



2025/344

19.2.2025

RÅDETS AFGØRELSE (FUSP) 2025/344

af 18. februar 2025

om ændring af afgørelse (FUSP) 2024/3097 til støtte for det omfattende program for støtte til indsatsen for at forebygge og bekæmpe ulovlig handel med håndvåben og lette våben og konventionel ammunition i Sydøsteuropa

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Union, særlig artikel 28, stk. 1, og artikel 31, stk. 1,
under henvisning til forslag fra Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik, og
ud fra følgende betragtninger:

- (1) Den 5. december 2024 vedtog Rådet afgørelse (FUSP) 2024/3097 ⁽¹⁾ til støtte for det omfattende program for støtte til indsatsen for at forebygge og bekæmpe ulovlig handel med håndvåben og lette våben og konventionel ammunition i Sydøsteuropa med henblik på at støtte projektets fase II, der gennemføres af Sekretariatet for Organisationen for Sikkerhed og Samarbejde i Europa (OSCE) (»projektet«).
- (2) Rådets afgørelse (FUSP) 2024/3097 indeholdt ikke noget bilag på tidspunktet for dens vedtagelse. Bilaget til nærværende afgørelse indeholder nu en detaljeret beskrivelse af projektet, der skal gennemføres.
- (3) Det er derfor nødvendigt at ændre afgørelse (FUSP) 2024/3097 —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Teksten i bilaget til denne afgørelse tilføjes som bilaget til afgørelse (FUSP) 2024/3097.

Artikel 2

Denne afgørelse træder i kraft på dagen for vedtagelsen.

Udfærdiget i Bruxelles, den 18. februar 2025.

På Rådets vegne

A. DOMAŃSKI

Formand

⁽¹⁾ Rådets afgørelse (FUSP) 2024/3097 af 5. december 2024 til støtte for det omfattende program for støtte til indsatsen for at forebygge og bekæmpe ulovlig handel med håndvåben og lette våben og konventionel ammunition i Sydøsteuropa (EUT L, 2024/3097, 6.12.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2024/3097/oj>).

BILAG

OSCE'S OMFATTENDE PROGRAM FOR STØTTE TIL INDSATSEN FOR AT FOREBYGGE OG BEKÆMPE ULOVLIG HANDEL MED SALW OG KONVENTIONEL AMMUNITION I SYDØSTEUROPA

Fase II

1. Baggrund

OSCE's deltagende stater i Sydøsteuropa har tacklet betydelige risici og udfordringer i forbindelse med destabiliserende ophobning og ukontrolleret spredning af ulovlige håndvåben og lette våben (SALW) og konventionel ammunition. Det er veldokumenteret, at disse risici ikke kun påvirker sikkerheden i Sydøsteuropa, men også Den Europæiske Union (EU).

Ulovlig handel med SALW og konventionel ammunition fra og gennem Sydøsteuropa er en strategisk udfordring, som påpeges i EU-strategien til bekæmpelse af ulovlige skydevåben, håndvåben og lette våben (SALW) samt ammunition hertil (»EU's SALW-strategi«) ⁽¹⁾, og som er blevet adresseret som sådan gennem flere handlingsplaner såsom: EU's handlingsplan for 2020-2025 om ulovlig handel med skydevåben ⁽²⁾ og køreplanen for en holdbar løsning på ulovlig besiddelse af, misbrug af og ulovlig handel med håndvåben og lette våben (SALW) og ammunition hertil på Vestbalkan senest i 2024 ⁽³⁾. For at imødegå disse udfordringer har de relevante institutioner i Sydøsteuropa officielt anmodet om bistand fra OSCE vedrørende kontrol med SALW og konventionel ammunition ⁽⁴⁾. Den bistand, der anmodes om, bidrager til opfyldelsen af ovennævnte strategiske og operationelle mål, samtidig med at den støtter dem i at opfylde forpligtelserne i OSCE's dokumenter om SALW (FSC.DOC/1/00/Rev.1) og lagre af konventionel ammunition (FSC.DOC/1/03/Rev.1). På denne baggrund har OSCE udviklet et omfattende program for støtte til indsatsen for at forebygge og bekæmpe ulovlig handel med SALW og konventionel ammunition i Sydøsteuropa (i det følgende benævnt »programmet«).

Programmet er harmoniseret med »køreplanen for en holdbar løsning på ulovlig besiddelse af, misbrug af og ulovlig handel med SALW og ammunition hertil på Vestbalkan senest i 2024« ⁽⁵⁾ (i det følgende benævnt »køreplanen«) samt den følgende ajourførte udgave af køreplanen, der forventes at være på plads for perioden 2025-2030. Hele indsatsen koordineres således nøje med interessenter i Sydøsteuropa og internationale partnere, der bidrager til køreplanen. I den forbindelse besluttede EU at støtte programmets indsats gennem Rådets afgørelse (FUSP) 2021/2133 af 2. december 2021 til støtte for det omfattende program for støtte til indsatsen for at forebygge og bekæmpe ulovlig handel med SALW og konventionel ammunition i Sydøsteuropa. Ud over EU's politiske og finansielle støtte modtager programmet også støtte fra 15 andre deltagende stater, som er donorer.

Den foreslåede indsats udgør fase 2 af den bistand, der blev indledt i henhold til ovennævnte rådsafgørelse, og støtter fortsat de sydøsteuropæiske myndigheder i at opfylde kravene i den reviderede køreplan, som vil blive gennemført fra 2025 til 2030, og i at fortsætte bekæmpelsen af ulovlige SALW.

Ved at mindske og forebygge negative virkninger for den bæredygtige udvikling fra den ulovlige handel med SALW og ammunition hertil bidrager denne foranstaltning også til opfyldelsen af FN's verdensmål for bæredygtig udvikling, nærmere bestemt:

- Mål 5. Opnå ligestilling mellem kønnene og styrke kvinders og pigers rettigheder og muligheder (f.eks. mål 5.2 om eliminering af alle former for vold mod kvinder og piger) og

⁽¹⁾ Europa-Kommissionen, Strategien for EU's sikkerhedsunion, COM(2020) 605 final, 24. juli 2020.

⁽²⁾ Europa-Kommissionen, EU's handlingsplan for 2020-2025 om ulovlig handel med skydevåben og bilag, COM(2020) 608 final, 24. juli 2020.

⁽³⁾ Clearinginstitution for Kontrol med Håndvåben og Lette Våben i Sydøst- og Østeuropa (SEESAC), Regional-Roadmap-for-a-sustainable-solution-to-the.pdf (seesac.org).

⁽⁴⁾ Der er indgivet bistandsanmodninger fra Albanien indenrigsministeriet, Bosnien-Hercegovinas sikkerhedsministeriet, Republikken Nordmakedoniens indenrigsministeriet, Montenegros forsvarsministeriet og Serbiens indenrigsministeriet. På grund af overvejelser vedrørende status finder restriktionerne og kravene i den formelle OSCE-procedure ikke anvendelse som sådan på potentielle projekter i Kosovos tilfælde. Der gennemføres derfor tilpassede projekter og aktiviteter til støtte for Kosovos politi under vejledning af OSCE's mission i Kosovo (OMIK). Hver bistandsanmodning er blevet kontrolleret og efterfulgt af en passende behovsvurdering.

⁽⁵⁾ Køreplanen er udarbejdet af myndighederne på Vestbalkan med teknisk støtte fra SEESAC under ledelse af Frankrig og Tyskland og i samråd med EU og alle andre relevante aktører og vedtaget på topmødet mellem EU og Vestbalkan den 10. juli 2018 i London.

- Mål 16. Støtte fredelige og inkluderende samfund, give alle adgang til retssikkerhed og opbygge effektive, ansvarlige og inddragende institutioner på alle niveauer (f.eks. mål 16.1, 16.4 og 16.a).

2. Overordnet mål

Fortsat at mindske risiciene for ulovlig handel med og ukontrolleret spredning af SALW i, til og fra Sydøsteuropa, som underminerer sikkerheden og sikringen, hindrer en holdbar fredsopbygning og socioøkonomisk udvikling, bidrager til samfundsordenens sammenbrud, giver næring til terrorisme og kriminel vold eller potentielt kan forårsage en genoptagelse af konflikter.

3. Beskrivelse af indsatsen

Indsatsen er baseret på systematiske behovsvurderingsprocesser, navnlig ekspertvurderinger foretaget i perioden 2022-2024.

På grundlag af disse vurderinger og den bistand, der hidtil er ydet, er der behov for at:

- sikre international certificering af hundekapacitet til at afsløre og beslaglægge ulovlige SALW og ulovlig konventionel ammunition og
- udbyde international certificering af reguleringsmæssige og operationelle rammer for deaktivering af SALW gennem en europæisk afprøvningsfacilitet.

Indsatsen består af syv OSCE-projektkomponenter, der gennemføres i hele regionen. Denne tilgang sikrer således kapacitetsopbygning og standardisering i hver jurisdiktion, samtidig med at det sikres, at der etableres interoperable, homogene og pålidelige processer og resultater i hele regionen. Den foreslåede indsats opbygger færdigheder og processer, der kan anvendes både til forebyggende og retshåndhævende kapaciteter inden for hver jurisdiktion samt i og uden for regionen. Alle aktiviteter udvikles i tæt samarbejde mellem de ansvarlige myndigheder/institutioner, OSCE's Center for Konfliktforebyggelse og OSCE's feltoperationer i Sydøsteuropa.

Fremskridt med gennemførelsen af denne indsats vil fortsat blive fremlagt og redegjort for på lokale og regionale koordineringsmøder til støtte for den ajourførte »køreplan for en holdbar løsning på ulovlig besiddelse af, misbrug af og ulovlig handel med SALW og ammunition hertil på Vestbalkan senest i 2030«. I den henseende koordineres overvågningen af dens gennemførelse med alle SALW-kommissioner i Sydøsteuropa, internationale partnere og SEESAC.

3.1. Projektkomponent 1: Bistand til Republikken Albanien's nationale myndigheder for at mindske risikoen for spredning og misbrug af SALW

3.1.1. Mål

At mindske risikoen for spredning og misbrug af SALW i Republikken Albanien.

3.1.2. Beskrivelse

Konsekvenserne af ukontrolleret spredning og besiddelse af SALW, ammunition og sprængstoffer udgør fortsat en stor trussel mod den offentlige sikkerhed og den sociale og økonomiske udvikling i Albanien. Dårligt kontrollerede og ulovlige SALW understøtter kriminelle elementer og organiseret kriminalitet ved at muliggøre vold og usikkerhed. Disse aspekter har en skadelig indvirkning på sikkerheden og tillidsskabende foranstaltninger i landet og regionen. Albanien anmodede i oktober 2019 om bistand på OSCE's Forum for Sikkerhedssamarbejde.

OSCE har dokumenteret kapacitetsmangler i forbindelse med:

- a) de lovgivnings- og reguleringsmæssige rammer for deaktivering af skydevåben og den behørig gennemførelse heraf gennem bedre infrastruktur, udstyr og uddannelseselementer
- b) det albanske statspolitis hundeenhed til at afsløre SALW, ammunition og sprængstoffer
- c) øget oplysning om farerne ved misbrug og spredning af SALW.

Projektet begunstiger foruden Albanien's befolkning også en lang række nationale myndigheder, der har ansvaret for kontrol med SALW, især den nationale SALW-kommission, Republikken Albanien's indenrigsministerium og det albanske statspoliti.

3.1.3. Forventede resultater

Resultat 1: fremdrift i de lovgivningsmæssige rammer for deaktivering af SALW og de tilhørende gennemførelses- og tilsynsmekanismer.

Resultat 2: styrkelse af det albanske statspolitis hundeenheds infrastruktur, kapacitet og ressourcer til at afsløre SALW, ammunition og sprængstoffer.

3.1.4. Aktiviteter

3.1.4.1. Aktivitet vedrørende styrkelse af Republikken Albaniens lovgivningsmæssige rammer for spørgsmål vedrørende SALW og deaktivering.

Aktiviteten omfatter:

- international certificering af deaktiveringslovgivning ved den europæiske SALW-afprøvningsfacilitet
- evaluering af infrastruktur og maskiner, der anvendes til deaktivering i Republikken Albanien
- uddannelse i deaktivering og tilsyn hermed ved en europæisk SALW-afprøvningsfacilitet.

3.1.4.2. Aktivitet vedrørende styrkelse af det albanske politis kapacitet til at afsløre ulovlige våben og sprængstoffer.

Aktiviteten omfatter:

- tilrettelæggelse af et uddannelsesprogram om Frontex' metode til afsløring af SALW og ammunition
- tilrettelæggelse af et uddannelsesprogram om europæisk god praksis for afsløring af SALW og ammunition
- indkøb af projektering og bygge- og anlægsarbejder med henblik på opgradering af infrastrukturen for kenneler, kontorfaciliteter og hundehegn ved grænseovergangsstederne til støtte for hundekapacitet til afsløring af SALW og ammunition.

3.2. Projektkomponent 2: Afhjælpning af de sikkerheds- og sikringsmæssige risici i forbindelse med ulovlig besiddelse af, misbrug af og ulovlig handel med SALW og ammunition hertil i Bosnien-Hercegovina

3.2.1. Mål

At støtte Bosnien-Hercegovina i at mindske de sikkerheds- og sikringsmæssige risici i forbindelse med ulovlig besiddelse af, misbrug af og ulovlig handel med SALW og ammunition hertil.

3.2.2. Beskrivelse

Projektet omhandler højt prioriterede behov, der er specificeret i bistandsanmodningen fra sikkerhedsministeriet (2019), og har til formål at støtte Bosnien-Hercegovina i at mindske de sikkerheds- og sikringsmæssige risici i forbindelse med ulovlig besiddelse af, misbrug af og ulovlig handel med SALW, ammunition og sprængstoffer og dermed bidrage til sikkerhed og stabilitet i landet og regionen som helhed.

OSCE vil fortsat afhjælpe følgende mangler i forbindelse med:

- a) de retshåndhavende myndigheders hundekapacitet til at afsløre SALW og ammunition, herunder deres infrastruktur samt uddannelseselementer
- b) adgangen til og sammenligneligheden af SALW-relaterede data, der er nødvendige for en effektiv politikudformning og en effektiv operationel indsats
- c) deaktivering af SALW, herunder lovgivnings- og reguleringsmæssige rammer, uddannelse, udstyr og opgradering af infrastruktur.

Projektet begunstiger foruden Bosnien-Hercegovinas befolkning også en lang række nationale myndigheder med ansvar for kontrol med SALW, nemlig de retshåndhavende myndigheder, herunder enhedernes og kantonernes indenrigsministerier/politimyndigheder, Bosnien-Hercegovinas koordineringsorgan vedrørende kontrol med SALW, sikkerhedsministeriet samt anklagemyndigheder, domstole og fængselsvæsenet.

3.2.3. Forventede resultater

Resultat 1: Styrkelse af de retshåndhævende myndigheders hundekapacitet til at afsløre SALW, ammunition og sprængstoffer.

Resultat 2: Der udvikles en integreret tværinstitutionel sagsdatabase og et tilsvarende afsløringsystem for SALW og ammunition.

Resultat 3: De lovgivnings- og reguleringsmæssige rammer for deaktivering af SALW udvikles og operationaliseres.

3.2.4. Aktiviteter

3.2.4.1. Aktivitet vedrørende styrkelse af de retshåndhævende myndigheders hundekapaciteter til at afsløre SALW, ammunition og sprængstoffer.

Aktiviteten omfatter:

- opgradering af hundefrastrukturen
- uddannelsesprogram om Frontex' metode til afsløring af SALW og ammunition
- uddannelsesprogram om europæisk god praksis for afsløring af SALW og ammunition.

3.2.4.2. Aktivitet vedrørende udvikling af en integreret tværinstitutionel sagsdatabase og et tilsvarende afsløringsystem for SALW og ammunition.

Aktiviteten omfatter:

- støtte til oprettelsen af Bosnien-Hercegovinas resultatsystem for SALW
- uddannelse af SALW-afsløringsystemets brugere fra retsvæsenet og de retshåndhævende myndigheder.

3.2.4.3. Aktivitet vedrørende styrkelse af Bosnien-Hercegovinas lovgivningsmæssige rammer for spørgsmål vedrørende SALW og deaktivering.

Aktiviteten omfatter:

- international certificering af deaktiveringslovgivning ved en europæisk SALW-afprøvningsfacilitet
- evaluering af infrastruktur og maskiner, der anvendes til deaktivering på to lokaliteter i Bosnien-Hercegovina
- uddannelse i deaktivering og tilsyn hermed ved en europæisk SALW-afprøvningsfacilitet.

3.3. Projektkomponent 3: Støtte til styrkelsen af Kosovos⁽⁶⁾ politis hundekapacitet til at afsløre og konfiskere SALW, ammunition og sprængstoffer

3.3.1. Mål

At støtte styrkelsen af Kosovos politis eksisterende hundekapacitet og dennes direkte bidrag til forebyggelse, bekæmpelse og efterforskning af misbrug af og ulovlig handel med SALW, ammunition og sprængstoffer på Vestbalkan.

3.3.2. Beskrivelse

Projektet støtter styrkelsen af Kosovos politis eksisterende hundekapacitet og dennes direkte bidrag til forebyggelse, bekæmpelse og efterforskning af misbrug af og ulovlig handel med SALW, ammunition og sprængstoffer på Vestbalkan.

Projektet afhjælper de konstaterede kapacitetsmangler i hundeenheden med henblik på forebyggelse, bekæmpelse og efterforskning af misbrug af og ulovlig handel med SALW. Projektet begunstiger foruden Kosovos befolkning også Kosovos politi.

⁽⁶⁾ Alle henvisninger til Kosovo i denne tekst, uanset om det er til området, institutioner eller befolkningen, bør forstås som værende i fuld overensstemmelse med FN's Sikkerhedsråds resolution 1244.

3.3.3. Forventet resultat

Resultat 1: Styrkelse af regulerings- og uddannelsesrammer samt hundeenhedens infrastruktur og udstyr med henblik på en mere effektiv forebyggelse, bekæmpelse og efterforskning af misbrug af og handel med SALW, ammunition og sprængstoffer.

3.3.4. Aktiviteter

3.3.4.1. Aktivitet vedrørende styrkelse af regulerings- og uddannelsesrammerne samt hundeenhedens infrastruktur og udstyr med henblik på en mere effektiv forebyggelse, bekæmpelse og efterforskning af misbrug af og handel med SALW, ammunition og sprængstoffer.

Aktiviteten omfatter:

- uddannelsesprogram om Frontex' metode til afsløring af SALW og ammunition
- uddannelsesprogram om europæisk god praksis for afsløring af SALW og ammunition
- gennemførelse af infrastrukturopgraderinger af veterinærbygningen og det nødvendige udstyr samt anlægget til simulering af forskellige indendørs søgescenarier
- fremme af inklusion af kvinder i centrale roller i hundeenhederne (hundeførere, instruktører og ledere) som en forudsætning for øget operationel effektivitet.

3.4. Projektkomponent 4: Bistand til Republikken Nordmakedoniens nationale myndigheder for at mindske risikoen for spredning af våben og misbrug af SALW

3.4.1. Mål

At mindske risikoen for spredning af våben og misbrug af SALW i Republikken Nordmakedonien ved at øge indenrigsministeriets og andre statslige organisationers kapacitet inden for forebyggelse, afsløring, analyse og efterforskning.

3.4.2. Beskrivelse

Projektet er udviklet for at imødekomme anmodningen om bistand fra Republikken Nordmakedoniens regering (2019) med henblik på at styrke kapaciteten hos den nationale SALW-kommission og opbygge politiafdelingens og hundeenhedens kapacitet til at afsløre våben og sprængstoffer.

OSCE har dokumenteret kapacitetsmangler i forbindelse med:

- a) indenrigsministeriets operationelle hundekapacitet til at afsløre ulovlig spredning af SALW
- b) behørig gennemførelse af deaktivering af skydevåben, herunder dårlig infrastruktur og uddannelse og dårligt udstyr
- c) analyse af spørgsmål vedrørende kontrollen med SALW på strategisk og operativt plan
- d) koordineret offentlig outreach og oplysning om risici i forbindelse med misbrug af SALW i Republikken Nordmakedonien, herunder den nationale SALW-kommissions indsats.

Projektet begunstiger foruden Republikken Nordmakedoniens befolkning også nationale myndigheder med ansvar for kontrol med SALW, nemlig den nationale SALW-kommission, indenrigsministeriet og politiet.

3.4.3. Forventet resultat

Resultat 1: Styrkelse af indenrigsministeriets og SALW-kommissionens reguleringsmæssige, operationelle og tvær-institutionelle samarbejdskapacitet i Republikken Nordmakedonien med henblik på at bekæmpe og håndtere spredning af SALW.

Resultat 2: Styrket inspektionskapacitet for SALW med henblik på destruktion og deaktivering og bedre styring af SALW-livscyklussen.

3.4.4. Aktiviteter

3.4.4.1. Støtte til at øge indenrigsministeriets kapacitet til at afsløre ulovlige SALW gennem effektiv anvendelse af hundeaktiver.

Aktiviteten omfatter:

- opgradering af infrastruktur i Republikken Nordmakedoniens indenrigsministeriums hundeenheder på regionalt plan
- uddannelsesprogram om Frontex' metode til afsløring af SALW og ammunition
- uddannelsesprogram om europæisk god praksis for afsløring af SALW og ammunition.

3.4.4.2. Reduktion af ulovlige våben, ammunition og sprængstoffer gennem destruktion og deaktivering.

Aktiviteten omfatter:

- international certificering af deaktiveringslovgivning ved en europæisk SALW-afprøvningsfacilitet
- evaluering af infrastruktur og maskiner, der anvendes til deaktivering i Republikken Albanien
- tilrettelæggelse af uddannelse i deaktivering og tilsyn hermed ved en europæisk SALW-afprøvningsfacilitet.

3.5. Projektkomponent 5: Styrkelse af Montenegros indenrigsministeriums kapacitet til mere effektivt at reducere, forebygge og bekæmpe ulovlig handel med og misbrug af SALW, ammunition og sprængstoffer

3.5.1. Mål

At støtte styrkelsen af den eksisterende hundekapacitet til afsløring af SALW, ammunition og sprængstoffer samt videreudviklingen af praksis for deaktivering af SALW og derved styrke indenrigsministeriets kapacitet til at reducere, forebygge og bekæmpe ulovlig handel med og misbrug af SALW, ammunition og sprængstoffer.

3.5.2. Beskrivelse

Det foreslåede projekt er udformet på grundlag af en anmodning fra den montenegrinske SALW-kommission og indbydelsen fra indenrigsministeriet til OSCE's mission i Montenegro om at yde teknisk bistand på dette område. Der er gennemført detaljerede konsultationer med internationale og regionale partnere for at sikre koordinering af indsatsen og afgrænsning af potentielle overlapninger. Dette projekt er således i overensstemmelse med og støtter direkte gennemførelsen af nationale, regionale og internationale rammer for kontrol med SALW.

I perioden 2022 og 2023 foretog OSCE's uafhængige eksperter og hundespecialister fra det franske gendarmeri systematiske behovsvurderinger, som giver praktisk vejledning i, hvordan der kan gøres fremskridt med følgende:

- det montenegrinske politis nuværende hundekapacitet til at afsløre og beslaglægge ulovlige SALW og ulovlig konventionel ammunition og hvordan
- de nuværende reguleringsmæssige og operationelle rammer for deaktivering af SALW kan styrkes.

3.5.3. Forventede resultater

Resultat 1: Styrkelse af kapaciteten i indenrigsministeriets hundeenheder i de retshåndhævende institutioner til at afsløre ulovlige SALW, ulovlig ammunition og ulovlige sprængstoffer ved at styrke deres infrastrukturelle, operationelle og uddannelsesmæssige kapacitet.

Resultat 2: De retlige rammer for deaktivering af skydevåben forbedres og tilpasses de internationale standarder, og kapaciteten til effektiv gennemførelse og tilsyn styrkes.

3.5.4. Aktiviteter

3.5.4.1. Aktivitet vedrørende støtte til ændringer og tilføjelser til de retlige og reguleringsmæssige rammer, ajourføring af de operative standardprocedurer for anvendelse af hundekapaciteten samt udarbejdelse af en masterplan for at modernisere denne hundekapacitet.

Aktiviteten omfatter:

- ændring af lovgivning og regulering i overensstemmelse med europæisk god praksis ved indenrigsministeriet og politiet
- udarbejdelse af en masterplan for modernisering af hundekapaciteten
- støtte til arbejdsgrupperne med henblik på ajourføring af lovgivning og strategisk planlægning.

3.5.4.2. Aktivitet vedrørende styrkelse af uddannelsesmetoder og operationel kapacitet med henblik på at opnå en mere effektiv forebyggelse, bekæmpelse og efterforskning af misbrug af og handel med SALW, ammunition og sprængstoffer.

Aktiviteten omfatter:

- udarbejdelse, oversættelse og omdeling af en uddannelseshåndbog
- uddannelse af indenrigsministeriets personale på de relevante uddannelsesinstitutioner i overensstemmelse med Frontex' og anden europæisk god praksis for afsløring af SALW og ammunition.

3.5.4.3. Aktivitet vedrørende forbedring af uddannelsesfaciliteter og -udstyr samt opgradering af infrastruktur og logistikaktiver med henblik på at opnå en mere effektiv forebyggelse, bekæmpelse og efterforskning af misbrug af og handel med SALW, ammunition og sprængstoffer.

Aktiviteten omfatter:

- gennemførelse af infrastrukturopgraderinger af kenneler, kontorfaciliteter og hundehegn i hundeenhedens hovedkvarter og ved grænseovergangssteder til støtte for hundeenhedernes kapacitet til at afsløre SALW og ammunition
- støtte til opgradering af sikre lagre af prøver til uddannelsesformål, navnlig sprængstoffer, ammunition, SALW, narkotika og kontanter
- indkøb af hundetransportkøretøjer.

3.5.4.4. Aktivitet vedrørende støtte til udvikling af de retlige og institutionelle rammer for deaktivering af SALW, herunder mekanismer til effektiv gennemførelse og tilsyn.

Aktiviteten omfatter:

- støtte til arbejdsgruppen vedrørende ændringer af og tilføjelser til lovgivningen om deaktivering
- køb af ydelser fra den europæiske afprøvningsfacilitet i form af rådgivning, vejledning, uddannelse og certificering af infrastruktur- og deaktiveringsspecialister
- tilrettelæggelse af koordineringsmøder, der er nødvendige for informationsudveksling og praktisk vejledning med henblik på udvikling og institutionalisering af de nødvendige menneskelige, uddannelsesmæssige, tekniske og infrastrukturelle forudsætninger for behørig gennemførelse af og tilsyn med deaktivering af SALW.

3.5.4.5. Aktivitet vedrørende støtte til udvikling og institutionalisering af kapaciteten til deaktivering af SALW.

Aktiviteten omfatter:

- udvikling af infrastrukturprojekter og indkøb af bygge- og anlægsarbejder til opgradering af faciliteter og praksis med henblik på deaktivering af SALW i overensstemmelse med rådgivningen fra den europæiske SALW-afprøvningsfacilitet
- indkøb af udstyr og materialer, der er nødvendige for behørig deaktivering.

3.5.4.6. Aktivitet vedrørende støtte til udarbejdelse af en håndbog om deaktivering af SALW og afholdelse af national og international uddannelse for lokale fagfolk.

Aktiviteten omfatter:

- specialiseret uddannelse for bøssemagere og inspektører afholdt af den europæiske afprøvningsfacilitet
- certificering ved den europæiske afprøvningsfacilitet af bøssemagere og inspektører til at foretage deaktivering
- udarbejdelse af en håndbog om vedtægter for deaktivering af SALW.

3.6. Projektkomponent 6: Håndtering af de sikkerheds- og sikringsmæssige risici i forbindelse med ulovlig besiddelse af, misbrug af og handel med SALW i Serbien

3.6.1. Mål

At mindske de sikkerheds- og sikringsmæssige risici i forbindelse med SALW, der er i ulovlig besiddelse, misbrug af lovlige SALW og ulovlig handel med SALW.

3.6.2. Beskrivelse

Projektet er udviklet for at imødekomme anmodningen om bistand fra Serbiens indenrigsministerium (2019) for at tackle udfordringerne i forbindelse med ukontrolleret spredning og ulovlig besiddelse af SALW, som alvorligt truer sikkerheden og sikringen i Serbien. Disse udfordringer bidrager til spredning af kriminalitet og grov organiseret kriminalitet, da de fungerer som katalysatorer for vold, trusler og terrorisme. De har også en tilsvarende negativ indvirkning på tillidsskabende foranstaltninger i landet og som en trussel i forbindelse med kønsbestemt vold.

OSCE har konstateret, at der er behov for at bekæmpe ulovlig handel med SALW:

- a) styrkelse af indenrigsministeriets hundekapacitet til afsløring af våben og sprængstoffer gennem I) etablering af de nødvendige retlige rammer, II) vurdering og udvikling af kapaciteter og III) indkøb af specialudstyr og opbygning af infrastruktur
- b) ændringer af loven om våben og ammunition og regelsættet om deaktivering af våben gennem a) vurdering af kapaciteter og tekniske muligheder og b) teknisk bistand i forbindelse med udarbejdelse af regelsættet.

Projektet begunstiger foruden Serbiens befolkning også indenrigsministeriet, politiet og den serbiske SALW-afprøvningsfacilitet i Kragujevac.

3.6.3. Forventede resultater

Resultat 1: De retlige rammer for deaktivering forbedres og harmoniseres med internationale standarder og bedste praksis.

Resultat 2: Styrket kapacitet i indenrigsministeriets hundeenheder til at afsløre SALW, ammunition og sprængstoffer i overensstemmelse med menneskerettighedsstandarderne.

3.6.4. Aktiviteter

3.6.4.1. Aktiviteter vedrørende forbedring af de retlige rammer for deaktivering og harmonisering med internationale standarder og bedste praksis.

Aktiviteten omfatter:

- ekspertrådgivning til arbejdsgruppens møder om deaktivering ved en europæisk SALW-afprøvningsfacilitet
- international certificering af deaktiveringslovgivning ved en europæisk SALW-afprøvningsfacilitet
- tilvejebringelse af infrastruktur og maskiner, der anvendes til deaktivering
- tilrettelæggelse af uddannelse i deaktivering og tilsyn hermed ved en europæisk SALW-afprøvningsfacilitet.

3.6.4.2. Aktiviteter vedrørende styrkelse af kapaciteten i indenrigsministeriets hundeenheder til at afsløre SALW, ammunition og sprængstoffer i overensstemmelse med menneskerettighedsstandarderne.

Aktiviteten omfatter:

- indkøb og levering af bygge- og anlægsarbejder, udstyr og køretøjer til hundeenheder
- kapacitetsopbygning med henblik på brug og anvendelse af hundeenheder til at forebygge og efterforske ulovlig handel med SALW, ammunition og sprængstoffer gennem rådgivningsstøtte, udvekslingsprogram og udvikling af uddannelsesmetoder
- uddannelsesprogram om Frontex' metode til afsløring af SALW og ammunition
- uddannelsesprogram om europæisk god praksis for afsløring af SALW og ammunition.

3.7. Projektkomponent 7: Styrkelse af OSCE's indsats til bekæmpelse af ulovlig spredning af og lagre af konventionel ammunition — fase 3

3.7.1. Mål

At støtte de deltagende stater i at styrke tilliden og sikkerheden samt i at reagere på den politiske og sikkerhedsmæssige udvikling på OSCE's område og sikre et effektivt samarbejde med eksterne interessenter.

3.7.2. Beskrivelse

Projektet blev udviklet med henblik på at bistå de deltagende OSCE-stater med bedre at kunne planlægge, gennemføre og om nødvendigt styrke deres tilsagn i bekæmpelsen af ulovlig spredning af SALW/lagre af konventionel ammunition. Dette projekt er en del af en faseinddelt tilgang til løbende og detaljeret analyse af trusler, risiko for spredning af og ulovlig handel med SALW/lagre af konventionel ammunition, overblik over og fremsynethed med hensyn til behov og krav samt praktiske værktøjer inden for SALW og lagre af konventionel ammunition. Dette grundlag er afgørende for alle aktører, der er interesserede i at fremme den normative ramme, støtte og styrke bistandsmekanismen samt afdække behov for og anmodninger om teknisk bistand.

Brugen, misbruget og virkningerne af SALW og lagre af konventionel ammunition påvirker kvinder og mænd, drenge og piger forskelligt. For at håndtere disse forskellige virkninger kræver det, at bistandsprojekter udformes og gennemføres på en måde, der anerkender dette forhold, tager højde for den meget forskelligartede virkning af SALW på kønnene og fremmer ligestilling mellem kønnene. Dette projekt støtter politisk og praktisk rådgivning om, hvordan en sådan målrettet indsats kan udvikles og gennemføres inden for rammerne af OSCE's praktiske bistandsprojekter inden for SALW og lagre af konventionel ammunition.

3.7.3. Forventet resultat

Resultat 1: Styrkelse af kapaciteten i de deltagende OSCE-stater og i OSCE's ledelsesstrukturer og feltoperationer til at håndtere spørgsmålet om spredning og kontrol af SALW/lagre af konventionel ammunition på tilstrækkelig vis i alle stadier af deres livscyklus.

Resultat 2: Fremme af brugen af SALW-portal, videnprodukter og -værktøjer til støtte for overvågning af, overblik over og gennemførelse af praktiske bistandsprojekter vedrørende SALW/lagre af konventionel ammunition.

3.7.4. Aktiviteter

3.7.4.1. Rådgivning og støtte til den anmodende OSCE-deltagerstat med henblik på effektiv udnyttelse af bistandsmekanismen.

Aktiviteten omfatter:

- målrettede besøg og outreacharrangementer til den deltagende stat, der anmoder om bistand, med henblik på at vurdere og/eller ajourføre deres specifikke behov og krav inden for SALW og lagre af konventionel ammunition, som skal gennemføres årligt
- udarbejdelse af nationale strategidokumenter og handlingsplaner for kontrol med SALW i overensstemmelse med OSCE's og andre relevante internationale standarder.

3.7.4.2. Levering af skræddersyet støtte til de deltagende OSCE-stater, der yder bistand, som er nødvendig for, at de rettidigt og effektivt kan træffe beslutninger og planlægge tildelingen af ressourcer til bistandsmekanismen for SALW og lagre af konventionel ammunition.

Aktiviteten omfatter:

- afholdelse af periodiske/årlige donorkonsultationer i Wien, i de deltagende staters hovedstæder eller via onlineplatforme for at give et overblik over bistandsprojekternes virkning og resultater.

3.7.4.3. Fremme af SALW-portalens anvendelse, funktionalitet og funktioner.

Aktiviteten omfatter:

- gennemførelse af oplysningskampagner for at fremme SALW-portalens anvendelse, funktionalitet og tilgængelige funktioner.

3.7.4.4. Udvikling og integration af specialiserede SALW-kurser i SALW-portalens.

Aktiviteten omfatter:

- upload af onlinekurser om SALW-specifikke emner til portalen.

3.7.4.5. Sikring af effektiv og løbende støtte til SALW-portalens.

Aktiviteten omfatter:

- indførelse af nye funktioner foreslået af brugerne for at optimere portalens funktioner.

4. Kønsaspektet

Der er taget hensyn til integrationen af kønsaspektet i alle faser af projekternes udformning, udvikling og gennemførelse. Den vigtigste præmis, der er lagt til grund, har været, at brugen, misbruget og virkningerne af SALW og konventionel ammunition påvirker kvinder og mænd, drenge og piger forskelligt. For at imødegå sådanne virkninger vil denne indsats fremme og støtte inddragelsen af kvinder i beslutningsprocesser samt i gennemførelsen af kontrollen med SALW.

Integrationen af kønsspecifikke behov er skræddersyet til de specifikke kontekster og den type bistand, der er planlagt i projekterne, og er baseret på en situationsanalyse, der tager hensyn til kønsaspektet.

OSCE's »kønsmarkør«-værktøj er anvendt ved projekternes udformning, men også til at kortlægge fremskridt med gennemførelsen af integrationen af kønsaspektet gennem projektstyringscyklussen. Hver af de foreslåede projekter i denne indsats har kønsligestilling som et væsentligt mål eller integrerer fuldt ud kønsaspektet.

5. Begunstigede

Indsatsen begunstiger direkte myndighederne i Sydøsteuropa, der har bemyndigelse til og ansvar for forebyggelse og bekæmpelse af ulovlig handel med SALW og konventionel ammunition. Det drejer sig primært om følgende myndigheder: indenrigsministerier og retshåndhævende myndigheder som f.eks. politiet.

Indsatsen begunstiger indirekte befolkningsgrupper i jurisdiktioner i Sydøsteuropa og dets europæiske naboskabsområde, der er i fare som følge af brugen af ulovlige SALW og ulovlig konventionel ammunition i forbindelse med kriminelle aktiviteter, terrorisme og voldeligt misbrug.

Projekterne vil også indirekte begunstige de ansvarlige myndigheder i EU og medlemsstaterne, da de drager fordel af styrkede kontrolkapaciteter vedrørende SALW og konventionel ammunition i Sydøsteuropa gennem bl.a. bedre informationsudveksling samt koordinerings- og samarbejdsforanstaltninger såsom risikoidentifikation, efterforskning og sporing, afsløring og beslaglæggelse af ulovlige SALW og ulovlig konventionel ammunition.

6. Unionens synlighed

OSCE skal træffe alle passende foranstaltninger for at skabe opmærksomhed omkring det faktum, at indsatsen finansieres af Den Europæiske Union i de enkelte jurisdiktioner i Sydøsteuropa. Sådanne foranstaltninger vil blive gennemført i overensstemmelse med Kommissionens håndbog i kommunikation og synlighed for Den Europæiske Unions optræden udadtil. OSCE vil dermed sikre synligheden af Unionens bidrag gennem passende branding og PR, som fremhæver EU's

rolle, sikrer åbenhed i dets indsats og skaber øget bevidsthed om grundene til afgørelsen og om Unionens støtte til den og resultaterne af denne støtte. Det materiale, der produceres i forbindelse med projektet, vil på en iøjnefaldende måde vise Den Europæiske Unions flag i overensstemmelse med Unionens retningslinjer for korrekt anvendelse og gengivelse af flaget.

I betragtning af at de planlagte aktiviteter varierer meget i omfang og karakter, vil der blive brugt en række PR-værktøjer, herunder traditionelle medier, websteder, sociale medier samt informations- og PR-materiale, bl.a. infografik, foldere, nyhedsbreve, pressemeddelelser og andet, hvis det er relevant. Publikationer, offentlige begivenheder, kampagner, udstyr og bygge- og anlægsarbejder, der er indkøbt under hvert projekt, vil blive brandet i overensstemmelse hermed. For yderligere at forstærke effekten ved at øge bevidstheden hos de forskellige jurisdiktioner og befolkninger, i det internationale samfund samt blandt lokale og internationale medier vil henvendelse til hver enkelt målgruppe ske i et sprog, der er tilpasset denne målgruppe.

7. Varighed

Den samlede varighed af denne foranstaltning anslås til 36 måneder.

8. Teknisk gennemførelsesinstans

Den tekniske gennemførelse af dette program varetages af OSCE-Sekretariatets støtteenhed i Centret for Konfliktforebyggelse/Forummet for Sikkerhedssamarbejde og seks (6) OSCE-feltmissioner i Sydøsteuropa, hvor førstnævnte også har en koordinerende rolle.

9. Styringskomitéen

Styringskomitéen for denne foranstaltning vil bestå af repræsentanter for den højtstående repræsentant, for EU's delegationer i de enkelte jurisdiktioner i Sydøsteuropa, OSCE-Sekretariatets Center for Konfliktforebyggelse/Forummet for Sikkerhedssamarbejde og i seks (6) OSCE-feltmissioner i Sydøsteuropa.

Gennemførelsesinstansen, som bistås af styringskomitéen, vil sikre, at gennemførelsen af projektet sker i koordination med EU's øvrige beslægtede bistand til jurisdiktioner i Sydøsteuropa.

Styringskomitéen vil regelmæssigt indbyde repræsentanter for jurisdiktionernes partnere i Sydøsteuropa. Styringskomitéen kan også indbyde repræsentanter for enheder involveret i projekter i Sydøsteuropa, som har et lignende eller beslægtet mål. Styringskomitéen vil regelmæssigt, mindst hver sjette måned, føre tilsyn med gennemførelsen af denne afgørelse, bl.a. ved hjælp af elektroniske kommunikationsmidler.
