



2025/702

8.4.2025

RÅDETS BESLUT (EU) 2025/702

av den 17 mars 2025

om bemyndigande för Europeiska kommissionen att på unionens vägnar delta i förhandlingar om ett internationellt instrument om inrättande av en internationell skadeståndskommission för Ukraina

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 212 jämförd med artikel 218.3 och 218.4,

med beaktande av Europeiska kommissionens rekommendation, och

av följande skäl:

- (1) Mot bakgrund av Ryska federationens oprovocerade och oberättigade anfallskrig mot Ukraina antog Förenta nationernas (FN) generalförsamling den 14 november 2022 resolution ES-11/5 med titeln *Främjande av rättsmedel och gottgörelse för angrepp mot Ukraina (Furtherance of remedy and reparation for aggression against Ukraine)*.
- (2) Utöver att erinra om alla staters skyldigheter enligt artikel 2 i FN-stadgan, inbegripet skyldigheten att i sina internationella förbindelser avhålla sig från hot om eller bruk av våld riktat mot någon annan stats territoriella integritet eller politiska oberoende, uttryckte FN:s generalförsamling djup oro över förlusten av människoliv, tvångsförflyttningen av civila, förstörelsen av infrastruktur och naturresurser, förlusten av offentlig och privat egendom samt den ekonomiska kris som Ryska federationens angrepp mot Ukraina gett upphov till.
- (3) FN:s generalförsamling konstaterade att Ryska federationen måste ställas till svars för alla kränkningar av internationell rätt som begåtts i eller mot Ukraina. Dessutom betonade FN:s generalförsamling att Ryska federationen måste bära de rättsliga konsekvenserna av alla sina folkrättsstridiga handlingar, inbegripet genom gottgörelse av de skador som orsakats av sådana handlingar.
- (4) FN:s generalförsamling framhöll behovet av att i samarbete med Ukraina inrätta en internationell mekanism för gottgörelse för skador eller förluster som orsakats genom Ryska federationens folkrättsstridiga handlingar i eller mot Ukraina. I detta syfte rekommenderade den inrättandet av ett internationellt skaderegister att användas för att dokumentera bevis och uppgifter rörande skadeståndsanspråk avseende skada eller förlust till följd av folkrättsstridiga handlingar i eller mot Ukraina som Ryska federationen förorsakat berörda fysiska och juridiska personer samt staten Ukraina, och för att främja och samordna bevisinsamling.
- (5) Den 12 maj 2023 antog Europarådets ministerkommitté resolution CM/Res(2023)3 om inrättande av det utvidgade delavtalet om registret över skador som orsakats genom Ryska federationens angrepp mot Ukraina (*registret*).
- (6) För att driva på insatserna för ansvarsutkrävande i riktning mot inrättandet av en internationell mekanism för gottgörelse för skador eller förluster som orsakats genom Ryska federationens folkrättsstridiga handlingar i eller mot Ukraina, antog de stater som är parter eller associerade medlemmar inom ramen för det utvidgade delavtalet om registret ett stegvis tillvägagångssätt, där de valde att först upprätta registret. Detta skulle följas av de andra delarna av kompensationsmekanismen, nämligen en skadeståndskommission och en kompensationsfond. Detta tillvägagångssätt återspeglades i registrets stadga, där det anges att registret, inbegripet dess digitala plattform med alla uppgifter om anspråk och bevis i registret, är avsett att utgöra den första komponenten i en framtida kompensationsmekanism som ska inrättas genom ett separat internationellt instrument i samarbete med Ukraina och relevanta internationella organisationer och organ.
- (7) Efter att ha anslutit sig till registret som grundande associerad medlem den 11 maj 2023 genom en underrättelse till Europarådets generalsekreterare, ändrade unionen sin status till part i registret den 22 juli 2024.

- (8) Den 29 februari 2024 antog Europaparlamentet och rådet förordning (EU) 2024/792 ⁽¹⁾ om inrättande av Ukrainafaciliteten, vilken bland annat tillhandahöll den rättsliga grunden för finansiering för initiativ och organ som deltar när det gäller att stödja och upprätthålla internationell rättvisa i Ukraina, till exempel för unionens ekonomiska bidrag till registret.
- (9) Ukrainas presidentkansli, Ukrainas utrikesministerium, Konungariket Nederländernas utrikesministerium och registret bjöd under år 2024 in de stater som stödde antagandet av FN:s generalförsamlings resolution A/RES/ES-11/5 till förberedande möten om ett internationellt instrument för att inrätta en internationell skadeståndskommission för Ukraina. Den första formella förhandlingsrundan förväntas äga rum i mars 2025.
- (10) Registrets sekretariat utarbetade ett första utkast till ett internationellt instrument om inrättande av en internationell skadeståndskommission för Ukraina. Det första utkastet innehåller bestämmelser om den internationella skadeståndskommissionens mandat, funktion, rättsliga status, säte, medlemskap och deltagande, organisationsstruktur, finansiering och budget samt om förfarandet för prövning av anspråk, medlemskap för Ryska federationen och överföring av registrets arbete.
- (11) Med tanke på unionens intresse av att upprepa sitt fasta åtagande att säkerställa att Ryska federationen bär de rättsliga konsekvenserna av sina folkrättsstridiga handlingar i eller mot Ukraina, inbegripet skyldigheten att gottgöra skador eller förluster som orsakats genom dessa handlingar, bör unionen delta i förhandlingarna om ett internationellt instrument om inrättande av en internationell skadeståndskommission för Ukraina. Detta ska inte påverka medlemsstaternas behörighet att förhandla om och ingå sådana internationella instrument.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

1. Europeiska kommissionen bemyndigas härmed att på unionens vägnar delta i förhandlingarna om ett internationellt instrument om inrättande av en internationell skadeståndskommission för Ukraina.
2. Förhandlingarna ska föras på grundval av rådets förhandlingsdirektiv, vilka återges i addendumet till detta beslut.

Artikel 2

Kommissionen utnämns härmed till unionens förhandlare.

Artikel 3

Förhandlingarna ska ske i samråd med rådets arbetsgrupp för Organisationen för säkerhet och samarbete i Europa (OSSE) och Europarådet.

Kommissionen ska regelbundet rapportera till rådets arbetsgrupp för OSSE och Europarådet om de steg som tas enligt detta beslut och regelbundet samråda med denna.

Artikel 4

Detta beslut riktar sig till kommissionen.

Utfärdat i Bryssel den 17 mars 2025.

På rådets vägnar

K. KALLAS

Ordförande

⁽¹⁾ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/792 av den 29 februari 2024 om inrättande av Ukrainafaciliteten (EUT L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj>).

BILAGA 1

Direktiv för förhandlingarna om ett folkrättsligt instrument om inrättande av en internationell skadeståndskommission för Ukraina.

Under förhandlingarna bör kommissionen sträva efter att uppnå de mål som anges närmare nedan.

1. Målet med det folkrättsliga instrumentet om inrättande av den internationella skadeståndskommissionen för Ukraina är att skapa en folkrättslig grund för ett administrativt organ som kan granska, bedöma och besluta om berättigade anspråk på kompensation för skador eller förluster som orsakats på Ukrainas territorium inom de internationellt erkända gränserna (som utsträcker sig till dess territorialvatten, exklusiva ekonomiska zon och kontinentalsockel), till alla berörda fysiska och juridiska personer och till staten Ukraina, inbegripet dess regionala och lokala myndigheter, statsägda eller statskontrollerade enheter som lidit skada genom Ryska federationens folkrättsstridiga handlingar i eller mot Ukraina, inklusive dess anfallskrig i strid med Förenta nationernas stadga, samt genom kränkningar av internationell humanitär rätt och internationell människorättslagstiftning.
2. Det folkrättsliga instrumentet ska tydligt definiera skadeståndskommissionens territoriella och tidsmässiga tillämpningsområde.
3. Det folkrättsliga instrumentet ska ge skadeståndskommissionen rättslig ställning och ställning som juridisk person i den utsträckning som krävs för att den ska kunna utföra sina uppgifter och fullgöra sitt uppdrag.
4. Det folkrättsliga instrumentet ska klart och tydligt ange medlemskapsstatus för stater och organisationer för regional integration och formerna för deras deltagande i instrumentet.
5. Det folkrättsliga instrumentet ska tydligt beskriva skadeståndskommissionens organisationsstruktur, särskilt vad gäller styrningsstrukturen och formerna för staters deltagande och för deltagandet av organisationer för regional integration.
6. I det folkrättsliga instrumentet ska det anges att Ryska federationen i enlighet med internationell rätt ska bära skadeståndskommissionens kostnader. Det ska också anges att fram till dess att Ryska federationen fullgör denna skyldighet ska skadeståndskommissionen finansieras genom dess medlemmars fastställda årliga bidrag samt frivilliga bidrag, och att medlemmarnas bidrag ska kunna återkrävas från Ryska federationen.
7. Det folkrättsliga instrumentet ska tydligt ange formerna för fastställandet av medlemmarnas årliga ekonomiska bidrag och de budgetregler och budgetförfaranden som gäller för skadeståndskommissionen.
8. Det folkrättsliga instrumentet ska innehålla de bestämmelser som krävs för en smidig och precis överföring av arbetet i skaderegistret och i detalj beskriva registrets eventuella fortsatta roll inom ramen för skadeståndskommissionen.
9. Det folkrättsliga instrumentet ska föreskriva att Europeiska unionen ska ha samma rösträtt som andra parter, och att den ska utöva sin rösträtt utan att det påverkar, och oberoende av, rösträtten för dess medlemsstater som är medlemmar i skadeståndskommissionen.
10. Förhandlingsförfarandet ska vara som följer:
 - a) Förhandlingarna måste förberedas i god tid. I detta syfte ska kommissionen informera den särskilda kommitté som utsetts i enlighet med artikel 218.4 i EUF-fördraget, dvs. arbetsgruppen för Organisationen för säkerhet och samarbete i Europa och Europarådet (COSCE), om den tilltänkta tidsplanen och de frågor som ska bli föremål för förhandling, och så tidigt som möjligt dela med sig av relevant information.
 - b) Vid behov ska förhandlingsmötena föregås av ett möte i COSCE för att identifiera de viktigaste frågorna, utarbeta yttranden och ge vägledning, beroende på vad som är lämpligt.
 - c) Kommissionen ska rapportera till COSCE om resultatet av förhandlingarna efter varje förhandlingsmöte eller, om ett antal förhandlingar förs parallellt, efter en rad förhandlingsmöten.
 - d) Kommissionen ska informera COSCE om alla viktiga frågor som kan uppstå under förhandlingarna.

BILAGA 2

FINANSIERINGSÖVERSIKT OCH DIGITAL ÖVERSIKT FÖR RÄTTSAKT

1.	GRUNDLÄGGANDE UPPGIFTER OM FÖRSLAGET ELLER INITIATIVET	6
1.1	Förslagens eller initiativets titel	6
1.2	Berörda politikområden	6
1.3	Mål	6
1.3.1	Allmänt/allmänna mål:	6
1.3.2	Specifikt/specifika mål:	6
1.3.3	Verkan eller resultat som förväntas	6
1.3.4	Prestationsindikatorer	6
1.4	Förslaget eller initiativet avser	6
1.5	Grunder för förslaget eller initiativet	7
1.5.1	Krav som ska uppfyllas på kort eller lång sikt, inbegripet en detaljerad tidsplan för genomförandet av initiativet	7
1.5.2	Mervärdet av en åtgärd på EU-nivå (som kan följa av flera faktorer, t.ex. samordningsfördelar, rättssäkerhet, ökad effektivitet eller komplementaritet). Med "mervärdet av en åtgärd på unionsnivå" i detta avsnitt avses det värde en åtgärd från unionens sida tillför utöver det värde som annars skulle ha skapats av enbart medlemsstaterna	7
1.5.3	Erfarenheter från tidigare liknande åtgärder	7
1.5.4	Förenlighet med den fleråriga budgetramen och eventuella synergieffekter med andra relevanta instrument	8
1.5.5	En bedömning av de olika finansieringsalternativ som finns att tillgå, inbegripet möjligheter till omfördelning	8
1.6	Förslagens eller initiativets varaktighet och budgetkonsekvenser	8
1.7	Planerad(e) genomförandemetod(er)	8
2.	FÖRVALTNING	9
2.1	Regler om uppföljning och rapportering	9
2.2	Förvaltnings- och kontrollsystem	9
2.2.1	Motivering av den budgetgenomförandemetod, de finansieringsmekanismer, de betalningsvillkor och den kontrollstrategi som föreslås	9
2.2.2	Uppgifter om identifierade risker och om det eller de interna kontrollsystem som inrättats för att begränsa riskerna	9
2.2.3	Beräkning och motivering av kontrollernas kostnadseffektivitet (dvs. förhållandet mellan kostnaden för kontrollerna och värdet av de medel som förvaltas) och en bedömning av den förväntade risken för fel (vid betalning och vid avslutande)	9
2.3	Åtgärder för att förebygga bedrägeri och oriktigheter	10
3	BERÄKNADE BUDGETKONSEKVENSER AV FÖRSLAGET ELLER INITIATIVET	10
3.1	Berörda rubriker i den fleråriga budgetramen och budgetrubriker i den årliga budgetens utgiftsdel	10
3.2	Förslagens beräknade budgetkonsekvenser på anslagen	10
3.2.1	Sammanfattning av beräknad inverkan på driftsanslagen	10
3.2.1.1	Anslag i den antagna budgeten	11
3.2.2	Beräknad output som finansieras med driftsanslag	12

3.2.3	Sammanfattning av beräknad inverkan på de administrativa anslagen	13
3.2.3.1	Anslag i den antagna budgeten	13
3.2.4	Beräknat personalbehov	13
3.2.4.1	Finansierat med den antagna budgeten	13
3.2.5	Översikt över beräknad inverkan på it-relaterade investeringar	14
3.2.6	Förenlighet med den gällande fleråriga budgetramen	15
3.2.7	Bidrag från tredje part	15
3.3	Beräknad inverkan på inkomsterna	15
4	DIGITALA INSLAG	15
4.1	Krav med digital relevans	15
4.2	Data	16
4.3	Digitala lösningar	16
4.4	Interoperabilitetsbedömning	16
4.5	Åtgärder till stöd för digitalt genomförande	16

1 GRUNDLÄGGANDE UPPGIFTER OM FÖRSLAGET ELLER INITIATIVET

1.1 Förslagets eller initiativets titel

Rekommendation till rådets beslut om bemyndigande för Europeiska kommissionen att på Europeiska unionens vägnar delta i förhandlingarna om det internationella avtalet om inrättande av en internationell skadeståndskommission för Ukraina

1.2 Berörda politikområden

Rättsliga frågor

Ekonomiskt och tekniskt stöd till tredjeländer

1.3 Mål

1.3.1 Allmänt/allmänna mål:

Huvudsyftet med detta förslag är att bemyndiga kommissionen att på unionens vägnar delta i förhandlingarna om det folkrättsliga instrumentet om inrättande av skadeståndskommissionen. Inrättandet av skadeståndskommissionen kommer att spela en avgörande roll för att stödja och upprätthålla internationell rättvisa för Ukraina, eftersom det utgör en viktig del av en internationell kompensationsmekanism för offer för Ryska federationens anfallskrig mot Ukraina.

1.3.2 Specifikt/specifika mål:

1. Att i förlängningen tillhandahålla det bistånd till Ukraina som krävs för att säkerställa att Ryska federationen bär de rättsliga konsekvenserna av sina folkrättsstridiga handlingar mot Ukraina, inbegripet skyldigheten att ersätta skada som orsakats genom dessa handlingar.
2. Att efterleva skaderegistrets stadga, som EU deltar i. Där anges att registret, inklusive dess digitala plattform med alla uppgifter rörande anspråk och bevisning som lagras i denna, är avsett som den första komponenten i den kompensationsmekanism som ska inrättas genom ett separat folkrättsligt instrument i samarbete med Ukraina och relevanta internationella organisationer och organ.
3. Att inrätta den internationella skadeståndskommissionen och säkerställa unionens deltagande i denna.
4. Att ge den internationella skadeståndskommissionen möjlighet att granska, bedöma och besluta om kompensationsanspråk som registrerats i skaderegistret och fastställa det belopp som ska betalas i varje enskilt fall.

1.3.3 Verkan eller resultat som förväntas

Beskriv den verkan som förslaget eller initiativet förväntas få på de mottagare eller den del av befolkningen som berörs.

Den internationella skadeståndskommissionen skulle fungera som ett utredande organ och granska, bedöma och besluta om kompensationsanspråk som registerförts och fastställa det belopp som ska betalas i varje enskilt fall.

1.3.4 Prestationsindikatorer

Ange indikatorer för övervakning av framsteg och resultat.

Inrättande av den internationella skadeståndskommissionen

1.4 Förslaget eller initiativet avser

☒ en ny åtgärd

☐ en ny åtgärd som bygger på ett pilotprojekt eller en förberedande åtgärd ⁽¹⁾

☐ en förlängning av en befintlig åtgärd

☐ en sammanslagning eller omdirigering av en eller flera åtgärder mot en annan/en ny åtgärd

⁽¹⁾ I den mening som avses i artikel 58.2 a eller b i budgetförordningen.

1.5 Grunder för förslaget eller initiativet

1.5.1 *Krav som ska uppfyllas på kort eller lång sikt, inbegripet en detaljerad tidsplan för genomförandet av initiativet*

Det finns två viktiga krav som kan förväntas i samband med genomförandet av detta initiativ. Den första, som är kortfristig, är att formellt få mandat för EU att delta i förhandlingsprocessen om inrättandet av den internationella skadeståndskommissionen. Den andra, som är långsiktig, kan bedömas först när den internationella skadeståndskommissionen är fullt operativ. När detta väl är fallet skulle instrumentets effektivitet kunna utvärderas mot dess förmåga att granska, bedöma och fastställa kompensationsanspråk och fastställa det belopp som ska betalas i varje enskilt fall.

1.5.2 *Mervärdet av en åtgärd på EU-nivå (som kan följa av flera faktorer, t.ex. samordningsfördelar, rättssäkerhet, ökad effektivitet eller komplementaritet). Med "mervärdet av en åtgärd på unionsnivå" i detta avsnitt avses det värde en åtgärd från unionens sida tillför utöver det värde som annars skulle ha skapats av enbart medlemsstaterna.*

Skäl för åtgärder på europeisk nivå (ex ante):

Unionen har vid återkommande tillfällen bekräftat sitt åtagande att säkerställa att Ryska federationen bär de rättsliga konsekvenserna av sina folkrättsstridiga handlingar, inbegripet skyldigheten att ersätta skada som orsakats av dessa handlingar. Detta åtagande återspeglar särskilt uppmaningen från FN:s generalförsamling i dess resolution från 2022 om främjande av avhjälpande av och kompensation för aggressionen mot Ukraina, där man erkände behovet av att inrätta en internationell mekanism för prövning av och kompensation för skada till följd av Rysslands anfallskrig mot Ukraina. Som svar på denna uppmaning antog Europarådets ministerkommitté den 12 maj 2023 resolutionen om inrättande av det utvidgade delavtalet om registret över de skador som orsakats genom Ryska federationens anfallskrig mot Ukraina. Staterna antog ett tillvägagångssätt med flera steg där man valde att först upprätta registret, för att låta det följas av de andra delarna av kompensationsmekanismen, nämligen en skadeståndskommission och en kompensationsfond. Detta tillvägagångssätt återspeglades i registrets stadga, där det anges att registret, inbegripet dess digitala plattform med alla uppgifter om anspråk och bevis i registret, är avsett som den första komponenten i den kompensationsmekanism som planeras att inrättas genom ett separat folkrättsligt instrument i samarbete med Ukraina och relevanta internationella organisationer och organ. Efter att initialt den 11 maj 2023 ha anslutit sig till skaderegistret som grundande associerad medlem genom ett kommissionsbeslut, ändrade unionen i enlighet med ett rådsbeslut av den 22 juli 2024 sin status till fullvärdig deltagare. Unionen deltar därför inom ramen för sin egen roll i registret, tillsammans med och utöver medlemsstaterna (utom Ungern). Ett sådant deltagande gör det möjligt för unionen att hålla fast vid sitt åtagande att stödja Ukraina och bidra till återställandet av en regelbaserad världsordning. Samtidigt blir det därigenom möjligt för kommissionen att uppnå en bättre samordning av sina åtgärder rörande kompensation med medlemsstaterna och på så sätt säkerställa att unionen kan tala med en röst. Möjligheten för kommissionen att delta i förhandlingarna om skadeståndskommissionen, och i förlängningen i skadeståndskommissionen själv när den väl har inrättats, är således en naturlig fortsättning och utveckling av rådande läge.

Förväntat mervärde för EU (i efterhand)

Genom att delta i inrättandet av den internationella skadeståndskommissionen skulle EU bidra till att säkerställa att Ryska federationen bär de rättsliga konsekvenserna av sina rättsstridiga handlingar och att EU i denna strävan kan tala med en röst. Vid behov skulle kommissionen kunna säkerställa samordning med och mellan medlemsstaterna i de olika faserna av inrättandet av skadeståndskommissionen och av dess verksamhet i drift, och på så sätt bidra till en effektiv förvaltning av detta nya organ.

1.5.3 *Erfarenheter från tidigare liknande åtgärder*

Viktiga lärdomar från tidigare liknande instrument. FN:s kompensationskommission (UNCC) är det mest relevanta exemplet. Det kan ge vissa insikter om utformningen av och kostnaderna för skadeståndskommissionen för Ukraina. Den existerade i 31 år (1991–2022), men dess prövningsverksamhet varade i 12 år. På grund av det grundarbete som redan gjorts av registret och den tekniska utvecklingen under de senaste årtiondena skulle skadeståndskommissionen kunna ha en kortare livslängd än UNCC, för närvarande uppskattad till 10 år. Unionen deltog dock inte i UNCC.

1.5.4 *Förenlighet med den fleråriga budgetramen och eventuella synergieffekter med andra relevanta instrument*

Unionens orubbliga stöd till Ukraina återspeglar ett gemensamt engagemang för demokratiska principer och skyddet av den regelbaserade världsordningen och freden i Europa. Detta förslag är därför förenligt med annan unionspolitik som syftar till att stödja Ukraina och skydda världsordningen och freden i Europa, särskilt mot bakgrund av Rysslands anfallskrig mot Ukraina. Målen med detta förslag stöds av förordning (EU) 2024/792 om inrättande av Ukrainafaciliteten. I artikel 34.3 i den förordningen föreskrivs att stöd inom den tredje pelaren i Ukrainafaciliteten även ska stärka kapacitet för konfliktförebyggande, fredsbyggande och ta itu med behov före och efter kriser, inbegripet genom förtroendeskapande åtgärder och processer som främjar rättvisa, sanningssökande, omfattande återställande efter konflikter för ett inkluderande, fredligt samhälle samt insamling av bevis för brott som begåtts under kriget. Finansiering för initiativ och organ som deltar i att stödja och verkställa internationell rättvisa i Ukraina får tillhandahållas enligt detta kapitel⁽²⁾.

1.5.5 *En bedömning av de olika finansieringsalternativ som finns att tillgå, inbegripet möjligheter till omfördelning*

Förordning (EU) 2024/792 om inrättande av Ukrainafaciliteten utgör den rättsliga grunden för unionens bidrag till skadeståndskommisionen fram till 2027. På grundval av de mål som anges i förordning (EU) 2024/792, särskilt enligt kapitel V, föreskrivs i artikel 34.3 i förordning (EU) 2024/792 att "[s]tödet enligt detta kapitel [även ska] stärka kapacitet för konfliktförebyggande, fredsbyggande och ta itu med behov före och efter kriser, inbegripet genom förtroendeskapande åtgärder och processer som främjar rättvisa, sanningssökande, omfattande återställande efter konflikter för ett inkluderande, fredligt samhälle samt insamling av bevis för brott som begåtts under kriget. Finansiering för initiativ och organ som deltar i att stödja och verkställa internationell rättvisa i Ukraina får tillhandahållas enligt detta kapitel". Eftersom instrumentet om inrättande av den internationella skadeståndskommisionen syftar till att upprätthålla internationell rättvisa i Ukraina genom att bidra till en mekanism som kompenserar för de skador som Ukraina och dess befolkning lidit till följd av Ryska federationens kränkningar av folkrätten, ger artikel 34.3 i förordning (EU) 2024/792 en lämplig rättslig grund för att unionen ska kunna lämna sitt ekonomiska bidrag till skadeståndskommisionen fram till 2027. Den budgetpost som skulle täcka dessa utgifter skulle vara budgetpost 16 06 03 01 – Unionens anslutningsstöd och andra åtgärder, där det i de tillhörande budgetanmärkningarna förklaras att denna punkt också kommer "att omfatta stöd till [...] andra åtgärder som kompletterar EU:s åtgärder, såsom mekanismer för ansvarsutkrävande för Rysslands anfallskrig". Unionens bidrag till skaderegistret omfattas också av Ukrainafaciliteten.

1.6 **Förslagets eller initiativets varaktighet och budgetkonsekvenser**☒ **begränsad varaktighet**

— ☒ verkan från 2025 till 2035 ⁽²⁾

— ☐ budgetkonsekvenser från och med YYYY till och med YYYY för åtagandebemyndiganden och från och med YYYY till och med YYYY för betalningsbemyndiganden.

☐ **obegränsad varaktighet**

— Efter en inledande period ÅÅÅÅ–ÅÅÅÅ,

— beräknas genomförandetakten nå en stabil nivå.

1.7 **Planerad(e) genomförandemetod(er) ⁽³⁾**☒ **Direkt förvaltning** som sköts av kommissionen ⁽⁴⁾

— ☐ av dess avdelningar, vilket också inbegriper personalen vid unionens delegationer;

— ☐ av genomförandeorgan

⁽²⁾ Internationella skadeståndskommisionens livslängd uppskattas för närvarande till 10 år.

⁽³⁾ Närmare förklaringar av de olika genomförandemetoderna med hänvisningar till respektive bestämmelser i budgetförordningen återfinns på Budgetpedia: https://commission.europa.eu/funding-tenders/find-funding/funding-management-mode_sv.

⁽⁴⁾ Detta bidrag kommer att utgöras av betalning av en medlemsskapsavgift enligt artikel 245 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2024/2509 av den 23 september 2024 om finansiella regler för unionens allmänna budget (EUT L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj>). Detta är ett instrument med direkt förvaltning.

- ☐ **Delad förvaltning** med medlemsstaterna
- ☐ **Indirekt förvaltning** genom att uppgifter som ingår i budgetgenomförandet anförtros
 - ☐ tredjeländer eller organ som de har utsett
 - ☐ internationella organisationer och organ kopplade till dem (ange vilka) ⁽⁵⁾
 - ☐ Europeiska investeringsbanken och Europeiska investeringsfonden
 - ☐ organ som avses i artiklarna 70 och 71 i budgetförordningen
 - ☐ offentligrättsliga organ
 - ☐ privaträttsliga organ som har anförtrots offentliga förvaltningsuppgifter i den utsträckning som de har försetts med tillräckliga ekonomiska garantier
 - ☐ organ som omfattas av privaträtten i en medlemsstat, som anförtrots genomförandeuppgifter inom ramen för ett offentlig-privat partnerskap och som har försetts med tillräckliga ekonomiska garantier
 - ☐ organ eller personer som anförtrots genomförandet av särskilda åtgärder inom den gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken enligt avdelning V i fördraget om Europeiska unionen och som fastställs i den grundläggande akten
 - ☐ organ som är etablerade i en medlemsstat och som omfattas av en medlemsstats privaträtt eller unionsrätten och som i enlighet med sektorsspecifika regler kan anförtros genomförandet av unionsmedel eller budgetgarantier, i den mån sådana organ kontrolleras av offentligrättsliga organ eller privaträttsliga organ som anförtrots offentliga förvaltningsuppgifter och har tillräckliga finansiella garantier i form av gemensamt och solidariskt ansvar från kontrollorganens sida eller likvärdiga finansiella garantier, som för varje åtgärd kan vara begränsad till det högsta beloppet för unionens stöd.

2. FÖRVALTNING

2.1 Regler om uppföljning och rapportering

När det gäller rapporteringsarrangemangen ska unionens deltagande i förhandlingarna om inrättande av skadeståndskommissionen ske i samråd med en särskild kommitté i enlighet med artikel 218.4 i EUF-fördraget. Kommissionen ska regelbundet rapportera till den särskilda kommittén om åtgärder som vidtas enligt detta beslut och regelbundet samråda med den. På rådets begäran ska kommissionen rapportera, inbegripet skriftligen, till rådet om genomförandet och resultatet av förhandlingarna.

2.2 Förvaltnings- och kontrollsystem

2.2.1 *Motivering av den budgetgenomförandemetod, de finansieringsmekanismer, de betalningsvillkor och den kontrollstrategi som föreslås*

Vad gäller genomförandemetoden är artikel 245 i förordning (EU, Euratom) 2024/2509 ⁽⁶⁾ om finansiella regler för unionens allmänna budget, som gör det möjligt för unionen att betala medlemsavgifter till organ där unionen är medlem, tillämplig med avseende på unionens bidrag till skadeståndskommissionen.

2.2.2 *Uppgifter om identifierade risker och om det eller de interna kontrollsystem som inrättats för att begränsa riskerna*

Inga specifika risker har identifierats i detta skede.

2.2.3 *Beräkning och motivering av kontrollernas kostnadseffektivitet (dvs. förhållandet mellan kostnaden för kontrollerna och värdet av de medel som förvaltas) och en bedömning av den förväntade risken för fel (vid betalning och vid avslutande)*

Enligt riktlinjerna från kommissionens centrala avdelningar bedöms kostnaden för kontrollerna på kommissionsnivå utifrån kostnaden för de olika kontrollstadierna. Den övergripande bedömningen för varje förvaltningsmetod erhålls från förhållandet mellan alla dessa kostnader och det totala belopp som betalas under året för den berörda förvaltningsmetoden.

⁽⁵⁾ Internationella skadeståndskommissionen förväntas själv ansvara för budgetgenomförandet.

⁽⁶⁾ Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2024/2509 av den 23 september 2024 om finansiella regler för unionens allmänna budget (EUT L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj>).

2.3 Åtgärder för att förebygga bedrägeri och oriktigheter

Standardregler för denna typ av utgifter gäller.
--

3. BERÄKNADE BUDGETKONSEKVENSER AV FÖRSLAGET ELLER INITIATIVET

3.1 Berörda rubriker i den fleråriga budgetramen och budgetrubriker i den årliga budgetens utgiftsdel

— Befintliga budgetrubriker (även kallade "budgetposter")

Redovisa enligt de berörda rubrikerna i den fleråriga budgetramen i nummerföljd

Rubrik i den fleråriga budgetramen	Budgetrubrik	Typ av utgifter	Bidrag			
	Nummer	Diff./Icke-diff. ⁽⁷⁾	från Efta-länder ⁽⁸⁾	från kandidatländer och potentiella kandidatländer ⁽⁹⁾	Från andra tredjeländer	övriga inkomster avsatta för särskilda ändamål
0	16 06 03 01	Diff.	NEJ	NEJ	NEJ	NEJ

3.2 Förslagets beräknade budgetkonsekvenser på anslagen

3.2.1 Sammanfattning av beräknad inverkan på driftsanslagen

- ☐ Förslaget/initiativet kräver inte att driftsanslag tas i anspråk
- ☒ Förslaget/initiativet kräver att driftsanslag tas i anspråk enligt följande:

⁽⁷⁾ Diff. = differentierade anslag / Icke-diff. = icke-differentierade anslag.⁽⁸⁾ Efta: Europeiska frihandelssammanslutningen.⁽⁹⁾ Kandidatländer och i förekommande fall potentiella kandidatländer i västra Balkan.

3.2.1.1 Anslag i den antagna budgeten

Miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

Rubrik i den fleråriga budgetramen	0	Utgifter utöver de årliga taken i den fleråriga budgetramen					
GD: Europeiska grannskapspolitiken och utvidgningsförhandlingar			År	År	År	År	TOTALT Budgetram 2021– 2027
			2024	2025	2026	2027	
Driftsanslag							
16 06 03 01 – Unionens anslutningsstöd och andra åtgärder	Åtaganden	(1a)	0,000	0,000	3,000	3,000	6,000
	Betalningar	(2a)	0,000	0,000	3,000	3,000	6,000
Anslag av administrativ natur som finansieras genom ramanslagen för särskilda program ⁽¹⁰⁾							
Budgetrubrik		(3)					
TOTALA anslag för GD Grannskapspolitik och utvidgningsförhandlingar	Åtaganden	=1a+1b+3	0,000	0,000	3,000	3,000	6,000
	Betalningar	=2a+2b+3	0,000	0,000	3,000	3,000	6,000 ⁽¹¹⁾
			År	År	År	År	TOTALT Budgetram 2021– 2027
			2024	2025	2026	2027	
TOTALA driftsanslag	Åtaganden	(4)	0,000	0,000	3,000	3,000	6,000
	Betalningar	(5)	0,000	0,000	3,000	3,000	6,000
TOTALA anslag av administrativ natur som finansieras genom ramanslagen för särskilda program		(6)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
TOTALA anslag för RUBRIK 0 i den fleråriga budgetramen	Åtaganden	=4+6	0,000	0,000	3,000	3,000	6,000
	Betalningar	=5+6	0,000	0,000	3,000	3,000	6,000

⁽¹⁰⁾ Detta avser tekniskt eller administrativt stöd för genomförandet av vissa av Europeiska unionens program och åtgärder (tidigare s.k. BA-poster) samt indirekta och direkta forskningsåtgärder.
⁽¹¹⁾ Det årliga bidraget från EU beräknas uppgå till mellan två miljoner och tre miljoner euro.

3.2.2 Beräknad output som finansierats med driftsanslag (ska inte fyllas i för decentraliserade byråer och organ)

Åtagandebemyndiganden i miljoner euro (avrundat till tre decimaler)																		
Ange mål och output			År 2024	År 2025	År 2026	År 2027	För in så många år som behövs för att redovisa hur länge resursanvändningen påverkas (jfr avsnitt 1.6)										TOTALT	
	OUTPUT																	
	↓	Typ ⁽¹²⁾	Genom- snittliga kostnader	Antal	Kostn.	Antal	Kostn.	Antal	Kostn.	Antal	Kostn.	Antal	Kostn.	Antal	Kostn.	Antal	Kostn.	Totalt an- tal
SPECIFIKT MÅL nr 1 ⁽¹³⁾ ...																		
— Output																		
— Output																		
— Output																		
Delsumma för specifikt mål nr 1																		
SPECIFIKT MÅL nr 2...																		
— Output																		
Delsumma för specifikt mål nr 2																		
TOTALT																		

⁽¹²⁾ Output som ska anges är de produkter eller tjänster som levererats (t.ex. antal studentutbyten som har finansierats eller antal kilometer väg som har byggts).

⁽¹³⁾ Mål som redovisats under avsnitt 1.3.2: "Specifikt/specifika mål"

3.2.3 Sammanfattning av beräknad inverkan på de administrativa anslagen

- ☒ Förslaget/initiativet kräver inte att anslag av administrativ natur tas i anspråk
- ☐ Förslaget/initiativet kräver att anslag av administrativ natur tas i anspråk enligt följande:

3.2.3.1 Anslag i den antagna budgeten

ANTAGNA ANSLAG	År	År	År	År	TOTALT 2021–2027
	2024	2025	2026	2027	

RUBRIK 7

Personalresurser	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Övriga administrativa utgifter	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Delsumma för RUBRIK 7	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

Utanför RUBRIK 7

Personalresurser	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Andra anslag av administrativ natur	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Delsumma utanför RUBRIK 7	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

TOTALT	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
---------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------

3.2.4 Beräknat personalbehov

- ☒ Förslaget/initiativet kräver inte att personalresurser tas i anspråk
- ☐ Förslaget/initiativet kräver att personalresurser tas i anspråk enligt följande:

3.2.4.1 Finansierat med den antagna budgeten

Beräkningarna ska anges i heltidsekvivalenter ⁽¹⁴⁾

ANTAGNA ANSLAG	År	År	År	År
	2024	2025	2026	2027

— Tjänster som tas upp i tjänsteförteckningen (tjänstemän och tillfälligt anställda)

20 01 02 01 (Kommissionens huvudkontor och representationskontor)	0	0	0	0
20 01 02 03 (EU:s delegationer)	0	0	0	0
01 01 01 01 (indirekta forskningsåtgärder)	0	0	0	0
01 01 01 11 (direkta forskningsåtgärder)	0	0	0	0
Annan budgetrubrik (ange vilken)	0	0	0	0

— Extern personal (heltidsekvivalenter)

20 02 01 (kontraktanställda och nationella experter finansierade genom ramanslaget)	0	0	0	0
---	---	---	---	---

⁽¹⁴⁾ Ange i tabellen nedan hur många heltidsekvivalenter av det angivna antalet som redan är avdelade för förvaltning av åtgärden och/eller kan omfördelas inom ditt GD och vad ditt nettobehov är.

Beräkningarna ska anges i heltidsekvivalenter ⁽¹⁵⁾

ANTAGNA ANSLAG		År 2024	År 2025	År 2026	År 2027
20 02 03 (kontraktsanställda, lokalanställda, nationella experter och unga experter som tjänstgör vid EU:s delegationer)		0	0	0	0
Post för admin. stöd [XX.01.YY.YY]	— vid huvudkontoret	0	0	0	0
	— vid EU:s delegationer	0	0	0	0
01 01 01 02 (kontraktsanställda och nationella experter, indirekta forskningsåtgärder)		0	0	0	0
01 01 01 12 (Kontraktsanställda och nationella experter, direkta forskningsåtgärder)		0	0	0	0
Andra budgetposter (ange vilka) – rubrik 7		0	0	0	0
Andra budgetposter (ange vilka) – utanför rubrik 7		0	0	0	0
TOTALT		0	0	0	0

Personal som behövs för att genomföra förslaget (heltidsekvivalenter):

	Täcks av befintlig personal vid kommissionens avdelningar	Särskild ytterligare personal*		
		Finansieras genom rubrik 7 eller forskning	Finansieras genom BA-post	Finansieras genom avgifter
Tjänster i tjänsteförteckningen			Ej tillämpligt	
Extern personal (kontraktsanställda, nationella experter, vikarier)				

Beskrivning av arbetsuppgifter:

Tjänstemän och tillfälligt anställda	
Extern personal	

3.2.5 Översikt över beräknad inverkan på it-relaterade investeringar

TOTALT Anslag för digital teknik och it	År 2024	År 2025	År 2026	År 2027	TOTALT Budgetram 2021– 2027
RUBRIK 7					
It-utgifter (centralt)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Delsumma för RUBRIK 7	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Utanför RUBRIK 7					
IT-utgifter inom operativa program som inte omfattas av kommissionens administrativa självständighet och institutionella befogenheter	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

⁽¹⁵⁾ Ange i tabellen nedan hur många heltidsekvivalenter av det angivna antalet som redan är avdelade för förvaltning av åtgärden och/eller kan omfördelas inom ditt GD och vad ditt nettobehov är.

TOTALT Anslag för digital teknik och it	År 2024	År 2025	År 2026	År 2027	TOTALT Budgetram 2021– 2027
Delsumma utanför RUBRIK 7	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
TOTALT	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

3.2.6 Förenlighet med den gällande fleråriga budgetramen

Förslaget/initiativet

- ☒ kan finansieras fullständigt genom omfördelningar inom den berörda rubriken i den fleråriga budgetramen.

Förordning (EU) 2024/792 om inrättande av Ukrainafaciliteten utgör den rättsliga grunden för unionens bidrag till skadeståndskommissionen fram till 2027. På grundval av de mål som anges i förordning (EU) 2024/792, särskilt enligt kapitel V, föreskrivs i artikel 34.3 i förordning (EU) 2024/792 att "[s]tödet enligt detta kapitel [även ska] stärka kapacitet för konfliktförebyggande, fredsbyggande och ta itu med behov före och efter kriser, inbegripet genom förtroendeskapande åtgärder och processer som främjar rättvisa, sanningssökande, omfattande återställande efter konflikter för ett inkluderande, fredligt samhälle samt insamling av bevis för brott som begåtts under kriget. Finansiering för initiativ och organ som deltar i att stödja och verkställa internationell rättvisa i Ukraina får tillhandahållas enligt detta kapitel". Eftersom instrumentet om inrättande av skadeståndskommissionen syftar till att upprätthålla internationell rättvisa i Ukraina genom att bidra till en mekanism som kompenserar för de skador som Ukraina och dess befolkning lidit till följd av Ryska federationens kränkningar av folkrätten, ger artikel 34.3 i förordning (EU) 2024/792 en lämplig rättslig grund för att unionen ska kunna lämna sitt ekonomiska bidrag till den internationella skadeståndskommissionen fram till 2027.

- ☐ kräver användning av den outnyttjade marginalen under den relevanta rubriken i den fleråriga budgetramen och/eller användning av särskilda instrument enligt definitionen i förordningen om den fleråriga budgetramen.
- ☐ kräver en översyn av den fleråriga budgetramen.

3.2.7 Bidrag från tredje part

Förslaget/initiativet

- ☒ medfinansieras inte av tredje part
- ☐ innehåller bestämmelser om samfinansiering från tredje parter enligt följande uppskattning:

3.3 Beräknad inverkan på inkomsterna

- ☒ Förslaget/initiativet påverkar inte budgetens inkomstsida.
- ☐ Förslaget/initiativet påverkar inkomsterna på följande sätt:
- ☐ Påverkan på egna medel
 - ☐ Påverkan på andra inkomster
 - ☐ Ange om inkomsterna har avsatts för utgiftsposter

Miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

4. DIGITALA INSLAG

Ej tillämpligt.

4.1 Krav med digital relevans

Ej tillämpligt.

4.2 **Data**

Ej tillämpligt.

4.3 **Digitala lösningar**

Ej tillämpligt.

4.4 **Interoperabilitetsbedömning**

Ej tillämpligt.

4.5 **Åtgärder till stöd för digitalt genomförande**

Ej tillämpligt.