viiteajanjakson turvallisuustavoitteiden saavuttamiseksi.
- (14) Sen vuoksi Kroatian olisi täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2019/317 16 artiklan a alakohdan nojalla hyväksyttävässä lopullisessa suorituskykysuunnitelmassaan otettava huomioon johdanto-osan 13 kappaleessa esitetyt havainnot parantamalla kohdennettuja turvallisuudenhallintatasoja vuosiksi 2025–2028.

Ympäristötavoitteiden arviointi

- (15) Ympäristöön liittyvällä suorituskyvyn keskeisellä osa-alueella suorituskykysuunnitelmaluonnokseen sisältyvien, tosiasiallisen lentoradan mukaista keskimääräistä horisontaalista reitinaikaista lennon tehokkuutta koskevien tavoitteiden johdonmukaisuutta on arvioitu täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2019/317 liitteessä IV olevassa 1.2 kohdassa vahvistetun perusteen pohjalta. Kroatian ehdottamia ympäristötavoitteita on näin ollen verrattu asiaankuuluviin horisontaalisen reitinaikaisen lennon tehokkuuden viitearvoihin, jotka on vahvistettu komission täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2019/123⁽⁶⁾ liitteen I mukaisesti laaditussa Euroopan reittiverkon parantamissuunnitelmassa (ERNIP), joka oli saatavilla neljättä viiteajanjaksoa koskevia unionin laajuisia suorituskyktavoitteita hyväksyttäessä eli 2 päivänä heinäkuuta 2024.
- (16) Kroatian ehdottamat ympäristöä koskevat suorituskyktavoitteet neljännelle viiteajanjaksolle ja vastaavat Euroopan reittiverkon parantamissuunnitelman mukaiset kansalliset viitearvot ovat tosiasiallisen lentoradan mukaisena keskimääräisenä horisontaalisena reitinaikaisena lennon tehokkuutena ilmaistuina seuraavat:

Kroatia	2025	2026	2027	2028	2029
Tavoitteet ympäristöön liittyvällä suorituskyvyn keskeisellä osa-alueella ilmaistuina tosiasiallisen lentoradan mukaisena keskimääräisenä horisontaalisena reitinaikaisena lennon tehokkuutena	1,46 %	1,45 %	1,44 %	1,43 %	1,42 %
Viitearvot	1,46 %	1,45 %	1,44 %	1,43 %	1,42 %

- (17) Komissio toteaa, että Kroatian ehdottamat ympäristötavoitteet ovat samantasoiset kuin vastaavat kansalliset viitearvot kullekin kalenterivuodelle neljännellä viiteajanjaksolla.
- (18) Komissio panee merkille, että Kroatia on esittänyt suorituskykysuunnitelmaluonnoksessa ympäristötavoitteidensa saavuttamiseksi toimenpiteitä, joita ovat muun muassa ilmatilan sektorijaon uudelleenjärjestäminen Serbian ja Unkarin kanssa sijaitsevilla rajapinnoilla sekä rajat ylittävän vapaan reitin ilmatilan laajempi toteuttaminen.
- (19) Kun otetaan huomioon johdanto-osan 16, 17 ja 18 kappaleessa esitetyt havainnot, suorituskykysuunnitelmaluonnokseen sisältyvien ympäristöön liittyvän suorituskyvyn keskeisen osa-alueen tavoitteiden olisi katsottava olevan johdonmukaisia neljättä viiteajanjaksoa koskevien unionin laajuisten suorituskyktavoitteiden kanssa.

⁽⁶⁾ Komission täytäntöönpanoasetus (EU) 2019/123, annettu 24 päivänä tammikuuta 2019, ilmaliikenteen hallintaverkon toimintojen toteuttamista koskevista yksityiskohtaisista säännöistä ja komission asetuksen (EU) N:o 677/2011 kumoamisesta (EUVL L 28, 31.1.2019, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2019/123/oj).

Kapasiteettitavoitteiden arviointi

- (20) Kapasiteettiin liittyvällä suorituskyvyn keskeisellä osa-alueella suorituskykysuunnitelmaluonnokseen sisältyvien, keskimääräistä ilmailukäyttövirtojen säätelystä (ATFM) johtuvaa viivästystä lentoa kohti koskevien tavoitteiden johdonmukaisuutta on arvioitu täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2019/317 liitteessä IV olevassa 1.3 kohdassa vahvistetun perusteen pohjalta. Kroatian ehdottamia reitinaikaisia kapasiteettitavoitteita on näin ollen verrattu asiaankuuluviin viitearvoihin, jotka on vahvistettu täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2019/123 9 artiklan mukaisesti laaditussa verkon operaatiosuunnitelmassa, joka oli saatavilla neljättä viiteajanjaksoa koskevia unionin laajuisia suorituskykytavoitteita hyväksyttäessä eli 2 päivänä heinäkuuta 2024.

- (21) Kroatian neljännelle viiteajaksolle ehdottamat reitinaikaiset kapasiteettitavoitteet, jotka on ilmaistu ATFM-viivästyksen minuutteina lentoa kohti, ja vastaavat verkon operaatiosuunnitelman viitearvot ovat seuraavat:

Kroatia	2025	2026	2027	2028	2029
Tavoitteet kapasiteettiin liittyvällä suorituskyvyn keskeisellä osa-alueella ilmaistuina ATFM-viivästyksen minuutteina lentoa kohti	0,29	0,23	0,21	0,18	0,18
Viitearvot	0,29	0,23	0,21	0,18	0,18

- (22) Komissio toteaa, että Kroatian ehdottamat kapasiteettitavoitteet ovat samantasoiset kuin vastaavat kansalliset viitearvot kullekin kalenterivuodelle neljännellä viiteajanjaksolla.
- (23) Komissio panee merkille, että Kroatia on esittänyt suorituskykysuunnitelmaluonnoksessa toimenpiteitä reitinaikaisten kapasiteettitavoitteidensa saavuttamiseksi. Näitä toimenpiteitä ovat muun muassa ilmatilan uudelleenorganisointi, uusien lennonjohtajien palkkaaminen, uuden ilmailukäytön hallintajärjestelmän käyttöönotto ja sektorijärjestelyjen jatkuva optimointi liikenteen kysyntään vastaamiseksi.
- (24) Kun otetaan huomioon johdanto-osan 21, 22 ja 23 kappaleessa esitetyt havainnot, suorituskykysuunnitelmaluonnokseen sisältyvien kapasiteettiin liittyvän suorituskyvyn keskeisen osa-alueen tavoitteiden olisi katsottava olevan johdonmukaisia neljättä viiteajanjaksoa koskevien unionin laajuisen suorituskykytavoitteiden kanssa.

Kustannustehokkuustavoitteiden arviointi

- (25) Kustannustehokkuuteen liittyvällä suorituskyvyn keskeisellä osa-alueella suorituskykysuunnitelmaluonnokseen sisältyvien, reitinaikaisten lennonvarmistuspalvelujen määritettyä yksikkökustannusta koskevien tavoitteiden johdonmukaisuutta on arvioitu täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2019/317 liitteessä IV olevan 1.4 kohdan a, b ja c alakohdassa vahvistettujen perusteiden pohjalta. Näihin perusteisiin kuuluvat määritetyn yksikkökustannuksen kehitys neljännellä viiteajanjaksolla, määritetyn yksikkökustannuksen pitkän aikavälin kehitys kolmannella ja neljännellä viiteajanjaksolla (2020–2029) sekä määritetyn yksikkökustannuksen perusarvon vertaaminen maksuvyöhykkeen tasolla sellaisten maksuvyöhykkeiden keskimääräisiin arvoihin, joilla lennonvarmistuspalvelujen tarjoajilla on samankaltainen operatiivinen ja talousympäristö.
- (26) Kroatian neljännelle viiteajanjaksolle ehdottamat reitinaikaiset kustannustehokkuustavoitteet ja niihin liittyvät perusarvot ovat seuraavat:

Kroatian lentoreittimaksuvyöhyke	2019 perusarvo	2024 perusarvo	2025	2026	2027	2028	2029
Tavoitteet ja perusarvot kustannustehokkuuteen liittyvällä suorituskyvyn keskeisellä osa-alueella määritettyinä yksikkökustannuksina ilmaistuina (reaalisesti vuoden 2022 hintoina)	44,80 EUR	37,41 EUR	36,96 EUR	36,52 EUR	36,08 EUR	35,64 EUR	35,21 EUR

- (27) Täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2019/317 liitteessä IV olevan 1.4 kohdan a alakohdassa vahvistetun arviointiperusteen osalta komissio toteaa, että Kroatian määritetyn yksikkökustannuksen kehitys maksuvyöhykkeen tasolla on neljännellä viiteajanjaksolla – 1,2 prosenttia, mikä on linjassa unionin laajuisen – 1,2 prosentin kehityksen kanssa samalla ajanjaksolla.
- (28) Täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2019/317 liitteessä IV olevan 1.4 kohdan b alakohdassa vahvistetun arviointiperusteen osalta komissio toteaa, että Kroatian määritetyn yksikkökustannuksen pitkän aikavälin kehitys maksuvyöhykkeen tasolla on kolmannella ja neljännellä viiteajanjaksolla – 2,6 prosenttia, mikä on parempi kuin unionin laajuinen – 1,0 prosentin pitkän aikavälin kehitys samalla ajanjaksolla.
- (29) Täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2019/317 liitteessä IV olevan 1.4 kohdan c alakohdassa vahvistetun arviointiperusteen osalta komissio toteaa, että Kroatian määritetyn yksikkökustannuksen perusarvo, joka on 37,41 euroa reaalisesti vuoden 2022 hintoina, on 4,4 prosenttia alhaisempi kuin täytäntöönpanopäätöksen (EU) 2024/1688 7 artiklassa vahvistettu asianomaisen vertailuryhmän keskimääräinen perusarvo eli 39,13 euroa vuoden 2022 hintoina.
- (30) Kun otetaan huomioon johdanto-osan 26–29 kappaleessa esitetyt havainnot, suorituskypsyysuunnitelmaluonnokseen sisältyvien kustannustehokkuuteen liittyvän suorituskyvyn keskeisen osa-alueen tavoitteiden olisi katsottava olevan johdonmukaisia neljättä viiteajanjaksoa koskevien unionin laajuisten suorituskyytavoitteiden kanssa.

PÄÄTELMÄT

- (31) Edellä esitetyn perusteella Kroatian suorituskypsyysuunnitelmaluonnokseen sisältyvien suorituskyytavoitteiden olisi katsottava olevan johdonmukaisia neljättä viiteajanjaksoa koskevien unionin laajuisten suorituskyytavoitteiden kanssa,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Suorituskyytavoitteet, jotka Kroatia on esittänyt neljättä viiteajanjaksoa koskevassa suorituskypsyysuunnitelmaluonnoksessa ja jotka luetellaan tämän päätöksen liitteessä, ovat johdonmukaisia täytäntöönpanopäätöksessä (EU) 2024/1688 neljännelle viiteajanjaksolle vahvistettujen unionin laajuisten suorituskyytavoitteiden kanssa.

2 artikla

Tämä päätös on osoitettu Kroatian tasavallalle.

Tehty Brysselissä 19 päivänä toukokuuta 2025.

Komission puolesta
Apostolos TZITZIKOSTAS
Komission jäsen

LIITE

Kroatian suorituskykysuunnitelmaluonnokseen sisältyvät suorituskykytavoitteet, joiden on todettu olevan johdonmukaisia neljättä viiteajanjaksoa koskevien unionin laajuisten suorituskykytavoitteiden kanssa

TURVALLISUUTEEN LIITTYVÄ SUORITUSKYVYN KESKEINEN OSA-ALUE

Kroatia	Turvallisuudenhallinnan tehokkuutta koskevat tavoitteet ilmaistuina täytäntöönpanotasona Euroopan lentoturvallisuusviraston (EASA) tasolla A–D					
Lennonvarmistuspalvelujen tarjoaja	Turvallisuudenhallinnan tavoite	2025	2026	2027	2028	2029
Croatia Control	Turvallisuuspolitiikka ja -tavoitteet	B	B	B	B	C
	Turvallisuusriskien hallinta	B	B	B	C	D
	Turvallisuuden varmistaminen	B	B	B	B	C
	Turvallisuuden edistäminen	B	B	B	B	C
	Turvallisuuskulttuuri	B	B	B	B	C

YMPÄRISTÖÖN LIITTYVÄ SUORITUSKYVYN KESKEINEN OSA-ALUE

Kroatia	2025	2026	2027	2028	2029
Tavoitteet ympäristöön liittyvällä suorituskyvyn keskeisellä osa-alueella ilmaistuina tosiasiallisen lentoradan mukaisena keskimääräisenä horisontaalisena reitinaikaisena lennon tehokkuutena	1,46 %	1,45 %	1,44 %	1,43 %	1,42 %

KAPASITEETTIIN LIITTYVÄ SUORITUSKYVYN KESKEINEN OSA-ALUE

Kroatia	2025	2026	2027	2028	2029
Tavoitteet kapasiteettiin liittyvällä suorituskyvyn keskeisellä osa-alueella ilmaistuina ATFM-viivästyksen minuutteina lentoa kohti	0,29	0,23	0,21	0,18	0,18

KUSTANNUSTEHOKKUUTEEN LIITTYVÄ SUORITUSKYVYN KESKEINEN OSA-ALUE

Kroatian lentoreittimaksuvyöhyke	2019 perusarvo	2024 perusarvo	2025	2026	2027	2028	2029
Tavoitteet ja perusarvot kustannustehokkuuteen liittyvällä suorituskvyn keskeisellä osa-alueella määritettyinä yksikkökustannuksina ilmaistuina (reaalisesti vuoden 2022 hintoina)	44,80EUR	37,41EUR	36,96 EUR	36,52 EUR	36,08 EUR	35,64 EUR	35,21 EUR