



2025/404

25.2.2025

RÅDETS AFGØRELSE (FUSP) 2025/404

af 24. februar 2025

om udnævnelse af Den Europæiske Unions særlige repræsentant for Centralasien

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Union, særlig artikel 33 sammenholdt med artikel 31, stk. 2,
under henvisning til forslag fra Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik, og
ud fra følgende betragtninger:

- (1) Den 13. juni 2005 besluttede Rådet at udnævne en særlig EU-repræsentant (EUSR) for Centralasien ⁽¹⁾.
- (2) Den 21. juni 2021 vedtog Rådet afgørelse (FUSP) 2021/1013 ⁽²⁾ om udnævnelse af Terhi HAKALA til EUSR for Centralasien.
- (3) Den 6. februar 2023 vedtog Rådet afgørelse (FUSP) 2023/260 ⁽³⁾ om forlængelse af Terhi HAKALAs mandat som EUSR for Centralasien. EUSR's mandat udløber den 28. februar 2025.
- (4) Terhi HAKALA har meddelt sin fratræden med virkning fra den 31. december 2024.
- (5) Der bør udnævnes en ny EUSR for Centralasien for en periode på 24 måneder.
- (6) EUSR gennemfører mandatet under forhold, der muligvis vil blive forværret og vil kunne hindre opnåelsen af målene for Unionens optræden udadtil, jf. traktatens artikel 21 —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Den Europæiske Unions særlige repræsentant

Eduards STIPRAIS udnævnes herved til Den Europæiske Unions særlige repræsentant (EUSR) for Centralasien fra den 1. marts 2025 til den 28. februar 2027. Rådet kan beslutte, at EUSR's mandat (»mandatet«) skal forlænges eller afsluttes tidligere, på grundlag af en vurdering fra Den Udenrigs- og Sikkerhedspolitiske Komité (PSC) og efter forslag fra Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik (»den højtstående repræsentant«).

Artikel 2

Politikmål

Mandatet bygger på Unionens politikmål i Centralasien. Disse mål omfatter:

- a) fremme af forbindelserne mellem Unionen og landene i Centralasien på grundlag af fælles værdier og interesser som fastsat i relevante aftaler
- b) bidrag til styrkelse af stabiliteten og samarbejdet mellem landene i regionen

⁽¹⁾ Rådets fælles aktion 2005/588/FUSP af 28. juli 2005 om udnævnelse af Den Europæiske Unions særlige repræsentant for Centralasien (EUT L 199 af 29.7.2005, s. 100, ELI: http://data.europa.eu/eli/joint_action/2005/588/oj).

⁽²⁾ Rådets afgørelse (FUSP) 2021/1013 af 21. juni 2021 om udnævnelse af Den Europæiske Unions særlige repræsentant for Centralasien (EUT L 222 af 22.6.2021, s. 33, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2021/1013/oj>).

⁽³⁾ Rådets afgørelse (FUSP) 2023/260 af 6. februar 2023 om forlængelse af mandatet for Den Europæiske Unions særlige repræsentant for Centralasien og om ændring af afgørelse (FUSP) 2021/1013 (EUT L 35 af 7.2.2023, s. 25, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2023/260/oj>).

- c) bidrag til styrkelse af demokrati, retsstatsprincipper, god regeringsførelse og respekt for menneskerettighederne og de grundlæggende frihedsrettigheder i Centralasien
- d) tackling af hovedtrusler, navnlig specifikke problemer med direkte følger for Unionen
- e) styrkelse af Unionens effektivitet og synlighed i regionen, herunder gennem en snævrere koordinering med andre relevante partnere og internationale organisationer som f.eks. Organisationen for Sikkerhed og Samarbejde i Europa (OSCE) og De Forenede Nationer (FN).

Artikel 3

Mandat

1. For at nå politikmålene i artikel 2 er mandatet til:
 - a) at fremme Unionens overordnede politiske koordinering i Centralasien og bidrage til at sikre konsekvens i Unionens optræden udadtil i regionen
 - b) at bidrage til gennemførelsen af Unionens strategi for et stærkere partnerskab med Centralasien, suppleret af relevante rådskonklusioner og efterfølgende fremskridtsrapporter om gennemførelsen af Unionens strategi for Centralasien og af den fælles køreplan med henblik på at uddybe forbindelserne mellem EU og Centralasien
 - c) regelmæssigt fremsætte henstillinger og aflægge rapport til de relevante rådsorganer
 - d) at bistå Rådet med den videre udvikling af en samlet politik over for Centralasien
 - e) at støtte den regelmæssige tilrettelæggelse af politiske møder på højt plan mellem Unionen og landene i Centralasien
 - f) nøje at følge den politiske udvikling i Centralasien ved at udvikle og opretholde tætte kontakter med regeringer, parlamenter, retsvæsen, civilsamfund og massemedier
 - g) at tilskynde Kasakhstan, Kirgisistan, Tadsjikistan, Turkmenistan og Usbekistan til at samarbejde om regionale spørgsmål af fælles interesse
 - h) at udvikle passende kontakter og samarbejde med de vigtigste berørte aktører i regionen og alle relevante regionale og internationale organisationer under hensyntagen til den stadig større tilstedeværelse af tredjelande i regionen
 - i) at bidrage til gennemførelsen af Unionens menneskerettighedspolitik i regionen i samarbejde med EUSR for menneskerettigheder, herunder Unionens retningslinjer om menneskerettigheder og navnlig Unionens retningslinjer om børn i væbnede konflikter og Unionens retningslinjer om vold mod kvinder og piger og bekæmpelse af alle former for diskrimination mod dem, og til gennemførelsen af Unionens politik vedrørende FN's Sikkerhedsråds resolution 1325 (2000) om kvinder, fred og sikkerhed, bl.a. ved at overvåge og rapportere om udviklingen samt at udarbejde henstillinger i den henseende
 - j) i tæt samarbejde med OSCE og FN at bidrage til konfliktforebyggelse og -løsning ved at udvikle kontakter med myndighederne og andre lokale aktører, bl.a. ikkestatslige organisationer, politiske partier, minoriteter, religiøse grupper og deres ledere
 - k) at give input til udformningen af aspekter af den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik for så vidt angår Centralasien vedrørende: konnektivitet, herunder Global Gateway-strategien, energisikkerhed, grænsesikkerhed, bekæmpelse af grov kriminalitet, herunder narkotika- og menneskehandel, og forvaltning af vandressourcer, miljø og klimaforandring
 - l) at fremme regional sikkerhed i Centralasien i den bredere geopolitiske kontekst, herunder Ruslands angrebskrig mod Ukraine og udviklingen i Afghanistan.
 - m) at støtte Unionens outreachaktiviteter og demarcher over for landene i Centralasien, herunder vedrørende forebyggelse af omgåelse af restriktive foranstaltninger

- n) at støtte Unionens outreachaktiviteter og demarcher over for landene i Centralasien vedrørende respekt for medlemsstaternes uafhængighed, suverænitet og territoriale integritet, herunder inden for rammerne af alle regionale og internationale fora.
2. EUSR støtter den højtstående repræsentants arbejde og bevarer et overblik over alle Unionens aktiviteter i regionen.

Artikel 4

Gennemførelse af mandatet

1. EUSR har ansvaret for gennemførelsen af mandatet og handler med reference til den højtstående repræsentant.
2. PSC opretholder privilegerede forbindelser med EUSR og er EUSR's primære kontaktpunkt for forbindelserne med Rådet. PSC giver EUSR strategisk vejledning og politiske retningslinjer i forbindelse med mandatet med forbehold af den højtstående repræsentants beføjelser.
3. EUSR arbejder tæt sammen med de relevante tjenestegrene i Tjenesten for EU's Optræden Udadtil (EU-Udenrigstjenesten).

Artikel 5

Finansiering

1. Det finansielle referencebeløb til dækning af udgifterne i forbindelse med mandatet (»udgifterne«) i perioden fra den 1. marts 2025 til den 28. februar 2027 udgør 2 719 777,34 EUR.
2. Udgifterne forvaltes i overensstemmelse med de procedurer og regler, der gælder for Unionens almindelige budget.
3. Udgifterne forvaltes i henhold til en kontrakt mellem EUSR og Kommissionen. EUSR står til regnskab for alle udgifter over for Kommissionen.

Artikel 6

Sammensætning af EUSR's stab

1. EUSR er inden for rammerne af mandatet og de tilsvarende finansielle midler, der stilles til rådighed, ansvarlig for at sammensætte en stab. EUSR's stab skal have den ekspertise i specifikke politiske spørgsmål, som mandatet kræver. EUSR holder Rådet og Kommissionen løbende underrettet om EUSR's stabs sammensætning.
2. Medlemsstaterne, EU-institutionerne og EU-Udenrigstjenesten kan foreslå udstationering af personale til at arbejde i EUSR's stab. Løn til sådant udstationeret personale afholdes af den udsendende medlemsstat, den pågældende EU-institution eller EU-Udenrigstjenesten, alt efter tilfældet. Ekspertyper, der udsendes af medlemsstaterne ved EU-institutionerne eller EU-Udenrigstjenesten, kan også udstationeres med henblik på at arbejde for EUSR's stab. Internationale kontraktansatte skal være statsborgere i en medlemsstat.
3. Alt udstationeret personale forbliver under den udsendende medlemsstats, den pågældende EU-institutions eller EU-Udenrigstjenestens administrative myndighed og udfører sine opgaver og handler i mandatets interesse.
4. EUSR's stab placeres samme sted som de relevante tjenestegrene i EU-Udenrigstjenesten eller Unionens relevante delegationer med henblik på at sikre sammenhæng og konsekvens i deres respektive aktiviteter.

Artikel 7

Privilegier og immuniteter for EUSR og medarbejderne i EUSR's stab

De privilegier, immuniteter og yderligere garantier, der vedrører EUSR og medarbejderne i EUSR's stab, og som er nødvendige for, at mandatet kan opfyldes og afvikles uhindret, aftales med værtsparterne, alt efter hvad der er relevant. Medlemsstaterne og EU-Udenrigstjenesten yder den fornødne støtte med henblik herpå.

*Artikel 8***EU's klassificerede informationers sikkerhed**

EUSR og medarbejderne i EUSR's stab overholder de sikkerhedsprincipper og minimumsstandarder, der er fastsat i Rådets afgørelse 2013/488/EU ⁽⁴⁾.

*Artikel 9***Adgang til oplysninger og logistisk støtte**

1. Medlemsstaterne, Kommissionen, EU-Udenrigstjenesten og Generalsekretariatet for Rådet sikrer, at EUSR får adgang til alle relevante oplysninger.
2. Alt efter tilfældet yder Unionens delegationer i regionen og medlemsstaterne logistisk støtte til EUSR og medarbejderne i EUSR's stab.

*Artikel 10***Aktindsigt, arkiver og databeskyttelse**

1. EUSR anvender de bestemmelser, der er fastsat i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1049/2001 ⁽⁵⁾. Den højtstående repræsentant vedtager relevante gennemførelsesbestemmelser vedrørende EUSR.
2. EUSR beskytter fysiske personer i forbindelse med behandling af deres personoplysninger i overensstemmelse med bestemmelserne i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1725 ⁽⁶⁾. Den højtstående repræsentant vedtager relevante gennemførelsesbestemmelser vedrørende EUSR.

*Artikel 11***Sikkerhed**

EUSR skal i overensstemmelse med Unionens sikkerhedspolitik for personale, der er udstationeret uden for Unionen som led i operationer i medfør af traktatens afsnit V, i overensstemmelse med mandatet og på baggrund af sikkerhedssituationen i ansvarsområdet træffe alle med rimelighed gennemførlige forholdsregler med hensyn til sikkerheden for alt personale, der står under EUSR's direkte myndighed, navnlig ved at:

- a) udarbejde en specifik sikkerhedsplan på grundlag af rådgivning fra EU-Udenrigstjenesten, herunder specifikke fysiske, organisatoriske og proceduremæssige sikkerhedsforanstaltninger vedrørende styringen af sikre personalebevægelser til og inden for ansvarsområdet og styringen af sikkerhedshændelser, samt en beredskabsplan og en evakueringsplan
- b) sikre, at alt personale, der er udstationeret uden for Unionen, er dækket af en højriskoforsikring, der er tilpasset forholdene i ansvarsområdet
- c) sikre, at alt personale, der skal udstationeres uden for Unionen, herunder lokalt ansat personale, har modtaget relevant sikkerhedsuddannelse før eller ved ankomsten til ansvarsområdet på grundlag af de risikoratings, som EU-Udenrigstjenesten har opstillet for området
- d) sikre, at alle vedtagne henstillinger, der udarbejdes efter regelmæssige sikkerhedsvurderinger, gennemføres, og aflægge skriftlige rapporter til den højtstående repræsentant, Rådet og Kommissionen om gennemførelsen af disse henstillinger og om andre sikkerhedsspørgsmål som led i de regelmæssige fremskridtsrapporter og den endelige samlede rapport om gennemførelsen af mandatet, der er omhandlet i artikel 15.

⁽⁴⁾ Rådets afgørelse 2013/488/EU af 23. september 2013 om reglerne for sikkerhedsbeskyttelse af EU's klassificerede informationer (EUT L 274 af 15.10.2013, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2013/488/oj>).

⁽⁵⁾ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1049/2001 af 30. maj 2001 om aktindsigt i Europa-Parlamentets, Rådets og Kommissionens dokumenter (EFT L 145 af 31.5.2001, s. 43, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2001/1049/oj>).

⁽⁶⁾ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1725 af 23. oktober 2018 om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger i Unionens institutioner, organer, kontorer og agenturer og om fri udveksling af sådanne oplysninger og om ophævelse af forordning (EF) nr. 45/2001 og afgørelse nr. 1247/2002/EF (EUT L 295 af 21.11.2018, s. 39, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1725/oj>).

*Artikel 12***Rapportering**

EUSR aflægger regelmæssigt rapport til den højtstående repræsentant. EUSR aflægger regelmæssigt rapport til Rådets arbejdsgrupper. Der udsendes regelmæssigt rapporter gennem Coreunettet. EUSR kan aflægge rapport til Rådet for Udenrigsanliggender. EUSR kan i overensstemmelse med traktatens artikel 36 inddrages i underretningen af Europa-Parlamentet.

*Artikel 13***Koordinering**

1. EUSR bidrager til, at Unionens aktion fremtræder som en helhed, er sammenhængende og effektiv og medvirker til at sikre, at alle Unionens instrumenter og medlemsstaternes aktioner sættes ind på en sammenhængende måde for at nå Unionens politikmål. Der bør, hvis det er relevant, tilstræbes et samarbejde med medlemsstaterne. EUSR's aktiviteter koordineres med den relevante geografiske tjenestegren i EU-Udenrigstjenestens aktiviteter og med Kommissionen. EUSR sørger for regelmæssig briefing af medlemsstaternes missioner og af Unionens delegationer.

2. Under arbejdet på stedet holder EUSR tæt kontakt til de relevante chefer for medlemsstaternes missioner og chefer for Unionens delegationer. De bestræber sig videst muligt omfang på at bistå EUSR i gennemførelsen af mandatet. EUSR skal også holde forbindelse med andre internationale og regionale aktører på stedet.

*Artikel 14***Bistand i forbindelse med krav**

EUSR og medarbejderne i EUSR's stab yder bistand til at behandle alle krav og forpligtelser, der hidrører fra mandaterne fra de tidligere EUSR'er for Centralasien, og yder administrativ bistand og adgang til relevante dokumenter med henblik herpå.

*Artikel 15***Revision**

Gennemførelsen af denne afgørelse og dens sammenhæng med andre bidrag fra Unionen til regionen tages løbende op til revision. EUSR forelægger den højtstående repræsentant, Rådet og Kommissionen regelmæssige fremskridtsrapporter og en endelig samlet rapport om gennemførelsen af mandatet senest den 30. november 2026.

*Artikel 16***Ikrafttræden**

Denne afgørelse træder i kraft på dagen for vedtagelsen.

Udfærdiget i Bruxelles, den 24. februar 2025.

På Rådets vegne

K. KALLAS

Formand