



2025/144

28.1.2025

RÅDETS AFGØRELSE (FUSP) 2025/144

af 27. januar 2025

om udnævnelse af Den Europæiske Unions særlige repræsentant for dialogen mellem Beograd og Pristina

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Union, særlig artikel 33 sammenholdt med artikel 31, stk. 2,

under henvisning til forslag fra Unionens højststående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Den 2. april 2020 vedtog Rådet afgørelse (FUSP) 2020/489⁽¹⁾ om udnævnelse af Miroslav LAJČÁK til Den Europæiske Unions særlige repræsentant (EUSR) for dialogen mellem Beograd og Pristina og for andre regionale spørgsmål vedrørende det vestlige Balkan. Rådet forlængede nævnte mandat ved afgørelse (FUSP) 2021/470⁽²⁾, (FUSP) 2022/1240⁽³⁾ og (FUSP) 2024/2085⁽⁴⁾. Nævnte mandat udløber den 31. januar 2025.
- (2) Der bør udnævnes en EUSR for dialogen mellem Beograd og Pristina for perioden fra den 1. februar 2025 til den 28. februar 2026.
- (3) EUSR gennemfører mandatet under forhold, som muligvis vil blive forværret og vil kunne hindre opnåelsen af målene for Unionens optræden udadtil, jf. traktatens artikel 21 —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Den Europæiske Unions særlige repræsentant

Peter SØRENSEN udnævnes herved til Den Europæiske Unions særlige repræsentant (EUSR) for dialogen mellem Beograd og Pristina fra den 1. februar 2025 til den 28. februar 2026. Rådet kan beslutte, at EUSR's mandat afsluttes tidligere, på grundlag af en vurdering fra Den Udenrigs- og Sikkerhedspolitiske Komité (PSC) og efter forslag fra Unionens højststående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik (»den højststående repræsentant«).

Artikel 2

Politikmål

Mandatet baseres på følgende af Unionens politikmål og er i overensstemmelse med Unionens etablerede politikker:

- a) at opnå en omfattende normalisering af forbindelserne mellem Serbien og Kosovo (*), hvilket er afgørende for deres respektive vej mod EU

⁽¹⁾ Rådets afgørelse (FUSP) 2020/489 af 2. april 2020 om udnævnelse af Den Europæiske Unions særlige repræsentant for dialogen mellem Beograd og Pristina og for andre regionale spørgsmål vedrørende det vestlige Balkan (EUT L 105 af 3.4.2020, s. 3, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2020/489/oj>).

⁽²⁾ Rådets afgørelse (FUSP) 2021/470 af 18. marts 2021 om ændring af afgørelse (FUSP) 2020/489 om udnævnelse af Den Europæiske Unions særlige repræsentant for dialogen mellem Beograd og Pristina og for andre regionale spørgsmål vedrørende det vestlige Balkan (EUT L 96 af 19.3.2021, s. 13, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2021/470/oj>).

⁽³⁾ Rådets afgørelse (FUSP) 2022/1240 af 18. juli 2022 om ændring af afgørelse (FUSP) 2020/489 om udnævnelse af Den Europæiske Unions særlige repræsentant for dialogen mellem Beograd og Pristina og for andre regionale spørgsmål vedrørende det vestlige Balkan (EUT L 190 af 19.7.2022, s. 131, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2022/1240/oj>).

⁽⁴⁾ Rådets afgørelse (FUSP) 2024/2085 af 26. juli 2024 om forlængelse af mandatet for Den Europæiske Unions særlige repræsentant for dialogen mellem Beograd og Pristina og for andre regionale spørgsmål vedrørende det vestlige Balkan og om ændring af afgørelse (FUSP) 2020/489 (EUT L, 2024/2085, 29.7.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2024/2085/oj>).

(*) Denne betegnelse indebærer ingen stillingtagen til Kosovos status, og den er i overensstemmelse med UNSCR 1244/1999 og ICJ's udtalelse om Kosovos uafhængighedserklæring.

- b) at øge Unionens synlighed og effektivitet gennem offentligt diplomati
- c) at bidrage til, hvis det er relevant, at Unionens indsats fremtræder som en helhed og er sammenhængende og effektiv.

Artikel 3

Mandat

For at nå politikmålene i artikel 2 er mandat til:

- a) på vegne af den højtstående repræsentant at fremme dialogen mellem Beograd og Pristina i tæt samarbejde med medlemsstaterne, at arbejde på en omfattende normalisering af forbindelserne mellem Serbien og Kosovo ved indgåelse af en juridisk bindende aftale, der omhandler alle udestående spørgsmål mellem parterne i henhold til international ret, og som bidrager til regional stabilitet, og at overvåge og efter behov bistå parterne i gennemførelsen af tidligere aftaler, der er indgået inden for rammerne af den EU-støttede dialog, navnlig aftalen om vejen til normalisering mellem Kosovo og Serbien og gennemførelsesbilaget hertil, der blev vedtaget i februar og marts 2023
- b) at engagere sig aktivt i at øge Unionens effektivitet og synlighed gennem offentligt diplomati
- c) at arbejde på en koordineret og sammenhængende måde med alle Unionens bestræbelser og Unionens overordnede politikker vedrørende det vestlige Balkan, og navnlig med kontorchefen/EUSR i Kosovo og delegationschefen i Serbien og holde tæt kontakt til medlemsstaterne
- d) at støtte den højtstående repræsentants arbejde og Unionens aktiviteter i regionen.

Artikel 4

Gennemførelse af mandatet

1. EUSR har ansvaret for gennemførelsen af mandatet og handler med reference til den højtstående repræsentant.
2. PSC opretholder privilegerede forbindelser med EUSR og er EUSR's primære kontaktpunkt i forhold til Rådet. PSC giver inden for mandatets rammer EUSR strategisk vejledning og politiske retningslinjer, uden at dette berører den højtstående repræsentants beføjelser.
3. EUSR arbejder i tæt koordinering og samarbejde med Tjenesten for EU's Optræden Udadtil (EU-Udenrigstjenesten) og dens relevante tjenestegrene. Kontorchefen/EUSR i Kosovo og delegationschefen i Serbien støtter EUSR, når det er nødvendigt, herunder ved at stille eksperter til rådighed vedrørende specifikke spørgsmål, der er relevante for gennemførelsen af mandatet.

Artikel 5

Finansiering

1. Det finansielle referencebeløb til dækning af udgifterne i forbindelse med mandatet (»udgifterne«) for perioden fra den 1. februar 2025 til den 28. februar 2026 udgør 2 320 997,62 EUR.
2. Udgifterne forvaltes i overensstemmelse med de procedurer og regler, der gælder for Unionens almindelige budget.
3. Udgifterne forvaltes i henhold til en kontrakt mellem EUSR og Kommissionen. EUSR er ansvarlig over for Kommissionen for udgifterne.

*Artikel 6***Sammensætning af EUSR's stab**

1. EUSR er inden for rammerne af mandatet og de tilsvarende finansielle midler, der stilles til rådighed, ansvarlig for at sammensætte en stab. EUSR's stab skal have den ekspertise i specifikke politiske spørgsmål, som mandatet kræver. EUSR underretter straks og løbende Rådet og Kommissionen om sammensætningen af EUSR's stab.
2. Medlemsstaterne, EU-institutionerne og EU-Udenrigstjenesten kan foreslå udstationering af personale til at arbejde i EUSR's stab. Løn til sådant udstationeret personale afholdes af den udsendende medlemsstat, den pågældende EU-institution eller EU-Udenrigstjenesten, alt efter tilfældet. Ekspert, der udstationeres af medlemsstaterne ved EU-institutionerne eller ved EU-Udenrigstjenesten, kan også udstationeres til EUSR's stab. Internationale kontraktansatte skal være statsborgere i en medlemsstat.
3. Alt udstationeret personale forbliver under den udsendende medlemsstats, den udsendende EU-institutions eller EU-Udenrigstjenestens administrative myndighed og udfører sine opgaver og handler i mandatets interesse.

*Artikel 7***Privilegier og immuniteter for EUSR og EUSR's medarbejdere**

De privilegier, immuniteter og yderligere garantier, der vedrører EUSR og EUSR's medarbejdere, og som er nødvendige for, at mandatet kan opfyldes og afvikles uhindret, aftales med værtsparterne, alt efter hvad der er relevant. Medlemsstaterne og EU-Udenrigstjenesten yder enhver fornøden støtte med henblik herpå.

*Artikel 8***Sikkerheden i forbindelse med EU's klassificerede informationer**

EUSR og medarbejderne i EUSR's stab overholder de sikkerhedsprincipper og minimumsstandarder, der er fastsat i Rådets afgørelse 2013/488/EU ⁽⁵⁾.

*Artikel 9***Adgang til oplysninger og logistisk støtte**

1. Medlemsstaterne, Kommissionen, EU-Udenrigstjenesten og Generalsekretariatet for Rådet sikrer, at EUSR får adgang til alle relevante oplysninger.
2. EU-delegationer og -kontorer og/eller medlemsstaterne, alt efter hvad der er relevant, yder logistisk støtte til EUSR og EUSR's medarbejdere.

*Artikel 10***Aktindsigt og databeskyttelse**

1. EUSR anvender de bestemmelser, der er fastsat i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1049/2001 ⁽⁶⁾. Den højststående repræsentant vedtager relevante gennemførelsesbestemmelser vedrørende EUSR.

⁽⁵⁾ Rådets afgørelse 2013/488/EU af 23. september 2013 om reglerne for sikkerhedsbeskyttelse af EU's klassificerede informationer (EUT L 274 af 15.10.2013, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2013/488/oj>).

⁽⁶⁾ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1049/2001 af 30. maj 2001 om aktindsigt i Europa-Parlamentets, Rådets og Kommissionens dokumenter (EFT L 145 af 31.5.2001, s. 43, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2001/1049/oj>).

2. EUSR beskytter fysiske personer i forbindelse med behandling af deres personoplysninger i overensstemmelse med bestemmelserne i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1725 ⁽⁷⁾. Den højtstående repræsentant vedtager relevante gennemførelsesbestemmelser for EUSR.

Artikel 11

Sikkerhed

I overensstemmelse med Unionens sikkerhedspolitik for personale, der er udstationeret uden for Unionen som led i operationer i medfør af afsnit V i traktaten, træffer EUSR i overensstemmelse med mandatet og på grundlag af sikkerhedssituationen i ansvarsområdet alle med rimelighed gennemførlige forholdsregler med hensyn til sikkerheden for alt personale, der står under EUSR's direkte myndighed, navnlig ved at:

- a) udarbejde en specifik sikkerhedsplan på grundlag af rådgivning fra EU-Udenrigstjenesten, herunder specifikke fysiske, organisatoriske og proceduremæssige sikkerhedsforanstaltninger vedrørende styring af sikre personalebevægelser til og inden for ansvarsområdet og styring af sikkerhedshændelser, og ved at udarbejde en beredskabsplan og en evakueringsplan for missionen
- b) sikre, at alt personale, der er udstationeret uden for Unionen, er dækket af en højrisikoforsikring, der er tilpasset forholdene i ansvarsområdet
- c) sikre, at alt personale, der skal udstationeres uden for Unionen, herunder lokalt ansat personale, har modtaget relevant sikkerhedsuddannelse før eller ved ankomsten til ansvarsområdet på grundlag af de risikoratings, som EU-Udenrigstjenesten har opstillet for dette område
- d) sikre, at alle vedtagne henstillinger, der udarbejdes efter regelmæssige sikkerhedsvurderinger, gennemføres, og aflægge skriftlige rapporter til Rådet, den højtstående repræsentant og Kommissionen om gennemførelsen af disse henstillinger og om andre sikkerhedsspørgsmål som led i den statusrapport og den samlede rapport om gennemførelse af mandatet, der er omhandlet i denne afgørelses artikel 15.

Artikel 12

Rapportering

EUSR aflægger regelmæssigt rapport til den højtstående repræsentant. EUSR aflægger regelmæssigt rapport til PSC og efter behov til Rådets arbejdsgrupper. Der udsendes regelmæssigt rapporter gennem Coreunettet. EUSR kan aflægge rapport til Rådet for Udenrigsanliggender. EUSR kan i overensstemmelse med artikel 36 i traktaten inddrages i briefing af Europa-Parlamentet.

Artikel 13

Koordinering og sammenhæng

1. EUSR bidrager til, at Unionens indsats fremtræder som en helhed, er sammenhængende og effektiv og medvirker til at sikre, at alle Unionens instrumenter og medlemsstaternes aktioner anvendes eller gennemføres på en sammenhængende måde for at nå Unionens politikmål. EUSR samarbejder med medlemsstaterne, hvor det er relevant. EUSR's aktiviteter koordineres efter behov med de aktiviteter, som gennemføres af EU-Udenrigstjenesten, Kommissionen, delegationschefen i Serbien, kontorchefen/EUSR i Kosovo og missionschefen for Den Europæiske Unions retsstatsmission i Kosovo. EUSR sørger for regelmæssig briefing af medlemsstaternes missioner og af Unionens delegationer og -kontorer.
2. Under arbejdet på stedet holder EUSR tæt kontakt til cheferne for EU-delegationerne og -kontorerne i regionen og cheferne for medlemsstaternes missioner. De gør deres yderste for at bistå EUSR i gennemførelsen af mandatet, herunder ved at tilbyde lokal politisk rådgivning og ekspertise. EUSR skal også holde forbindelse med andre internationale og regionale aktører på stedet.

⁽⁷⁾ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1725 af 23. oktober 2018 om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger i Unionens institutioner, organer, kontorer og agenturer og om fri udveksling af sådanne oplysninger og om ophævelse af forordning (EF) nr. 45/2001 og afgørelse nr. 1247/2002/EF (EUT L 295 af 21.11.2018, s. 39, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1725/oj>).

*Artikel 14***Bistand i forbindelse med krav**

EUSR og medarbejderne i EUSR's stab bistår ved behandlingen af eventuelle krav og forpligtelser, der følger af mandaterne for tidligere EUSR'er for dialogen mellem Beograd og Pristina og andre spørgsmål vedrørende det vestlige Balkan, og yder administrativ bistand og adgang til relevante dokumenter med henblik herpå.

*Artikel 15***Revision**

Gennemførelsen af denne afgørelse og dens sammenhæng med andre bidrag fra Unionen til regionen tages løbende op til revision. EUSR forelægger Rådet, den højtstående repræsentant og Kommissionen en statusrapport senest den 30. juni 2025 og en samlet rapport om gennemførelsen af mandatet senest den 30. november 2025.

*Artikel 16***Ikrafttræden**

Denne afgørelse træder i kraft på dagen for vedtagelsen.

Udfærdiget i Bruxelles, den 27. januar 2025.

På Rådets vegne

K. KALLAS

Formand